

# 宁夏尚绅律师事务所

## 关于宁夏中宁工业园区危险品运输 车辆停车场建设项目专项债券

### 法律意见书

地址：宁夏中宁县雅泰城市花园西侧 6 号三层营业房

电话：18195251110      电子邮箱：18195251110@189.cn





## 目录

释义与简称 .....	1
声 明 .....	2
正 文 .....	4
一、本法律意见书出具的法律、法规和政策依据 .....	4
二、本期债券发行相关主体资格情况 .....	5
三、项目基本情况 .....	6
四、项目合法性审查 .....	9
五、专项债券项目融资自求平衡情况 .....	11
六、项目风险分析与对策 .....	13
七、中介服务机构 .....	15
八、结论性意见 .....	16
签章页 .....	18





## 释义与简称

本意见书中，除非特别注明或文义另有所指，下列简称和术语具有以下含义：

本法律意见书	指	宁夏尚绅律师事务所关于宁夏中宁工业园区危险品运输车辆停车场建设项目申请发行2025年专项债券法律意见书
本所	指	宁夏尚绅律师事务所
本所律师	指	徐敏明律师 王丽玲律师
本期债券	指	2025年宁夏回族自治区政府再融资专项债券
项目	指	宁夏中宁工业园区危险品运输车辆停车场建设项目
自治区财政厅	指	宁夏回族自治区财政厅
会计师事务所	指	宁夏尚元会计师事务所（普通合伙）
《财务评价报告》	指	《中宁县佰仕兴工高新技术产业发展集团有限公司危险品运输车辆停车场建设项目专项债券收益与融资自求平衡财务评价报告》
《实施方案》	指	《宁夏中宁工业园区危险品运输车辆停车场建设项目专项债券实施方案》





## 声 明

宁夏尚绅律师事务所接受中宁县佰仕兴工高新技术产业发展集团有限公司管理委员会委托,就宁夏中宁工业园区危险品运输车辆停车场建设项目收益与融资自求平衡专项债券(以下简称“本次发行”)有关法律事项出具本法律意见书。

本所律师依据本法律意见书出具日之前已发生或存在的事实,以及中国现行有效的法律法规、规范性文件的规定发表法律意见。针对某些事项的法律评述或结论,以该等事项发生时所应适用的法律法规及规范性文件为依据,同时充分考虑政府有关主管部门给予的批准、确认。本所律师已严格履行法定职责,遵循勤勉尽责和诚实信用原则,对本次发行项目进行了必要的调查,保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述。

本所律师出具本法律意见书依赖于本次发行项目实施单位、项目业主单位以及项目其他中介方向本所律师提供的文件资料。对于出具法律意见至关重要而又无独立资料文件支持的事实,本所律师依赖有关政府部门或其他有关机构出具的证明文件做出判断。相关机构已向本所律师承诺所提供的全部书面文件资料和通过口头、电子等其他非书面方式提供的信息均真实、准确、完整和有效,无任何隐瞒、误导性陈述或重大遗漏;所提供的书面文件的复印件、扫描件均与原件一致、副本均与正本一致;所提供的书面文件上的签名和印章均真实有效。本所律师不对本项目申请发行专项债券的审批结果作出任何保证







或承诺。本所及本所律师同意将本法律意见书作为本次发行的必备文件之一，随同其他材料一并报送，并同意作为本次发行的信息披露文件对外公开披露。

本所律师在本次法律意见书中仅就本次发行专项债券所涉及的法律问题进行核查，不对有关《财务评价报告》（包括但不限于偿债能力、流动性等）、《实施方案》、《可行性研究报告》等专业事项发表意见，不对本次债券发行的可偿付性作出任何的保证。本所律师不具备对有关会计、审计、信用评级等专业事项进行核查和评价的能力和资质，因此本法律意见书中对《财务评价报告》、《实施方案》、《可行性研究报告》等数据、内容、结论的必要引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

本所律师同意发行人在发行文件中自行部分或全部引用法律意见书的内容，但不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。本法律意见书仅作为申请本次发行专项债券之目的使用，不得用于任何其他目的。

鉴于此，本所律师根据相关法律法规的规定，按照中国律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，出具如下法律意见：





## 正文

### 一、本法律意见书出具的法律、法规和政策依据

- (一) 《中华人民共和国律师法》；
- (二) 《中华人民共和国预算法》；
- (三) 《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发【2024】52号）；
- (四) 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发【2014】43号）；
- (五) 《地方政府专项债券发行管理暂行办法》（财库【2015】83号）；
- (六) 中共中央办公厅国务院办公厅印发的《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》；
- (七) 《自治区财政厅关于发行2025年宁夏回族自治区专项债券（一期）和再融资专项债券（一至二期）有关事宜的通知》（宁财（债）发【2025】25号）；
- (八) 《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库【2020】43号）；
- (九) 《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预【2015】225号）；
- (十) 《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预【2016】155号）；





（十一）《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预【2017】89号）；

（十二）《关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》（财库【2018】72号）；

（十三）《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预【2018】161号）；

（十四）《财政部关于做好地方政府债券发行工作的意见》（财库【2019】23号）；

（十五）《宁夏回族自治区人民政府办公厅关于印发〈宁夏回族自治区地方政府债券管理办法〉的通知》（宁政办发【2014】102号）；

（十六）《宁夏回族自治区人民政府关于加强政府性债务管理的意见》（宁政发【2015】11号）；

（十七）《自治区人民政府办公厅关于印发〈自治区人民政府办公厅关于进一步加强政府性债务管理的实施意见〉》（宁政办发【2017】163号）；

（十八）其他与出具本法律意见书相关的法律法规及规范性文件。

## 二、本期债券发行相关主体资格情况

### （一）本期债券发行主体





根据《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》及相关规定，本次发行的专项债券由宁夏回族自治区人民政府作为发行主体。

## （二）项目实施主体

根据《宁夏中宁工业园区危险品运输车辆停车场建设项目初步设计》，中宁县佰仕兴工高新技术产业发展集团有限公司是本项目的实施主体，根据其提供的《统一社会信用代码证书》，并经本所律师通过全国组织机构统一社会信用代码数据服务中心核查，其基本情况如下：

项目	详情
机构名称	中宁县佰仕兴工高新技术产业发展集团有限公司
统一社会信用代码	11642321MB1J719911
注册地址	中宁县石空镇工业工业园区办公大楼东侧能源服务中心内办公室
法定代表人	冯伟
登记管理部门	中宁县市场监督管理局
机构类型	有限责任公司(国有独资)

## 三、项目基本情况

### （一）项目背景







随着宁夏中宁工业园区化工产业的不断集聚发展，工业园区内危险品运输车辆数量急剧增加。然而，配套停车场地建设却缺位、滞后，导致危险品运输车辆在工业园区及企业周边道路两侧违停、聚集，在普货停车场、公共停车场混停，严重影响工业园区交通运输秩序，带来了重大的安全隐患。同时，国家及地方政策高度重视危险化学品运输安全管理，明确要求加强涉及危险化学品的停车场安全管理，建设符合标准规范的危险化学品车辆专用停车场。在此背景下，宁夏中宁工业园区危险品运输车辆停车场建设项目应运而生，旨在规范工业园区内危险品运输车辆停放，提升公共安全管理水平。

## （二）项目概述

本项目致力于打造一个规范化、标准化、智慧化的危险品运输车辆停车场，为中宁县佰仕兴工高新技术产业发展集团有限公司企业危险品运输车辆提供安全、便捷的停车和其他配套服务。项目建成后，将有效整合工业园区资源，规范道路运输秩序，减少安全隐患，提升工业园区整体安全性。

## （三）项目建设单位

中宁县佰仕兴工高新技术产业发展集团有限公司作为宁夏中宁工业园区危险品运输车辆停车场建设项目主体，是经中宁县委批准、县人民政府出资设立的县属国有企业，统一社会信用代码为91640521MA76KK682E，于2020年10月20日成立，注册资本3500万元，主体身份合法合规。其经营范围涵盖工业互联网信息服务、国有







资产管理、基础设施建设运营等，与本项目的建设运营性质相符，具备开展相关业务的经营资质和能力。虽未明确提及过往在类似项目中的经验，但作为县属国有企业，在工业园区建设运营方面具备资源整合与组织协调能力，多元化业务积累的管理经验也有助于项目推进。经核查，未发现其存在影响项目主体资格的违法违规记录或不良信用信息，信用状况良好，能够合法诚信开展项目工作，具备作为本项目主体的资格。

#### （四）项目建设地点

项目位于宁夏中宁工业园内乌玛高速石空下站口道路与石碱公路交叉处向西约 550 米。该选址交通便利，便于危险品运输车辆进出工业园区，且周边基础设施条件有利于项目的建设和运营。

#### （五）项目建设内容与规模

项目总占地 25124.02 平方米（合 37.69 亩），共设计停放危险货物车位 82 个，并按照类别划分火灾危险性为甲类、乙类、丙类、丁戊类四个停车组。配套建设综合服务中心，包括管理用房、消防泵房、消防水池、事故水池及消防器材摆放区。在场区西侧及南侧分别设置一个主出入口和消防应急出入口，出入口宽度分别为 18 米、12 米。停车场各停车区之间均设有环形消防车道，车道宽度为 9 米或 18 米宽，转弯半径均为 18 米。同时，在项目区边界设置绿化，以种植高大树木为主，选择水分大、树脂少的树种，形成对场地良好的防护与阻隔并营造良好的绿化环境。





具体建设内容涵盖场地硬化、围墙建设、事故水池及消防水池建设、箱式变压器安装、管理用房建设等主体工程，以及危险化学品停车场所所需的车辆登记管理系统、标识警示牌、视频监控系统、静电接地系统、易燃易爆气体监测报警系统、报警联锁系统、消防设施、应急救援设施等安全管理系统建设，还包括完善相应的围墙、给排水、供电等基础设施建设。

#### （六）项目实施期限

项目实施期限为 2024 年 6 月至 2025 年 12 月。

#### （七）项目投资估算及资金筹措

本项目工程估算总投资为 1458.16 万元，其中工程费用 1177.52 万元，工程建设其他费 211.21 万元，其他工程费 69.44 万元。资金来源为项目资本金 458.16 万元（占投资总额的 31.42%），资金来源为申请财政补助资金和单位自筹；专项债券融资金额 1,000.00 万元（占投资总额的 68.58%），计划于 2025 年发行 10 年期的专项债券进行融资。

### 四、项目合法性审查

#### （一）项目审批程序合法性

##### 1. 规划审批

中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见》、国务院安委会《全国安全生产专项整治三年行动计划》以及自治区党委办公厅、人民政府办公厅印发的相关实





施意见，均明确要求加强涉及危险化学品的停车场安全管理，化工工业园区应建设符合标准规范的危险化学品车辆专用停车场。本项目建设符合国家及地方在危险化学品安全生产管理方面的政策导向。

## 2. 其他审批手续

项目已取得宁夏回族自治区企业投资项目备案证（项目代码：2405-640921-04-01-102246），明确项目符合国家产业政策、投资政策规定，符合行业准入标准，项目立项合法合规。对于尚未取得的其他手续，建设单位已出具承诺函，承诺将按照项目建设规范及要求，及时办理剩余手续（包括但不限于施工许可证等），确保项目按照建设要求顺利完成。

## （二）项目建设合规性

1. 建设单位资质：中宁县佰仕兴工高新技术产业发展集团有限公司虽非专业建设施工单位，但在项目实施过程中，将通过招标等合法方式选择具有相应资质的设计单位、施工单位和监理单位。这些专业单位将依据各自资质等级和业务范围承担项目建设任务，保证项目建设的质量和安

2. 用地合法性：项目用地已取得合法的土地使用手续，包括使用林地审核同意书（宁林资许准〔2024〕460号、宁林资许准〔2024〕302号）、使用草地审核同意书（宁林草许准〔2024〕728号），土地来源合法合规，土地用途符合项目建设要求，不存在土地权属纠纷或其他影响项目建设的土地问题。







3. 环保合规性：项目在建设及运营过程中会产生一定的废水、固体废物和噪声等污染物。根据项目实施方案及相关资料，已制定相应的环境保护措施，如废水处理设施建设、固体废物分类收集和处理、选用低噪声设备并采取减振降噪措施等。项目还提交了水土保持行政许可承诺书（中宁水行政许可[2024]24号），承诺落实各项水土保持措施，有效防治项目建设中的水土流失。这些措施符合相关法律法规及政策的要求，但需在项目实施过程中严格落实，确保项目建设和运营不对周边环境造成污染。

## 五、专项债券项目融资自求平衡情况

### （一）本期专项债券基本情况

依据《财务评价报告》，本期拟发行专项债券 1,000.00 万元，用于宁夏中宁工业园区危险品运输车辆停车场建设项目。债券期限为 10 年，每半年付息一次，到期还本。从客观、谨慎角度出发，并参考最新发行的地方专项债券的利率，本期债券票面利率暂按 2.0% 计算，债券存续期内利息支出共计 200.00 万元。

债券发行后可按规定在全国银行间债券市场和证券交易所债券市场上市流通。按照相关政策规定，本期债券募集资金由财政部门纳入政府性基金预算管理，并由相关主管部门专项用于宁夏中宁工业园区危险品运输车辆停车场建设项目，任何单位和个人不得截留、挤占和挪用，不得用于经常性支出。

### （二）收入预测





根据项目实施方案和财务评价报告，本项目运营期的收入主要来源于危险品运输车辆停车费收入。预计债券期限内运营收入合计为3136.32万元。其中，停车位收入（24小时停车）按25个停车位，每日停车约25次，收费标准为100元/天，停车天数360天计算；停车位收入（3小时停车）按57个停车位，每日停车约175次，平均收费约36元计算。

项目成本包括运营成本、融资成本、建设成本以及相关税费。债券期限内预测累计发生运营成本862.73万元，包括人员薪资及福利、维修保养费、管理费用、燃料动力费等；融资成本包括债券发行费1.00万元和债券利息200.00万元；建设成本为1,458.16万元。相关税费根据国家税收政策计算，预计税金合计106.36万元。

### （三）债券融资自求平衡情况

根据项目财务评价报告及相关测算，在各项假设前提条件下，本项目在债券存续期内实现的运营收入为3136.32万元，累计运营成本为862.73万元，项目计算期内净收益合计2272.59万元，融资本息为1200.00万元，债券本息覆盖倍数为1.89倍。在本期专项债券到期时，偿还当年到期的债券本息后，本项目仍有1072.59万元的累计结余资金，能够满足专项债券还本付息的要求，实现项目收益与融资自求平衡。

据此，本所律师认为，本期债券项目有稳定的预期偿债资金来源，项目预期收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融







资自求平衡，符合财预【2017】89号文、财预【2018】161号文的相关规定。

## 六、项目风险分析与对策

### （一）政策风险

国家和地方关于危险化学品运输、停车场建设运营等方面的政策法规可能发生变化，如提高安全标准、调整收费政策等，这可能导致项目运营成本增加或收益减少，影响项目的经济效益和偿债能力。

对策：密切关注国家和地方政策法规的变化，及时了解政策动态。加强与政府部门的沟通协调，积极参与政策制定过程中的意见反馈，争取有利的政策环境。根据政策变化及时调整项目运营策略，如优化服务、调整收费标准等，以降低政策风险对项目的影响。

### （二）项目建设风险

工程进度与质量风险，项目建设涉及多个环节，包括场地平整、建筑施工、设备安装等，可能因施工条件复杂、恶劣天气、施工单位管理不善等因素导致工程进度延迟，无法按时完工并投入使用，影响项目收益。若施工过程中施工单位未严格按照设计要求和施工标准进行施工，或者使用不合格的建筑材料，可能导致工程质量问题，增加后期维护成本，甚至影响项目的正常运营和安全。

对策：建设单位应加强与施工单位的沟通协调，制定合理的施工计划和进度时间表，并建立有效的监督机制，定期检查工程进度，及时解决施工中出现的問題。同时，合理安排施工顺序，尽量减少恶劣





天气等自然因素对施工进度的影响。严格审查施工单位的资质和信誉，选择具备丰富经验和良好口碑的施工单位。加强对施工过程的质量监督，要求施工单位严格按照设计文件和施工规范进行施工，对建筑材料和设备进行严格检验，确保其质量符合要求。建立质量问题投诉和处理机制，及时发现和解决质量问题。

### （三）运营风险

项目收益主要依赖于危险品运输车辆的停放需求，若工业园区内化工企业发展不及预期，或周边出现新的竞争停车场，可能导致车辆停放量不足，影响项目收入，进而影响债券本息的偿还能力。停车场运营涉及车辆管理、安全保障、设施维护等多个方面，若运营管理不善，可能出现车辆停放秩序混乱、安全事故、设施损坏等问题，降低客户满意度，增加运营成本，对项目收益产生不利影响。。

对策：加强对工业园区内化工企业及周边市场的调研，及时了解危险品运输车辆的需求变化，制定合理的营销策略，提高停车场的知名度和吸引力。可以通过与工业园区企业签订合作协议、提供优惠政策等方式，稳定客户群体。建立健全运营管理制度，加强对停车场工作人员的培训，提高其业务水平和服务意识。完善安全管理体系，加强对车辆停放、消防、监控等设施的维护和管理，确保停车场的安全运营。引入先进的管理技术和设备，提高运营效率，降低运营成本。

### （四）偿债风险



尽管项目收益预测显示能够实现融资自求平衡，但实际运营中仍可能因各种因素导致偿债资金不足。

对策：建立偿债风险预警机制，加强对项目收益和资金流动的监控，提前制定应对措施；合理安排偿债资金，确保按时足额偿还债券本息。

## 七、中介服务机构

### （一）会计师事务所

宁夏尚元会计师事务所（普通合伙）现持有银川市市场监督管理局核发的《营业执照》（统一社会信用代码：91640100MAD03AL24L），其经营范围涵盖审计企业会计报表、出具审计报告，验证企业资本并出具验资报告，办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务并出具有关报告，开展基本建设年度财务决算审计，以及提供代理记账、会计咨询、税务咨询、管理咨询、会计培训等服务，同时涵盖法律、法规规定的其他相关业务。该事务所具备合法的会计师事务所执业资格，拥有丰富的财务审计和项目评估经验。

本次宁夏中宁工业园区危险品运输车辆停车场建设项目专项债券的《财务评价报告》由宁夏尚元会计师事务所（普通合伙）出具。并由尚元会计师事务所注册会计师哈瑞鹏、雍钊经办，均持有中国注册会计师协会核发的执业证书，且均已经过年度年检。经核查，该事务所为中国境内依法设立且有效存续的专业机构，其专业团队在财务审计、项目收益与成本测算、融资平衡分析等方面具备扎实的专业能







力和丰富经验。从其过往业务表现及专业资质来看，具有作为本期债券出具《财务评价报告》的专业资格，能够为项目债券发行提供可靠的财务专业支持。

## （二）律师事务所

宁夏尚绅律师事务所现持有宁夏回族自治区司法厅核发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：31640000MD0256249E），是具有合法执业资格的律师事务所。

本次债券中的法律意见书由宁夏尚绅律师事务所出具，并由本所执业律师徐敏明、王丽玲等经办，其持有宁夏回族自治区司法厅核发的执业证书，且已经过年度年检。本法律意见书已有上述两位执业律师签字及加盖本所公章。

本所律师认为，本所系依法成立且有效存续的律师事务所，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质；本法律意见书已由两名执业律师签字及本所负责人盖章并加盖本所公章，本法律意见书上签字的两名执业律师均具备相应的执业资格。

综上所述，本所律师认为，本次发行相关的律师事务所、会计师事务所是依法成立并合法存续的中介服务机构，具有为本次发行提供相关专业服务的资格，该机构出具的文件可以作为本次发行的相关披露文件。

## 八、结论性意见





综上所述，宁夏中宁工业园区危险品运输车辆停车场建设项目建设单位主体资格合法有效，项目建设符合国家法律法规、政策以及工业园区规划要求，土地使用合法合规；项目资金来源明确，使用符合规定；项目收益与融资能够实现自求平衡。虽然项目存在一些风险，但通过合理有效的风险防控措施，这些风险在可控范围内。因此，本所律师认为，在满足相关法律法规和政策要求的前提下，项目申请发行 2025 年专项债券不存在法律障碍。

本法律意见书仅供甲方参考，不构成对本项目专项债券发行的法律保证。本法律意见书自本所盖章及经办律师签字后生效；本法律意见书一式五份，均为正本，仅供本次发行之目的使用。







(以下无正文)

### 签章页

(本页无正文，为《宁夏尚绅律师事务所关于宁夏中宁工业园区危险品运输车辆停车场建设项目申请发行 2025 年专项债券法律意见书》之签字盖章页)

宁夏尚绅律师事务所(盖章)：



本所律师(签字)：

徐敏刚 王丽波

2025 年 2 月 2 日

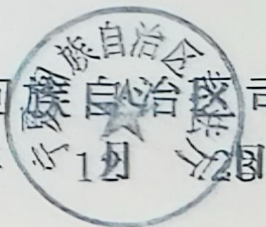


# 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码： 31640000MD0256249E

宁夏尚绅 律师事务所，符合《律师法》  
及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予  
执业。

发证机关： 宁夏回族自治区司法厅  
发证日期： 2021年 11月 23日



CS 扫描全能王

3亿人都在用的扫描App



执业机构	宁夏尚坤律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	16405202210519029		
法律职业资格 或律师资格证号	A20206405210190		
发证机关	宁夏回族自治区司法厅	持证人	陈敏明
发证日期	2022年09月01日	性别	男
		身份证号	640322198512282313

执业机构	宁夏尚坤律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	16405201111199266		
法律职业资格 或律师资格证号	C20096405210155		
发证机关	宁夏回族自治区司法厅	持证人	王丽玲
发证日期	2022年09月1日	性别	女
		身份证号	640322198404270024

