

# 中卫市海原县 2025 年城市更新之城区危旧房改造项目 专项债券实施方案

实施单位：海原县住房和城乡建设局

主管单位：海原县住房和城乡建设局

财政部门：海原县财政局

编制日期：二〇二五年八月

# 专项债券信息摘要

基本信息			
项目名称	中卫市海原县 2025 年城市更新之城区危旧房改造项目		
项目概算投资	78988.00 万元		
项目建设期	24 个月（2025 年 8 月至 2027 年 8 月）		
项目资本金	21388.00 万元（含建设期利息 2400 万元）		
专项债券发行计划			
发行年份	发行金额	发行期限	测算利率
2025 年	30000.00 万元	10 年	2.0%
2026 年	30000.00 万元	10 年	2.0%
还本付息方式	每半年支付利息一次，债券到期后一次性还本，最后一期利息随本金一起支付。		
特殊条款安排	无		

# 目 录

专项债券信息摘要 .....	I
第一章 项目所在地基本情况 .....	1
一、区域位置 .....	1
二、人口现状 .....	1
三、经济发展现状 .....	2
四、财政收支及债务情况 .....	3
第二章 项目基本情况 .....	4
一、项目背景 .....	4
二、项目概况 .....	5
三、建设内容及规模 .....	5
四、项目实施计划 .....	6
五、项目投后管理 .....	6
第三章 经济社会效益分析 .....	8
一、经济效益 .....	8
二、社会效益 .....	8
第四章 绩效评估分析 .....	10
一、事前绩效评估情况 .....	10
二、绩效目标 .....	14
第五章 项目投资概算及资金筹措方案 .....	20
一、投资概算 .....	20
二、资金筹措方案 .....	22
第六章 项目预期收益、成本及融资平衡情况 .....	25
一、预期收入 .....	25
二、债务还本付息情况 .....	27
三、偿债指标计算 .....	28
四、资金测算平衡情况 .....	28
五、其他事项说明 .....	30

# 第一章 项目所在地基本情况

## 一、区域位置

海原县隶属宁夏回族自治区中卫市。介于东经 105° 09′ -106° 10′ 、北纬 36° 06′ -37° 04′ 之间，位于宁夏回族自治区中南部，地处宁夏中部干旱带，东与固原市原州区相连，南与西吉县接壤，西临甘肃省白银市靖远县、会宁县，北濒中卫市中宁县，毗连沙坡头区、同心县。南北长 95 公里，东西宽 80 公里，县面积 4989.6 平方公里。下辖 17 个乡镇、1 个盐池种羊场、1 个街道办事处、1 个自然保护区，政府驻地海城镇。海原县是集干旱山区、革命老区、回族聚居区为一体的农业人口大县，还是国家扶贫工作重点县。海原县因“花儿剪纸”民间艺术获得文化部命名的“中国民间文化艺术之乡”。2020 年 3 月，海原县退出贫困县序列，乡村振兴全面开展。

## 二、人口现状

2023 年末，海原县户籍人口 131586 户 454662 人。其中，城镇人口 90209 人，乡村人口 364453 人，城镇人口比重为 19.84%。全年全县人口出生率 12.64%，人口死亡率 4.45%，人口自然增长率 8.19%。

2024 年全县常住人口 10.7 万户 33.7 万人，年平均人口 33.5 万人。其中，城镇人口 12.0 万人，乡村人口 21.7 万人，城镇人口的比重（常住人口城镇化率）为 35.61%。其中，回族 25.82 万人，占总人口的 76.63%；汉族 7.8 万人，占总人口的 23.16%；其他少数民族 0.08 万人，占总人口的 0.21%。其中，男性 17.2 万人，女性 16.5 万人，平均家庭人口数 3.14 人/户。出生人口 0.53 万人，出生率 15.82%；死亡人口 0.25 万人，死亡率 7.46%；自

然增长人口 0.28 万人，自然增长率 8.36‰。

### 三、经济发展现状

2022 年全县地区生产总值完成 98.86 亿元，按可比价格计算，同比增长 6.0%。分季度看：一季度同比增长 7.5%；二季度同比增长 5.8%；三季度同比增长 4.0%，四季度同比增长 6.0%。分产业看：第一产业增加值 18.57 亿元，同比增长 5.7%；第二产业增加值 23.97 亿元，同比增长 16.6%；第三产业增加值 56.32 亿元，同比增长 2.6%。三次产业结构为：18.8：24.3：56.9。从三次产业对经济增长的贡献看：第一产业对经济增长的贡献率为 18.9%，拉动经济增长 1.2 个百分点；第二产业对经济增长的贡献率为 54.8%，拉动经济增长 3.3 个百分点；第三产业对经济增长的贡献率为 26.3%，拉动经济增长 1.5 个百分点。

2023 年海原县地区生产总值 105.56 亿元，按不变价格计算，同比增长 6.1%。分产业看：第一产业增加值 20.04 亿元，同比增长 10.0%；第二产业增加值 22.20 亿元，同比下降 4.8%；第三产业增加值 63.32 亿元，同比增长 8.8%。三次产业结构比为 19.0：21.0：60.0。从三次产业对经济增长的贡献看：第一产业贡献率 32.8%，拉动经济增长 2.0 个百分点；第二产业贡献率-17.1%，下拉经济 1.0 个百分点；第三产业贡献率 84.3%，拉动经济增长 5.1 个百分点。按常住人口计算，人均地区生产总值 31074 元，同比增长 5.7%。

2024 年，海原县全年实现地区生产总值 111.78 亿元，增长 6.5%以上；规上工业增加值增长 15%；社会消费品零售总额 30.69 亿元、增长 2.5%；城乡居民人均可支配收入分别为 34482 元、15007 元，分别增长 6%、8.5%左右，经济运行走出低谷、稳中有进，保持了向上向好的积极态势。

## 四、财政收支及债务情况

### （一）海原县财政收支情况

海原县 2020 年至 2024 年财政收支情况如下表所示：

表 1-1 海原县财政收支情况表

单位：万元

年度	一般公共预算		政府性基金预算	
	收入	支出	收入	支出
2020	21434	633471	35257	56947
2021	23800	618096	9965	7187
2022	25005	621657	3549	13543
2023	25700	637000	11200	11000
2024	30056	667508	18599	19037

### （二）海原县债务情况

截至 2024 年底，海原县政府债务限额 41.24 亿元，其中一般债务限额为 34.84 亿元，专项债务限额为 6.4 亿元；政府债务余额总计 36.83 亿元，其中一般债务余额为 31.11 亿元，专项债务余额为 5.72 亿元，专项债务在限额以内，债务风险整体可控。本次专项债券发行后，海原县人民政府按照相关规定调整专项债限额。

## 第二章 项目基本情况

### 一、项目背景

为认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，住房城乡建设部、财政部近日联合印发通知，部署各地加快落实增量政策措施要求，进一步做好危旧房改造工作，推动符合条件的项目尽快启动实施。2024年10月17日，住房城乡建设部部长在国务院新闻办公室举行的新闻发布会上，提出了“四个取消、四个降低、两个增加”的政策“组合拳”，其中一个“增加”就是通过货币化安置等方式，新增实施100万套城中村改造和危旧房改造。本次通知印发后，这项增量政策将加速落地。

按照党的二十大和自治区第十三次党代会统筹发展和安全的总体要求，落实确定实施的“城乡面貌提升行动”、打造“宜居宜业城镇”重大任务，牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持创新思维、系统思维、法治思维、底线思维，在全面实现脱贫攻坚贫困群众住房安全有保障基础上，按照高质量发展和高水平安全良性互动要求，着眼提升城乡居民住房质量安全水平和抗震设防能力，持续推进低收入群体住房安全保障工作，积极消除农村国有土地上、城市规划区范围内等各类房屋安全隐患，着力保障人民群众住房安全，改善居住条件 and 环境，为加快建设先行区、奋力建设社会主义现代化美丽新宁夏贡献力量。

海原县城北片区（含大巷子）、康平路西片区（含复兴路）、永乐街片区房屋因年久失修，已破败不堪，不仅难以满足日常生活的需求，更抵挡不了自然灾害的发生，无法保障人们的生命和财产安全，加之海原属于地震带，历史上发生过8.5级地震，城区危旧房在地震灾害中容易造成更大灾害。为从根本上解决城区危旧房区域顽疾、消除安全隐患，海原县拟

对城北片区（含大巷子）、康平路西片区（含复兴路）、永乐街的危旧房进行改造提升，进一步改善海原县城市品质、提升群众生活质量，提高居民的幸福感。

## **二、项目概况**

### **（一）项目单位**

海原县住房和城乡建设局

### **（二）项目名称**

中卫市海原县 2025 年城市更新之城区危旧房改造项目

### **（三）项目属性**

该项目属于新建项目，目前正在准备项目开工前期资料。

### **（四）项目区域**

项目位于海原县城内部核心区，总共 2 个片区 2 条道路。城北片区（含大巷子）、康平路西片区（含复兴路）、永乐街。

### **（五）投资总额**

本项目静态总投资 78988.00 万元。其中危旧房的拆迁安置费用约 74920.00 万元，复兴街、永乐街道路配套基础设施改造费用 4068.00 万元。资金来源为：申请地方政府专项债资金，不足部分申请中央资金和地方财政配套。

## **三、建设内容及规模**

项目覆盖 2 个片区 2 条道路，城北片区（含大巷子）：东至政府北（南）街，南至广电路，西至北环路（南庄路），北至北环路，占地 167.41 亩，涉及拆迁 491 户；康平路西片区（含复兴路）：东至康平路，南至建设路，西至东城路，北至政府东街，占地 457.32 亩，涉及拆迁 566 户；永乐街：黎明路-文萃路，占地 85.8 亩，涉及拆迁 120 户。



序号	年度	拆迁片区	改造范围	占地面积 (亩)	户数
1	2025 年	城北片区(含 大巷子)	东至政府北(南)街, 南至广电路, 西至北环路(南庄路), 北至北环路	167.41	491
		康平路西片 区(含复兴 路)	东至康平路, 南至建设路, 西至东城 路, 北至政府东街	457.32	566
		永乐街	黎明路-文萃路	85.8	120
		小计		710.53	1177

建设内容: 拆除地表附着物, 场地恢复及平整, 腾挪国有建设用地面积约 710.53 亩, 安置拆迁户 1177 户, 恢复及平整的土地用于国有建设用地出让, 后续根据情况在 3~5 年内完成土地出让。

## 四、项目实施计划

### (一) 项目建设期

本项目建设工期为 24 个月, 即从 2025 年 9 月开工建设, 2027 年 9 月竣工。

### (二) 项目整体规划

- (1) 准备阶段(9 月 1 日-9 月 10 日);
- (2) 动员签约阶段(9 月 10 日-10 月 10 日);
- (3) 房屋拆除阶段(10 月 10 日-11 月 10 日);
- (4) 开发建设阶段(2025 年 11 月 10 日-2027 年 9 月 10 日);

项目预计在 3~5 年内完成拆迁后国有建设用地出让。

## 五、项目投后管理

项目资产登记。根据项目批复可研信息, 项目静态总投资 78988.00 万元, 项目固定资产一般扣除增值税、征地补偿后形成固定资产, 因项目前期主要以土地一级开发为主, 故固定资产原值暂无法估计。本项目专项债

存续期内，专项债资金形成的资产为国有资产，权益登记在海原县住房和城乡建设局名下。严禁将专项债券项目对应资产违规注入其他企业或抵押担保，未经本级政府批准并报省级财政部门审核，不得将对应资产进行处置。相关监管部门做好资产监督管理，定期开展资产查验，依法进行审计监督。

项目收入归集。项目资产收入为土地出让收入，项目收入按程序及时上缴国库用于偿还专项债本息。

债务本息偿还。项目建设期间（无收益期间）还本付息通过县财政预算资金统筹安排。

## 第三章 经济社会效益分析

### 一、经济效益

直接经济效益：本项目可行性研究报告财务评价可行。根据项目实施方案，在测算周期内可实现土地出让收益为 95921.55 万元，扣除土地出让相关税费后的可偿债收益为 94962.33 万元，还本付息资金有充分保障，能够满足资金筹措充足性的要求。

间接经济效益：项目建设能够更新城市面目，腾挪土地资源，充分利用土地资源，将会给该区域内居民提供就业岗位，为居民从事第三产业提供良好的区位优势，居民收入将得到提高。另外，项目改造建设过程中的土地出让，物业服务、停车位租赁等可增加地方财政收入，有利于进一步改善该区域投资环境。

### 二、社会效益

本项目实施有效解决了海原县城内老旧城区脏乱差面貌和基础设施落后的现状。通过改造提升统筹解决服务配套和基础条件的改善，消除住房安全隐患，加快城市基础设施建设步伐，改变城市基础设施条件，完善城市功能，提升城市品位，使原来落后的城市面貌变为新型城市的风景。通过本项目实施，使多数普通居民告别低矮破旧房屋，享受到了高楼林立和城市的美化、硬化、亮化和净化，提高了居民的幸福指数，共享经济发展成果，体现党的执政能力，拉近政府与居民的距离，增强社会凝聚力，促进社会和谐发展。增进党与居民群众的感情，促进社会和谐，体现社会公平与公正。通过该项目的实施，可以有效改善低收入群体的居住条件，促进社会和谐稳定，推动城乡一体化发展，促进节能减排和绿色发展，提升政府形象和公信力，促进社会的稳定和长治久安。因此，该项目对于海原

县地区的社会安稳和经济社会发展都具有重要的意义。

## 第四章 绩效评估分析

### 一、事前绩效评估情况

#### （一）项目实施的必要性、公益性、收益性

##### 1. 项目必要性

项目区内基础设施落后，建筑标准低、质量差，墙体风化严重，水电管线因老化跑、漏水漏电严重，私搭乱建、进出道路受阻，消防等配套设施不完善，抗震能力弱，给片区居民的生命财产安全造成了极大的隐患和威胁；另外原住房户型设计不合理，结构简陋，特别是经现场核实，还有大量低矮的简易房存在，阴暗潮湿，严重影响了当地居民的居住环境。同时也对社区的日常管理工作带来极大的挑战。

##### （1）该项目是海原县社会经济快速发展的需要

随着海原县社会经济的快速发展，现有大部分小区在基础设施条件、房屋结构、基础配套设施及土地综合利用方面存在较大的不足，不能满足居民对居住条件的要求，也不符合现阶段海原县社会经济快速发展对城市住房条件的要求，无法为海原县的社会经济发展起到招商引资的作用，项目的建设可以通过妥善的布局 and 规划，合理的利用土地和资源，对周围区域的改善将起到很大的作用，因此项目的建设符合海原县社会经济发展的要求。

##### （2）该项目是改善居民生活的迫切需要

《海原县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》中指出，要把改善民生作为城市发展的根本目的，增加城乡居民收入，提高居民生活幸福感。因此，本项目的建设能够从根本上改善目前本地区居民的居住环境和生活环境，提高其生活质量。

### **（3）该项目是满足城市规划要求，发挥改造开发效益的需要**

根据国务院《关于加强城市建设工作的通知》精神，城市要实行“统一规划、合理布局、综合开发、配套建设”，这样就可以克服分散投资、分散征地、分散建设的混乱现象，有计划的提高城市建设中综合开发的比例。城市综合开发有利于实行统一征地拆迁、统一规划、统一建设、统一管理，做到工业建筑与民用建筑，房屋与市政公用及电力、通讯、文教、卫生、服务等设施配套建设，达到开发一片、建成一片、收益一片。所以，综合开发是实施城市规划和最大限度发挥综合开发效益的重要保证。海原县现正在优化产业布局、空间布局和城市功能，构建城市发展新格局，合理规划开发该区域的建设用地关系到整个城市的可持续发展。因此，必须进行总体谋划，实行连片开发，本项目被征收地块规划要求进行市政基础设施综合开发，这将加快城区统一规划开发的建设步伐，提高城市综合开发的能力和效益。

### **（4）该项目是提升海原县城市形象，改善区域投资环境的需要**

目前，该项目所在地面临诸多亟需解决的难题，诸如生活环境的“脏、乱、差”，交通状况的“窄、堵、挤”，以及房屋布局的“低、散、破”。这些问题不仅损害了海原县的城市形象，而且限制了该县经济发展的步伐。本项目针对城市功能区布局、市政基础设施配套建设、环境保护与生态平衡、土地集约节约利用等领域进行了深入研究和科学规划，其开发建设将有力优化城市结构，完善城市功能，高效利用国有土地资源，从而显著提升海原县的城市整体形象和品位。此外，海原县通过实施危房改造、环境整治和基础设施建设等项目，有效改善了城市居民的居住环境，优化了周边区域的交通状况，合理利用了土地资源，进一步提升城市的整体形象，显著改善城乡人居环境，增强区域的投资吸引力，为当地居民提供好的居

住环境，为海原县经济社会发展注入新的活力。同时，海原县通过实施危旧房改造、提升基础设施和更多的就业机会和发展空间，从而显著提升了居民幸福感。

### **（5）该项目是保障居民生命财产安全，提升居民幸福感的需要**

目前，该项目所在区域普遍存在一批年代久远、结构落后的建筑物，其中包括相当数量的土坯房。这些房屋由于位于低洼地带，极易遭受潮湿和积水的侵害，对城市的景观和形象造成了负面影响。更为严峻的是，这些陈旧的建筑潜在着极大的安全隐患，对人民群众的生命财产安全构成了严重威胁。鉴于这些房屋长期缺乏必要的修缮，其承重结构可能已受到损害，墙体裂缝、屋顶渗漏等问题频繁出现。在恶劣天气或紧急情况下，这些房屋极易发生倒塌，给人民群众带来无法估量的损失。因此，对该项目区域进行改造和升级，彻底消除这些老旧危险的房屋带来的安全隐患，有效保障人民群众的生命财产安全，进一步提升人民群众的幸福感和安全感。

## **2. 项目公益性**

本建设项目属于民生工程，主要目的在于为城区危旧房居民提供一个更安全、便捷、舒适、卫生的居住环境，危旧房改造既是民生工程又是发展工程，可以带动区域经济发展、土地增值，人民生活水平提高以及由配套设施齐全带来的经济社会的发展。

## **3. 项目收益性**

本项目收入主要包括剩余土地出让金收入。债券存续期内项目累计收入 95921.55 万元，扣除土地出让相关费用后的累计可偿债收益为 95104.44 万元，经计算项目专项债本息覆盖倍数 1.32，项目预期收入能够合理保障偿还融资本金和利息，能实现项目收益和融资自平衡。

## **（二）项目建设的可行性**

本项目的建设符合国家加快落实老旧小区改造建设的相关政策举措，符合住房和城乡建设部、财政部联合印发通知《部署各地进一步做好城中村改造工作》相关指导精神，随着城市化进程的加速，城市更新作为推动城市可持续发展、提升城市功能、改善居民生活质量的重要手段，日益受到政府、企业和社会的广泛关注。建设地址充分考虑各方面的因素，在场地、土地、交通、工作便利等方面结合了场地建设实际，并适当考虑了未来发展的需要，较为科学合理。且项目资金来源有保障，可充分保证本项目建设。

## **（三）项目投资合规性与项目成熟度**

本项目已取得立项批复、可研批复等合规性要件，属于新建项目，项目成熟度高。本项目不涉及拖欠工程欠款和农民工工资等情况，项目实施单位不涉及地方政府隐性债务。

## **（四）债券资金需求合理性**

本项目总投资为 78988.00 万元，债券需求额度 60000.00 万元。本项目是具有一定收益性的公益类项目，满足国办发〔2024〕52 号文关于申请专项债券投向领域“负面清单”要求。因本项目技术条件成熟，建设工期较短，能较快形成有效投资，解决城市居民住房安全和居住环境问题。为使项目顺利实施，需有充足资金保证。根据《国务院关于加强固定资产投资项目资本金管理的通知》（国发〔2019〕26 号）文件中第（五）条的要求“机场项目最低资本金比例维持 25% 不变，其他基础设施项目维持 20% 不变。其中，公路（含政府收费公路）、城建、物流、生态保护、社会民生等领域的补短板基础设施项目，在投资回报机制明确、收益可靠、风险可控的前提下，可以适当降低项目最低资本金比例，但下调不得超过 5 个百



分点”。本项目资本金比例 26.28%，符合国务院对资本金的规定，因此，本项目债券资金需求合理。

### **（五）项目偿债计划可行性和偿债风险点**

本项目发行债券总额 60000 万元，计划 2025 年发行 30000 万元，2026 年发行 30000 万元，发行期限安排为 10 年。项目专项债利息总计 12000.00 万元，债券本息合计 72000.00 万元。在债券存续期内，按半年支付利息，债券到期后一次性还本，最后一期利息随本金一起支付。项目单位可根据项目土地出让收入情况，提前偿还专项债本金。

债券存续期内，本项目累计可实现收入 95921.55 万元，总运营成本 817.11 万元，可偿债收益为 95104.44 万元，总债务还本付息为 72000.00 万元，经计算项目偿债覆盖率 1.32，债务保障倍数大于 1.2，项目预期收入能够合理保障偿还融资本金和利息，能够实现项目收益和融资自求平衡，因此，本项目具有较好的偿债能力。

### **（六）绩效目标合理性**

本项目从项目的产出数量、质量、时效、成本，经济效益、社会效益、可持续影响、服务对象满意度方面明确绩效目标，指标与相关规划、计划相符，绩效目标与现实需求相匹配，绩效目标可细化、量化，绩效目标合理。

### **（七）其他需要纳入事前绩效评估的事项**

无。

## **二、绩效目标**

### **（一）设定情况**

本项目绩效目标从项目的产出数量、质量、时效、成本，经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、服务对象满意度等设定。绩效目标表

详见下表:

表 4-1 绩效评价目标表

绩效目标	着力改善城区烂、危、旧住房条件，改善窄、堵、挤交通状况，改善脏、乱、差生活环境，改变低、散、弱城市现状，2025 年计划改造 2 个片区 2 条道路，占地 710.53 亩，涉及拆迁 1177 户。			
一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标值
决策	项目立项	立项依据充分性	债券资金立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核债券资金立项依据情况。	①债券资金立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②债券资金立项符合行业发展规划和政策要求； ③债券资金所支持项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则； ④债券资金设立不可与相关部门同类项目或部门内部相关项目相背离。
		立项程序规范性	债券资金申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核债券资金立项的规范情况。	①债券资金按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料符合相关要求； ③事前经过必要的可行性研究、风险评估、绩效评估、集体决策。
	资金投入	预算编制科学性	债券资金预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核债券资金预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制经过科学论证； ②预算内容与项目内容相匹配； ③预算额度测算依据充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配。
		债券额度申请合理性	债券额度申请是否有测算依据，与补助单位或地方	满足资金缺口需求

			实际是否相适应，用以反映债券额度分配的科学性、合理性情况。	
		债券资金分配合理性	债券预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	①预算资金分配依据充分； ②债券资金分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应。
管理	资金使用管理	债券资金到位率	债券资金实际到位数额与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	债券资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%>95% 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。
		预算执行率	债券资金预算是否按照计划执行，用以反映或考核债券资金预算执行情况。	预算执行率=（实际支出债券资金/实际到位债券资金）×100%>95% 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。
		债券资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①债券资金的使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关债券资金管理办法的规定； ②债券资金的拨付有完整的审批程序和手续； ③债券资金使用符合项目预算批复或合同规定的用途； ④坚决杜绝截留、挤占、挪用、虚列支出等情况； ⑤规范核算债券资金。
	资金风险管理	偿债水平	考量专项债券本息偿还计划执行	本息偿还严格按照还款计划执行

			情况	
		成本控制与运营情况	考量债券资金支持项目的收入、成本及预期收益的合理性	项目收入、项目成本需进行合理估计
		项目实施方案	债券资金支持项目的年度收支平衡或项目生命周期预期收益与专项债券规模匹配情况	项目收支平衡，本息覆盖倍数 > 1.2
		期限设定情况	考量专项债券期限与项目期限匹配情况	专项债期限与项目期限匹配，专项债期限 10 年
		信息公开	专项债券项目信息公开情况	严格依照信息披露模板披露真实信息，确保及时准确
		外部监督	外部监督发现问题整改情况	发现问题及时整改
	资金管理制度	管理制度健全性	一是项目主管单位对本项目的监管制度健全、对项目的保障措施充分；二是项目实施单位的财务和业务管理制度健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①债券资金主管单位需制定健全的监管制度及保障措施； ②债券资金项目实施单位需制定或具有相应的财务和业务管理制度； ③财务和业务管理制度要合法、合规、完整。

		制度执行有效性	债券资金支持城市更新项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	①制度执行遵守相关法律法规和相关管理规定; ②债券资金项目调整及支出调整手续要完备; ③债券资金项目合同书、成果验收报告、技术鉴定等资料需齐全并及时归档; ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等要落实到位; ⑤极大力度避免安全事故发生。
产出	产出数量	拆除面积	考察项目产出的数量是否符合项目建设需求以及债券资金发挥的效用	场地恢复及平整面积约 710.53 亩
		项目建设进度情况	考察项目产出的时效性以及债券资金发挥的效用	建设期 24 个月内完工
	产出质量	质量达标率	债券资金支持本项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率,用以反映和考核债券资金产出质量目标的实现程度。	质量达标率= (质量达标产出数/实际产出数) ×100% >95%。 质量达标产出数: 一定时期(本年度或项目期)内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。
	产出成本	成本节约率	债券资金支持城市更新项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目的成本节约程度。	成本节约率=[ (计划成本-实际成本) /计划成本×100%]>10%。 实际成本: 项目实施单位按期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本: 项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出,一般以项目预算为参考。
效益	社会效益	拉动有效投资及产	考察债券资金支持项目实施所取	有效拉动区域经济、增加就业机会

		出	得的社会效益	
		涉及居民幸福度提升		提升居民生活幸福度
	生态效益	生态环境质量改善	考察债券资金支持项目实施所取得的生态效益	有效改善城中村居住环境
	满意度	项目主管部门满意度	考察项目管理者及收益群众对债券资金支持项目的管理、债券资金使用成效的满意度	项目主管部门满意度>90%
		项目成果受益群众满意度		辖区居民满意度>95%

## （二）审核情况

本项目绩效目标已报备主管部门和财政部门审核。

## 第五章 项目投资概算及资金筹措方案

### 一、投资概算

#### （一）项目合规情况

1.立项批复：海原县发展和改革局《关于中卫市海原县 2025 年城市更新之城区危旧房改造项目项目建议书的批复》（海发改发〔2025〕105 号）（项目代码：2505-640522-04-01-643452）；

2.可研批复：海原县发展和改革局《关于中卫市海原县 2025 年城市更新之城区危旧房改造项目可行性研究报告的批复》（海发改发〔2025〕107 号）；

3.《海原县城市更新之城区危旧房改造升级项目可行性研究报告》；

本项目属于危旧房改造升级项目，没有工程建设内容，根据《建设项目环境影响评价分类管理名录》，本项目未纳入名录则无需办理环评手续。

根据《建设项目用地预审管理办法》（国土资源部令第 68 号）：建设项目用地预审，是指自然资源主管部门在建设项目审批、核准、备案阶段，依法对建设项目涉及的土地利用事项进行的审查。本项目无建设内容，无需办理用地审批手续。其他前期手续待项目招标完成后办理。

#### （二）项目投资估算依据

（1）工程量按设计资料计算；

（2）取费类别按三类工程标准；

（3）指标套用 2019 年版《宁夏房屋建筑及装饰工程计价定额》、《宁夏安装工程计价定额》等；

（4）材料价格执行《宁夏工程造价》2025 第 2 期海原县地区材料市场价格计算；

（5）宁建（科）发〔2019〕5号《关于调整我区建设工程计价依据增值税税率的通知》。

### （三）专项债券利率

本项目计划发债 60000 万元，债券期限为 10 年，利率参照最新发行的地方专项债利率（见表 5-1），根据谨慎原则，本次 10 年期专项债券发行利率拟定为 2.00%。项目专项债利息总计 12000.00 万元，债券本息合计 72000.00 万元；在债券存续期内，按半年支付利息，债券到期后一次性还本，最后一期利息随本金一起支付。项目实施单位可根据项目土地出让收入情况，提前偿还专项债本金。

表 5-1 近期地方政府专项债券发行利率情况

债券代码	债券名称	发行规模 (亿元)	发行期限 (年)	票面利率 (%)
2529840	2025 年湖南省政府专项债券（五期）	138	10	1.80%
2505272	2025 年四川省政府专项债券（十一期）	47.1505	10	1.86%
2505278	2025 年陕西省政府专项债券（六期）	2.6500	10	1.86%
2505285	2025 年江苏省城镇建设专项债券（一期）-2025 年江苏省政府专项债券（三期）	46.96	10	1.86%
199296	2025 年宁夏回族自治区城乡发展专项债券（二期）-2025 年宁夏回族自治区政府专项债券（二期）	17.64	10	1.75%

数据来源：中债登官网，<https://www.chinabond.com.cn/dfz/#/information/listDetail?title>

### （四）项目总投资

根据《关于中卫市海原县 2025 年城市更新之城区危旧房改造项目可行性研究报告的批复》（海发改发〔2025〕105 号），本项目可研批复总投资为 78988.00 万元。未考虑建设期利息，因建设期没有土地出让收入，需要将建设期利息资本化，纳入项目总投资。因此，经调整后的项目估算总投资（含建设期利息）为 81388.00 万元，较原批复总投资增长 3.04%。根



据《宁夏回族自治区人民政府关于印发<宁夏回族自治区政府投资管理办法>的通知》（宁政规发〔2020〕7号），目前本项目调整未超过经批准的可行性研究报告投资估算的10%，故无需重新报批可行性研究报告。

## 二、资金筹措方案

### （一）资金来源

本项目估算总投资为81388.00万元（含建设期利息），项目实施所需资金由申请发行地方政府专项债券及本级财政配套资金构成，具体如下所示。

表 5-2 项目资金筹措表（单位：万元）

项目总投资	资本金			融资	
	本级财政配套资金	发行专项债券用于项目资本金	其他来源（单位自有资金）	专项债券	其他资金
81388.00	21388.00	0	0	60000.00	0
占总投资比例（%）	26.28%	0	0	73.72%	0
	26.28%			73.72%	

本项目资金具体到位情况如下：

（1）本项目申请发行地方政府专项债券60000.00万元，计划于2025年发行30000.00万元，2026年发行30000.00万元，债券期限为10年。

（2）本级财政配套资金21388.00万元，根据海原县财政部门计划，本项目2025年安排政府性基金预算600.00万元用于偿还建设期利息，剩余配套资金在2026~2027年安排预算资金，届时配套资金根据项目实施进度保障按期到位。

## （二）项目分年度融资情况

### 1. 专项债券

表 5-3 专项债券融资情况表（单位：万元）

合计	2025 年		2026 年	
	发行金额	期限（年）	发行金额	期限（年）
60000.00	30000.00	10	30000.00	10

### 2. 市场化融资

本项目无市场化融资。

## （三）项目前期准备

本项目已完成的前期准备工作：项目已完成项目建议书、可行性研究报告等前期工作并取得相关部门的批复。项目建设计划：项目规划建设期为 24 个月，建设时间为 2025 年 9 月 - 2027 年 9 月。

## （四）资金筹措及使用计划

根据本项目的建设进度计划，各年度资金使用计划详见下表。

表 5-4 资金筹措计划表（单位：万元）

资金使用计划		2025 年	2026 年	合计
资本金	中央或自治区的补助资金	0.00	0.00	0.00
	本级财政预算安排	600	20788.00	21388.00
	单位自有资金	0.00	0.00	0.00
专项债券	新增专项债	30000.00	30000.00	60000.00
	调整专项债	0.00	0.00	0.00
合计		30600.00	50788.00	81388.00

## （五）项目资金保障措施

项目建设资金严格按照《财政部关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预〔2016〕155 号）和《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发

〔2024〕52号）进行管理和使用。具体如下：

（1）专项债券资金按照公开、公平、公正和透明的原则专项用于本次债券对应的项目工程建设。

（2）项目资金应当“实行专户管理、专款专用，严防挤占、截留和挪用”，加强本项目专项债券资金管理，确保资金安全、规范和有效使用。

（3）项目资金的分配和管理，可根据本项目进展情况适时调整，并报请上级主管部门备案。

（4）各级财政部门要依托信息系统，对专项债券资金实施穿透式监管，动态掌握资金使用、项目运营、专项收入、资产等方面情况，将所有专项债券项目全部纳入信息系统覆盖范围。

## 第六章 项目预期收益、成本及融资平衡情况

### 一、预期收入

#### (一) 项目收入

##### 1. 项目收入区间

本项目专项债存续期为 10 年，预计 2025 年 9 月发行，从发行成功起开始计息，专项债券存续期为 2025 年 8 月-2035 年 7 月。项目建成后逐步出让项目腾挪出的国有建设土地，在债券存续期内，运营期内产生的项目收入优先用于专项债券资金的还本付息。

##### 2. 项目收入内容

本项目收入主要为城区危旧房改造后的土地出让金收入。本项目改造拆除后腾出土地 710.53 亩，计划从 2026 年开始出让，预计 2026 年出让 50 亩左右，2027 年出让 50 亩，2028 年出让 150 亩，2029 年出让 150 亩，2030 年后出让 310.53 亩。经查询海原县自然资源局国有土地使用权出让情况，近期土地出让信息如下表所示。

表 6-1 海原县商宅土地出让情况

地块编号	海地（G）[2020]-15 号	海地(G)[2024]-2 号	海地(G)[2024]-1 号
成交时间	2020 年 05 月 20 日	2024 年 09 月 11 日	2024 年 05 月 20 日
土地用途	商住用地	商住用地	商住用地
地块位置	海原县海城街道办事处团结社区,东至住宅区,西至广电巷,南至广电巷,北至住宅区	海原县海城街道办东城社区	海原县城永乐东街以北、金汇巷以南、福安巷以东、华润大道以西
竞得单位	固原市宏安房地产开发有限公司	宁夏康诚鑫盛置业有限公司	宁夏东为大置业有限公司
规划用途	普通商品住房用地	普通商品住房用地	普通商品住房用地
出让年限（年）	70 年	70 年	70 年

出让方式	挂牌	挂牌	挂牌
成交地面价	8773.64 万元/4.125342 公顷 (折合每亩 142 万元)	8535.6 万元/47420 平方米 (折合每亩 120 万元)	8666.1 万元/64194 平方米 (折合每亩 100 万元)

\*注：宁夏公共资源交易平台自然资源要素交易市场（网址：  
<https://zrzy.ggzyjy.fzggw.nx.gov.cn/landGov/home>）

## 土地出让收入

本项目出让土地由海原县自然资源局挂拍出让，根据海原县近 5 年的土地出让情况，考虑项目区属于海原县城核心地段，土地竞拍价接近海地（G）[2020]-15 号区位的 142 万元/亩，根据谨慎原则，本项目收入测算时土地出让价格按照 135 万元/亩，暂不考虑土地出让价格增长因素。

根据项目可研及其批复，本项目改造拆除后腾出土地 710.53 亩，计划从 2026 年开始出让，预计 2026 年出让 50 亩左右，2027 年出让 50 亩，2028 年出让 150 亩，2029 年出让 150 亩，2030 年后出让 310.53 亩，如表 6-2 所示：

表 6-2 土地出让收入

年份	出让面积（亩）	出让价格（万元/亩）	出让总额（万元）
2026 年	50	135	6750
2027 年	50	135	6750
2028 年	150	135	20250
2029 年	150	135	20250
2030 年及以后	310.53	135	41921.55
总收入（万元）	95921.55		

## （二）项目运营成本

### 土地出让成本

根据《地方政府专项债务预算管理办法的通知》（财库〔2020〕43 号），专项债以项目对应的政府性基金收入或专项收入作为还本付息资金来源，

结合中卫市海原县实际情况，地方国有土地出让政府性基金收入=土地出让总额-农业土地开发资金-教育资金-计提保障性住房资金-农田水利建设资金，自 2022 年后，土地出让收入不再计提农田水利建设资金。故本项目土地出让成本明细见表 6-3。

表 6-3 地方土地出让成本明细

项目	合计	2025年	2026年	2027年	2028年	2029年	2030年
运营成本	817.11	-	57.50	57.50	172.50	172.50	357.11
<b>3. 土地出让成本</b>	<b>817.11</b>		57.50	57.50	172.50	172.50	357.11
土地纯收益 (T1) (万元)	710.53		50.00	50.00	150.00	150.00	310.53
建筑面积 (平方米)	473,689.04		33,333.50	33,333.50	100,000.50	100,000.50	207,021.04
土地纯收益征收标准 (平方米/万元)	0.0015		0.0015	0.0015	0.0015	0.0015	0.0015
教育资金 (T2=T1*10%) (万元)	71.05		5.00	5.00	15.00	15.00	31.05
计提保障性住房资金 (T3=T1*5%) (万元)	35.53		2.50	2.50	7.50	7.50	15.53

债券存续期内，本项目土地出让成本合计 817.11 万元。

### (三) 项目可偿债收益

项目可偿债收益=项目收入 - 项目运营成本 - 占用项目偿债收益的相关税费和其他费用。

债券存续期内，本项目累计可实现收入 95921.55 万元，总运营成本 817.112 万元，可偿债收益为 95104.44 万元，总债务还本付息为 72000.00 万元。项目可偿债收益大于总债务本息。

## 二、债务还本付息情况

### (一) 专项债券还本付息情况

本项目计划发债 60000.00 万元，发债期限 10 年，专项债券发行利率以 2.00% 计算，年度偿还专项债利息 1200 万元，利息总计 12000.00 万元，债券本息合计 72000.00 万元。专项债券存续期内，每半年支付利息一次，债券到期后一次性还本，最后一期利息随本金一起支付。

### (二) 市场化融资还本付息情况

本项目无市场化融资。

### （三）总体债务还本付息情况

本项目自 2025 年专项债发行成功起开始计息。每年偿还专项债券利息 1200.00 万元，专项债券利息总计 12000.00 万元，2035 年偿还专项债券本金 30000.00 万元，2036 年偿还专项债本金 30000.00 万元。债券本息合计 72000.00 万元，如下表所示。

表 6-5 项目还本付息表

单位：万元

项目	合计	2025年	2026年	2027年	2028年	2029年	2030年	2031年	2032年	2033年	2034年	2035年	2036年
筹资活动现金流出	72,000.00	-	900.00	1,200.00	1,200.00	1,200.00	1,200.00	1,200.00	1,200.00	1,200.00	1,200.00	31,200.00	30,300.00
偿还债务本金支付的现金	60,000.00											30,000.00	30,000.00
偿还专项债利息所支付的现金	12,000.00	-	900.00	1,200.00	1,200.00	1,200.00	1,200.00	1,200.00	1,200.00	1,200.00	1,200.00	1,200.00	300.00

### 三、偿债指标计算

本项目偿债指标如下：

1. 总投资收益率=项目可偿债收益/总投资=120.40%;
2. 总债务本息保障倍数=项目可偿债收益/总债务融资本息=1.32;
3. 总债务本金保障倍数=项目可偿债收益/总债务融资本金=1.59;
4. 专项债券本息保障倍数=项目可偿债收益/专项债券本息=1.32;
5. 专项债券本金保障倍数=项目可偿债收益/专项债券本金=1.59。

经测算，本项目债务保障倍数均大于 1.2，项目预期收入能够合理保障偿还融资本金和利息，能实现项目收益和融资自求平衡，因此，本项目具有较好的偿债能力。

### 四、资金测算平衡情况

本项目累计资金流入 177309.55 万元，在偿还本项目总债务后，仍有 25504.44 万元的累计现金结余。

表 6-5 项目资金平衡分析表（单位：万元）

项目	合计	2025年	2026年	2027年	2028年	2029年	2030年	2031年	2032年	2033年	2034年	2035年	2036年
经营活动现金流量表													
经营活动现金流入	95921.55	-	6,750.00	6,750.00	20,250.00	20,250.00	41,921.55	-	-	-	-	-	-
营业收入	95921.55	-	6,750.00	6,750.00	20,250.00	20,250.00	41,921.55	-	-	-	-	-	-
经营活动现金流出	817.11	-	57.50	57.50	172.50	172.50	357.11	-	-	-	-	-	-
运营成本	817.11	-	57.50	57.50	172.50	172.50	357.11	-	-	-	-	-	-
经营活动产生现金流量净额	95104.44	-	6,692.50	6,692.50	20,077.50	20,077.50	41,564.44	-	-	-	-	-	-
投资活动产生的现金流量													
投资活动现金流入	0.00	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
投资活动现金流出	78988.00	30,600.00	48,388.00	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
投资活动产生现金流量净额	-78988.00	-30,600.00	-48,388.00	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
筹资活动产生的现金流量													
筹资活动现金流入	81388.00	30,600.00	50,788.00	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
发行债券金额	60000.00	30,000.00	30,000.00	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
中央和自治区补助资金	0.00	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
其他资金	21388.00	600.00	20,788.00	-									
筹资活动现金流出	72000.00	-	900.00	1,200.00	1,200.00	1,200.00	1,200.00	1,200.00	1,200.00	1,200.00	1,200.00	31,200.00	30,300.00
偿还债务本金支付的现金	60000.00	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	30,000.00	30,000.00
偿还利息所支付的现金	12000.00	-	900.00	1,200.00	1,200.00	1,200.00	1,200.00	1,200.00	1,200.00	1,200.00	1,200.00	1,200.00	300.00
筹资活动产生的现金流量净额	9388.00	30,600.00	49,888.00	-1,200.00	-1,200.00	-1,200.00	-1,200.00	-1,200.00	-1,200.00	-1,200.00	-1,200.00	-31,200.00	-30,300.00
初期现金	608706.64	-	-	8,192.50	13,685.00	32,562.50	51,440.00	91,804.44	90,604.44	89,404.44	88,204.44	87,004.44	55,804.44
期内现金净增加额	25504.44	-	8,192.50	5,492.50	18,877.50	18,877.50	40,364.44	-1,200.00	-1,200.00	-1,200.00	-1,200.00	-31,200.00	-30,300.00
期末现金余额	25504.44	-	8,192.50	13,685.00	32,562.50	51,440.00	91,804.44	90,604.44	89,404.44	88,204.44	87,004.44	55,804.44	25,504.44
本项目平均偿债覆盖倍数	1.32												



## 五、其他事项说明

### （一）项目建设主要风险因素

本项目主要风险因素为工程技术风险、资金偿付风险、经营风险、市场风险等。

#### 1. 工程技术风险

工程地质条件、水文地质条件和工程设计本身发生重大变化，导致工程量增加、投资增加、工期延长所造成的损失。本项目所涉及的工程方面的技术问题比较简单，但在具体选用一些建筑材料时可以比选的空间较大，如何优化选用会对工程的造价造成较大的影响。

控制措施：继续深入地质勘察工作，将不明朗的因素降到最低。前瞻性规划，精心设计，合理有效地组织施工和管理，使项目的质量、投资、进度控制在计划范围内。加强与规划设计单位的沟通，充分落实和评审施工单位的施工方案，同时对于一些用量大的可供选择的设备和建材做好招标比选工作，以避免选材不当带来的技术风险。

#### 2. 资金偿付风险

在债券存续期内，如果项目实施机构的经营状况和财务状况发生重大变化，或者受市场环境等不可控因素影响，项目实施机构不能从预期的还款来源获得足够资金，可能影响债券本息的按期足额偿付。

控制措施：建立健全有效的资金内控机制，严格按照国家相关法律法规进行项目招投标工作，在资金运用与控制上做到规范有序、合理合法。项目实施机构加强本期债券募集资金使用管理，确保募集资金投入项目的正常运作，进一步提高管理和运营效率，严格控制成本支出，将财务杠杆控制在合理水平，确保项目的可持续发展，尽可能降低本期债券的偿付风险。同时，发行人还将设立偿债资金专户，用于偿债资金的归集和划付，

并设置本金提前偿付条款，有效地控制兑付风险。

### 3. 经营风险

现阶段行业体制仍处于改革变化中，在项目运转和操作过程中面临一定的风险。若相关政策的变化，可能会影响项目的正常推进，从而对项目的推进和资金的管理带来风险。项目实施机构从事市政基础设施建设，其投资规模和收益水平都受到经济周期影响，如果未来出现经济增长放缓或者衰退，对项目实施机构的业务会产生不利影响，从而影响项目实施机构的盈利能力。项目实施机构所在地区的经济发展水平及未来发展趋势也会对项目经济效益产生影响。

控制措施：提高项目前期工作的科学性、准确性，加强政策的学习和预判，降低决策风险。在项目实施前，从合法性、合理性、可行性、安全性等方面对事前、事中、事后可能引发的问题进行全面分析和预测评估，确保将项目经营风险降到最低限度。同时，项目实施机构将依托自身综合经济实力，提高管理水平和运营效率，尽可能使投资开发周期与宏观经济运行周期及行业景气周期保持一致，最大限度地降低经济周期对项目盈利能力造成的不利影响，并实现真正的可持续发展。

### 4. 市场风险

主要是指由于市场需求变化给项目带来损失的可能性。本项目虽然经过了市场分析，但若市场供需总量的实际情况与预测值发生偏离，打破原有的市场格局，又或者由于市场条件的变化等，都将对项目的效益产生影响。项目实施机构主要经营领域涉及市政基础设施建设行业，此行业的经营发展与产业政策紧密联系，目前都受到国家和地方产业政策的支持。但是，国家和地方产业政策会随着国民经济发展状况的变化而进行不同程度的调整，宏观调控政策、产业政策的调整可能会影响行业的未来发展，不

排除在一定时期内对发行人的经营环境、经营管理活动和业绩产生不利影响的可能性。

控制措施：项目实施机构在现有的政策条件下将在努力提升项目可持续发展能力的同时，将针对未来政策变动风险，与主管部门保持密切的联系。通过加强政策信息的收集与研究，及时了解和判断政策的变化，并根据国家政策的变化制定出相应的发展策略，以降低行业政策和经营环境变动对项目实施机构经营和盈利造成的不利影响。

## **（二）还款保障措施**

### **1. 合规管理、严控风险**

本项目专项债资金到位后，专项债资金将严格按照财政部《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36号）等文件要求，实行统一管理，分级负责，强化专项债券的使用管理。资金管理应遵循“依法合规、真实完整，严格监督、公开透明，限定用途、强化绩效”的原则，保证专款专用，明确资金用途、来源和还款保障。

### **2. 及时信息披露**

按照《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）第十二条、第十三条、第十四条、第十五条、第十六条等规定，遵循诚实信用原则，及时披露专项债券基本信息等情况，在专项债券存续期内持续披露募投项目、资金使用等情况，为投资者提供及时有效的信息，保护投资者有效权益。

### **3. 建立债务风险应急处置预案**

根据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）和《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）等文件的相关要

求，实施机构要加强专项债资金管理，从制度层面建立地方政府专项债风险防控措施及风险应急处置预案，进一步细化专项债风险预警和应急处置工作各个环节的流程和步骤，全面防控专项债风险并完善应急处置机制。