

宁夏回族自治区财政厅

自治区财政厅关于发行 2026 年宁夏回族自治区政府再融资一般债券（四期）和再融资专项债券（四至五期）信息披露文件

一、债券概况

（一）基本情况。

在财政部批准的地方政府债务限额内，2026年宁夏回族自治区政府再融资一般债券（四期）和再融资专项债券（四至五期）（以下简称“本批债券”）计划发行总额68.84亿元，其中：再融资一般债券58.12亿元，再融资专项债券10.72亿元（详见附表），品种为记账式固定利率附息债券，期限10年期，债券利息按半年支付。债券发行后可按规定在全国银行间债券市场和证券交易所债券市场（以下简称“交易场所”）上市流通，债券到期后一次性偿还本金。

表1.拟发行的2026年宁夏回族自治区政府债券概况

债券名称	计划发行额 (亿元)	期限 (年)	付息日	还本日
2026年宁夏回族自治区政府再融资一般债券(四期)	58.12	10	存续期内每年2月7日、8月7日(节假日顺延)	2036年8月7日(节假日顺延)
2026年宁夏回族自治区政府再融资专项债券(四期)	3.71	10	存续期内每年2月7日、8月7日(节假日顺延)	2036年8月7日(节假日顺延)
2026年宁夏回族自治区政府再融资专项债券(五期)	7.01	10	存续期内每年2月7日、8月7日(节假日顺延)	2036年8月7日(节假日顺延)

(二) 发行方式。

本批债券通过“财政部政府债券发行系统”招标发行。参与投标机构为“2024-2026年宁夏回族自治区政府债券承销团”成员。招标发行具体安排详见《宁夏回族自治区政府债券招标发行兑付办法》、《宁夏回族自治区政府债券招标发行规则》、《自治区财政厅关于发行2026年宁夏回族自治区政府再融资一般债券(四期)和再融资专项债券(四至五期)有关事宜的通知》。

(三) 募集资金投向说明。

本次发行的再融资一般债券资金纳入一般公共预算管理,再融资专项债券资金纳入政府性基金预算管理,用于偿

还到期的宁夏政府债券本金（拟偿还到期宁夏回族自治区政府债券情况表见附件2）。

二、信用评级情况

经宁夏回族自治区财政厅委托联合资信评估股份有限公司综合评定，本批债券中各期债券的信用级别为 AAA。在本批债券存续期内，宁夏财政厅将委托联合资信评估股份有限公司每年开展一次跟踪信用评级。

三、地方经济状况

（一）中长期经济规划情况。

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是夯实基础、全面发力的关键时期，也是宁夏与全国同步基本实现现代化的关键时期，必须不懈努力、接续奋斗，朝着加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化宁夏篇章目标勇毅前行。“十五五”时期经济社会发展要实现以下目标：**高质量发展取得新成效**。地区生产总值年均增长 5%左右，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，全面融入全国统一大市场，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，经济增长潜力得到充分释放。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，发展新质生产力取得新突破，经济结构进一步优化，基本构建起体现宁夏优势、具有较强竞争力的现代化产业体系。**科技**

创新能力实现新突破。创新体系整体效能显著提升，全社会研发经费投入年均增长 10%左右，教育科技人才一体发展格局基本形成，企业创新主体地位进一步凸显，东西部科技合作层次更高、领域更宽，基础研究和原始创新能力进一步增强，关键技术攻关能力和科技成果转化质效显著提升，科技创新和产业创新深度融合，创新驱动作用明显增强。**改革开放释放新活力。**治理体系和治理能力现代化深入推进，重点领域改革取得决定性成果，宁夏特色改革取得重大实践成果，社会主义市场经济体制更加完善，高水平对外开放体制机制更加健全，更加公平、更有活力的市场环境加快形成，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，法治宁夏建设达到更高水平。**社会文明焕发新气象。**文化自信更加坚定，文化凝聚人心、汇聚民力作用更加凸显，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，全社会文化创新创造活力不断激发，人民精神文化生活更加丰富，中华民族共同体意识更加深入人心，宗教关系更加和顺，中华民族凝聚力和中华文化影响力充分彰显，文化软实力持续提高。**人民生活品质迈上新台阶。**高质量充分就业取得新进展，城镇调查失业率低于 5.5%，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，农村居民收入增速高于城镇居民，分配结构得到优化，中等收入群体持续

扩大。社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平明显提升。**美丽宁夏绘就新图景。**经济社会发展全面绿色转型成效显著，绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成。主要污染物排放总量持续减少，“一河三山”生态修复和水土保持取得显著成效，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，森林覆盖率达到 14%，天蓝、地绿、水美的美丽宁夏建设取得阶段性成果。**国家安全防线得到新加强。**国家安全体系和能力进一步加强，粮食综合生产能力达到 79 亿斤，能源综合生产能力达到 1.45 亿吨标准煤，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，本质安全水平不断提升，国防动员和后备力量建设持续加强，更高水平平安宁夏建设扎实推进，发展安全保障更加有力。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年实现全区发展综合实力大幅跃升，人均地区生产总值接近全国平均水平，人民生活更加幸福美好，与全国同步基本实现社会主义现代化。

《宁夏回族自治区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》的具体内容见附件 1。各项专项规划和区域发展规划的内容参见宁夏回族自治区人民政府网政府公告。

（二）2023-2025 年宁夏回族自治区经济、财政基本状况。

表 2.2023 ~ 2025 年宁夏回族自治区经济、财政和债务有关数据

一、地方经济状况			
2023 - 2025 年经济基本状况			
项目 \ 年份	2023 年	2024 年	2025 年
地区生产总值（亿元）	5314.95	5502.76	5696.49
地区生产总值增速（%）	6.6	5.4	5.3
第一产业（亿元）	428.1	451.24	469.86
第二产业（亿元）	2487.24	2335.36	2360.38
第三产业（亿元）	2399.61	2716.16	2866.25
产业结构	100	100	100
第一产业（%）	8.1	8.2	8.3
第二产业（%）	46.8	42.4	41.4
第三产业（%）	45.1	49.4	50.3
固定资产投资累计增长（%）	5.5	7.9	6.0
进出口总额（亿元）	205.4	206.13	209.93
出口额（亿元）	149.8	150.86	154.12
进口额（亿元）	55.6	55.28	55.81
社会消费品零售总额（亿元）	1354.95	1422.58	1449.10
城镇（常住）居民人均可支配收入（元）	42395	44449	46593
农村（常住）居民人均纯收入（元）	17772	19015	20142
居民消费价格指数（上年 = 100）	100.4	99.7	100
工业生产者出厂价格指数（上年 = 100）	92.7	93.1	94.3
金融机构各项存款余额（本外币）（亿元）	9329.49	10052.48	10915.08
金融机构各项贷款余额（本外币）（亿元）	9695.89	10100.76	10452.75
二、财政收支状况（亿元）			

(一) 近三年一般公共预算收支						
项目 \ 年份	2023 年		2024 年		2025 年	
	区本级	全区	区本级	全区	区本级	全区
一般公共预算收入	195.3	502.3	195.3	516.6	206.8	540.6
一般公共预算支出	419.5	1751.4	437.5	1768.5	431.7	1777.3
地方政府一般债券收入	353.3	353.3	228.4	228.4	259.2	259.2
地方政府一般债券还本支出	55.3	167.4	76.4	147.1	29.6	170.1
转移性收入	1251.8	1251.8	1164.2	1164.2	1169	1169
转移性支出	963.4	-	887.3	-	939	
(二) 近三年政府性基金预算收支						
政府性基金收入	12.2	100.8	12.8	105.6	13.2	104.7
政府性基金支出	40.9	136.3	34.5	163.9	79.3	410
地方政府专项债券收入	109.65	109.65	232.7	232.7	449.2	449.2
地方政府专项债券还本支出	0	58	44	68	49	176.2
(三) 近三年国有土地使用权出让收支						
国有土地使用权出让收入	0.3	78.7	0.06	83.4	0.2	85.9
国有土地使用权出让收入安排的支出	0.2	42.9	0	49.8	0.6	54.4
(四) 近三年国有资本经营预算收支						
国有资本经营收入	1.6	2.6	2	2.6	1.9	2.6
国有资本经营支出	0.8	1	0.9	1.8	1.5	1.8
三、地方政府债务状况（亿元）						
截至 2025 年底地方政府债务余额				2985.1		
2025 年地方政府债务限额				3230.1		

注：

1.经济基本状况中，2023-2024 年数据来源于宁夏统计年鉴，2025 年数据来源于自治区统计局官网进度数据。

2.财政收支状况数据中，2023 年、2024 年数据为决算口径，2025 年数据来源于 2025 年预算执行情况和 2026 年预算草案。

3.一般公共预算收入、政府性基金收入两项不包含债券收入数、一般公共预算支出、政府性基金支出两项数据包含新增债券支出数。

四、地方政府性债务情况

（一）全区政府性债务情况。

2025 年，财政部核定下达我区地方政府债务限额 3230.1 亿元（当年新增政府债务限额 372 亿元）。截至年末，政府债务余额 2985.1 亿元，控制在财政部下达的限额范围之内，风险总体可控。

分结构看，地方政府债券 2951.5 亿元，占 99%，外债 33.6 亿元，占 1%。

分性质看，一般债务 1853.3 亿元，占 62%，专项债务 1131.8 亿元，占 38%。

分级次看，自治区本级 877.9 亿元，占 29%，市县级 2107.2 亿元，占 71%。

分投向看，市政建设 477.9 亿元，占 16%；保障房建设 368 亿元，占 12%；交通 266.3 亿元，占 9%；农林水 250.3 亿元，占 8%；生态环保 149.3 亿元，占 5%；教育科学文化 119.1 亿元，占 4%；医疗社保 94.4 亿元，占 3%；土地储备 78.3 亿元，占 3%；能源 48.8 亿元，占 2%；其他领域 1132.7 亿元，占 38%。

从未来偿债年度看，2026 年-2028 年到期政府债务 624.6

亿元，其中：区本级 167.2 亿元，占 27%；市县 457.4 亿元，占 73%。2028 年以后到期政府债务 2360.5 亿元，其中：区本级 710.6 亿元，占 30%；市县 1649.9 亿元，占 70%。

（二）宁夏加强债务管理、防范债务风险的政策措施。

宁夏政府债务规模适度，风险总体可控。宁夏回族自治区党委、人民政府高度重视政府性债务管理工作，出台了《自治区人民政府关于加强政府性债务管理的意见》、《宁夏回族自治区地方政府债券管理办法》、《关于进一步加强政府性债务管理的实施意见》、《关于加强政府投资项目坚决防范政府性债务风险的通知》《宁夏回族自治区政府专项债券全生命周期管理办法（试行）》等一系列制度办法，积极采取有效措施，不断完善债务管理体系建设，着力控制债务规模，有效防范和化解财政金融风险。

1.精心组织政府债券发行工作。完善项目管理机制，建立健全专项债券项目申报、储备、执行“三库”管理制度，夯实项目储备基础，加大申报项目审核力度，提高项目储备质量。根据债券发行进度要求、财政支出使用需要、库款水平、债券市场等因素，科学设计地方债发行计划。积极拓展债券投资主体，不断丰富债券品种，加强与承销团成员、发行场所的沟通协调，确保发行工作顺利开展。严格落实偿债资金来源，科学测算评估预期偿债收入，合理制定偿债计划。

2.完善债务统计报告制度。改进债务统计制度。在原有政府债务季报、年报的基础上，进一步明确存量债务和新增

债务的填报口径、统计查询、上报时限、检查考评等要求，及时对债务系统升级工作进行培训和部署，组织全区各级财政部门填报政府债务系统。适时做好全区债务统计分析和风险控制工作，定期向自治区人民政府和财政部上报有关情况。

3.加强风险评估和预警。合理评价各地区的债务风险水平，通过债务率等指标进行综合评价。对局部风险较高地区，除了控制新增债务规模缓释风险外，积极督促指导其制订中长期债务风险化解规划，要求其提出切实可行的风险化解措施和应急处置预案等，多渠道筹集资金，消化存量债务，逐步将债务指标控制在风险线内。

4.切实加强政府债券资金使用管理。加强支出通报机制，按月通报全区各市县和自治区本级各项目单位新增政府债券支出情况，分析执行情况，加强支出督导；健全绩效考核机制，将新增专项债券支出进度作为政府债务绩效考核和新增债务限额分配的重要参考因素，对于支出进度偏慢的市、县（区）扣减考核分值和新增债务限额额度。加强债券资金使用核查，要求各地定期报告债券资金安排和使用情况，并联合财政部宁夏监管局进行核实，加强业务指导和督办，对发现各地违规使用和未使用的债券资金及时整改。

5.强化市县政府的责任意识，加强政府管理能力建设。结合各地区债务限额、债券资金使用情况等要素，将地方债

务管理情况纳入市县效能目标管理考核，对地方债务风险程度和管理情况进行评价。明确责任，强化考核，引导和督促地方加强政府债务管理，防范和化解财政金融风险。紧盯绩效，加强事前绩效评估、事中运行监控、事后绩效评价，严格落实“举债必问效，无效必问责”。组织开展全区地方政府债务管理培训，加强政策宣传指导，督导各地各部门全面规范政府性债务管理。对政策口径难以准确领会和把握的，主动与财政部加强联系，并及时反馈相关市县。

附件：1.宁夏回族自治区国民经济和社会发展第十五个
五年规划纲要

2.拟偿还到期宁夏回族自治区政府债券情况表



拟偿还到期宁夏回族自治区政府债券情况表

单位：亿元

债券编码	债券名称	债券简称	债券类型	债券金额	债券期限 (年)	到期日	本次拟发行债 券偿还
合计							
一般债券							
2105365	2021年宁夏回族自治区政府再融资一般债券（五期）	21宁夏债09	一般债券	14.2729	5	2026/7/1	12.60
2105653	2021年宁夏回族自治区政府一般债券（三期）	21宁夏债10	一般债券	13.0000	5	2026/8/11	12.16
2105654	2021年宁夏回族自治区政府再融资一般债券（六期）	21宁夏债11	一般债券	19.8325	5	2026/8/11	16.40
2371036	2023年宁夏回族自治区政府一般债券（三期）	23宁夏债12	一般债券	18.7741	3	2026/8/24	16.96
专项债券							
157851	2019年宁夏回族自治区棚改专项债券(四期)——2019年宁夏回族自治区政府专项债券(十二期)	19宁夏18	专项债券	3.7500	7	2026/7/18	3.71
157857	2019年宁夏回族自治区城乡发展专项债券(二期)——2019年宁夏回族自治区政府专项债券(十八期)	19宁夏24	专项债券	7.7700	7	2026/7/18	7.01