

信用评级公告

联合〔2022〕4163号

联合资信评估股份有限公司通过对 2022 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（十至十七期）的信用状况进行综合分析和评估，确定 2022 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（十至十七期）信用等级为 AAA。

特此公告

联合资信评估股份有限公司

二〇二二年六月十五日

2022 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（十至十七期） 信用评级报告

评级结果：

债券名称	发行规模 (亿元)	期限	信用等级
2022 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（十期）	6.90	7 年	AAA
2022 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（十一期）	197.00	10 年	AAA
2022 年新疆维吾尔自治区棚户区改造专项债券(三期)-2022 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（十二期）	53.60	10 年	AAA
2022 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（十三期）	141.90	15 年	AAA
2022 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（十四期）	42.80	20 年	AAA
2022 年新疆维吾尔自治区收费公路专项债券（二期）-2022 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（十五期）	7.40	20 年	AAA
2022 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（十六期）	5.70	30 年	AAA
2022 年新疆维吾尔自治区政府再融资专项债券(一期)-2022 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（十七期）	10.00	10 年	AAA

评级时间：2022 年 6 月 15 日

本次评级使用的评级方法、模型：

名称	版本
地方政府信用评级方法	V3.0.202006
地方政府信用评级模型	V3.0.202006

注：上述评级方法和评级模型均已在联合资信官网公开披露

本次评级模型打分表及结果：

指示评级	aa+		评级结果	AAA
评价内容	评价结果	风险因素	评价要素	评价结果
经济实力与政府治理水平	B	经济实力	地区经济规模	2
			地区经济发展质量	2
		政府治理水平		2
财政实力与债务风险	F3	财政实力		3
		债务状况		3
调整因素和理由				调整子级
外部支持				2

注：经济及政府治理风险由低至高划分为 A、B、C、D、E、F 共 6 个等级，各级因子评价划分为 6 档，1 档最好，6 档最差；财政实力及债务风险由低至高划分为 F1-F7 共 7 个等级，各级因子评价划分为 7 档，1 档最好，7 档最差；财政及债务指标为近三年加权平均值；通过矩阵分析模型得到指示评级结果

评级结论

基于新疆维吾尔自治区（以下简称“新疆”）的总体经济发展水平、较强的财政实力及良好的政府治理，联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）认为 2022 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（十至十七期）（以下简称“本批专项债券”）到期不能偿还的风险极低，确定 2022 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（十期）、2022 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（十一期）、2022 年新疆维吾尔自治区棚户区改造专项债券（三期）-2022 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（十二期）、2022 年新疆维吾尔自治区棚户区改造专项债券（十三期）、2022 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（十四期）、2022 年新疆维吾尔自治区收费公路专项债券（二期）-2022 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（十五期）、2022 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（十六期）和 2022 年新疆维吾尔自治区政府再融资专项债券（一期）-2022 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（十七期）的信用等级为 AAA。

评级观点

1. 新疆地处中国西北部，是连接我国中东部区域与中亚、欧洲部分区域的重要交通要道。新疆是我国五个少数民族的自治区之一，承担维护国家安全和统一的重任，战略地位重要，持续得到中央政府的大力支持。

2. 近年来，新疆经济持续发展，产业结构持续优化调整，但经济总量位居全国中下游水平，增速放缓，工业产业以资源依赖型、高能耗传统产业为主。

3. 近年来新疆全区综合财政收入持续增长，转移性收入对综合财政收入实现贡献程度较高，财政收入结构较为稳定。一般公共预算收入波动下降，在全国处于中下游水平；政府性基金收入波动下降，未来土地出让受房地产市场波动、土地市场景气度及相关政策影响较大。

4. 近年新疆政府性债务规模持续增长，且总体规模较大，为防范政府性债务风险，新疆制定了一系列

分析师：黄旭明 徐汇丰 黄淀一 李世琳

邮箱：lianhe@lhratings.com

电话：010-85679696

传真：010-85679228

地址：北京市朝阳区建国门外大街2号
中国人保财险大厦17层（100022）

网址：www.lhratings.com

债务管理制度，总体债务风险可控。

5. 本批专项债券偿债资金纳入新疆政府性基金预算管理，新疆政府性基金收入对本批专项债券保障程度高。

基础数据：

项目	2018年	2019年	2020年
地区生产总值（亿元）	12809.39	13597.11	13797.58
地区生产总值增速（%）	6.10	6.20	3.40
人均地区生产总值（元）	4.95	5.43	5.34
三次产业结构	13.9:40.3:45.8	13.1:35.3:51.6	14.4:34.4:51.2
工业增加值（亿元）	3743.85	3861.66	3633.33
固定资产投资增速（%）	-25.20	2.50	16.20
社会消费品零售总额（亿元）	3186.97	3361.61	3062.55
进出口总额（亿美元）	200.10	237.09	213.87
城镇化率（%）	50.91	51.87	52.40
人均可支配收入（万元）	2.15	2.31	2.38
一般公共预算收入合计（亿元）	1531.42	1577.63	1477.22
其中：税收收入（亿元）	1051.80	1016.09	910.19
一般公共预算收入增长率（%）	4.50	3.00	-6.40
上级补助收入（亿元）	3045.61	3381.09	3815.38
一般公共预算支出合计（亿元）	5012.45	5314.49	5533.16
财政自给率（%）	30.55	29.68	26.70
政府性基金收入合计（亿元）	614.30	527.49	591.41
地方综合财力（亿元）	5175.93	5484.68	5707.39
地方政府直接债务余额（亿元）	3920.4	4597.5	5634.7
地方政府债务限额（亿元）	4241.7	4978.3	6083.9
地方政府负债率（%）	30.61	33.81	40.84
地方政府债务率（%）	75.74	83.82	98.72

注：“-”表示数据暂未获取数；城镇化率为常住人口城镇化率；根据第四次全国经济普查相关数据，新疆对2018年地区生产总值进行了修订，本表列示的是修订后的数据

资料来源：国家统计局数据、新疆维吾尔自治区统计公报、新疆维吾尔自治区财政决算、新疆维吾尔自治区财政厅提供等

评级历史：

债项信用等级	评级时间	项目小组	评级方法/模型	评级报告
AAA	2022/05/18	黄旭明 徐汇丰 黄淀一 李世琳	地方政府信用评级方法 V3.0.202006 地方政府信用评级模型 V3.0.202006	阅读全文
AAA	2022/02/18	黄旭明 徐汇丰 黄淀一 李世琳	地方政府信用评级方法 V3.0.202006 地方政府信用评级模型 V3.0.202006	阅读全文

注：上述历史评级项目的评级报告通过报告链接可查阅

声 明

一、本报告版权为联合资信所有，未经书面授权，严禁以任何形式/方式复制、转载、出售、发布或将本报告任何内容存储在数据库或检索系统中。

二、本报告是联合资信基于评级方法和评级程序得出的截至发表之日的独立意见陈述，未受任何机构或个人影响。评级结论及相关分析为联合资信基于相关信息和资料对评级对象所发表的前瞻性观点，而非对评级对象的事实陈述或鉴证意见。联合资信有充分理由保证所出具的评级报告遵循了真实、客观、公正的原则。

三、本报告所含评级结论和相关分析不构成任何投资或财务建议，并且不应当被视为购买、出售或持有任何金融产品的推荐意见或保证。

四、本报告不能取代任何机构或个人的专业判断，联合资信不对任何机构或个人因使用本报告及评级结果而导致的任何损失负责。

五、本报告系联合资信接受新疆维吾尔自治区财政厅委托所出具，引用的资料主要由新疆维吾尔自治区财政厅或第三方相关主体提供，联合资信履行了必要的尽职调查义务，但对引用资料的真实性、准确性和完整性不作任何保证。联合资信合理采信其他专业机构出具的专业意见，但联合资信不对专业机构出具的专业意见承担任何责任。

六、除因本次评级事项联合资信与新疆维吾尔自治区财政厅构成评级委托关系外，联合资信、评级人员与新疆维吾尔自治区财政厅不存在任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系。

七、本次信用评级结果仅适用于本批专项债券，有效期为本批专项债券的存续期；根据跟踪评级的结论，在有效期内评级结果有可能发生变化。联合资信保留对评级结果予以调整、更新、终止与撤销的权利。

八、任何机构或个人使用本报告均视为已经充分阅读、理解并同意本声明条款。

2022 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（十至十七期）

信用评级报告

一、主体概况

新疆维吾尔自治区（以下简称“新疆”），简称“新”，是中国最大的省级行政区，首府为乌鲁木齐市。新疆地处中国西北部，总面积为 166.49 万平方公里，是连接我国中东部区域与中亚、欧洲部分区域的重要交通要道，并且是我国五个少数民族的自治区之一，承担维护国家安全和统一的重任，战略地位重要。从行政区划看，新疆辖 4 个地级市、5 个地区、5 个自治州和 11 个自治区直辖县级市；从地理位置看，新疆划分为北疆、南疆和东疆，北疆包括乌鲁木齐市、伊犁哈萨克自治州（以下简称“伊犁州”）、克拉玛依市、博尔塔拉蒙古自治州、昌吉回族自治州（以下简称“昌吉州”），南疆包括巴音郭楞蒙古自治州、阿克苏地区、克孜勒苏柯尔克孜自治州、喀什地区、和田地区，东疆包括吐鲁番市和哈密市。根据第七次人口普查结果，截至 2020 年 11 月 1 日，新疆全区常住人口为 2585.23 万人，较于第六次人口普查的年平均增长率为 1.71%，高于全国平均水平 1.18 个百分点。其中，汉族常住人口 1092.01 万人、维吾尔族常住人口 1162.42 万人，其他少数民族常住人口 330.80 万人；城镇常住人口 1461.14 万人，常住人口城镇化率为 53.53%。2021 年，新疆实现 GDP15983.65 亿元，按可比价格计算，同比增长 7.0%，人均地区生产总值 61725 元，同比增长 6.3%。

新疆人民政府驻地：新疆乌鲁木齐市天山区中山路 479 号。

二、宏观经济与政策环境分析

1. 宏观政策环境和经济运行回顾

2022 年一季度，中国经济发展面临的国内外环境复杂性和不确定性加剧，有的甚至超出预期。全球经济复苏放缓，俄乌地缘政治冲突导致全球粮食、能源等大宗商品市场大幅波动，国内多地疫情大规模复发，市场主体困难明显增加，经济面临的新的下行压力进一步加大。在此背景下，“稳增长、稳预期”成为宏观政策的焦点，政策发力适当靠前，政策合力不断增强，政策效应逐渐显现。

经初步核算，2022 年一季度，中国国内生产总值 27.02 万亿元，按不变价计算，同比增长 4.80%，较上季度两年平均增速¹（5.19%）有所回落；环比增长 1.30%，高于上年同期（0.50%）但不及疫情前 2019 年水平（1.70%）。

三大产业中，第三产业受疫情影响较大。2022 年一季度，第一、二产业增加值同比增速分别为 6.00% 和 5.80%，工农业生产总体稳定，但 3 月受多地疫情大规模复发影响，部分企业出现减产停产，对一季度工业生产造成一定的拖累；第三产业增加值同比增速为 4.00%，不及上年同期两年平均增速（4.57%）及疫情前 2019 年水平（7.20%），接触型服务领域受到较大冲击。

¹为剔除基数效应影响，方便对经济实际运行情况进行分析判断，文中使用的 2021 年两年平均增速为以 2019 年同期为基期计算的几何平均增长率，下同。

表 1 2021 年一季度至 2022 年一季度中国主要经济数据

项目	2021 年 一季度	2021 年 二季度	2021 年 三季度	2021 年 四季度	2022 年 一季度
GDP 总额（万亿元）	24.80	28.15	28.99	32.42	27.02
GDP 增速（%）	18.30(4.95)	7.90(5.47)	4.90(4.85)	4.00(5.19)	4.80
规模以上工业增加值增速（%）	24.50(6.79)	15.90(6.95)	11.80(6.37)	9.60(6.15)	6.50
固定资产投资增速（%）	25.60(2.90)	12.60(4.40)	7.30(3.80)	4.90(3.90)	9.30
房地产投资（%）	25.60(7.60)	15.00(8.20)	8.80(7.20)	4.40(5.69)	0.70
基建投资（%）	29.70(2.30)	7.80(2.40)	1.50(0.40)	0.40(0.65)	8.50
制造业投资（%）	29.80(-2.0)	19.20(2.00)	14.80(3.30)	13.50(4.80)	15.60
社会消费品零售（%）	33.90(4.14)	23.00(4.39)	16.40(3.93)	12.50(3.98)	3.27
出口增速（%）	48.78	38.51	32.88	29.87	15.80
进口增速（%）	29.40	36.79	32.52	30.04	9.60
CPI 涨幅（%）	0.00	0.50	0.60	0.90	1.10
PPI 涨幅（%）	2.10	5.10	6.70	8.10	8.70
社融存量增速（%）	12.30	11.00	10.00	10.30	10.60
一般公共预算收入增速（%）	24.20	21.80	16.30	10.70	8.60
一般公共预算支出增速（%）	6.20	4.50	2.30	0.30	8.30
城镇调查失业率（%）	5.30	5.00	4.90	5.10	5.80
全国居民人均可支配收入增速（%）	13.70(4.53)	12.00(5.14)	9.70(5.05)	8.10(5.06)	5.10

注：1.GDP 数据为当季值，其他数据均为累计同比增速；2.GDP 总额按现价计算，同比增速按不变价计算；3.出口增速、进口增速均以美元计价统计；4.社融存量增速、城镇调查失业率为期末值；5.全国居民人均可支配收入增速为实际同比增速；6.2021 年数据中括号内为两年平均增速

资料来源：联合资信根据国家统计局、中国人民银行和 Wind 数据整理

需求端，消费市场受到疫情冲击较大，固定资产投资增速处于相对高位，出口仍保持较高景气度。消费方面，2022 年一季度社会消费品零售总额 10.87 万亿元，同比增长 3.27%，不及上年同期两年平均增速水平（4.14%），主要是 3 月疫情对消费，特别是餐饮等聚集型服务消费，造成了较大冲击。投资方面，2022 年一季度全国固定资产投资（不含农户）10.49 万亿元，同比增长 9.30%，处于相对高位。其中，房地产开发投资继续探底；基建投资明显发力，体现了“稳增长”政策拉动投资的作用；制造业投资仍处高位，但 3 月边际回落。外贸方面，出口仍保持较高景气度。2022 年一季度中国货物进出口总额 1.48 万亿美元，同比增长 13.00%。其中，出口 8209.20 亿美元，同比增长 15.80%；进口 6579.80 亿美元，同比增长 9.60%；贸易顺差 1629.40 亿美元。

CPI 同比涨幅总体平稳，PPI 同比涨幅逐月回落。2022 年一季度 CPI 同比增长 1.10%，猪肉等食品价格下跌对冲了部分能源价格上涨推动的上行空间。一季度 PPI 同比增长 8.70%，各月同比增速回落幅度有所收敛；PPI 环比由降转升，上行动力增强，输入型通胀压力抬升。地缘

政治等因素导致国际能源和有色金属价格剧烈波动，带动国内油气开采、燃料加工、有色金属等相关行业价格上行。

社融总量扩张，财政前置节奏明显。2022 年一季度新增社融规模 12.06 万亿元，比上年同期多增 1.77 万亿元；3 月末社融规模存量同比增长 10.60%，增速较上年末高 0.30 个百分点。从结构看，财政前置带动政府债券净融资大幅增长，是支撑社融扩张的主要动力，一季度政府债券净融资规模较上年同期多增 9238 亿元。其他支撑因素包括对实体经济发放的人民币贷款和企业债券净融资较上年同期分别多增 4258 亿元和 4050 亿元。

财政收入运行总体平稳，民生等重点领域支出得到有力保障。2022 年一季度，全国一般公共预算收入 6.20 万亿元，同比增长 8.60%，财政收入运行总体平稳。其中，全国税收收入 5.25 万亿元，同比增长 7.70%，主要是受工业企业利润增长带动，但制造业中小微企业缓税政策延续实施等因素拉低了税收收入增幅。支出方面，2022 年一季度全国一般公共预算支出 6.36 万亿元，同比增长 8.30%，为全年预算的 23.80%，进度比上年同期加快 0.30 个百分点。民生等重点

领域支出得到了有力保障，科学技术、教育、农林水、社会保障和就业、卫生健康支出同比分别增长 22.40%、8.50%、8.40%、6.80%、6.20%。

稳就业压力有所加大，居民收入稳定增长。

2022 年一季度，城镇调查失业率均值为 5.53%，其中 1 月、2 月就业情况总体稳定，调查失业率分别为 5.30%、5.50%，接近上年同期水平，环比小幅上升，符合季节性变化规律；而 3 月以来局部疫情加重，城镇调查失业率上升至 5.80%，较上年同期上升 0.50 个百分点，稳就业压力有所增大。2022 年一季度，全国居民人均可支配收入 1.03 万元，实际同比增长 5.10%，居民收入稳定增长。

2. 宏观政策和经济前瞻

把稳增长放在更加突出的位置，保持经济运行在合理区间，实现就业和物价基本稳定。

2022 年 4 月，国务院常务会议指出，要把稳增长放在更加突出的位置，统筹稳增长、调结构、推改革，切实稳住宏观经济大盘。保持经济运行在合理区间：部署促进消费的政策举措，助力稳定经济基本盘和保障改善民生；决定进一步加大出口退税等政策支持力度，促进外贸平稳发展；确定加大金融支持实体经济的措施，引导降低市场主体融资成本。实现就业和物价基本稳定：着力通过稳市场主体来保就业；综合施策保物流畅通和产业链供应链稳定，保粮食能源安全。

疫情叠加外部局势影响，经济稳增长压力加大。生产端，停工停产、供应链受阻以及原材料价格上涨对工业生产的拖累还需关注；需求端，投资对经济的拉动作用有望提升，可能主要依靠基建投资的发力；国内疫情的负面影响短期内或将持续，制约消费的进一步复苏；在俄乌局势紧张、美联储货币政策加速紧缩等国际背景下，叠加上年基数攀升的影响，出口对于经济的支撑大概率会逐步回落。有鉴于此，IMF、世界银行等国际机构均降低了对中国经济增长的预测。预计未来经济增长压力仍然较大，实现 5.50% 增长目标的困难有所加大。

三、区域经济实力

1. 区域发展基础

新疆的自然资源丰富。农业资源方面，2021 年新疆全年粮食种植面积 2371.65 千公顷，较上年增长 6.3%；全年粮食产量（含薯类）1735.78 万吨，较上年增产 9.6%；棉花产量 512.85 万吨，较上年减产 0.6%；油料产量 54.40 万吨，减产 36.4%；甜菜产量 462.23 万吨，减产 25.0%；全年特色林果产量 1789.60 万吨，较上年增产 0.4%。矿产资源方面，根据《新疆维吾尔自治区 2021 年国民经济和社会发展统计公报》及新疆政府网站公开信息，新疆全自治区已发现矿种 152 种，占全国已发现矿种的比例约 80%，查明资源储量的矿种 102 种，其中，能源矿产 8 种，金属矿产 34 种，非金属矿产 57 种，新增查明资源储量 23 种。据全疆矿产资源潜力评价，新疆石油预测资源量 230 亿吨、约占全国陆上石油资源量的 30%，天然气预测资源量 16 万亿立方米、约占全国陆上天然气资源量的 34%，煤炭预测资源量 2.19 万亿吨、约占全国煤炭预测储量的 40%，煤层气预测资源量 9.51 万亿立方米、约占全国煤层气资源量的 26%。铁、铜、铅、锌、金、铬、镍、稀有金属、盐类矿产、萤石等矿产蕴藏丰富。旅游资源方面，新疆境内拥有 7 个 5A 级景区（天山天池风景区、葡萄沟风景区、那拉提旅游景区、乌鲁木齐天山大峡谷、喀纳斯湖景区、可可托海景区、泽普金湖杨景区），4 个国家级风景名胜景区、7 个国家级地质公园。

新疆已形成了较为完善的公路、航空运输体系。公路方面，根据《2020 年新疆维吾尔自治区交通运输行业发展统计公报》，截至 2020 年末新疆全自治区公路通车总里程达 20.92 万公里（其中新疆生产建设兵团 3.71 万公里），较上年末增加 1.50 万公里。全区公路密度 12.57 公里/百平方公里，较上年提高 0.90 公里/百平方公里。根据《2020 年新疆维吾尔自治区收费公路统计公报》，截至 2020 年末，新疆收费公路里程 10239.9 公里，占公路总里程的 4.9%。其中，高速公路 5412.9 公里，一级公路 558 公里，二级公路 4269 公里，占比分别为 52.86%、5.45%和

41.69%。新疆经国务院批准对外开放的一类口岸共 17 个，其中航空口岸 2 个（乌鲁木齐、喀什），陆地边境口岸 15 个（霍尔果斯、阿拉山口等）。

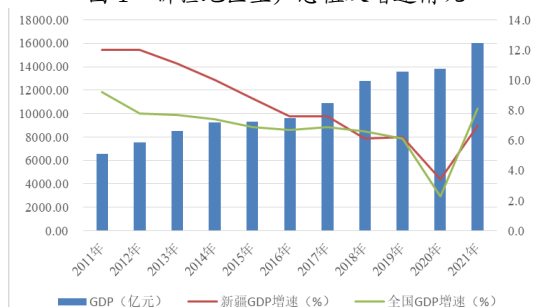
政策扶持方面，截至 2021 年末，全国已召开 3 次“中央新疆工作座谈会”、8 次“全国对口支援新疆工作会议”，准确贯彻新时代党的治疆方略，牢牢扭住新疆工作总目标，确立 19 个省市对口援疆、设立喀什和霍尔果斯经济开发区和新疆作为丝绸之路经济带核心区的战略定位。

总体来看，新疆农业、矿产、旅游等资源丰富，并获得来自中央和全国各省市的对口支持，为当地经济发展提供良好支撑。

2. 区域经济发展水平

过去十年，新疆经济持续发展，经济总量大幅增长，地区生产总值由 2011 年的 6574.54 亿元增长至 2021 年的 15983.65 亿元，2021 年地区生产总值在全国 31 个省（直辖市、自治区）中排名第 23 位。2018—2021 年，新疆 GDP 增速波动增长，与全国 GDP 增速走势基本一致。2020 年新疆 GDP 增速同比大幅下滑，2021 年 GDP 及增速企稳回升。

图 1 新疆地区生产总值及增速情况



数据来源：新疆各年度统计公报、新疆统计局、国家统计局等

（1）产业结构

随着经济发展及产业结构的调整升级，新疆产业结构逐步优化，2011—2021 年，三次产业结构由 17.3:50.0:32.7 调整为 14.7:37.4:47.9，第三产业比重明显提升，对新疆国民经济贡献进一步加大。

依托于丰富的农业、矿产、油气等资源，新疆形成了以纺织服装业、石油石化、煤化工等为主的支柱产业。工业方面，2019—2021 年，新疆分别实现全部工业增加值 3861.66 亿元、3633.33 亿元和 4691.61 亿元，同比增速分别为 4.5%、5.8%和 7.2%。2021 年，新疆规模以上工业增加值同比增长 8.8%。全年规模以上十个主要行业中，石油和天然气开采业增加值比上年增长 1.7%，电力、热力生产和供应业增长 12.7%，石油、煤炭及其他燃料加工业增长 5.1%，化学原料和化学制品制造业增长 13.7%，煤炭开采和洗选业增长 31.3%，有色金属冶炼和压延加工业增长 10.8%，非金属矿物制品业增长 17.4%，开采专业及辅助性活动增长 13.3%，黑色金属冶炼和压延加工业增长 2.0%，纺织业增长 19.4%。新疆的工业产业以资源依赖型、高能耗传统产业为主，根据《新疆维吾尔自治区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，新疆将深化工业供给侧结构性改革，推进“三去一降一补”，实施产业基础再造工程和新一轮传统产业重大技术改造升级工程，推动化工、纺织、有色、钢铁、建材等传统产业工艺改进和提质增效，促进传统产业高端化、智能化和绿色化。“十三五”期间，作为调结构、促转型的抓手，新疆形成了以新材料、新能源、高端装备制造、节能环保、生物和生物医药、新一代信息技术为主的战略性新兴产业体系，五年来，战略性新兴产业工业增加值年均增长 12%以上，占全自治区规上工业总产值比重达 8.47%。

第三产业是拉动全自治区经济增长的重要动力。新疆的服务业主要由金融业、旅游业、批发和零售业、住宿和餐饮业、交通运输仓储、邮政业等构成。2021 年，新疆批发和零售业增加值 796.82 亿元，同比增长 9.2%；交通运输仓储和邮政业增加值 703.61 亿元，增长 14.5%；住宿和餐饮业增加值 157.74 亿元，增长 15.1%；金融业增加值 1141.70 亿元，增长 1.2%；其他服务业增加值 4007.11 亿元，增长 6.1%。全年规模以上服务业企业营业收入比上年增长 13.4%，利润增长 11.3%。

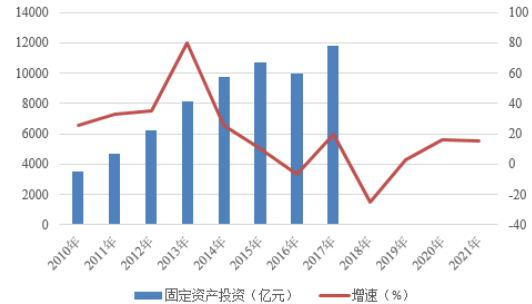
“十四五”期间，新疆将加快数字技术与服务业融合发展，推动服务业数字化；实施旅游兴疆战略，优化旅游产业布局，提升旅游承载能力，扩大旅游产品供给，打造旅游特色品牌；促进生产性服务业提档升级，加快发展商贸物流、电子商务、金融服务、信息通信和软件、科技服务、法律服务等服务业，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合；促进生活性服务业提质扩容，加快发展医疗健康、育幼、文化、体育、家政、物业等服务业，加强公益性、基础性服务业供给，提升传统服务业，加快发展健康服务业，培育托育服务业，发展文化体育产业，发展壮大家政服务业和社区服务业。

（2）投资、消费和进出口

投资方面，2011—2021 年，新疆固定资产投资额增速波动下降。2016 年，受国家化解落后产能、暂缓核准燃煤火电项目等因素影响，工业投资同比下降 26.1%，新疆固定资产投资额增速首次降为负值。2017 年，新疆坚持以推进供给侧结构性改革为主线，重点领域投资得到加强，投资新开工项目数量持续增加，基础设施、民生类投资不断加强，固定资产投资增速快速回升。2018 年，新疆第二产业、基础设施、民生类工程、房地产开发投资均同比有所下降，全年固定资产投资（不含农户）较上年下降 25.2%。2019 年起，新疆第二产业、基础设施投资增速均有所恢复。2020 年，新疆确保建设材料的运输、项目施工强度加大，随着中央内预算投资、专项债券、抗疫特别国债等资金陆续下达，项目开工和资金到位情况持续好转，新疆固定资产投资额增速快速回升。2021 年，新疆持续加大高质量项目建设力度，投资结构持续改善优化，高技术产业投资、民间投资均保持较快增长，新疆固定资产投资额保持快速增长趋势。以 2019 年 1—12 月为基期，2020 年和 2021 年平均增速为 15.6%。从投资结构看，2021 年，建筑安装工程投资和民间投资分别占全区投资总量的 81.5%、38.1%，民间投资主要集中在房地产开发和制造业，分别占民间投资的 42.6%和 29.5%。2022 年 1—3 月，新疆全区完成固定资产投资

（不含农户）比上年同期增长 24.8%，增速比上年同期回落 4.2 个百分点。

图 2 新疆固定资产投资情况



注：2018 年起，新疆未披露固定资产投资额的绝对值
数据来源：新疆各年度国民经济和社会发展统计公报

消费方面，2011—2021 年，新疆全年社会消费品零售总额波动增长，为新疆 GDP 的重要组成部分。2021 年社会消费品零售总额 3584.62 亿元，同比增长 17.0%。在限额以上单位商品零售额中，粮油、食品类零售额较上年增长 12.8%，饮料类增长 10.6%，烟酒类增长 5.0%，服装、鞋帽、针纺织品类增长 12.5%，化妆品类增长 27.9%，金银珠宝类增长 69.9%，日用品类下降 4.3%，家用电器和音像器材类增长 13.0%，中西药品类增长 20.1%，建筑及装潢材料类增长 18.2%，石油及制品类增长 38.5%，汽车类增长 16.8%，家具类下降 8.2%，通讯器材类下降 0.3%。2021 年，新疆居民人均可支配收入 23845 元，扣除价格因素，实际增长 1.7%；全年全区居民人均消费支出 26075 元，较上年增长 9.4%。2022 年 1—3 月，新疆实现社会消费品零售总额 818.57 亿元，同比增长 7.9%。

进出口为新疆经济总量的重要组成部分，2011—2021 年，新疆货物进出口总值波动增长。2021 年新疆货物进出口总额 242.98 亿美元，其中，货物出口额 197.12 亿美元，进口额 45.87 亿美元，出口总额中机电产品和高新技术产品分别占 28.29%和 3.74%。2021 年，拥有 176 个贸易伙伴国家和地区中，对哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、俄罗斯和美国的进出口额分别占当年新疆全部进出口总额的 43.36%、22.49%、4.04%、3.53%和 1.53%。

整体看,近年来新疆经济持续增长,GDP增速有所波动,产业结构有所优化。新疆工业产业以资源依赖型、高能耗传统产业为主,有待转型升级。随着国内经济下行压力增大及疫情的反复,新疆加大了补短板、稳投资力度,2021年固定资产投资快速增长,是经济增长的主要动力之一。

3. 区域金融环境

根据《新疆维吾尔自治区2021年国民经济和社会发展统计公报》,截至2021年末,新疆金融机构(含外资)人民币各项存款余额26662.1亿元,较上年增长6.8%。其中:非金融企业存款余额6533.7亿元,增长2.4%;住户存款余额13276.9亿元,增长11.2%。年末金融机构(含外资)人民币各项贷款余额25074.0亿元,较上年增长12.1%。

总体看,新疆金融运行保持稳健,金融业资产规模稳步扩大,金融服务实体经济的能力进一步提升。

4. 未来发展

新疆“国民经济和社会发展第十四个五年规划”提出的主要经济和社会发展目标:未来五年经济发展要取得新成效,改革开放迈出新步伐,民族团结实现新加强,社会文明程度得到新提高,生态文明建设实现新进步,民生福祉达到新水平,社会稳定开创新局面,社会治理效能得到新提升。从主要经济发展指标看,新疆计划到2025年地区生产总值增速保持在合理区间、各年度视情提出,全员劳动生产率增速高于GDP增长,常住人口城镇化率超过60%(2021年为57.26%)。

总体来看,新疆未来发展战略目标明确。但联合资信也关注到,新疆经济发展面临工业结构转型升级压力,加之国内国际经济发展的不确定性因素仍然较多,经济下行压力仍然较大,新疆在获得一定机遇的同时,也将面临各种挑战。

四、政府治理水平

近年来,新疆坚持加强政府治理建设,提升信息公开水平,完善财政管理制度,加强债务管理和防范债务风险,在政府信息透明度和及时性、信用环境建设、政府购买服务、财政制度和债务管理等方面取得一定成效。

政府信息透明度和及时性方面,新疆根据《中华人民共和国政府信息公开条例》等有关法规制定《新疆维吾尔自治区实施〈政府信息公开条例〉办法》,及时披露政务信息。政府信息公开工作以保障公民、法人或者其他组织依法获取政府信息,提高政府工作的透明度,促进依法行政,充分发挥政府信息对人民群众生产、生活和经济社会活动的服务作用为根本任务。在主动公开、依申请公开、保障与监督等方面做出了明确规定。2021年,新疆持续加大主动公开政府信息力度主要体现在依法公开政策规划信息、重点公开“放管服”改革信息、及时发布疫情防控政策信息和编印推广《政府公报》等方面,全年制发主动公开规范性文件560条,占现行有效政府规范性文件总数的11.91%

信用环境建设方面,新疆推行实施《关于加快推进自治区社会信用体系建设的实施意见》

(新政办发〔2011〕8号),力求依法实现信用信息共享,提高行政执法效率,基本建立信用奖惩机制,增强企业和个人诚实守信意识,形成良好的社会信用氛围。2019年,新疆实施《印发自治区关于加快推进社会信用体系建设构建以信用为基础的新型监管机制的实施意见的通知》

(新政办发〔2019〕111号),建立事前、事中和事后全监管环节的新型信用监管机制,进一步发挥信用在创新监管机制、提高监管能力和水平方面的基础性作用,更好激发市场主体活力,推动高质量发展。

政府购买服务方面,新疆通过建立新疆政府采购网,制定并发布相关制度、确定采购目录及标准等措施,为地区政府采购工作的平稳健康发展打下坚实基础。2018年,新疆根据《政府购买服务管理办法(暂行)》(财综〔2014〕96号)等有关法规出台了《关于印发〈新疆维

吾尔自治区政府购买服务绩效管理暂行办法》的通知》（新财综〔2018〕48号），从绩效管理、绩效目标、绩效监控评价、绩效结果应用和监督共5个方面入手，加强政府购买服务管理，建立科学规范的政府购买服务绩效管理体系，提高财政资金使用效益，提升公共服务水平。2021年，新疆印发了《关于印发〈新疆维吾尔自治区政府采购促进中小企业发展管理实施办法〉的通知》（新财规〔2021〕6号），发挥政府采购政策功能，促进中小企业发展。

财政制度方面，新疆从多方面深化财政制度改革。预算管理方面，新疆全面实施预算绩效管理，2018年印发了《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号），对新疆各地各部门单位、所有财政资金全面实施预算绩效管理，建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。

债务管理方面，2014年以来，新疆在加强债务管理和防范债务风险上出具了多项政策措施。建立健全地方政府性债务管理制度方面，新疆先后出台了《关于加强自治区地方政府性债务管理的意见》（新政发〔2014〕82号）、《关于做好自治区地方政府债务限额管理的意见》（新财预〔2016〕19号）、《自治区地方政府债务风险评估和预警暂行办法》（新财预〔2016〕8号）、《自治区地方政府债务信息公开办法（试行）》（新财预〔2019〕8号）等一系列文件，在政府债务的举债主体和程序、债务资金管理、风险评估及预警、债务报告及公开等方面做出了明确规定。政府债务预算管理方面，新疆先后出台了《自治区地方政府一般债务预算管理办法》（新财预〔2016〕142号）、《自治区地方政府专项债务预算管理办法》（新财预〔2016〕143号）《自治区关于支持做好地方政府专项债券使用管理工作的通知》（新财预〔2018〕143号），逐步将政府债务分类纳入预算管理，严格将专项债券发行与项目一一对应，强化地方政府专项债券管理，强化人大监督和预算约束作用。高风险地区监管方面，新疆建立债务化解规划和应急处置预案，以及责任追究机制，要求高风险地区全面掌握资产负债、还本

付息、财政运行等情况，及时跟踪风险变化，制定债务化解规划和应急处置预案，切实防范风险演变。政府债务化解方面，新疆对清理甄别后纳入预算管理的地方政府存量债务，公益性项目债务由各地政府通畅安排预算资金或处置政府资产偿还，非公益性项目有举债部门或单位通过压减支出或财政资金垫付偿还。债务报告和公开方面，新疆在原有政府债务月报、季报、年报的基础上，明确了存量和新增债务的填报口径、统计查询和上报时限，债务信息公开主体、范围、内容、方式和要求，同时要求各地及时公开本地区政府债务的举借、使用、偿还等信息。

总体看，新疆政府信息透明度和信息披露及时性在不断完善；财政制度较为健全，执行情况良好；债务管理制度逐步推进落实，为防范政府性债务风险提供了一定保障。

五、财政实力

1. 财政体制

目前中国实行中央、省、市、县、镇/乡5级行政体制。由于“国家实行一级政府一级预算”原则，相应地，中国财政也实行五级财政体制。

《预算法》划分了中央和地方财政的收支范围，而省级及省以下各级财政收支范围由省政府明确，或由省政府授权下级财政决定，如省管县，其在财政预算、决算、转移支付、专项资金补助、资金调度、债务管理等方面，由省级财政直接对县级财政进行管理。一般而言，地方政府行政级别越高，财政收支自由调节的空间就越大。

（1）中央与新疆收入划分

1994年，按照中央分税制的统一部署，新疆实施了分税制体制。自治区仅分享各地州市的原油、天然气资源税75%部分，煤炭等固体矿产资源税50%部分，其他收入全部留归各地。

（2）转移支付情况

新疆作为中国五个少数民族自治区之一，政治和战略地位重要，历年获得的中央政府转移性收入规模大。根据《关于2018—2020年自治区转移支付执行情况的说明》，2018—2020年，

全区获得的上级补助收入持续增长，分别为 3045.61 亿元、3381.09 亿元和 3815.38 亿元，一般公共预算转移支付收入占比均在 90%以上，贡献程度高。

表 2 新疆获得上级补助收入情况
(单位: 亿元)

项目	2018 年	2019 年	2020 年
一般公共预算: 转移支付收入	3022.01	3326.89	3621.32
1. 返还性收入	126.01	126.01	126.01
2. 一般性转移支付收入	1721.61	1721.61	3028.97
3. 专项转移支付收入	1174.39	516.43	466.34
政府性基金预算: 上级补助收入	23.24	51.96	193.76
国有资本经营预算: 上级补助收入	0.36	2.25	0.30
合计	3045.61	3381.09	3815.38

注: 尾差系四舍五入所致

资料来源: 关于 2018—2020 年自治区转移支付执行情况的说明

总体看, 新疆作为中国五个少数民族自治区之一, 直接获得的中央政府支持力度大, 对于区域经济增长和财政收入提升形成有效保障。

2. 地方财政收支情况

2018—2020 年, 全区综合财政收入²连续增长, 2020 年全区实现综合财政收入 5707.39 亿元, 较上年增长 4.06%。2018—2020 年, 全区一般公共预算中转移性收入占综合财政收入的比重均在 55.00%以上, 贡献程度较高, 2020 年占比为 63.45%, 较上年增加 2.79 个百分点。

表 3 新疆全区和区本级财政收入情况
(单位: 亿元)

项目	2018 年		2019 年		2020 年	
	全区	区本级	全区	区本级	全区	区本级
一般公共预算收入	1531.42	262.63	1577.63	259.39	1477.22	248.47
其中: 税收收入	1051.80	153.55	1016.09	144.32	910.19	139.08
政府性基金收入	614.30	97.35	527.49	95.98	591.41	25.94
其中: 国有土地使用权出让收入	477.37	0.00	389.69	0.00	527.45	0.00

² 综合财力收入=一般公共预算收入+政府性基金收入+国有资本经营收入+转移性收入(一般公共预算)

国有资本经营预算收入	8.20	2.84	52.67	4.59	17.45	3.05
转移性收入(一般公共预算)	3022.01	3022.01	3326.89	3326.89	3621.32	3621.32
综合财政收入	5175.93	3384.82	5484.68	3686.85	5707.39	3898.78

注: 尾差系四舍五入所致

资料来源: 2018—2020 年度新疆一般公共预算、政府性基金、国有资本经营收支决算公开

一般公共预算收入方面, 从收入规模来看, 2018—2020 年, 全区一般公共预算收入波动下降, 2020 年全区一般公共预算收入较上年下降 6.34%, 主要系当年受新冠肺炎疫情冲击影响以及贯彻落实减税降费政策所致; 从收入结构来看, 2018—2020 年, 全区税收收入占一般公共预算收入的比重均在 60%以上, 财政收入的稳定性较强, 2020 年全区税收收入占一般公共预算收入的比重为 61.62%, 较上年减少 2.79 个百分点。与全国其他省市相比, 全区一般公共预算收入在全国处于中下游水平, 2020 年一般公共预算收入规模位于全国 31 个省市的第 24 位。

2018—2020 年, 全区一般公共预算支出分别为 5012.45 亿元、5314.49 亿元和 5533.16 亿元, 财政自给率分别为 30.55%、29.68%和 26.70%, 新疆财政对上级补助依赖程度较大。

政府性基金收入方面, 从收入规模来看, 2018—2020 年, 全区政府性基金收入波动下降, 2020 年全区政府性基金收入较上年增长 12.12%, 主要系国有土地使用权出让收入大幅增长所致; 从收入结构来看, 2018—2020 年, 全区国有土地使用权出让收入占政府性基金收入的比重均在 70%以上, 对政府性基金收入实现的贡献程度高, 2020 年占比为 89.19%, 较上年增加 15.31 个百分点。

国有资本经营预算收入方面, 占全区综合财政收入的比重很小, 主要为产权转让收入、利润收入和其他国有资本经营预算收入。

根据《新疆维吾尔自治区 2020 年自治区预算执行情况和 2021 年自治区预算草案的报告》，2021 年，新疆一般公共预算收入安排 1565.9 亿元，较 2020 年增长 6%；政府性基金预算收入安排 449.1 亿元，较 2020 年下降 24.1%，主要系国有土地使用权出让收入和车辆通行费收入减少所致；国有资本经营预算收入安排 9.5 亿元，较 2020 年下降 45.7%。受新冠肺炎疫情影响，国有企业营业收入和利润下降所致。

总体看，新疆全区综合财政收入持续增长，转移性收入对综合财政收入实现贡献程度较高，财政收入结构较为稳定；一般公共预算收入波动下降，在全国处于中下游水平；政府性基金收入波动下降，全区国有土地使用权出让收入对政府性基金收入实现的贡献程度高；未来土地出让受房地产市场波动、土地市场景气度及相关政策影响较大。

六、债务状况

1. 地方政府债务负担

2018—2020 年，新疆政府债务规模不断增长，2020 年末为 5634.7 亿元。其中，一般债务 3564.5 亿元，占 63.26%；专项债务 2070.2 亿元，占 36.74%。2018—2020 年，新疆或有债务规模持续下降，截至 2020 年末为 361.5 亿元。

表 4 2018—2020 年新疆政府债务情况

(单位: 亿元)

项目	2018 年	2019 年	2020 年
地方政府债务	3920.4	4597.5	5634.7
其中：一般债务	3007.7	3274.9	3564.5
专项债务	912.7	1322.6	2070.2
或有债务	846.1	822.1	361.5

注：加总数与分项合计数产生误差系四舍五入造成

资料来源：新疆维吾尔自治区财政厅提供

从各级政府债务结构来看，2020 年末，新疆本级债务为 1194.2 亿元，占 21.19%；市县债务 4440.5 亿元，占比为 78.81%。或有债务中，自治区本级和市县分别占 87.94%和 12.03%。从下属市县债务地区分布看，2020

年末新疆债务主要集中在乌鲁木齐市、伊犁州和昌吉州。

表 5 2020 年末新疆政府性债务情况

(单位: 亿元)

举债主体类别	政府债务	或有债务
自治区本级	1194.2	317.9
市县债务	4440.5	43.5
合计	5634.7	361.5

资料来源：新疆维吾尔自治区财政厅提供

从债务资金投向看，新疆政府性债务主要用于保障性住房、市政建设和农林水利。具体来看，用于保障性住房 1262.2 亿元、市政建设 1377.1 亿元、农林水利 550.5 亿元，三项之和占政府债务总额的 56.91%。

债务限额方面，经国务院批准，2020 年末新疆政府债务限额为 6083.9 亿元，较 2019 年末增加 1105.6 亿元。截至 2020 年末新疆负有偿还责任的债务总额为 5634.7 亿元，距债务限额尚余 449.2 亿元，未来仍有一定的融资空间。

表 6 2018—2020 年新疆政府债务限额情况

(单位: 亿元)

项目	2018 年		2019 年		2020 年	
	全区	本级	全区	本级	全区	本级
政府债务限额	4241.7	1022.0	4978.3	1142.4	6083.9	1222.6
其中：一般债务	3186.4	999.0	3489.9	1113.5	3832.9	1175.4
专项债务	1055.3	23.0	1488.4	28.9	2250.9	47.2

资料来源：新疆维吾尔自治区财政厅提供

总体看，新疆债务规模持续增长，或有负债持续下降。政府性债务资金主要用于保障性住房、市政建设和农林水利等方面，未来仍有一定的融资空间。

2. 地方政府偿债能力

2018—2020 年，新疆政府债务/当年 GDP 持续增长，分别为 30.61%、33.81%和 40.84%，处于一般水平，债务负担一般。

2018—2020 年，新疆综合财力（地方综合财力=一般公共预算收入+政府性基金收入+国有资本经营预算收入+上级补助收入（一般公共

预算))分别为5175.93亿元、5484.68亿元和5707.39亿元,政府债务分别为3920.4亿元、4597.5亿元和5634.7亿元。同期,政府债务与综合财力比率持续上升,分别为75.74%、83.82%和98.72%。

总体看,新疆债务负担一般,考虑其能持续获得较大规模的上级补助,未来仍有一定的融资空间,整体债务风险极低,偿债能力极强。

七、本批专项债券偿还能力分析

1. 本批专项债券概况

本批专项债券包括2022年新疆维吾尔自治区政府专项债券(十期)(以下简称“十期债券”)、2022年新疆维吾尔自治区政府专项债券(十一期)(以下简称“十一期债券”)、2022年

新疆维吾尔自治区棚户区改造专项债券(三期)-2022年新疆维吾尔自治区政府专项债券(十二期)(以下简称“十二期债券”)、2022年新疆维吾尔自治区政府专项债券(十三期)(以下简称“十三期债券”)、2022年新疆维吾尔自治区政府专项债券(十四期)(以下简称“十四期债券”)、2022年新疆维吾尔自治区收费公路专项债券(二期)-2022年新疆维吾尔自治区政府专项债券(十五期)(以下简称“十五期债券”)、2022年新疆维吾尔自治区政府专项债券(十六期)(以下简称“十六期债券”)和2022年新疆维吾尔自治区政府再融资专项债券(一期)-2022年新疆维吾尔自治区政府专项债券(十七期)(以下简称“十七期债券”),本批专项债券的还本付息方式、募集资金用途及偿债资金来源具体见下表。

表7 本批专项债券概况

债券名称	发行规模(亿元)	期限	还本付息方式	募集资金用途	偿债资金来源
十期债券	6.90	7年	每年付息一次,最后一期利息随本金一起支付	主要用于阿克苏地区、阿勒泰地区、昌吉州、博州等10个地(州、市)的城市停车场项目	项目收益
十一期债券	197.00	10年	每半年付息一次,最后一期利息随本金一起支付	主要用于自治区本级的教育、卫生健康等领域的项目,以及乌鲁木齐市、伊犁哈萨克自治州、巴音郭楞蒙古自治州、阿克苏地区等14个地州(市)的农林水利、卫生健康、教育和产业园基础设施建设等领域的项目	项目收益
十二期债券	53.60	10年	每半年付息一次,最后一期利息随本金一起支付	主要用于和田、巴州、喀什地区、伊犁州等9个地州(市)的33个棚改项目	项目收益
十三期债券	141.90	15年	每半年付息一次,最后一期利息随本金一起支付	主要用于自治区本级的城乡冷链物流基础设施项目,以及乌鲁木齐市、伊犁哈萨克自治州、巴音郭楞蒙古自治州、阿克苏地区等14个地州(市)的农林水利、产业园区基础设施、教育和文化旅游等领域的项目	项目收益
十四期债券	42.80	20年	每半年付息一次,最后一期利息随本金一起支付	主要用于自治区本级的农林水利、社会事业等领域的项目,以及乌鲁木齐市、伊犁哈萨克自治州、巴音郭楞蒙古自治州、阿克苏地区等12个地(州、市)的农林水利、能源、教育和文化旅游等领域的项目	项目收益
十五期债券	7.40	20年	每半年付息一次,最后一期利息随本金一起支付	专项用于S238红山口-十三间房-S328线公路建设项目、S245线哈密至敦煌公路建设项目、托里县至克拉玛依市公路工程项目、S319线布尔津至吉木乃口岸公路项目	项目收益
十六期债券	5.70	30年	每半年付息一次,最后一期利息随本金一起支付	主要用于哈密市、博州、塔城地区等3个地(州、市)的铁路项目	项目收益
十七期债券	10.00	10年	每半年付息一次,最后一次利息随本金一起支付	专项用于偿还“2017年新疆维吾尔自治区政府专项债券(五期)”债券到期本金	新疆全区国有土地使用权出让收入
合计	465.30	--	--	--	--

资料来源:新疆维吾尔自治区财政厅提供

2. 本批专项债券对新疆政府债务的影响

本批专项债券拟发行规模合计为465.30亿元,除十七期债券为再融资债券外,其余债券均

为新增债券。本批专项债券(不含再融资债券)相当于2020年末新疆政府负有偿还责任债务的

8.08%，其发行对新疆整体政府债务有一定的影响。

3. 本批专项债券偿还能力分析

本批专项债券募集资金由财政部门纳入政府性基金预算管理，除十七期债券专项用于偿还“2017 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（五期）”外，其余债券拟专项用于卫生健康、农业、水利、教育、卫生健康、棚改、收费高速公路、产业园基础设施和文化旅游等项目建设，以项目收益作为债券还本付息的资金来源。

根据第三方出具的关于本批专项债券募投项目的实施方案，在预定的假设条件下，债券存续期内，十期债券、十一期债券、十二期债券、十三期债券、十四期债券、十五期债券和十六期债券对应募投资项目实现的可用于资金平衡的相关收益对项目使用债券本息的覆盖倍数分别为 2.60 倍、3.48 倍、6.57 倍、3.53 倍、1.18 倍、9.26 倍和 26.90 倍，项目收益均可满足债券存续期间的还本付息需求，但募投资项目预期收益实现时间及规模受项目建设进度、项目运营情况等因素影响，存在一定的不确定性。

表 8 本批专项债券募投资项目资金平衡情况

(单位: 亿元)

专项债券使用情况			债券存续期内募投资项目净收益合计	债券存续期内项目收益对债券本息覆盖倍数(倍)
拟使用债券名称	拟使用债券金额	本批专项债券存续期内本息合计		
十期债券	6.90	8.33	22.93	2.60
十一期债券	197.00	275.8	958.45	3.48
十二期债券	53.60	75.04	492.68	6.57
十三期债券	141.90	227.04	801.74	3.53
十四期债券	42.80	77.04	90.75	1.18
十五期债券	7.40	13.32	123.28	9.26
十六期债券	5.70	12.54	337.30	26.90

注：假设本批专项债券发行利率为 4.00%；上表不包括再融资债券
资料来源：新疆维吾尔自治区财政厅提供

根据财预〔2017〕89 号文，专项债券对应的项目取得的政府性基金或专项收入，应当按照该项目对应的专项债券余额统筹安排使用，专门用于偿还到期债券本金，不得通过其他项目对应的项目收益偿还到期债券本金。

2018—2020 年，新疆政府性基金收入对本批专项债券（不含再融资债券）本金的覆盖倍数分别为 1.35 倍、1.16 倍和 1.30 倍。

整体看，本批专项债券（不含再融资债券）涉及募投资项目预期收入来源较为广泛，项目预期收益可以覆盖其拟使用募集资金本息合计，可实现项目融资与收益自求平衡。同时，联合资信也关注到，募投资项目预期收益实现时间及规模受项目建设进度和项目运营情况等因素影响大。考虑到本批专项债券偿债资金纳入政府性基金预算管理，政府性基金收入对本批专项债券保障程度高，本批专项债券到期不能偿还的风险极低。

八、结论

基于对新疆经济、财政、管理水平、地方政府债务状况以及本批专项债券偿还能力的综合评估，联合资信认为本批专项债券到期不能偿还的风险极低，确定 2022 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（十期）、2022 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（十一期）、2022 年新疆维吾尔自治区棚户区改造专项债券（三期）-2022 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（十二期）、2022 年新疆维吾尔自治区棚户区改造专项债券（十三期）、2022 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（十四期）、2022 年新疆维吾尔自治区收费公路专项债券（二期）-2022 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（十五期）、2022 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（十六期）和 2022 年新疆维吾尔自治区再融资专项债券（一期）-2022 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（十七期）的信用等级为 AAA。

附件 1 2022 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（十至十七期） 新增专项债券募投项目概况

债券名称	项目名称	发行金额 (亿元)
2022 年新疆维吾尔自治区政府 专项债券（十期）	乌鲁木齐市 2022 年五座综合立体停车库	0.70
	克拉玛依市白碱滩区（克拉玛依高新区）车辆综合服务区	0.20
	昌吉市庭州生态绿谷停车场建设项目	0.60
	昌吉州玛纳斯县生态停车场建设项目	0.10
	博州博乐市 2022 年停车场建设项目	0.60
	沙雅县老旧小区外立体停车场建设项目（一期）	0.20
	温宿产业园区大型停车场建设项目	0.20
	莎车县 2022 年停车场建设项目	0.30
	和田地区和田市大型车辆停车场建设项目	0.40
	皮山县城停车场项目	0.20
	伊犁州伊宁市老城区停车场建设项目	0.80
	新疆伊犁州新源县城南 578 线生态货运停车场建设项目	0.60
	伊犁州昭苏县公共城市停车场建设项目	0.40
	塔城市旅游大道多功能升降停车场暨配套设施建设项目	0.30
	和布克赛尔县和什托洛盖镇物流停车场工程建设项目	0.30
	阿勒泰市老城区停车场建设项目	0.60
	福海县城停车场建设项目	0.40
	小计	6.90
2022 年新疆维吾尔自治区政府 专项债券（十一期）	新疆农业职业技术学院学生宿舍楼、室内体育馆、综合图书馆、东泉校区食堂建设项目	1.20
	新疆应用职业技术学院产教融合高质量发展项目	3.70
	新疆师范高等专科学校亚心校区 3 号学生宿舍楼建设项目	0.20
	新疆师范高等专科学校亚心校区 4 号学生宿舍楼建设项目	0.10
	新疆交通职业技术学院十四号学生公寓建设项目	0.30
	新疆医科大学第七附属医院医教综合楼建设项目	3.00
	新疆医科大学第八附属医院公共卫生救治中心建设项目	3.20
	新疆维吾尔自治区儿童医院能力提升建设项目	1.00
	新疆维吾尔自治区第八人民医院生殖中心能力提升项目	0.20
	新疆医科大学附属肿瘤医院北院区项目	1.50
	乌鲁木齐市第八人民医院建设项目	2.00
	乌鲁木齐市水磨沟区水区石化小区托育设施建设项目	0.10
	乌鲁木齐职业大学新校区二期建设项目	0.50
	乌鲁木齐市第一人民医院(乌鲁木齐儿童医院)门诊楼、检验中心及社区改造项目	0.20
	乌鲁木齐市口腔医院新院医疗设备购置及配套工程建设项目	1.50
	中欧班列（乌鲁木齐）集结中心-物流配送及配套建设项目	2.00
	新疆城建冷链物流项目	1.00
	乌鲁木齐经济技术开发区（头屯河区）二期供热工程	0.60
	乌鲁木齐市米东区农牧业产业园综合体基础设施建设项目	2.00
	乌鲁木齐市天山区市政基础设施提升改造二期项目	1.20
	乌鲁木齐市天山区市政基础设施提升改造一期项目	0.50
	乌鲁木齐市天山区城东北片区老旧小区配套设施改造项目	0.40
	乌鲁木齐市天山区城西南片区老旧小区配套设施改造项目	0.30

乌鲁木齐市沙依巴克区新建西山东街幼儿园工程	0.20
水磨沟区克南高架东延幼儿园	0.10
乌鲁木齐市水磨沟区苇湖梁学前建设项目	0.10
乌鲁木齐市水磨沟区 7 所公办幼儿园提升改造建设项目	0.10
乌鲁木齐县公共卫生医学观察中心	0.40
乌鲁木齐县人民医院手术室及产房扩能改造工程	0.20
乌鲁木齐县人民医院体检中心及配套消毒供应室建设项目	0.10
乌鲁木齐市乌鲁木齐县五道凹水源地改造工程	0.10
乌鲁木齐市乌鲁木齐县污水处理厂提标改造一期项目	0.10
工程教育基地	0.30
克拉玛依医学基地（中心医院改造迁建工程）	0.20
吐鲁番市托克逊县城区智慧水务升级改造项目	0.30
吐鲁番市托克逊县农产品冷链物流及城乡配送项目	0.60
吐鲁番市托克逊县污水处理厂提标改造工程	0.10
吐鲁番市托克逊县城乡医疗卫生服务能力提升工程	0.60
吐鲁番市托克逊县应急物资储备库基础设施建设项目	0.20
哈密市生活污水资源化利用项目	0.30
2022 年哈密高新区保障性住房建设项目	0.20
哈密市生活垃圾分类全体系建设项目	0.40
伊州区石油片区路网地下管网建设项目	0.70
伊州区西部新区路网地下管网建设项目	0.90
伊州区中心城区路网地下管网建设项目	0.40
哈密市伊吾县保障性租赁住房建设项目	0.20
昌吉州人民医院新区医院建设项目	6.00
新疆准东经济技术开发区静脉园供水管线建设项目	0.10
昌吉州生活物资应急储备库（一期）建设项目	2.00
昌吉市三工滩区域供水保障项目	0.10
昌吉市供热保障提升项目	0.80
昌吉市头屯河水厂及管网建设项目（二期）	1.80
昌吉市北部四镇农村水源保障能力提升项目	0.10
昌吉市中等职业学校建设项目	0.50
昌吉市农村饮水水源保障能力提升工程	0.10
昌吉市水资源综合开发利用	0.20
昌吉市供热管网改造项目	0.10
昌吉市老城区供水设施改造项目	0.60
昌吉市新城区供水设施建设项目	0.60
木垒县人民医院能力提升项目	0.10
木垒县水利基础设施改造建设项目	0.20
木垒县花园 110 千伏输变电项目	0.10
木垒县 2021 年老旧小区提升改造建设项目	0.50
木垒县南部山区旅游基础设施建设项目	0.30
木垒县城乡污水一体化建设项目	0.60
吉木萨尔县人民医院感染中心暨医疗救治能力提升建设项目	1.90
吉木萨尔县老城区市政基础设施改造建设项目	1.10
吉木萨尔县城市东区市政基础设施建设项目	1.70
吉木萨尔县人民医院新院区建设项目	0.50
吉木萨尔县城市供热及管网建设项目	0.50

吉木萨尔县清洁取暖项目	0.90
吉木萨尔县生活垃圾分类处理一体化建设项目	1.30
吉木萨尔县中等职业技术学校产教融合基地建设项目	1.00
昌吉州呼图壁县排水管网建设项目	0.20
博州博乐市 2022 年老旧小区基础设施建设项目	1.00
博尔塔拉蒙古自治州大成投资开发有限公司五台铁路专用线	0.20
博乐市文化旅游基础设施建设项目	0.20
博州博乐边合区电子产业园建设项目	0.50
博州阿拉山口供水管网复线建设项目	1.30
博州精河县城区集中供热热源站煤改电项目	1.40
博州精河县巴音阿门景区基础设施建设项目	0.10
博州精河县公铁联运物流园集装箱专用线及保税仓库建设项目	0.40
精河县精河工业园区职工周转楼建设项目	0.60
库尔勒市 2022 年老旧小区改造项目	1.50
库尔勒市老旧小区便民设施配套项目	0.50
巴州轮台县城镇保障性租赁住房建设项目（二期）	0.80
巴州轮台县粮食绿色仓储物流基础设施及配套项目	0.10
若羌县古城历史文化全域旅游基础设施建设项目	4.00
巴州若羌县肉羊标准化规模养殖基地基础设施建设项目	0.20
巴州且末县 2022 年公共租赁住房建设项目	0.20
巴州且末县职业学校建设项目	0.10
且末县人民医院医疗能力提升改扩建项目二期工程	0.20
焉耆县城水源地建设项目	0.20
焉耆县 2022 年老旧小区改造项目	0.80
焉耆县城供热设施提升改造建设项目	0.50
巴州轮台县现代设施农业产业园建设项目	1.10
且末县车尔臣河灌区引水提升改造建设项目	0.30
阿克苏市多胎多羔种羊繁育基地建设项目	0.80
阿克苏商贸物流产业园医疗物资储备库项目	0.80
阿克苏地区库车市阿拉哈格镇天然气管网工程及配套附属设施建设项目	0.30
库车市电商产业园仓储物流建设项目	2.60
沙雅县老旧小区基础设施改造提升项目	1.20
沙雅县北京东路供水管网建设项目	0.40
沙雅县东外环路供水管网建设项目	0.30
沙雅县 2021 年供水基础设施建设项目（二期）	0.20
阿克苏地区沙雅县 2022 年天然气管网建设项目（一期）	1.00
沙雅县 2022 年循环经济工业园区燃气管道建设项目	0.20
沙雅县沙雁洲景区基础设施建设项目（一期）	0.30
阿克苏地区温宿国家农业科技园区冷链仓储物流建设项目	1.00
温宿产业园区应急医疗救治中心建设项目	0.20
温宿县基层医疗服务机构数字化疫苗接种门诊建设项目	0.10
温宿县人民医院消毒供应中心建设项目	0.10
温宿县医养结合康养中心建设项目	1.30
阿克苏地区温宿县老城区天然气管网建设项目	0.20
阿瓦提县火车站物流园基础设施建设项目	2.50
阿瓦提县基层医疗机构服务能力提升建设项目	0.30
阿瓦提县第一托育服务中心建设项目	0.10

阿瓦提县新生态公益殡仪馆建设项目	0.20
阿瓦提县中心城区供水管网改造工程	0.30
阿瓦提县保障性租赁住房建设项目（二期）	1.50
克孜勒苏职业技术学院扩建项目	2.20
克州阿图什市冷链物流基础设施建设项目	0.80
阿图什市供排水一体化建设项目	0.70
克州阿图什市哈拉峻乡盐湖畜牧渔业园区配套设施建设项目	0.20
克州阿图什昆山产业园综合配套设施建设项目	0.10
克州阿图什重工业园停车场及附属设施建设项目	0.20
克州阿克陶县冷链物流基础设施建设项目	0.40
克州阿克陶县奥依塔克冰川公园景区亚曼达拉河谷基础设施建设项目	0.30
克州阿克陶县木吉旅游公共服务设施建设项目	0.30
阿克陶县克州冰川公园景区旅游基础设施建设项目	0.40
克州阿合奇县各乡居民集中供热改造项目	0.70
克州乌恰县城区供热设施改造工程	1.20
克州乌恰县康苏镇历史文化遗址提升改造项目	0.30
克州乌恰县供排水雨污分流提升改造项目	0.50
克州乌恰县中医服务设施建设项目	0.20
克州乌恰县冷链物流基础设施建设项目	1.30
喀什地区第一人民医院疏附广州新城院区二期改建工程建设项目	0.40
喀什中医医院感染科及信息化系统建设项目	0.60
喀什中医医院一期附属配套工程建设项目	0.40
喀什职业技术学院旅游商贸实训楼项目、喀什职业技术学院艺术人文实训楼项目	0.20
喀什经济开发区纺织产业园保障性租赁住房建设项目（一期）	1.00
喀什经济开发区保障性租赁住房建设项目	1.00
疏附县现代农业产业园区供水项目	2.00
疏附县技工学校配套设施建设项目	0.40
喀什地区疫情防控常态化集中医学观察点（疏勒方舱）建设项目	1.30
疏勒县殡葬服务中心建设项目（一期）	0.30
喀什地区伽师县综合物流园建设项目	0.70
喀什地区岳普湖县（中医医院）维吾尔医医院提标扩能建设项目	0.10
喀什地区岳普湖县城市通讯线路一期整治项目	0.20
岳普湖县高标准纺织厂房建设项目	1.10
岳普湖县无花果包装车间建设项目	0.20
喀什地区岳普湖县泰岳农副产品冷链保鲜批发交易市场建设项目	0.40
喀什地区岳普湖县新岳服装家纺园建设项目	0.20
岳普湖县工业产品储运中心建设项目	0.20
岳普湖县无花果精深加工车间建设项目	0.10
喀什地区岳普湖县泰岳农副产品综合批发交易市场建设项目	0.90
喀什地区肉牛全产业链基地建设项目-岳普湖县（一期）	0.50
喀什地区英吉沙县城南热源改扩建工程	0.10
英吉沙县公共卫生医疗救治中心建设项目	1.10
喀什地区英吉沙县城镇污水处理中水回用工程	0.60
喀什经济开发区英吉沙产业园标准厂房建设项目（二期）	1.50
喀什地区麦盖提县城南园区技工学校实训基地建设项目	0.30
喀什地区麦盖提县城南工业园区冷链储运设施建设项目	0.10
喀什地区麦盖提县城西工业园区农副产品冷链建设项目	0.70

喀什地区麦盖提县工业园区标准厂房建设项目	0.20
喀什地区麦盖提县叶尔羌河刀郎生态旅游区建设项目	0.40
莎车县县城饮水安全和保障工程	1.10
莎车县 2022 年棚户区改造项目	1.60
喀什地区泽普县青少年体育球场训练基地建设项目	0.20
叶城县城市饮水安全及水质检测中心建设项目	0.20
叶城县技工学校宿舍楼建设项目	0.20
喀什叶城县污水处理厂改扩建项目（二期）	1.50
巴楚县 2021 年老旧小区改造项目	0.20
喀什地区巴楚县城集中供热改扩建项目	2.00
塔什库尔干县人民医院北院区综合楼建设项目	0.70
塔什库尔干县供水厂改造提升项目	0.30
塔什库尔干县人民医院北院区感染科建设项目	0.20
中巴经济走廊物流枢纽塔县副中心建设项目	0.20
喀什地区疏勒县维吾尔医医院医疗能力提升建设项目	0.40
岳普湖县技工学校能力提升工程建设项目	0.70
莎车县城区管道改造项目	0.90
莎车县 2022 年集中供热提升改造工程	0.70
喀什地区麦盖提县刀郎公园改扩建项目	0.10
塔什库尔干县冷链物流基础设施建设项目	0.20
塔什库尔干县天然气管网建设项目	0.10
疏附县乌帕尔镇乡村旅游景点开发建设项目	0.20
疏附县林果业展示基地建设项目	0.20
喀什地区伽师县肉类冷链物流设施建设项目	0.10
和田地区民丰县物流园区冷链物流仓储设施（二期）建设项目	0.40
和田市 2022 年老旧小区改造项目	2.90
和田市 2022 年新城区保障性租赁住房建设项目	1.00
和田市高级技工学校基础设施建设项目	0.30
和田市团城旅游景区（4A）基础设施配套项目	1.00
于田县产业园区农产品市场基础设施建设项目	0.20
和田地区于田县城镇主供水管网建设项目	0.10
皮山县新城区集中供热建设项目	0.40
皮山县维吾尔医医院维药制剂中心能力提升改造项目	0.10
和田地区洛浦县供水工程	3.00
和田地区洛浦县现代农业示范园配套设施建设项目	0.40
和田县巴格其文化艺术中心基础设施建设项目	1.60
和田县矿产业园区垃圾场填埋建设项目	0.20
和田县经济新区产教融合园区基础设施建设项目（二期）	0.50
和田县经济新区文化路道路配套建设项目	0.70
和田县产教融合园区基础设施建设项目	1.30
和田县燃气管网建设项目	0.10
和田地区墨玉县城镇供暖建设项目	0.10
和田地区墨玉县 2022 年保障性住房建设项目	0.50
和田地区墨玉县职业高中实训基地建设项目	0.10
和田地区墨玉县天然气提升工程（一期）	0.20
和田地区墨玉县天然气提升工程（二期）	0.20
和田地区墨玉县喀拉喀什镇卫生院整体能力提升建设项目	0.30

和田地区墨玉县引调水灌区建设项目	0.30
和田墨玉县绿化苗木繁育基地建设项目	0.10
新疆伊犁州新源县那拉提景区旅游公共基础设施建设项目	1.00
伊犁职业技术学院学生服务中心楼建设项目	0.20
伊犁职业技术学院教学楼建设项目	0.20
伊犁州伊宁市空港冷链物流园区项目（一期）	1.00
伊犁州伊宁市煤改电配套电力工程建设项目	0.60
伊犁州伊宁市苏拉宫工业园区中水回用工程项目	0.40
伊犁州伊宁市人民医院提升医疗救治能力建设项目	0.40
伊犁州第五办公机构普惠托育服务设施建设项目	0.20
伊犁州伊宁市六星街特色文旅融合建设项目	0.50
伊犁州伊宁市南区集中供热工程建设项目	1.00
霍尔果斯药品口岸检测实验中心建设项目	0.40
霍尔果斯市 2022 年保障性租赁住房建设项目	2.00
新疆伊犁州伊宁县纺织园二期织布区供水管网建设项目	0.20
伊犁州伊宁县城区南区供水管网建设项目	0.40
霍城县果子沟-赛里木湖景区创建国家 4A 级旅游景区基础设施建设项目	0.50
霍城县全域旅游基础设施（一期）建设项目	0.50
伊犁州巩留县城乡交通物流体系建设项目	1.50
伊犁州巩留县集中供热燃煤锅炉超低排放改造项目	0.40
伊犁州巩留县城供水保障工程	0.70
新疆伊犁州新源县 2022 年保障性租赁住房建设项目	0.60
新源县全域旅游基础设施建设项目	2.00
昭苏县城镇生活垃圾填埋场二期工程项目	0.20
伊犁州昭苏县天马旅游文化园景区创建 5A 级景区基础设施建设项目	1.00
伊犁州昭苏县综合性托育机构和社区托育设施建设项目	0.20
伊犁州昭苏县人民医院急诊急救能力提升及信息化建设项目	0.60
伊犁州昭苏县骨干冷链物流基地建设项目	0.50
伊犁州特克斯县职业学校建设项目	0.60
伊犁州尼勒克县城污水处理厂建设项目	0.80
伊犁州尼勒克县城集中供热三期建设项目	0.80
尼勒克县全域旅游建设项目	1.00
伊犁州尼勒克县人民医院医疗能力提升工程项目	1.00
伊犁州尼勒克县 2022 年保障性租赁住房建设项目	0.30
察布查尔县城电网改造项目	1.00
霍城县畜牧现代产业园基础设施建设项目	0.55
霍城县全域旅游基础设施（一期）建设项目	0.45
尼勒克县畜牧业产业示范园区建设项目	0.60
伊犁州伊宁市南区供水管网改造工程	0.20
伊犁州伊宁市快递物流园	0.80
伊犁州巩留县生活垃圾转运和处理项目	0.30
塔城市畜牧仓储物流建设项目（一期）	0.60
塔城重点开发开放试验区供热配套项目	1.80
塔城重点开发开放试验区市政管网基础设施建设项目（一期）	0.70
亚行贷款新疆塔城边境城镇发展项目-塔城市基础设施建设工程	0.20
额敏县人民医院传染科配套设施建设项目	0.10
额敏县供水系统提质增效项目	0.20

额敏县供热设施建设及管网改造工程	0.20
塔城地区乌苏市物流分拨中心建设项目	1.90
塔城地区乌苏市物流仓储基地建设项目	1.00
塔城地区乌苏市物流运输服务中心二期	0.70
乌苏市古尔图镇南山景区基础设施建设项目	0.40
乌苏市甘家湖沙漠公园基础设施开发建设项目	0.40
裕民县备用自来水厂建设项目	0.10
和布克赛尔县两镇换热站改扩建建设项目	0.20
和布克赛尔县和布克赛尔镇冷链物流设施建设项目	0.10
和布克赛尔县人民医院住院部提升改造建设项目	1.10
喀纳斯区域供排水一体化提标改扩建工程-白哈巴供水厂建设项目	0.10
阿勒泰市拉斯特乡供热热源点建设项目	1.00
阿勒泰市红墩路供水管网南延建设项目	0.20
阿勒泰市红石头片区供排水等基础设施建设项目	0.40
阿勒泰市人民医院新院区建设项目	1.20
阿勒泰市职业教育实训基地基础设施建设项目	1.20
阿勒泰市殡仪馆项目	0.30
阿勒泰市国家越野及冬季两项滑雪训练基地建设项目	0.80
阿勒泰地区特色优势农产品加工冷链物流体系建设项目	0.50
阿勒泰市将军山冰雪产业补短板基础设施建设项目	0.30
阿勒泰市拉斯特农业产业园区基础设施建设项目	0.20
布尔津县 2022 年保障性租赁住房及配套基础设施项目	0.80
哈巴河县城冷链物流建设项目	0.40
哈巴河县全民健身中心建设项目	0.10
哈巴河县垃圾分类处理及基础设施建设项目	0.30
哈巴河县集中供热超低排放改造项目	0.30
哈巴河县 2022 年污水管道改造建设项目	0.20
哈巴河县萨尔布拉克镇生活垃圾处理设施改扩建项目	0.10
哈巴河县城以西旅游基础设施建设项目	3.00
哈巴河县智慧一体化供水建设项目	0.20
吉木乃边境经济合作区基础设施建设项目	0.30
吉木乃县集中供热改扩建工程	0.70
福海县 2022 年冷链物流建设项目	0.60
福海县渔港经济区配套设施建设项目（一期）	0.30
福海县老城区老旧小区改造工程	0.40
富蕴县可可托海镇清洁能源供热建设项目	0.30
富蕴县可可托海红色工业旅游开发项目	0.70
阿勒泰地区富蕴县人民医院急诊和医技综合楼建设项目	0.10
富蕴县人民医院杜热镇分院建设项目	0.10
富蕴县可可托海镇污水处理厂改扩建工程	0.40
富蕴县冰上运动中心建设项目	0.20
富蕴县北部片区老旧小区基础设施建设项目	0.20
富蕴县城市配电网提升改造建设工程	0.20
富蕴县 4 镇供水能力提升改造项目	0.10
青河县青龙湖景区旅游基础设施建设项目	0.30
新疆青河国家农业科技园区百万肉羊产业基础设施建设项目	0.40
青河县规范化殡葬建设项目	0.10

	青河县工业园区基础设施建设项目	0.20
	小计	197.00
2022 年新疆维吾尔自治区棚户区改造专项债券（三期）-2022 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（十二期）	吐鲁番市托克逊县 2020 年城北片区棚户区（城中村）改造建设项目	0.20
	博乐市棚户区改造项目	1.00
	库尔勒市铁克其乡城中村棚户区改造二期项目	3.00
	巴州轮台县棚户区改造项目五期	1.10
	巴州且末县 2020 年棚户区改造项目	0.10
	阿克苏地区阿克苏市城南棚户区改造及附属设施建设项目	2.40
	阿克苏地区沙雅县 2020 年棚户区改造项目（二期）	1.70
	阿瓦提县努尔巴格片区（锦绣江南）棚户区改造安置房建设项目	1.20
	克州阿图什塔合提云片区、葱岭棚户区等棚户区改造建设项目	2.00
	克州阿克陶县阳光丽景小区、惠民小区及白山小区棚户区改造建设项目	1.00
	岳普湖县棚户区改造安置小区建设项目	0.50
	喀什地区泽普县 2022 年棚户区基础设施改造提升项目	1.00
	喀什市 2022 年棚户区改造西部片区二期项目	3.60
	喀什市 2022 年棚户区改造南部片区项目	3.20
	喀什市 2022 年棚户区改造北部片区二期项目	3.20
	喀什市吐曼西路片区棚户区改造项目	3.10
	喀什市 2022 年棚户区改造老城片区项目	3.00
	喀什地区疏勒县城镇棚户区改造项目	0.50
	伽师县棚户区改造建设项目（二期）建设项目	1.40
	喀什地区叶城县城镇棚户区改造外配套基础设施建设项目（2022 年保障房配套）	0.80
	巴楚县 2020 年棚户区改造建设项目	0.20
	和田市古江巴格乡棚户区（城中村）改造项目	4.00
	和田市伊里其乡棚户区（城中村）改造项目	1.50
	和田地区于田县 2021 年棚户区改造建设项目	0.20
	和田地区于田县 2022 年棚户区改造建设项目	1.80
	和田地区墨玉县 2022 年东片区棚户区建设项目	1.80
	伊犁州伊宁市城市更新改善人居环境建设项目（汉人街一期）	2.50
	伊犁州伊宁市城市更新改善人居环境建设项目（砖瓦厂片区）	2.20
	霍城县 2022 年棚户区改造一期建设项目	0.60
	霍城县 2022 年棚户区改造二期建设项目	2.00
	新疆伊犁州新源县老城区改建工程	2.00
	伊犁州尼勒克县 2022 年棚户区改造建设项目	0.70
	阿勒泰市金山路片区棚户区小区内配套基础设施建设项目	0.10
	小计	53.60
2022 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（十三期）	和田县农产品冷链物流保鲜库建设项目	1.00
	和田农产品仓储、加工、物流集配中心项目（二期）	0.70
	和田县万吨农产品保鲜库建设项目	0.70
	麦盖提果叔生态农业供应链有限公司供销冷链万吨农产品保鲜库项目	0.50
	新果国际物流园（二期）建设项目	0.40
	乌鲁木齐市工业物联网产业园区基础设施及配套项目	0.60
	乌鲁木齐准东产业园区开发项目（三期）—11 号分水口至园区供水工程	0.10
	纬四路周边电力配网建设项目	0.20
	中欧班列乌鲁木齐集结中心多式联运集货区项目二期	0.40
	机场改扩建工程周边电力配网建设项目	0.80
	“山水和苑”保障性租赁住房项目	0.50

高新区（新市区）第五国办幼儿园新建项目	0.30
乌鲁木齐市米东区米东化工工业园二期基础设施项目	2.00
天山区城南巷子历史文化中心建设项目	0.80
新疆创博智谷产业园IV期	2.20
乌鲁木齐市水磨沟区创博智谷产业园一、二期基础设施配套项目	0.30
达坂城区新型建筑产业园和建筑新材料产业园综合服务中心项目	1.20
克拉玛依市应急产业园区建设项目	0.20
克拉玛依市克拉玛依区劳务用工保障园区建设工程	0.40
克拉玛依市克拉玛依区饕产业园基础设施配套项目	0.20
克拉玛依数字经济产业园区企业科研孵化基地项目五期	1.50
克拉玛依市白碱滩区（克拉玛依高新技术产业开发区）石化园区污水处理厂升级改造项 目	0.20
吐鲁番经开区（纺织服装园）15 万平米标准化厂房及基础设施建设项目	1.60
吐鲁番市高昌区工业园区 20 万平米标准化厂房及基础设施项目	0.70
吐鲁番市托克逊县文化旅游体育基础设施建设项目	0.10
吐鲁番市托克逊县纺织服装产业园标准厂房及配套基础设施建设项目（二期）	0.10
吐鲁番市托克逊县国有苗圃良种苗木繁育林果示范基地建设项目	0.10
吐鲁番市托克逊县万亩桑葚园产业融合发展项目	0.20
哈密城北公铁联运物流园铁路专用线建设项目	0.50
2022 年哈密高新区基础设施建设项目（一期）	0.40
哈密市伊吾县伊吾工业园区新兴产业集聚区标准化厂房建设项目	0.60
昌吉州准东开发区中小企业孵化产业园项目	3.00
昌吉国家农业科技园区核心区清洁能源供暖工程（一期）项目	1.00
昌吉市阿什里产业园基础设施项目	1.00
昌吉市葡萄酒庄基础设施建设项目	0.80
昌吉州玛纳斯县石玛兵地融合发展试验区（三期）标准厂房建设项目	3.90
昌吉州玛纳斯县石玛兵地融合发展试验区（二期）标准厂房建设项目	3.90
吉木萨尔县北三台工业园区配套基础设施建设项目	0.30
阿拉山口综合保税区产业配套区纺织服装产业聚集区标准化厂房（三期）建设项目	0.60
阿拉山口综合保税区卓越汽车二期厂房建设项目	0.30
库尔勒经济技术开发区新材料产业园标准厂房及配套基础设施项目（二期）	1.60
巴州轮台工业园区拉依苏化工区热电联产节能降耗集中供热项目	0.50
若羌县新能源装备产业园基础设施项目	0.50
若羌县青新互通物流园铁路专用线建设项目	2.00
若羌县公铁联运仓储物流园基础设施项目	0.50
巴州且末县向阳生态旅游景区建设项目	0.30
唐山科技产业园暨物流园标准化厂房	0.30
阿克苏地区阿克苏经济技术开发区装备制造产业园标准化厂房（二期）建设项目	1.00
库车经济技术开发区仓储物流服务中心项目（一期）	0.70
阿克苏地区库车市文化路东段（五一路至长安路）供排水、供热管网及其配套附属设施 建设项目	0.60
阿克苏地区库车市天山路（长春路-解放路）供水管网改建项目	0.40
阿克苏地区库车市东区输配水厂建设项目	0.20
库车市垃圾焚烧发电配套设施建设项目	0.60
沙雅县循环经济工业园区排水建设项目	0.30
沙雅县循环经济工业园区制造产业标准化厂房建设项目	0.30
沙雅县循环经济工业园区燃气管道建设项目（二期）	0.20
沙雅县帕满湖景区旅游基础设施建设项目	0.80

温宿产业园区纺织产业孵化园及附属设施项目	0.50
温宿国家农业科技园区标准厂房建设项目	1.40
温宿产业园区煤炭仓储建设项目	1.20
阿克苏地区温宿县 2022 年公共租赁住房建设项目	1.50
乌什县乌依布拉克牧区水库工程	0.50
阿瓦提县棉纺产业园基础设施建设项目	1.70
阿瓦提县工业园区中小企业孵化园项目	1.50
阿图什市产业园区标准化厂房及配套设施建设项目	0.80
克州阿图什市工业园区基础设施改造提升项目	2.00
克州阿克陶县工业园区供热项目	0.60
阿克陶县颗粒饲料加工厂建设项目	0.20
克州乌恰县托帕口岸特色旅游建设项目	1.00
喀什“一带一路”国际多式物流中心项目	3.70
喀什市东城供热项目工程	3.00
喀什市老城区综合管廊及附属配套建设项目	3.20
疏附县经合区纺织服装标准化厂房（三期）建设项目	0.50
疏附县经合区纺织服装标准化厂房（三期）附属建设项目	0.20
喀什经济开发区疏附产业园厂房建设项目（二期）	3.10
喀什经济开发区疏勒县产业园建设项目二期（厂房）工程	2.30
喀什地区疏勒县高新孵化园区新建就业厂房工程项目	0.30
岳普湖县一县一特品牌培育和标准化生产建设项目	0.30
岳普湖县泰岳农产品孵化园二期就业厂房建设项目	0.20
喀什地区英吉沙县工业园区纺织服装产业园标准厂房建设项目	0.30
喀什地区英吉沙县特色农副产品冷藏保鲜库建设项目	0.10
喀什地区英吉沙县特色农产品深加工项目	1.10
喀什地区英吉沙县建材产业园区建设项目	1.40
喀什地区麦盖提县工业园区红枣冷链建设项目	0.80
喀什经济开发区城北转化加工区麦盖提产业园建设项目	1.10
莎车县纺织服装产业园厂房建设项目	3.00
喀什地区泽普县工业园区厂房及附属配套建设项目	0.20
喀什地区泽普县农村规模化供水工程	1.80
喀什地区经济开发区泽普产业园二期厂房建设项目	1.00
喀什地区经济开发区泽普产业园三期厂房建设项目	0.60
喀什地区泽普县高标准农田建设项目	0.70
叶城县特色产业基地建设项目	1.30
叶城县小麦、玉米繁种基地建设项目	0.10
喀什经济开发区城北转化区叶城产业园综合楼、宿舍及附属设施建设项目	0.80
巴楚县工业园区劳动再就业厂房及附属设施建设项目	0.40
喀什地区巴楚县色力布亚特色小镇集中供热改扩建项目	0.20
巴楚县阿纳库勒乡民生就业园区基础设施-就业厂房建设项目	0.20
巴楚县工业园区 2021 年标准厂房建设项目	0.40
喀什经济开发区塔什库尔干塔吉克自治县园区(二期)建设项目	3.70
喀什经济开发区疏勒县产业园建设项目二期工程	0.20
喀什地区麦盖提县工业园区编织包装产业园建设项目一期	0.50
喀什地区麦盖提县工业园区织布厂房建设项目	0.40
喀什地区麦盖提县轻工建材生产车间建设项目	0.20
喀什市万头牛场建设项目（一期）	0.40

喀什中亚南亚工业园区标准厂房建设项目	1.30
疏附县特色食品产业园厂房提升改造工程	0.60
疏附县农副产品加工产业园建设项目	0.10
喀什地区伽师工业园区标准厂房建设项目	0.60
喀什地区伽师工业园区标准厂房（二期）建设项目	0.40
喀什地区泽普县 2022 年污水处理提升改造项目	0.50
喀什地区泽普县生活垃圾分类收集转运一体化工程	0.30
叶尔羌河灌区巴楚县骨干工程节水改造项目	0.30
叶尔羌河灌区巴楚县骨干工程苏库恰克水库巴楚放水渠节水改造项目	0.30
喀什地区巴楚县阿纳库勒产业园厂房及配套设施建设项目	1.70
和田地区民丰县工业园区基础设施（三期）建设项目	0.30
和田地区民丰县工业园区基础设施（二期）建设项目	0.50
和田市物流产业园基础设施建设项目（一期）	1.30
2022 年北京和田工业园区创业基地及基础配套项目	0.80
和田地区于田县天津工业园区绿色生态产业园建设项目（一期）	1.60
和田地区于田县产业园区基础设施建设项目	0.70
和田地区于田县木孜拉镇-工业园区产城融合园道路建设项目	0.50
和田地区于田县天津工业园区深加工产业园建设项目（一期）	0.50
和田地区于田县工业园区产城融合示范区建设项目	0.50
和田地区于田县天津工业园区服装产业园建设项目（一期）	0.80
和田地区皮山县餐厨垃圾处理设施建设项目	0.10
皮山县电子商务产业园建设项目	0.50
和田地区皮山县燃气管网改造项目	0.30
皮山县城乡供水保障工程	0.70
和田地区皮山县永安园建设项目	0.20
和田地区皮山县农副产品冷链物流配送中心建设项目	0.70
和田地区皮山县职业技术学校建设项目	1.00
和田地区和田县经济新区农副产品服务中心建设项目	0.20
和田县经济新区产教融合园区科技路基础设施建设项目	1.40
和田县经济新区产教融合园区绿洲路基础设施建设项目	0.80
和田地区墨玉县新型建材园区基础设施配套建设项目（一期）	0.30
和田地区墨玉县现代产业园区基础设施建设项目(一期)	1.00
和田地区墨玉县新型建材园区基础设施配套建设项目（二期）	0.30
和田地区墨玉县建材园区供水基础设施建设项目	0.20
和田地区墨玉县现代产业园区设施农业基地基础设施配套	2.40
伊犁州伊宁市苏拉宫工业园区中小企业孵化园建设项目	1.00
霍尔果斯经济开发区清水河配套园区商贸物流园建设项目	0.80
霍尔果斯合作中心国际技术标准合作交流建设项目	0.20
奎屯-独山子经济技术开发区节能建材装备产业园标准厂房基础设施建设项目	1.50
新疆伊犁州伊宁县伊东工业园城镇保障性租赁住房建设项目	1.00
新疆伊犁州伊宁县食品产业园建设项目	0.70
霍城县 2022 年中小企业创业园厂房及基础设施建设项目	0.40
新疆伊犁州新源县工业园区污水处理厂提标改造及中水回用建设项目	0.50
伊犁州昭苏县马业科技产业园基础设施建设项目	0.40
伊犁州昭苏县 2022 年农村饮水安全巩固提升工程	0.20
伊犁州特克斯县万头牛农业养殖基地基础设施建设项目	0.40
霍城县 2022 年中小企业创业园厂房及基础设施建设项目	0.30

	霍城经济开发区园区基础设施建设项目	0.30
	新疆伊犁州新源县高新技术产业园建设项目	1.00
	伊犁州特克斯县现代农牧业优势资源综合开发示范园项目	1.50
	塔城地区乌苏市农资农产品博览交易园建设项目	0.40
	塔城地区乌苏市绿色食品产业园基础设施一期项目	1.30
	塔城地区乌苏市纺织服装产业园基础设施一期项目	0.70
	塔城地区乌苏市现代农业机械产业园建设项目	0.50
	塔城地区乌苏市葡萄酒产业园及配套基础设施建设项目	0.60
	塔城地区沙湾工业园金沟河区基础设施及功能性设施项目	1.50
	沙湾综合产业园区基础设施建设项目	1.00
	沙湾工业园金沟河区污水处理厂建设项目	0.50
	托里县农村产业融合示范园建设项目	2.80
	哈巴河县现代畜牧业示范基地基础设施建设项目	2.10
	哈巴河西片区生态治理基础设施建设项目	0.30
	哈巴河县中药材研发产业园区配套基础设施建设项目	0.20
	阿勒泰福海工业园区轻工业区建设项目	0.40
	小计	141.90
2022 年新疆维吾尔自治区政府 专项债券（十四期）	卡拉贝利水利枢纽工程	0.30
	头屯河楼庄子水库	0.50
	新疆医科大学第七附属医院医疗康养中心建设项目	1.80
	乌鲁木齐市甘泉堡新水源地第二净水厂暨主城区扬水应急保障工程	3.50
	米泉牵引站 110KV 电力廊道工程	0.10
	乌鲁木齐再生水管网工程（一期）	0.20
	乌鲁木齐市米东区城市道路电力入地工程	2.00
	2021 年乌鲁木齐市沙依巴克区垃圾分类房建设项目	0.40
	克拉玛依高新区铁路专用线项目	0.50
	吐鲁番市托克逊县黑山矿区医疗卫生基础设施建设项目	0.10
	吐鲁番市托克逊县丝路驿站物流园引水工程	0.10
	吐鲁番市托克逊县城镇污水资源再生利用设施及管网建设项目	0.20
	昌吉市阿什里乡灌区综合供水工程	0.30
	昌吉市 2022 年乡村振兴项目	2.50
	昌吉市农村环境整治项目	2.50
	昌吉市现代畜牧产业园项目	0.60
	吉木萨尔县泉子街镇吾塘沟引调水项目	0.10
	新疆吉木萨尔县泉沟水库枢纽工程	1.00
	库尔勒市康养产业园区基础设施建设项目	0.50
	巴州轮台县全域旅游基础设施建设项目	2.00
	且末县垃圾填埋场建设及附属设施建设项目	0.20
	巴州和静县巴音布鲁克 5A 级景区新景点基础设施建设项目	0.10
	库车市牙哈镇克里希水厂供水保障工程	0.70
	沙雅县西门塔尔牛繁育基地（二期）建设项目	0.40
	沙雅县医养康复中心建设项目	4.00
	温宿县柯柯牙生态治理供水保障工程项目	1.50
	阿瓦提县污水配套基础设施建设项目	0.50
	克州阿图什市柯尔克孜羊良繁基地建设项目	0.80
	克州阿图什市阿湖乡农业示范基地建设项目	0.10
	阿克陶县奥吞勒克水库工程	1.00

	疏附县 2022 年高标准农田工程	0.30
	伽师县克孜勒博依生态综合整治项目	0.80
	麦盖提县畜牧良种繁育场基础设施建设项目	1.00
	塔什库尔干县盘龙古道旅游景区建设项目	0.40
	喀什地区英吉沙县“井电双控”取水智能计量设施建设项目	0.10
	莎车县城市垃圾清扫及分类试点项目	0.30
	莎车县供水厂节能改造项目	0.20
	疏附县禽类屠宰厂建设项目	0.10
	喀什地区肉牛全产业链基地建设项目-伽师县	0.40
	伽师县夏普吐勒镇斗渠防渗改建项目	0.50
	和田县核桃王景区基础设施提升项目	0.10
	和田地区墨玉县东西片区调蓄池工程	0.20
	和田地区墨玉县草场改良资源利用提升项目	0.20
	伊犁国家农业科技园区农村产业融合示范园建设项目	2.00
	伊犁州奎屯市东郊水库引水工程项目	0.20
	霍城县环城生态建设项目	1.00
	新疆新源县中西部乡镇城乡供水工程	0.60
	伊犁州巩留县城市基础设施建设项目	0.50
	塔城职业技术学院后续及基础配套建设项目	0.30
	塔城地区塔城市锡伯图水库	0.30
	塔城地区垃圾废物处置中心改建项目	0.30
	阿勒泰地区人民医院（南区院区）及附属设施建设项目	3.00
	哈巴河县别斯也尔引水工程	0.20
	哈巴河县东风干渠提升改造工程	0.60
	哈巴河县友谊灌区提升改造工程	0.20
	福海县中心养老院建设项目	0.50
	小计	42.80
2022 年新疆维吾尔自治区收费公路专项债券（二期）-2022 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（十五期）	S238 红山口-十三间房-S328 线公路建设项目	0.30
	S245 线哈密至敦煌公路建设项目	2.00
	托里县至克拉玛依市公路工程	2.00
	S319 线布尔津至吉木乃口岸公路	3.10
	小计	7.40
2022 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（十六期）	淖毛湖至将军庙新建铁路项目	1.00
	博州阿拉山口口岸铁路扩能增效基础设施建设项目（一期）	0.70
	塔城地区交通建设投资有限公司国际物流园铁路专用线项目	4.00
	小计	5.70

注：上表不包括本批发行的再融资债券，即：2022 年新疆维吾尔自治区政府再融资专项债券（一期）-2022 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（十七期）

资料来源：联合资信根据新疆维吾尔自治区财政厅提供资料整理

附件 2 信用等级设置及其含义

根据财政部《关于做好 2015 年地方政府一般债券发行工作的通知》、《关于做好 2015 年地方政府专项债券发行工作的通知》等文件的有关规定，地方政府债券信用等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。AAA 级可用“-”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA 级至 B 级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。

信用等级	含义
AAA	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低
AA	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低
A	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低
BBB	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般
BB	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高
CC	基本不能偿还债务
C	不能偿还债务

联合资信评估股份有限公司关于 2022 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（十至十七期） 的跟踪评级安排

根据相关监管法规和联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）有关业务规范，联合资信将在 2022 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（十至十七期）（以下简称“本批专项债券”）信用评级有效期内持续进行跟踪评级，跟踪评级包括定期跟踪评级和不定期跟踪评级。

新疆维吾尔自治区财政厅应按联合资信跟踪评级资料清单的要求及时提供相关资料。联合资信将按照有关监管政策要求和委托评级合同约定在本批专项债券评级有效期内完成跟踪评级工作。

新疆维吾尔自治区经济状况及相关情况如发生重大变化，或发生可能对本批专项债券信用评级产生较大影响的重大事项，新疆维吾尔自治区财政厅应及时通知联合资信并提供有关资料。

联合资信将密切关注新疆维吾尔自治区经济状况及相关情况，如发现有重大变化，或出现可能对本批专项债券信用评级产生较大影响的事项时，联合资信将进行必要的调查，及时进行分析，据实确认或调整信用评级结果，出具跟踪评级报告，并按监管政策要求和委托评级合同约定报送及披露跟踪评级报告和结果。

如新疆维吾尔自治区财政厅不能及时提供跟踪评级资料，或者出现监管规定、委托评级合同约定的其他情形，联合资信可以终止或撤销评级。