

**北京盈科（乌鲁木齐）律师事务所**

**关于喀什地区巴楚县纺织园区 2024 年标准厂房建设项目**

**专项债券法律意见书**

二〇二四十月

地址:新疆乌鲁木齐市水磨沟区红光山路 2588 号绿地中心领海大厦 9 楼

电话:0991-4651099

传真:0991-4686070

邮编:830000

目 录

第一节 声明事项.....3

第二节 正文.....5

一、申请项目基本概况.....5

二、发行相关实施主体.....6

三、债券的募集资金用途.....8

四、项目融资与收益平衡.....8

五、相关文件及中介机构业务资质.....9

六、法律风险评估.....11

七、结论意见.....12

第三节 结尾.....13

致：巴楚县工业园区管理委员会

北京盈科（乌鲁木齐）律师事务所接受委托，依据《中华人民共和国预算法》（以下简称“《预算法》”）、《中华人民共和国证券法》（以下简称“《证券法》”）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号，以下简称“国发[2014]43号文”）、财政部关于印发<地方政府债券发行管理办法>的通知》（财库[2020]43号，以下简称“财库[2020]43号文”）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225号，以下简称“财预[2015]225号文”）、《关于印发<地方政府专项债务预算管理办法>的通知》（财预[2016]155号，以下简称“财预[2016]155号文”）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号，以下简称“财预[2017]89号文”）、《关于印发<地方政府债务信息公开办法（试行）>的通知》（财预[2018]209号，以下简称“财预[2018]209号文”）等法律、法规及规范性文件，并按照律师行业公认的业务标准和要求，指派本所陈全民律师、刘新亚律师就喀什地区巴楚县纺织园区2024年标准厂房建设项目专项债券事宜，出具本法律意见书。

### 第一节本所律师声明事项

1、本所律师仅依据本法律意见书出具日以前已经发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规范性文件的有关规定并按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神发表本法律意见。

2、为出具本法律意见书，本所律师查阅了巴楚县工业园区管理委员会提供的相关文件。

3、在为出具本法律意见书而进行的核查过程中，相关部门已向本所提供了为出具本法律意见书所必须的真实、准确、完整的全部文件资料或口头陈述和说明，不存在任何可能导致本法律意见书失实或产生误导的虚假记载、重大遗漏和误导性陈述，所有复印件与原件是一致和相符的；所提供的文件签字与盖章均是真实有效的，并已履行该等签署和盖章所需的法定程序；所有口头陈述和说明的事实均与所发生的事实一致。

4、为出具本法律意见书，本所律师分别登陆中国财政部官网、中国人民银行官网、中国债券登记网、中国货币网、中国裁判文书网、中国执行信息公开网、全国组织机构代码公示查询网、信用中国网、全国法院被执行人信息查询平台等网站，对委托方的相关信息进行了查询，并假设前述的网站查询和信息公示网站所登载的内容为真实、可靠的，没有任何篡改、杜撰或遭受网络攻击。

5、本法律意见书中，本所仅就与专项债券有关的法律问题发表法律意见而不对有关可行性研究报告、项目方案、评价报告等专业事项发表意见。本法律意见书中涉及可行性研究报告、项目方案、评价报告等内容时，均为严格按照有关中介机构出具的报告引述，并不表明本所对该等内容的真实性、准确性和完整性做出任何明示或默示的保证。

6、本法律意见书所有章节应为一个整体，不应单独使用，本所

未授权任何单位、个人对本法律意见书做任何解释或说明。本法律意见书仅供委托方为申请专项债券资金之目的使用，未经本所许可，不得用作其他任何目的。

7、本所律师同意将本法律意见书作为本项目所必备的法律文件，随同其他材料一同报送，愿意作为公开披露文件，并依法对出具的法律意见承担相应的法律责任。

## 第二节 正文

### 一、申请项目基本概况

（一）项目名称：喀什地区巴楚县纺织园区2024年标准厂房建设项目

（二）建设地点：巴楚县

（三）建设性质：新建

（四）建设期限：一年

（五）主管部门：巴楚县工业园区管理委员会

（六）实施单位：巴楚县工业园区管理委员会

（七）建设内容：新建厂房80万平方米，配套供排水、电力、消防等附属设施。

（八）投资规模及资金筹措施：160,000.00万元。其中：申请专项债资金128,000.00万元，占总投资的80%（其中：2024年拟申请地方政府专项债券资金97,100.00万元。2025年拟申请地方政府专项债券资金30,900.00万元）。申请县财政资金32,000.00万元，占总投

资的20%。

### （九）立项和建设的相关批复文件

1. 巴楚县发展和改革委员会《关于喀什地区巴楚县纺织园区2024年标准厂房建设项目建议书的批复》（巴发改项目〔2023〕401）号文件

2. 批复时间：2023年10月28日

3. 批复主体：巴楚县发展和改革委员会

4. 项目法人：巴楚县工业园区管理委员会

### 二、发行相关实施主体

（一）主管单位：巴楚县工业园区管理委员会，社会统一信用代码：12653130MB0X78588U，机构地址：巴楚县红海路东侧，登记机关：巴楚县事业单位登记管理局。

### （二）主要职责：

1、制定工业园区经济和社会发展规划及年度计划，报请区政府批准后组织实施。

2、根据国家法律、法规和自治区及我市的有关规定，制定工业园区有关管理办法。

3、按照工业园区总体规划，对工业园区土地进行统一规划、统一征用、统一开发、统一管理。

4、统一规划、管理工业园区各项基础设施和公共设施。

5、监督和治理工业园区的环境污染，依法实行环境保护。

6、按照有关规定，管理工业园区的财产、税收、人事劳动等事

物。

7、协调工业园区的内外投资、外资利用、经济技术合作以及出口业务。

8、处理工业园区的涉外事务。

9、管理工业园区的财政收支。

10、管理工业园区的公益事业。

11、指导、协调有关部门设在工业园区的分支机构与企业的关系。

12、按规定权限任免和奖惩管委会机关和基层单位的工作人员。

13、承担区政府交办的其他任务。

本所律师认为：根据《预算法》第三十五条规定，经国务院批准的省、自治区、直辖市的预算中必需的建设投资的部分资金，可以在国务院确定的限额内，通过发行地方政府债券举债的方式筹措。根据财预[2016]155号文第四条规定“专项债券收入通过发行专项债券方式筹措。省、自治区、直辖市政府为专项债券的发行主体，具体发行工作由省级财政部门负责。设区的市、自治州，县、自治县、不设区的市、市辖区政府(以下简称市县级财政)确需发行专项债券的，应当纳入本省、自治区、直辖市政府性基金预算管理，由省、自治区、直辖市政府统一发行并转贷给市县级政府”，本项目专项债券发行主体为新疆维吾尔自治区地方政府组成部门，符合财预[2016]155号文规定。上述建设单位依法设立，主体适格。

## 二、债券的募集资金用途

项目的建设带动区域经济发展，较大程度改善区域投资环境，完

善城市功能，对进一步发展巴楚县经济起到了应有的保障作用。对加快巴楚县经济发展创造有利条件，对区域经济的发展起到良好的推动和促进作用，提高从事该项目的相关材料供应商、施工方、运输行业及建设用地周围商家等的收入。同时改善当地居民饮水环境，提高饮水质量，有利于居民身体健康。

### 三、项目融资与收益平衡

根据财政部发布的《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89 号文）要求，分类发行专项债券建设的项目，应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模。

#### （一）项目资金平衡情况

本项目拟发行地方政府专项债券 128,000.00 万元，债券发行期 15 年，项目计算期采用按年支付利息，到期后一次偿还本金的方式。项目预测期收入总额项目收入总额 354,055.52 万元，项目运行成本总额 60,941.88 万元，债券发行服务费及手续费费为 135.85 万元，项目可偿债收益 195,200.00 万元，地方政府专项债券本息合计 214,400.00 万元，项目偿债覆盖倍数 1.50。项目预期收益能覆盖债券本息项目预期收益可以覆盖债券本息。

#### （二）资金稳定性

基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券管理要求，并根据我们对当前国内的融资环境、经济形势及环保政策（法规）的分析，我们认为：喀什地区巴楚县纺织园区 2024 年标准厂房建设项目可以相较银行贷款利率更优惠的融资成本完成



资金筹措。同时，项目经营收入为项目提供了充足、稳定的现金流入，充分满足还本的要求。

巴楚县工业园区管理委员会出具的《新疆维吾尔自治区喀什地区巴楚县纺织园区 2024 年标准厂房建设项目实施方案》得出结论：通过发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的方式满足喀什地区巴楚县纺织园区 2024 年标准厂房建设项目的资金需求应是现阶段较优的资金解决方案。

#### 四、 相关文件及中介机构资质

（一）巴楚县发展和改革委员会《关于喀什地区巴楚县纺织园区 2024 年标准厂房建设项目建议书的批复》（巴发改项目〔2023〕401）号文件。

（二）《喀什地区巴楚县纺织园区 2024 年标准厂房建设项目可行性研究报告》及中介机构

编制单位：新疆金玖恩项目管理咨询有限公司，企业类型：有限责任公司(自然人独资)，社会统一信用代码:91650105MA78GCEB61，企业状态：存续，法定代表人：张宏彬，地址新疆乌鲁木齐市水磨沟区南湖东路222号南湖小高层商住楼1栋1层商铺B-4342，登记机关：乌鲁木齐市水磨沟区市场监督管理局。经营范围：工程咨询服务；工程招标代理；工程造价；工程设计；工程勘察、测绘、水土保持编制；城市规划编制；节能技术咨询；能源管理服务；（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。

综上，本所律师认为：新疆金玖恩项目管理咨询有限公司系经批准依法设立且合法存续的咨询评估公司，与巴楚县工业园区管理委员

会不存在关联关系，具备为本期债券发行出具可研代初步设计报告的资质，符合债券发行对中介机构资质的要求的相关规定。

（三）《喀什地区巴楚县纺织园区2024年标准厂房建设项目专项债券方案总体评价报告》及中介机构

编制单位：中审国际会计师事务所华西分公司，企业类型：有限责任公司分公司（自然人投资或控股），社会统一信用代码：91510100725397674N，法定代表人：雷春平，地址：成都市金牛区西安北路28号中川大厦5层，企业状态：存续（在营、开业、在册），登记机关：金牛区市场监督管理局，经营范围：审查企业会计报表、出具审计报告；验证企业资本、出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务、出具有关的报告；承办会计咨询、会计服务业务；资产评估。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。

综上，本所律师认为：中审国际会计师事务所华西分公司系经批准依法设立且合法存续的会计师事务所，与巴楚县工业园区管理委员会不存在关联关系，具备为本期债券发行出具专项评价报告的资质，符合债券发行对中介机构资质的要求的相关规定。

（四）《法律意见书》及中介机构

本所受聘作为本期债券发行的专项法律顾问，就本期债券的发行事宜出具法律意见。本所现持有新疆维吾尔自治区司法厅核发的26501201511608441号《律师事务所分所执业许可证》。本法律意见的签字律师持有合法有效的《律师执业证》。

综上，本所及经办签字律师具备为本期发行提供法律服务的资质，与巴楚县工业园区管理委员会不存在关联关系，符合债券发行对中介机构资质的要求的相关规定。

## 五、法律风险评估

1、实施工期风险：在工程实施过程中，工程材料、人工费涨价的可能性较大。

2、政策风险：政策风险是指由于政策的潜在变化给生产产业中经营者带来各种不同形式的经济损失。由于政策的变化而带来的风险将产业产生重大的影响。所以，应该密切关注产业政策的变化趋势，以便及时处理由此而引发的风险。此项目符合国家及自治区相关政策法规，因此政策风险因素可忽略不计。

3、经济风险：经济风险因国民经济状况变化因素主要是指一系列与经济环境和经济发展有关的不确定因素。包括：市场供求风险、财务风险、融资风险、管理风险、工程招投标风险、国民经济状况变化风险。

4、社会风险：社会风险因素主要是指由于人文社会环境因素的变化产业的影响，从而给从事施工的工作人员带来损失的可能性。应加强对社会风险的监测和相应预案的准备。项目的社会风险因素主要有城市规划风险、区域发展风险、公众干预风险、政策干预风险、治安风险。

5、内部决策和管理风险：内部决策和管理风险是指由于公司策划失误、决策失误或经营管理不善导致预期的收入水平不能够实现。应

加强对人员的管理。包括投资方式、地点、类型、风险选择、人、财、物组织管理风险等。

## 6、资金风险

建设方资金风险不大。施工方对于市场人工及机械价格变化情况应及时了解，关注度不够会对项目的实施造成一定的影响。

## 7、续债券置换不畅风险

根据财预[2016]155 号文第六条规定，专项债务本金通过对应的政府性基金收入、专项收入、发行再融资债券等偿还。由于项目经营收入回款较慢，若本期政府专项债券到期时项目收入不足以偿还本期债券，发行人将发行新一期政府再融资债券置换本期债券。因此，存在由于新一期政府再融资债券不能足额及时募集而造成本期政府专项债券不能按期足额兑付的风险。

## 七、结论意见

根据以上内容，本所律师认为：

（一）本项目实施主体是依法设立的一级政府组成部门，具备项目实施主体资格。

（二）本项目已经取得部分批复文件，其他审批手续尚待实施单位申请办理。

（三）在对项目收益预测及其所依据的各项假设前提实现的情况下，本项目预期收入能够合理偿还本项目债券的本金和利息，实现项目收益和融资的自求平衡。

（四）为本项目提供服务的资信评估、法律意见、审计机构均具

备相应的从业资质。

综上所述，本所律师认为喀什地区巴楚县纺织园区 2024 年标准厂房建设项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券发行计划不存在现行法律障碍。

### 第三节 结尾

本法律意见书由北京盈科（乌鲁木齐）律师事务所出具，经办律师为陈全民、刘新亚律师，经本所经办律师签字并加盖本所公章后方生效。

本法律意见书正本一式三份，无副本，其中巴楚县工业园区管理委员会二份，本所留一份。

北京盈科（乌鲁木齐）律师事务所

承办律师：

承办律师：

二〇二四年五月三日

刘新亚



# 律师事务所分所执业许可证

统一社会信用代码: 31650000333085081Y

北京盈科(乌鲁木齐)

《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并执业。

符合  
律师事务所

发证机关: 新疆维吾尔自治区司法厅

发证日期: 2019年08月21日

政府专项

依法使用(复印)

No. 80026948

中华人民共和国司法部监制



执业机构 北京盈科（乌鲁木齐）  
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 16501201910077338

法律职业资格  
或律师资格证号 A20086502020662

发证机关 新疆维吾尔自治区司法厅

发证日期 2022年04月19日



持证人 陈全民

性 别 男

身份证号 65240219710501453X

扫描全能王 创建



### 律师年度考核备案

考核年度	2024年4月24日 2025年5月31日
考核结果	称职
备案机关	乌鲁木齐市司法局
备案日期	2024年4月24日

### 律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

扫描全能王 创建





执业机构 北京盈科(乌鲁木齐)  
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 16501201910119399

法律职业资格 A20176501080142  
或律师资格证号

发证机关 新疆维吾尔自治区司法厅

发证日期 2023年05月05日



持证人 刘新亚

性别 男

身份证号 652322198906014518

### 律师年度考核备案

考核年度	2023年5月12日至 2024年5月31日止
考核结果	称职
备案机关	乌鲁木齐市司法局 专用章
备案日期	2024年度考核备案

### 律师年度考核备案

考核年度	2024年5月11日至 2025年5月31日止
考核结果	称职
备案机关	乌鲁木齐市司法局 专用章
备案日期	2024年度考核备案