

新疆维吾尔自治区博州阿拉山口口岸  
铁路站区特种设备换装线建设项目

事前绩效评估报告

填报单位：阿拉山口综合保税区管理委员会

编制单位：中撰工程设计有限公司

评估时间：2025 年 10 月



# 目录

一、评估对象概况.....	1
（一）立项依据 .....	1
（二）项目背景 .....	2
（四）主要内容 .....	4
（五）预算情况 .....	4
二、评估的方式方法.....	5
（一）评估程序 .....	5
（二）评估方式 .....	6
（三）评估方法 .....	8
（四）评估人员 .....	8
三、评估内容.....	9
（一）相关性 .....	9
（二）预期绩效的可实现性 .....	12
（三）实施方案的有效性 .....	13
（四）预期绩效的可持续性 .....	17
（五）财政资金投入的可行性风险 .....	17
四、评估结论.....	18
五、评估的相关建议 .....	20
六、其他需要说明的问题 .....	20
七、附件.....	20

# 新疆维吾尔自治区博州阿拉山口口岸 铁路站区特种设备换装线建设项目 事前绩效评估报告

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，全面实施预算绩效管理，推动绩效关口前移，加强新疆维吾尔自治区政府专项债券项目资金绩效管理，提高专项债券资金使用效益，有效防范政府债务风险，根据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）等文件要求，对“新疆维吾尔自治区博州阿拉山口口岸铁路站区特种设备换装线建设项目”开展了事前绩效评估，对相关性、预期绩效的可实现性、实施方案的有效性、预期绩效的可持续性、财政资金投入的可行性风险等进行了论证分析，梳理了存在问题并提出相关建议。该项目绩效评估得分为 96.00 分（详见“评分汇总表”），绩效级别为“优秀”，评估结论为“支持”。有关情况如下。

## 一、评估对象概况

### （一）立项依据

《国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》提出，要推动共建“一带一路”高质量发展，推动陆海天网四位一体联通，以“六廊六路多国多港”为基本框架，构建以新亚欧大陆桥等经济走廊为引领，以中欧班列、陆海新通道等大通道和信息高速路为骨架，以铁路、港口、管网等为依托的互联互通网络，打造国际陆海贸易新通道。

聚焦关键通道和关键城市，有序推动重大合作项目建设，将高质量、可持续、抗风险、价格合理、包容可及目标融入项目建设全过程。提高中欧班列开行质量，推动国际陆运贸易规则制定。扩大“丝路海运”品牌影响。推进福建、新疆建设“一带一路”核心区。

## **（二）项目背景**

本项目建设地点位于阿拉山口市阿拉山口综合保税区内。阿拉山口综合保税区内位于阿拉山口市城东，2011年5月经国务院批准设立，是新疆第一个、全国第十六个综合保税区。自2014年封关运营以来，阿拉山口综合保税区累计完成过货量369.5万吨，实现贸易额86.9亿美元，吸引入驻企业465家。综合保税区一期围网5.608km<sup>2</sup>，已开发4.6km<sup>2</sup>，已投资25.5亿元。二期规划面积5.3km<sup>2</sup>，已启动基础设施建设。累计完成固定资产投资14.3亿元，实施了水、电、路、暖、通讯、企业服务中心及海关监管场所等基础设施建设。已建成20条宽准轨专用线及15万m<sup>2</sup>的标准化厂房和仓储设施、25万m<sup>2</sup>的露天堆场、20万m<sup>2</sup>的油品储罐等基础设施，可满足原油、重油、液化气、固体危化品、普货等货物的换装、仓储、加工需求和铁路集装箱换装。

根据《新疆阿拉山口综合保税区及配套区控制性详细规划》，保税区规划内容如下：

### **1.立足“一带一路”，确立园区三大发展目标。**

以铁路、公路、管道、航运等大运量集成物流网络为基础，构建区域国际物流枢纽中心。通过“大物流带动大生产”，

加强地区产业合作，打造外向型保税加工制造业基地。通过内与我国各港口口岸联通，外与沿线区域经贸合作，积极促进形成我国与中西亚、欧洲的国际经济贸易走廊，建设国际商贸服务先导区。

## 2.根据产业特征，合理布局园区空间。

规划根据三大产业内在关系，形成“一轴、一心、多区”的功能结构。以甘家湖街为东西向园区服务轴，在中部入口区形成商贸金融和园区服务中心，沿铁路线位为换装作业区，依次布置保税物流区、保税加工区、展示贸易区、商贸金融区、园区服务区。

## 3.梳理各类交通，推动园区高效运作。

新增“四宽四准”铁路专用线，搭建国际贸易货运服务公共平台；合理设置南北围网区，铁路、公路卡口，对接城市干道及高速公路，有效衔接区外交通；明确分类货运储运布局，合理组织铁路转换装、公路货运出入线路和内部货运倒短，促进园区高效运作。

本项目通过建设特种设备换装线能够完善保税区的规划功能，符合国家及地方发展规划和政策，发展前景良好。

## （三）实施主体

本项目的实施主体为阿拉山口综合保税区管理委员会，主要负责该项目的总体统筹与推进、立项申报、总体设计、监督管理项目承接单位工作的开展等。工程具体的设计、施工、监理等内容通过公开招标等政府采购方式遴选项目承接单位，由承接单位负责具体任务的实施。

#### **(四) 主要内容**

##### **1.项目名称**

博州阿拉山口口岸铁路站区特种设备换装线建设项目。

##### **2.实施主体**

阿拉山口综合保税区管理委员会。

##### **3.建设内容**

在 ZDH3 线西侧新建大重货物换装区 1 处，设置准、宽轨装卸线各 1 条，装卸有效长 780m，配套建设站台、轨道式起重设备。

##### **4.建设地点**

博尔塔拉蒙古自治州阿拉山口市 ZDH3 线西侧。

##### **5.项目属性**

新建项目。

##### **6.建设期限**

项目建设期限为自 2023 年 3 月到 2026 年 2 月。

##### **7.运营周期**

本项目运营周期自 2026 年 3 月-2040 年 2 月。

##### **8.专项债券额度**

2026 年申请专项债券 1000 万元。

#### **(五) 预算情况**

##### **1.投资估算**

项目总投资 17,000.00 万元，其中工程建设费用 14,417.70 万元，占总投资的 84.81%；工程建设其他费用 1,451.80 万元，占总投资的 8.54%；预备费 701.50，占总投资的 4.13%；建



设期利息 416.00 万元，占总投资的 2.45%；债券发行费用 13.00 万元，占总投资的 0.08%。

## 2.资金筹措

项目总投资 17,000.00 万元，计划申请专项债资金 13,000.00 万元，占项目总投资的 76.47%，其余 4,000.00 万元由政府自主筹措，占项目总投资的 23.53%。本期申请 1000 万元。

## 二、评估的方式方法

### （一）评估程序

根据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）等文件要求，该项目事前评估按照准备阶段、实施阶段、形成报告阶段的程序开展工作。

#### 1.准备阶段

为加强政府专项债券项目资金绩效管理，提高专项债券资金使用效益，有效防范政府债务风险，阿拉山口综合保税区管理委员会委托中撰工程设计有限公司(以下简称“评估机构”)承担博州阿拉山口口岸铁路站区特种设备换装线建设项目的事前绩效评估工作，评估机构及时组建评估工作组。评估工作组及时与项目单位进行沟通，并收集项目资料。评估工作组根据已收集的项目资料和事前评估工作要求，拟定事前评估工作方案。

#### 2.实施阶段

根据工作方案，评估工作组采用巡查、复核的方式对提交的项目资金进行审核，2025 年 12 月 1 日召开了由评估机

构与项目单位共同参与的项目沟通会，会上评估工作组就相关疑问与项目单位进行了沟通，并辅导项目单位进一步完善项目资料。

### 3.形成报告阶段

根据专家评估意见，评估工作组按照规定文本格式和要求，撰写事前评估报告，经评估机构内部审核后，向委托方提交事前评估报告。

## **（二）评估方式**

绩效评价主要采用比较法、因素分析法、专家评议法和公众评价法、成本效益分析法、最低成本法、标杆管理法。在运用评价方法时，采用定性和定量相结合的方式进行，在定性分析基础上，对相关评价内容尽量制定量化评价指标，进行量化分析。

### 1.比较法

主要是按照一定标准，对不同部门和地区或不同时间段的同类评价对象的产出和效果进行比较，寻找异同，探求最佳管理方法和绩效提升路径。

### 2.因素分析法

主要是通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，测量各个影响因素对绩效目标实现的影响方向和影响程度的一种方法。

### 3.专家评议法

主要是专家通过现场调研、集中座谈等方式对项目的执行情况进行深入了解，指导指标体系的设定，参加专家会议



并对各项绩效评价内容的执行情况进行打分，根据分值评价绩效目标的实现程度。

#### 4.公众评价法

主要是通过公众问卷和抽样调查等方式，对问卷进行综合分析，并将其作为评价项目预期服务对象满意度的主要依据。

#### 5.成本效益分析法

主要是按照确定的绩效目标，将一定时期内的支出与效益进行对比分析，评判是否以最小的成本获得最大的收益。通常用于需要量化社会效益的公共事业等。

#### 6.最低成本法

主要是在目标或标准确定的前提下，成本最小者为优的评价方法。适用于不能用数量来衡量其收益的政策或项目。如教育、卫生等公共福利政策或项目，基建工程项目等。

#### 7.标杆管理法

主要是以国内外同行业中具有较高水平的某一方面绩效指标为基准，将评价对象的产出和效果与基准进行量化的评价比较，通过找出差距，推动持续改进的方法。

本项目首先采用因素分析法，分析项目立项依据；采取公众评判法，结合受益群体反馈，判断专项债券资金是否能为实施主体单位解决实际问题；采用成本效益分析法，分析专项债券资金发放后，运营期收入能否为后续资金回笼和项目提供了充足、稳定的现金流入，是否能充分满足本项目还本付息要求。

### **（三）评估方法**

#### **1.查阅资料**

为了解项目情况，评估工作组向项目单位收集项目立项背景、实施方案、保障条件、投资预算、可行性研究报告、反映工程进展等资料。同时，通过网络查阅以及与项目单位沟通等多种途径，查阅了国家、新疆维吾尔自治区、阿拉山口市相关的政策战略、发展规划、期刊文献以及公共财政资金在该项目领域的支持范围和方式等相关资料。

#### **2.沟通座谈**

评估工作组与项目单位进行前期沟通交流，听取项目负责人介绍项目基本情况，明确项目单位需提交项目资料清单和时间要求。评估过程中，评估工作组多次与项目单位通过电话、微信等方式沟通项目情况，充分了解项目信息。

#### **3.专家咨询**

结合项目特点，评估工作组聘请了设备领域的专家，通过电话、邮件、会议等多种方式探讨项目情况，对项目提出意见和建议。并邀请专家参与项目评估会，最终，专家结合项目单位沟通答疑情况，对照事前绩效评估的七个关注点开展深入讨论，形成专家评估意见。

### **（四）评估人员**

工作组根据本次事前绩效评估的工作内容，结合既往工作经验，制定评估方案，并明确了人员职责分工，具体职责分配如下：

项目总监周礼，负责与委托方直接沟通，把握委托方需

求，指导事前绩效评估的整体安排，参与方案的制定、事前绩效评估指标体系及评分表、事前绩效评估报告指导等工作，并对工作组的成果进行审核把关。

项目经理张泳美，主要负责事前绩效评估报告前期的资料收集、前期启动会的筹备、工作方案的编制、收集整理专家意见、事前绩效评估报告的编制等工作。

项目助理李凤，主要负责资料的收集、资料归档等工作。

### 三、评估内容

#### （一）相关性

##### 1.政策和项目相关性

《国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》提出，要推动共建“一带一路”高质量发展，推动陆海天网四位一体联通，以“六廊六路多国多港”为基本框架，构建以新亚欧大陆桥等经济走廊为引领，以中欧班列、陆海新通道等大通道和信息高速路为骨架，以铁路、港口、管网等为依托的互联互通网络，打造国际陆海贸易新通道。聚焦关键通道和关键城市，有序推动重大合作项目建设，将高质量、可持续、抗风险、价格合理、包容可及目标融入项目建设全过程。提高中欧班列开行质量，推动国际陆运贸易规则制定。扩大“丝路海运”品牌影响。推进福建、新疆建设“一带一路”核心区。

根据《新疆阿拉山口综合保税区及配套区控制性详细规划》，保税区规划内容如下：

##### （1）立足“一带一路”，确立园区三大发展目标。

以铁路、公路、管道、航运等大运量集成物流网络为基础，构建区域国际物流枢纽中心。通过“大物流带动大生产”，加强地区产业合作，打造外向型保税加工制造业基地。通过内与我国各港口口岸联通，外与沿线区域经贸合作，积极促进形成我国与中西亚、欧洲的国际经济贸易走廊，建设国际商贸服务先导区。

## （2）根据产业特征，合理布局园区空间。

规划根据三大产业内在关系，形成“一轴、一心、多区”的功能结构。以甘家湖街为东西向园区服务轴，在中部入口区形成商贸金融和园区服务中心，沿铁路线位为换装作业区，依次布置保税物流区、保税加工区、展示贸易区、商贸金融区、园区服务区。

## （3）梳理各类交通，推动园区高效运作。

新增“四宽四准”铁路专用线，搭建国际贸易货运服务公共平台；合理设置南北围网区，铁路、公路卡口，对接城市干道及高速公路，有效衔接区外交通；明确分类货运储运布局，合理组织铁路转换装、公路货运出入线路和内部货运倒短，促进园区高效运作。

本项目通过建设特种设备换装线能够完善保税区的规划功能，符合国家及地方发展规划和政策，发展前景良好。

评估认为，政策和项目相关性较强。

## 2.职能相关性

本项目实施主体为阿拉山口综合保税区管理委员会，主要职责为：一负责国家、自治区和自治州有关法律、法规和

政策在综合保税区的贯彻实施，拟定、发布、组织实施综合保税区的有关管理规定；二研究拟定综合保税区经济社会发展计划和建设发展规划，经批准后组织实施；三根据自治州人民政府授权或接受有关部门委托，集中统一行使行政许可、行政处罚等行政管理职权；四依法接受自治区、自治州有关行政部门的委托，统一管理综合保税区规划、建设、土地、财政、人力资源和社会保障、环保、卫生、安全生产等各项公共管理工作；五协调海关、检验检疫、铁路、工商、税务、质监、外汇等有关查验单位、管理部门及其他驻区单位的工作和相关事务；六组织编制产业发展规划，统筹产业布局，对投资项目和开发建设活动实施管理；七推进综合保税区公共信息平台建设，及时发布公共信息，实现信息资源整合与共享。

评估认为，职能相关性较强。

博州阿拉山口口岸铁路站区特种设备换装线建设项目属于产业园区基础设施建设。评估认为，职能相关性较强。

### 3.需求相关性

根据调查资料，博州阿拉山口口岸铁路站区现状缺乏重大项目换装区，从政策落实、经济发展等多方面，都迫切需要对特种设备换装线进行建设。

评估认为，需求相关性较强。

### 4.财政投入相关性

博州阿拉山口口岸铁路站区特种设备换装线建设项目总投资 17,000.00 万元，计划申请专项债资金 13,000.00 万元，



占项目总投资的 76.47%，其余 4,000.00 万元由政府自主筹措，占项目总投资的 23.53%。本期申请 1000 万元。项目建设符合国家及地区相关政策要求，符合地方政府专项债券申报要求，财政投入资金比例符合要求，项目建设符合财政投入范围。

评估认为，财政投入相关性较强。

#### 5.产出与效果相关性

项目计划总投资 17,000.00 万元，主要用于完成阿拉山口口岸铁路站区特种设备换装线建设内容。项目建设将显著提升阿拉山口口岸的整体过货效能与特种货物处理水平，能够安全、高效地完成大型机械设备、重大件等特种物资在准轨与宽轨铁路之间的换装作业，从而增强口岸的枢纽功能与市场竞争力，更好地服务“一带一路”沿线国家的国际物流与贸易往来。

评估认为，产出与效果相关性较强。

### **（二）预期绩效的可实现性**

依据项目建设的目的及内容，项目设定了以下绩效目标：建设大重货物换装区 1 处、设置准、宽轨各 1 条、配套建设站台、轨道式起重设备，项目建设将形成高效、专业的重大件货物换装作业能力，预计可大幅缩短该类货物的口岸滞留时间，提升铁路口岸的整体通过效率和安全性，从而增强口岸的核心竞争力和对“一带一路”国际物流大通道的服务保障能力。

项目绩效目标明确了工程建设的内容及预计达成的产



出及效益目标，并设置了数量指标、质量指标、时效指标、成本指标、经济效益指标、社会效益指标、生态效益指标、可持续影响指标、满意度指标等 9 个二级指标，能够进行量化的均进行了量化，不能量化的采用定性语言进行了描述，具有一定的前瞻性和挑战性。如项目完成数量指标“大重货物换装区，1 处”、项目完成质量指标“验收合格率，100%”、成本指标“年度成本/预算成本 $\leq 1$ ”等。项目绩效目标明确。

评估认为，预期绩效的可实现性较高。

### **（三）实施方案的有效性**

#### **1.政策和项目内容明确性**

《国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》提出，要推动共建“一带一路”高质量发展，推动陆海天网四位一体联通，以“六廊六路多国多港”为基本框架，构建以新亚欧大陆桥等经济走廊为引领，以中欧班列、陆海新通道等大通道和信息高速路为骨架，以铁路、港口、管网等为依托的互联互通网络，打造国际陆海贸易新通道。聚焦关键通道和关键城市，有序推动重大合作项目建设，将高质量、可持续、抗风险、价格合理、包容可及目标融入项目建设全过程。提高中欧班列开行质量，推动国际陆运贸易规则制定。扩大“丝路海运”品牌影响。推进福建、新疆建设“一带一路”核心区。

根据《新疆阿拉山口综合保税区及配套区控制性详细规划》，保税区规划内容如下：

#### **（1）立足“一带一路”，确立园区三大发展目标。**

以铁路、公路、管道、航运等大运量集成物流网络为基础，构建区域国际物流枢纽中心。通过“大物流带动大生产”，加强地区产业合作，打造外向型保税加工制造业基地。通过内与我国各港口口岸联通，外与沿线区域经贸合作，积极促进形成我国与中西亚、欧洲的国际经济贸易走廊，建设国际商贸服务先导区。

## （2）根据产业特征，合理布局园区空间。

规划根据三大产业内在关系，形成“一轴、一心、多区”的功能结构。以甘家湖街为东西向园区服务轴，在中部入口区形成商贸金融和园区服务中心，沿铁路线位为换装作业区，依次布置保税物流区、保税加工区、展示贸易区、商贸金融区、园区服务区。

## （3）梳理各类交通，推动园区高效运作。

新增“四宽四准”铁路专用线，搭建国际贸易货运服务公共平台；合理设置南北围网区，铁路、公路卡口，对接城市干道及高速公路，有效衔接区外交通；明确分类货运储运布局，合理组织铁路转换装、公路货运出入线路和内部货运倒短，促进园区高效运作。

本项目通过建设特种设备换装线能够完善保税区的规划功能，符合国家及地方发展规划和政策，发展前景良好。

评估认为，政策和项目相关性较强。

## 2.决策程序规范性

项目实施主体为阿拉山口综合保税区管理委员会，在项目前期成立项目领导小组，具体负责项目建设的组织领导、

决策分析、立项审批、资金筹措、进度计划及还贷等事宜。

项目立项依据符合国家法律法规、行业发展规划及政策要求；项目符合专项债券及财政支出范围；项目已编制可行性研究报告，前期论证充分；项目申报及审批程序规范，项目已取得阿拉山口市发展和改革委员会《关于博州阿拉山口岸铁路站区特种设备换装线建设项目立项的批复》（阿市发改〔2022〕39号）。

评估认为，决策程序较规范。

### 3.预算编制科学合理性

项目可行性研究报告对工程投资从工程建设、前期工作、设计及招投标、项目建设管理等方面进行了成本估算。投资估算依据中国建设工程造价管理协会标准《建设项目投资估算编审规程》（CECA/GC1-2015）进行编制；定额采用《新疆维吾尔自治区建筑安装工程费用定额》、《新疆维吾尔自治区市政工程费用定额》；材料成本按照2025年阿拉山口市第四季度主要材料价格水平测算。

评估认为，预算编制科学合理。

### 4.资金保障条件

本项目工程估算总投资17000.00万元，拟发行2026年专项债券1000.00万元。

地方财政资金层面，阿拉山口市近三年财政资金收入较为稳定，但受经济下行形势影响，中央及地方财政资金能否足额投入具有一定的不确定性，财政资金配套方式及支持方式未进行明确。专项债券资金层面，该项目符合政府专项债

券的投资方向，专项债券资金覆盖倍数为 1.64，具有较好的投资收益，可以以相较银行贷款利率更优惠的融资成本完成资金筹措，专项债券到位的可能性较大。项目对筹资风险认识较为全面，可行性研究报告从项目合法性、合理性遭质疑的风险，项目可能造成环境破坏的风险，群众对生活环境变化的不适风险三方面论证了项目存在的风险，并制定了相应的风险防范措施。

评估认为，资金保障条件较好。

#### 5.组织机构健全有效性

阿拉山口综合保税区管理委员会是人民政府的派出机构，具有相应民事权利和民事行为能力；依法有效存续。本期专项债券涉及项目属于实施主体的业务范围。

评估认为，组织机构健全有效。

#### 6.技术方案科学合理性

项目预期收益主要根据项目所在地经济环境、可行性研究报告等信息对收入、运营成本等进行预测。通过分析测算，债券存续期内，债券存续期内项目累计运营收入 42,084.00 万元；主要成本为燃料动力费、人员工资及福利费、其他管理费等，项目经营成本 6,092.52 万元；缴纳增值税、城市维护建设税、教育费以及地方教育费附加、所得税等合计 4505.38 万元。根据上述收入、成本以及税费预测，项目预计息前净现金流量 12,233.10 万元，项目收益预测合理。

评估认为，技术方案科学合理。

#### 7.管理制度健全有效性



实施主体严格按照要求做好设计、勘察工作，选择具有较高技术与管理水平的承建商。督促施工队伍积极学习、引进先进、可靠的施工技术和设备，加强施工安全管理，保证项目工期和质量。

评估认为，管理制度健全有效。

#### 8.管控措施健全有效性

实施主体建立了严格的资金管理制度、财务管理制度，严格把控资金的使用与审批，加强成本控制，建立有效的财务风险预警系统和财务监管机制。

评估认为，管控措施健全有效。

#### **（四）预期绩效的可持续性**

主要针对政策和项目的可持续性、预期产出及效果的可持续性和组织管理机构的可持续性等进行分析。

近年来，随着国家对产业园区基础设施的促进发展，项目可持续性短期内较强。但未来由于经济社会发展及变化，相关政策也可能随之变化，从而项目可持续性发生改变。

项目建成后，项目以债券存续期通过装卸收入等获得收入作为专项债券还本付息基础。来源较为稳定，但也受政策、市场等影响；本项目经营成本主要为燃料动力费、人员工资及福利费、其他管理费等，受市场影响波动较小。总体来说，预期产出及效果具有一定的持续性。

本项目实施主体为阿拉山口综合保税区管理委员会，是人民政府的派出机构，因此组织管理机构的可持续性较强。

#### **（五）财政资金投入的可行性风险**

阿拉山口市近三年财政资金收入较为稳定，但受经济下行形势影响，中央及地方财政资金能否足额投入具有一定的不确定性。

项目实行审批制，项目可行性研究报告报阿拉山口市发展和改革委员会进行审批，批复内容包括项目名称、项目代码、工程规模及主要建设内容、项目投资及资金来源、项目法人、项目建设地点、项目建设年限等，项目批复后进行设计、招标及施工等相关工作，因此财政资金重复投入风险较低。

资金的支持方式发生改变，相关政策发生变化，都会对财政资金投入有一定影响，可能导致财政资金投入过多，从而加大地方财政压力，财政资金不能及时足额的投入。

评估认为，财政资金投入的可行性风险一般。

## 四、评估结论

### （一）决策立项，总分 60 分，得分 58 分。

项目立项依据符合国家法律法规、行业发展规划及政策要求；项目符合专项债券及财政支出范围；项目已编制可行性研究报告，前期论证充分；项目申报及审批程序规范，项目已取得阿拉山口市发展和改革委员会《关于博州阿拉山口口岸铁路站区特种设备换装线建设项目立项的批复》（阿市发改〔2022〕39 号）。

项目的建设符合地方政府专项债券申报要求，财政投入资金比例符合要求，项目建设符合财政投入范围。

项目实施符合《中华人民共和国国民经济和社会发展第



十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《新疆维吾尔自治区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《博尔塔拉蒙古自治州国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《新疆阿拉山口综合保税区及配套区控制性详细规划》等相关政策要求。

项目可行性研究报告对工程投资从工程建设、前期工作、设计及招投标、项目建设管理等方面进行了成本估算。投资估算依据中国建设工程造价管理协会标准《建设项目投资估算编审规程》（CECA/GC 1-2015）进行编制；定额采用 2015 年《新疆维吾尔自治区建筑安装工程费用定额》、《新疆维吾尔自治区市政工程费用定额》；材料成本按照 2025 年阿拉山口市第四季度主要材料价格水平测算。

本项目实施主体为阿拉山口综合保税区管理委员会。项目建成后将显著提升阿拉山口口岸的整体过货效能与特种货物处理水平，能够安全、高效地完成大型机械设备、重大件等特种物资在准轨与宽轨铁路之间的换装作业，从而增强口岸的枢纽功能与市场竞争力，更好地服务“一带一路”沿线国家的国际物流与贸易往来，与项目实施主体职能相关。

实施方案、可行性研究报告、专家论证意见等材料真实、规范、完整、送审及时。

## **（二）管理组织，总分 10 分，得分 8 分。**

实施主体建立了严格的资金管理制度、财务管理制度，严格把控资金的使用与审批，加强成本控制，建立有效的财务风险预警系统和财务监管机制。

实施主体严格按照要求做好设计、勘察工作，选择具有较高技术与管理水平的承建商。督促施工队伍积极学习、引进先进、可靠的施工技术和设备，加强施工安全管理，保证项目工期和质量。

### **（三）绩效管理，总分 30 分，得分 30 分。**

绩效目标与指标明确，与项目内容较为匹配，能有效反映项目的预期产出、融资成本、偿债风险等信息。绩效目标具有一定的前瞻性和挑战性，绩效指标细化、可衡量。具有经济效益、社会效益、生态效益等目标效益。

## **五、评估的相关建议**

围绕绩效目标制定方案并按计划实施。工作开展前要紧紧围绕绩效目标与衡量指标来制定实施方案和实施计划，明确实施目的、内容、进度、保障措施等内容；为保证实现预期目标，实施过程中可开展绩效运行监控工作，动态连续的监控项目进度和资金序时支出进度，对偏离政策目标的行为及时纠正。

## **六、其他需要说明的问题**

本报告是评估机构根据对项目单位所提供的资料进行全面分析与评估，在与委托方充分沟通的基础上综合形成。本报告仅为政府专项债券预算部门审核预算提供参考依据，不做他用。

## **七、附件**

- 1.自治区财政支出事前绩效评估审核指标体系
- 2.自治区财政支出事前绩效评估审核评分汇总表

附件 1:

自治区财政支出事前绩效评估审核指标体系

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评价标准	得分
决策立项	60	决策依据	50	合规性	15	是否符合相关法律法规制度	符合法律制度（5分）依据充分合规（5分）符合政策申报原则（5分）	15
				科学性	10	是否符合绩效优先、民生优先	符合自治区本级整体规划（5分）符合大事优先、民生优先（5分）	10
				可行性	10	阐述理由的合理性、政策实施的可行性	经过调研论证（5分）政策有详细概算，且概算合理（5分）	8
				必要性	15	是否履行单位职能所必需的，是否无法替代	是单位履行职能所必需的（10分）具有不可替代性（5分）	15
		申报材料	10	材料质量	10	材料真实、规范、完整、及时	材料真实、完整（5分）	5
							材料送审及时（5分）	5
管理组织	10	资金管理	5	财务管理	5	财务制度是否健全规范	财务制度健全（5分）	3
		组织实施	5	制度建设	5	是否建立管理制度	建立健全管理制度（5分）	5
绩效管理	30	绩效目标	15	目标质量效益	15	各阶段的目标明确科学	目标明确（10分）	10
							目标效益（5分）	5
		预期绩效效果	15	效益类产出	15	事实是否带来社会、经济、文化、环境等效益	预计可以带来社会、经济、文化、环境等效益，达到预期目标（15分）	15
总分	100		100		100			96

附件 2:

# 自治区财政支出事前绩效评估 审核评分汇总表

项目名称：博州阿拉山口口岸铁路站区特种设备换装线建设项目

制定单位：中撰工程设计有限公司

评分时间：2025 年 12 月 1 日

## 一、评分汇总表

审核指标及分值		审核评分
审核指标	分值	
一、决策立项	60	58
决策依据	50	47
申报材料	10	10
二、组织管理	10	10
资金管理	5	3
组织实施	5	5
三、绩效管理	30	30
绩效目标	15	15
预期绩效效果	15	15
合计	100	96

## 二、审核综合意见

审核评分	96分			
绩效级别	优秀√	良好□	一般□	较差□
<p>问题：</p> <p>1、项目对于目前博州阿拉山口口岸铁路站区特种设备换装线建设项目建设现状必要性论证不明确，需结合实际。</p> <p>2、影响项目风险因素需要明确具体。</p>				
<p>建议：</p> <p>围绕绩效目标制定方案并按计划实施。工作开展前要紧紧围绕绩效目标与衡量指标来制定实施方案和实施计划，明确实施目的、内容、进度、保障措施等内容；为保证实现预期目标，实施过程中可开展绩效运行监控工作，动态连续的监控项目进度和资金序时支出进度，对偏离政策目标的行为及时纠正。</p> <p>2025年10月</p>				