

博尔塔拉蒙古自治州阿拉山口市
博州阿拉山口综合保税区南区供排水管网
网建设项目

事前评估报告

项目单位：阿拉山口市住房和城乡建设局

评价机构：中撰工程设计有限公司

评价时间：2020年10月



目 录

博尔塔拉蒙古自治州阿拉山口市	I
博州阿拉山口综合保税区南区供排水管网建设项目	I
前言	1
报告正文	2
一、评估对象	2
二、评估方法和思路	3
（一）评估依据	3
（二）评估方法	3
（三）评估思路	4
三、评估内容	7
（一）项目实施的必要性、公益性、收益性	7
（二）项目投资合规性与项目成熟度	9
（三）项目资金来源和到位可行性	10
（四）项目收入、成本、收益预测合理性	12
（五）债券资金需求合理性	15
（六）项目偿债计划可行性和偿债风险点	15
（七） 绩效目标合理性	18
（八）绩效评估得分表	21
四、结论	22
五、其他需要说明的问题	22

前言

为进一步加强债券资金支出管理，合理配置财政资源，提高债券资金使用效益和债券资金支出管理水平，根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）和《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）的文件要求，阿拉山口市住房和城乡建设局委托中撰工程设计有限公司对博州阿拉山口综合保税区南区供排水管网建设项目专项债券项目进行绩效评估。

报告正文

一、评估对象

项目名称：博州阿拉山口综合保税区南区供排水管网建设项目

主管部门：阿拉山口市住房和城乡建设局

项目绩效目标：

通过项目的实施，完善综合保税区部分供水主干管，使区域供排水管网与西郊给水厂和污水处理厂进行配套建设，保障供水安全性，完善园区供排水系统，解决污水管道排污不畅甚至堵塞等问题

项目总投资：本项目总投资约为 6250.00 万元，2023 年计划通过专项债券融资 2500.00 万元，2026 年计划发行专项债券 1000.00 万元，债券发行期限为 15 年，债券利率 3.20%（实际利率以最终发行成功的利率为准），剩余资金为地方财政配套资金。

建设地点：

（1）新建 DN600 供水管网位于阿拉山口市综合保税区八字湖路、东环路、保一街旁。

（2）改造 DN1000 排水管网位于阿拉山口市综合保税区八字湖路、东环路、深六路、保十街、沿湖街旁。

建设规模及建设内容：

（1）改造南区排水主管道 16km，管径 DN1000 双壁波纹管，排水规模 19000m³/d；

（2）新建南区供水管道 11km，管径 DN600，供水规模 24798m³/d。

项目建设期：本工程拟定建设期为 36 个月，计划从 2023 年 3 月开工建设，于 2026 年 2 月底竣工验收。

二、评估方法和思路

（一）评估依据

- （1）《中华人民共和国预算法》；
- （2）中共中央国务院印发《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；
- （3）《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号文）；
- （4）《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61 号）；
- （5）绩效目标申报表；
- （6）相关规划、实施方案，项目可行性研究报告、项目建设管理有关资料和数据等；
- （7）截至评估时，已形成的验收、审计、决算、稽察、检查报告等；国家有关部门公布的相关统计数据；
- （8）其他相关政策文件及项目资料。

（二）评估方法

1. 文献调查法

文献调查法就是指通过寻找文献搜集有关信息的调查方法，它是一种间接的非介入式的调查方法。文献调查法需要建立严密的调查计划，并对将要利用的文献进行真实性、可用性的检查，这样才能保证

调查的系统性和可靠性。文献调查法具有以下优点：适用范围广，文献调查受控因素较少，可以做到省时、省费用并获得较精确的调查结果。

2. 社会调查法

社会调查法是通过对社会现象和公众信息的研究分析来直接或间接地反映公共支出的绩效情况，通常选择特定社会群体作为调查对象，通过书面问卷、口头征询、座谈、实地调研等形式获取有关数据、样本或观点，并进行统计分析，从一个或多个侧面获得评估所需的资料和信息。该方法都要经过拟定计划、实施调查和分析总结三个阶段。

3. 成本效益分析法

指通过开展成本核算，并对全部成本和效益进行对比来评估项目投入价值，以实现投入最小的成本获得最大的收益为目标的分析方法。

4. 对比分析法

指通过将绩效目标与预期实施效果、历史情况、不同部门和地区同类财政支出新增安排情况进行比较，对项目进行评估。

5. 因素分析法

指通过全面统计影响绩效目标实现和实施效果的内外因素，综合分析内外因素对绩效目标实现的影响程度，对项目进行评估。

（三）评估思路

本项目的绩效评估主要判断项目申请专项债券资金支持的必要性和可行性，重点论证项目实施的必要性、公益性、收益性；项目建

设投资合规性与项目成熟度；项目资金来源和到位可行性；项目收入、成本、收益预测合理性；债券资金需求合理性；项目偿债计划可行性和偿债风险点；绩效目标合理性。

具体指标如下所示：

一级指标	二级指标	评估要点	分值	得分
项目实施的必要性、公益性、收益性（15）	必要性	是否具有现实需求，需求是否迫切；	5	
	公益性	是否为公益性项目。	5	
	收益性	项目是否具有一定的收入。	5	
项目建设的合规性与项目成熟度（15）	项目建设投资合规性	项目类型是否属于可发债的领域，是否符合城市规划。	5	
	项目成熟度	项目的前期立项批复、施工招标、施工许可证等建设手续是否完备，项目的建设是否迫在眉睫，项目配套资金是否到位	10	
项目资金来源和到位可行性（10）	项目资金来源	评估在建项目配套资金是否已到位、已支付配套资金占比。	10	
	项目资金到位可行性			
项目收入、成本、收益预测合理性（15）	收入合理性	收入是否合理，测算依据是否充分	5	
	成本合理性	成本是否合理，测算依据是否充分	5	
	收益合理性	收益是否合理，测算依据是否充分	5	
债券资金需求合理性（15）	债券资金比例	资本金比例是否满足国家要求，债券资金比例是否满足要求	10	
	本息覆盖倍数	本息覆盖倍数是否满足发债要求，是否存在过高过低的情况	5	
项目偿债计划可行性和偿债风险点（20）	偿债计划的可行性	工期是否滞后，收入成本是否测算合理	10	
	偿债风险点	风险点预估与措施是否完备。	10	
绩效目标合理性（10）	总体目标明确性	①绩效目标设定是否明确；②与部门长期规划目标、年度工作目标是否一致；	5	
	具体目标合理性	①绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配；②绩效目标与现实需求是否匹配；③绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性；④绩效指标是否细化、量化，指标值是否合理、可考核。	5	

三、评估内容

（一）项目实施的必要性、公益性、收益性

1. 必要性

城市供排水工程是城市基础设施的首要保障条件，为有效地保障城基础设施和缓解供排水矛盾，提出项目建设。项目实施后，通过给水管线进行城市集中供水和集中排水，有利于提高供排水集约化进程，保护环境，切实改善周边企业的生活质量，提高供排水效益。

阿拉山口市综合保税区的发展非常迅速，主要侧重于工业发展。各种工业项目园区密集，生产和生活用水量集中，对于排水系统的要求较高。经济的发展对园区市政基础设施的建设也提出了较高的要求，园区内部如果没有完善的园区市政基础设施，势必将影响招商引资的前景，也会为区内现有企业的进一步扩充带来不利影响。

完善的供排水管网是现代化城市不可缺少的重要基础措施，对城市经济发展具有全局性、现代性影响的基础产业。只有对城市排水系统进行合理、有效地规划、建设、维修养护和有效控制，才能够发挥城市排水系统的功能，保障城市生产、生活等各项经济活动的正常进行。

综合保税区的经济发展要求公共事业、园区市政基础设施等配套工程同步发展，供水工程和污水治理应优先发展，甚至要超前建设，为综合保税区的经济发展奠定坚实的基础。因此建设综合保税区的供排水综合管网工程是非常必要的。

本次设计新建的阿拉山口市综合保税区南区供排水管网建设项目主要是为了解决综合保税区南区的供排水问题，并为后期入驻的企业与商户奠定良好的市政基础设施条件，该项目的建设有利于完善于综合保税区南区的给排水管网建设，可以有效的解决该区域企业的生活供水问题和排污问题，提高项目区基础设施建设率和企业发展水平。

随着综合保税区的不断扩张和发展，自来水和污水如何科学合理的供给及排放等问题已成为综合保税区的制约因素，本项目的建设是在完善阿拉山口市综合保税区南区的供排水基础设施，提高园区技术设施建设率，为综合保税区的发展奠定良好的基础。

综上所述，博州阿拉山口综合保税区南区供排水管网建设项目是十分必要的。

2. 公益性

该项目属综合保税区市政基础设施建设工程，项目的建设可以完善综合保税区部分供水主干管，使区域供排水管网与西郊给水厂和污水处理厂进行配套建设，保障供水安全性，完善园区供排水系统，解决污水管道排污不畅甚至堵塞等问题。

该项目的实施，不仅完善了综合保税区供排水系统，提升供排水的安全性和可靠性，还可以带动片区土地的升值，吸引投资、促进综合保税区发展。

该项目实施期间可提高本地区居民就业机会和就业人数，工程在路基开挖、路面铺设、各种管线铺设等的施工期间，可雇佣当地

施工队伍，从而增加居民收入和就业机会。

综上所述，项目具有良好的社会效益和生态效益。

3. 收益性

本项目的建设能产生直接经济效益，通过供水收入收回投资。债券存续期内可实现营业收入 25343.47 万元，项目的直接经济效益可观。

本项目为综合保税区南区供排水管网系统建设，为综合保税区经济社会发展创造更加优越的投资环境和人居环境，促进招商引资，带动综合保税区经济快速发展，全面推动相关产业的发展并积极推进城市化进程。

综上，项目实施的必要性、公益性、收益性既得满分。

（二）项目投资合规性与项目成熟度

1. 项目投资合规性

根据《关于梳理 2021 年新增专项债券项目资金需求的通知》（财办预〔2021〕29 号）中提出，2021 年新增专项债券重点用于交通基础设施、能源项目、农林水利、生态环保项目、社会事业、城乡冷链物流设施、市政和产业园区基础设施、国家重大战略项目、保障性安居工程等九大领域。本项目属于专项债券支持的市政和产业园区基础设施领域。

综上，本项目投资合规性既得满分。

2. 项目成熟度

目前本项目已经完成了立项批复，工程正在有序推进。已取得批复资料如下：

（1）2022 年 7 月 21 日，取得阿拉山口市发展和改革委员会出具的《关于博州阿拉山口综合保税区南区供排水管网建设项目立项的批复》（阿市发改[2022]47 号）；

（2）2022 年 8 月 21 日，取得阿拉山口市自然资源局出具的《建设项目用地预审与选址建议书》（用字第 65270202200245 号）；

（3）2022 年 8 月 26 日，取得阿拉山口市自然资源局出具的《建设用地规划许可证》（地字第 65270202200245 号）；

（4）2022 年 8 月 29 日，取得阿拉山口市生态环保局出具的《关于博州阿拉山口综合保税区南区供排水管网建设项目环境影响的批复》（阿市环审字[2022]26 号）。

根据调研情况，项目其他批复文件正在有序办理，综上，项目建设投资手续比较完备，具有一定的成熟度，目前处于前期准备阶段，尚未完成施工招标、施工许可证等建设手续，成熟度指标扣 2 分。

（三）项目资金来源和到位可行性

1. 资金来源合规性

本项目总投资约为 6250.00 万元，2023 年计划通过专项债券融资 2500.00 万元，2026 年计划发行专项债券 1000.00 万元，债券发行期限为 15 年，债券利率 3.20%（实际利率以最终发行成功的利率为准），剩余资金为地方财政配套资金。

资金来源符合国家相关法规政策要求，资金来源合规。从申报的内容看，拟实施的项目内容具备公共性、公益性，属于财政支持范围。

资金来源见下表：

序号	项目类别	合计	2023 年	比例
1	总投资	6250.00	6250.00	100.00%
1.1	财政资金	1250.00	1250.00	20.00%
1.2	专项债券资金	5000.00	5000.00	80.00%

2. 资金到位可行性

（1）资本金到位可行性

2019 年阿拉山口市一般公共预算收入完成 63064 万元；2020 年阿拉山口市一般公共预算收入完成 72578 万元，同比增长 15.09%；2021 年阿拉山口市一般公共预算收入完成 90331 万元，同比增长 24.46%。

本项目资本金 1250.00 万元，符合阿拉山口市财政承受能力和政府投资能力。资本金具备到位可行性。

（2）专项债券资金到位可行性

专项债券资金层面，该项目符合政府专项债券的投资方向，专项债券资金覆盖倍数为 1.76，具有较好的投资收益，可以以相较银行贷款利率更优惠的融资成本完成资金筹措，专项债券到位的可能性较大。项目对筹资风险认识较为全面，可行性研究报告从项目合法性、合理性遭质疑的风险，项目可能造成环境破坏的风险，群众对生活环境变化的不适风险三方面论证了项目存在的风险，并制定了相应的风险防范措施。

综上，本项目为新建及改建工程，资金来源明晰，但由于目前资金尚未到位，仍存在不确定性，项目资金到位可行性扣 2 分。

（四）项目收入、成本、收益预测合理性

1. 收入

项目营业收入主要来源于供水收入，项目运营期内共实现收入 25343.47 万元。具体收入测算依据及假设如下所示：

根据项目可行性研究报告及其批复，参考《新疆博尔塔拉蒙古自治州阿拉山口市城市总体规划（2013-2030）》、《城市给水工程规划规范》（GB50282-2016），采用分类用地指标法预测规划区最高日用水量。城市年用水量可按下式计算：

$$W=365Q/k \quad (4.0.4)$$

式中：W——城市年用水量（万 m³/a）；k——日变化系数。应根据城市性质和规模、产业结构、居民生活水平及气候等因素分析确定。在缺乏资料时，宜采用 1.1~1.5。本项目区取 1.1。

则本项目区年用水量为：
$$W = \frac{365 \times 24798}{1.1 \times 10000} = 822.84 \text{ 万 m}^3/\text{a}$$

本项目新建后的供水管网服务范围的需水量达到平衡，可满足项目新建供水管网的供水规模，同时可满足新建后管网服务范围的需水量。

因项目供水对象主要为阿拉山口市综合保税区工业园区内企业，参考阿拉山口市人民政府官网公示的《博州天然气、水、电、暖价格公示》文件，阿拉山口市非居民用水水价为 2.20 元/吨，本项目水价

按 2.20 元/吨进行估算。项目运营第一年达产率为 60%，后逐年上升 10%，直至达到 100%。

综上，本项目运营收入基本合理指标得满分。

2. 财务费用

项目以发行债券的形式筹资，项目拟申请专项债券 5000 万元，2023 年已发行 2500 万元，本次申请 1000 万元，年利率参照目前地方政府债券发行情况暂定为 3.20%，按照半年付息，项目第一年至第十四年只还息，不还本，第十五 year 偿还本息。截止债券存续期结束，累计产生债券利息 480.00 万元，本息共计 1480.000 万元。

故本项目财务费用考虑较为周详，指标既得满分。

3. 成本

根据《博州阿拉山口综合保税区南区供排水管网建设项目可行性研究报告》以及经调研收集的同类项目运营资料，项目债券存续期内项目运营期总成本费用包括外购原材料费、燃料及动力费用、人员工资及福利费、维护及修理费、其他管理费用。债券存续期内总成本费用合计 8065.00 万元，具体测算依据如下：

（1）外购原材料费

外购原材料费主要为药剂费，按 0.11 元/吨估算。

（2）燃料及动力费用

外购燃料及动力费主要为电费，按 0.23 元/吨估算。

（4）人员工资及福利费

项目定员 20 人，人均年工资福利费按照 6.00 万元估算，考虑通

货膨胀及物价上涨等因素，人员工资及福利费每 3 年均增长 10%。

（4）维护及修理费

每年修理费按照固定资产原值的 1%计算。

（5）其他管理费用

考虑项目运营后可能出现因意外、设备设施使用或保管不当所造成的损失，其他管理费用按照以上费用的 10%进行测算。

故本项目成本考虑较为周详，指标既得满分。

4. 相关税费

结合国家及地方相关税收政策，依据国家及地方相关支持医院政策，本项目需征收增值税、城建税及附加等，自来水增值税税率为 9%，城市维护建设税税率为 7%，教育费附加税率为 3%，地方教育附加税率为 2%。

5. 收益预测

经测算，该项目可用于资金平衡的项目相关收益为 14723.85 万元，债券还本付息及发行登记兑付费金额共计 8380.57 万元，项目收益对本次发行债券的债务本息保障倍数为 1.76，项目收益能够覆盖债券本息，项目偿债能力良好。

根据资金平衡测算分析，当收入和成本同时下降 20%、10%、5% 时，债券本息覆盖倍数分别为 1.41、1.58、1.67；当收入和成本同时上涨 5%、10%、20%时，债券本息覆盖倍数分别为 1.84、1.93、2.11。由以上分析可知，该项目财务指标良好，能够产生持续稳定的现金流入，尽管在测算区间内变动较大，但当市场价格下降幅度较大时产生

的净经营现金流量依然能够保障债务的还本付息，说明该项目具备一定的抗风险能力。

故本项目收益指标既得满分。

（五）债券资金需求合理性

本项目总投资约为 6250.00 万元，2023 年计划通过专项债券融资 2500.00 万元，2026 年计划发行专项债券 1000.00 万元，债券发行期限为 15 年，债券利率 3.20%（实际利率以最终发行成功的利率为准），剩余资金为地方财政配套资金。

（实际利率以最终发行成功的利率为准），利息按每半年支付一次，本金随最后一次利息一并支付。剩余资金为地方财政配套资金。

（六）项目偿债计划可行性和偿债风险点

1. 项目偿债计划可行性

依据项目建设内容、投资规模和建设单位资金到位等综合因素考虑，建设期为 2023 年 3 月至 2026 年 2 月。主要建设内容包括改造南区排水主管道 16km，管径 DN1000 双壁波纹管，排水规模 19000m³/d；新建南区供水管道 11km，管径 DN600，供水规模 24798m³/d。

目前项目立项工作已经完成，前期批复手续及工程建设部分工作有序推进，项目建设不存在进度滞后的情形，可按照进度计划按时完工。

项目单位为落实政府债务预算管理，将设立预算稳定调节基金，建立跨年度的预算平衡机制，加强一般公共预算、政府性基金预算和

国有资本经营预算体系的统筹力度，强化项目资金的管理，加快专项资金清理，归并和整合力度。建立债务项目全生命周期偿债计划，分层次编制政府债务偿还规划和年度计划，建立健全政府债务滚动偿还方案，做好分年度的债务还本付息预算安排工作，加大预算的统筹力度，多渠道多角度全方位筹集资金偿还到期债务。根据第（四）节、项目收入、成本、收益预测合理性的论证，项目收入、成本数据来自于市场调研及参考类似项目运营情况，项目实施方案中的财务测算合理准确，偿债计划总体可行。

本项目偿债计划指标既得满分。

2. 项目偿债风险点

本项目的投资规模相对较大，偿债资金的归还主要依靠项目自身收入现金净流量来解决，可能存在一定的风险。主要风险为：不可抗力导致的工程进度风险、项目单位管理风险、利率风险、使用者付费不足风险等。

（1）不可抗力导致的工程进度风险

主要是指恶劣的自然条件，恶劣的气候和环境，恶劣的现场条件以及不利的地理环境等。项目存在因自然环境和施工条件的因素而形成的风险，如地震，风暴，异常恶劣的雨、雪、冰冻天气等；未能预测到的特殊地质条件，如泥石流、河塘、流沙、泉眼等；恶劣的施工现场条件或考古文物保护等都会造成工期的拖延和财产的损失。

风险控制措施：由自然环境和施工条件造成的风险最好的控制措施是通过购买保险等方式进行风险转移，风险转移是向保险公司投

保，将项目部分风险损失转移给保险公司承担。

（2）项目单位管理风险

来源于项目单位的风险主要是项目单位作为项目管理的甲方，前期手续不完备、土地指标不明确、招标程序不合规、设计变更频繁、资金来源不落实、监管不到位、验收不及时等。

风险控制措施：加强对项目实施过程的监督管理，合理统筹项目资金，及时根据已完工程量拨付资金，隐蔽工程、关键部位专人现场参与验收，当施工单位提交竣工验收申请报告时，及时组织专业的团队组织竣工验收，确保项目尽早投入使用，进入运营期。

（3）利率风险

在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定影响，进而影响项目投资收益的平衡。

风险控制措施：要求项目单位合理安排债券发行金额和债券期限，做好债券的期限配比、还款计划和资金准备。密切关注宏观经济市场，充分与市场机构沟通，选择合适的发行窗口，降低财务成本，保证项目收益与融资平衡。

（4）使用者付费不足风险

在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起城市人口的波动，对本项目运营收入产生一定影响，进而影响项目投资收益的平衡。

风险控制措施：合理测算项目成本、收入、还款计划和资金准备。

密切关注宏观经济市场，城市发展动态，保证项目收益与融资平衡。

综上，本项目风险点预估与措施完备，本指标既得满分。

（七）绩效目标合理性

债券资金项目支出绩效目标申请表

（2026 年度）

项目名称		博州阿拉山口综合保税区南区供排水管网建设项目		
预算单位		阿拉山口市住房和城乡建设局		
项目资金（万元）		年度资金总额：6250		
		其中：财政拨款 1250		
		债券资金 5000		
		已发债券资金 2500 万元，本次发行债券资金 1000 万元		
总体目标	通过项目的实施，完善综合保税区部分供水主管，使区域供排水管网与西郊给水厂和污水处理厂进行配套建设，保障供水安全性，完善园区供排水系统，解决污水管道排污不畅甚至堵塞等问题		年度目标	通过项目的实施，完善综合保税区部分供水主管，使区域供排水管网与西郊给水厂和污水处理厂进行配套建设，保障供水安全性，完善园区供排水系统，解决污水管道排污不畅甚至堵塞等问题
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值（包含数字及文字描述）
	项目完成	数量指标	DN600 供水管网	11km
			DN1000 排水管网	16km

		质量指标	项目验收合格率 (%)	100%
		时效指标	开工及时性	100%
			竣工时间	2023 年 12 月
		成本指标	工程费用	≤5349.55 万元
			工程建设其他费用	≤450.70 万元
			预备费	≤449.75 万元
	项目效益	经济效益指标	债券存续期内净收益	≥14723.85 万元
			增强区域竞争力，带动项目区域地段经济的发展	有效促进
		社会效益指标	完善综合保税区部分供水主干管，保障供水安全性，解决污水管道排污不畅甚至堵塞等问题	有效促进
		可持续影响指标	项目投入运营年限 (年)	≥20
	满意度指标	满意度指标	受益人员满意度 (%)	≥95%

根据项目申债材料和债券资金项目支出绩效目标申报表的内容，本项目总体目标为：通过项目的实施，完善综合保税区部分供水主干管，使区域供排水管网与西郊给水厂和污水处理厂进行配套建设，保障供水安全性，完善园区供排水系统，解决污水管道排污不畅甚至堵塞等问题。

绩效指标一级指标分为产出指标、绩效指标和满意度指标，指标设置满足《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）的要求。

绩效指标中的二级指标分为 8 项，其中定量指标为 6 项，占二级

指标比为 75%。绩效指标总体可测量，可计算。

综上，本项目总体绩效目标设置明确，具体目标设置合理。故本指标既得满分。

（八）绩效评估得分表

一级指标	二级指标	评估要点	分值	得分
项目实施的必要性、公益性、收益性（15）	必要性	是否具有现实需求，需求是否迫切；	5	5
	公益性	是否为公益性项目。	5	5
	收益性	项目是否具有一定的收入。	5	5
项目建设的合规性与项目成熟度（15）	项目建设的合规性	项目类型是否属于可发债的领域，是否符合城市规划。	5	5
	项目成熟度	项目的前期立项批复、施工招标、施工许可证等建设手续是否完备，项目的建设是否迫在眉睫，项目配套资金是否到位	10	8
项目资金来源和到位可行性（10）	项目资金来源	评估在建项目配套资金是否已到位、已支付配套资金占比。	10	8
	项目资金到位可行性			
项目收入、成本、收益预测合理性（15）	收入合理性	收入是否合理，测算依据是否充分	5	5
	成本合理性	成本是否合理，测算依据是否充分	5	5
	收益合理性	收益是否合理，测算依据是否充分	5	5
债券资金需求合理性（15）	债券资金比例	资本金比例是否满足国家要求，债券资金比例是否满足要求	10	10
	本息覆盖倍数	本息覆盖倍数是否满足发债要求，是否存在过高过低的情况	5	5
项目偿债计划可行性和偿债风险点（20）	偿债计划的可行性	工期是否滞后，收入成本是否测算合理	10	10
	偿债风险点	风险点预估与措施是否完备。	10	10
绩效目标合理性（10）	总体目标明确性	①绩效目标设定是否明确；②与部门长期规划目标、年度工作目标是否一致；	5	5
	具体目标合理性	①绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配；②绩效目标与现实需求是否匹配；③绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性；④绩效指标是否细化、量化，指标值是否合理、可考核。	5	5
得分合计				96

四、结论

本项目通过文献调查、社会调查、成本效益分析、对比分析等方法评估，绩效评估得分为 96 分，评估结论为“支持”。

五、其他需要说明的问题

未征得委托方、相关政府部门或出具绩效评估报告的评估机构同意，绩效评估报告的内容不得被摘抄、引用或披露于公开媒体，法律、法规规定及相关当事方另有约定的除外。