

# 博州阿拉山口综合保税区边境物流仓 储建设项目

## 事 前 绩 效 评 估 报 告

阿拉山口综合保税区管理委员会规划建设局

中撰工程设计有限公司

二〇二五年十月



## 目录

一、评估对象概况 .....	1
(一) 立项依据 .....	1
(二) 项目背景 .....	3
(三) 实施主体 .....	4
(四) 主要内容 .....	4
(五) 预算情况 .....	5
二、评估的方式方法 .....	5
(一) 评估程序 .....	5
(二) 评估方式 .....	6
(三) 评估方法 .....	8
(四) 评估人员 .....	9
三、评估内容 .....	9
(一) 相关性 .....	9
(二) 预期绩效的可实现性 .....	12
(三) 实施方案的有效性 .....	13
(四) 预期绩效的可持续性 .....	17
(五) 财政资金投入的可行性风险 .....	17
四、评估结论 .....	18
五、评估的相关建议 .....	20
六、其他需要说明的问题 .....	20
七、附件 .....	20
一、评分汇总表 .....	23
二、审核综合意见 .....	24

# 博州阿拉山口综合保税区边境物流仓储建设项目

## 事前绩效评估报告

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，全面实施预算绩效管理，推动绩效关口前移，加强新疆维吾尔自治区政府专项债券项目资金绩效管理，提高专项债券资金使用效益，有效防范政府债务风险，根据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）等文件要求，中撰工程设计有限公司成立评估工作组，对“博州阿拉山口综合保税区边境物流仓储建设项目”开展了事前绩效评估，对相关性、预期绩效的可实现性、实施方案的有效性、预期绩效的可持续性、财政资金投入的可行性风险等进行了论证分析，梳理了存在问题并提出相关建议。该项目评估结果为“调整完善后予以支持”，有关情况如下。

### 一、评估对象概况

#### （一）立项依据

新疆维吾尔自治区人民政府印发的《新疆维吾尔自治区现代物流业发展“十四五”规划》指出，现代物流业是融合运输、仓储、货代、配送、信息、金融等产业的复合型服务业,是支撑国民经济发展的基础性、战略性和先导性产业,在保障和畅通国民经济循环、促进形成强大国内市场、推动经济高质量发展方面发挥着重要作用。

《规划》提出要统筹全疆物流枢纽布局建设，加快推进国

家物流枢纽布局建设。推动已入选建设名单的国家物流枢纽提高建设质量,加快与疆内、国内国家物流枢纽互联成网、协同发展,培育发展枢纽经济,优化物流大通道沿线产业布局和分工合作体系,打造经济和产业发展走廊。对于未入选年度建设名单的枢纽,加快开展枢纽选址、运营主体培育和核心设施建设工作,加快推进枢纽建设运营,争取早日进入建设名单。鼓励多个承载城市加强区域物流合作,推动国家物流枢纽一体化建设发展。

构建区域物流枢纽支撑体系。统筹新疆重大战略实施、区域经济发展和产业结构优化升级等需要,结合构建“四横四纵”物流大通道格局,对标国家物流枢纽建设标准,打造一批区域物流枢纽承载城市,培育建设 15 个左右区域物流枢纽。推动枢纽资源整合、设施补短板、运营主体及干支网络培育工作,支持条件成熟的区域物流枢纽申报国家物流枢纽,为推动国家及区域物流枢纽系统成网、一体化运行提供有力支撑。

强化物流枢纽设施整合提升。结合物流枢纽承载城市资源禀赋和经济产业发展需求,整合提升铁路专用线、专业化仓储、多式联运转运、区域分拨配送及通关保税等物流设施资源,引导大宗商品、邮政快递、冷链物流、应急储备及兵地融合等功能设施集约布局,加强枢纽集疏运道路建设,推动物流枢纽资源集约利用。加强国家物流枢纽与物流园区、配送中心功能对接和业务联动,提升物流枢纽衔接多种运输方式能力,提高多式联运网络化组织水平。

本项目的建设是符合国家大力支持物流设施能力提升的政

策要求的。

## **（二）项目背景**

全球制造业进入第五次产业转移及全球价值链重塑阶段受生产成本变化，全球制造业进入了第五次产业转移周期，呈现以我国为中心向发达国家(地区)和欠发达国家(地区)双线转移特征，此次转移既是我国对全球产业发展趋势的主动适应，也是国内产业结构调整，提升全球价值链的客观需要。从世界范围来看，产业转移使作为产业输出地的发达国家，是产品高级化和高附加值化方向发展；使作为产业输入地的发展中国家，加快工业化进程和完成原始积累，缩短产业升级时间。中国在迈向更高层次开放型经济过程中，需要更加深入参与国际分工，引导企业不断向全球价值链的上游挺进。

阿拉山口依托资源优势、区位优势，有望成为我国产业转移承接地和跨境产业合作的产业组织中心。阿拉山口对接新亚欧大陆桥经济走廊与中国-中亚-西亚经济走廊，在产业转移背景下，积极引进沿海、内陆地区龙头企业，并沿国际大通道布局产业，形成以阿拉山口为产业组织中心，以欧亚地区为产业合作区，以内陆及欧亚地区为消费市场的产业组织中心，提升国际价值链，增强国际供应链服务能力。

随着国际互联网、云计算、大数据等技术的应用，我国跨境电商的快速发展，国际贸易组织模式发生变化，国际商贸组织从实体组织向虚拟组织中心转变，阿拉山口边境贸易

优势、沿边开发开放政策及国际国内物流通道网络，借力跨境电商等新业态，有利于构建对接国内外市场，服务于内陆巨大消费市场，对接欧亚等国际市场的国际贸易服务平台及贸易组织中心。

阿拉山口日益凸显的作为国际贸易服务平台，需要更为全面、坚实的基础设施提供支持，本项目的建设符合当前对外贸易发展的需要，对于对外贸易的平稳持续发展具有重要意义。

### **（三）实施主体**

本项目的实施主体为阿拉山口综合保税区管理委员会规划建设局，主要负责该项目的总体统筹与推进、立项申报、总体设计、监督管理项目承接单位工作的开展等。工程具体的设计、施工、监理等内容通过公开招标等政府采购方式遴选项目承接单位，由承接单位负责具体任务的实施。

### **（四）主要内容**

#### **1.项目名称**

博州阿拉山口综合保税区边境物流仓储建设项目。

#### **2.实施主体**

阿拉山口综合保税区管理委员会规划建设局。

#### **3.建设内容**

新建总建筑面积为 35045.98 平方米的 8 栋仓库及配套附属设施。

#### **4.建设地点**

项目建设位于阿拉山口市。



## 5.项目属性

新建项目。

## 6.项目周期

项目建设期限为自 2023 年 3 月到 2026 年 2 月。

## 7.专项债券额度

2023 年已申请专项债券 3000 万元，2026 年申请专项债券 3000 万元。

### **（五）预算情况**

#### 1.投资估算

根据项目的可行性研究报告，项目总投资 8000 万元，其中工程费用 6658.74 万元，工程建设其他费用 568.14 万元，预备费 361.34 万元，建设期利息 405 万元，债券发行费用 6 万元，债券还本付息服务费 0.78 万元。

#### 2.资金筹措

总投资估算为 8000 万元，2023 年已申请专项债券 6000 万元；2026 年申请专项债券 3000 万元；地方财政配套资金 2000 万元。

## **二、评估的方式方法**

### **（一）评估程序**

根据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61 号）等文件要求，该项目事前评估按照准备阶段、实施阶段、形成报告阶段的程序开展工作。

#### 1.准备阶段

为加强政府专项债券项目资金绩效管理，提高专项债券

资金使用效益，有效防范政府债务风险，阿拉山口综合保税区管理委员会规划建设局委托中撰工程设计有限公司（以下简称“评估机构”）承担博州阿拉山口综合保税区边境物流仓储建设项目的事前绩效评估工作，评估机构及时组建评估工作组。评估工作组及时与项目单位进行沟通，并收集项目资料。评估工作组根据已收集的项目资料和事前评估工作要求，拟定事前评估工作方案。

## 2.实施阶段

根据工作方案，评估工作组采用巡查、复核的方式对提交的项目资金进行审核，2023年2月27日召开了由评估机构与项目单位共同参与的项目沟通会，会上评估工作组就相关疑问与项目单位进行了沟通，并辅导项目单位进一步完善项目资料。

## 3.形成报告阶段

根据专家评估意见，评估工作组按照规定文本格式和要求，撰写事前评估报告，经评估机构内部审核后，向委托方提交事前评估报告。

## （二）评估方式

绩效评价主要采用比较法、因素分析法、专家评议法和公众评价法、成本效益分析法、最低成本法、标杆管理法。在运用评价方法时，采用定性和定量相结合的方式进行，在定性分析基础上，对相关评价内容尽量制定量化评价指标，进行量化分析。

### 1.比较法



主要是按照一定标准，对不同部门和地区或不同时间段的同类评价对象的产出和效果进行比较，寻找异同，探求最佳管理方法和绩效提升路径。

## 2.因素分析法

主要是通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，测量各个影响因素对绩效目标实现的影响方向和影响程度的一种方法。

## 3.专家评议法

主要是专家通过现场调研、集中座谈等方式对项目的执行情况进行深入了解，指导指标体系的设定，参加专家会议并对各项绩效评价内容的执行情况进行打分，根据分值评价绩效目标的实现程度。

## 4.公众评价法

主要是通过公众问卷和抽样调查等方式，对问卷进行综合分析，并将其作为评价项目预期服务对象满意度的主要依据。

## 5.成本效益分析法

主要是按照确定的绩效目标，将一定时期内的支出与效益进行对比分析，评判是否以最小的成本获得最大的收益。通常用于需要量化社会效益的公共事业等。

## 6.最低成本法

主要是在目标或标准确定的前提下，成本最小者为优的评价方法。适用于不能用数量来衡量其收益的政策或项目。如教育、卫生等公共福利政策或项目，基建工程项目等。

## 7.标杆管理法

主要是以国内外同行业中具有较高水平的某一方面绩效指标为基准，将评价对象的产出和效果与基准进行定量化的评价比较，通过找出差距，推动持续改进的方法。

本项目首先采用因素分析法，分析项目立项依据；采取公众评判法，结合受益群体反馈，判断专项债券资金是否能真正地为实施主体单位解决实际问题；采用成本效益分析法，分析专项债券资金发放后，运营期收入能否为后续资金回笼和项目提供了充足、稳定的现金流入，是否能充分满足本项目还本付息要求。

### （三）评估方法

#### 1.查阅资料

为了解项目情况，评估工作组向项目单位收集项目立项背景、实施方案、保障条件、投资预算、可行性研究报告、反映工程进展等资料。同时，通过网络查阅以及与项目单位沟通等多种途径，查阅了国家、新疆维吾尔自治区、阿拉山口市相关的政策战略、发展规划、期刊文献以及公共财政资金在该项目领域的支持范围和方式等相关资料。

#### 2.沟通座谈

评估工作组与项目单位进行前期沟通交流，听取项目负责人介绍项目基本情况，明确项目单位需提交项目资料清单和时间要求。评估过程中，评估工作组多次与项目单位通过电话、微信等方式沟通项目情况，充分了解项目信息。

#### 3.专家咨询

结合项目特点，评估工作组聘请了相关领域的专家，通过电话、邮件、会议等多种方式探讨项目情况，对项目提出意见和建议。并邀请专家参与项目评估会，最终，专家结合项目单位沟通答疑情况，对照事前绩效评估的七个关注点开展深入讨论，形成专家评估意见。

#### **（四）评估人员**

工作组根据本次事前绩效评估的工作内容，结合既往工作经验，制定评估方案，并明确了人员职责分工，具体职责分配如下：

项目总监雷斌，负责与委托方直接沟通，把握委托方需求，指导事前绩效评估的整体安排，参与方案的制定、事前绩效评估指标体系及评分表、事前绩效评估报告指导等工作，并对工作组的成果进行审核把关。

项目经理封学飞，主要负责事前绩效评估报告前期的资料收集、前期启动会的筹备、工作方案的编制、收集整理专家意见、事前绩效评估报告的编制等工作。

项目助理陈艳玲、殷启慧，主要负责资料的收集、资料归档等工作。

### **三、评估内容**

#### **（一）相关性**

##### **1.政策和项目相关性**

新疆维吾尔自治区人民政府印发的《新疆维吾尔自治区现代物流业发展“十四五”规划》指出，现代物流业是融合运输、仓储、货代、配送、信息、金融等产业的复合型服务业,是支撑

国民经济发展的基础性、战略性和先导性产业,在保障和畅通国民经济循环、促进形成强大国内市场、推动经济高质量发展方面发挥着重要作用。

《规划》提出要统筹全疆物流枢纽布局建设,加快推进国家物流枢纽布局建设。推动已入选建设名单的国家物流枢纽提高建设质量,加快与疆内、国内国家物流枢纽互联成网、协同发展,培育发展枢纽经济,优化物流大通道沿线产业布局和分工合作体系,打造经济和产业发展走廊。对于未入选年度建设名单的枢纽,加快开展枢纽选址、运营主体培育和核心设施建设工作,加快推进枢纽建设运营,争取早日进入建设名单。鼓励多个承载城市加强区域物流合作,推动国家物流枢纽一体化建设发展。

构建区域物流枢纽支撑体系。统筹新疆重大战略实施、区域经济发展和产业结构优化升级等需要,结合构建“四横四纵”物流大通道格局,对标国家物流枢纽建设标准,打造一批区域物流枢纽承载城市,培育建设 15 个左右区域物流枢纽。推动枢纽资源整合、设施补短板、运营主体及干支网络培育工作,支持条件成熟的区域物流枢纽申报国家物流枢纽,为推动国家及区域物流枢纽系统成网、一体化运行提供有力支撑。

强化物流枢纽设施整合提升。结合物流枢纽承载城市资源禀赋和经济产业发展需求,整合提升铁路专用线、专业化仓储、多式联运转运、区域分拨配送及通关保税等物流设施资源,引导大宗商品、邮政快递、冷链物流、应急储备及兵地融合等功能设施集约布局,加强枢纽集疏运道路建设,推动物流枢纽资源集

约利用。加强国家物流枢纽与物流园区、配送中心功能对接和业务联动,提升物流枢纽衔接多种运输方式能力,提高多式联运网络化组织水平。

评估认为,政策和项目相关性较强。

## 2.职能相关性

本项目实施主体为阿拉山口综合保税区管理委员会规划建设局主要职能如下:负责协调城乡基本公共配套设施建设;负责统筹协调县级重大公共服务配套设施项目建设的推进工作;承担县委、县政府指定的重大公共配套设施项目建设的推进工作。

负责城市基础设施建设。负责统筹协调指导新建、改建、扩建城市道路、桥梁、隧道及跟道路建设同步实施的市政基础设施建设;负责承担县级重大基础设施建设的推进工作;负责指导地下综合管廊和海绵城市具体项目建设工作;指导城市市政轨道交通(含地铁、轻轨、有轨)建设工作;负责统筹协调城市园林绿化工程项目建设;负责统筹协调公园城市建设相关工作。

本项目属于物流领域与项目实施主体职能相关。评估认为,职能相关性较强。

## 3.需求相关性

阿拉山口作为我国的对外贸易出口,起到重要的平台作用,目前随着阿拉山口对外贸易体量的增加,需要更为坚实的基础设施来保障对外贸易的稳步发展,本项目的建设将为阿拉山口的对外贸易提供基础保障。



评估认为，需求相关性较强。

#### 4.财政投入相关性

总投资估算为 8000 万元，2023 年已申请专项债券 6000 万元；2026 年申请专项债券 3000 万元；地方财政配套资金 2000 万元。项目建设符合国家及地区相关政策要求，符合地方政府专项债券申报要求，财政投入资金比例符合要求，项目建设符合财政投入范围。

评估认为，财政投入相关性较强。

#### 5.产出与效果相关性

项目建成后将增强阿拉山口作为外贸交易平台的承载能力，为我国外贸经济的发展提供更为坚实的基础保障，促进我国外贸经济平稳快速发展，同时外贸经济的发展将直接惠及阿拉山口市民，为居民增收提供基础保障，加快城市经济发展。

评估认为，产出与效果相关性较强。

### **（二）预期绩效的可实现性**

依据项目建设的目的及内容，项目设定了以下绩效目标：

新建总建筑面积为 35045.98 平方米的 8 栋仓库及配套附属设施。

项目工程估算总投资 8000 万元，其中共计申请地方政府专项债券资金 6000 万元，地方财政配套资金 2000 万元。该工程建成后，将为阿拉山口的经济发展提供更为坚实的基础保障，促进我国对外贸易的健康发展，同时对外贸易的增长必将首先惠及阿拉山口市的经济，活跃阿拉山口市城市经



济，增加居民收入。

项目绩效目标明确了工程建设的内容及预计达成的产出及效益目标，项目绩效目标明确。依据绩效目标设置了产出、效益、满意度绩效指标，能够进行量化的均进行了量化，不能量化的采用定性语言进行了描述，具有一定的前瞻性和挑战性。

评估认为，预期绩效的可实现性较高。

### **（三）实施方案的有效性**

#### **1.政策和项目内容明确性**

新疆维吾尔自治区人民政府印发的《新疆维吾尔自治区现代物流业发展“十四五”规划》指出，现代物流业是融合运输、仓储、货代、配送、信息、金融等产业的复合型服务业,是支撑国民经济发展的基础性、战略性和先导性产业,在保障和畅通国民经济循环、促进形成强大国内市场、推动经济高质量发展方面发挥着重要作用。

《规划》提出要统筹全疆物流枢纽布局建设，加快推进国家物流枢纽布局建设。推动已入选建设名单的国家物流枢纽提高建设质量,加快与疆内、国内国家物流枢纽互联成网、协同发展,培育发展枢纽经济,优化物流大通道沿线产业布局和分工合作体系,打造经济和产业发展走廊。对于未入选年度建设名单的枢纽,加快开展枢纽选址、运营主体培育和核心设施建设工作,加快推进枢纽建设运营,争取早日进入建设名单。鼓励多个承载城市加强区域物流合作,推动国家物流枢纽一体化建设发展。

构建区域物流枢纽支撑体系。统筹新疆重大战略实施、区域经济发展和产业结构优化升级等需要,结合构建“四横四纵”物流大通道格局,对标国家物流枢纽建设标准,打造一批区域物流枢纽承载城市,培育建设 15 个左右区域物流枢纽。推动枢纽资源整合、设施补短板、运营主体及干支网络培育工作,支持条件成熟的区域物流枢纽申报国家物流枢纽,为推动国家及区域物流枢纽系统成网、一体化运行提供有力支撑。

强化物流枢纽设施整合提升。结合物流枢纽承载城市资源禀赋和经济产业发展需求,整合提升铁路专用线、专业化仓储、多式联运转运、区域分拨配送及通关保税等物流设施资源,引导大宗商品、邮政快递、冷链物流、应急储备及兵地融合等功能设施集约布局,加强枢纽集疏运道路建设,推动物流枢纽资源集约利用。加强国家物流枢纽与物流园区、配送中心功能对接和业务联动,提升物流枢纽衔接多种运输方式能力,提高多式联运网络化组织水平。

评估认为,政策和项目内容明确。

## 2.决策程序规范性

项目实施主体为阿拉山口综合保税区管理委员会规划建设局,在项目前期成立项目领导小组,具体负责项目建设的组织领导、决策分析、立项审批、资金筹措、进度计划及还贷等事宜。

项目立项依据符合国家法律法规、行业发展规划及政策要求;项目符合专项债券及财政支出范围;项目已编制可行

性研究报告，前期论证充分；项目申报及审批程序规范，项目已取得阿拉山口市发展和改革委员会《关于博州阿拉山口综合保税区边境物流仓储建设项目立项的批复》（阿市发改发〔2022〕105号）。

建设项目用地预审与选址意见书（用字第652702202200574号）。

建设用地规划许可证（地字第652702202200574号）

博尔塔拉蒙古自治州生态环境局阿拉山口分局《关于博州阿拉山口综合保税区边境物流仓储建设项目环境影响的批复》（阿市环审字〔2022〕110号）。

评估认为，决策程序较规范。

### 3.预算编制科学性

项目可行性研究报告对工程投资从工程建设、前期工作、设计及招投标、项目建设管理等方面进行了成本估算。投资估算依据《国家发展改革委、建设部关于印发建设项目经济评价方法与参数的通知》（发改投资〔2006〕1325号）、《国家发改委发布的《关于进一步放开建设项目专业服务价格的通知》（发改价格〔2015〕299号）、《新疆维吾尔自治区建筑工程、全国统一安装及装饰装修工程》等；材料成本按照2022年阿拉山口市第四季度主要材料价格水平测算。

评估认为，预算编制科学合理。

### 4.资金保障条件

总投资估算为8000万元，2023年已申请专项债券6000

万元；2026 年申请专项债券 3000 万元；地方财政配套资金 2000 万元。

地方财政资金层面，阿拉山口市近三年财政资金收入较为稳定，但受经济下行形势影响，中央及地方财政资金能否足额投入具有一定的不确定性，财政资金配套方式及支持方式未进行明确。专项债券资金层面，该项目符合政府专项债券的投资方向，专项债券资金覆盖倍数为 1.57，具有较好的投资收益，可以以相较银行贷款利率更优惠的融资成本完成资金筹措，专项债券到位的可能性较大。项目对筹资风险认识较为全面，可行性研究报告从项目合法性、合理性遭质疑的风险，项目可能造成环境破坏的风险，群众对生活环境变化的不适风险三方面论证了项目存在的风险，并制定了相应的风险防范措施。

评估认为，资金保障条件较好。

#### 5.组织机构健全有效性

阿拉山口综合保税区管理委员会规划建设局是依法设立的机关，具有相应民事权利和民事行为能力；依法有效存续。本期专项债券涉及项目属于实施主体的业务范围。

评估认为，组织机构健全有效。

#### 6.技术方案科学合理性

项目预期收益主要根据项目所在地经济环境、可行性研究报告等信息对收入、运营成本等进行预测。通过分析测算，债券存续期内，项目可实现仓库租赁费收入、入仓作业人员管理费及装卸费收入共计 28082.47 万元；主要成本为直接工

资及福利费、燃料及动力费、维护修理费等，项目经营成本 13995.07 万元；待本项目全部 6,000.00 万元专项债券到期时，在偿还当年到期的专项债券本息后，将仍有 3,411.02 万元的累计现金结余。项目偿债备付率 $\geq 1.57$ ，项目产生的收益可覆盖债券本息，且存续期满偿还债券本金后仍有 1134.66 万元的剩余现金结余。

评估认为，技术方案科学合理。

#### 7.管理制度健全有效性

实施主体严格按照要求做好设计、勘察工作，选择具有较高技术与管理水平的承建商。督促施工队伍积极学习、引进先进、可靠的施工技术和设备，加强施工安全管理，保证项目工期和质量。

评估认为，管理制度健全有效。

#### 8.管控措施健全有效性

实施主体建立了严格的资金管理制度、财务管理制度，严格把控资金的使用与审批，加强成本控制，建立有效的财务风险预警系统和财务监管机制。

评估认为，管控措施健全有效。

### **（四）预期绩效的可持续性**

主要针对政策和项目的可持续性、预期产出及效果的可持续性和组织管理机构的可持续性等进行分析。

项目建成后，主要收入来源于仓库租赁费收入、入仓作业人员管理费收入及装卸费收入，未来项目收入来源较为稳定，但也受政策、市场等影响；成本主要包含直接工资及福



利费、燃料及动力费、维护修理费等，受市场影响波动较大。但总体来说，预期产出及效果具有一定的持续性。

本项目实施主体阿拉山口综合保税区管理委员会规划建设局是政府机关，因此组织管理机构的可持续性较强。

### **（五）财政资金投入的可行性风险**

阿拉山口市近三年财政资金收入较为稳定，但受经济下行形势影响，中央及地方财政资金能否足额投入具有一定的不确定性。

项目实行审批制，项目可行性研究报告报阿拉山口市发展和改革委员会进行审批，批复内容包括项目名称、建设单位、建设内容及规模、投资估算及资金筹措等，项目批复后进行设计、招标及施工等相关工作，因此财政资金重复投入风险较低。

资金的支持方式发生改变，相关政策发生变化，都会对财政资金投入有一定影响，可能导致财政资金投入过多，从而加大地方财政压力，财政资金不能及时足额的投入。

评估认为，财政资金投入的可行性风险一般。

## **四、评估结论**

### **（一）决策立项，总分 60 分，得分 54 分。**

项目立项依据符合国家法律法规、行业发展规划及政策要求；项目符合专项债券及财政支出范围；项目已编制可行性研究报告，前期论证充分；项目申报及审批程序规范，项目已取得阿拉山口市发展和改革委员会《关于博州阿拉山口综合保税区边境物流仓储建设项目立项的批复》（阿市发改



发〔2022〕105号)。建设项目用地预审与选址意见书(用字第652702202200574号)。建设用地规划许可证(地字第652702202200574号)。博尔塔拉蒙古自治州生态环境局阿拉山口分局《关于博州阿拉山口综合保税区边境物流仓储建设项目环境影响的批复》(阿市环审字〔2022〕110号)。项目的建设符合地方政府专项债券申报要求,财政投入资金比例符合要求,项目建设符合财政投入范围。

项目可行性研究报告对工程投资从工程建设、前期工作、设计及招投标、项目建设管理等方面进行了成本估算。投资估算依据《国家发展改革委、建设部关于印发建设项目经济评价方法与参数的通知》(发改投资〔2006〕1325号)、《国家发改委发布的《关于进一步放开建设项目专业服务价格的通知》(发改价格〔2015〕299号)、《新疆维吾尔自治区建筑工程、全国统一安装及装饰装修工程》等;材料成本按照2022年阿拉山口市第四季度主要材料价格水平测算。

本项目实施主体为阿拉山口综合保税区管理委员会规划建设局,职能与本项目具有很强相关性

实施方案、可行性研究报告、专家论证意见等材料真实、规范、完整、送审及时。

## **(二)管理组织,总分10分,得分9分。**

实施主体建立了严格的资金管理制度,严格把控资金的使用与审批,加强成本控制,但财务管理制度未提供相关证明。

实施主体严格按照要求做好设计、勘察工作,选择具有

较高技术与管理水平的承建商。督促施工队伍积极学习、引进先进、可靠的施工技术和设备，加强施工安全管理，保证项目工期和质量。

### **（三）绩效管理，总分 30 分，得分 30 分。**

绩效目标与指标明确，与项目内容较为匹配，能有效反映项目的预期产出、融资成本、偿债风险等信息。绩效目标具有一定的前瞻性和挑战性，绩效指标细化、可衡量。具有经济效益、社会效益、生态效益等目标效益。

## **五、评估的相关建议**

围绕绩效目标制定方案并按计划实施。工作开展前要紧紧围绕绩效目标与衡量指标来制定实施方案和实施计划，明确实施目的、内容、进度、保障措施等内容；为保证实现预期目标，实施过程中可开展绩效运行监控工作，动态连续的监控项目进度和资金序时支出进度，对偏离政策目标的行为及时纠正。

## **六、其他需要说明的问题**

本报告是评估机构根据对项目单位所提供的资料进行全面分析与评估，在与委托方充分沟通的基础上综合形成。本报告仅为政府专项债券预算部门审核预算提供参考依据，不做他用。

## **七、附件**

- 1.自治区财政支出事前绩效评估审核指标体系
- 2.自治区财政支出事前绩效评估审核评分汇总表

附件 1:

自治区财政支出事前绩效评估审核指标体系

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评价标准	得分
决策立项	60	决策依据	50	合规性	15	是否符合相关法律法规制度	符合法律制度（5分）依据充分合规（5分）符合政策申报原则（5分）	15
				科学性	10	是否符合绩效优先、民生优先	符合自治区本级整体规划（5分）符合大事优先、民生优先（5分）	10
				可行性	10	阐述理由的合理性、政策实施的可行性	经过调研论证（5分）政策有详细概算，且概算合理（5分）	9
				必要性	15	是否履行单位职能所必需的，是否无法替代	是单位履行职能所必需的（10分）具有不可替代性（5分）	10
		申报材料	10	材料质量	10	材料真实、规范、完整、及时	材料真实、完整（5分）	5
							材料送审及时（5分）	5
管理组织	10	资金管理	5	财务管理	5	财务制度是否健全规范	财务制度健全（5分）	4
		组织实施	5	制度建设	5	是否建立管理制度	建立健全管理制度（5分）	5
绩效管理	30	绩效目标	15	目标质量效益	15	各阶段的目标明确科学	目标明确（10分）	10
							目标效益（5分）	5
		预期绩效效果	15	效益类产出	15	事实是否带来社会、经济、文化、环境等效益	预计可以带来社会、经济、文化、环境等效益，达到预期目标（15分）	15
总分	100		100		100			93

附件 2:

## 自治区财政支出事前绩效评估 审核评分汇总表

项目名称：博州阿拉山口综合保税区边境物流仓储建设  
项目

制定单位：中撰工程设计有限公司

评分时间：2025 年 12 月 06 日

## 一、评分汇总表

审核指标及分值		审核评分
审核指标	分值	
一、决策立项	60	54
决策依据	50	44
申报材料	10	10
二、组织管理	10	9
资金管理	5	4
组织实施	5	5
三、绩效管理	30	30
绩效目标	15	15
预期绩效效果	15	15
合计	100	93

## 二、审核综合意见

审核评分	93分			
绩效级别	优秀✓	良好□	一般□	较差□
<p>问题：</p> <p>1、本项目对于建设方案的分析论证较为不完善，项目建设必要性及可行性有些欠缺，</p> <p>2、财务管理办法缺少还本付息、信息披露等管理内容。</p>				
<p>建议：</p> <p>完善对建设方案的分析论证,以增强项目建设必要性,围绕绩效目标制定方案并按计划实施。工作开展前要紧紧围绕绩效目标与衡量指标来制定实施方案和实施计划,明确实施目的、内容、进度、保障措施等内容;为保证实现预期目标,实施过程中可开展绩效运行监控工作,动态连续的监控项目进度和资金序时支出进度,对偏离政策目标的行为及时纠正。</p> <p>2025年12月06日</p>				