

新疆博通律师事务所

关于

乌鲁木齐国际纺织品服装商贸中心产业培
育基地项目
专项债券

法律意见书

二零二五年十月二十二日



目 录

第一部分 引言	4
一、释义	4
二、律师声明事项	4
第二部分 正文	6
一、乌鲁木齐国际纺织品服装商贸中心产业培育基地 项目建设单位的主体资格审查	6
二、乌鲁木齐国际纺织品服装商贸中心产业培育基地 项目调查情况	6
三、中介服务机构资格审查	9
四、结论性意见	10
签 署 页	11



新疆博通律师事务所

关于

乌鲁木齐国际纺织品服装商贸中心产业培育基地项目

专项债券

法律意见书

【2025】博通意第 220 号

致：乌鲁木齐经济技术开发区（乌鲁木齐市头屯河区）工业和信息化局

新疆博通律师事务所接受乌鲁木齐经济技术开发区（乌鲁木齐市头屯河区）工业和信息化局的委托，担任其关于拟对乌鲁木齐国际纺织品服装商贸中心产业培育基地项目进行调查的特聘专项法律顾问。

本所经办律师根据《中华人民共和国建筑法》、《中华人民共和国预算法》（以下简称“《预算法》”）、《中华人民共和国证券法》（以下简称“《证券法》”）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43号）、《财政部关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库[2015]83号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预[2015]225号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预[2016]155号）、《关于试点发展项目收益与



融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预[2017] 89号)、《关于印发〈地方政府债务发行管理办法〉》(财预[2020]43号,以下简称“财预[2020]43 号文”)等有关法律、法规和规范性文件的有关规定,按照律师行业公认的业务标准、职业道德规范和勤勉尽责的精神,出具本法律意见书。



第一部分 引言

一、释义

除非本文另有所指,下列词语具有的含义如下:

本所	指	新疆博通律师事务所
元	指	人民币元
本法律意见书	指	《新疆博通律师事务所关于乌鲁木齐国际纺织品服装商贸中心产业培育基地项目专项债券法律意见书》

二、律师声明事项

1、本所律师仅依据本法律意见书出具日以前已经发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规范性文件及已经发生或者存在的事实,严格履行法定职责,遵循勤勉尽责和诚实信用原则,对乌鲁木齐国际纺织品服装商贸中心产业培育基地项目进行了充分的核查验证,在乌鲁木齐经济技术开发区(乌鲁木齐市头屯河区)工业和信息化局保证向本所经办律师提供真实、完整、有效的书面材料、副本材料或口头陈述情况下,本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整,所发表的结论性意见合法、准确,不存在虚假记载、误导性陈述。。

2、本所经办律师向乌鲁木齐经济技术开发区(乌鲁木齐市头屯河区)工业和信息化局提出了应向本所经办律师提供的资料清单,并得到了乌鲁木齐经济技术开发区(乌鲁木齐市头屯河区)



工业和信息化局依据该清单提供的资料、文件和对有关问题的说明，该资料、文件和说明构成本所经办律师出具法律意见书的基础。本所经办律师还就本项目所涉及的有关问题向乌鲁木齐经济技术开发区（乌鲁木齐市头屯河区）工业和信息化局有关人员作了询问并进行了必要的讨论，或者向相关政府部门征询。

3、乌鲁木齐经济技术开发区（乌鲁木齐市头屯河区）工业和信息化局已经向本所经办律师提供了为出具本法律意见书所必需的真实、完整、有效的原始书面材料、副本材料或者口头陈述。

4、对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所经办律师依赖于有关政府部门、乌鲁木齐经济技术开发区（乌鲁木齐市头屯河区）工业和信息化局或其他有关单位征询意见。

5、本法律意见书仅就与委托事项有关的法律问题发表意见，并不对专项或总体评价报告等非法律专业事项发表意见。在本法律意见书中对有关专项或总体评价报告等专业报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示保证，本所并不具备核查并评价这些数据、结论的适当资格和能力，对此本所经办律师依赖具备资质的专业机构的意见对该等专业问题作出判断。

6、本法律意见书仅作为乌鲁木齐国际纺织品服装商贸中心产业培育基地项目专项债券资金之目的使用，非经本所事先书面同意，本法律意见书不得用作其他目的使用。



第二部分 正文

一、乌鲁木齐国际纺织品服装商贸中心产业培育基地项目 建设单位的主体资格审查

乌鲁木齐经济技术开发区（乌鲁木齐市头屯河区）工业和信息化局现持有统一社会信用代码为 11650106MB1981736R 的《机关法人证书》，住所地：新疆维吾尔自治区乌鲁木齐经济技术开发区维泰南路 1 号维泰大厦 2 楼。赋码机关：中共乌鲁木齐经济技术开发区（乌鲁木齐市头屯河区）委员会机构编制委员会办公室。负责人：秦江峰。主要职责为：（1）充分考虑项目投资建设和运营成本等因素，做好本项目融资与收益平衡评估；（2）配合做好项目收益专项债券发行时方案的编制、专业报告出具、信息披露等各项准备工作，落实发行和管理项目收益专项债券的各项配套管理办法、标准和规定等文件；（3）严格履行项目建设、运营和维护责任，确保项目如期建设、如期投入运营，早日实现持续稳定的收益；（4）监督指导建设运营主体规范使用本专项债券资金，对发现的违法违规资金进行严肃处理和责任追究；（5）配合做好债券对应项目形成资产的登记管理工作，做好日常统计和动态监控，确保项目资产独立性和确认资产权益归属，严禁专项债券对应资产和权益用于为融资平台公司等企业提供担保和抵押，不得擅自将项目资产进行转移和划转企业；（6）合理控制本项目资产权益取得节奏，并根据国家和新疆维吾尔自治区有关法律法规和政策规定做好对应的专项债券还本付息工作，加强

对项目实施情况的监控；(7) 配合做好项目跟踪评级工作，依法依规做好项目信息公开等工作。

据此，本所经办律师认为：乌鲁木齐经济技术开发区（乌鲁木齐市头屯河区）工业和信息化局具有独立法人资格，具备实施乌鲁木齐国际纺织品服装商贸中心产业培育基地项目的主体资格。

二、乌鲁木齐国际纺织品服装商贸中心产业培育基地项目调查情况

（一）对乌鲁木齐国际纺织品服装商贸中心产业培育基地项目建设依据的审查

拟建乌鲁木齐国际纺织品服装商贸中心产业培育基地项目，经乌鲁木齐经济技术开发区（乌鲁木齐市头屯河区）发展和改革委员会审核并批准，具体文号为：《关于乌鲁木齐国际纺织品服装商贸中心产业培育基地项目立项的批复》（乌经开发改〔2020〕339号）、《关于乌鲁木齐国际纺织品服装商贸中心产业培育基地项目可行性研究报告的批复》（乌经开发改〔2020〕405号）、《关于变更乌鲁木齐国际纺织品服装商贸中心产业培育基地项目总投资及建设规模的批复》（乌经开发改〔2021〕131号）、《关于变更乌鲁木齐国际纺织品服装商贸中心产业培育基地项目建设周期的批复》（乌经开发改〔2023〕111号）、《关于变更乌鲁木齐国际纺织品服装商贸中心产业培育基地项目初步设计建设周期及建设内容的批复》（乌经开发改〔2024〕36号）。



（二）建设项目基本情况、项目投资规模、资金来源、期限

根据乌鲁木齐经济技术开发区（乌鲁木齐市头屯河区）工业和信息化局拟建乌鲁木齐国际纺织品服装商贸中心产业培育基地项目可行性研究报告及项目批复等相关资料，对拟建项目建设基本情况、项目投资规模、资金来源、期限描述如下：

1、项目建设基本情况

乌鲁木齐国际纺织品服装商贸中心产业培育基地项目，建设单位乌鲁木齐经济技术开发区（乌鲁木齐市头屯河区）工业和信息化局，项目主要建设地点位于乌鲁木齐经济技术开发区（头屯河区）河南庄片区。建设内容和规模：该项目主要功能为纺织产业培育、发展空间及配套服务用房。业态功能包括：产业培育、办公、专家公寓、人才公寓、会议、人才服务及配套。本项目总建筑面积为 304075 m²（含地块一、地块二、地块三），其中地上建筑面积 223575 m²，地下总建筑面积 80500 m²。

2、项目投资规模

本项目总投资 263439.25 万元，其中建筑工程费用 128655 万元、安装工程费 40451.22 万元、设备购置费 3724 万元，工程建设其它费用 16412.41 万元、基本预备费 11354.56 万元，土地费用 29280 万元，流动资金 4597.54 万元，建设期利息 28964.52 万元。

3、资金来源

其他资金：自筹资金 141,439.25 万元，约占总投资额的 53.69%。

融资来源：本项目拟通过申请发行地方政府专项债券融资 122,000 万元，约占总投资额的 46.31%。已发行政府专项债券 10.4

亿元。本次拟申请发行政府专项债券 18000 万元（2026 年专项债券需求 18000 万元，提前在 2025 年发行 18000 万元）。

4、工程建设期

乌鲁木齐国际纺织品服装商贸中心产业培育基地项目建设期限为 2021 年-2027 年。

三、中介服务机构资格审查

（一）会计师事务所

本期债券发行的审计机构为新疆宏昌天圆有限责任会计师事务所。新疆宏昌天圆有限责任会计师事务所现持有新疆维吾尔自治区市场监督管理局核发的统一社会信用代码为 91650000766252324B 的《营业执照》、新疆维吾尔自治区财政厅于 2010 年 2 月 10 日核发的编号为 65010015 的《会计师事务所执业证书》。

新疆宏昌天圆有限责任会计师事务所具备从事相关业务的资质。

（二）律师事务所

本所博通律师事务所现持有新疆维吾尔自治区司法厅核发的 316500004576779860 号《律师事务所执业许可证》。本法律意见签字的康存祥律师持有执业证号为 16501199310506579 的《律师执业证》、郭锐律师持有执业证号为 16501202210419201 的《律师执业证》。本所与乌鲁木齐经济技术开发区（乌鲁木齐市头屯河区）工业和信息化局已就本次发行债券提供专项法律服务事宜签署了《专项法律服务合同》。本所出具了《新疆博通律



师事务所关于乌鲁木齐国际纺织品服装商贸中心产业培育基地项目专项债券法律意见书》，对本期专项债券涉及的负责乌鲁木齐国际纺织品服装商贸中心产业培育基地项目的机构资格、项目审批情况、中介机构发表了法律意见。本《法律意见书》经本所经办律师签字并加盖本所公章，无不合理用途限制。

据此，本所律师认为：新疆宏昌天圆有限责任会计师事务所及签字注册会计师具备出具相关评价报告的资格；新疆博通律师事务所及经办律师具备出具法律意见书的资格。

四、结论性意见

综上所述，本所经办律师认为：

（一）乌鲁木齐经济技术开发区（乌鲁木齐市头屯河区）工业和信息化局具备乌鲁木齐国际纺织品服装商贸中心产业培育基地项目的建设主体资格；

（二）本次核查范围内的乌鲁木齐国际纺织品服装商贸中心产业培育基地项目具备开展建设的条件，符合法定程序；

（三）在新疆宏昌天圆有限责任会计师事务所对项目收益预测及其所依据的各项假设前提实现的情况下，本项目预期收入能够合理偿还本项目债券的本金和利息，实现项目收益和融资的自求平衡；

（四）新疆宏昌天圆有限责任会计师事务所及签字注册会计师具备出具相关评价报告的资格。

——本《法律意见书》正文结束



签 署 页

本页无正文，为新疆博通律师事务所出具的《新疆博通律师事务所关于乌鲁木齐国际纺织品服装商贸中心产业培育基地项目专项债券法律意见书》的签署页。

新疆博通律师事务所（盖章）

负责人（签字）

康在祥

本所经办律师（签字）

康在祥

本所经办律师（签字）

郭锐

二〇二五年十月二十二日

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 316500004576779860

新疆博通

律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。

发证机关: 新疆维吾尔自治区司法厅

发证日期: 2022 年 04 月 20 日

执业机构 新疆博通律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 16501199310506579

法律职业资格
或律师资格证号 【1993】司律证0234号

发证机关 新疆维吾尔自治区司法厅

发证日期 2024 年 05 月 10 日



持证人 康存祥

性 别 男

身份证号 650102196403080073

律师年度考核备案

考核年度	2024年5月10日至 2025年5月31日止
考核结果	称职
备案机关	乌鲁木齐市司法局 专用章
备案日期	律师年度考核备案

律师年度考核备案

考核年度	2025年5月8日至 2026年5月31日止
考核结果	称职
备案机关	乌鲁木齐市司法局 专用章
备案日期	律师年度考核备案

执业机构 新疆博通律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 16501202210419201

法律职业资格
或律师资格证号 A20176501040072

发证机关 新疆维吾尔自治区司法厅

发证日期 2022 年 04 月 19 日



持证人 郭锐

性 别 男

身份证号 654224198312280711

律师年度考核备案

考核年度	2024年4月22日至 2025年5月31日止
考核结果	称职
备案机关	乌鲁木齐市司法局 专用章
备案日期	2024年度考核备案

律师年度考核备案

考核年度	2025年5月8日至 2026年5月31日止
考核结果	称职
备案机关	乌鲁木齐市司法局 专用章
备案日期	2025年度考核备案