

---

新疆百丰恒瑞律师事务所

关于

奇台县西北湾镇至乔仁乡 7 乡镇引调水工程建设项目

法律意见书

(2025 年 12 月)

新疆百丰恒瑞律师事务所

新疆乌鲁木齐市南湖东路北 88 号丽苑珠峰大厦 2、3 楼

邮编：830001



---

## 目录

|                            |   |
|----------------------------|---|
| 一、项目概况 .....               | 1 |
| 二、项目主体资格 .....             | 2 |
| （一）项目实施主体情况 .....          | 2 |
| （二）项目施工单位情况 .....          | 2 |
| 三、项目取得的审批手续 .....          | 2 |
| 1.可研批复 .....               | 3 |
| 一、项目名称及编码 .....            | 3 |
| 二、项目建设地点 .....             | 3 |
| 三、项目建设内容及规模 .....          | 3 |
| 四、项目总投资及资金来源 .....         | 3 |
| 五、项目单位(法人)及项目法人 .....      | 3 |
| 六、项目日常监管责任单位及日常监管责任人 ..... | 4 |
| 七、项目建设期限 .....             | 4 |
| 四、项目收益与融资的自求平衡 .....       | 4 |
| 五、法律风险 .....               | 5 |
| （一）利率波动风险 .....            | 5 |
| （二）税收风险 .....              | 5 |
| （三）偿付风险 .....              | 5 |
| 六、为本次发行提供服务的中介机构资质 .....   | 5 |
| （一） 审计机构 .....             | 5 |
| （二） 法律顾问 .....             | 6 |
| 七、结论意见 .....               | 6 |

所

**奇台县西北湾镇至乔仁乡 7 乡镇引调水工程建设项目  
法律意见书  
新百恒律专债字〔2025〕195 号**

**致：奇台县水利工程建设管理中心**

新疆百丰恒瑞律师事务所（以下简称“本所”）受奇台县水利工程建设管理中心委托，担任奇台县西北湾镇至乔仁乡 7 乡镇引调水工程建设项目特聘专项法律顾问。本所律师根据《中华人民共和国证券法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）、《财政部关于印发<地方政府债券发行管理办法>的通知》（财库〔2020〕43 号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》财预[2015]225 号）、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89 号）、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（2019 年 6 月 10 日）等有关法律、法规、规范性文件的有关规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本法律意见书。

本所律师对本法律意见书的出具特作如下声明：

1、本所律师承诺已根据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和中国现行有效法律、法规及规范性文件发表法律意见，已严格履行法定职责并遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对奇台县西北湾镇至乔仁乡 7 乡镇引调水工程建设项目进行了尽职调查，对本所律师认为出具本法律意见书所需要查阅的文件及事项进行了核查和验证（以下称“核查”），保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

所

2、在本法律意见书中，本所律师仅就本次发行所涉项目的有关法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、信用评级和偿债能力等非法律专业事项发表意见。本法律意见书中如涉及会计、审计、信用评级和偿债能力等内容，均为对奇台县水利工程建设管理中心制作之发行文件及有关中介机构出具之专业报告中列载之数据、结论的严格引述。该等引用并不意味着本所对该等数据、结论等内容的真实性、准确性作出任何明示或默示的保证，且对于该等内容本所律师并不具备核查和作出判断的合法资格。

3、奇台县水利工程建设管理中心已向本所律师保证，其已向本所律师提供了出具本法律意见书所必需的全部有关事实和文件资料，且一切足以影响本法律意见书的事实和文件资料均已向本所披露，其所提供的全部文件资料以及所作的陈述和说明是完整、真实、准确和有效的，不存在任何隐瞒、虚假和重大遗漏之处及误导性陈述，其所提供的复印件与原件具有一致性；对于出具本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依赖于有关政府部门、奇台县水利工程建设管理中心及其他有关单位或有关人士出具或提供的书面说明、证明文件、证言、声明和承诺或文件的复印件以及奇台县水利工程建设管理中心公开披露的信息。本所律师对以上无其他证据可供佐证的书面说明、证明文件、证言、声明和承诺等视为真实无误。

4、本法律意见书仅供奇台县水利工程建设管理中心拟申请使用新疆维吾尔自治区政府专项债券资金之目的使用，不得用作任何其他用途。非经本所事先书面同意，本《法律意见书》不得用作其他目的，任何单位和个

所

人不得对本法律意见书做任何解释或说明。

基于上述声明，本所律师根据法律的要求，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责的精神，对本次发行的相关资料和有关事实进行了核查和验证，现出具法律意见如下：

## 一、项目概况

根据奇台县水利工程建设管理中心编制的《奇台县西北湾镇至乔仁乡 7 乡镇引调水工程建设项目实施方案》，本期债券所涉奇台县西北湾镇至乔仁乡 7 乡镇引调水工程建设项目的基本信息如下：

项目名称：奇台县西北湾镇至乔仁乡 7 乡镇引调水工程建设项目

项目主管部门及实施主体：奇台县水利工程建设管理中心

项目性质：本项目属于社会事业领域项目，是有一定收益的公益性项目。

项目建设期：3 年

项目运营周期：14 年

项目总投资：160,000.00 万元

本次申请政府专项债：26000 万元

2025年已发行专项债券40000万元，本次申请发行26000万元，2026年申请发行39000万元，2027年计划发行专项债券23000万元。

债券期限：15 年

项目融资计划：项目总投资 160,000.00 万元，其中 128,000.00 万元申

所

请地方政府专项债券（2025 年已发行债券 40000 万元，本次申请发行 26000 万元，2026 年申请发行 39000 万元，2027 年计划发行专项债券 23000 万元），32,000.00 万元为财政配套资金。

## 二、项目主体资格

### （一）项目实施主体情况

根据奇台县发展和改革委员会出具的《关于奇台县西北湾镇至乔仁乡 7 乡镇引调水工程建设项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（奇发改项目〔2024〕216 号），奇台县西北湾镇至乔仁乡 7 乡镇引调水工程建设项目由奇台县水利工程建设管理中心报请立项，负责实施及管理。

经本所律师查询全国组织机构代码数据服务中心（<https://www.cods.org.cn/>），奇台县水利工程建设管理中心统一社会信用代码为 12652325MB07799157，机构性质：事业单位，注册地址为昌吉州奇台县奇台镇东关路 125 号。

### （二）项目施工单位情况

在项目实施过程中，奇台县水利工程建设管理中心将根据《中华人民共和国招标投标法》、《中华人民共和国招标投标法实施条例》等法律规定，通过公开招标的方式确定施工单位。

本所律师认为，奇台县水利工程建设管理中心具备实施奇台县西北湾镇至乔仁乡 7 乡镇引调水工程建设项目并以该项目申请地方政府专项债券的主体资格。

## 三、项目取得的审批手续

所

## 1.可研批复

根据奇台县发展和改革委员会出具的《关于奇台县西北湾镇至乔仁乡 7 个乡镇引调水工程建设项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（奇发改项目〔2024〕216 号），该项目的批复内容如下：

### 一、项目名称及编码

项目名称：奇台县西北湾镇至乔仁乡 7 个乡镇引调水工程建设项目

在线审批编码：2410-652325-19-01-413414。

### 二、项目建设地点

奇台县乔仁乡、三个庄子镇、五马场乡、西地镇，坎尔孜乡，古城乡、西北湾镇七个乡镇。

### 三、项目建设内容及规模

向奇台县工业和沿线 7 个乡镇农业供水，设计引水能力 1.0 亿  $\text{m}^3$ /年（其中工业和生活用水 7200 万  $\text{m}^3$ /年、农业用水 2800 万  $\text{m}^3$ /年），设计流量 5.4 $\text{m}^3$ /s；新建输水管线总长 590.72km（其中输水主管长 127.98km、输水支管长 349.79km、田间管线长 112.95km）及配套附属设施建设，改善农田灌溉面积 25 万亩。

### 四、项目总投资及资金来源

总投资 160000 万元，资金来源为专项债券 128000 万元和财政配套资金 32000 万元。

### 五、项目单位（法人）

项目单位为奇台县水利工程建设管理中心

所

## 六、项目日常监管责任单位

项目日常监管责任单位为奇台县水利工程建设管理中心，负责水利工程的设计、监理、质量监督及相关招投标工作管理。

## 七、项目建设期限

2025 年 7 月至 2028 年 5 月。

## 四、项目收益与融资的自求平衡

根据奇台县水利工程建设管理中心编制的《奇台县西北湾镇至乔仁乡 7 乡镇引调水工程建设项目实施方案》陈述，专项债本息合计为 181,520.00 万元，发行期内可用于偿还专项债本息现金流为 286,940.72 万元。专项债本息保障倍数为 1.58 倍，完全能覆盖债券还本付息，说明本项目的偿债能力较好。

根据中兴财光华会计师事务所（特殊普通合伙）新疆分所出具的《奇台县西北湾镇至乔仁乡 7 乡镇引调水工程建设项目专项债券总体评价》陈述，基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的要求，并根据我们对当前国内融资环境的研究，认为奇台县西北湾镇至乔仁乡 7 乡镇引调水工程建设项目专项债券可以以相较银行贷款利率更优惠的融资成本完成资金筹措。同时，项目相关运营收入为项目提供了充足、稳定的现金流入，充分满足债券发行还本付息要求。综上所述，通过发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的方式满足部分奇台县水利工程建设管理中心奇台县西北湾镇至乔仁乡 7 乡镇引调水工程建设项目的资金需求应是现阶段较优的资金解决方案。



所

## 五、法律风险

### （一）利率波动风险

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策以及国际政治经济环境变化等因素的影响，在本期债券存续期内，市场利率存在波动的可能性。由于本期债券期限较长，存续期内可能面临市场利率周期性波动，可能导致本期债券的投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

### （二）税收风险

本期债券存续期内无法保证税收政策不会发生变化。若国家税收政策发生调增，将导致投资者持有本期债券投资收益发行相应波动。

### （三）偿付风险

根据奇台县水利工程建设管理中心编制的《奇台县西北湾镇至乔仁乡 7 乡镇引调水工程建设项目实施方案》，项目营业收入主要来源于项目相关运营收入，但项目收益的实现存在不确定性，可能对本期债券偿付带来一定的风险。

## 六、为本次发行提供服务的中介机构资质

### （一）审计机构

经本所律师核查，中兴财光华会计师事务所（特殊普通合伙）新疆分所对和奇台县西北湾镇至乔仁乡 7 乡镇引调水工程建设项目专项债券进行总体评价服务。

中兴财光华会计师事务所（特殊普通合伙）新疆分所现持有乌鲁木齐市市场监督管理局核发的《营业执照》，统一社会信用代码为

所

91650100092755012Q，类型为有特殊普通合伙企业分支机构，营业场所新疆乌鲁木齐市天山区建国路 178 号恒强工贸三楼 305 室，负责人李东吉，营业期限为长期，许可项目：从事会计师事务所业务审查企业会计报表、出具审计报告；验证企业资本，出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务，出具相关报告；承办会计咨询、会计服务业务；法律、行政法规规定的其他审计业务；代理记账；税务咨询；房屋租赁。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。

中兴财光华会计师事务所（特殊普通合伙）新疆分所现持有新疆维吾尔自治区财政厅于 2018 年 6 月 7 日核发的《会计师事务所分所执业证书》（编号：110102056501），批准执业文号为新财会[2014]9 号，批准执业日期为 2014 年 01 月 27 日。

经本所律师核查，经办会计师均具备从业资格，且通过新疆注册会计师协会年度检验登记。

## （二）法律顾问

本所现持有新疆维吾尔自治区司法厅于 2018 年 12 月 10 日换发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：3116000000MD01763961），负责人桑云，批准日期 2018 年 12 月 10 日，地址位于乌市南湖东路北五巷 88 号俪苑珠峰大厦 2、3 楼的邮政编码为 830063。本所已通过历年考核备案；经办律师均具备律师执业资格，且已通过历年考核备案，具有签署本法律意见书的资格。

## 七、结论意见

所

综上所述，本所律师认为：

（一）奇台县水利工程建设管理中心具备实施奇台县西北湾镇至乔仁乡 7 乡镇引调水工程建设项目并以该项目申请地方政府专项债券的主体资格。

（二）本次核查范围内的奇台县西北湾镇至乔仁乡 7 乡镇引调水工程建设项目已履行部分前期审批手续，尚待按照法律法规之规定进行后期的项目审批及招标采购工作。

（三）奇台县水利工程建设管理中心编制的《新疆维吾尔自治区奇台县西北湾镇至乔仁乡 7 乡镇引调水工程建设项目实施方案》已披露本期债券基本信息，项目收益与融资自求平衡方案符合法律、法规、规范性文件的有关规定。

（四）为本次发行提供服务的审计机构、法律顾问均具备相应的从业资质。

本法律意见书正本一式肆份，经本所负责人和经办律师签字并加盖本所公章后生效。

所

（此页为法律意见书之签署页，无正文）

新疆百丰恒瑞律师事务所

经办律师：



2023年12月

执业机构 新疆百丰恒瑞  
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 6501200910830825

法律职业资格  
或律师资格证号 20066542240207

发证机关 新疆维吾尔自治区司法厅

发证日期 2022 年 04 月 20 日



持证人 王震

性 别 男

身份证号 654222196901110516

### 律师年度考核备案

|      |                        |
|------|------------------------|
| 考核年度 | 24年5月31日至<br>25年5月31日止 |
| 考核结果 | 称职                     |
| 备案机关 | 乌鲁木齐市司法局<br>专用章        |
| 备案日期 | 律师年度考核备案               |

### 律师年度考核备案

|      |                           |
|------|---------------------------|
| 考核年度 | 2025年5月9日至<br>2026年5月31日止 |
| 考核结果 | 称职                        |
| 备案机关 | 昌吉州章                      |
| 备案日期 |                           |

|                   |                   |  |                    |
|-------------------|-------------------|--|--------------------|
| 执业机构              | 新疆百丰恒瑞<br>律师事务所   |   |                    |
| 执业证类别             | 专职律师              |  |                    |
| 执业证号              | 16501201910152623 |  |                    |
| 法律职业资格<br>或律师资格证号 | C20146501010022   |  |                    |
| 发证机关              | 新疆维吾尔自治区司法厅       | 持证人  | 王文超                |
| 发证日期              | 2023年05月04日       | 性别   | 男                  |
|                   |                   | 身份证号   | 654321198112121018 |

|          |                           |          |  |
|----------|---------------------------|----------|--|
| 律师年度考核备案 |                           | 律师年度考核备案 |  |
| 考核年度     | 2025年5月1日至<br>2026年5月31日止 | 考核年度     |  |
| 考核结果     | 称职                        | 考核结果     |  |
| 备案机关     | 乌鲁木齐市司法局<br>专用章           | 备案机关     |  |
| 备案日期     |                           | 备案日期     |  |



# 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31650000MD01763961

新疆百丰恒瑞  
律师事务所, 符合《律师法》  
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并  
执业。

发证机关: 新疆维吾尔自治区司法厅  
发证日期: 2018 年 12 月 10 日