
新疆星愿律师事务所
关于新疆库拜瓦斯治理工程输气管网项目
专项债券发行法律意见书

(二〇二五年十月)



乌鲁木齐市新市区天津北路 455 号银城大厦 A 座 6 楼
电话：0991-3092808 传真：0991-3092809 邮编：830011



新疆星愿律师事务所

关于新疆库拜瓦斯治理工程输气管网项目专项债券发行

法律意见书（2025 年 10 月）

（2025）星乌法意字第 37 号

致：新疆维吾尔自治区人民政府国有资产监督管理委员会

根据《中华人民共和国预算法》（以下简称“《预算法》”）、《中华人民共和国证券法》（以下简称“《证券法》”）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号，以下简称“国发〔2014〕43 号文”）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（以下简称“财预〔2015〕225 号文”）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155 号，以下简称“财预〔2016〕155 号文”）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号，以下简称“财预〔2017〕89 号文”）、《财政部关于支持做好地方政府专项债券发行使用管理工作的通知》（财预〔2018〕161 号，以下简称“财预〔2018〕161 号文”）、《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43 号）、《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52 号）、《关于进一步优化完善地方政府专项债券管理机制的通知》（新财债〔2025〕13 号）等法律法规及规范性文件的有关规定，新疆星愿律师事务所（以下简称“本所”）作为新疆库拜瓦斯治理工程输气管网项目专项债券发行（以下简称“本期债券”）的特聘专项法律顾问，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本法律意见书。

律师声明：

为出具本法律意见书，本所作如下声明：



1. 本所依据本法律意见书出具日之前已经发生或存在的事实，以及国家正式公布、实施的法律法规和规范性法律文件的规定，并基于对有关事实的了解和对我国现行法律法规和相关规定之理解发表法律意见。

2. 本所依据发行人、评级机构、审计机构等提供的文件或陈述出具本法律意见书。发行人已经承诺向本所提供的为出具本法律意见书所必须的原始书面材料、副本材料或者陈述均真实、合法、有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏，向本所提供的有关副本材料或复印件均与原件一致。

3. 对于出具法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖有关政府部门、发行人或者其他有关机构出具的文件出具法律意见。

4. 本所已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对发行人本次发行的有关材料进行了核查，并对本次发行的合法合规性进行了充分的尽职调查，保证法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

5. 本法律意见书仅就本次发行的法律问题发表意见，并不对于有关会计、审计、信用评级等专业事项发表意见。本所律师对有关会计、审计、信用评级等专业文件内容的引述，并不意味着本所对该等专业文件内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

6. 本所同意本法律意见书作为本次发行必备的法律文件，随同其他材料一并上报，并愿意依法对发表的法律意见承担相应的法律责任。本法律意见书仅供本次发行之目的使用，未经本所书面同意，不得用于其他目的。

7. 本所未授权任何人对本法律意见书作出说明和解释。本所按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，对发行人提供的有关文件和事实进行了核查和验证。

根据《新疆库拜瓦斯治理工程输气管网项目实施方案》，本



次专项债券发行的情况如下：

一、本期债券的项目管理机构和项目建设单位

1. 项目管理机构的基本情况

单位名称：新疆维吾尔自治区人民政府国有资产监督管理委员会

组织机构代码：11650000766826383U

机构地址：新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市天山区幸福路 13 号

主任：邹义伟

本所律师经适当核查认为，新疆维吾尔自治区人民政府国有资产监督管理委员会是在中华人民共和国境内依法设立并有效存续的政府机关，具备作为本期债券项目管理单位的主体资格。

2. 项目建设单位

单位名称：阿克苏亚新煤层气投资开发有限责任公司

统一社会信用代码：91652926MACY303F8Q

单位地址：新疆阿克苏地区拜城县拜城镇滨河社区亚阔恰路 7 号（原滨河社区办公楼）1-3 楼

法定代表人：侯攀

企业类型：有限责任公司（国有企业）

登记机关：拜城县市场监督管理局

经营范围：一般项目：技术服务、技术开发、技术咨询、技术交流、技术转让、技术推广；石油天然气技术服务；工程和技术研究和试验发展；陆地管道运输。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）许可项目：燃气经营；陆地石油和天然气开采；建设工程施工；矿产资源勘查；发电业务、输电业务、供（配）电业务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）

本所律师经适当核查认为，阿克苏亚新煤层气投资开发有限



责任公司是在中华人民共和国境内依法设立并有效存续的国有企业，具备作为本期债券项目建设单位的主体资格。

二、募集资金的用途

根据新疆维吾尔自治区阿克苏地区发展和改革委员会作出的《阿克苏地区发展改革委关于新疆库拜瓦斯治理工程输气管网项目核准的批复》（阿地发改批（2025）250号），本期债券募集资金将用于新疆库拜瓦斯治理工程输气管网项目。

项目代码：2507-652926-04-01-664613，项目估算总投资80197.58万元，项目资金来源为企业自筹。（本所注意到，项目核准的批复中“资金来源为企业自筹”的表述与实施方案存在差异，委托方已出具说明称该表述系对项目初期资金安排的描述，专项债作为后续合规融资工具已补充履行审批程序。本所提请相关方关注该等表述可能引发的监管疑问，建议由批复机关出具补充说明进一步明确。）

（一）项目专项债券基本情况

根据委托方提供的相关资料并经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，投资项目的基本情况如下：本项目建设资金来源为自有资金、专项债券资金和市场化融资。其中，自有资金4800.58万元，占项目估算总投资的5.99%；专项债券资金64100.00万元，占项目估算总投资的79.93%，用作项目资本金；市场化融资11297.00万元，占项目估算总投资的14.08%。本项目计划2025年投资67400.00万元，其中自有资金1000万元，专项债券资金64100.00万元，市场化融资2300.00万元。第一次发行专项债券12800.00万元，第二次计划发行51300.00万元，按照发行期限20年，利率3.2%测算，付息41024.00万元，债券本息合计105124.00万元；本项目计划市场化融资为11297.00万元，按照20年，利率3.5%。



项目名称	项目建设地点	项目总投资	2025 年计划发行金额	第一次发行金额	发行周期
新疆库拜瓦斯治理工程输气管网项目	库车市、拜城县	80197.58	64100	12800	20 年
		第一次发行利率	第二次（本次）计划发行金额	计划发行周期	计划发行利率
		3.2%	51300.00	20 年	3.2%

（单位：万元）

（二）项目批复文件

经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，新疆库拜瓦斯治理工程输气管网项目已取得批复文件如下：

2025 年 7 月 30 日，新疆维吾尔自治区阿克苏地区发展和改革委员会《阿克苏地区发展改革委关于新疆库拜瓦斯治理工程输气管网项目核准的批复》（阿地发改批（2025）250 号），批复：

一、同意实施新疆库拜瓦斯治理工程输气管网项目。（项目代码为：2507-652926-04-01-664613）

二、项目建设地点位于库车市、拜城县。

三、项目建设规模及主要建设内容：新建拜城矿区及库车矿区天然气外输管道。其中：

（一）拜城矿区输气系统：包含输气干线 2 条、支线 1 条。

干线：拜西输气管道（拜西首站-拜城清管站），长度约为 43.9km，设计压力 10MPa，D219.1×6.3L245M；拜中输气管道（拜中首站-拜城产业园末站），长度约为 62.7km，设计压力 10MPa，其中 D273.1×6.3L360M 50.9km，D273.1×8.0L360M 11.8km。

支线：拜中支线（拜中 1 号输气站-拜中首站），长度约为



55km, D219.1×6.3L245M。拜城矿区外输管道系统设置首站2座,输气站2座,清管站1座,末站1座,阀室3座。

(二) 库车矿区输气系统: 包含输气干线1条,支线2条。

干线: 库车输气管道(库车首站—库车工业园末站), 长度约为89.5km, 其中D273.1×6.3L360M 30.2km, D273.1×8.0L360M 29.2km, D219.1×6.3L245M 30.1km;

支线: 库东支线(库车输气站—库车工业园末站), 长度约为21.5km, 设计压力为10MPa, D219.1×6.3L245M; 库车分输支线(库车工业园末站—库车分输站), 长度约为9km, 设计压力10MPa, D273.1×6.3L360M。沿线设置首站1座, 输气站1座, 清管站1座, 分输站1座, 末站1座, 阀室1座。

四、项目总投资80197.58万元, 资金来源为企业自筹。

五、项目单位(法人)为阿克苏亚新煤层气投资开发有限责任公司, 负责项目的组织实施和日常管理。

六、项目建设期限为1年。

七、项目实施要保证安全稳定可靠。工程设计、建设及运行要满足国家生态环保、自然资源、节能降碳等有关要求, 采取有效措施, 持续提升能源资源利用效率, 确保工程质量和安全; 严格遵守安全生产法律法规及安全相关标准规范, 全面落实安全设施“三同时”要求, 确保建设项目的安全设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用。项目开工后, 及时在自治区投资项目在线审批监管平台填报项目开工、建设进度、完工等信息。

八、项目勘察、设计、施工、监理以及与工程建设有关的重要设备、材料等的采购请严格按照国家及自治区有关招标投标的规定执行。

九、请严格按照批准的核准文件内容和规模进行建设, 认真履行基本建设程序, 严禁未经批准擅自变更建设地点、建设内容



和建设规模。项目开工后，及时在自治区投资项目在线审批监管平台填报项目开工、建设进度、完工等信息。

十、按照相关法律、行政法规的规定，核准项目应附前置条件的相关文件分别是：地区自然资源局关于该项目用地预审与选址意见书，库车市、拜城县人民政府关于同意该项目社会稳定风险评估报告的批复等。

十一、请项目单位（法人）根据本核准文件，加快办理各项前期手续，推动项目及早开工建设，严禁“未批先建”等违法违规行为。

十二、如需对本核准文件的规定内容进行调整，请书面向我委报告，并按照有关规定办理。

十三、本核准文件自印发之日起有效期限为 2 年。在核准文件有效期内未开工建设，需要延期开工建设的，项目单位应当在核准文件有效期届满的 30 个工作日内，向我委申请延期开工建设。项目在核准文件有效期内未开工建设也未申请延期的，或虽提出延期申请但未获批准的，本核准文件自动失效。

综上，本所律师认为：本期债券募集资金将用于新疆库拜瓦斯治理工程输气管网项目，该项目符合产业政策及地区发展规划，已取得相关批复文件。

三、本期债券的发行文件

（一）《新疆库拜瓦斯治理工程输气管网项目实施方案》 （2025 年 10 月）

经本所律师核查，新疆维吾尔自治区人民政府国有资产监督管理委员会为本债券发行所编制《新疆库拜瓦斯治理工程输气管网项目实施方案》（2025 年 10 月）披露了以下内容：项目基本情况、经济社会效益分析、项目事前绩效评估及绩效目标情况、项目投资估算及资金筹措方案、项目收益与融资自求平衡方案、项目压力测试及评价、项目风险提示等内容，其中：



1. 项目总投资：项目估算总投资 80197.58 万元，其中，工程费用为 57615.73 万元，其他工程费用 13792.43 万元，预备费 7140.82 万元，建设期利息 1512.07 万元，铺底流动资金 136.53 万元。

2. 资金筹措渠道：本项目建设资金来源自有资金、专项债券资金。本项目计划 2025 年投资 16100.00 万元，其中自有资金 1000 万元，专项债券资金 12800.00 万元，市场化融资 2300.00 万元；本项目计划 2026 年投资 64097.58 万元，其中自有资金 3800.58 万元，专项债券资金 51300.00 万元，市场化融资 8997.00 万元。

3. 项目资金到位情况：本项目计划发行专项债券 64100.00 万元，2025 年第一次发行专项债券 12800.00 万元；第二次（本次）计划发行 51300.00 万元，按照发行期限 20 年，利率 3.2% 测算。根据项目建设进度及实际需求匹配相应资金到位。

4. 偿债资金来源：本项目收入主要来源于收取天然气管输费，运营期内经营收入总计为 258924.16 万元。

本所律师认为：新疆维吾尔自治区人民政府国有资产监督管理委员会为本次债券发行所编制的《新疆库拜瓦斯治理工程输气管网项目》（2025 年 10 月）的内容已包含本期债券发行所涉及主要内容。

（二）审计机构及专项评价报告

新疆维吾尔自治区人民政府国有资产监督管理委员会委托新疆驰远天合有限责任会计师事务所（以下简称“驰远天合”）作为本期债券的审计机构。

1. 审计机构

新疆驰远天合有限责任会计师事务所现持有乌鲁木齐市天山区市场监督管理局于 2021 年 1 月 6 日核发的统一社会信用代码为 91650100722368296W 的《营业执照》、新疆维吾尔自治区



财政厅于 2018 年 6 月 7 日核发的证书编号为 65010032 的《会计师事务所执业证书》。

2. 专项评价报告

2025 年 10 月 30 日，新疆驰远天合有限责任会计师事务所为本申报项目提供专业咨询服务并出具《执行商定的报告》（驰天会商字（2025）1-0089 号）。该报告认为：

基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的要求，并根据我们对当前国内融资环境的研究，认为新疆库拜瓦斯治理工程输气管网项目专项债券可以以相较银行贷款利率更优惠的融资成本完成资金筹措。同时，最终以新疆库拜瓦斯治理工程输气管网项目建成后的运营收益作为还本付息基础，为项目提供了充足、稳定的现金流入，充分满足专项债券发行还本付息要求。

通过发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的方式满足新疆库拜瓦斯治理工程输气管网项目的资金需求，是现阶段较优的资金解决方案。

综上，本所认为：新疆驰远天合有限责任会计师事务所系经批准依法设立且合法存续的会计师事务所，与新疆维吾尔自治区人民政府国有资产监督管理委员会不存在关联关系，具备为本期债券发行出具专项评价报告的资质，符合债券发行对中介机构资质的要求的相关规定。

3. 法律顾问及法律意见书

本所受聘作为本期债券发行的专项法律顾问，就本期债券的发行事宜出具法律意见。

本所现持有新疆维吾尔自治区司法厅核发的 316500000577463802 号《律师事务所执业许可证》。本法律意见书的签字律师持有合法有效的《律师执业证》。

综上，本所及经办签字律师具备为本期发行提供法律服务的



资质，与新疆维吾尔自治区人民政府国有资产监督管理委员会不存在关联关系，符合债券发行对中介机构资质的要求的相关规定。同时，本所认为上述为本项目提供服务并出具《执行商定的报告》《法律意见书》的会计师事务所、律师事务所为具备相应从业资质的中介机构，具备为本次申报项目出具专项评价报告和法律意见书的资质。

四、结论意见

根据以上内容，本所认为：

（一）本期专项债券由新疆维吾尔自治区人民政府国有资产监督管理委员会作为发行管理主体，具备管理本次地方政府专项债券的主体资格，符合《国务院关于加强地方政府性债务管理的规定》等法律、行政法规及相关文件的规定。

（二）阿克苏亚新煤层气投资开发有限责任公司为依法设立、有效存续的国有企业法人，具备作为本项目建设主体的资格。

（三）本申请项目已取得项目核准的批复文件，符合相关法律要求。

（四）新疆维吾尔自治区人民政府国有资产监督管理委员会为本期债券发行编制的《新疆库拜瓦斯治理工程输气管网项目实施方案》（2025年10月）已披露本期债券主要内容。

（五）本次发行募集资金用于新疆库拜瓦斯治理工程输气管网项目，符合财政部关于印发《地方政府专项债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）的规定要求。

（六）本次发行专项债券所涉项目处于建设过程中，经营收入主要是收取天然气管输费。总债务本息保障倍数为1.41，项目总投资收益率（项目可偿债收益/项目总投资）为2.12，项目整体现金流稳定，可实现较高的直接经济效益。项目预期收益与融资可达平衡。符合财政部关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平



衡的地方政府专项债券品种的通知》的相关规定；偿债保障措施符合财政部《地方政府债券发行管理办法》的规定，符合新疆维吾尔自治区《关于进一步优化完善地方政府专项债券管理机制的通知》（新财债〔2025〕13号）的规定，满足项目收益与融资自求平衡的要求。

（七）为本期债券发行提供服务的会计师事务所、律师事务所均具备相应的从业资质，且截至本法律意见书出具日合法有效存续。

（八）本次申报项目尚待按照法律法规及规范性文件的规定办理债券发行相关手续。

本法律意见书正本三份，由本所承办律师签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）



（此页为《新疆星愿律师事务所关于新疆库拜瓦斯治理工程输气管网项目实施方案专项债券发行法律意见书》（2025年10月）之签署页）



承办律师：徐述

承办律师：蒋研雪

2025年10月30日



统一社会信用代码: 3165000000577463802

新疆星愿

律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。

发证机关: 新疆维吾尔自治区司法厅

发证日期: 2019 年 02 月 21 日

No. 70066511

中华人民共和国司法部监制



执业机构 新疆星盟律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 16501201910119670

法律职业资格 A20186501040340
或律师资格证号

发证机关 新疆维吾尔自治区司法厅

发证日期 2023 年 06 月 05 日

律师年度考核备案

考核年度	2023 年
考核结果	合格
备案机关	
备案日期	



持证人 徐延

性别 男

身份证号 650104198806120713

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	





执业机构 新疆星愿律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 16501202211466343

法律职业资格
或律师资格证号 A20206501030499

发证机关 新疆维吾尔自治区司法厅

发证日期 2022 年 06 月 23 日



持证人 蒋瑞雪

性别 女

身份证号 513922199509151727

律师年度考核备案

考核年度	2020年4月30日 2021年5月31日
考核结果	称职
备案机关	乌鲁木齐市司法局
备案日期	2022年6月23日

律师年度考核备案

考核年度	2021年5月11日 2022年5月31日止
考核结果	称职
备案机关	乌鲁木齐市司法局
备案日期	