

重庆新合律师事务所  
关于新疆昌吉市三屯河灌区现代化改造工程  
收益与融资自求平衡专项债券

之

法律意见书

二〇二五年五月

重庆新合律师事务所  
关于新疆昌吉市三屯河灌区现代化改造工程  
收益与融资自求平衡专项债券之  
**法律意见书**

致：

昌吉市水利管理站

根据相关法律、法规及规范性文件的规定，重庆新合律师事务所作为新疆昌吉市三屯河灌区现代化改造工程收益与融资自求平衡专项债券的特聘专项法律顾问，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本法律意见书。

## 目录

第一部分引言 .....	- 4 -
一、释义 .....	- 4 -
二、律师应声明的事项 .....	- 5 -
第二部分正文 .....	- 7 -
一、项目相关主体资格 .....	- 7 -
二、项目概况和审批情况 .....	- 7 -
（一）项目概况 .....	- 7 -
（二）审批情况 .....	- 8 -
三、项目效益 .....	- 8 -
（一）经济效益 .....	- 8 -
（二）社会效益 .....	- 8 -
四、项目融资与收益平衡 .....	- 9 -
五、中介服务机构 .....	- 10 -
（一）会计师事务所 .....	- 10 -
（二）律师事务所 .....	- 10 -
六、结论 .....	- 11 -

## 第一部分引言

### 一、释义

为表述方便，在本法律意见书中，除非另有说明。以下所列词语具有如下含义：

本期债券	指	新疆昌吉市三屯河灌区现代化改造工程收益与融资自求平衡专项债券
项目	指	新疆昌吉市三屯河灌区现代化改造工程
本所	指	重庆新合律师事务所
会计师事务所	指	成都德欣会计师事务所有限公司
元、万元	指	人民币元、人民币万元
《实施方案》	指	《新疆昌吉市三屯河灌区现代化改造工程实施方案》
《财评报告》	指	《新疆昌吉市三屯河灌区现代化改造工程收益与融资自求平衡专项债券财务评价咨询报告》
本法律意见书	指	《重庆新合律师事务所关于新疆昌吉市三屯河灌区现代化改造工程收益与融资自求平衡专项债券之法律意见书》



## 二、律师应声明的事项

（一）本所律师依据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52号）、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）等有关法律、法规、规章及有关政策文件，本所律师依据本法律意见书出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对委托事宜的合法、合规进行了充分的核查验证，保证本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏，并承担相应法律责任。

（二）本所律师向委托人提出了应向本所律师提供的资料清单，并得到了委托人依据该等清单提供的资料、文件和对有关问题的说明，该等资料、文件和说明构成本所律师出具本法律意见书的基础。本所律师还就委托事项所涉及的有关问题向委托人有关人员作了询问并进行了必要的讨论，或者通过向相关政府部门征询取得相关部门出具的证明文件。此外，对于本所律师认为对委托事项核查至关重要而又缺少资料支持的问题，本所律师向委托人以及有关人员发出了书面询问、备忘录，并取得了相关方及相关人员对有关事实和法律问题的确认。

（三）本法律意见书仅就与委托事宜有关的法律问题发表意见，并不对会计、审计、验资、资产评估、决策等非法律专业事项发表意见。

在本法律意见书中对有关审计报告、验资报告、资产评估报告、财务评级报告、专项评价报告等专业报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示保证，本所律师并不具备核查并评价这些数据、结论的适当资格和能力，对此本所律师依赖具备资质的专业机构的意见对该等专业问题作出判断。

（四）本法律意见书仅作为本期债券发行之目的使用，非经本所事先书面同意，不得用作其他目的。

（五）本所律师同意全部或部分引用法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

（六）本所同意将本法律意见书作为本期债券发行申请所必备的法律文件，随同其他材料一同上报。

## 第二部分正文

### 一、项目相关主体资格

项目主体：昌吉市水利管理站

统一社会信用代码：12652301457758460Y

地址：昌吉市长宁南路 62 号

登记机关：中共昌吉市委员会机构编制委员会办公室

机构性质：事业单位

本所律师认为，昌吉市水利管理站作为具有独立法人资格的事业单位，具备作为项目实施机构的主体资格。

### 二、项目概况和审批情况

#### （一）项目概况

根据《实施方案》以及项目实施机构提供的相关资料，经本所律师适当核查，截至本法律意见书出具之日，项目的基本情况并取得行政审批等情况如下：

项目名称：新疆昌吉市三屯河灌区现代化改造工程

项目所属领域：水利

项目建设期：2025 年 6 月—2027 年 9 月

项目类型：新建工程，本项目资产无抵押或质押情况

项目建设内容：数字孪生建设，西干渠 1+400 节制分水闸及上下游连接段改建，三屯庙水闸改建，二畦坪退水闸改建，6 千米阿什里支渠改造，5 千米军民支渠改造、盘山渠首改造，基层站所配套设施维修改造，西干渠首排沙治理工程，修建 60 千米围栏，修建配套设

施。

## （二）项目立项审批情况

昌吉市发展和改革委员会《关于新疆昌吉市三屯河灌区现代化改造工程可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（昌市发改国字〔2024〕230号）。

## 三、项目效益

根据《实施方案》，项目具有公益效益，同时能带来经济效益和良好的社会效益。

### （一）经济效益

本项目的建设不仅有利于提高当地综合经济实力，改善当地经济状况，促使当地人民生活水平、社会文明程度进一步提高，促进安定团结和社会稳定；还有利于项目区内农、林牧业用水保证得以提高，从而为昌吉市农业可持续发展战略的实施创造有利的条件。

### （二）社会效益

本项目的实施建设，不仅符合国家和自治区优先发展农业的方针政策，而且符合农业综合开发办提出的大力加强农业的发展战略及自治区党委和人民政府提出的充分利用新疆丰富的水土资源发展大农业，形成“南棉北粮”的格局，实现传统农业向产业化、规模化、商品化的现代农业转变。对实现自治区“优势资源转化”战略、改善农业生产条件、提高项目区工农业用水的可靠性，同时对改善项目区生态环境将起到积极的推动作用。

工程建成后，可项目区减少地下水开采量，项目区生态环境可得

到明显改善，生活生产条件得到改善，项目区形象大为改观，项目区的凝聚力、吸引力大为加强，经济活力加大。

因此，本项目社会效益显著。

#### 四、项目融资与收益平衡

根据《实施方案》，项目总投资 21000.00 万元，静态总投资 19543.05 万元，占总投资的 93.06%；建设期利息 1440.00 万元，占总投资的 6.86%；发行费、登记托管费、兑付服务费 16.95 万元，占总投资的 0.08%。

项目资本金 6000.00 万元，占总投资的 28.57%，全部来源于财政预算资金。项目申请地方政府专项债券 15000.00 万元，占总投资的 71.43%，其中：2025 年申请发行 15000.00 万元（2025 年已发行 7000 万元），发行债券期限为 20 年期。债券利率按 3.2% 测算，发行费为面值的 1‰，登记托管费为面值的 0.08‰、兑付服务费为面值的 0.05‰。本次申请发行地方专项债券 8000 万元，发行期限 20 年。

根据成都德欣会计师事务所针对本次专项债券项目出具的《财评报告》，本项目在预测期内可实现息前净现金流 31592.04 万元，政府专项债券到期本息合计 24600.00 万元，本项目息前净现金流/政府专项债本息的收益覆盖倍数为 1.28 倍。期内未出现无法满足还本付息要求的情况。

综上，本所律师认为，项目融资与收益能够达到平衡，符合财预〔2017〕89 号文件关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项

债券还本付息的规模”的条件要求。

## 五、中介服务机构

### （一）会计师事务所

成都德欣会计师事务所有限公司作为专项评价机构为本期债券发行出具《财评报告》。

成都德欣会计师事务所有限公司现持有成都市锦江区市场监督管理局于 2019 年 5 月 17 日核发的统一社会信用代码为 91510104669655797H 的《营业执照》、四川省财政厅于 2018 年 3 月 30 日核发的《会计师事务所执业证书》（执业证书编号：51010064）。

出具《财评报告》的注册会计师韩雄辉，身份证号码：420107197408223313，执业证书编号：510100651006；注册会计师江有义，身份证号码：510103491103071，执业证书编号：510100731074。

本所律师认为，会计师事务所系依法成立且合法存续的专项评价机构，具备为本期债券发行出具财评报告的资质，在财评报告上签字的两名会计师均具备相应的从业资格。

### （二）律师事务所

本所为本期债券发行的专项法律顾问并出具《法律意见书》。

本所现持有重庆市司法局颁发的注册号（编号）为 315000004519438922 的《律师事务所执业许可证》，已经通过了年度考核，本所具有为本次发行出具法律意见书的资格。

本次发行的经办律师张雪攀，持有重庆市司法局颁发的《中华人民共和国律师执业证》执业证号为 15001202310628619。经办律师江

敏，持有重庆市司法局颁发的《中华人民共和国律师执业证》执业证号为 15001200311305941。

本所律师认为，重庆新合律师事务所系经批准依法设立且合法存续的律师事务所，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质；在本法律意见书上签字的两名执业律师均具备相应的从业资格。

## 六、结论

综上所述，本所律师认为：

（一）昌吉市水利管理站作为具有独立法人资格的事业单位，具备作为项目实施机构的主体资格。

（二）项目现已完成了部分项目建设所需审批手续，项目实施机构正在按照法律法规要求继续办理、完善项目相关行政审批手续。

（三）项目具有公益性且有收益，符合财预〔2017〕89 号文关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

（四）根据《实施方案》以及《财务评价报告》，本项目融资与收益能够达到平衡，符合财预〔2017〕89 号关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

（五）为本期债券发行提供服务的会计师事务所、会计师、律师事务所、律师均具备相应的从业资质。

本法律意见书一式四份，经本所承办律师签字并加盖本所公章后生效。（以下无正文）

(本页无正文，为签章页。)



重庆新合律师事务所

经办律师:

A handwritten signature in black ink, appearing to be "江月" (Jiang Yue).

经办律师:

A handwritten signature in black ink, appearing to be "马长学" (Ma Changxue).

2025年5月19日



# 律师事务所执业许可证

3150000

统一社会信用代码: 3150000004519438922

证号: 25001200110455930

重庆新合  
律师事务所, 符合《律师法》  
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并  
执业。





执业机构 重庆新合律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 15001200311305941

法律职业资格  
或律师资格证号 (91) 司律证字第231

发证机关 重庆市司法局

发证日期 2009 年 12 月 30 日



持证人 江敏

性 别 女

身份证号 512301196303220281

### 备 注

2023年度 2024年度

称职 称职



2025年5月31日前有效 2026年4月30日前有效

### 注意事项

一、本证应当加盖发证机关印章、钢印，并应当加盖律师年度考核备案专用章（首次发证之日起首次年度考核完成前除外）。

二、持证人应当依法使用本证并予以妥善保管，不得伪造、变造、涂改、转让、抵押、出借和损毁。如有遗失，应当立即向所在地县（区）司法行政机关报告，并依照有关规定申请补发。持证人申请换发新证，应当将本证交回原发证机关。

三、持证人受到停止执业处罚的，由所在地县（区）司法行政机关收回律师执业证，并于处罚期满时发还。持证人受到吊销律师执业证处罚或者因其他原因终止执业的，由所在地县（区）司法行政机关收回律师执业证，并交原发证机关注销。除司法行政机关外，其他任何单位和个人不得扣留、收缴和吊销本证。

四、了解律师详细信息，请登录

核验网址：

No. 11224685



执业机构 重庆新合律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 15001202310628619

法律职业资格  
或律师资格证号 A20215002430242

发证机关 重庆市司法局

发证日期 2023 年 06 月 29 日



持证人 张学攀

性别 男

身份证号 500243199409262293

### 律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称职
备案机关	重庆市涪陵区司法局 专用章 律师年度考核备案
备案日期	2025年5月31日前有效

### 律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称职
备案机关	重庆市涪陵区司法局 专用章 律师年度考核备案
备案日期	2026年4月30日前有效