
新疆百丰恒瑞律师事务所
关于

**乌鲁木齐职业大学本科层次学校建设项目-图书馆、体育馆及
大门**

法律意见书

(2025 年 12 月)

新疆百丰恒瑞律师事务所

新疆乌鲁木齐市南湖东路北77号88号丽苑珠峰大厦2、3楼

邮编：830069



**乌鲁木齐职业大学本科层次学校建设项目-图书馆、体育馆及大门
法律意见书
新百恒律专债字〔2025〕254号**

致：乌鲁木齐市职业大学

新疆百丰恒瑞律师事务所（以下简称“本所”）受乌鲁木齐市职业大学委托，担任乌鲁木齐职业大学本科层次学校建设项目-图书馆、体育馆及大门的特聘专项法律顾问。本所律师根据《中华人民共和国证券法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《财政部关于印发<地方政府债券发行管理办法>的通知》（财库〔2020〕43号）、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》财预〔2015〕225号）、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（2019年6月10日）等有关法律、法规、规范性文件的有关规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具本法律意见书。

本所律师对本法律意见书的出具特作如下声明：

1、本所律师承诺已根据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和中国现行有效法律、法规及规范性文件发表法律意见，已严格履行法定职责并遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对乌鲁木齐职业大学本科层次学校建设项目-图书馆、体育馆及大门进行了尽职调查，对本所律师认为出具本法律意见书所需要查阅的文件及事项进行了核查和验证（以下称“核查”），保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

2、在本法律意见书中，本所律师仅就本次发行所涉项目的有关法律问题发表意见，并不对有关会计、审计、信用评级和偿债能力等非法律专业事项发表意见。本法律意见书中如涉及会计、审计、信用评级和偿债能力等内容，均为对乌鲁木齐市职业大学制作之发行文件及有关中介机构出具之专业报告中刊载之数据、结论的严格引述。该等引用并不意味着本所对该等数据、结论等内容的真实性、准确性作出任何明示或默示的保证，且对于该等内容本所律师并不具备核查和作出判断的合法资格。

3、乌鲁木齐市职业大学已向本所律师保证，其已向本所律师提供了出具本法律意见书所必需的全部有关事实和文件资料，且一切足以影响本法律意见书的事实和文件资料均已向本所披露，其所提供的全部文件资料以及所作的陈述和说明是完整、真实、准确和有效的，不存在任何隐瞒、虚假和重大遗漏之处及误导性陈述，其所提供的复印件与原件具有一致性；对于出具本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所依赖于有关政府部门、乌鲁木齐市职业大学及其他有关单位或有关人士出具或提供的书面说明、证明文件、证言、声明和承诺或文件的复印件以及乌鲁木齐市职业大学公开披露的信息。本所律师对以上无其他证据可供佐证的书面说明、证明文件、证言、声明和承诺等视为真实无误。

4、本法律意见书仅供乌鲁木齐市职业大学拟申请使用新疆维吾尔自治区政府专项债券资金之目的使用，不得用作任何其他用途。非经本所事先书面同意，本《法律意见书》不得用作其他目的，任何单位和个人不得对本法律意见书做任何解释或说明。

基于上述声明，本所律师根据法律的要求，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责的精神，对本次发行的相关资料和有关事实进行了核查和验证，现出具法律意见如下：

一、项目概况

根据乌鲁木齐市职业大学编制的《乌鲁木齐职业大学本科层次学校建设项目-图书馆、体育馆及大门实施方案》，本期债券所涉乌鲁木齐职业大学本科层次学校建设项目-图书馆、体育馆及大门的基本信息如下：

项目名称：乌鲁木齐职业大学本科层次学校建设项目-图书馆、体育馆及大门

项目主管部门及实施主体：乌鲁木齐市职业大学

项目性质：本项目属于社会事业领域项目，是有一定收益的公益性项目。

项目建设期：3 年

项目运营周期：18 年

项目总投资：58,550.00 万元

本次申请政府专项债：18300 万元

债券期限：20 年

项目融资计划：项目总投资 58,550.00 万元，其中 46,000.00 万元申请地方政府专项债券（（2025 年已发行 25000 万元，2026 年专项债券需求 21000 万元，提前在 2025 年发行 21000 万元），12,550.00 万元为财政配套资金。

二、项目主体资格

（一）项目实施主体情况

根据乌鲁木齐市发展和改革委员会出具的《关于乌鲁木齐职业大学本科层次学校建设项目-图书馆、体育馆及大门可行性研究报告的批复》（乌发改项目〔2024〕561号），乌鲁木齐职业大学本科层次学校建设项目-图书馆、体育馆及大门由乌鲁木齐市职业大学报请立项，负责实施及管理。

经本所律师查询全国组织机构代码数据服务中心（<https://www.cods.org.cn/>），乌鲁木齐市职业大学统一社会信用代码为12650100457629757G，机构性质：事业单位，注册地址为乌鲁木齐市幸福路723号。

（二）项目施工单位情况

在项目实施过程中，乌鲁木齐市职业大学将根据《中华人民共和国招标投标法》、《中华人民共和国招标投标法实施条例》等法律规定，通过公开招标的方式确定施工单位。

本所律师认为，乌鲁木齐市职业大学具备实施乌鲁木齐职业大学本科层次学校建设项目-图书馆、体育馆及大门并以该项目申请地方政府专项债券的主体资格。

三、项目取得的审批手续

1.可研批复

根据乌鲁木齐市发展和改革委员会出具的《关于乌鲁木齐职业大学本科层次学校建设项目-图书馆、体育馆及大门可行性研究报告的批复》（乌发改项目〔2024〕561号），该项目的批复内容如下：

一、项目名称及编码

项目名称：乌鲁木齐职业大学本科层次学校建设项目-图书馆、体育馆及大门

在线审批编码：2411-650106-05-01-804651。

二、项目建设地点

乌鲁木齐市经济技术开发区（头屯河区）祥云中街。

三、项目建设内容及规模

新建图书馆、体育馆、门卫，总建筑面积约 5.08 万平方米。其中，图书馆建筑面积约 3.58 万平方米，体育馆建筑面积约 1.48 万平方米，门卫 200 平方米。并配套园内道路、场坪、室外附属等设施。

四、项目总投资及资金来源

总投资 58,550.00 万元，资金来源为专项债券 46000 万元和财政配套资金 12550 万元。

五、项目单位(法人)

项目单位为乌鲁木齐市职业大学。

六、项目日常监管责任单位

项目日常监管责任单位为乌鲁木齐市职业大学。

七、项目建设期限

2025 年 4 月-2027 年 12 月。

四、项目收益与融资的自求平衡

根据乌鲁木齐市职业大学编制的《乌鲁木齐市职业大学本科层次学校建

设项目-图书馆、体育馆及大门实施方案》陈述，专项债本息合计为 66,210.00 万元，发行期内可用于偿还专项债本息现金流为 100,551.31 万元。专项债本息保障倍数为 1.52 倍，完全能覆盖债券还本付息，说明本项目的偿债能力较好。

根据中兴财光华会计师事务所（特殊普通合伙）新疆分所出具的《乌鲁木齐职业大学本科层次学校建设项目-图书馆、体育馆及大门专项债券总体评价》陈述，基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的要求，并根据我们对当前国内融资环境的研究，认为乌鲁木齐职业大学本科层次学校建设项目-图书馆、体育馆及大门专项债券可以以相较银行贷款利率更优惠的融资成本完成资金筹措。同时，供水收入为项目提供了充足、稳定的现金流入，充分满足债券发行还本付息要求。综上所述，通过发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的方式满足部分乌鲁木齐市职业大学乌鲁木齐职业大学本科层次学校建设项目-图书馆、体育馆及大门的资金需求应是现阶段较优的资金解决方案。

五、法律风险

（一）利率波动风险

受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策以及国际政治经济环境变化等因素的影响，在本期债券存续期内，市场利率存在波动的可能性。由于本期债券期限较长，存续期内可能面临市场利率周期性波动，可能导致本期债券的投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

（二）税收风险

本期债券存续期内无法保证税收政策不会发生变化。若国家税收政策发生调增，将导致投资者持有本期债券投资收益发行相应波动。

（三）偿付风险

根据乌鲁木齐市职业大学编制的《乌鲁木齐职业大学本科层次学校建设项目-图书馆、体育馆及大门实施方案》，项目营业收入主要来源于项目运营相关收入，但项目收益的实现存在不确定性，可能对本期债券偿付带来一定的风险。

六、为本次发行提供服务的中介机构资质

（一）审计机构

经本所律师核查，中兴财光华会计师事务所（特殊普通合伙）新疆分所对和乌鲁木齐职业大学本科层次学校建设项目-图书馆、体育馆及大门专项债券进行总体评价服务。

中兴财光华会计师事务所（特殊普通合伙）新疆分所现持有乌鲁木齐市市场监督管理局核发的《营业执照》，统一社会信用代码为91650100092755012Q，类型为有特殊普通合伙企业分支机构，营业场所新疆乌鲁木齐市天山区建国路178号恒强工贸三楼305室，负责人李东吉，营业期限为长期，许可项目：从事会计师事务所业务审查企业会计报表、出具审计报告；验证企业资本，出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务，出具相关报告；承办会计咨询、会计服务业务；法律、行政法规规定的其他审计业务；代理记账；税务咨询；房屋租赁。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）。

中兴财光华会计师事务所（特殊普通合伙）新疆分所现持有新疆维吾尔自治区财政厅于 2018 年 6 月 7 日核发的《会计师事务所分所执业证书》（编号：110102056501），批准执业文号为新财会〔2014〕9 号，批准执业日期为 2014 年 01 月 27 日。

经本所律师核查，经办会计师均具备从业资格，且通过新疆注册会计师协会年度检验登记。

（二）法律顾问

本所现持有新疆维吾尔自治区司法厅于 2018 年 12 月 10 日换发的《律师事务所执业许可证》（统一社会信用代码：3158,550.0000MD01763961），负责人桑云，批准日期 2018 年 12 月 10 日，地址位于乌市南湖东路北五巷 88 号俪苑珠峰大厦 2、3 楼的邮政编码为 830063。本所已通过历年考核备案；经办律师均具备律师执业资格，且已通过历年考核备案，具有签署本法律意见书的资格。

七、结论意见

综上所述，本所律师认为：

（一）乌鲁木齐市职业大学具备实施乌鲁木齐职业大学本科层次学校建设项目-图书馆、体育馆及大门并以该项目申请地方政府专项债券的主体资格。

（二）本次核查范围内的乌鲁木齐职业大学本科层次学校建设项目-图书馆、体育馆及大门已履行部分前期审批手续，尚待按照法律法规之规定进行后期的项目审批及招标采购工作。

（三）乌鲁木齐市职业大学编制的《新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市职业大学本科层次学校建设项目-图书馆、体育馆及大门实施方案》已披露本期债券基本信息，项目收益与融资自求平衡方案符合法律、法规、规范性文件的有关规定。

（四）为本次发行提供服务的审计机构、法律顾问均具备相应的从业资质。

本法律意见书正本一式肆份，经本所负责人和经办律师签字并加盖本所公章后生效。

(此页为法律意见书之签署页，无正文)

新疆百丰恒瑞律师事务所

经办律师:



2025年12月

执业机构 新疆百丰恒瑞
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 6501200910830825

法律职业资格
或律师资格证号 20066542240207

发证机关 新疆维吾尔自治区司法厅

发证日期 2022 年 04 月 20 日



持证人 王震

性 别 男

身份证号 654222196901110516

律师年度考核备案

考核年度	24年5月31日至 25年5月31日止
考核结果	称职
备案机关	乌鲁木齐市司法局 专用章
备案日期	律师年度考核备案

律师年度考核备案

考核年度	2025年5月9日至 2026年5月31日止
考核结果	称职
备案机关	昌吉州章
备案日期	

执业机构	新疆百丰恒瑞 律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	16501201910152623		
法律职业资格 或律师资格证号	C20146501010022		
发证机关	新疆维吾尔自治区司法厅	持证人	王文超
发证日期	2023年05月04日	性别	男
		身份证号	654321198112121018

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2025年5月1日至 2026年5月31日止	考核年度	
考核结果	称职	考核结果	
备案机关	乌鲁木齐市司法局 专用章	备案机关	
备案日期		备案日期	

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31650000MD01763961

新疆百丰恒瑞
律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。

发证机关: 新疆维吾尔自治区司法厅
发证日期: 2018 年 12 月 10 日