



華商律師

CHINA COMMERCIAL LAW FIRM

法律  
咨  
詢  
意  
見



广东华商（乌鲁木齐）律师事务所  
地址：新疆乌鲁木齐维泰南路燕山  
Center,  
88 号银河财智中心 AC 座 19-20 层  
邮编：830026

Address: 19-20th Floor, Building AC, Yinhe Financial

No. 88 Yanshan St. South Weitai Road, Xinjiang, China

Post Code: 830026

## 关于阿瓦提县供热管网智能化改造建设项目合法性审核的法律咨询意见

致：阿瓦提县住房和城乡建设局

贵局转来的关于阿瓦提县供热管网智能化改造建设项目本所已收悉，本所接受贵局的委托，根据《中华人民共和国民法典》等相关法律法规及政策文件，经认真研究，提出如下法律咨询意见，供贵局参考：

### 一、出具本意见所依据的文件材料

为出具本法律咨询意见所审阅的相关文件资料包括：

1. 《阿瓦提县供热管网智能化改造建设项目信息披露表》；
2. 《阿瓦提县供热管网智能化改造建设项目环境影响登记表》（阿瓦提县住房和城乡建设局）；
3. 《阿瓦提县发展改革委关于阿瓦提县供热管网智能化改造建设项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（瓦发改批【2025】144号）；
4. 《关于阿瓦提县供热管网智能化改造建设项目用地预审与选址意见》（瓦自然资预审【2025】86号）；
5. 《阿瓦提县供热管网智能化改造建设项目收益与融资自求平衡实施方案总体评价报告》（新华瑞专审字[2025]447号）。

### 二、咨询的事项

针对阿瓦提县供热管网智能化改造建设项目出具合法

性審核意見。

### 三、簡要基本情況

貴局擬於近期組織實施阿瓦提縣供熱管網智能化改造建設項目，基本情況如下：

1. 項目投向領域：供熱(含供熱計量改造、長距離供熱管道)。

2. 項目功能定位：項目旨在通過本項目的實施，不僅能夠滿足城鎮居民的供熱需求，提高供熱質量，還能有效推動阿瓦提縣能源結構的優化和綠色低碳發展，對促進當地節能減排、改善環境質量、提升居民生活水平具有重要意義。

3. 項目主管部門：阿瓦提縣住房和城鄉建設局。

4. 項目名稱：阿瓦提縣供熱管網智能化改造建設項目。

5. 項目建設地點：阿瓦提縣。

6. 建設內容：改造供熱管網 10 公里，管徑為 DN50-DN350；對 10 座換熱站供熱進行設備更新及智能化改造，加裝小區單元樓棟熱力入口智能平衡閥 620 個、樓棟室溫采集器 1000 個，及附屬配套設施設備等。

7. 建設期限：1 年。

8. 運營期限：9 年。

9. 項目性質：改建。

10. 項目投資概算：項目總投資為 5,000.00 萬元。其中：建築工程費 1,520.23 萬元，占總投資的 30.40%；安裝工程費 780.46 萬元，占總投資的 15.61%；設備購置費 1,834.88 萬元，占總投資的 36.70%；其他費用 385.13 萬元，占總投資的 7.70%；預備費 361.66 萬元，占總投資的 7.23%；建設期利息 117.64 萬元，占總投資的 2.36%。

11. 项目资金筹措计划：项目总投资为 5,000.00 万元。其中：计划发行政府专项债券资金 4,000.00 万元（2025 年 11 月申请 3000 万，2025 年 12 月申请 1000 万），地方财政配套资金 1,000.00 万元。

#### 四、合法性审查意见及分析

##### （一）关于项目投资建设主体的合法性分析

贵局系市政基础设施建设的行政主管部门，项目涉及阿瓦提县人民群众的基本民生工程，贵局作为项目申报主体合法适格，不存在违反上违法及超越职权的情形。

##### （二）关于项目投资程序的合规性分析

1. 内部决策程序：本项目已经贵局党组会议研究决定并报阿瓦提县委及阿瓦提县人民政府集体审议通过，符合政府投资项目内部立项、决策程序的要求。

2. 外部审批程序：本项目已取得阿瓦提县发改委关于阿瓦提县供热管网智能化改造建设项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复以及阿瓦提县自然资源局关于建设项目用地预审与选址意见的批复、项目建设环评备案，以及会计事务所出具的《收益与融资自求平衡实施方案总体评价报告》，项目已取得上述专项复函，完成用地预审与选址、环评报告表批复等法定前置手续，符合《建设项目环境保护管理条例》及《建设项目用地预审管理办法（2016 修正）》等相关行政法规及规范性文件的审批要求。

##### （三）关于项目备案及审批手续的完备性分析

经审查，本项目已取得阿瓦提县发改委出具的备案文件。另，根据《中华人民共和国环境影响评价法（2018 修正）》第十六条、第二十二条，《建设项目环境保护管理条例（2017 修订）》第九条，项目已取得环评报告表批复；根据《建设项目用地预审管理办法（2016 修正）》第七条，已取得用地

预审与选址意见书；根据《中华人民共和国土地管理法（2019修订）》第四十四条、第五十九条，已启动建设用地审批程序。因此，现有资料已具备项目立项申报的相关要求，符合相关规定。

综上，本项目的投资建设主体合法适格，项目投资的内部和外部程序合规，项目备案及审批手续完备，未发现明显违反法律法规及政策规定的情形。

注：本咨询意见系建立在贵方提供的相关资料基础上，且该等资料经贵方确认无任何隐瞒、虚假、重大遗漏或误导。如有疑问请致电详询。

广东华商（乌鲁木齐）律师事务所

2025年8月20日