

精河县“一带一路”应急物资产业园（应  
急物资加工区）基础设施建设项目（一期）

# 事前绩效评估报告

项目单位：精河工业园区管理委员会

编制日期：2025年11月20日



# 目 录

前 言 .....	- 1 -
一、评估对象概况 .....	- 2 -
（一）项目名称 .....	- 2 -
（二）主管部门 .....	- 2 -
（三）项目绩效目标 .....	- 2 -
（四）项目预算 .....	- 2 -
（五）项目区位 .....	- 3 -
（六）项目建设规模及内容 .....	- 3 -
（七）项目建设期限 .....	- 4 -
（八）项目立项依据 .....	- 4 -
二、项目评估的基本情况 .....	- 6 -
（一）评估程序 .....	- 6 -
（二）评估思路及方法 .....	- 7 -
（三）评估工作开展情况 .....	- 10 -
（四）评估主要依据的政策法规和基础资料 .....	- 10 -
三、评估内容与结论 .....	- 11 -
（一）相关性 .....	- 11 -
（二）预期绩效的可实现性 .....	- 16 -
（三）实施方案的有效性 .....	- 16 -
（四）预期绩效的可持续性 .....	- 17 -
（五）财政资金投入的可行性风险 .....	- 19 -
四、评估结论 .....	- 19 -
五、绩效评估 .....	- 20 -
六、评估的相关建议 .....	- 20 -
七、其他事宜 .....	- 21 -
八、附件 .....	- 22 -
附件 1 财政支出事前绩效评估审核指标体系表 .....	- 22 -
附件 2 财政支出事前绩效评估审核评分汇总表 .....	- 22 -

## 前 言

为加强地方政府专项债券项目资金绩效管理，提高专项债券资金使用效益，有效防范政府债务风险，根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）和《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）的文件要求，对精河县“一带一路”应急物资产业园（应急物资加工区）基础设施建设项目（一期）申请专项债券进行事前绩效评估。

通过对精河县“一带一路”应急物资产业园（应急物资加工区）基础设施建设项目（一期）相关资料，认真分析，选择合适的评估方法，依照项目事前绩效评估指标，从项目实施的必要性、公益性、收益性，项目建设投资合规性与项目成熟度，项目资金来源，项目收入、成本、收益预测合理性，债券资金需求合理性，项目偿债计划可行性和偿债风险点，绩效目标合理性，项目实施计划可行性等方面对项目进行系统、充分的论证与评估，形成科学、严谨、公正的评估结果，为财政部门审核2025年纳入专项债券项目提供参考。

## **一、评估对象概况**

### **（一）项目名称**

精河县“一带一路”应急物资产业园（应急物资加工区）基础设施建设项目（一期），以下简称“本项目”。

### **（二）主管部门**

主管部门：精河工业园区管理委员会

### **（三）项目绩效目标**

本项目规划用地280720m<sup>2</sup>（约421.08亩），总建筑面积103265.6m<sup>2</sup>。项目建设内容包括标准化厂房、智能化物资储备库建设，配套管网及其他配套设施建设，具体为：新建标准化厂房2座，建筑面积34000m<sup>2</sup>，智能化物资储备库2座，建筑面积69265.60m<sup>2</sup>；配套建设给水管网1100m、排水管网1100m、供暖管网1200m，其他配套设施。

### **（四）项目预算**

本项目总投资38787万元，项目资金来源为申请地方政府专项债券和建设单位自筹等多渠道筹措。项目资本金7787万元，其中申请专项债券资金31000万元（其中2023年已发行债券6000.00万元，年利率3.19%，发行年限15年；2025年计划发行债券7000.00万元、2026年计划发行债券18000.00万元）

依据精河县发展和改革委员会《关于精河县“一带一路”应急物资产业园（应急物资加工区）基础设施建设项目（一

期)项目建议书的批复》，项目建设总投资 38787.00 万元，其中工程费用 33173.81 万元,工程建设其他费 2272.80 万元，预备费用 1627.76 万元，建设期利息 1677.60 万元，发行费用 31.00 万元，还本付息服务费 4.03 万元。具体明细如下表所示：

项目总投资估算明细表

单位：万元

序号	费用类别	费用	百分比
1	工程费	33173.81	85.53%
2	建设工程其他费	2272.80	5.86%
3	预备费	1627.76	4.24%
4	建设期利息	1677.60	4.33%
5	发行费用	31.00	0.08%
6	还本付息服务费	4.03	0.01%
7	总投资	38787	100.00%

（五）项目区位

本项目建设地址位于新疆维吾尔自治区博尔塔拉蒙古自治州精河县“一带一路”应急物资产业园 13#地块。

（六）项目建设规模及内容

本项目规划用地 280720 m²（约 421.08 亩），总建筑面积 103265.6 m²。项目建设内容包括标准化厂房、智能化物资储备库建设，配套管网及其他配套设施建设，具体为：新建标准化厂房 2 座，建筑面积 34000 m²，智能化物资储备库

2 座，建筑面积 69265.60 m<sup>2</sup>；配套建设给水管网 1100m、排水管网 1100m、供暖管网 1200m，其他配套设施。

### **（七）项目建设期限**

项目建设工期为 2023 年 3 月到 2026 年 12 月。

### **（八）项目立项依据**

#### **1. 政策背景**

2022 年，新疆全区上下抢抓国家适度超前开展基础设施投资的“窗口期”，立足补短板、强弱项，聚焦水利、交通、电力、信息化等重点领域，适度超前推进重大基础设施项目建设。当前精河县“一带一路”应急物资产业园正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的关键期，必须多渠道探索产业园区基础设施升级路径，提高园区承载力，推动产业升级、优化产业布局、拓展发展空间，不断提高园区综合竞争力和可持续发展能力，为经济高质量发展助力。

2022 年 10 月 10 日《国家发展改革委办公厅关于组织申报 2023 年地方政府专项债券项目的通知》指出：“严格执行《国家发展改革委关于盘活地方政府专项债务限额存量做好专项债券项目有关工作的通知》[发改投资(2022)1440 号]明确的专项债券投向领域、可用作项目资本金的行业以及专项债券投向领域禁止类项目清单。”本项目为产业园区基础设施建设项目，满足专项债券资金投向要求，项目符合国家政策要求。

## 2. 项目背景

精河县“一带一路”应急物资产业园区是以“一带一路”建设、丝绸之路经济带核心区建设为引领，以加快应急产业供给侧结构性改革为主线，按照自治州“口岸强州”发展定位，充分发挥“两个口岸”区位优势，重点推进应急、防疫、冷链、能源储备等产业发展，着力打造应急物资生产、加工、储备、物流、交易等全产业链的现代化产业园区。精河县委县政府高度重视园区产业发展，现阶段园区基础设施建设不够完善，园区承载能力不足，无法满足今后企业的入驻要求。在此背景下，提出了精河县“一带一路”应急物资产业园（应急物资加工区）基础设施建设项目（一期），进一步完善园区的基础设施支撑能力和服务能力，提高园区承载力，为入驻企业创造良好的生产环境，吸引高附加值品牌企业入驻，促进园区可持续发展。

## 3. 立项依据

《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36号）

《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）

国家发展改革委办公厅《关于组织申报2023年地方政府专项债券项目的通知》（发改办投资〔2022〕873号）

新疆维吾尔自治区发展和改革委员会《关于做好提前储

备 2023 年新增地方政府债券的预通知》

精河县“一带一路”应急物资产业园（应急物资加工区）  
基础设施建设项目（一期）可行性研究报告

## 二、项目评估的基本情况

### （一）评估程序

事前绩效评估工作包括事前绩效评估准备、实施及汇报  
绩效评估结论三个阶段。

#### 1. 准备阶段

（1）明确评估对象。本次事前绩效评估的对象为精河县  
“一带一路”应急物资产业园（应急物资加工区）基础设施建  
设项目（一期）。

（2）成立评估工作组。项目主管单位组织人员成立绩效  
评估工作小组，负责组织开展事前评估工作，保障本项目事  
前绩效评估工作的严谨、客观和公正。

（3）制定评估方案。评估方案包括：评估对象概况、评  
估依据和目的、评估组织和方法、评估内容与重点、必要的  
评估指标与标准、评估人员、评估时间等。

#### 2. 实施阶段

（1）资料收集与审核。绩效评估工作组根据资料清单全  
面收集与被评估项目有关的数据和资料，并听取项目负责人  
就项目前期工作进度、工作开展计划及资金筹集等问题的解  
答。绩效评估工作组对申报单位报送的资料进行审核、整理，



并通过咨询专业人士、查阅资料等方式，多渠道获取相关信息。

（2）非现场评估。绩效评估工作组通过听取相关方汇报和介绍后，初步了解评估对象的具体内容，申报理由和具体做法及依据等。并将了解情况与上报材料进行对比，对疑点问题进行沟通交流。

（3）综合评估。绩效评估工作组在充分收集、分析资料的基础上，选择合适的评估方法，对照评估方案中的内容，从项目实施的必要性、公益性、收益性，项目投资合规性与项目成熟度，项目资金来源，项目收入、成本、收益预测合理性，债券资金需求合理性，项目偿债计划可行性和偿债风险点，绩效目标合理性，项目实施计划可行性等方面进行综合评判。

### 3. 报告阶段

（1）绩效评估工作组形成初步意见。绩效评估工作组通过对收集的资料和项目负责人就相关疑点问题的解答中获得的信息进行综合分析，形成初步意见。

（2）汇报绩效评估结论。绩效评估工作组完成最终评估报告，提出评估结论意见。

## **（二）评估思路及方法**

### 1. 评估思路

本次专项债券项目事前绩效评估按照《中共中央国务院

关于全面实施预算绩效管理的意见》要求，在体现事前绩效评估“重点论证立项必要性、投入经济性、绩效目标合理性、实施方案可行性、筹资合规性等”共性考核的基础上，结合专项债券项目的特定要求，体现自身特点，确保绩效理念贯穿在专项债项目的全生命周期，融汇专项债项目管理、预算管理、融资管理等内容，尤其考虑项目收益是否能够有效覆盖专项债券的本金及利息，实现项目收益和融资自求平衡。

## 2. 评估方法

本着科学、规范、独立、客观、公正的原则，围绕项目决策、过程、产出和效益四个方面，结合具体项目特点、对项目进行综合评估。拟在项目资料审核的基础上采用定性和定量分析相结合的方式进行。在定性分析基础上，对相关评价内容尽量制定量化考评指标、进行量化分析，并作出定性、定量的评价结果。主要采用如下方法进行绩效评价：

### （1）案卷查阅法

通过收集并查阅关于项目资金设立相关的法规和文件通知、立项需求调研和分析报告、实施方案、内容调整的请示及批复、等相关资料进行深入研究、比较、分析，提取重要信息，支撑对某一内容进行评估。

### （2）成本效益分析法

将项目的支出与效益进行对比分析，以评估绩效目标实现程度。绩效评估方法的选用应当坚持简便有效的原则。根

据评估对象的具体情况，可采用一种或多种方法进行绩效评估。

### （3）比较分析法

对比项目立项时设定的项目预期绩效目标和同类型项目实际完成平均水平，分析目标可实现程度；对财政资金支出效率、支出效益等进行综合分析。

### （4）因素分析法

根据项目内容和特点，分析可能影响项目实施效果的各类因素及其重要程度，结合项目预期情况，评估影响项目效果实现的原因，加强项目申报和实施主体的责任意识，督促其管理水平。

### （5）公众评判法

通过访谈、咨询专家等方式，对项目进行评估。

## 3. 评估方式

（1）资料分析。根据评估需求，绩效评估工作组在听取项目相关方的情况汇报后，对所提交的相关数据和资料进行分类、整理和分析。

（2）咨询专家。邀请相关领域专家参与事前绩效评估，对专业问题给予咨询建议及指导。

## 4. 设置事前绩效评估指标

根据评价依据及项目具体情况设置事前绩效评估指标。

## 5. 事前绩效评估指标打分

在了解项目具体情况、审查项目资料的基础上，评估小组对设置的事前绩效评估指标进行打分评价。

### **（三）评估工作开展情况**

绩效评估工作组就精河县“一带一路”应急物资产业园（应急物资加工区）基础设施建设项目（一期）情况进行梳理，按照《新疆维吾尔自治区地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》文件，列出资料清单并收取评估资料；与项目相关负责人访谈，邀请相关领域专家参与事前绩效评估，对收集的资料和访谈获得的信息进行综合分析，就项目相关问题进行讨论、交流与答疑，形成初步意见，并汇总分析信息得出相关评估结论。

### **（四）评估主要依据的政策法规和基础资料**

绩效评估依据项目相关法律、法规和规章制度，相关行业标准及专业技术规范等。本方案的编制遵循合法合规、简洁实用的原则，主要依据的绩效评价相关政策法规和基础资料：

《中华人民共和国预算法》；

《财政部关于推进预算绩效管理的指导意见》（财预〔2011〕416号）；

《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；

关于贯彻落实《中共中央国务院关于全面实施预算绩效

管理的意见》的通知》（财预〔2018〕167号）；

关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10号）；

《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》财预〔2017〕89号；

《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》财预〔2021〕61号；

《新疆维吾尔自治区地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》

精河县“一带一路”应急物资产业园（应急物资加工区）基础设施建设项目（一期）可行性研究报告；

### **三、评估内容与结论**

#### **（一）相关性**

##### **1. 政策相关性**

根据《国务院关于印发扎实稳住经济一揽子政策措施的通知》（国发〔2022〕12号）中的要求，专项债券资金重点支持交通基础设施、能源、农林水利、生态环保、社会事业、仓储物流基础设施、市政和产业园区基础设施、国家重大战略项目、保障性安居工程、新能源项目、新型基础设施等十一大领域。精河县“一带一路”应急物资产业园（应急物资加工区）基础设施建设项目（一期）属于“产业园区基础设施”建设项目，满足《国家发展改革委关于盘活地方政府专

项债务限额存量做好专项债券项目有关工作的通知》[发改投资(2022)1440号]明确的专项债券投向领域要求，“产业园区基础设施”属于“市政和产业园区基础设施”领域，满足专项债券资金投向要求，项目符合国家政策要求。

项目实施依据为项目建设单位关于编制本项目可研报告、可研报告、立项批复、相关法律、法规、政策及技术规范、规程、标准。国家有关部门关于建设项目可研报告编制深度的有关要求。综上所述，本项目属于专项债券支持的领域，本项目实施具备政策相关性。

## 2. 职能相关性

本项目的主管单位是精河工业园区管理委员会，主要职能是负责贯彻执行党的方针、政策，落实国家、自治区、自治州及县党委、人民政府有关园区开发与经营管理的方针政策和法律规定。根据自治区、自治州及县党委、人民政府对园区发展定位，结合国家产业政策导向，制定并实施园区中长期发展规划、年度计划和工作方案。负责贯彻执行国家、自治区、自治州规划建设环保方面的法律、法规及相关政策；协助有关部门对园区内建设项目的质量、安全、环保、消防、竣工验收等进行监督和管理；负责园区建设项目的选址、定点核准工作。组织开展园区基础设施建设和管理工作。负责园区的整体包装、形象设计、推介宣传和招商引资等协调服务工作，建立园区项目准入制度，负责对园区内企业经

济进行宏观指导、管理和协调，并做好综合服务工作，建立完善项目入驻的服务体系，提供项目审批“一条龙”服务。负责编制园区年度财政预算草案，负责审批和管理预算单位行政经费及园区专项资金的划拨、使用和预算资金管理工作，有效调控园区财政收支平衡和融资工作。负责园区企业运营中的宏观管理，协同有关职能部门做好安全生产、劳资、信访和社会保障等社会事务管理工作。

精河县“一带一路”应急物资产业园（应急物资加工区）基础设施建设项目（一期）属于精河工业园区管理委员会的职责范围，故本项目符合职能相关性要求。

### 3. 需求相关性

由于精河县“一带一路”应急物资产业园产业基础薄弱、发展快、时间短，导致承载的园区建设滞后，配套的硬件设施跟不上，缺乏与大型龙头企业配套的中小型企业，不能形成完整的产业链；已经入园的中小企业没有合理布局、没有形成优势产业集群；园区能提供其生产经营的场所少，其发展壮大受到极大制约。但中小企业又是活跃区域经济，增加地方就业岗位和地方财政税收的重要力量。鉴于此，本项目建设是从根本上解决中小企业的发展瓶颈问题，促进中小企业集聚壮大，提高园区的承载能力，优化园区的结构布局，集约节约用地，降低小企业的生存成本，更好促进行业的发展和社会经济进步。

综上所述，项目的实施具有迫切现实需求，有确定的服务对象或受益对象，有利于吸纳当地剩余劳动力，有利于当地经济的繁荣，符合需求相关性要求。

#### 4. 财政投入相关性

##### （1）资金来源合规性

本项目总投资 38787 万元，项目资本金 7787 万元，其中申请专项债券资金 31000 万元（2023 年已发行债券 6000 万元，2025 年计划发行债券 7000 万元，2026 年计划发行债券 18000 万元）。

项目资金来源为申请地方政府专项债券和建设单位自筹等多渠道筹措，均符合国家相关法规政策要求。

##### （2）配套资金财政投入能力可行性

本项目财政配套资金为地方财政资金，其中根据项目单位的财务情况以及相关决策的会议纪要，项目单位具备资金筹集的能力。

##### （3）债券资金投入可行性

经过调研，本项目行业类别属于国家专项债支持的行业，项目单位申请资金规模都符合政策要求。债券存续期内项目运营净收益对总债务本息覆盖倍数为 1.22 倍，能够保障偿还债券本金和利息。债券资金投入具有可行性。

#### 5. 产出与效果相关性

##### （1）运营收入



根据《精河县“一带一路”应急物资产业园（应急物资加工区）基础设施建设项目（一期）可行性研究报告》，本期债券募集资金投资项目现金流入主要通过标准化厂房租赁费、智能化物资储备库出租费等产生效益，经营收入中单价采用谨慎性原则测算，项目债券存续期内合计运营收入88096.95万元。

### （2）运营成本

根据《精河县“一带一路”应急物资产业园（应急物资加工区）基础设施建设项目（一期）可行性研究报告》，本项目按照规定列支相关成本费用明细，支出费用主要包括工资及福利，维修费用，管理费用，水电费等。项目债券存续期内合计经营成本支出5998.57万元。

根据实际调研，分析类似项目历史年均成本数据与预测的年均成本数据基本相符，成本预测具备合理性。

### （3）收益预测

根据《精河县“一带一路”应急物资产业园（应急物资加工区）基础设施建设项目（一期）财务测算表》，本项目债券存续期内预测项目运营净收益为55916.91万元，根据实际调研，分析相关数据和报告，类似项目年均收益数据与方案预测的年均收益数据偏差不大。综上所述，本项目收益预测是合理的。

## **（二）预期绩效的可实现性**

### **1. 目标明确性**

项目单位根据建设内容和预期目的设置了年度绩效目标，绩效指标设置较为笼统，不够细化量化，如经济效益指标为增加就业机会，带动周边产业链发展，带动地方经济发展。但未明确具体增长率，后期应补充完善。

### **2. 目标合理性**

绩效目标基本合理，从数量、质量、时效、成本等四个方面对项目目标进行了合理设定，指标界定清晰，表述准确，在实际操作中，易于执行，且指标主要是以量化为主，减少打分的主观随意性。效果指标考核的要点比较笼统，要点不够清晰明确。比如可持续影响指标为加快园区基础设施建设，提高园区承载能力，促进经济社会可持续发展，过于宽泛。

### **3. 政策预期效益可实现程度**

项目建成实施后，将促进园区经济快速发展，通过基础设施建设，改善了园区投资环境，吸引更多企业入驻园区，增加就业岗位，为园区增加税收，促进当地产业转型发展和社会经济高质量发展，具有较好的预期效益。

评估认为，该项目绩效目标基本明确和合理，但个别指标还需要调整和优化。

## **（三）实施方案的有效性**

实施方案较为明确，具有充分的有效性。项目实施方案

主要内容是按照国家、自治区地方政府专项债券中相关发行要件编制要求进行编制，完整描述项目建设内容及运营方式，充分呈现项目决策流程，结合项目用款需求合理制定资金筹措方案，充分论证项目收入与成本合理性及收益实现可行性、项目财务可行性，明确约定项目兑付机制及项目管理体系、管理制度等内容，风险管理体系完善，具有较强实现程度。

#### **（四）预期绩效的可持续性**

##### **1. 相关政策可持续性较好**

根据《国务院关于印发扎实稳住经济一揽子政策措施的通知》（国发〔2022〕12号）中的要求，专项债券资金重点支持交通基础设施、能源、农林水利、生态环保、社会事业、仓储物流基础设施、市政和产业园区基础设施、国家重大战略项目、保障性安居工程、新能源项目、新型基础设施等十一大领域。新疆维吾尔自治区发展和改革委员会《关于做好2022年地方政府专项债券项目前期工作的通知》中提到“加强地方政府专项债券项目储备，按照国务院确定的专项债券九大领域，聚焦政府主导、早晚都要干、有一定收益的基础设施和公共服务设施项目，各地要依托国家汇总大建设项目库，汇通有关部门加强地方政府专项债券项目储备。”

本项目属于“产业园区基础设施”建设项目，根据国家发展改革委办公厅《关于组织申报2023年地方政府专项债券项目的通知》（发改办投资〔2022〕873号）以及《关于做

好提前储备 2023 年新增地方政府债券的预通知》新增专项债券资金投向领域要求，“产业园区基础设施”属于“市政和产业园区基础设施”领域，满足专项债券资金投向要求，项目符合国家政策要求，项目依据的政策可持续性较好。

## 2. 项目可持续性较强

债券存续期 15 年（包含建设期），在运营期内可持续发挥相应功能。

项目债券存续期内预计项目运营净收益为 55916.91 万元，债券还本付息金额共计 45647.00 万元，项目收益对本次发行债券的债务本息保障倍数为 1.22。能够合理保证偿还本期债券本金、利息，可以实现项目收益与融资自求平衡，且债券存续期内，现金流为正，项目财务可行，可持续运行。

## 3. 预期效果的可持续性较强

通过本项目的建设运营，将有效提升园区服务能力，提高精河县工业园区整体竞争力，推进精河县工业协调发展，促进园区健康发展。对精河县的社会稳定和经济的发 展都将起到积极的促进作用，项目预期效果较强且可持续。

## 4. 精河工业园区管理委员会属于事业单位，存续性稳定

部门职能负责贯彻执行国家、自治区、自治州规划建设环保方面的法律、法规及相关政策；协助有关部门对园区内建设项目的质量、安全、环保、消防、竣工验收等进行监督和管理；负责园区建设项目的选址、定点核准工作。组织开

展园区基础设施建设和管理工作。因此，精河工业园区管理委员会具有提供基本公共服务的社会职能，在较长期限内将稳定存续，因此可持续性较强。

#### **（五）财政资金投入的可行性风险**

精河县“一带一路”应急物资产业园（应急物资加工区）基础设施建设项目（一期）项目资金来源为申请地方政府专项债券和建设单位自筹等多渠道筹措。项目实施过程中，为避免财政重复投入，精河工业园区管理委员会对项目用款进度按周进行汇总，会同主管部门查重，在经项目专班通过后报县财政局。精河工业园区管理委员会领导班子和职能部门分工明确，对资金使用的过程中的监督防范措施做出明确的规定，进而保障了项目资金使用的规范性、安全性。项目资金投入具有可行性且风险可控。

#### **四、评估结论**

评估认为，该项目符合地方政府专项债券资金投入领域，与精河工业园区管理委会“园区基础设施建设和管理”职能相关性较好，具有较强的现实需求，与债券资金支持范围相符；项目绩效目标较为明确，预期效益良好，但部分指标不够细化、量化；项目实施方案较为明确，收益及偿债部分编制依据较为充分，但质量管控有待加强；项目相关政策可持续性较好，预期效果的可持续性较强；财政资金投入具有可行性且风险可控。综上所述，该项目评估结论为“予以支持”。

## 五、绩效评估

本次事前绩效评价指标分值设置为100分，经综合评分，本项目得分93分，绩效级别为“优秀”。其中主要扣分原因为：

1. 部门职责及项目预算资料不完整扣2分。
2. 项目组织实施，管理制度不够健全扣除2分。
3. 项目成本指标科学性有偏离扣1分。
4. 目标效益总结较为单一，不够全面、细化，扣1分。
5. 项目对环境的负面影响考虑不充分扣1分。

## 六、评估的相关建议

1. 项目建设和还款资金是否得到有效落实，是决定项目启动实施和顺利建设的最关键因素，项目资金筹措必须坚持在依法合规基础上，确保项目建设资金和还款资金有效落实。

2. 严格落实项目建设和还款资金安排，多渠道筹措资金，分年度分阶段安排资金筹措计划，平滑和缓解财政支出压力。

3. 科学安排项目资金，年度预算编制、申请债券资金不得超出财政承受能力铺新摊子、上新项目，防止形成半拉子工程。不得要求施工企业垫资施工，不得拖欠项目工程款，防止形成政府隐性债务。

4. 严格按照相关法律法规和现行政策规定使用债券资金，债券资金到位后，不安排用于土地储备项目，不安排一般房地产项目，不安排产业项目，不得将债券资金用于中央

明令禁止的楼堂馆所建设和经常性支出，严禁用于发放工资、单位运行经费、发放养老金等，不得用于偿还债务，严禁将新增债券资金用于置换存量债务，严禁用于企业注册资本金、补贴等。

5. 专债资金到位后，建设单位应加快债券资金支出进度，严格落实专项债券资金管理主体责任，严禁将债券资金沉淀在部门单位，确保尽早形成实物工作量，必须全部形成有效支出，不得结转结余。

## **七、其他事宜**

精河县政府高度重视政府性债务管理工作，将积极采取有效措施完善相关制度，可有效防范地方金融债务风险。精河县将积极培植财源，加强税收征管，认真清缴欠税，堵塞税收漏洞，实现收入稳步增长。精河工业园区管理委员会将加强本项目的运营管理，提高管理效率，降低运营维护成本，以提升可偿债能力，缓解偿债压力。精河县政府将积极推进政府债务风险防控工作科学化、精细化，切实防范和化解债务风险。精河县将严格债务资金管理，合理控制债务规模，做到政府性债务风险总体可控。

为使项目能顺利实施，建设单位应合理组织与安排项目建设的各个阶段，在保证必要的建设周期的同时，加紧设计审查、审批、工程招标和资金落实到位等各方面的工作，缩短中间环节；提高建设资金使用效益，建设单位应成立专项

资金管理小组，资金使用严格按照上级专项补助资金管理办法执行，政府有关部门和项目主管部门要进一步加强监管和检查，加强财务管理工作。

本项目建设条件、建设环境较成熟，建议有关各部门共同努力积极申请预算投资，配合协作抓紧建设，使项目能按计划早日建成，发挥社会效益。

## 八、附件

附件1 精河县“一带一路”应急物资产业园（应急物资加工区）基础设施建设项目（一期）财政支出事前绩效评估审核指标体系表

附件2 精河县“一带一路”应急物资产业园（应急物资加工区）基础设施建设项目（一期）财政支出事前绩效评估审核评分汇总表



附件1

精河县“一带一路”应急物资产业园（应急物资加工区）基础设施建设项目（一期）									
财政支出事前绩效评估审核指标体系									
一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评价标准	评估得分	扣分依据
决策立项	60	决策依据	50	合规性	15	是否符合相关法律法规制度	符合法律制度（5分），依据充分合规（5分），符合政策申报原则（5分）	15	
				科学性	10	是否符合绩效优先、民生优先	符合自治区本级总体规划（5分）符合大事优先、民生优先（5分）	10	
				可行性	10	阐述理由的合理性，政策实施的可行性	经过调研论证（5分）政策有详细概算，且概算合理（5分）	10	
				必要性	15	是否履行单位职能所必需的，是否无法替代	是单位履行职能所必需的（10分）具有不可替代性（5分）	15	
		申报材料	10	材料质量	10	材料真实、规范、完整、及时	材料真实、完整（5分）	2	部门职责及项目预算资料不完整扣2分

							材料送审及时（5分）	5	
管理组织	10	资金管理	5	财务管理	5	财务制度是否健全规范	财务制度健全（5分）	5	
		组织实施	5	制度建设	5	是否建立管理制度	建立健全管理制度（5分）	3	项目组织实施，管理制度不够健全扣除2分
绩效管理	30	绩效目标	15	目标质量效益	15	各阶段的目标明确科学	目标明确（10分）	9	成本指标科学性有偏离扣1分
							目标效益（5分）	4	目标效益总结较为单一，不够全面、细化，扣1分
		预期绩效效果	15	效益类产出	15	实施是否带来社会、经济、文化、环境等效益	预计可以带来社会、经济、文化、环境等效益，达到预期目标（15分）	14	对环境的负面影响考虑不充分扣1分
总分	100		100		100			93	

附件2:

# 自治区财政支出事前绩效评估 审核评分汇总表

编制单位：精河工业园区管理委员会

填报日期：2025年11月20日

## 填 报 说 明

一、“评分汇总表”中的分值是按照自治区财政支出事前绩效评估审核指标体系（参考样表）打分填写。

二、“绩效级别”分为四级。审核评分合计：优秀（90分（含）—100分）、良好（80分（含）—90分）、一般（80分（不含）—70分）、较差（70分（不含）—60分）。

一、评分汇总表

审核指标及分值		审核评分
审核指标	分值	
一、决策立项	60	58
决策依据	50	50
申报材料	10	8
二、组织管理	10	8
资金管理	5	5
组织实施	5	3
三、绩效管理	30	27
绩效目标	15	13
预期绩效效果	15	14
合计	100	93

## 二、审核综合意见

审核评分	93			
绩效级别	优秀 <input checked="" type="checkbox"/>	良好 <input type="checkbox"/>	一般 <input type="checkbox"/>	较差 <input type="checkbox"/>
<p>问题：</p> <p>评估认为，该项目符合地方政府专项债券资金投入领域，与精河工业园区管理委会“园区基础设施建设和管理”职能相关性较好，具有较强的现实需求，与债券资金支持范围相符；项目绩效目标较为明确，预期效益良好，但部分指标不够细化、量化；项目实施方案较为明确，收益及偿债部分编制依据较为充分，但质量管控有待加强；项目相关政策可持续性较好，预期效果的可持续性较强；财政资金投入具有可行性且风险可控。综上所述，该项目评估结论为“予以支持”。</p>				
<p>建议：</p> <p>1. 项目建设和还款资金是否得到有效落实，是决定项目启动实施和顺利建设的最关键因素，项目资金筹措必须坚持在依法合规基础上，确保项目建设资金和还款资金有效落实。</p> <p>2. 严格落实项目建设和还款资金安排，多渠道筹措资金，分年度分阶段安排资金筹措计划，平滑和缓解财政支出压力。</p> <p>3. 科学安排项目资金，年度预算编制、申请债券资金不得超出财政承受能力铺新摊子、上新项目，防止形成半拉子工程。不得要求施工企业垫资施工，不得拖欠项目工程款，防止形成政府隐性债务。</p> <p>4. 严格按照相关法律法规和现行政策规定使用债券资金，债券资金到位后，不安排用于土地储备项目，不安排一般房地产项目，不安排产业项目，不得将债券资金用于中央明令禁止的楼堂馆所建设和经常性支出，严禁用于发放工资、单位运行经费、发放养老金等，不得用于偿还债务，严禁将新增债券资金用于置换存量债务，严禁用于企业注册资本金、补贴等。</p> <p>5. 专债资金到位后，建设单位应加快债券资金支出进度，严格落实专项债券资金管理主体责任，严禁将债券资金沉淀在部门单位，确保尽早形成实物工作量，必须全部形成有效支出，不得结转结余。</p> <p>2025年11月20日</p>				