

新疆葛泽萍律师事务所

昌吉市人民医院医疗救治中心体系(二期) 建设项目



新疆葛泽萍律师事务所

2025 年 12 月 3 日

新疆葛泽萍律师事务所

关于昌吉市人民医院医疗救治中心体系（二期）建设项目 法律意见书

（2025）葛律法意字 008 号

致：

昌吉市人民医院：

根据《中华人民共和国民法典》、《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国证券法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕133号）、财政部《地方政府专项债券发行管理暂行办法》、《地方政府债券发行管理办法》等法律、法规及规范性文件的有关规定，新疆葛泽萍律师事务所（以下简称“本所”）作为

昌吉市人民医院医疗救治中心体系（二期）建设项目（以下简称“本项目”）的特聘专项法律顾问，进行法律审查，并出具本法律意见书。为出具本法律意见书，特作出如下声明：

1. 本所律师依据本法律意见书出具日前已发生的或存在的事实和我国现行法律、法规和相关规范性文件的有关规定发表法律意见。对于本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所律师依赖有关政府部门或其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书。

2. 在本法律意见书中，本所律师仅就本项目有关的法律问题发表意见，而不对有关会计、审计、评估等专业事项发表意见。本所律师

在法律意见书中对有关《昌吉市人民医院医疗救治中心体系（二期）建设项目可行性研究报告》中某些数据或结论的引用，并不意味着经办律师对这些数据、结论的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

3. 本所律师对本项目所涉及的相关材料及有关事项进行了核查验证，对本项目的合法合规、真实、有效亦进行了充分的审核验证，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

4. 本所律师同意部分或全部在本项目相关文件中自行引用本法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致公众对事实和法律认知上的曲解。

5. 本法律意见书仅供本项目之目的使用，非经本所和经办律师同意，不得作任何其他使用。

6. 本所律师同意将本法律意见书作为本项目所必备的法律文件，同其他材料一同上报，并依法对出具的法律意见书承担相应的法律责任。

本所律师按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，就本项目相关事宜，对

昌吉市人民医院提供的有关文件和事实进行核查、验证后，出具本法律意见如下：

一、项目实施单位

本项目实施单位

昌吉市人民医院是依法设立并有效存续的机关法人，主要职能是：具体负责项目规划、建设项目实施和综合管理工作等。

综上，本所律师认为，

昌吉市人民医院具备本项目实施的主体资格。

二、项目概述

（一）政策背景

为进一步促进卫生事业的发展，深化医药卫生体制改革，中共中央、国务院相继发布了《关于深化医药卫生体制改革的意见》及《医药卫生体制改革近期重点实施方案(2009-2011年)》提出了今后一段时期的发展目标和实施方案。深化医药卫生体制改革的总体目标是建立健全覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，为群众提供安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务。对昌吉市人民医院医疗救治中心体系(二期)建设项目，市卫生部门领导都非常重视，不仅到现场视察指导，而且提出具体的要求，市政府分管领导也多次听取汇报，对项目进展情况亲自过问，给予大力的支持。

（二）项目背景

随着医疗体制的改革，医院实行分级管理，等级制度，国家对不同等级医院有着政策的支持，能够促使医院拓展业务思路，增加新的医疗服务项目。随着我国入世以来，医院就必须积极面对市场，增强市场竞争意识，提高综合服务质量和水平，以迎接新的机遇和挑战。通过深化医院改革和分级管理工作开展，一是努力提高全院医务人员的整体业务素质；二是引进新技术，提高医疗诊断的科技含量；三是改善服务软环境和整治环境绿化美化医院；四是加强医院内涵建设，提高业务水平，五是摆脱传统、封闭式的业务思想，吸取新知识、新技术，采取送出去，请进来的方式，促进医院的科技进步和业务工作的可持续发展。

通过本项目的建设,可以大大改善市医院的放射机房,以及信息化建设等基础设施条件和工作环境,提高医院职工的工作积极性,发扬“团结奋进、爱岗敬业、开拓创新、稳求发展”的兴院精神,倡导以人为本的服务,以一流的服务标准从严要求自己,不断创造更好的医疗救治条件,为广大社区群众提供最优质的服务。本项目的建设正是在此背景下提出的。

（二）立项背景

本项目为昌吉市人民医院医疗救治中心体系（二期）建设项目,已于由昌吉市发展和改革委员会《关于对昌吉市人民医院医疗救治中心体系建设项目（二期）可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（昌市发改地字〔2022〕27号）立项,项目已于2024年9月开工建设。

二、项目基本情况

（一）根据《可行性研究报告》内容:

1 项目名称为:

昌吉市人民医院医疗救治中心体系（二期）建设项目;

2、项目主管单位:

昌吉市人民医院;

3、项目建设性质

新建。

4、建设期

2024年9月-2026年12月

6、项目建设规模及主要内容：

项建设放射机房防护工程，信息化建设工程，购置污水处理及医院后勤配套设备、医疗设施设备，电缆、箱变及配电柜。

7、项目投向领域

卫生健康——公共卫生设施。

（三）项目融资计划

项目投资及资金筹措计划：项目总投资 25000.00 万元，其中：专项债券资金 20000 万元，地方财政配套资金 5000 万元。

专项债券资金 20000 万元具体情况如下：

2024 年 10 月已申请到位专项债券资金 10000 万元（债券期限 10 年，实际发行利率 2.32%）。2025 年 10 月已申请到位专项债券资金 3000 万元（债券期限 10 年，实际发行利率按 1.91%），本次计划申请专项债券 7000 万元（债券期限 10 年，利率按 3.2%估算）。上述专项债券均每半年付息一次，到期一次性还本。

经本律师事务所律师核查，上述资金用途及来源均符合法律规定。

三、项目已取得的批复文件

本项目昌吉市发展和改革委员会《关于对昌吉市人民医院医疗救治中心体系建设项目（二期）可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（昌市发改地字〔2022〕27 号）对建设内容进行了批复。

综上，本所律师认为：本期债券募集资金将用于本项目使用，该项目符合政策及发展规划，且已取得立项批复。

四、关于本项目的专项评价与法律审查

（一）《可行性研究报告》已经披露了本项目的项目背景、项目概况、项目融资平衡情况、项目风险等，符合《中华人民共和国土地

管理法》、《中华人民共和国城乡规划法》等法律规定。

（二）审计机构及专项评价报告

昌吉市人民医院委托中兴财光华会计师事务所(特殊普通合伙)新疆分所为本项目的审计机构。

1、审计机构

中兴财光华会计师事务所(特殊普通合伙)新疆分所现持有乌鲁木齐市市场监督管理局于2014年2月20日核发的统一社会信用代码为91650100092755012Q的《营业执照》、新疆维吾尔自治区财政厅于核发的证书编号为110102056501的《会计师事务所执业证书》。经中兴财光华会计师事务所(特殊普通合伙)新疆分所对本项目专项债券收益和融资自求平衡专项评价,项目的偿债覆盖倍数为1.43倍,满足专项债偿债覆盖倍数大于1.2倍的要求。

2、专项评价报告

中兴财光华会计师事务所(特殊普通合伙)新疆分所出具的《昌吉市人民医院医疗救治中心体系(二期)建设项目专项债券收益和融资自求平衡专项评价报告》认为:

昌吉市人民医院医疗救治中心体系(二期)建设项目专项债券可以以优惠于银行贷款利率更优惠的融资成本完成资金筹措。同时,

昌吉市人民医院医疗救治中心体系(二期)建设项目的运营收入来源为项目提供了充足、稳定的现金流入,充分满足专项债券发行还本付息要求。因此,通过发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的方式满足

昌吉市人民医院医疗救治中心体系(二期)建设项目的资金需求,是现阶段较优的资金解决方案。

综上,本所律师认为:中兴财光华会计师事务所(特殊普通合伙)新疆分所系经批准依法设立且合法存续的会计师事务所,进行该项审

计业务的经办人李东吉、苏玲都是该所正在执业的注册会计师，与昌吉市人民医院不存在关联关系，具备为本项目出具专项评价报告的资质，符合本项目对中介机构资质要求的相关规定。

（三）法律顾问及法律意见

本所受聘作为本项目的专项法律顾问，就本项目的相关事宜提供法律意见。

本所现持有新疆维吾尔自治区司法厅于 2018 年 4 月 3 日核发的统一社会信用代码为 3165000032875974XX 号的《律师事务所执业许可证》，本次法律审查的经办律师葛泽萍持有编号为 16523199911326389 的《律师执业证》。

综上，本所及经办律师具备为本项目提供法律审查服务的资质，与

昌吉市人民医院不存在关联关系，符合本项目对中介机构资质要求的相关规定。

五、结论意见

综合以上内容，本所律师认为：

（一）项目实施单位

昌吉市人民医院是依法设立并有效存续的机关法人，具备项目实施的主体资格。

（二）本项目已开工建设，且根据会计师事务所专项评价结果，本期债券的发行符合《地方政府债券发行管理办法》及《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》等法律、法规及规范性文件的规定。

（三）项目投资的地方财政自筹资金及申请地方政府专项债券资金将专项用于本项目，符合相关法律规定。

（四）为本期债券发行提供服务的审计机构、法律审查机构及其

专业人员均具备相应的从业资质。

本法律意见书一式六份，由本所承办律师签字并加盖本所公章后生效。

新疆葛泽萍律师事务所



2025 年 12 月 3 日

附：新疆葛泽萍律师事务所执业许可证复印件
葛泽萍律师执业证

律师事务所执业许可证

证号: 3165000032875974XX

新疆葛泽萍 律师事务所, 符合《律师法》

及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。

发证机关: 新疆维吾尔自治区司法厅
发证日期: 2018



执业机构	新疆葛泽萍律师事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	16523199911326389		
法律职业资格 或律师资格证号	659873110167		
发证机关	新疆维吾尔自治区司法厅	持证人	葛泽萍
发证日期	2021 年 02 月 19 日	性 别	女
		身份证号	652323197311210028

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2023年4月30日起 2024年4月30日止	考核年度	2024年4月30日起 2025年4月30日止
考核结果	称 职	考核结果	称 职
备案机关		备案机关	
备案日期	2023年4月30日	备案日期	2024年4月30日