
伊犁州伊宁市喀赞其 4A 景区基础设施提升

改造项目专项债券

法律
意
见
书

新疆领泽律师事务所
二〇二五年十一月



目 录

第一部分 引 言.....	1
一、出具本法律意见书的相关依据.....	1
二、本所律师重要声明.....	2
第二部分 正 文.....	3
一、本期债券项目的实施单位基本情况.....	3
二、本期债券项目的基本情况取得的批复文件.....	6
（一）项目基本情况.....	6
（二）本期专项债券的发行信息.....	7
（三）募集资金的用途.....	7
（四）项目已取得的批复文件.....	8
三、项目预期收益与融资平衡安排.....	8
四、本期债券发行的中介服务机构.....	9
（一）专项财务审计机构.....	9
（二）专项法律服务机构.....	9
五、本期债券的偿债风险提示.....	10
（一）流动性风险.....	10
（二）利率波动风险.....	10
（三）债券偿付风险.....	10
（四）税务风险.....	11
（五）项目实施风险.....	11
第三部分 总体结论性意见.....	11

伊犁州伊宁市喀赞其 4A 景区基础设施提升改造项目 专项债券法律意见书

致：伊宁市文化体育广播电视和旅游局

第一部分 引言

一、出具本法律意见书的相关依据

新疆领泽律师事务所（简称“本所”）依法接受伊宁市文化体育广播电视和旅游局的委托，为贵单位发行伊犁州伊宁市喀赞其 4A 景区基础设施提升改造项目专项债券（简称“本期债券”）中涉及的相关法律问题，出具本法律意见书。

本所律师根据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）《财政部关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36 号）《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43 号）《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预〔2020〕94 号）《地方政府专项债券用途调整操作指引》（财预〔2021〕110 号）《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61 号）《地方政府专项债券资金投向领域禁止类项目清单》（财预〔2021〕115 号）等法律法规及规范性文件的有关规定，按照律师行业公认的业务标准，就本期债券发行中涉及的相关法律事宜，出具本法律意见书。

二、本所律师重要声明

本所律师根据本法律意见书出具日之前存在的事实和中国现行法律法规以及规范性文件之规定发表法律意见，本所律师针对某些事项之法律评述或结论，是以该等事项发生之时所应适用的法律法规以及规范性文件为依据，同时充分考虑政府有关主管部门给予的有关批准、确认，本所律师已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次发项目进行了必要的调查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述。

本所及本所律师同意将本法律意见书作为本次发行的必备文件之一，随同其他材料一并报送并同意作为本次发行的信息披露文件对外公开披露。

本所律师不具备对有关会计、审计等专业事项进行核查和评价的能力和专业资质，因此本法律意书中对审计机构有关数据、内容、结论的必要引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

本所律师同意发行人在发行文件中自行部分或全部引用法律意见书的内容，但不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

本法律意见书仅作为申请本次发行专项债券之目的使用，不得作为任何其他目的。

综上，本所律师根据相关法律法规的规定，按照中国律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，出具如下法律意见。

第二部分 正文

一、本期债券项目的实施单位基本情况

根据《伊犁州伊宁市喀赞其 4A 景区基础设施提升改造项目实施方案》（简称《实施方案》），伊宁市文化体育广播电视和旅游局是本期债券项目的实施单位，根据其提供的《统一社会信用代码证书》，并经本所律师通过全国组织机构代码数据服务中心核查，其基本情况如下：

1	单位名称	伊宁市文化体育广播电视和旅游局
2	统一社会信用代码	1165410145822310X1
3	赋码机构	中共伊宁市委委员会机构编制委员会办公室
4	机构性质	机关
5	单位地址	伊宁市新华西路 665 号
6	负责人	穆合塔尔·祖农

本所律师通过政府相关网站查询了伊宁市文化体育广播电视和旅游局的相关信息，其主管单位为伊宁市人民政府，其工作职责范围为：

（一）发展中国特色社会主义文化，实施旅游兴疆战略。牢牢掌握意识形态领域工作的领导权和主动权，拟订文化体育广播电视和旅游政策措施，参与起草文化和旅游地方性法

规、政府规章草案并组织实施。

（二）统筹文化体育广播电视和旅游事业、产业振兴发展，拟订文化体育广播电视和旅游发展规划并组织实施，推进文化体育广播电视和旅游创新融合绿色发展，实施“文化和旅游+”。落实文化和旅游体制机制改革。

（三）加强党对文化体育广播电视和旅游工作的集中统一领导。贯彻落实党和国家文化体育广播电视和旅游工作的方针政策，发展中国特色社会主义文化，实施旅游兴疆战略。加强广播电视阵地管理，把握正确的舆论导向和创作导向。

（四）组织重大文化体育广播电视和旅游活动，指导重点文化和旅游设施建设，组织文化体育广播电视和旅游整体形象推广，构建全媒体时代的宣传营销平台和机制。促进文化和旅游产业对外合作和市场推广，拟订旅游市场开发战略并组织实施。统筹文化和旅游景区管理，指导、推进全域旅游。

（五）指导、管理文艺事业，指导艺术创作生产及艺术研究、评论，扶持坚守中华文化立场、体现社会主义核心价值观、具有导向性代表性示范性的文艺作品，推动各门类艺术、各艺术品种发展。

（六）负责公共文化事业发展，推进公共文化服务体系和旅游公共服务建设，深入实施文化惠民工程，统筹推进基本公共文化服务标准化、均等化。

（七）指导文化体育广播电视和旅游科技创新发展，推进文化体育广播电视和旅游行业信息化、标准化建设。

（八）负责非物质文化遗产保护和研究。推动非物质文化遗产的保护、传承、普及、弘扬和振兴。

（九）统筹规划文化体育和旅游产业，组织实施文化和旅游资源普查、挖掘、保护与利用工作，推动文化和旅游产业投融资体系建设，促进文化体育和旅游产业发展。结合乡村振兴战略，推进文化和旅游扶贫。指导区域内独特旅游品牌和演艺项目开发，构建世界重要旅游目的地。

（十）指导文化体育和旅游市场发展，对文化和旅游市场经营进行行业监管，推进文化和旅游行业信用体系建设，依法规范文化和旅游市场。

（十一）负责文化体育广播电视和旅游安全的综合协调与监督管理，指导文化体育广播电视和旅游应急救援工作。

（十二）指导文化和旅游市场综合执法，组织查处全市文化、旅游、文物、出版、广播电视、电影等市场的违法行为，督查督办全市文化和旅游市场重大案件，维护市场秩序。

（十三）指导、管理文化体育广播电视和旅游对外交流、合作、宣传、推广。

（十四）负责对市广播电视台进行业务指导，会同有关部门对网络视听节目服务机构进行管理，查处重大违法违规行为。负责本市境内广播、电视节目接收和传送的卫星地面接收设施的管理。

（十五）负责对广播电视节目传输覆盖、监测和安全播出进行监管指导，指导协调广播电视系统安全和保卫工作。

（十六）指导统筹文物工作。负责文物保护管理、抢救

维修、考古发掘、科技研究文物鉴定以及宣传教育等工作。指导博物馆、纪念馆和革命文物工作。依法规范社会文物流通、经销和拍卖活动等工作。

（十七）负责全市性体育竞赛的综合统筹，指导和管理全市体育竞赛工作，组织参加和承办相关竞赛活动；实施全民健身计划，指导优秀运动队发展规划和业余训练工作。

（十八）完成市委、市人民政府交办的其他任务。

本所律师认为：伊宁市文化体育广播电视和旅游局是经伊宁市人民政府批准依法设立并有效存续的机关单位法人，具备组织、管理、实施本债券项目的主体资格。

二、本期债券项目的基本情况及取得的批复文件

（一）项目基本情况

1. 项目名称：伊犁州伊宁市喀赞其 4A 景区基础设施提升改造项目。

2. 实施单位：伊宁市文化体育广播电视和旅游局。

3. 项目建设地点：伊宁市喀赞其风景区。

4. 项目建设期：4 年，2023 年 1 月至 2026 年 12 月。

5. 项目建设内容及规模：

一期(喀赞其民俗旅游区多民族文化展示区)建设内容；对核心区街巷公建与配套系统等配套功能设置工程及旅游厕所(总建筑面积 9852.1 平方米，其中新建建筑面积 8858.3 平方米，改造修缮历史建筑 993.8 平方米，地上建筑面积 6506.51 平方米，地下建筑面积 3345.59 平方米)；北区步行街基础设施建设等项目”，总投资约 5000 万元；二期(喀赞

其民俗旅游区大巴停车场)建设内容街头文化广场和周边人行道改造及公建项目配套功能设置附属工程,新建 1000 平方米社区文体活动中心(文坊)(总建筑面积 14586 平方米,其中地上面积 2719.52 平方米,地下建筑面积 11866.48 平方米),总投资 6500 万元;三期(喀赞其南北两区基础设施建设)建设内容喀赞其南北两区旅游咨询服务中心等公建与 3 平方公里街区空线入地及综合管网等配建系统基础设施提升改造项目;对约 4006.2 m² 历史建筑进行保护性修缮;标识标牌等其他相关配套工程,总投资 12500 万元。

6. 本项目总投资情况:本项目总投资估算为 24000 万元,拟通过财政投入自有资金和发行项目收益的专项债券的方式完成项目资金筹措。

(二) 本期专项债券的发行信息

根据《实施方案》,本期专项债券的发行信息如下:

1	发行金额	人民币 8100 万元
2	发行期限	10 年
3	发行利率	年利率 3.2%
4	还本付息	按年付息到期后一次性偿还本金

项目总投资 24000 万元,其中:申请地方政府专项债券 19000 万元,占总投资的 79.17%,地方财政配套资金 5000 万元,占总投资的 20.83%。

(三) 募集资金的用途

根据《实施方案》及本所律师适当核查,本期债券资金

将用于伊犁州伊宁市喀赞其 4A 景区基础设施提升改造项目。

（四）项目已取得的批复文件

经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，伊犁州伊宁市喀赞其 4A 景区基础设施提升改造项目已取得下列批复文件：

2023 年 1 月 18 日，伊宁市发改委核发《关于伊犁州伊宁市喀赞其 4A 景区基础设施提升改造项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（伊市发改〔2023〕36 号），同意建设伊犁州伊宁市喀赞其 4A 景区基础设施提升改造项目，确定了建设地点、主要建设内容及规模、项目总投资及资金筹措、项目实施单位、建设时限。

本所律师认为：本期债券项目募集资金将用于伊犁州伊宁市喀赞其 4A 景区基础设施提升改造项目，该项目符合产业政策及地区发展规划，且已取得相关职能部门的批复文件，

三、项目预期收益与融资平衡安排

2025 年 11 月 10 日，新疆中翰千寻会计师事务所（普通合伙）出具《伊犁州伊宁市喀赞其 4A 景区基础设施提升改造项目专项债券实施方案专项评价报告》（千寻所咨字〔2023〕第 19 号），该报告认为：本债券项目可以相较银行贷款利率更优惠的融资成本完成本项目的资金筹措事宜，本项目的固定收入可以为本项目提供充足、稳定的现金流，本债券项目的本息保障倍数为 1.57，项目预期收益完全可以覆盖债券本息，可以满足本债券发行还本付息的要求。

本所律师认为：本期债券项目具有充足、稳定的预期偿

债资金来源，项目收益在债券存续期内可以满足债券还本付息的要求。

四、本期债券发行的中介服务机构

（一）专项财务审计机构

1	单位名称	新疆中翰千寻会计师事务所（普通合伙）
2	统一社会信用代码	91654002333117928L
3	登记管理部门	新疆伊犁州伊宁市经济合作区建材路1号中国西部国际建材城D1号楼803室
4	营业执照日期	2022年7月6日
5	执业证书	《会计师事务所执业证书》
6	执业证书核发单位	新疆维吾尔自治区财政厅
7	执业证书编号	65010112
8	执业证书核发日期	2023年3月13日

本所律师认为：新疆中翰千寻会计师事务所（普通合伙）系经批准依法设立且合法存续的会计师事务所，与本债券项目的实施单位不存在关联关系，符合债券发行对中介机构资质的相关要求。

（二）专项法律服务机构

1	单位名称	新疆领泽律师事务所
2	统一社会信用代码	31650000MD0258826P

3	执业证书	《律师事务所执业许可证》
5	律师事务所类型	合伙制律师事务所
6	执业证书核发单位	新疆生产建设兵团司法局
8	执业证书核发日期	2022 年 4 月 26 日

本所律师认为：本所系经批准依法设立且合法存续的合伙制律师事务所，与本债券项目的实施单位不存在关联关系，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质。

五、本期债券的偿债风险提示

（一）流动性风险

本期债券发行后可在市场交易流通，本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

（二）利率波动风险

受国际经济环境、国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策等因素的影响，在本期债券存续期内，市场利率存在波动的可能性。由于本期债券期限较长，在存续期内，可能面临市场利率周期性波动，而市场利率的波动可能使本期债券投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

（三）债券偿付风险

本期债券偿付资金主要来自于专项收入，偿债较有保障，偿付风险较低。但专项收入的实现易受到项目实施进度、市

场需求等多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

（四）税务风险

在本期债券存续期内，国家相关税收优惠政策可能发生变化。在本期债券存续期内，若国家税收政策发生调整，将导致投资者持有本期债券投资收益发生相应波动。

（五）项目实施风险

本项目在实施过程中，存在自然环境、施工条件方面发生变化的风险；来源于施工方、设计方、供应方的风险；发生工程事故等各项风险，一定程度上可能影响项目实施进度。

第三部分 总体结论性意见

综上所述，本所律师认为：

1. 伊犁州伊宁市喀赞其 4A 景区基础设施提升改造项目已经取得了相关政府批准手续；具有专业服务机构测算的项目收益与融资自求平衡；为本项目提供服务的法律服务机构、财务审计机构均具备相应的从业资质。

2. 伊犁州伊宁市喀赞其 4A 景区基础设施提升改造项目符合政府专项债券发行的条件，具有稳定的预期偿债资金来源，预期收益能够合理保障偿还融资本金及利息，可实现项目收益和融资自求平衡。

本法律意见书正本一式肆份，经本所经办律师签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）

（本页系新疆领泽律师事务所关于伊犁州伊宁市喀赞其4A 景区基础设施提升改造项目专项债券法律意见书的签章页）

经办律师（签字）：刘丹

马彩霞

新疆领泽律师事务所

2025 年 11 月 11 日



律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31650000MD0258826P

新疆领泽

律师事务所, 符合《律师法》

及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。

发证机关:

新疆生产建设兵团司法局

发证日期:

2022年 04月 26日

No. 70667300

中华人民共和国司法部监制

律 师 事 务 所 执 业 许 可 证

(副本)

31650000MD0258826P

统一社会信用代码：
新疆领泽

律师事务所，

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》

规定的条件，准予设立并执业。

新疆生产建设兵团司法局

发证机关： 2022 04 27
发证日期： 年 月 日

律师事务所登记事项 (一)

名 称	新疆领泽律师事务所
住 所	新疆维吾尔自治区自治区直辖县级行政区划克达拉市新盟可克达拉市北固山西路1111号游客服务中心B座3楼306室
负 责 人	刘丹
组织形式	普通合伙
设立资产	30万元
主管机关	可克达拉市司法局
批准文号	兵司许决(2022)52号
批准日期	2022年04月22日

律师事务所登记事项 (二)

合 伙 人	刘丹, 马彩霞, 米娜古丽·阿勒玛斯别克
-------	----------------------

执业机构	新疆领泽律师事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	16590201910077474		
法律职业资格 或律师资格证号	C20076540230599		
发证机关	新疆生产建设兵团司法局	持证人	刘丹
发证日期	2022年04月26日	性别	男
		身份证号	320321198210020616

执业机构	新疆领泽律师事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	16590201611402423		
法律职业资格 或律师资格证号	C20136540211217		
发证机关	新疆生产建设兵团司法局	持证人	马影霞
发证日期	2022年04月26日	性别	女
		身份证号	654121199109192169