

吐鲁番市托克逊县生活垃圾分类收运及处理 建设项目法律意见书

编制单位：北京浩天（乌鲁木齐）律师事务所
编制日期：2026年6月2日
承办律师：马志福 侯玉霞



1 邮编：830017 电话：(+86 0991) 4666001 邮箱：urumqi@hylandslaw.com
地址：乌鲁木齐水磨沟区红光山路 888 号绿城广场写字楼 1B 座 37 层



北京浩天（乌鲁木齐）律师事务所

关于吐鲁番市托克逊县生活垃圾分类收运及处理建设项目 法律意见书

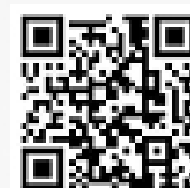
致：托克逊县住房和城乡建设局

根据《中华人民共和国预算法》（以下简称“《预算法》”）、《中华人民共和国证券法》（以下简称“《证券法》”）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号，以下简称“国发〔2014〕43号文”）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号，以下简称“财预〔2017〕89号文”）、《关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府及项目配套融资工作的通知》（厅字〔2019〕33号）、《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）及现行有效法律、法规及规范性文件的有关规定，北京浩天（乌鲁木齐）律师事务所（以下简称“本所”）作为吐鲁番市托克逊县生活垃圾分类收运及处理建设项目（以下简称“本期债券”）的特聘专项法律顾问，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，就本期债券发行事宜，出具本法律意见书。

本所律师依据本法律意见书出具日前已发生的或存在的事实和

2 邮编：830017 电话：(+86 0991) 4666001 邮箱：urumqi@hylandslaw.com

地址：乌鲁木齐水磨沟区红光山路888号绿城广场写字楼1B座37层



CS 扫描全能王

3亿人都在用的扫描App

我国现行法律、法规和财政部的有关规范性文件发表法律意见。对本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所律师依赖有关政府部门或其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书。在本法律意见书中，本所律师仅就与本期债券发行有关的法律问题发表意见，而不对有关会计、审计、信用评级、评估等专业事项发表意见。本所律师在法律意见书中对有关会计报表、审计报告中某些数据或结论的引用，并不意味着经办律师对这些数据、结论的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。本所律师已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本期债券发行所涉及的相关材料及有关事项进行了核查验证，对本期债券发行的合法合规、真实、有效进行了充分的核查验证，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

本法律意见书仅供本期债券发行之目的使用，不得用作任何其他目的。本所律师同意将本法律意见书作为本期债券发行申请所必备的法律文件，随同其他材料一同上报，并依法对出具的法律意见承担相应的法律责任。

本所律师同意部分或全部在本期债券相关文件中自行引用或按中国证券业协会备案要求引用本法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

一、本期债券有关项目的基本情况募集资金用途

根据《吐鲁番市托克逊县生活垃圾分类收运及处理建设项目实施

3 邮编：830017 电话：(+86 0991) 4666001 邮箱：urumqi@hylandslaw.com

地址：乌鲁木齐水磨沟区红光山路 888 号绿城广场写字楼 1B 座 37 层



方案》以及《吐鲁番市托克逊县城乡生活垃圾无害化处理建设项目可行性研究报告》（以下简称《方案及报告》）、《吐鲁番市托克逊县生活垃圾分类收运及处理建设项目专项债券方案总体评价报告》、《吐鲁番市托克逊县生活垃圾分类收运及处理建设项目事前绩效评估报告》，及本所律师核查，本期债券募集资金将用于吐鲁番市托克逊县生活垃圾分类收运及处理建设项目。

（一）项目基本情况

1、项目名称：吐鲁番市托克逊县生活垃圾分类收运及处理建设项目（以下简称“本项目”）。

2、项目投向领域：本项目属于生态环保与民生保障基础设施领域。

3、项目功能定位：本项目功能定位于公共服务。

4、参与主体：本项目单位为托克逊县住房和城乡建设局。

5、项目区位：本项目位于新疆托克逊县托克逊镇九龙中路 501 号。

6、建设内容和规模：项目采取高温好氧处理工艺及执行垃圾分类标准，主要建设内容为：增设垃圾分类收集设施 2800 套；增设可回收物自助投放点 80 个；新增垃圾中转站（含二次转运站）6 处、垃圾分类督导车 10 台、垃圾分类转运车辆 8 辆、小区垃圾分类设施回收车 60 辆及新能源充电设施；新增餐厨垃圾处理设备 1 套；互联网+收集运输设施 GPS 定位和满溢报警系统、支持循环利用宣传等信息化设施设备配套附属设施设备。

4 邮编：830017 电话：(+86 0991) 4666001 邮箱：urumqi@hylandslaw.com

地址：乌鲁木齐水磨沟区红光山路 888 号绿城广场写字楼 1B 座 37 层



7、建设期限：本项目建设期为 1 年，2025 年 04 月-2025 年 12 月。

8、运营周期：本项目运营期为 9 年，2026 年-2034 年。

9、项目性质：本项目为新建公益项目有收益。

（二）、资金状况

项目总投资 9300.00 万元，申请地方政府专项债券资金 3000 万元（2025 年已发行 1000 万，本次计划发行 1000 万元），年利率 3.5%，期限 10 年；地方配套资金 6300 万元，从谨慎性原则考虑，假设，主要包括还本付息及兑付费用、发行费用、登记托管费用等。

（三）项目主管部门

项目主管部门：托克逊县住房和城乡建设局。

单位地址：吐鲁番市高昌区西环北路吐鲁番友谊峰假日酒店南侧。

托克逊县住建局组建于 1984 年，是托克逊县人民政府工作部门，为正科级，加挂县人民防空办公室牌子。位于九龙中路 501 号，建筑面积 2625 平方米。住建局党委委员共 98 人，其中在职党员 71 人，退休党员 27 人，预备党员 5 人；住建局党委下设 8 个党支部，其中 3 个联合党支部。

工作职责：贯彻执行国家，自治区、市建设事业（包括工程建设，城市建设、村镇建设、建筑业，住宅和房地产业，市政公用事业、人民防空等）的法律法规，方针，政策；对全县建设事业进行行业管理。

5 邮编：830017 电话：(+86 0991) 4666001 邮箱：urumqi@hylandslaw.com

地址：乌鲁木齐水磨沟区红光山路 888 号绿城广场写字楼 1B 座 37 层



机构设置情况：住建局(人防办)内设机构为办公室、城市建设管理科。住房保障与房地产监管科、建筑业管理科，质量安全监督科(抗震应急保障科)。

针对项目主要职责：

1、充分考虑项目投资建设和运营成本等因素，做好本项目融资与收益平衡评估；

2、配合做好项目收益专项债券发行时方案的编制、专业报告出具、信息披露等各项准备工作，落实发行和管理项目收益专项债券的各项配套管理办法、标准和规定等文件；

3、严格履行项目建设、运营和维护责任，确保项目如期建设、如期投入运营，早日实现持续稳定的收益；

4、监督指导建设运营主体规范使用本专项债券资金，对发现的违法违规资金进行严肃处理和责任追究；

5、配合做好债券对应项目形成资产的登记管理工作，做好日常统计和动态监控，确保项目资产独立性和确认资产权益归属，严禁专项债券对应资产和权益用于为融资平台公司等企业提供担保和抵押，不得擅自将项目资产进行转移和划转企业；

6、合理控制本项目资产权益取得节奏，并根据国家和新疆维吾尔自治区有关法律法规和政策规定做好对应的专项债券还本付息工作，加强对项目实施情况的监控；

7、配合做好项目跟踪评级工作，依法依规做好项目信息公开等

6 邮编：830017 电话：(+86 0991) 4666001 邮箱：urumqi@hylandslaw.com

地址：乌鲁木齐水磨沟区红光山路 888 号绿城广场写字楼 1B 座 37 层



工作。

三、项目已取得的批复文件

经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，吐鲁番市托克逊县生活垃圾分类收运及处理建设项目已取得的批复文件如下：

2023年2月15日已取得托克逊县发展和改革委员会批准的《吐鲁番市托克逊县生活垃圾分类收运及处理建设项目可行性研究报告（代项目建议书）》的批复，文件号为托发改项[2025]43号。

主要内容为：

一、为进一步改善城市环境，减少建筑垃圾对土地、水源和空气的污染，提升城市居民的居住环境质量。同意实施吐鲁番市托克逊县废弃物规范回收网点分拣中心建设项目（项目代码2502-650422-17-01-221299）。

二、项目建设地点为托克逊县。三、项目建设规模及主要内容：增设垃圾分类收集设施 2800 套；增设可回收物自助投放点 80 个；新增垃圾中转站（含二次转运站）6 处、垃圾分类督导车 10 台、垃圾分类转运车辆 8 辆、小区垃圾分类设施回收车 60 辆及新能源充电设施；新增餐厨垃圾处理设备 1 套；互联网+收集运输设施 GPS 定位和满溢报警系统、支持循环利用宣传等信息化设施设备配套附属设施设备。

四、项目总投资 9300 万元，资金来源为地方专项债券和地方配套资金。

五、项目单位（法人）为托克逊县住房和城乡建设局，负责项目
7 邮编：830017 电话：(+86 0991) 4666001 邮箱：urumqi@hylandslaw.com

地址：乌鲁木齐水磨沟区红光山路 888 号绿城广场写字楼 1B 座 37 层



的组织实施和日常管理。

六、项目日常监管责任单位为吐鲁番市住房和城乡建设局，负责项目的日常监管、现场核查和监督检查。

七、项目建设期限为 2025 年 4 月—2025 年 12 月。

八、项目勘察、设计、施工、监理以及与工程建设有关的重要设备、材料等的采购应当符合《招标投标法》、《招标投标法实施条例》等规定，其招标范围、招标组织形式、招标方式等按照核准意见执行(详见附件)。

九、请严格按照批准的可行性研究报告内容和规模组织实施，认真履行基本建设程序，严禁未经批准擅自变更建设内容和建设规模。加强项目建设管理，严格遵守项目法人责任制、招标投标制、工程监理制、合同管理制等规定，严把工程质量和安全关，确保项目早日建成发挥效益。项目开工后，及时在自治区投资项目在线审批监管平台填报项目开工、建设进度、资金使用、完工等信息，并同步上传佐证资料。

十、参考《中央预算内投资项目监督管理办法》，项目单位（法人）履行投资项目及其相应的投资计划执行的日常管理主体责任，日常监管责任单位履行投资项目建设实施日常监管及其相应的投资计划执行的直接责任，开展现场核查和监督检查，规范项目实施和资金使用，保障和提高投资综合效益。

十一、请严格落实国家和自治区关于防范化解地方政府隐性债务风险的相关要求，多方筹措项目建设资金，严格落实资金来源，

8 邮编：830017 电话：(+86 0991) 4666001 邮箱：urumqi@hylandslaw.com

地址：乌鲁木齐水磨沟区红光山路 888 号绿城广场写字楼 1B 座 37 层



坚决防止新增地方政府隐性债务，有效防范政府债务风险。

十二、在后续阶段，请抓紧开展各项前期工作，尽快编制初步设计，按程序报批，推动项目加快开工建设。如需对本批复文件的内容进行调整，严格按照有关规定办理。

本批复文件自印发之日起，有效期一年。

附件 1-1: 审批部门核准意见

审批部门核准意见

项目名称：吐鲁番市托克逊县生活垃圾分类收运及处理建设项目

	招标范围		招标组织形式		招标方式		不采用招标方式
	全部招标	部分招标	自行招标	委托招标	公开招标	邀请招标	
勘察							
设计							
建筑工程	√			√	√		
安装工程	√			√	√		
监理							
设备	√			√	√		

9 邮编：830017 电话：(+86 0991) 4666001 邮箱：urumqi@hylandslaw.com

地址：乌鲁木齐水磨沟区红光山路 888 号绿城广场写字楼 1B 座 37 层



重 要							
材 料							
其 他							

审批部门核准意见说明：



2025 年 2 月 15
日

注：审批部门在空格注明“核准”或者“不予核准”。

本律师认为吐鲁番市托克逊县生活垃圾分类收运及处理建设项目，已经按照当地实情，符合当地的发展规划，并且取得相关准予建设的批复。

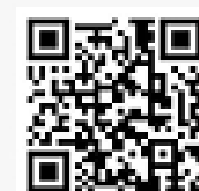
四、本期债权的发行文件

（一）《吐鲁番市托克逊县生活垃圾分类收运及处理建设项目实施方案》以及《吐鲁番市托克逊县城乡生活垃圾无害化处理建设项目可行性研究报告》。

经本律师核查，托克逊县住房和城乡建设局填报的《吐鲁番市托

10 邮编：830017 电话：(+86 0991) 4666001 邮箱：urumqi@hylandslaw.com

地址：乌鲁木齐水磨沟区红光山路 888 号绿城广场写字楼 1B 座 37 层



克逊县生活垃圾分类收运及处理建设项目实施方案》、《吐鲁番市托克逊县生活垃圾分类收运及处理建设项目事前绩效评估报告》以及北京舜诚金荣会计师事务所编制的《吐鲁番市托克逊县生活垃圾分类收运及处理建设项目专项债券方案总体评价报告》披露了以下内容，即自项目成立到最终实施的相关信息，涵盖了建设、运营、投融资与管理方案、影响效果以及风险管控方案等。

本律师认为托克逊县住房和城乡建设局填报的《吐鲁番市托克逊县生活垃圾分类收运及处理建设项目实施方案》、《吐鲁番市托克逊县生活垃圾分类收运及处理建设项目事前绩效评估报告》以及北京舜诚金荣会计师事务所编制的《吐鲁番市托克逊县生活垃圾分类收运及处理建设项目专项债券方案总体评价报告》已经涵盖了项目发债涉及的主要项目。

（二）审计机构以及专项评价报告

北京舜诚金荣会计师事务所（以下简称“北京舜诚金荣”）受托作为本期专项债券的审计机构。

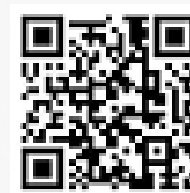
1、审计机构

北京舜诚金荣会计师事务所于 2017 年 3 月 14 日成立，现位于北京市丰台区大成路 28 号院 3 号楼 3 层 317，属于普通合伙制企业，经营时间为 2017 年 3 月 14 日至 2037 年 3 月 13 日，事务所负责人为周建业，同时其拥有的执业批准文号：京财会许可【2018】0020 号会计师事务所执业证书尚在有效期内。

2、专项评价报告

11 邮编：830017 电话：(+86 0991) 4666001 邮箱：urumqi@hylandslaw.com

地址：乌鲁木齐水磨沟区红光山路 888 号绿城广场写字楼 18 座 37 层



CS 扫描全能王

3亿人都在用的扫描App

2026年6月1日，北京舜诚金荣出具的《吐鲁番市托克逊县生活垃圾分类收运及处理建设项目专项债券方案总体评价报告》认为，本项目以项目运营收益作为还本付息的基础，通过对托克逊县住房和城乡建设局提供的资料中收支数据进行分析测算，认为本项目的实施方案可以为项目建设提供足够的资金支持，预测收益能达到收益与融资自求平衡，能够满足资金筹措充足性的要求。

经北京舜诚金荣审核，本项目总投资9,300.00万元，其中申请地方政府专项债券资金3,000.00万元（2025年已发行1,000.00万元，本次计划发行1,000.00万元），存续期为10年，发债利率为3.5%，偿债方式为分期付息，到期还本。根据托克逊县住房和城乡建设局提供的相关资料测算本项目预计从2026年起能够产生稳定的现金流，现有资金可以支付后期债券存续期间的利息支出及到期还本的本金支出。本项目资金稳定性总体上可以得到保证。

综上所述，通过发行项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券的方式满足了本项目的资金需求，应是现阶段较优的资金解决方案。

综上，本律师认为，北京舜诚金荣属于合法成立且在有效期内的会计师事务所，同时与建设单位托克逊县住房和城乡建设局不存在利益关联关系，具备为本期专项债券出具专项评价报告的资质。

（三）法律顾问及法律意见书

北京浩天（乌鲁木齐）律师事务所受聘成为此次的法律顾问，就此次发行，出具法律意见：

1、托克逊县住房和城乡建设局填报的《吐鲁番市托克逊县生活



垃圾分类收运及处理建设项目实施方案》、《吐鲁番市托克逊县生活垃圾垃圾分类收运及处理建设项目事前绩效评估报告》以及北京舜诚金荣会计师事务所编制的《吐鲁番市托克逊县城乡生活垃圾无害化处理建设项目可行性研究报告》已经披露了专项债券的主要信息，符合相关发行规定；

2、本项目运营的过程需要全程按照批复文件的要求执行，严格把关，项目建设以及运营整个过程一定要落实到位，尽可能的避免不必要的亏损和风险发生。

3、本次债券的发型也符合相关的法律规定，也符合专项债发行条件；

4、此次债券发行的支持单位北京舜诚金荣会计师事务所以及北京浩天（乌鲁木齐）律师事务所均具备相关资质。

本法律意见书一式三份，由本所加盖本所公章后生效。

北京浩天（乌鲁木齐）律师事务所

承办律师 马志福 侯玉霞

2020年6月2日





乌鲁木齐市分所执业许可证

统一社会信用代码: 31650000MD02642224

北京浩天(乌鲁木齐)

律师事务所, 符合

《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并执业。

发证机关:

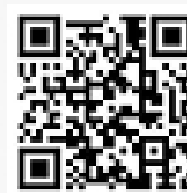
新疆生产建设兵团司法局

发证日期:

2022年 03月 15日

No. 80029803

中华人民共和国司法部



CS 扫描全能王

3亿人都在用的扫描App

执业机构 北京浩天（乌鲁木齐）
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 16501201410939330

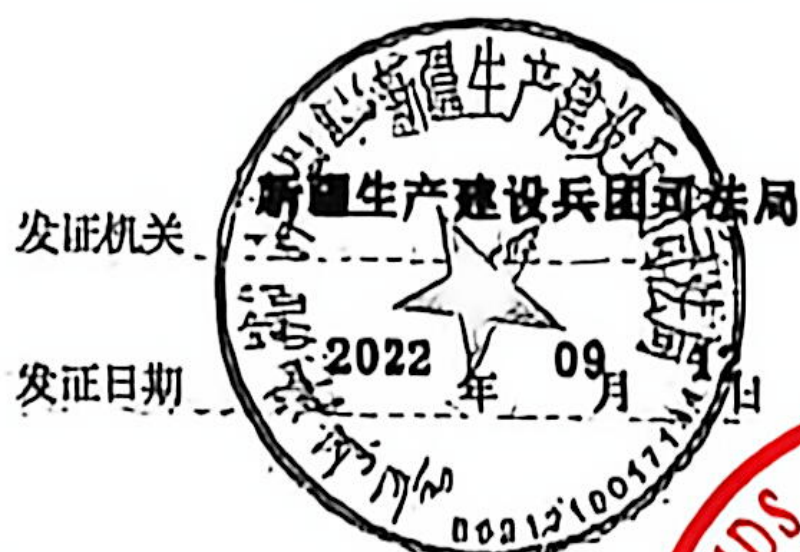
法律职业资格
或律师资格证号 C20116501211299



持证人 马志福

性 别 男

身份证号 642223199003053237



发证机关

发证日期

律师年度考核备案

考核年度	2022年度
考核结果	称 职
备案机关	
备案日期	2023年4月, 下一年度 备案日期2024年4月

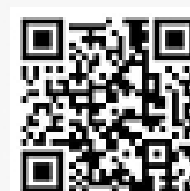
律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称 职
备案机关	
备案日期	2024年4月, 下一年度 备案日期



15 邮编: 830017 电话: (+86 0991) 4666001 邮箱: urumqi@hylandslaw.com

地址: 乌鲁木齐水磨沟区红光山路 888 号绿城广场写字楼 1B 座 37 层



CS 扫描全能王

3亿人都在用的扫描App



执业机构 北京浩天（乌鲁木齐）
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 J6501202111350822

法律职业资格 A 20206530220494
律师资格证号

发证机关 新疆生产建设兵团司法局

发证日期 2025 年 03 月 07 日



持证人 侯玉霞

性别 女

身份证号 622323199205103142

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	
备案机关	新疆生产建设兵团司法局 专用章
备案日期	2025年4月, 下一年度 备案日期2026年4月30日

律师年度考核备案

考核年度	2025年度
考核结果	称职
备案机关	新疆生产建设兵团司法局 专用章
备案日期	2026年4月, 下一年度 备案日期2027年4月30日

