

# 伊犁州伊宁市农贸市场基础设施建设项目 专项债券

## 法 律 意 见 书

新疆领泽律师事务所

二〇二六年一月



## 目 录

第一部分 引 言 .....	1
一、出具本法律意见书的相关依据 .....	1
二、本所律师重要声明 .....	1
第二部分 正 文 .....	3
一、本期债券项目的实施单位基本情况 .....	3
二、本期债券项目的基本情况取得的批复文件 .....	7
（一）项目基本情况 .....	7
（二）本期专项债券的发行信息 .....	8
（三）募集资金的用途 .....	8
（四）项目已取得的批复文件 .....	8
三、项目预期收益与融资平衡安排 .....	9
四、本期债券发行的中介服务机构 .....	9
（一）专项财务审计机构 .....	9
（二）专项法律服务机构 .....	10
五、本期债券的偿债风险提示 .....	10
（一）流动性风险 .....	11
（二）利率波动风险 .....	11
（三）债券偿付风险 .....	11
（四）税务风险 .....	11
（五）项目实施风险 .....	11
第三部分 总体结论性意见 .....	13

# 伊犁州伊宁市农贸市场基础设施建设项目 专项债券法律意见书

致：伊宁市商务和工业信息化局

## 第一部分 引言

### 一、出具本法律意见书的相关依据

新疆领泽律师事务所（简称“本所”）依法接受伊宁市商务和工业信息化局的委托，为贵单位发行伊犁州伊宁市农贸市场基础设施建设项目专项债券（简称“本期债券”）中涉及的相关法律问题，出具本法律意见书。

本所律师根据《中华人民共和国预算法》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）《财政部关于进一步做好地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2020〕36号）《关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43号）《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》（财预〔2020〕94号）《地方政府专项债券用途调整操作指引》（财预〔2021〕110号）《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）《地方政府专项债券资金投向领域禁止类项目清单》（财预〔2021〕115号）等法律法规及规范性文件的有关规定，按照律师行业公认的业务标准，就本期债券发行中涉及的相关法律事宜，出具本法律意见书。

### 二、本所律师重要声明

本所律师根据本法律意见书出具日之前存在的事实和中国现行法律法规以及规范性文件之规定发表法律意见，本所律师针对某些事项之法律评述或结论，是以该等事项发生之时所应适用的法律法规以及规范性文件为依据，同时充分考虑政府有关主管部门给予的有关批准、确认，本所律师已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本次发行项目进行了必要的调查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述。

本所及本所律师同意将本法律意见书作为本次发行的必备文件之一，随同其他材料一并报送并同意作为本次发行的信息披露文件对外公开披露。

本所律师不具备对有关会计、审计等专业事项进行核查和评价的能力和专业资质，因此本法律意见书中对审计机构有关数据、内容、结论的必要引述，并不意味着本所律师对该等内容的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

本所律师同意发行人在发行文件中自行部分或全部引用法律意见书的内容，但不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

本法律意见书仅作为申请本次发行专项债券之目的使用，不得作为任何其他目的。

综上，本所律师根据相关法律法规的规定，按照中国律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，出具如下法律意见。

## 第二部分 正文

### 一、本期债券项目的实施单位基本情况

根据《伊犁州伊宁市农贸市场基础设施建设项目实施方案》（简称《实施方案》），伊宁市商务和工业信息化局是本期债券项目的实施单位，根据其提供的《统一社会信用代码证书》，并经本所律师通过全国组织机构代码统一社会信用代码数据服务中心核查，其基本情况如下：

1	单位名称	伊宁市商务和工业信息化局
2	统一社会信用代码	11654101010336501R
3	赋码机构	中共伊宁市委委员会机构编制委员会办公室
4	机构性质	机关
5	单位地址	新疆维吾尔自治区伊犁哈萨克自治州伊宁市新华西路 665 号
6	负责人	梁翥

本所律师通过政府相关网站查询了伊宁市商务和工业信息化局的相关信息，其主管单位为伊宁市人民政府，其工作职责范围为：

1、负责执行国家、自治区、自治州国内外贸易、外资和对外经济合作、招商引资的法律、法规、规章和方针政策；指导和协调伊宁市国内外贸易管理及外商投资管理、区域经济合作工作；拟订伊宁市商务发展规划、年度计划并组织实施；着力加强国内外贸易各类项目的落实与推进。

2、负责推进流通产业结构调整，指导流通企业改革、

商贸服务业和社区商业发展，推动流通标准化和连锁经营、商业特许经营、物流配送等现代流通方式的发展。

3、参与拟订伊宁市贸易发展规划，促进城乡市场发展，执行引导国内外资金投向市场体系建设的政策，指导大宗产品批发市场规划和城市商业网点规划、商业体系建设工作，推进农村市场体系建设，完善农村现代流通网络。

4、负责执行落实国家、自治区、自治州规范市场运行、流通秩序的政策，推动商务领域诚信体系建设；配合相关部门建立市场诚信公共服务平台，对特殊商贸流通行业进行监督管理。

5、负责重要消费品市场调控和重要生产资料流通管理；参与建立健全生活必需品市场供应应急管理，参与监测分析市场运行、商品供求状况，并进行预测预警和市场调控；对成品油零售环节进行监督管理。

6、负责执行国家进出口商品管理办法和目录及加工贸易管理，执行国家、自治区促进外贸增长方式转变的政策措施；组织实施重要工业品、原材料和重要农产品进出口自治区配额计划，会同有关部门执行大宗进出口商品政策。

7、负责组织实施国家对外技术贸易、出口管制以及鼓励技术和成套设备进出口的贸易政策；配合依法监督技术引进、设备进口、国家限制出口技术的工作。

8、负责参与拟订服务贸易发展规划并开展相关工作；负责会展业促进与管理工作。会同有关部门制定促进服务出口和服务外包的规划、政策并组织实施，推动服务外包平台建设。

9、负责组织实施国家和自治区、自治州有关边境贸易的各项政策；负责边境贸易有关经营资质的管理工作；负责边民互市贸易的相关协调机制的工作。配合伊犁州商务局开展企业同周边国家及中东欧国家多方面合作交流相关工作。

10、按照州商务局相关要求开展对外经济合作工作。配合州商务局反倾销、反补贴、保障措施及其他与进出口公平贸易相关的工作；依法参与实施对外贸易调查和产业损害调查，配合相关部门指导协调产业安全应对工作。

11、负责会同有关部门拟订伊宁市电子商务发展规划，指导电子商务发展，推进电子商务产业体系创新发展和规范引导。

12、按有关规定对汽车、二手车流通行业进行监督管理，对报废汽车回收（含拆解）活动进行指导、监督。

13、负责中央和自治区财政促进行业发展项目申报，资金使用监督检查和绩效评价工作。

14、贯彻执行国家工业和信息化的法律法规和方针政策，提出伊宁市工业和信息化发展的政策建议；贯彻自治区工业和信息化发展的综合性法规、规章、政策，并组织实施和监督检查。

15、拟订工业和信息化发展规划；配合拟订伊宁市产业政策并组织实施；引导产业合理布局和结构调整；引导和推动重点产业调整 and 高质量发展。

16、监测分析工业经济运行态势，调节工业经济运行；拟订工业经济运行调控目标、政策措施；统计并发布相关

信息，进行预测预警和信息指导；协调解决工业经济运行中的重大问题并提出政策建议；负责协调油气资源供应保障等重大问题；协调落实物流寄递行业安全管理相关政策法规措施；负责产业安全有关工作。

17、贯彻自治区行业专项规划、行业法规、技术规范 and 标准；负责盐业行业管理；协调园区建设管理工作。

18、负责工业和信息产业及信息化建设的技术改造投资管理；贯彻自治区技术改造投资的有关政策措施；研究和规划技术改造项目投资方向和布局。

19、贯彻自治区、自治州工业和信息化领域技术创新政策措施；培育和发展战略性新兴产业；贯彻自治区装备工业发展规划及政策措施，协调推进装备制造产业发展工作；指导工业和信息化领域对外经济技术合作、交流及招商引资工作。

20、指导工业和信息化领域体制改革和管理创新；拟订促进中小企业发展的相关政策措施，负责对中小企业的宏观指导和服务，指导中小企业改革与发展，建立健全服务体系；负责工业和信息化领域人员的培训；负责组织协调减轻企业负担工作。

21、贯彻落实自治区、自治州工业领域绿色发展、能源节约和综合利用相关政策；指导工业节能减排协调和监督管理工作，组织实施工业节能执法监察、能效管理工作，负责工业领域节能降耗专项资金的使用和管理。

22、负责推进信息化工作；指导协调经济社会信息技术的推广应用工作；推进跨行业、跨部门面向社会公共服

务的重要信息资源开发利用和共享；统筹指导智慧城市建设和、服务业信息化、电子商务、物联网产业发展管理工作。

23、指导电子信息产业的发展；指导电子信息产品制造业、软件业、信息服务业发展；指导电子信息产业基地建设；负责电子信息领域应用及示范项目推广；推进信息化和工业化融合。

24、负责执行招商引资方针政策；组织协调跨地区招商引资活动，完善招商引资服务体系；负责招商引资信息收集、分析、发布等工作；指导和管理贸易投资促进工作；负责会展业促进与管理工作，拟订和执行各类会展的管理办法；指导监督管理境内外展览会和赴境外非商业性办展活动。

25、完成市委、市人民政府交办的其他任务。

本所律师认为：伊宁市商务和工业信息化局是经伊宁市人民政府批准依法设立并有效存续的机关单位法人，具备组织、管理、实施本债券项目的主体资格。

## 二、本期债券项目的基本情况取得的批复文件

### （一）项目基本情况

1. 项目名称：伊犁州伊宁市农贸市场基础设施建设项目。
2. 实施单位：伊宁市商务和工业信息化局。
3. 项目建设地点：伊宁市。
4. 项目建设期：建设期2年，自2026年3月至2027年12月。
5. 项目建设内容及规模：  
对城东、天山街等6个农贸市场进行提升改造，总改造

面积 27774.43 平方米，包含给排水、强弱电、智能物联设施、消防设施停车位 110 个、充电桩 9 台、布局优化、市场环境等配套设施工程。

6. 本项目总投资情况：本项目总投资估算为 3,000.00 万元，拟通过财政投入自有资金和发行项目收益的专项债券的方式完成项目资金筹措。

### （二）本期专项债券的发行信息

根据《实施方案》，本期专项债券的发行信息如下：

1	发行金额	人民币 2,000.00 万元
2	发行期限	10 年
3	发行利率	年利率 3.2%
4	还本付息	每半年付息一次，到期后一次性还本

本项目总投资 3,000.00 万元，申请专项债券资金 2,000.00 万元，地方政府配套资金 1,000.00 万元。其中：建设投资 2872.00 万元，占总投资的 95.73%，包括建安及设备工程费用 2507.70 万元，占总投资的 83.59%；工程建设其他费用 146.71 万元，占总投资的 4.89%；基本预备费 217.6 万元，占总投资的 7.25%。

### （三）募集资金的用途

根据《实施方案》及本所律师适当核查，本期债券资金将用于伊宁市农贸市场基础设施提升改造项目。

### （四）项目已取得的批复文件

经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，伊宁市

农贸市场基础设施提升改造项目已取得下列批复文件：

项目于 2026 年 2 月 6 日取得伊宁市发展和改革委员会《关于伊犁州伊宁市农贸市场基础设施建设项目可行性研究报告(代项目建议书)的批复》，批复文号伊市发改字〔2026〕74 号。

本所律师认为：本期债券项目募集资金将用于伊犁州伊宁市农贸市场基础设施建设项目，该项目符合产业政策及地区发展规划，且已取得相关职能部门的批复文件。

### 三、项目预期收益与融资平衡安排

2026 年 1 月 10 日，新疆中翰千寻会计师事务所（普通合伙）出具《伊犁州伊宁市农贸市场基础设施建设项目专项债券方案总体评价报告》（千寻所咨字〔2026〕01 号），该报告认为：本债券项目可以相较银行贷款利率更优惠的融资成本完成本项目的资金筹措事宜，本项目的固定收入可以为本项目提供充足、稳定的现金流，本债券项目的本息保障倍数为 1.67，项目预期收益完全可以覆盖债券本息，可以满足本债券发行还本付息的要求。

本所律师认为：本期债券项目具有充足、稳定的预期偿债资金来源，项目收益在债券存续期内可以满足债券还本付息的要求。

### 四、本期债券发行的中介服务机构

#### （一）专项财务审计机构

1	单位名称	新疆中翰千寻会计师事务所 (普通合伙)
---	------	------------------------

2	统一社会信用代码	91654002333117928L
3	登记管理部门	新疆伊犁州伊宁市经济合作区建材路1号中国西部国际建材城D1号楼803室
4	营业执照日期	2022年7月6日
5	执业证书	《会计师事务所执业证书》
6	执业证书核发单位	新疆维吾尔自治区财政厅
7	执业证书编号	65010112
8	执业证书核发日期	2023年3月13日

本所律师认为：新疆中翰千寻会计师事务所（普通合伙）系经批准依法设立且合法存续的会计师事务所，与本债券项目的实施单位不存在关联关系，符合债券发行对中介机构资质的相关要求。

## （二）专项法律服务机构

1	单位名称	新疆领泽律师事务所
2	统一社会信用代码	31650000MD0258826P
3	执业证书	《律师事务所执业许可证》
5	律师事务所类型	合伙制律师事务所
6	执业证书核发单位	新疆生产建设兵团司法局
8	执业证书核发日期	2022年4月26日

本所律师认为：本所系经批准依法设立且合法存续的合伙制律师事务所，与本债券项目的实施单位不存在关联关系，具备为本期债券发行出具法律意见书的资质。

## 五、本期债券的偿债风险提示

## （一）流动性风险

本期债券发行后可在市场交易流通，本期债券的交易活跃程度受到宏观经济环境、市场资金情况、投资者分布、投资者交易意愿等因素的影响，发行人无法保证本期债券的持有人能够随时并足额交易其所持有的债券，可能会出现本期债券在相应的交易场所交易不活跃的情况，从而影响本期债券流动性。

## （二）利率波动风险

受国际经济环境、国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融货币政策等因素的影响，在本期债券存续期内，市场利率存在波动的可能性。由于本期债券期限较长，在存续期内，可能面临市场利率周期性波动，而市场利率的波动可能使本期债券投资者的实际投资收益具有一定的不确定性。

## （三）债券偿付风险

本期债券偿付资金主要来自于专项收入，偿债较有保障，偿付风险较低。但专项收入的实现易受到项目实施进度、市场需求等多种因素影响，存在一定的不确定性，将有可能给本期债券偿付带来一定风险。

## （四）税务风险

在本期债券存续期内，国家相关税收优惠政策可能发生变化。在本期债券存续期内，若国家税收政策发生调整，将导致投资者持有本期债券投资收益发生相应波动。

## （五）项目实施风险

本项目在实施过程中，存在自然环境、施工条件方面发生变化的风险；来源于施工方、设计方、供应方的风险；发生工程事故等各项风险，一定程度上可能影响项目实施进度。

### 第三部分 总体结论性意见

综上所述，本所律师认为：

1. 伊犁州伊宁市农贸市场基础设施建设项目已经取得了相关政府批准手续；具有专业服务机构测算的项目收益与融资自求平衡；为本项目提供服务的法律服务机构、财务审计机构均具备相应的从业资质。

2. 伊犁州伊宁市农贸市场基础设施建设项目符合政府专项债券发行的条件，具有稳定的预期偿债资金来源，预期收益能够合理保障偿还融资本金及利息，可实现项目收益和融资自求平衡。

本法律意见书正本一式肆份，经本所经办律师签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）

（本页系新疆领泽律师事务所关于伊犁州伊宁市农贸市场基础设施建设项目专项债券法律意见书的签章页）

经办律师（签字）： 贾雪婷

陈意

新疆领泽律师事务所

2026年1月10日



# 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31650000MD0258826P

新疆领泽

律师事务所, 符合《律师法》  
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并  
执业。

发证机关:

新疆生产建设兵团司法局

发证日期:

2022年 04月 26日

No. 70067300

中华人民共和国司法部监制

# 律 师 事 务 所 执 业 许 可 证

(副本)

31650000MD0258826P

统一社会信用代码：  
新疆领泽

律师事务所，

符合《律师法》及《律师事务所管理办法》

规定的条件，准予设立并执业。



发证机关： 2022 04 27  
发证日期： 年 月 日

## 律师事务所登记事项 (一)

名 称	新疆领泽律师事务所
住 所	新疆维吾尔自治区自治区直辖县级行政区划克达拉市新盟可克达拉市北固山西路1111号游客服务中心B座3楼306室
负 责 人	刘丹
组织形式	普通合伙
设立资产	30万元
主管机关	可克达拉市司法局
批准文号	兵司许决(2022)52号
批准日期	2022年04月22日

## 律师事务所登记事项 (二)

合 伙 人	刘丹, 马彩霞, 米娜古丽·阿勒玛斯别克
-------	----------------------

执业机构	新疆领泽律师事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	16590202211567771	持证人	贾雪婷
法律职业资格 或律师资格证号	A 20206540231102	性别	女
发证机关	新疆生产建设兵团司法局	身份证号	654123199706115789
发证日期	2022 年 12 月 30 日		



执业机构	新疆领泽律师事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	16590202411816616	持证人	陈意
法律职业资格 或律师资格证号	A 20225109214452	性别	女
发证机关	新疆生产建设兵团司法局	身份证号	510921199901150420
发证日期	2024 年 09 月 11 日		

