

塔城地区沙湾市哈拉干德区香江路供水管网建设项目
专项债券方案总体评价

新诚会咨字（2026）第 062-62 号

新疆诚信会计师事务所（普通合伙）

2026年05月





沙湾市住房和城乡建设局

执行商定程序的报告及项目专项债券方案总体评价

内容	页码
执行商定程序的报告.....	1
塔城地区沙湾市哈拉干德区香江路供水管网建设项目专项债券方案总体评价	2-14



执行商定程序的报告

新诚会咨字（2026）第 062-62 号

沙湾市住房和城乡建设局：

我们接受委托，执行了与沙湾市住房和城乡建设局商定的程序，这些程序的充分性和适当性由沙湾市住房和城乡建设局负责。我们的责任是按照《中国注册会计师相关服务准则第 4101 号——对财务信息执行商定程序》和业务约定书的要求执行商定程序，并报告执行程序的结果。本业务的目的是为申请塔城地区沙湾市哈拉干德区香江路供水管网建设项目专项债券方案提供总体评价。

塔城地区沙湾市哈拉干德区香江路供水管网建设项目建设内容为：新建香江路，道路长度约 1.7km，红线宽度 38m，沿线配套建设太阳能路灯；新建供水管线约 14km，其中 DN200-DN300 的管道采用聚乙烯 PE100 管，长度约 3km。DN400-DN600 的管道采用球墨铸铁管，长度约 11km。本报告执行商定程序测算数据以委托方提供的《塔城地区沙湾市哈拉干德区香江路供水管网建设项目可行性研究报告》、《塔城地区沙湾市哈拉干德区香江路供水管网建设项目实施方案》及相关资料列示的塔城地区沙湾市哈拉干德区香江路供水管网建设项目开发后的非居民用水销售收入测算作为还本付息基础，在此基础上形成以下报告内容。

前述已执行的商定程序并不构成审计或审阅，因此我们不对执行商定程序发表审计或审阅意见。如果执行商定程序以外的程序、或执行审计或审阅，我们可能得出其他报告的结果。

本报告仅供沙湾市住房和城乡建设局用于前述目的，不应用于其他目的及分发给其他单位或个人。



新疆诚信会计师事务所（普通合伙）
XINJIANG CHENGXIN ACCOUNTING FIRM (GENERAL PARTNERSHIP)

（此页无正文）



新疆诚信会计师事务所（普通合伙）

中国·新疆·奎屯

中国注册会计师：



中国注册会计师：



2026 年 5 月 21 日



塔城地区沙湾市哈拉干德区香江路供水管网建设项目

专项债券方案总体评价

一. 项目概述

（一）项目背景

哈拉干德区片区发展以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念和新时代党的治疆方略，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，落实“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，进一步突出产业创新，内涵发展。充分抓住国家“一带一路”、中央新疆工作座谈会和中央援疆战略带来的历史机遇，以建设新疆塔城重点开发开放试验区为契机，加快融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进，以推动哈拉干德区产业转型为导向，立足资源禀赋、区位优势和产业基础，大力推进科技创新，培育壮大特色优势产业，积极发展新兴产业，加快构建现代化产业体系。从哈拉干德区实际出发，坚持规划的战略性和前瞻性、可操作性，贯彻循环经济理念，促进哈拉干德区全面协调可持续发展。

哈拉干德区坚持上下游关联配套，建设产业链和供应链，统筹发展资源综合利用产业，实现片区“资源—产品—再生资源”的闭路循环和资源梯次利用，定位哈拉干德区为：以农副产品加工业、纺织业、非金属矿物制品业为三大主导产业的“一园、三区、三基地”。严格执行国家提出的能耗“双控”（能源消费强度和总量双控）和“碳达峰、碳中和”政策要求，以建设“循环经济产业区”为目标，把哈拉干德区建设成为特色明显、优势独特、产城融合、生态环保的新型产业化示范基地。在此背景下提出建设该项目。

（二）项目建设内容及规模

新建香江路，道路长度约 1.7km，红线宽度 38m，沿线配套建设太阳能路灯；新建供水管线约 14km，其中 DN200-DN300 的管道采用聚乙烯 PE100 管，长度约 3km。DN400-DN600 的管道采用球墨铸铁管，长度约 11km。



该项目已取得沙湾市发展和改革委员会《沙湾市发展改革委关于塔城地区沙湾市哈拉干德区香江路供水管网建设项目可行性研究报告的批复》（沙发改字〔2026〕66号）文件批复，项目估算总投资 6300.00 万元，建设资金由地方政府专项债券资金和地方财政配套资金筹措。项目建设期 2 年，预计 2026 年 3 月-2027 年 12 月；项目建设单位为沙湾市住房和城乡建设局。

（三）项目融资计划

本次项目拟通过发行项目收益与融资自求平衡的专项债券及地方财政配套资金资金方式完成项目筹资，项目总投资 6300.00 万元，其中地方政府专项债券资金 5,000.00 万元，财政配套资金 1300.00 万元。

塔城地区沙湾市哈拉干德区香江路供水管网建设项目债券发行计划：申请 2026 年度地方政府专项债券资金 5,000.00 万元，发行期限均为 10 年，根据谨慎性原则，假设债券融资利率为 3.20%。

二．评价要素

2017 年 6 月，财政部发布《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）提出，分类发行专项债券建设的项目，应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模。

2018 年 2 月，财政部印发的《关于做好 2018 年地方政府债务管理工作的通知》的通知（财预〔2018〕34 号）明确，合理扩大专项债券使用范围，鼓励地方按照财政部《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）要求，创新和丰富债券品种，按照中央经济工作会议确定的重点工作，优先在重大区域发展以及乡村振兴、生态环保、保障性住房、公立医院、公立高校、交通、水利、市政基础设施等领域选择符合条件的项目，积极探索试点发行项目收益专项债券。

《中共中央办公厅国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》明确，允许将专项债券作为符合条件的重大项目资本金。具体由原有 4 个领域项目进一步扩大为 10 个领域项目：铁路、收费公路、干线机场、内河航电枢纽



和港口、城市停车场、天然气管网和储气设施、城乡电网、水利、城镇污水垃圾处理、供水。鼓励地方在符合政策规定和防控风险的基础上，尽量多安排专项债券用于项目资本金。以省份为单位，专项债券资金用于项目资本金的规模占该省份专项债券规模的比例一般控制在 20%左右。

根据以上文件要求，地方政府发行专项债券，需要在满足政府专项债务限额的前提下，充分考虑资金筹措的稳定性和充足性。

（1）资金充足性

本项目建成后，由非居民用水销售收入对项目发债本息进行偿还，收入可以为项目提供充足、稳定的现金流入。通过对委托方提供的《可行性研究报告》和《收益与融资平衡方案》中的资金收支数据进行分析测算，塔城地区沙湾市哈拉干德区香江路供水管网建设项目专项债券在发行期间，项目可偿债收益为 8,375.15 万元，债券存续期内债券本息 6,600.00 万元，本项目的资金覆盖倍数可达到 1.27 倍，能够满足资金筹措充足性的要求。测算表见附录一：现金流预测分析。

（2）资金稳定性

根据塔城地区沙湾市哈拉干德区香江路供水管网建设项目总投资 6,300.00 万元，按照量力而行、尽力而为的原则确定资金筹措方案，本项目拟申请 2026 年度地方政府专项债券资金 5,000.00 万元，占项目总投资的 79.37%；其余资金缺口 1,300.00 万元由地方财政配套资金筹措，占项目总投资的 20.63%。

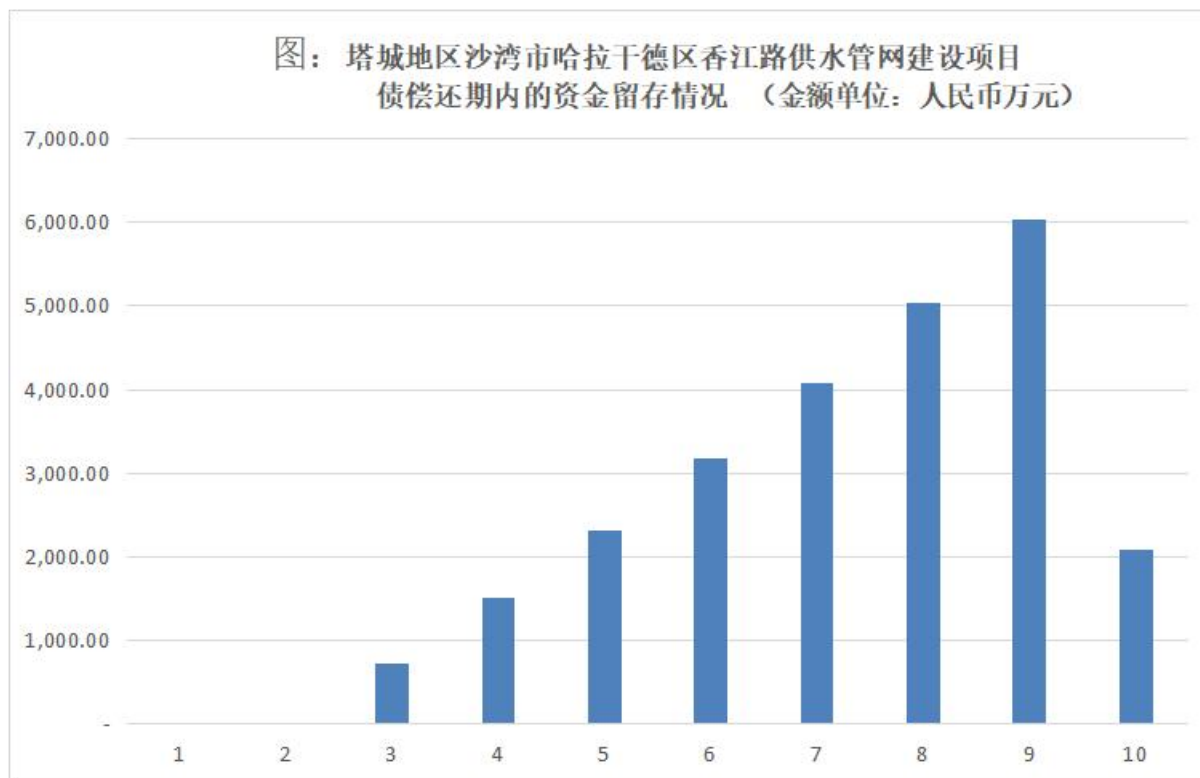
专项债券还本付息明细如下：

本拟申请 2026 年度地方政府专项债券资金 5,000.00 万元，假设融资利率 3.20%，期限 10 年（2027 年建设后即可取得收益），每半年付息一次，自债券发行成功之日起开始计息，为简便计算，本方案假设 2026 年利息按全年计息，第 1 年至第 9 年每年支付利息为 160.00 万元，第 10 年末偿还本息 5,160.00 万元，其中本金 5,000.00 万元及利息 160.00 万元。在专项债券存续期的 10 年里，共计支付利息 1,600.00 万元，本息合计 6,600.00 万元。

根据相关数据显示，本债券对应的非居民用水销售收入效益预计从 2028 年开始，至 2035 年完成，根据本项目实际情况，本项目主要收入来源为非居民用水销售收入效



益确定的总收入为 13,424.75 万元。在债券存续期内非居民用水销售收入效益可有效覆盖债券对应成本、债券利息支出。非居民用水销售收入效益结束后的留存资金可以支付后期债券存续期间的利息支出以及到期的本金偿还支出。期末项目累计净现金结余 2,094.82 万元，本项目资金稳定性总体上可以得到保证。本项目债券偿还期内的资金留存情况如下图所示：



三. 与项目相关的财务风险

我们对预期市场即项目运营产生的风险以及应对措施做出以下提示：

（一）市场风险及控制措施

市场风险：在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定影响，进而影响项目投资收益的平衡。

风险控制措施：要求项目单位合理安排债券发行金额和债券期限，做好债券的期限配比、还款计划和资金准备。密切关注宏观经济市场，充分与市场机构沟通，选择合适的发行窗口，降低财务成本，保证项目收益与融资平衡。



（二）财务风险及控制措施

财务风险：如果在项目建设过程中，受市场因素影响，项目施工所需的原材料价格上涨，将导致项目施工成本增加，财务负担加重，进而影响项目建设进度，以及项目建设期内专项债券的利息兑付，因此面临一定财务风险。

风险控制措施：项目可行性研究报告编制过程中，在测算项目总投资时已考虑相关风险。同时，在项目建设过程中，加强项目施工预算管理、招标及合同管理，尽可能控制建设成本。如在项目建设过程中由于建设成本增加，导致财务风险出现，项目管理单位将统筹协调，增加自筹资金投入，确保项目顺利建设。

（三）管理风险及控制措施

管理风险：在实施过程中设计方案的变化、项目管理单位的组织管理水平、项目施工单位的施工技术及管理水平、可能发生的突发性工程事故等因素，会对项目建设产生一定的不确定性。

风险控制措施：要求各项目管理单位严格按照要求做好设计、勘察工作，选择具有较高技术与管理水平的承建商，督促施工队伍积极学习、引进先进、可靠的施工技术和装备，加强施工安全管理，保证项目工期和质量。

（四）经营风险及控制措施

经营风险：经营风险是指生产经营的不确定性带来的风险。若本项目投入运营后的实际收入未能达到预测值，将影响项目整体收益，对债券还本付息产生影响。同时，项目日常经营性支出涉及人力成本、维修费用等变动因素，实际支出增加也降低偿债能力。

风险控制措施：要求项目管理单位密切关注运营情况，加强项目运营及资金管理，压缩不合理支出，提高资金使用效率，保证还本付息资金。因项目取得的政府性基金或专项收入实现较晚或暂时难以实现，不能足额偿还到期债券本金时，可在专项债务限额内发行相关专项债券周转偿还，若政府预算基金收入或专项收入超出预期，可选择提前还款，以减轻偿债压力。

四. 总体评价



基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的要求，并根据我们对当前国内融资环境的研究，认为塔城地区沙湾市哈拉干德区香江路供水管网建设项目专项债券可以以相较市场化融资利率更优惠的融资成本完成资金筹措。同时，项目建成后的非居民用水销售收入提供了充足、稳定的现金流入，充分满足债券发行还本付息要求。

综上所述，通过发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的方式满足塔城地区沙湾市哈拉干德区香江路供水管网建设项目的资金需求，是现阶段较优的资金解决方案。



免责声明

本报告中的评论仅供贵方作一般参考之用，我们出具的评论将仅基于下列事项：

- 1.我们在本报告述及或引用的资料、文件、事实和假设；
- 2.我们假设提供给我们所有资料（未经独立核实）为准确、真实、完整和有效；
- 3.在此报告出具时有效的有关法律、法规和解释（“权威法规”）。这些权威法规可能会被修订，且可能具有追溯效力。我们没有义务告知贵方对此报告中所作分析或任何事项可能产生影响的任何变更或发展，我们亦不会对本报告出具日之后的任何事项作考虑。在报告出具之日后权威法规的任何变更亦可能会影响报告中评论的有效性；
- 4.贵方理解此报告对任何税务机构及/或司法机构并无约束效力，亦不应被视为我们就任何税务机构及/或司法机构将会同意我们的评论而作出的任何声明、保证或担保；
- 5.我们不会对任何第三方承担任何义务和责任（包括但不限于疏忽引起的责任）。



表 1：现金流预测分析

年度	建设期		债券存续期								合计
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
现金流入											
其他资金											-
中央预算内资金											-
债券资金流入	5,000.00										5,000.00
地方财政配套资金流入		1,300.00									1,300.00
收入净流入		-	1,405.86	1,476.16	1,549.97	1,627.46	1,708.84	1,794.28	1,883.99	1,978.19	13,424.75
现金流入总额	5,000.00	1,300.00	1,405.86	1,476.16	1,549.97	1,627.46	1,708.84	1,794.28	1,883.99	1,978.19	19,724.75
现金流出											-
建设期项目资金流出	4,834.59	1,139.99									5,974.58
运营期资金流出（经营成本）		-	458.54	475.42	493.13	511.73	531.26	551.77	573.30	595.91	4,191.06
增值税及附加		-	7.74	8.65	9.57	10.56	11.59	12.68	13.80	14.99	89.58
发行费、登记托管费	5.40										5.40
企业所得税		-	45.27	58.40	72.19	86.67	101.87	117.83	134.60	152.13	768.96
债券还本付息	160.00	160.00	160.00	160.00	160.00	160.00	160.00	160.00	160.00	5,160.00	6,600.00
兑付服务费	0.01	0.01	0.01	0.01	0.01	0.01	0.01	0.01	0.01	0.26	0.35
现金流出总额	5,000.00	1,300.00	671.56	702.48	734.90	768.97	804.73	842.29	881.71	5,923.29	17,629.93
现金净流量											-
当年项目现金净流入	-	-	734.30	773.68	815.07	858.49	904.11	951.99	1,002.28	-3,945.10	2,094.82
期末项目累计现金结存额	-	-	734.30	1,507.98	2,323.05	3,181.54	4,085.65	5,037.64	6,039.92	2,094.82	



注：上表经营活动现金净流入测算来自项目可研报告以及委托方提供的项目融资平衡方案。

1.根据塔城地区沙湾市哈拉干德区香江路供水管网建设项目可行性研究报告，本项目经营活动现金流入为非居民用水销售收入效益，共计 13,424.75 万元，相关明细如下：

生产计算期 10 年（建设期 2 年，运营期 8 年）。

运营方式：沙湾市住房和城乡建设局负责项目的运营管理，将非居民用水用于工业、市政、生态等方面。

单价依据：根据沙湾市发展和改革委员会 2022 年 7 月 29 日发布的《关于调整沙湾市城市供水价格的通知》，非居民用水（工业用水、市政用水、生态用水等）价格 3.76 元/m³。

产量依据：依据可行性研究报告，本项建成后预计首年供水量 373.90 万 m³，并以每年 5%递增。

运营期内非居民用水服务收入测算可得运营期内 13,424.75 万元。各年度明细如下：

序号	项目	合计	债券存续期内							
			3	4	5	6	7	8	9	10
1	收入（含税）	13,424.75	1,405.86	1,476.16	1,549.97	1,627.46	1,708.84	1,794.28	1,883.99	1,978.19
1.1	自来水销售收入（含税）	13,424.75	1,405.86	1,476.16	1,549.97	1,627.46	1,708.84	1,794.28	1,883.99	1,978.19
	非居民用水单价（元/m ³ ）		3.76	3.76	3.76	3.76	3.76	3.76	3.76	3.76
	供水量（万m ³ ）		373.90	392.60	412.22	432.84	454.48	477.20	501.06	526.11
	销项税		48.52	50.95	53.49	56.17	58.98	61.93	65.02	68.27

2.项目建成后，债券存续期内总成本费用为 10,259.39 万元，运营成本为 4,191.06 万元。采用生产要素估算法对总成本费用进行估算，总成本费用计算如以下公式：

总成本费用=外购原材料、燃料动力费+职工薪酬+折旧费+摊销费+修理费+财务费用+其他费用。相关成本如下：

1) 外购原辅材料及燃料动力费用

参考同类型项目，本项目外购原辅材料及燃料动力费按运营收入的 20%计算，首年（下同）费用 281.17 万元，年均 523.88 万元。



2) 维修及维护费

维修及维护费按工程费 1.5% 计算，年费用 79.35 万元。

3) 人员工资及福利

人员暂定 3 人，工资及福利暂按 7.20 万元/年计算，合计 21.60 元/年。

4) 管理费及其他费用

暂按上述成本合计的 20% 进行估算，首年为 76.42 万元/年，年均 87.31 万元。

5) 折旧费

固定资产折旧费按固定资产原值采用直线法分类折旧，资产折旧按 10 年，残值率 5% 计算，则项目年计提折旧费总额为 598.50 万元。

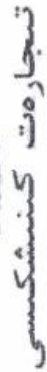
6) 财务费用（债券利息）

假设融资利率 3.2%，债券本金 5,000.00 万元，年度需付息 160.00 万元。

（2）增值税及附加：

根据本项目涉及的行业性质，本项目收入增值税按照 13% 估算，可享受增值税即征即退 70% 的政策，城市建设维护税按照 7% 估算，教育费附加按照 3% 估算，地方教育费附加按照 2% 估算。债券存续期内项目预计需缴纳增值税及附加税 89.58 万元。

（3）企业所得税：企业所得税税率暂按 25% 估算。环境保护税运营期间根据实际核定情况缴纳，债券存续期内项目预计需缴纳企业所得税 768.96 万元。



照
执
业
营

统一社会信用代码

91654003MAD24DTI3H

(副本) (2-1)

名称

类型 普通合伙企业

执行事务合伙人

范围

许可项目：出版物、印刷品、复制品。**(依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动。具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准)**

一般项目：财务咨询；企业管理咨询；资产评估服务；破产清算服务；税务服务；融资咨询服务；薪酬管理服务；企业管理咨询；价格鉴证评估；工程管理服务；招投标代理服务；社会经济咨询服务；信息咨询服务（不含许可类信息咨询服务）；安全咨询服务。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）

出资额 伍拾万元整

成立日期 2023年10月19日

新疆伊犁州奎屯市市区团结街街道金桥里
-团结西街1幢60号



扫描二维码登录“国家企业信用信息公示系统”了解更多登记、备案、许可、监管信息。



تسجيل

2023年10月19日

國家企業信用信息公示系統網址

<http://www.gsxl.gov.cn>

市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告。



会计师事务所
执业证书



名称：新疆诚信会计师事务所（普通合伙）
首席合伙人：魏民
主任会计师：
经营场所：新疆伊犁州奎屯市市区团结街街道金桥里一团结西街1幢60号

组织形式：普通合伙
执业证书编号：65070051
批准执业文号：新财协字[2000]19号
批准执业日期：2023年10月19日

说明

- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。

发证机关：新疆维吾尔自治区财政厅
2023年10月17日



中华人民共和国财政部制

年度检验登记
Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after
this renewal.



证书编号: 6506004300310
No. of Certificate
新疆注册会计师协会
Xinjiang Association of Certified Public Accountants
发证日期: 2021 04 28
Date of Issuance
2024年11月23日换证



姓名: 魏民
Fakh name: 魏民
性别: 男
Sex: 男
出生日期: 1975-07-18
Date of birth: 1975-07-18
工作单位: 新疆诚信会计师事务所
Working unit: (普通合伙)
身份证号码: 654201197507180519
Identity card No.: 654201197507180519



年度检验登记
Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after
this renewal.



年度检验登记
Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after
this renewal.



<p>年度检验登记 Annual Renewal Registration</p> <p>本证书经检验合格，继续有效一年。 This certificate is valid for another year after this renewal.</p> <p>证书编号: 65010510006 No. of Certificate</p> <p>批准注册协会: 新疆注册会计师协会 Authorized Association of Accountants: Xinjiang Association of Certified Public Accountants</p> <p>有效期至: 2023 07 18 Valid until: 2023 07 18</p> <p>2023年11月20日续检</p> 	<p>THE CHINESE INSTITUTE OF CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS 中国注册会计师协会</p>  <p>姓名: 马洁 Full name: Ma Jie</p> <p>性别: 女 Sex: Female</p> <p>出生日期: 1978-10-19 Date of birth: 1978-10-19</p> <p>工作单位: 新疆诚信会计师事务所 (普通合伙) Working unit: Xinjiang Hengxin Accounting Firm (General Partnership)</p> <p>身份证号码: 652301197810195522 Identity card No.: 652301197810195522</p>
<p>年度检验登记 Annual Renewal Registration</p> <p>本证书经检验合格，继续有效一年。 This certificate is valid for another year after this renewal.</p> <p>2024年9月13日</p> 	<p>年度检验登记 Annual Renewal Registration</p> <p>本证书经检验合格，继续有效一年。 This certificate is valid for another year after this renewal.</p> <p>2025年10月22日</p> 