

新疆丰创律师事务所
关于阿克苏地区沙雅县物流产业园建设
项目
申请政府专项债券资金
之
法律意见书

新疆丰创律师事务所



目 录

第一节 引言	1
第二节 正文	3
一、主体资格	3
二、项目情况	3
三、专项评价报告	5
四、中介服务机构及相关法律文件	6
五、偿债保障措施评估	7
六、项目风险评价	8
七、结论意见	9
第三节 签署页	11

新疆丰创律师事务所

关于阿克苏地区沙雅县物流产业园建设项目申请政府专项
债券资金之法律意见书

(2025)法意【31】号

致：沙雅县循环经济园区投资发展集团有限责任公司

新疆丰创律师事务所（以下简称本所）接受委托，为贵单位阿克苏地区沙雅县物流产业园建设项目申请政府专项债券资金出具法律意见书。本所律师根据《中华人民共和国建筑法》、《中华人民共和国城市规划法》、《土地储备管理办法》、《中华人民共和国证券法》、《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》、《地方政府专项债券发行管理暂行办法》以及相关法律、法规和规范性文件的规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，出具本《法律意见书》。

第一节 引言

本所律师作出如下声明：

1、本所及经办律师依据《中华人民共和国建筑法》、《中华人民共和国城市规划法》、《土地储备管理办法》、《中华人民共和国证券法》、《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》、《地方政府专项债券发行管理暂行办法》以及相关法律、法规、规范性文件的规定及本《法律意见书》出具日以前已发生或者存在的事实，严格履行了法定职责，遵循了勤勉尽职和诚实信用原则，对阿克苏地区沙雅县物流产业园建设项目申请政府专项债券资金的申请进行了必要了解，保证本《法律意见书》所认定的事实准确，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述。

2、对于《法律意见书》至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所律师依赖于有关部门或者其他有关单位的证明文件以及本次债券有关的其他中介机构出具的书面报告和专业意见，并就该等事实发表法律意见。

3、在本《法律意见书》中，本所律师仅根据本《法律意见书》出具之日现行有效的法律、法规、规章、规范性文件等的明确要求，对本次发债的合法性及对本次发债有重大影响的法律问题发表法律意见，但对于实施方案、财务评估

咨询报告等专业事项，本法律意见只作引用且不发表法律意见。本所律师在本法律意见中对有关实施方案、财务评估咨询报告等文件中某些数据和结论的引述，并不意味着本所律师对该等数据和相关结论的合法性、真实性和准确性做出任何明示或默示的保证或担保，对于该等文件及其所涉内容，本所律师依法并不具备进行核查和做出评价的适当资格。

4、在《本法律意见书》中，本所律师对与法律相关的业务事项，履行了法律专业人士特别的注意义务；对于其他业务事项，履行了普通人一般的注意义务。

5、本《法律意见书》仅供阿克苏地区沙雅县物流产业园建设项目申请政府专项债券资金使用，未经本所及本所律师书面同意，本《法律意见书》不得作其他任何用途，或由任何其他人予以引用，本意见书不是委托人最终决策，仅供委托人参考使用。

本法律意见书经办律师签字并加盖本所印章后生效。本法律意见书正本一式五份，无副本，各正本具有同等法律效力。

第二节 正文

一、 建设项目机构的主体资格。

沙雅县循环经济园区投资发展集团有限责任公司，统一社会信用代码为：91652924MA79J1W321，负责人：何芳程，住所地：新疆阿克苏地区沙雅县工业园区彩虹路 18 号，机构性质为：国有企业。

根据沙雅县发展和改革委员会的立项批复，沙雅县循环经济园区投资发展集团有限责任公司是阿克苏地区沙雅县物流产业园建设项目的业主单位。

基于上述，本所律师认为沙雅县循环经济园区投资发展集团有限责任公司是沙雅县发展和改革委员会授权的阿克苏地区沙雅县物流产业园建设项目的业主单位，具备拟申请该项目政府专项债券资金使用的主体资格。

二、项目基本情况

1、项目名称：

阿克苏地区沙雅县物流产业园建设项目

2、项目业主：

沙雅县循环经济园区投资发展集团有限责任公司

3、建设内容：

新建物流仓库 12 栋，总建筑面积 29.7 万平方米，库容 104 万吨，配套智能化系统及物流运输设施等相关附属设施。

4、项目总投资及资金来源：

项目估算总投资75000万元，其中，申请地方政府专项债券60000万元（其中，2026年申请25000万元，2027年申请35000万元），自有资金15000万元。

5、项目建设期：

2026年3月-2027年12月。

6、项目资金的使用地点及范围。

该项目建设地点位于阿克苏地区沙雅县内，资金用于新建物流仓库 12 栋，总建筑面积 29.7 万平方米，库容 104 万吨，配套智能化系统及物流运输设施等相关附属设施。

7、项目的批复情况

沙雅县发展和改革委员会出具《关于阿克苏地区沙雅县物流产业园建设项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（沙发改产业[2025]207 号）。

《阿克苏地区沙雅县物流产业园建设项目环境影响登记表》（备案号:202565292400000118）。

沙雅县自然资源局出具的关于《阿克苏地区沙雅县物流产业园建设项目规划条件书》（沙自规条书（2025）18 号）。

沙雅县循环经济园区投资发展集团有限责任公司制定的《事前绩效评估报告》显示本项目综合绩效评估结论为“支持”，该项目可以实施。

8、项目的公益性评价

根据《关于贯彻国务院关于加强地方政府融资平台公司管理有关问题的通知相关事项的通知》（财预[2010]412 号

文)，“公益性项目”是指为社会公共利益服务、不以盈利为目的，且不能或不宜通过市场化方式运作的政府投资项目，如市政道路、基础科研、义务教育等建设项目。本期专项债券所涉本项目建成后为高校毕业生、下岗人员、贫困人员及农村劳动力的转移提供了就业机会，对当地就业与再就业具有促进作用。因此，项目的建设社会效益明显。符合“公益性项目”的定义要求，同时也符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）中关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域发行专项债券”的规定。

综上所述，本所律师认为：1. 本项目已经取得相应部门的批复文件，项目真实合法。2. 本项目具有公益性且有一定收益，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）要求。

三、专项评价报告

由新疆铭坤会计师事务所（普通合伙）审核并出具《阿克苏地区沙雅县物流产业园建设项目专项债券方案总体评价报告》，该报告认为本项目的预期收益能够覆盖专项债券还本付息，本息保障倍数为 1.37 倍。

综上所述，根据《总体评价报告》显示，本项目具有稳定的预期偿债资金来源，预期收益能够合理保障偿还融资本

金及利息，可实现项目收益和融资自求平衡。

四、中介服务机构及相关法律文件

1、会计师事务所及相关专项评价报告

新疆铭坤会计师事务所（普通合伙）担任本期发行的专项审计机构。该所由阿拉尔市工商行政管理局核发统一社会信用代码为 91659002MA78WDT878 号的《营业执照》及《会计师事务所执业证书》等文件并经本所律师适当核查，该会计师事务所具备担任本期专项债券专项评价机构的资格，在《总体评价报告》上签字的注册会计师均持有有效的《中华人民共和国注册会计师证书》，具有为发行人出具相关《总体评价报告》的资格。

新疆铭坤会计师事务所就本期发行出具了《总体评价报告》，对本项目在债券存续期内可偿债收益进行预测。

2、律师事务所及相关专业报告

本所担任本期项目专项债券发行的法律意见审查顾问。本所持有新疆维吾尔自治区司法厅颁发的证号为 31650000MD0284477K 号的《律师事务所执业许可证》，为本期发行专项法律顾问工作指派的律师均持有有效的《中华人民共和国律师执业证》。

综上所述,为本项目提供服务的会计师事务所、律师事

务所均为依法成立并有效存续的主体，具备为本项目发行债券出具相应文书的资质，签字会计师和律师具有相应的从业资格。

五、偿债保障措施评估

本期专项债券偿债保障措施如下：

1、根据新疆铭坤会计师事务所出具的《总体评价报告》显示，本期专项债券对应项目在债券存续期内的可偿债收益能够合理保障偿还融资本金和利息，可以实现项目收益与融资自求平衡。

2、本期债券项目资金纳入地方政府专项债务限额管理，专户存储，专款专用。政府机构制定资金管理计划和资金应对计划，确定资金管理的目标和岗位责任制，建立资金监测和控制机制，严格按照有关文件的要求合理开支，并按规定及时向上级有关部门汇报资金使用情况。

3、按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函【2016】88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任，本级财政将按照《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预【2016】155号）规定，及时逐级向省级财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省级财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。未按时足额向省级财政部门缴纳专项债券

还本付息资金的，省级财政部门采取适当方式扣回。

综上所述，依据新疆铭坤会计师事务所出具的《总体评价报告》显示，本期专项债券项目的偿债保障措施符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89 号）规定，满足项目收益与融资自求平衡的要求。

六、项目风险评价

1、项目建设风险

在项目建设过程中，存在工期拖延、工程事故、合作方违约、工程质量等方面的风险以及因天气、自然灾害等不可抗力造成的停工、返工乃至违约等情况的出现，最终可能导致建设成本远远超出预算。

2、项目经营风险

若项目投入运营后的实际收入定价未能达到预测值，将影响项目整体收益，对债券还本付息产生影响。同时，项目日常经营性支出涉及材料费、修理费、其他费用等变动因素，实际支出增加会降低偿债能力。

3、利率波动风险

在本次拟发行专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场

利率的波动，市场利率波动将会对基础设施建设项目财务成本产生影响，进而影响项目投资收益的平衡。

七、结论意见

根据以上内容，意见如下：

1、沙雅县循环经济园区投资发展集团有限责任公司具备申请关于阿克苏地区沙雅县物流产业园建设项目政府专项债券资金的主体资格。

2、本项目已经取得沙雅县发展和改革委员会等部门的批复文件，项目真实合法。

3、本项目具有公益性且有一定收益，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89号）要求。

4、根据《总体评价报告》显示，本项目符合专项债券发行条件，具有稳定的预期偿债资金来源，预期收益能够合理保障偿还融资本息，可实现项目收益和融资自求平衡。

5、为本项目提供服务的会计师事务所、律师事务所均为依法成立并有效存续的主体，具备为本项目发行债券出具相应文书的资质，签字会计师和律师具有相应的从业资格。

6、本项目虽然在项目建设、项目运营以及利率波动等方面具有一定的风险，但是项目单位严格执行《实施方案》

中所提风险控制措施，上述风险基本可控。

本《法律意见书》正文结束。

第三节 签署页


本页系新疆丰创律师事务所关于阿克苏地区沙雅县物流产业园建设项目政府专项债券资金法律意见书的签署页。

本《法律意见书》正本五份，无副本。

本《法律意见书》的出具日为 2026 年 05 月 10 日



经办律师（签名）： 罗志强、林兰

 林兰

律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31650000MD0284477K

新疆丰创

律师事务所, 符合《律师法》
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并
执业。



发证机关: 新疆维吾尔自治区司法厅

发证日期: 2021 年 04 月 12 日

No. 70086475

中华人民共和国司法部监制

执业机构	新疆丰创律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	16529200210373857		
法律职业资格 或律师资格证号	65200174100258		
发证机关	新疆维吾尔自治区司法厅	持证人	罗志强
发证日期	2021 年 04 月 28 日	性别	男
		身份证号	650300197410213615

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2023年5月1日至 2024年4月30日止	考核年度	
考核结果	称职	考核结果	
备案机关	阿克苏地区司法局 专用章	备案机关	
备案日期		备案日期	

执业机构	新疆丰创律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	16529202111350467		
法律职业资格 或律师资格证号	A20196529010724		
发证机关	新疆维吾尔自治区司法厅	持证人	林兰
发证日期	2021 年 08 月 03 日	性 别	女
		身份证号	652901199703020825

律师年度考核备案	
考核年度	2022年5月/日至 2023年4月30日止
考核结果	称职
备案机关	新疆阿克苏地区司法厅 专用章
备案日期	2023年年度考核备案

律师年度考核备案	
考核年度	2023年5月/日至 2024年4月30日止
考核结果	称职
备案机关	新疆阿克苏地区司法厅 专用章
备案日期	2024年年度考核备案