

新疆国律师事务所

吐鲁番市鄯善县吐峪沟国家 4A 级景区旅游基础
设施建设项目

地方政府专项债券之

法律意见书



二〇二六年五月

通讯地址：新疆乌鲁木齐市阿勒泰路 1171 号 4 楼

邮政编码：831100 联系电话：0991-3853591 传真：0991-3853591

目 录

释 义	1
正 文	3
一、项目实施主体	3
二、本项目情况	3
三、债券发行要素	4
四、项目批复文件	4
五、本项目的预期收入、支出与融资平衡情况	5
六、中介机构资质	7
七、结论意见	8

释 义

除非本文另有所指，下列词语具有的含义如下：

本所	指	新疆国律师事务所
项目建设主体	指	鄯善县文化体育广播电视和旅游局
本债券	指	指吐鲁番市鄯善县吐峪沟国家 4A 级景区旅游基础设施建设项目地方政府专项债券
本法律意见书	指	指本所为发行本期专项债券出具的《新疆国律师事务所关于吐鲁番市鄯善县吐峪沟国家 4A 级景区旅游基础设施建设项目地方政府专项债券之法律意见书》

**新疆国律师事务所关于
吐鲁番市鄯善县吐峪沟国家 4A 级景区旅游基础设施建设项目
地方政府专项债券之法律意见书**

（2026）新国律非字第 0013 号

致：鄯善县文化体育广播电视和旅游局

根据《中华人民共和国预算法》（以下简称“预算法”）、《中华人民共和国证券法》（以下简称“证券法”）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号，以下简称“国发〔2014〕43 号文”）、《关于印发〈地方政府专项债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库〔2015〕83 号，以下简称“财库〔2015〕83 号文”）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225 号，以下简称“财预〔2015〕225 号文”）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155 号，以下简称“财预〔2016〕155 号文”）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号，以下简称“财预〔2017〕89 号文”）等法律法规及规范性文件的有关规定，新疆国律师事务所（以下简称“本所”）作为关于发行吐鲁番市鄯善县吐峪沟国家 4A 级景区旅游基础设施建设项目地方政府专项债券之法律意见书（以下简称“本期债券”）的特聘专项法律顾问，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，就本期债券发行事宜，出具本法律意见书。

本所律师依据本法律意见书出具日前发行人已发生的或存在的事实和我国现行法律法规和财政部的有关规范性文件发表法律意见。

对于本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所律师依赖有关政府部门、发行人或其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书。在本法律意见书中，本所律师仅就与发行人本期债券发行有关的法律问题发表意见，而不对有关会计、审计、评估等专业事项发表意见。本所律师在法律意见书中对有关会计报表、审计报告、实施方案、可研报告、财务评价报告等文件中某些数据或结论的引用，并不意味着经办律师对这些数据、结论的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

本所律师已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本期债券发行所涉及的相关材料及有关事项进行了核查验证，并对发行人的行为以及本期债券发行的合法、合规、真实、有效进行了充分的核查验证，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

本法律意见书仅供发行人本期债券发行之目的使用，不得用作任何其他目的。本所律师同意将本法律意见书作为发行人本期债券发行申请所必备的法律文件，随同其他材料一同上报，并依法对出具的法律意见承担相应的法律责任。

本所律师同意发行人部分或全部在本期债券信息披露文件中自行引用本法律意见书的内容，但发行人作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

正 文

一、项目实施主体

本项目的发行人为新疆维吾尔自治区人民政府，本项目的业主方为鄯善县文化体育广播电视和旅游局。统一社会信用代码11652122MB1988786F，机构性质为事业单位，负责人为阿合买提·依明，单位地址为吐鲁番市鄯善县新城路2178号，举办单位为鄯善县文化体育广播电视和旅游局。

本所律师认为，该局系政府设立的机关，具有通过新疆维吾尔自治区人民政府发行专项债券的主体资格。

二、本项目情况

根据《吐鲁番市鄯善县吐峪沟国家4A级景区旅游基础设施建设项目可行性研究报告》和《吐鲁番市鄯善县吐峪沟国家4A级景区旅游基础设施建设项目实施方案》，本期债券发行基本情况如下：

项目名称：吐鲁番市鄯善县吐峪沟国家4A级景区旅游基础设施建设

建设性质：新建

项目建设单位：鄯善县文化体育广播电视和旅游局

项目建设内容：新建游客服务中心4000平方米，分布式游客服务中心300平方米、旅游厕所300平方米；建设停车场10000平方米（约500个停车位，配建20套充电设施）、移动厕所5座、通景道路5.5公里（8米宽）；配套标识标牌、供水、排水、供电、供热、消防、安防等附属设施。

项目总投资 3800.00 万元，其中申请地方政府新增专项债券 3000.00 万元（2026 年申请发行专项债券资金 3000.00 万元），其余由鄯善县财政建设资金配套，后续保证按照工程建设进度及时、足额将项目资金筹措到位。

三、债券发行要素

1、债券名称：吐鲁番市鄯善县吐峪沟国家 4A 级景区旅游基础设施建设项目地方政府专项债券

2、发行人：新疆维吾尔自治区人民政府。

3、发行品种：项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。

4、申请债券期限：申请 15 年期固定利率债券。

5、申请发行总额：申请发行专项债券资金 3000.00 万元（2026 年申请发行专项债券资金 3000.00 万元）

6、债券用途：全部用于吐鲁番市鄯善县吐峪沟国家 4A 级景区旅游基础设施建设项目建设。

7、还本付息方式：债券存续期内每半年付息一次，到期一次还本。

四、项目批复文件

1、鄯善县文化体育广播电视和旅游局《统一社会信用代码证书》（统一社会信用代码 11652122MB1988786F）。

2、《吐鲁番市鄯善县吐峪沟国家 4A 级景区旅游基础设施建设项目设施项目可行性研究报告》的批复（鄯政发改〔2025〕2 号），项目代码：2505-650421-22-01-770425。

3、工程建设内容和规模：新建游客服务中心 4000 平方米，分布式游客服务中心 300 平方米、旅游厕所 300 平方米；建设停车场 10000 平方米（约 500 个停车位，配建 20 套充电设施）、移动厕所 5 座、通景道路 5.5 公里（8 米宽）；配套标识标牌、供水、排水、供电、供热、消防、安防等附属设施。

五、本项目的预期收入、支出与融资平衡情况

1、营业收入估算

（1）景区接待游客统计

根据鄯善县文旅局旅游统计报告，2023 年，全县累计接待游客 1044.21 万人次，同比增长 184.74%，与 2019 年同比增长 10.03%；实现旅游收入 52.96 亿元，同比增长 203.53%，与 2019 年同比下降 42.41%。其中，吐峪沟景区共接待游客 27.94 万人，同比增长 298.11%，实现收入 674.77 万元，同比增长 420.7%。

2024 年，全县累计接待游客 1301.07 万人次，同比增长 24.6%，接待游客总花费 68.04 亿元，同比增长 28.47%。其中，吐峪沟景区共接待游客 31.57 万人，同比增长 25.72%，实现收入 708.4752 万元，同比增长 17.3%。

鄯善县吐峪沟景区 2019 年——2024 年游客

接待统计表

序号	年份	总人数（万人）	收入（万元）	备注
1	2019 年	4.0598	98.9012	
2	2020 年	1.6151	10.2958	疫情
3	2021 年	8.2916	133.0268	疫情

4	2022 年	7.0174	129.5873	疫情
5	2023 年	27.94	674.77	
6	2024 年	31.59	708.47	

备注：以上数据均来源于鄯善文旅局。

（2）旅游门票收入

①客流量测算

根据新疆文旅厅 2024 年旅游公报，2024 年吐峪沟景区实际接待 31.57 万人次，本项目在不考虑旅游人数的增长率及重大公共事件的发生的情况下，年接待旅游人数按照静态数据 31 万人次计算。

②门票定价

根据鄯善县发改委关于吐峪沟文物景区门票有关收费问题的通知（鄯政发改〔2008〕30 号），吐峪沟景区门票定价，30 元/人次。

③根据上述测算，吐峪沟景区年旅游门票收入 810.00 万元。

（3）区间车收入

①参考依据

经统计新疆景区区间车乘坐人数情况，区间车乘坐人数占景区游客总量的 35%~45%之间，吐峪沟景区按照 35%作为乘坐人数的比例；吐峪沟景区内部交通距离 3.5 公里，现行区间车单人车费为 10 元/人。

②根据上述测算依据，本项目区间车乘坐人数以 10.85 万人/年计，区间车单价 10 元/人次，每年区间车收入 108.50 万元。

充电桩收入

①依据参照《自治区发展改革委关于电动汽车充电服务费有关

事宜的通知》新发改能价〔2016〕985号：电动汽车充电服务费上限价格水平暂定为1.2元/千瓦时，本项目按照0.5元/千瓦时收取服务费。

②日充电量计算：根据充电桩及充电桩的布局，10个慢充充电桩日最大充电量为1680.00千瓦时，10个快充充电桩最大日充电量为28800.00千瓦时，年运行天数均为250天，运行负荷以25%计算。

根据以上估算，债券存续期内项目快充充电收入为1638.00万元，慢充充电收入95.55万元。合计1733.55万元。

综合上述各项收入计算数据，本项目债券存续期内总经营收入为14738.75万元。

项目债券存续期总经营收入为14738.75万元，占用项目偿债收益的相关税费为1226.28万元，总经营成本为7575.75万元，项目可偿债收益为5936.72万元。对本次债券本息总额4575.00万元的覆盖倍数为1.30倍。

因此，根据《吐鲁番市鄯善县吐峪沟国家4A级景区旅游基础设施建设项目实施方案》《吐鲁番市鄯善县吐峪沟国家4A级景区旅游基础设施建设项目预期收益与融资自求平衡专项评价报告》，在债券存续期内，该项目累计还款资金可以覆盖债券本息，项目预期收益与融资可以达到平衡。

六、中介机构资质

1、审计机构

沈阳资信联合会计师事务所为本项目专项评价的审计机构，为专

项债券的发行出具了《吐鲁番市鄯善县吐峪沟国家 4A 级景区旅游基础设施建设项目 2026 年新增地方政府专项债券预期收益与融资自求平衡方案专项评估报告》，2003 年 9 月 30 日沈阳资信联合会计师事务所经辽宁省财政厅辽财会〔2003〕250 号文批准设立，现持有沈阳市市场监督管理局颁发，统一社会信用代码 91210104750796036N 的《营业执照》。

本所律师认为，沈阳资信联合会计师事务所系依法成立且合法存续的审计机构，具备相应的从业资格，在评价报告上签字的两名会计师李秀华与张才具备相应的从业资格。

2、律师事务所

本所为本期债券发行的法律服务中介机构，持有新疆维吾尔自治区司法厅颁发的《律师事务所执业许可证》（证号：26523200930183376）。本次发行之经办律师张国威、高勇分别持有新疆维吾尔自治区司法厅核发的执业证号为“16501199810270608”的《中华人民共和国律师执业证》及新疆维吾尔自治区司法厅核发的执业证号为“16501200210418558”的《中华人民共和国律师执业证》，均通过了年检。经办律师与发行人不存在关联关系。

综上所述，本所律师认为，本所及本法律意见书之经办律师具备就本次发行提供法律服务并出具本法律意见书的法定资格，本法律意见书的签字律师均具备相应的从业资格。

七、结论意见

综上所述，本所律师认为：

1、吐鲁番市鄯善县吐峪沟国家 4A 级景区旅游基础设施建设项目地方政府专项债券项目实施机构是鄯善县文化体育广播电视和旅游局，实施机构可依法使用专项债券发行后所募集的资金。

2、本期债券性质为地方政府项目专项债，沈阳资信联合会计师事务所为本项目出具的《吐鲁番市鄯善县吐峪沟国家 4A 级景区旅游基础设施建设项目 2026 年新增地方政府专项债券预期收益与融资自求平衡方案专项评估报告》的结论性意见，偿债资金来源为旅游门票收入、区间车收入、充电桩收入能够满足项目收益和融资自求平衡。

3、为本期债券发行提供服务的法律顾问、审计机构均具备相应的从业资质。

本法律意见书一式四份，经本所律师签字并加盖本所公章后生效。

（以下无正文）

（本页无正文，为《新疆国律师事务所关于吐鲁番市鄯善县吐峪沟国家 4A 级景区旅游基础设施建设项目地方政府专项债券之法律意见书》的签字页）



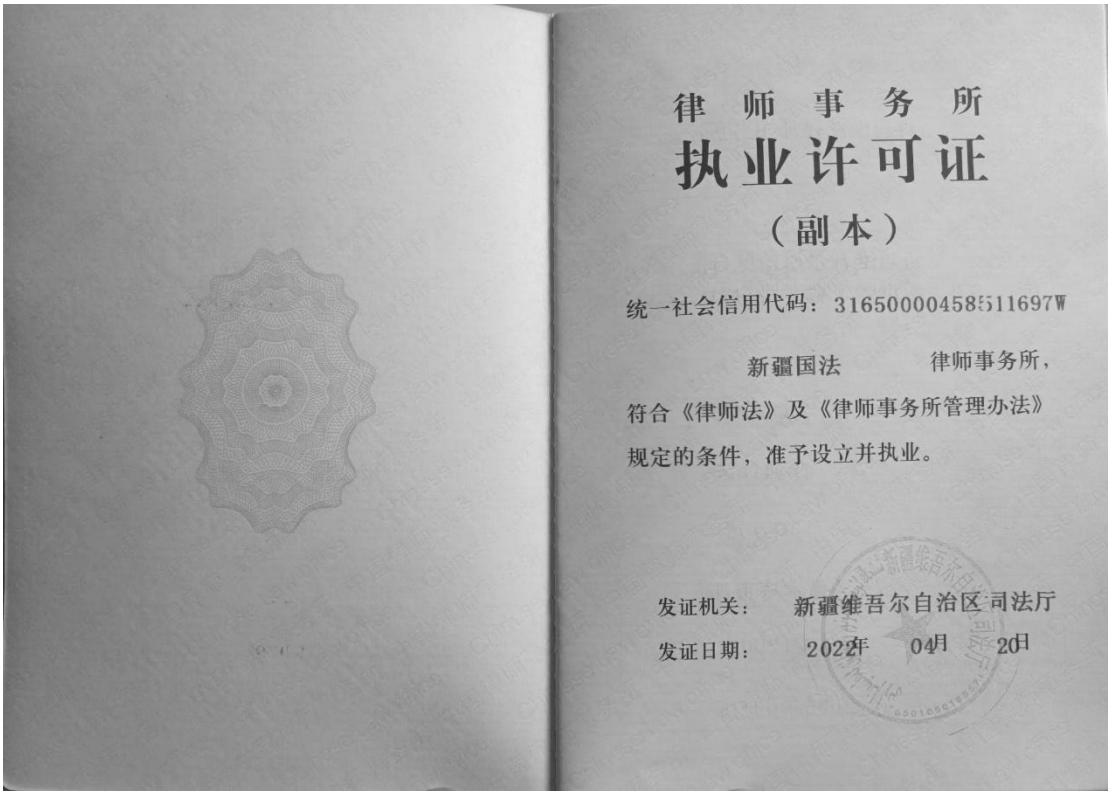
负责人：张国威

经办律师：张国威

马勇

2026 年 5 月 14 日

律师事务所执业许可证



律师事务所登记事项（一）		律师事务所登记事项（二）	
名称	新疆国法律师事务所	合 伙 人	张国威, 宁宣伟, 蒲玉霞
住所	新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市 新市区阿勒泰路1171号·吉庆苑 四楼		
负责人	张国威		
组织形式	普通合伙		
设立资产	30万元		
主管机关	乌鲁木齐市司法局		
批准文号	新司发[2005]40号		
批准日期	2005年08月03日		

张国威律师证



律师年度考核备案	
考核年度	2023年5月31日 2024年5月31日
考核结果	称职
备案机关	乌鲁木齐市司法局 专用章 律师年度考核备案
备案日期	

律师年度考核备案	
考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

高勇律师证

执业机构	新疆国法律师事务所
执业证类别	专职律师
执业证号	16501200210418558
法律职业资格 或律师资格证号	65200172120114
发证机关	新疆维吾尔自治区司法厅
发证日期	2019 年 11 月 18 日



持证人	高勇
性别	男
身份证号	650300197212115416

律师年度考核备案

考核年度	2023年5月31日 2024年5月31日
考核结果	称职
备案机关	乌鲁木齐市司法局 专用章 律师年度考核备案
备案日期	

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	