

新疆新蓝天（奇台）律师事务所

关于新疆维吾尔自治区巴音郭楞蒙古自治州
若羌县车尔臣河输水工程(一期)项目
专项债券发行法律意见书

新疆新蓝天（奇台）律师事务所

二〇二六年六月三日



新疆新蓝天（奇台）律师事务所

关于新疆巴音郭楞蒙古自治州若羌县车尔臣河输水工程(一期)项目
专项债券发行之法律意见书

(2026)新蓝天律法意字 29 号

根据《中华人民共和国预算法》（以下简称“《预算法》”）《中华人民共和国证券法》（以下简称“《证券法》”）《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发[2014]43 号）《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预[2017]89 号）《中共中央办公厅、国务院办公厅关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》（厅字[2019]33 号）《地方政府债券发行管理办法》（财库[2020]43 号）《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发[2024]52 号）等法律、法规及规范性文件的有关规定，新疆新蓝天（奇台）律师事务所（以下简称“本所”）作为新疆巴音郭楞蒙古自治州若羌县车尔臣河输水工程(一期)项目专项债券发行（以下简称“本期债券”）的特聘专项法律顾问，遵循诚实、守信、独立、勤勉、尽责的原则，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，严格履行法定职责，出具本法律意见书。

本所律师依据本法律意见书出具日前已发生的或存在的事实和我国现行法律、法规和财政部的有关规范性文件发表法律意见。对于本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所律师依赖有

关政府部门或其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书。在本法律意见书中，本所律师仅就与本期债券发行有关的法律问题发表意见，而不对有关会计、审计、信用评级、评估等专业事项发表意见。本所律师在法律意见书中对有关会计报表、审计报告中某些数据或结论的引用，并不意味着经办律师对这些数据、结论的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。

本所律师已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对本期债券发行所涉及的相关材料及有关事项进行了核查验证，对本期债券发行的合法、合规、真实、有效进行了充分的核查验证，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

本法律意见书仅供本期债券发行之目的使用，不得用作任何其他目的。本所律师同意将本法律意见书作为本期债券发行申请所必备的法律文件，随同其他材料一同上报，并依法对出具的法律意见承担相应的法律责任。

本所律师同意部分或全部在本期债券相关文件中自行引用或按中国证券业协会备案要求引用本法律意见书的内容，但作上述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

一、本期债券的募集资金用途及项目情况

根据《新疆巴音郭楞蒙古自治州若羌县车尔臣河输水工程(一期)项目可行性研究报告》(以下简称《可行性研究报告》)、《新疆维吾尔自治区巴音郭楞蒙古自治州若羌县车尔臣河输水工程(一期)项目实施方案》(以下简称《实施方案》)及本所律师核查,本期债券募集资金将用于新疆巴音郭楞蒙古自治州若羌县车尔臣河输水工程(一期)项目。

(一) 项目基本情况

根据《可行性研究报告》、《实施方案》及相关资料,本项目名称为:新疆巴音郭楞蒙古自治州若羌县车尔臣河输水工程(一期)项目,项目位于若羌县、且末县,项目建设期限为2025-2027年。

(二) 项目建设内容及规模

本项目建设内容:项目主要由取水首部工程、引水枢纽、沉沙条渠、引水管道、沉沙调节池、输水管道工程及末端事故调蓄池组成,工程等级为IV等,工程规模为小(1)型。

根据《自治区塔里木河流域管理局办公室巴音郭楞蒙古自治州水利局关于印发若羌县车尔臣河输水工程(一期)初步设计报告审查意见的通知》(新塔办[2024]195号),主要建设内容为(1)引水枢纽、引水渠道设计引水流量为3.75立方米/秒,加大引水流量为4.875立方米/秒。(2)沉沙调节池总库容为997.29万立方米,死库容为206.32

万立方米，调节库容为790.97万立方米。(3) 输水管道采用单管布设，管线全长150.2千米，管道设计流量为0.7立方米/秒。(4) 在供水末端设置事故调蓄池，总库容80万立方米。

(三) 项目总投资及资金筹措情况

根据《可行性研究报告》、《实施方案》，新疆巴音郭楞蒙古自治州若羌县车尔臣河输水工程(一期)项目总投资134965.00万元，其资金筹措计划为：

1. 项目拟申请专项债券60000.00万元，其中：2026年申请专项债资金40000.00万元（其中：2026年6月拟申请专项债资金10000.00万元，2026年9月拟申请专项债资金30000.00万元），期限30年。2027年申请专项债资金20000.00万元，期限30年。本项目属于专项债用作项目资本金项目，项目拟申请的专项债券全部用于项目资本金。本次计划申请专项债资金10000.00万元，期限30年。

2. 项目拟申请银行贷款44773.15万元，其中：2025年已申请银行贷款3330.50万元，2026年计划申请银行贷款23105.62万元，2027年计划申请银行贷款18337.03万元，期限30年。

3. 项目自筹及多渠道资金30191.85万元，其中：2025年自筹资金及多渠道资金30191.85万元。

二、项目主体情况

项目建设单位名称：若羌县车尔臣工程建设管理有限公司

统一社会信用代码：91652824MAETXQ8B0Y

地址：新疆巴音郭楞蒙古自治州若羌县团结路和健康路交汇处1幢1层（团结路428号）

企业类型：有限责任公司（国有控股）

项目主管单位名称：若羌县水利局

统一社会信用代码：11652824010465805F

地址：新疆维吾尔自治区巴音郭楞蒙古自治州若羌县团结路

机构类型：机关单位

项目申报单位：新疆维吾尔自治区人民政府国有资产监督管理委员会

统一社会信用代码：11650000766826383U

地址：乌鲁木齐市天山区幸福路13号

机构类型：机关单位

综上，本所律师认为，本项目主管单位若羌县水利局系机关法人，本项目建设单位若羌县车尔臣工程建设管理有限公司系水利发展投资（若羌）有限公司控股的公司法人，本项目申报单位新疆维吾尔自治区人民政府国有资产监督管理委员会，具有实施、主管、申报本期债券的主体资格。

三、项目已取得的批复文件

经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，新疆巴音郭楞蒙古自治州若羌县车尔臣河输水工程(一期)项目已取得批复文件如下：

2023年11月16日，自治区塔里木河流域管理局办公室《关于印发若羌县车尔臣河输水工程(一期)水资源论证报告审查意见的函(新塔办函〔2023〕21号)》。

2024年5月20日，自治区塔里木河流域管理局办公室《关于车尔臣河流域水资源配置情况的复函(新塔办函〔2024〕12号)》。

2024年8月9日，新疆巴音郭楞蒙古自治州发展和改革委员会出具《巴州发改委关于新疆巴音郭楞蒙古自治州若羌县车尔臣河输水工程(一期)项目核准的批复(巴发改项目〔2024〕247号)》对项目地址、建设内容及建设规模、总投资来源、项目建设期予以批复。

2024年7月22日，新疆维吾尔自治区自然资源厅出具《建设项目用地预审和选址意见书(用字第6500002024000041号)》。

2024年9月20日，巴州水利局出具《新疆巴音郭楞蒙古自治州若羌县车尔臣河输水工程(一期)洪水影响评价报告(巴水办发〔2024〕152号)》。

2024年11月6日，自治区塔里木河流域管理局办公室、巴州水利局《自治区塔里木河流域管理局办公室巴音郭楞蒙古自治州水利局关于印发若羌县车尔臣河输水工程(一期)初步设计报告审查意见的通知》(新塔办[2024]195号)。

2025年4月14日，新疆维吾尔自治区生态环境厅出具《关于新疆

巴音郭楞蒙古自治州若羌县车尔臣河输水工程（一期）环境影响报告书的批复（新环审〔2025〕82号）》。

2025年7月1日，项目通过若羌县水利局备案，获得水利工程开工备案表。

2025年10月21日，新疆巴音郭楞蒙古自治州发展和改革委员会出具《关于若羌县车尔臣河输水工程(一期)项目单位(法人)变更的批复（巴发改项目〔2025〕232号）》，项目单位(法人)由水利发展投资(若羌)有限公司变更为若羌县车尔臣工程建设管理有限公司。

2025年4月14日，新疆维吾尔自治区生态环境厅下发《关于新疆巴音郭楞蒙古自治州若羌县车尔臣河输水工程(一期)环境影响报告书的的批复》（新环审〔2025〕82号）。

综上，本所律师认为：本期债券募集资金将用于新疆巴音郭楞蒙古自治州若羌县车尔臣河输水工程(一期)项目，上述项目符合产业政策及地区发展规划，且已取得相关批复手续。

四、本期债券的发行文件

（一）《新疆巴音郭楞蒙古自治州若羌县车尔臣河输水工程(一期)项目可行性研究报告》、《新疆维吾尔自治区巴音郭楞蒙古自治州若羌县车尔臣河输水工程(一期)项目实施方案》

经本所律师核查，新疆泓润源水利水电勘测设计研究院有限公司为本项目编制的《新疆巴音郭楞蒙古自治州若羌县车尔臣河输水工程(一期)项目可行性研究报告》，新疆维吾尔自治区人民政府国有资产监督管理委员会以及建设单位若羌县车尔臣工程建设管理有限公司为本项目编制的《新疆维吾尔自治区巴音郭楞蒙古自治州若羌县车尔臣河输水工程(一期)项目实施方案》，披露了以下内容：项目基本情况、经济社会效益分析、绩效目标及指标、项目投资估算及资金筹措方案、项目收益与融资自求平衡方案、项目压力测试与评价、项目风险提示等。

本所律师认为：《新疆巴音郭楞蒙古自治州若羌县车尔臣河输水工程(一期)项目可行性研究报告》、《新疆维吾尔自治区巴音郭楞蒙古自治州若羌县车尔臣河输水工程(一期)项目实施方案》的内容已包含本期债券发行所涉及的项目的主要内容。

（二）审计机构及专项评价报告

新疆宏昌天圆有限责任公司会计师事务所受托作为本期债券的审计机构。现持有乌鲁木齐市天山区市场监督管理局核发的统一社会信用代码为91650000766252324B的营业执照，新疆维吾尔自治区财政厅批准的证书编号为65010015的《会计师事务所执业证书》。

2026年6月3日，新疆宏昌天圆有限责任公司会计师事务所出具《新疆巴音郭楞蒙古自治州若羌县车尔臣河输水工程(一期)项目执行商定

程序的财务评估报告》认为，新疆巴音郭楞蒙古自治州若羌县车尔臣河输水工程(一期)项目专项债券本息保障倍数为3.51倍，完全符合政府专项债券发行条件，可较好实现收支平衡，偿债能力较强，通过发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的方式满足部分项目资金需求，应是现阶段较优的资金解决方案。

综上，本所律师认为：新疆宏昌天圆有限责任会计师事务所系经批准依法设立且合法存续的会计师事务所，进行该项审计业务的经办人是该所正在执业的注册会计师，具备为本期债券发行出具专项评价报告的资质，符合债券发行对中介机构资质的要求的相关规定。且与若羌县车尔臣工程建设管理有限公司、若羌县水利局、新疆维吾尔自治区人民政府国有资产监督管理委员会不存在关联关系。

（三）法律顾问及法律意见书

本所受聘作为本期债券发行的专项法律顾问，就本期债券的发行事宜出具法律意见。

本所现持有新疆维吾尔自治区司法厅核发316500007817629719号《律师事务所分所执业许可证》，本法律意见书的签字律师持有合法有效的《律师执业证》。且本所与若羌县车尔臣工程建设管理有限公司、若羌县水利局、新疆维吾尔自治区人民政府国有资产监督管理委员会不存在关联关系。

五、法律意见

本所受聘作为本期债券发行的专项法律顾问，就本期债券的发行事宜提供法律意见。根据委托单位提供的书面材料和相关证明材料本所律师认为：

1、若羌县车尔臣工程建设管理有限公司、若羌县水利局、新疆维吾尔自治区人民政府国有资产监督管理委员会具备实施、主管、申报新疆巴音郭楞蒙古自治州若羌县车尔臣河输水工程(一期)项目专项债券的主体资格；

2、《新疆巴音郭楞蒙古自治州若羌县车尔臣河输水工程(一期)项目可行性研究报告》、《新疆维吾尔自治区巴音郭楞蒙古自治州若羌县车尔臣河输水工程(一期)项目实施方案》已披露本期债券基本信息。

3、本期债券募集资金将用于新疆巴音郭楞蒙古自治州若羌县车尔臣河输水工程(一期)项目，符合相关法律规定。

4、为本期债券发行提供服务的审计机构、法律顾问均具备相应的从业资质。

5、本期债券在发债周期内，总体实现项目收益和融资的自求平衡，符合专项债券发行条件。

本法律意见正本两份，由本所承办律师签字并加盖本所公章后生效。（本页以下无正文）

（此页为《新疆新蓝天（奇台）律师事务所关于新疆巴音郭楞蒙古自治州若羌县
车尔臣河输水工程（一期）项目专项债券发行之法律意见书》之签署页）

承办律师：马俪芮

马俪芮

承办律师：热伊莱·玉苏普

热伊莱·玉苏普

新疆新蓝天（奇台）律师事务所



2026年6月3日

本页为本法律意见书最后一页。

本《法律意见书》的出具日为2026年6月3日。

附：新疆新蓝天（奇台）律师事务所执业许可证复印件、马俪芮、热伊莱·玉苏普律师执业证复印件各一份

律师事务所分所执业许可证

证号:316500007817629719

新疆新蓝天（奇台） 律师事务所 分所，

符合《律师法》及《律师事务所分所管理办法》规定的
条件，准予设立并执业。

发证机关：新疆维吾尔自治区司法厅
发证日期：2018 年 04 月 03 日

No. 80002633

中华人民共和国司法部监制 JAV01E5

执业机构	新疆新蓝天（奇台） 律师事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	16523201811029584		
法律职业资格 或律师资格证号	C20166523250305		
发证机关	新疆维吾尔自治区司法厅	持证人	马娅 芮
发证日期	2025 年 05 月 28 日	性 别	女
		身份证号	652325199404200023

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	2025年4月30日起 2026年4月30日止	考核年度	
考核结果	称 职	考核结果	
备案机关	加 州 回 族 自 治 州 司 法 厅 年度考核备案 专用章	备案机关	
备案日期	2025年4月30日	备案日期	

执业机构	新疆新蓝天（奇台） 律师事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	16523202411853152	持证人	热伊莱·玉苏普
法律职业资格 或律师资格证号	C20226523250178	性别	女
发证机关	新疆维吾尔自治区司法厅	身份证号	652325198205250226
发证日期	2024 年 11 月 25 日		

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度		考核年度	
考核结果		考核结果	
备案机关		备案机关	
备案日期		备案日期	