

阜康市标准化骆驼托养中心建设项目 实施方案

填报单位：阜康市农业农村局

填报日期：2026年8月7日



目录

一、项目基本情况	4
(一) 政策背景	4
(二) 项目背景	5
(三) 项目概况	6
(四) 项目主管部门	7
(五) 立项和建设的相关批复文件	8
(六) 项目开工和竣工时间	8
二、经济社会效益分析	8
(一) 经济效益分析	8
(二) 社会效益分析	8
三、绩效目标及指标	9
(一) 事前绩效评估	9
(二) 绩效目标的设定	13
(三) 绩效监控和评价	14
四、项目投资估算及资金筹措情况	15
(一) 编制依据	15
(二) 项目总投资估算	17
(三) 项目融资计划及投资者保护措施	20
(四) 建设期资金平衡情况	22

五、项目收益与融资自求平衡情况	22
(一) 项目运作模式	22
(二) 项目运营收入	23
(三) 财务费用	25
(四) 项目运营成本	26
(五) 相关税费	29
(六) 资金平衡测算	30
(七) 会计报表	36
六、项目压力测试与评价	39
(一) 压力测试	40
(二) 总体评价	40
七、项目风险提示	41
(一) 影响项目风险因素	41
(二) 潜在风险应对措施	42
八、其他需要说明的事项	44

阜康市标准化骆驼托养中心建设项目实施方案

根据《中华人民共和国预算法》和《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）精神，按照《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）等文件要求，结合阜康市标准化骆驼托养中心建设项目实施情况，特制定本项目实施方案。

一、项目基本情况

（一）政策背景

国家及自治区多项政策明确支持畜牧业规模化、标准化发展：农业农村部《全国畜牧业发展“十四五”规划》提出“发展标准化规模养殖，培育新型经营主体”；新疆《乡村振兴战略规划（2021—2025年）》要求“推动草原畜牧业转型升级，发展托养代管等新模式”。项目的建设直接响应上述政策，通过产业集聚带动小泉中心村及周边区域形成“养殖专业化、生产标准化、经营集约化”的乡村产业发展新格局，不仅能提升畜牧业产值占农业总产值的比重，更能推动乡村基础设施完善、公共服务升级，为实现“产业兴旺、生态宜居、生活富裕”的乡村振兴目标提供有力支撑。阜康市始终将农业现代化示范园区建设作为产业升级的重要抓手，规划建设了15万亩百草滩现代畜牧产业园。累计投入资金1.2亿元，完成了6000亩核心区水、电、路、气等基础设施配套。

园区建成后，将成为新疆现代畜牧业示范基地、种畜禽繁育基地、绿色优质畜产品供应基地。由国家知名科研院所以及创新联盟、农机联盟等提供生产标准和技术规范，为17家“四级”农业产业化重点龙头企业提供一体化技术集成，肉牛、肉羊和蛋鸡三大产业集群优势明显，骆驼产业更是“独树一帜”，通过“一基地六中心”示范带动，预计2025年末，骆驼存栏预计1.7万峰以上，年产值预计6.5亿元以上。计划到2030年末，骆驼存栏预计2.5万峰以上，产值预计10亿元以上。

作为“全国农产品质量安全监管示范市”，阜康市聚焦小麦、玉米、番茄、畜产品等优势农产品，全面打造“瑶池王母”区域公共品牌，累计创建绿色食品标准化原料基地10个，面积达14万亩。申创国家地理标志保护农产品2个，新疆农业名牌产品3个。“福康苑”鸡蛋、“瑞河”面粉、“康美瑞”番茄酱等本土企业扎根阜康多年。原始黄金乳业、喜丰棉业等企业迅速达标入统。全州规模最大的驼奶粉企业新疆原始黄金乳业全面建成投产，“双十一”线上销售摘全国魁首。2025年，阜康市将全力申创“阜康骆驼”国家地理标志农产品，支持驼产品加工企业在疆形成“阜康骆驼”产地特色品牌。

（二）项目背景

阜康市标准化骆驼托养中心建设项目，是当地基于乡村振兴需求、产业政策支持以及骆驼产业发展规划等多方面因素而推动的，旨在促进骆驼养殖产业升级，带动农民增收。1、

乡村振兴产业发展需求骆驼产业是阜康市推动乡村振兴的支柱产业。通过建设标准化骆驼托养中心，可依托三工河乡、上户沟乡、水磨沟乡等骆驼主产乡镇，将散户养殖转变为规模化、标准化养殖，实现“抱团发展”，带动农牧民增收致富，为乡村振兴注入强劲动能。2、政策支持引导根据《农业农村部办公厅关于公布2025年农业产业融合发展项目名单的通知》文件精神，阜康市三工河乡获批新建农业产业强镇，以骆驼养殖业为主导产业。政策支持促使当地围绕骆驼养殖全产业链环节，建设标准化骆驼托养中心等项目，推动产业转型升级。3、骆驼产业发展规划推动阜康市将骆驼产业作为畜牧业高质量发展的重要内容，按照“全产谋划、扩规提质、要素聚集、全链发展”的思路，打造以“万驼园”示范基地为核心，以驼奶收储中心、骆驼托养中心等为主体的“一基地六中心”产业发展格局，建设集多种功能为一体的骆驼产业集群，标准化骆驼托养中心是该规划的重要组成部分。

（三）项目概况

1. 项目投向领域：市政和产业园区基础设施。

2. 项目功能定位：建设标准化骆驼托养中心，有助于进一步提升养殖设施设备水平，加强养殖管理，提高骆驼养殖的质量和效率，增强产业竞争力。

3. 项目参与主体：阜康市农业农村局。

4. 项目名称：阜康市标准化骆驼托养中心建设项目。

5. 项目建设地点：阜康市百草滩畜牧产业园。

6. 项目建设内容：新建10个骆驼圈舍和10个挤奶厅，占地12000平方米，建设1个驼奶收储中心，占地300平方米。

7. 建设期限：2026年6月-2026年8月。

8. 运营期限：2027年-2040年。

9. 项目性质：续建。

（四）项目主管部门

1. 项目主管部门名称：阜康市农业农村局。

2. 单位地址：阜康市准噶尔路219号。

3. 对本项目的主要职责

充分考虑项目投资建设和运营成本等因素，做好本项目融资与收益平衡评估；配合做好项目收益专项债券发行方案的编制、专业报告出具、信息披露等各项准备工作，落实发行和管理项目收益专项债券的各项配套管理办法、标准和规定等文件；严格履行项目建设、运营和维护责任，确保项目如期建设、如期投入运营，早日实现持续稳定的收益；监督指导建设运营主体规范使用本专项债券资金，对发现的违法违规资金进行严肃处理和责任追究；配合做好债券对应项目形成资产的登记管理工作，做好日常统计和动态监控，确保项目资产独立性和确认资产权益归属，严禁专项债券对应资产和权益用于为融资平台公司等企业提供担保和抵押，不得擅自将项目资产进行转移和划转企

业；合理控制本项目资产权益取得节奏，并根据国家和新疆维吾尔自治区有关法律法规和政策规定做好对应的专项债券还本付息工作，加强对项目实施情况的监控；配合做好项目跟踪评级工作，依法依规做好项目信息公开等工作。

（五）立项和建设的相关批复文件

阜康市发改委出具的《关于阜康市标准化骆驼托养中心建设项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（阜发改投资〔2025〕200号）

（六）项目开工和竣工时间

开工时间为2026年6月，计划竣工时间为2026年8月。

二、经济社会效益分析

（一）经济效益分析

本项目收入来源为厂房租金。根据本项目资金筹措及专项债券分期发行计划，本项目计划申请专项债券额度总计1,000万元，期限15年。债券存续期内（2025年—2040年）累计经营总收入为3,086.53万元，运营成本为454.90万元，相关税费为572.97万元，可用于还款的项目收益为2,057.53万元，累计现金结存额为620.73万元。以上测算结果说明本项目每年收益不仅能覆盖当年的债券还本付息，还能产生一定的收益，说明项目具有较好的经济效益。

（二）社会效益分析

阜康市多年来致力于构建乡村养殖产业体系，推动骆驼

养殖走向规模化、标准化、产业化。建设标准化骆驼托养中心，有助于进一步提升养殖设施设备水平，加强养殖管理，提高骆驼养殖的质量和效率，增强产业竞争力。

三、绩效目标及指标

（一）事前绩效评估

1. 项目实施的必要性、公益性、收益性

（1）项目实施的必要性

1. 延伸骆驼产业链，打造阜康骆驼托养中心骆驼产业在提供优质乳产品的同时，每年都会产生大量副产物。但目前新疆骆驼产业链尚未完善，综合利用率低，容易造成资源浪费。开发骆驼副产物，构建生态产业链，将阜康市打造成骆驼产品的集散中心，对提升产业效益、增加牧民收益、促进循环经济具有重要意义。

2. 破解传统养殖瓶颈，推动骆驼产业规模化升级的必然选择阜康市骆驼养殖长期以散户散养为主，存在三大突出问题：一是养殖效率低下，牧民沿用传统游牧模式，饲料搭配随意、疫病防控薄弱，骆驼年均产奶量仅为行业先进水平的60%，幼驼存活率不足85%；二是标准化程度低，缺乏统一的养殖规范和质量标准，驼奶、驼肉等产品难以进入高端市场，收购价较标准化养殖产品低20%~30%；三是产业链断层，散户分散养殖导致原料收集成本高、供应不稳定，制约了驼奶加工、驼绒制品等下游产业发展。

（2）项目实施的公益性

助力牧民增收致富，巩固拓展脱贫攻坚成果的现实需求上户沟乡作为哈萨克族聚居区，畜牧业是当地牧民的主要收入来源，但传统养殖模式抗风险能力弱，受市场波动、自然灾害影响显著。2024年数据显示，该乡骆驼养殖户年均收入仅3.2万元，其中30%的家庭仍处于低收入边缘。项目通过“企业+合作社+农户”的托养模式，为牧民提供三大保障：一是稳定收益，牧民将骆驼托养后，可获得每年每峰3000元的基础托管费，同时享受产品销售分红，预计户均年收入可增至5万元以上；二是降低风险，企业承担饲料价格波动、疫病损失等市场风险，牧民无需再投入养殖成本；三是拓宽就业，托养中心可提供养殖管理、技术服务等岗位，优先吸纳当地牧民就业，实现“养殖+务工”双重增收，有效防止返贫致贫。

（3）项目实施的收益性

项目实施后，债券存续期内预计项目运营收入为3,086.53万元，扣除项目运营成本和税费后，项目运营净收益为2,057.53万元，债券存续期内项目资金覆盖倍数为1.43倍。项目资金稳定性可靠，能够合理保证偿还本期债券本金、利息，可以实现项目收益与融资自求平衡。

2. 项目投资合规性与项目成熟度

本项目是政府投资项目，处于未开工阶段。项目已经

取得项目立项批复。项目投资建设手续基本完善，项目成熟度较高。

3. 项目资金来源和到位可行性

本项目属于市政和产业园区基础设施，项目类别属于政府专项债券支持的领域之一，债券发行主体，申请资金规模符合政策要求。项目资金来源为专项债券资金、财政配套资金，资金来源都符合国家相关法规和政策要求，资金来源合规。

项目已经取得项目立项批复。本项目正在组织招标，项目单位自有资金具备投入可行性。

4. 项目收入、成本、收益预测合理性

本项目收入来源为厂房租金，运营成本包括管理费、水电费、维护修理费、其他费用，债券存续期内预测项目运营净收益为2,057.53万元，项目预测收入、成本依据充分，具有一定的合理性。

5. 债券资金需求合理性

本次申请的专项债券资金需求与绩效目标匹配，项目建设资金、运营成本费用均细化编制，资金需求明确。发债金额未超过总投资80%，且项目收益对债券本息覆盖倍数为1.43倍，且符合专项债申请相关政策要求，债券资金需求合理。

6. 项目偿债计划可行性和偿债风险点

(1) 项目偿债计划可行性

项目主管单位将遵守政府专项债券管理相关政策法规的要求，负责专项债券资金收支和项目运营收支的规范管理，按要求及时足额上缴项目对应的政府性基金收入 and 对应偿债的专项收入，确保专项债券本息按时偿付。项目主管单位将建立健全债务滚动偿还方案，做好分年度的债务还本付息预算安排工作，加大预算的统筹力度，多渠道多角度全方位筹集资金偿还到期债务。偿债计划总体可行。

(2) 项目偿债计划可行性风险点

主要包括：影响项目施工进度或正常运营的风险，影响项目收益的风险，影响融资平衡结果的风险。项目实施方案对相应风险进行了分析并提出了控制措施，相应风险识别到位，措施具有一定可行性，但缺乏细则，还待进一步完善。

7. 绩效目标合理性

(1) 目标明确性

项目单位根据建设内容和预期目的设置了绩效目标，绩效指标，数量和时效指标均进行了量化，效益指标中满意度指标也进行了量化，绩效目标基本明确。

(2) 目标合理性

绩效目标基本合理，绩效目标与工作任务总体相匹配，有预期达到的产出，但还存在项目时效指标不够细致，效

果目标不够准确完善的情况。

评估认为，该项目符合地方政府专项债券资金投入领域，项目实施立项依据充分，具有较强的现实需求，与债券资金支持范围相符；项目绩效目标较为明确，预期效益良好，但部分指标不够细化、量化；项目实施方案较为明确，收益及偿债部分编制依据较为充分，但项目建设后续质量管控有待加强；项目相关政策可持续性较好，预期效果的可持续性存在强；财政资金投入具有可行性且风险可控，但目前项目缺乏具体资金计划安排或证明，资金保障有待提高。综上所述，该项目评估结论为“予以支持”。

（二）绩效目标的设定

按照自治区关于印发《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》的通知（新财预〔2018〕158号）文件要求，参考自治区财政厅关于印发《自治区部门预算项目支出绩效目标参考表（2019年度）》的通知（新财预〔2019〕129号），科学合理设定本项目绩效目标，二级指标9个，包括数量、质量、时效、成本、经济效益指标、社会效益指标、生态效益指标、可持续影响指标、服务对象满意度指标；设定三级指标10个，其中量化指标7个，量化指标占三级指标量的70%（ $\geq 70\%$ ）。（详见下表）

项目支出绩效目标表			
(2026年)			
预算单位	阜康市农业农村局		
项目名称	阜康市标准化骆驼托养中心建设项目	项目负责人	马艳勇

项目资金(万元)		年度预算总额:	950	其中:财政 拨款	250	债券资 金:	700(本次申请700 万元)	
项目总体目标		新建10个骆驼圈舍和10个挤奶厅,占地12000平方米,建设1个驼奶收储中心,占地300平方米。项目建成后进一步提升养殖设施设备水平,加强养殖管理,提高骆驼养殖的质量和效率,增强产业竞争力。						
一级指标	二级指 标	三级指标	指标值	指标值设 置依据	上年完 成值	指标分 值权重	指标赋 分规则	佐证 资料
产出指标	数量指 标	指标1: 新建骆驼圈舍	≥5个	计划标准	/	5	按照完 成比例 赋分	工作 资料
		指标2: 新建驼奶收储 中心	=1座	计划标准	/	5	按照完 成比例 赋分	工作 资料
	质量指 标	指标1: 骆驼圈舍验收 合格率	=100%	计划标准	/	10	按照完 成比例 赋分	工作 资料
		指标2: 收储中心验收 合格率	=100%	计划标准	/	10	按照完 成比例 赋分	工作 资料
	时效指 标	指标1: 当年收储中心 完工时限	2026年12 月前	计划标准	/	10	直接赋 分	工作 资料
成本指标	经济成 本指标	指标1: 实际成本超概 (预)算比(%)	≤5%	计划标准	/	10	按照完 成比例 赋分	原始 凭证
效益指标	经济效 益指标	指标1: 带动区域经 济发展,改善投资环境	有效改善	计划标准	/	10	按评判 等级赋 分	工作 资料
	社会效 益指标	指标1: 增强产业竞 争力	有效提高	计划标准	/	10	按评判 等级赋 分	工作 资料
	生态效 益指标	指标1: 施工期对环 境的影响	较小	计划标准	/	10	按评判 等级赋 分	工作 资料
满意度指标	满意度 指标	骆驼托养养殖户满 意度	≥90%	计划标准	/	10	按评判 等级赋 分	工作 资料

(三) 绩效监控和评价

根据《自治区党委、自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、《关于印发〈自治区全面实施绩效管理的工作方案〉的通知》（新财预〔2018〕158号）、《关于印发〈自治区政府债务支出预算绩效管理暂行办法〉的通知》（新财预〔2019〕80号）、《财政部关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》财预〔2021〕61号等文件，对项目进行绩效监控和评价。一是在债券发行的2个月内进行一次绩效监控，对绩效目标偏离值超过20%的指标立即进行整改，同时监控及整改结果经项目主管部门审核后报财政部门。二是在每年年末，对项目实施绩效自评，形成自评报告，按照绩效评级规定程序报同级财政部门。

四、项目投资估算及资金筹措情况

（一）编制依据

《新疆维吾尔自治区建筑、安装、市政工程费用定额（2020版）》的通知[新建标〔2021〕11号]；

《建设项目经济评价方法与参数（第三版）》（2006年）；《新疆维吾尔自治区补充预算定额》；

设备材料投资以实际需求估算，设备数量、规格参考相关设备生产厂家及经销商报价进行选择；

室外配套公用工程（给排水、采暖通风、供配电）费用估算办法。项目前期工作费按计价格〔1999〕1283号文规定计算；

项目建设管理费依据《基本建设项目建设成本管理规定》（财建〔2016〕504号），按项目总投资分档计算；

工程设计费依据《关于进一步放开建设项目专业服务价格的通知》（发改价格〔2015〕299号）并参照《工程勘察设计收费管理规定》（计价格〔2002〕10号），按工程建设费用的投资额计算；

工程监理费按依据《关于进一步放开建设项目专业服务价格的通知》（发改价格〔2015〕299号）并参照《工程建设监理费有关规定》（发改价格〔2007〕670号），按工程建设费用的投资额计算；

环境影响评价费按国家计委、国家环境保护总局《关于规范环境影响咨询收费有关问题的通知》（计价格〔2002〕125号）计算；

不可预见费按建设部关于发布《〈市政工程可行性研究投资估算编制办法〉（试行）的通知》（建标〔1996〕628号）；

施工图审查费按新发改医价〔2012〕830号文件，按工程建设费用的投资额分档收费标准计算。土地费按当地土地价格计。基本预备费是指项目实施中可能发生难以预料的支出，需要事先预留的费用，以建筑工程费、设备及工器具购置费、安装工程费及工程建设其他费用之和为计算基础，乘基本预备费率（10%）计算。

（二）项目总投资估算

本项目建设总投资为1,250万元。其中工程直接费1,000.87万元，占总投资的80.07%；工程建设其他费135.49万元，占总投资的10.84%；预备费113.64万元，占总投资的9.09%。

总投资估算表										
序号	工程和费用名称	估算价值					技术经济指标			
		建筑工程费	设备及工器具购置费	安装工程费	其他费用	合计	单位	数量	单位价值（元）	%
一、工程建设费										
1	骆驼圈舍区及设备	60.00	4.00	0.40		64.40	m2	3000.00	200.00	
2	草料放置区及饲料	66.00	8.00	0.80		74.80	m2	3000.00	220.00	
3	骆驼活动区	108.00	8.00	0.80		116.80	m2	6000.00	180.00	
4	挤奶区及设备	41.00	40.00	4.00		85.00	m2	82.00	5000.00	
5	收储中心	150.00	48.00	4.80		202.80	m2	300.00	5000.00	
6	辅助设施及设备	15.00	56.00			71.00	m	300.00	500.00	
7	食料存放区	66.50	66.50	6.65		139.65	m	350.00	1900.00	
8	地面硬化、绿化	189.42	57.00			246.42	m2	12300.00	154.00	
	小计	695.92	287.50	17.45		1000.87				80.07%
二、工程建设其他费										
1	前期工作咨询费	国家发改委发改价格[2015]299号文				5.68				
2	勘察费	国家发改委发改价格[2015]299号文				8.01				
3	设计费	国家发改委发改价格[2015]299号文				15.01				
4	招标代理费	国家发改委发改价格[2015]299号文				1.10				
5	造价咨询费	新计价房[2002]866号文				2.95				
6	图纸审查费	新发改医价[2012]830号文				0.12				
7	工程监理费	国家发改委发改价格[2015]299号文				14.61				
8	建设单位管理费	财建[2016]504号文				12.01				
9	环境影响咨询服务费	国家计委、国家环保总局计价格[2002]125号				12.00				
10	竣工图编制费					1.84				
11	劳动安全卫生评审费	建标[2007]164号				12.00				
12	场地准备及临时设施	建标[2007]164号				8.01				

	费						
13	工程保险费	建标[2007]164号	3.50				
14	土地费	按当地土地价格计	24.03				
15	建设期利息	发改投资[2006]1325号	14.61				
	小计		135.49				10.84%
三、预备费							
3.1	基本预备费	(一+二)*10%	113.64				
	小计		113.64				9.09%
	合计		1250.00				

（三）项目融资计划及投资者保护措施

1. 项目融资计划。本项目计划申请地方政府专项债券 1,000 万元，其中 2025 年已到位专项债券 300 万元，2026 年本期计划申请专项债券 700 万元，债券发行期限 15 年。

2. 投资者保护措施。

（1）严格执行债券资金专款专用。按照《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）有关要求，专项债券发行人对发债项目所涉及的项目收入、支出，还本、付息、发行费用等全部纳入政府性基金预算管理，不得用于其他项目建设，不得用于经常性支出等与项目无关支出。任何单位和个人不得截留、挤占和挪用专项债券资金，确保专项债券的专款专用。

（2）项目还款责任与保障。按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照转贷协议约定逐级向自治区财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由自治区财政厅按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通

过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向自治区财政缴纳专项债券还本付息资金的，自治区财政厅采取适当方式扣回。

(3)建立地方政府性债务风险防控措施及债务风险应急处置预案。自治区人民政府高度重视政府性债务管理工作，积极采取有效措施、不断完善政府性债务管理制度，着力控制债务规模，防范和化解政府性债务风险。

(4) 落实加强政府债务预算管理。设立预算稳定调节基金，建立跨年度的预算平衡机制，加强一般公共预算、政府性基金预算和国有资本经营预算体系的统筹力度，强化项目资金的管理，加快专项资金清理，归并和整合力度。建立债务项目全生命周期偿债计划，分层次编制政府债务偿还规划和年度计划，建立健全政府债务滚动偿还方案，做好分年度的债务还本付息预算安排工作，加大预算的统筹力度，多渠道多角度全方位筹集资金偿还到期债务。根据财政部的相关要求和统一部署，根据债务分类，将一般债务纳入一般公共预算管理，将专项债务纳入政府性基金预算管理。

(5) 加强项目资产管理。项目资产权属当前较为清晰，不存在任何抵押或担保。在债券存续期间，阜康市农业农村局将定期对本项目资产进行检查和盘点。在本项目全部

债券还本付息完成前，项目资产不会进行任何抵押或担保等影响本项目权益的风险操作。

（四）建设期资金平衡情况

本项目建设期资金平衡情况如下表：

单位：万元

资金筹措和资金使用情况	建设期限		合计	平衡情况
	2025	2026		
资金筹措（收入）	300	950	1250	收支相抵、收支平衡
1. 财政配套资金		250	250	
2. 政府专项债券资金	300	700	1000	
资金使用（支出）	300	950	1250	
资金余额（资金筹措-资金使用）	0	1	0	

五、项目收益与融资自求平衡情况

（一）项目运作模式

1. 项目运营主体：阜康市农业农村局。

2. 项目运营模式：由阜康市农业农村局负责运营管理本项目。

3. 项目管理模式：本项目由阜康市农业农村局负责项目建设的协调、监督和具体实施以及对本项目的运营。

4. 项目资金筹措计划：本项目总投资 1,250 万元，计划申请地方政府专项债券 1,000 万元，其中 2025 年已到位专项债券 300 万元，2026 年本期计划申请专项债券 700 万元，债券发行期 15 年；财政配套资金 250 万元。

5. 项目保障措施：严格依法合规使用政府专项债券资金，做到专款专用、分账核算，并实行预决算管理，明确

职责分工，按时偿还债券本金和利息；同时，建立健全机构内部债务风险防控机制加快建立债务风险化解和应急处置机制，及时分析和评估专项债务风险状况，对债务高风险项目进行风险预警。

（二）项目运营收入

项目收入来源为厂房租金。

项目建成后，托养中心建设骆驼圈舍、挤奶厅驼奶收储中心等建筑物，通过出租厂房获取收益。本项目属于高标准大棚租金定价基于特种养殖的高附加值属性，骆驼托养中心配备高质量驼奶收储中心，因此定价高于普通大棚。

考虑到项目建成后的实际运营情况，第一年出租率为80%，第二年起均按90%进行估算。

项目年厂房租赁收入=占地面积*日租金*365天
 $=12300\text{m}^2*0.55\text{元}/\text{m}^2$ （按照市场价格） $*365\text{d}*90\%=222.23\text{万元}/\text{年}$ 。

综上，本项目年平均收入为220.47万元，债券存续期总收入为3,086.53万元。

项目运营收入测算表

单位：万元

序号	项目	合计	建设期		运营期					
			1	2	3	4	5	6	7	8
					80%	90%	90%	90%	90%	90%
	运营收入	3,086.53			197.54	222.23	222.23	222.23	222.23	222.23
1.1	租赁面积 (万/m²)				1.23	1.23	1.23	1.23	1.23	1.23
1.2	单价 (元/m²/d)				0.55	0.55	0.55	0.55	0.55	0.55

项目运营收入测算表 (续)

单位：万元

序号	项目	运营期							
		9	10	11	12	13	14	15	16
		90%	90%	90%	90%	90%	90%	90%	90%
	运营收入	222.23	222.23	222.23	222.23	222.23	222.23	222.23	222.23
1.1	租赁面积 (万/m²)	1.23	1.23	1.23	1.23	1.23	1.23	1.23	1.23
1.2	单价 (元/m²/d)	0.55	0.55	0.55	0.55	0.55	0.55	0.55	0.55

（三）财务费用

本项目在债券存续期内可产生财务费用437.93万元，其中：2025年债券利息100.8万元（按2.24%计算），2026年债券利息336万元（暂按3.2%计算），债券发行费1万元（按1‰计算），登记服务费0.06万元（按0.064‰计算），债券还本付息兑付服务费0.07万元（按0.05‰计算）。（详见附表）

附表 项目财务费用明细表

费用类型	借入专项债券资金	费率	应付费金额	备注
发行费用	1,000.00	1‰	1.00	
兑付费	1,000.00	0.05‰	0.07	
登记服务费	1,000.00	0.064‰	0.06	
小计			1.13	
债券利息费用(2025年)	300.00	2.24%	100.8	
债券利息费用(2026年)	700.00	3.20%	336	
合计		-	437.93	

（四）项目运营成本

本项目经营成本费用主要包括管理费、水电费、维护修理费、其他费用。

管理费：项目建成后为保障厂房基础设施、公共区域正常运转的支出，按照年收入的2%进行估算，年均管理费4.41万元。

水电费：经估算，项目建成后年耗水量25000m³，水价按照0.54元/m³（新发改农价[2006]1530号）计算，年均水费为1.35万元，项目建成后年耗电量40万kWh，电费按照0.6元/kWh（新发改能价[2023]243号）计算，年均电费为54万元，合计年均水电费为25.35万元。

3. 维护修理费：按项目折旧金额的5%进行估算，年均维护修理费为1.19万元。

4. 其他费用：取以上三项费用的5%进行估算，年均其他费用为1.55万元。

折旧：折旧费用采用直线折旧法，设备配套设施工程原值按20年计提折旧，残值率5%，折旧费用为59.38万元/年。

本项目每年运营成本费用为32.49万元，债券存续期内

总运营成本为454.9万元。

项目总成本测算表

单位：万元

总成本费用估算表

[illegible]

总成本费用估算表

[illegible]

（五）相关税费

本项目税费有：

- 1.增值税：租赁收入增值税税率为9%；
- 2.城建税及附加税：城建税按7%，教育税附加按3%，地方教育费附加按2%；
- 3.所得税税率按25%计算。（详见附表）

税费明细表

年份(运营期)	收入	项目总成本	税费	营业利润	所得税
2027	197.54	97.11	38.81	82.16	20.54
2028	222.23	120.03	40.96	81.65	20.41
2029	222.23	120.03	40.96	81.65	20.41
2030	222.23	120.03	40.96	81.65	20.41
2031	222.23	120.03	40.96	81.65	20.41
2032	222.23	120.03	40.96	81.65	20.41
2033	222.23	120.03	40.96	81.65	20.41
2034	222.23	120.03	40.96	81.65	20.41
2035	222.23	120.03	40.96	81.65	20.41
2036	222.23	120.03	40.96	81.65	20.41
2037	222.23	120.03	40.96	81.65	20.41
2038	222.23	120.03	40.96	81.65	20.41
2039	222.23	120.03	40.96	81.65	20.41
2040	222.23	113.31	42.64	88.37	22.09
合计	3,086.53	1,650.78	572.97	1,150.33	287.55

（六）资金平衡测算

1. 项目可偿债收益情况

综合以上项目营业收入、运营成本、各项税费情况，假设本项目在运营期内持续稳定地运营，估算本项目债券存续期内项目总收入 3,086.53 万元，扣除运营成本 454.9 万元和相关税费 285.42 万元、企业所得税 287.55 万元及发行服务费 1.13 万元后，剩余可偿债收益 2,057.53 万元。

项目可偿债收益计算表

收支费用	金额
收入合计	3,086.53
成本合计	454.9
相关税费	285.42
企业所得税	287.55
发行服务费	1.13
可用还款额	2,057.53
专项债券本息合计	1,436.8
保障倍数	1.43

2. 分年度还本付息情况

本项目计划申请地方政府专项债券资金 1,000 万元，其中 2025 年已到位专项债券 300 万元，发行利率为 2.24%；2026 年本期计划申请专项债券 700 万元，债券发行期限为 15 年，预计利率为 3.2%。债券存续期每半年付息一次，最后一次利息随本金一起支付。经测算，在债券存续期内可产生本息共计 1,436.8 万元，其中：本金 1,000 万元、利息 436.8 万元。（详见附表）

分年度还本付息测算表

单位：万元

年度	本期借入专项债券资金 余额	本期专项债券 还本	期末专项债券 资金余额	融资利率	应付利息
第1年	300.00		300.00	2.24%	6.72
第2年	700.00		1,000.00	3.2%	29.12
第3~14年			1,000.00	2.24%/3.2%	349.44
第15年		300.00	700.00	2.24%/3.2%	29.12
第16年		700.00	-	3.2%	22.4
合计	1,000.00	1,000.00	-		436.8

3. 偿债指标的计算情况

单位：万元

序号	名称	可偿债总收益	总投资或本息	数值
1	总投资收益率（项目可偿债总收益/总投资）	2,057.53	1,250	1.65
2	总债务还本付息保障倍数（项目可偿债总收益/总债务融资本息）	2,057.53	1,436.8	1.43
3	总债务本金保障倍数（项目可偿债总收益/总债务融资本金）	2,057.53	1,000	2.06
4	专项债券本息保障倍数（项目可偿专项债收益/专项债券本息）	2,057.53	1,436.8	1.43
5	专项债券本金保障倍数（项目可偿专项债收益/专项债券本金）	2,057.53	1,000	2.06
6	市场化融资本息保障倍数（项目可偿专项债收益/市场化融资本息）			不适用
7	市场化融资本金保障倍数（项目可偿专项债收益/市场化融资本金）			不适用

4. 资金测算平衡情况

根据相关数据显示，本债券对收取的租金收入预计从2027年开始，至2040年完成，根据本项目实际情况，本项目主要收入来源租赁收入确定的总收入为3,086.53万元。在债券存续期内，租金收入可有效覆盖债券对应成本支出。期末项目累计净现金结余620.73万元，本项目资金稳定性总体上可以得到保证。

附表 建设期及运行期现金收益平衡方案

阜康市标准化骆驼托养中心建设项目专项债券资金收益与融资平衡方案2-1

序号	项目	建设期		运营期						合计
		1	2	3	4	5	6	7	8	
-	现金流入	300.00	950.00	197.54	222.23	222.23	222.23	222.23	222.23	2,558.69
1	自筹及其他资金流入		250.00							250.00
2	债券资金流入	300.00	700.00							1,000.00
3	营业收入			197.54	222.23	222.23	222.23	222.23	222.23	1,308.69
4	回收固定资产余值									-
-	现金流出	300.00	950.00	136.84	102.61	102.61	102.61	102.61	102.61	1,899.90
1	建设期现金流出	292.96	920.14	36.90						1,250.00
2	营业成本			32.01	32.53	32.53	32.53	32.53	32.53	194.66
3	增值税及附加税			18.27	20.55	20.55	20.55	20.55	20.55	121.02
4	企业所得税			20.54	20.41	20.41	20.41	20.41	20.41	122.59
5	债券还本付息	6.72	29.12	29.12	29.12	29.12	29.12	29.12	29.12	210.56
6	发行服务费	0.0003	0.0015	0.0015	0.0015	0.0015	0.0015	0.0015	0.0015	0.01
7	债券发行费用	0.32	0.74							1.06
-	当年现金净流入	-	-	60.70	119.62	119.62	119.62	119.62	119.62	658.79
四	期末项目累计现金结存额	-	-	60.70	180.32	299.93	419.55	539.17	658.79	

阜康市标准化骆驼托养中心建设项目专项债券资金收益与融资平衡方案2-2

序号	项目	运营期								合计
		9	10	11	12	13	14	15	16	
-	现金流入	222.23	222.23	222.23	222.23	222.23	222.23	222.23	222.23	4,336.53
1	自筹及其他资金流入									250.00
2	债券资金流入									1,000.00
3	营业收入	222.23	222.23	222.23	222.23	222.23	222.23	222.23	222.23	3,086.53
4	回收固定资产余值									-
-	现金流出	102.61	102.61	102.61	102.61	102.61	102.61	402.63	797.61	3,715.80
1	建设期现金流出									1,250.00
2	营业成本	32.53	32.53	32.53	32.53	32.53	32.53	32.53	32.53	454.90
3	增值税及附加税	20.55	20.55	20.55	20.55	20.55	20.55	20.55	20.55	285.42
4	企业所得税	20.41	20.41	20.41	20.41	20.41	20.41	20.41	22.09	287.55
5	债券发行费用									1.06
6	发行服务费	0.0015	0.0015	0.0015	0.0015	0.0015	0.0015	0.0165	0.0361	0.07
7	债券还本付息	29.12	29.12	29.12	29.12	29.12	29.12	329.12	722.40	1,436.80
-	当年现金净流入	119.62	119.62	119.62	119.62	119.62	119.62	-180.40	-575.38	620.73
四	期末项目累计现金结存额	778.41	898.03	1,017.64	1,137.26	1,256.88	1,376.50	1,196.10	620.73	
	本息覆盖倍数									1.43

5. 结论

综上所述，本项目在债券存续期内可实现总收入3,086.53万元，扣除运营成本454.9万元和相关税费572.97万元后，剩余可偿债收益2,057.53万元，偿还政府专项债券本息1,436.8万元后仍有盈余，并且可偿债收益覆盖政府专项债券本息倍数为1.43倍。因此，本项目偿债能力较好，符合专项债券项目收益与融资自求平衡的要求。

(七) 会计报表

基于上述各项分析测算，编制本项目债券存续期的模拟会计报表，主要内容包括资产负债表、利润表和现金流量表。

资产负债表

资产负债表									
序号	项 目	建设期		生产经营期					
		1	2	3	4	5	6	7	8
1	资产	292.96	1,213.10	1,252.32	1,313.56	1,374.79	1,436.03	1,497.27	1,558.51
1.1	流动资产总额	-	-	60.70	180.32	299.93	419.55	539.17	658.79
1.1.1	货币资金	-	-	60.70	180.32	299.93	419.55	539.17	658.79
1.2	在建工程	292.96	1,213.10	-	-	-	-	-	-
1.3	固定资产净值	-	-	1,191.62	1,133.24	1,074.86	1,016.48	958.10	899.72
1.4	无形资产及其他资产净值	-	-	-	-	-	-	-	-
2	负债及所有者权益 (2.4+2.5)	292.96	1,213.10	1,252.32	1,313.56	1,374.79	1,436.03	1,497.27	1,558.51
2.1	流动负债总额	-	-	-	-	-	-	-	-
2.2	建设投资基金(含债券)	300.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00
2.3	流动资金借款	-	-	-	-	-	-	-	-
2.4	负债小计(2.1+2.2+2.3)	300.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00
2.5	所有者权益	-7.04	213.10	252.32	313.56	374.79	436.03	497.27	558.51
2.5.1	实收资本	-	250.00	250.00	250.00	250.00	250.00	250.00	250.00
2.5.2	资本公积金	-	-	-	-	-	-	-	-
2.5.3	累计盈余公积金	-	-	3.08	6.14	9.21	12.27	15.33	18.39
2.5.4	累计未分配利润	-7.04	-36.90	-0.76	57.41	115.59	173.77	231.94	290.12
3	资产负债率	102.40%	82.43%	79.85%	76.13%	72.74%	69.64%	66.79%	64.16%
资产负债表									
序号	项 目	生产经营期							
		9	10	11	12	13	14	15	16
1	资产	1,619.75	1,630.99	1,742.22	1,803.46	1,864.70	1,925.94	1,987.18	2,048.41
1.1	流动资产总额	778.41	898.03	1,017.64	1,137.26	1,256.88	1,376.50	1,496.12	1,615.74
1.1.1	货币资金	778.41	898.03	1,017.64	1,137.26	1,256.88	1,376.50	1,496.12	1,615.74
1.2	在建工程	-	-	-	-	-	-	-	-
1.3	固定资产净值	841.34	782.96	724.58	666.20	607.82	549.44	491.06	432.68
1.4	无形资产及其他资产净值	-	-	-	-	-	-	-	-
2	负债及所有者权益 (2.4+2.5)	1,619.75	1,630.99	1,742.22	1,803.46	1,864.70	1,925.94	1,987.18	2,048.41
2.1	流动负债总额	-	-	-	-	-	-	-	-
2.2	建设投资基金(含债券)	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	700.00	700.00
2.3	流动资金借款	-	-	-	-	-	-	-	-
2.4	负债小计(2.1+2.2+2.3)	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	1,000.00	700.00	700.00
2.5	所有者权益	619.75	630.99	742.22	803.46	864.70	925.94	987.18	1,053.41
2.5.1	实收资本	250.00	250.00	250.00	250.00	250.00	250.00	250.00	250.00
2.5.2	资本公积金	-	-	-	-	-	-	-	-
2.5.3	累计盈余公积金	21.45	24.52	27.58	30.64	33.70	36.76	39.83	42.89
2.5.4	累计未分配利润	348.29	356.47	464.65	522.82	581.00	639.18	697.36	755.54
3	资产负债率	61.74%	59.49%	57.40%	55.45%	53.63%	51.92%	41.49%	34.00%

利润表

利润及利润分配表									
序号	项 目	运营期							合计
		3	4	5	6	7	8	9	
	达产率	80%	90%	90%	90%	90%	90%	90%	100%
1	营业收入	197.54	222.23	222.23	222.23	222.23	222.23	222.23	1,530.92
2	营业税金及附加	18.27	20.55	20.55	20.55	20.55	20.55	20.55	141.57
3	总成本费用	97.11	120.03	120.03	120.03	120.03	120.03	120.03	817.29
4	回收固定资产余值								-
5	利润总额 (1-2-3+4)	82.16	81.65	81.65	81.65	81.65	81.65	81.65	572.06
6	弥补以前年度亏损	-	-	-	-	-	-	-	-
7	应纳税所得额 (5-6)	82.16	81.65	81.65	81.65	81.65	81.65	81.65	572.06
8	所得税	20.54	20.41	20.41	20.41	20.41	20.41	20.41	143.00
9	净利润 (5-8)	61.62	61.24	61.24	61.24	61.24	61.24	61.24	429.06
10	期初未分配利润	-	-	-	-	-	-	-	-
11	可供分配的利润 (9+10)	61.62	61.24	61.24	61.24	61.24	61.24	61.24	429.06
12	提取法定盈余公积金 (5%)	3.08	3.06	3.06	3.06	3.06	3.06	3.06	21.45
13	息税前利润 (利润总额+利息支)	88.88	110.77	110.77	110.77	110.77	110.77	110.77	753.50
14	息税折旧摊销前利润 (息税前利	147.26	169.15	169.15	169.15	169.15	169.15	169.15	1,162.16

利润及利润分配表									
序号	项 目	运营期							合计
		10	11	12	13	14	15	16	
	达产率	90%	90%	90%	90%	90%	90%	90%	
1	营业收入	222.23	222.23	222.23	222.23	222.23	222.23	222.23	3,086.53
2	营业税金及附加	20.55	20.55	20.55	20.55	20.55	20.55	20.55	285.42
3	总成本费用	120.03	120.03	120.03	120.03	120.03	120.03	113.31	1,650.78
4	回收固定资产余值								-
5	利润总额 (1-2-3+4)	81.65	81.65	81.65	81.65	81.65	81.65	88.37	1,150.33
6	弥补以前年度亏损	-	-	-	-	-	-	-	-
7	应纳税所得额 (5-6)	81.65	81.65	81.65	81.65	81.65	81.65	88.37	1,150.33
8	所得税	20.41	20.41	20.41	20.41	20.41	20.41	22.09	287.55
9	净利润 (5-8)	61.24	61.24	61.24	61.24	61.24	61.24	66.28	862.78
10	期初未分配利润	-	-	-	-	-	-	-	-
11	可供分配的利润 (9+10)	61.24	61.24	61.24	61.24	61.24	61.24	66.28	862.78
12	提取法定盈余公积金 (5%)	3.06	3.06	3.06	3.06	3.06	3.06	3.31	43.14
13	息税前利润 (利润总额+利息支)	110.77	110.77	110.77	110.77	110.77	110.77	110.77	1,528.89
14	息税折旧摊销前利润 (息税前利	169.15	169.15	169.15	169.15	169.15	169.15	169.15	2,345.21

现金流量表

投资现金流量表

序号	项 目	运营期							合计
		3	4	5	6	7	8	9	
	达产率	80%	90%	90%	90%	90%	90%	90%	100%
1	现金流入	197.54	222.23	222.23	222.23	222.23	222.23	222.23	1,530.92
1.1	营业收入	197.54	222.23	222.23	222.23	222.23	222.23	222.23	1,530.92
1.2	回收固定资产余值								-
2	现金流出	50.28	53.08	53.08	53.08	53.08	53.08	53.08	368.76
2.1	建设投资								-
2.3	经营成本	32.01	32.53	32.53	32.53	32.53	32.53	32.53	227.19
2.4	营业税金及附加	18.27	20.55	20.55	20.55	20.55	20.55	20.55	141.57
3	所得税前净现金流量 (1-2)	147.26	169.15	169.15	169.15	169.15	169.15	169.15	1,162.16
4	累计所得税前净现金流量	147.26	316.41	485.56	654.71	823.86	993.01	1,162.16	4,582.97
5	调整所得税	20.54	20.41	20.41	20.41	20.41	20.41	20.41	143.00
6	所得税后净现金流量 (3-5)	126.72	148.74	148.74	148.74	148.74	148.74	148.74	1,019.16
7	累计所得税后净现金流量	126.72	275.46	424.20	572.94	721.68	870.42	1,019.16	4,010.58

投资现金流量表

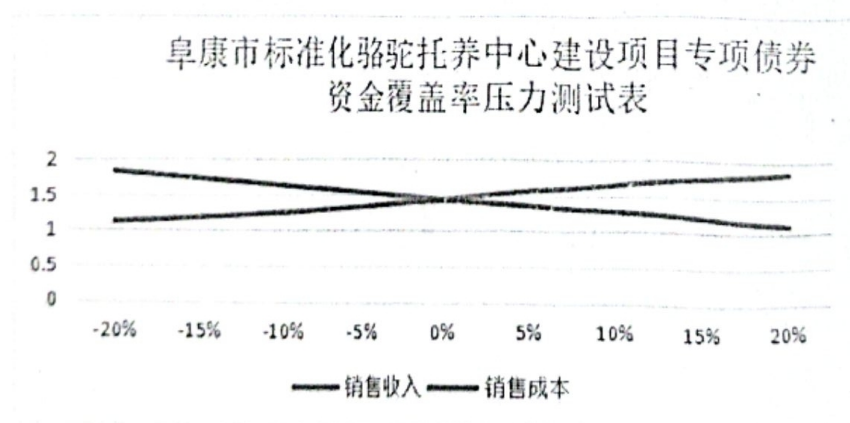
序号	项 目	运营期							合计
		10	11	12	13	14	15	16	
	达产率	90%	90%	90%	90%	90%	90%	90%	
1	现金流入	222.23	222.23	222.23	222.23	222.23	222.23	222.23	3,086.53
1.1	营业收入	222.23	222.23	222.23	222.23	222.23	222.23	222.23	3,086.53
1.2	回收固定资产余值								-
2	现金流出	53.08	53.08	53.08	53.08	53.08	53.08	53.08	740.32
2.1	建设投资								-
2.3	经营成本	32.53	32.53	32.53	32.53	32.53	32.53	32.53	454.90
2.4	营业税金及附加	20.55	20.55	20.55	20.55	20.55	20.55	20.55	285.42
3	所得税前净现金流量 (1-2)	169.15	169.15	169.15	169.15	169.15	169.15	169.15	2,346.21
4	累计所得税前净现金流量	4,752.12	4,921.27	5,090.42	5,259.57	5,428.72	5,597.87	5,767.02	41,399.96
5	调整所得税	20.41	20.41	20.41	20.41	20.41	20.41	22.09	287.55
6	所得税后净现金流量 (3-5)	148.74	148.74	148.74	148.74	148.74	148.74	147.06	2,058.66
7	累计所得税后净现金流量	1,167.90	1,316.64	1,465.38	1,614.12	1,762.86	1,911.60	2,058.66	

六、项目压力测试与评价

（一）压力测试

充分考虑政府性基金收入、专项收入、融资成本变动、市场价格波动等因素影响，对债券项目因素变动进行压力测试，暂时选择单因素变动压力测试。单因素敏感性分析选择正负20%的幅度，按照-20%、-15%、-10%、-5%、0%、5%、10%、15%、20%九个节点进行测试，掌握偿债指标变动情况。（详见下表）

阜康市标准化骆驼托养中心建设项目 专项债券资金覆盖率压力测试表											
序号	变动因素	影响因数	变动率								
			-20%	-15%	-10%	-5%	0%	5%	10%	15%	20%
1	本息覆盖率	销售收入	1.12	1.18	1.25	1.33	1.43	1.56	1.65	1.75	1.84
2	本息覆盖率	销售成本	1.83	1.73	1.63	1.53	1.43	1.35	1.28	1.2	1.11



（二）总体评价

基于上表，本项目在债券存续期内可偿债收益下浮5%、

10%、15%、20%的情况下，以及上浮5%、10%、15%、20%的情况下，均可实现债券还本付息的资金需求。同时，在可偿债收益下浮20%的情况下，偿债覆盖倍数为1.11倍。

结合上述压力测试情况来看，本项目申请政府专项债券资金700万元，完全符合政府专项债券发行条件，可较好实现收支平衡，偿债能力较强。

七、项目风险提示

（一）影响项目风险因素

1. 建设和管理风险

项目建设具有周期长、资金投入大等特点，在实施过程中设计方案的变化、项目管理单位的组织管理水平、项目施工单位的施工技术及管理水平和可能发生的突发性工程事故等因素，会对项目建设产生一定的不确定性。

2. 财务和市场风险

在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定影响，进而影响项目投资收益的平衡。

3. 公共政策风险

本项目总投资1,250万元，扣除项目资本金外2026年申请地方政府专项债券700万元，债券发行期限为15年。若国家对专项债券发行政策进行调整，可能导致后续债券发行

难以实现，进而影响项目后续建设。

4. 流动性风险

原材料涨价及利率波动的风险。如果在项目建设过程中，受市场因素影响，项目施工所需的原材料价格上涨，将导致项目施工成本增加，财务负担加重，进而影响项目建设进度，以及项目建设期内专项债券的利息兑付，因此面临一定财务风险。利率波动风险是指因利率变动，导致付息资产（债券）而承担价值波动的风险。由于在本项目中，收益平衡专项债券属于固定利率债券。若未来市场利率下降，政府的成本相较于当时的市场利率水平则偏高，对其产生不利影响。

5. 偿付风险

经营风险是指生产经营的不确定性带来的风险。若项目投入运营后的实际收入定价未能达到预测值，将影响项目整体收益，对债券还本付息产生影响。同时，项目日常经营性支出涉及人力成本、维修费用等变动因素，实际支出增加也降低偿债能力。

（二）潜在风险应对措施

针对上述风险，制定科学、可行的操作措施。

1. 建设和管理风险控制措施

本项目属于政府投资项目，项目建设要依照国家招标投标法有关规定，委托招投标代理机构办理招投标事宜。招

投标活动应遵循公开、公平、公正、诚实信用、择优的原则。项目实施后，“项目实施领导小组”负责对施工建设等工作的检验、验收，并保证和督促建设资金按期到位。

2. 财务和市场风险控制措施

项目单位代表政府加强对项目实施过程中的监督管理，合理统筹项目资金。密切关注项目自身收益情况，加大对该项目的支持力度，增加项目未来收益，进而保障项目专项债券本息的到期兑付。

3. 公共政策风险控制措施

如遇国家政策调整，阜康市农业农村局将根据调整后的国家政策，积极统筹安排，确保项目按期完工，投入运营。

4. 流动性风险控制措施

项目可行性研究报告编制过程中，在测算项目总投资时已考虑相关风险。同时，在项目建设过程中，加强项目施工预算管理、招标及合同管理，尽可能控制建设成本；可约定提前还债，降低利率波动带来成本变高的风险；若市场利率降低，可通过债券置换对冲利率风险。

5. 偿付风险控制措施

加强项目施工预算及合同管理，加强项目运营及资金管理，压缩不合理支出，提高资金使用效率，保证还本付息资金。因项目取得的政府性基金或专项收入实现较晚或

暂时难以实现，不能足额偿还到期债券本金时，可在专项债务限额内发行相关专项债券周转偿还，若政府预算基金收入或专项收入超出预期，可选择提前还款，以减轻偿债压力。

八、其他需要说明的事项

无。