

PAN-CHINA

Certified Public Accountants

铁门关职业技术学院体育馆建设项目 专项债券方案总体评价



目 录

一、专项债券方案总体评价.....	第 1-6 页
二、附录：现金流分析.....	第 7-8 页
三、附录 2：可偿债收益估算.....	第 9-10 页

铁门关职业技术学院体育馆建设项目

专项债券方案总体评价

天健新咨字〔2025〕32号

一、项目概述

为加快发展现代职业教育，兵团全面建成小康社会、提升戍边维稳能力、共建丝绸之路经济带核心区战略和兵团双创工作提供强有力的技术支撑和技能人才保障。结合铁门关的需求分析，新疆生产建设兵团第二师教育局计划实施铁门关职业技术学院体育馆建设项目。

建设内容及规模：新建体育馆，建筑面积 8000 平方米，配套附属设施及设备购置。

本项目总投资 5,000.00 万元。拟通过发行项目收益与融资自求平衡专项债券的方式完成项目筹资。拟申请地方政府专项债券资金 4,325.00 万元，地方配套财政资金 675.00 万元。

项目 2023 年投资 3,000.00 万元，已申请地方政府专项债券资金 3,000.00 万元，利率 3.02%，20 年期；

2025 年投资 2,000.00 万元，其中地方政府专项债券资金 1,325.00 万元，地方配套财政资金 675.00 万元。调整地方政府专项债券资金明细如下：

1. 第二师塔里木垦区苏盖特饮水改建工程项目，调整至本项目 407.658429 万元，债券于 2023 年发行，期限 20 年，利率 3.02%。

2. 第二师 36 团场外引水干渠工程项目，调整至本项目 117.341571 万元；债券于 2024 年发行，期限 20 年，利率 2.41%。

3. 2023 年第二师铁门关市给排水管网及配套设施项目（一期），调整至本项目 800.00 万元，债券 2024 年发行，期限 20 年，利率 2.41%。

调整地方政府专项债券资金前期利息由本项目承担，专项债券利息每半年支付一次，专项债券本金于到期年一次性偿还。本次调整地方政府专项债券资金

1,325.00 万元，20 年期。

二、 评价要素

财政部发布的《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）（以下简称通知），提出在法定专项债务

限额内，各地方按照本地区政府性基金收入项目分类发行专项债券，着力发展实现项目收益与融资自求平衡的专项债券品种。根据《通知》要求，分类发行专项债券建设的项目，应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模。

（一）资金充足性

1. 项目收入 15,432.48 万元

本项目以学费收入、培训费收入、住宿费收入及体育馆出租费收入作为专项债券还本付息基础。（学费、住宿费参照《关于调整 2000 年自治区高校收费标准的通知》（新价非字（2000）28 号）进行估算）

（1）其他收入

1）参考新疆兵团第二师铁门关职业技术学院招生情况，中职生均住宿标准 600、800、1000 元，暂按照 800 元/年计算，目前中职住宿生有约 1600 人，第一年收入为 128.00 万元。

2）高职生均住宿标准：1000 元/年，目前高职住宿生有约 4000 人，第一年收入为 400.00 万元。

3）高职生均学费 3300 元/年，目前高职学生有 4000 人，第一年收入为 1,320.00 万元。

4）非全日制成人高等教育学费 3000 元/年，目前在校学生约有 2000 人，第一年收入为 600.00 万元。

5）每年参与继续教育、岗位培训、职业培训人数约为 4000 人次，培训费用 400 元至 4000 元不等，暂按 500 元/次考虑，第一年收入为 200.00 万。其他

收入全部收益共计 2,648.00 万元/年,按全部收益的 32%计入本项目,则年其他收入为 847.36 万元,运营期累计其他收入为 15,252.48 万元。

(2) 体育馆出租费收入

参考与项目同类型体育馆出租情况,按租金为 5000 元/天考虑。预计一年出租天数为 20 天。第一年出租收入为 10.00 万元,运营期累计出租收入为 180.00 万元。

债券存续期内项目累计运营收入 15,432.48 万元。

2. 项目运营成本 1,666.68 万元

(1) 工资及福利费

项目定员 3 人,按照人员 5 万元/人·年,福利按工资支出的 14%计算,则年人工及福利费为 17.10 万元,运营期内累计人工及福利费 307.80 万元。

(2) 修理费用

维修费是在运营期内进行必要修理所发生的费用,维修费取折旧费原值的 10.0%,则年大修理费用为 15.83 万元,运营期内累计大修理费用 285.00 万元。

(3) 外购燃料动力费

本项目燃料动力费主要包括:水、电和采暖费用,则年外购燃料动力费为 59.66 万元/年,项目运营期累计外购燃料动力费 1,073.88 万元。

(4) 折旧费

本项目固定资产折旧按各类工程固定资产折旧年限计算,综合折旧年限为 30 年,固定资产残值率按 5%计算。年折旧 158.33 万元。项目运营期累计折旧费 2,850.00 万元。

债券存续期项目累计成本 4,516.68 万元,其中累计运营成本 1,666.68 万元。

3. 财务费用 2,453.65 万元

项目拟申请地方政府专项债券 4,325.00 万元,本批次计划调整地方政府专项债券 1,325.00 万元,20 年期。

债券存续期累计产生债券利息 2,453.65 万元,本息合计 6,778.65 万元。

4. 相关税费 0.00 万元

本项目按照非营利性办学机构定位，根据国家规定，免征各项税收。

5. 资金保障倍数 2.03 倍

通过对新疆生产建设兵团第二师教育局提供的《新疆维吾尔自治区铁门关职业技术学院体育馆建设项目收益与融资平衡方案》中的资金收支数据进行分析测算，本项目在债券存续期内，还本付息支出 6,778.65 万元，可用于债券还本付息的现金流收入 13,765.80 万元，地方政府专项债券的偿债资金覆盖率可达到 2.03 倍，能够满足资金筹措充足性的要求。测算表见附录：现金流分析。

本项目积极响应并遵循国务院发布的《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号），明确提出剥离融资平台公司政府融资职能，建立规范的地方政府举债融资机制，并对地方政府债务实行规模控制和预算管理。一方面，本次项目收益与融资自求平衡的专项债券发行可满足项目的融资需求，深化财政与金融互动，引导社会资本加大投入，更好地发挥专项债券促进经济社会持续健康发展的积极作用。另一方面，本次项目与现行地方政府债务限额管理、预算管理政策高度衔接，有利于防范和化解专项债务风险，通过强化信用评级、信息披露、市场化定价等市场激励约束机制，推进地方政府债券的市场化改革。

当前，城市基础设施建设需要大量资金支持。本次项目收益与融资自求平衡的专项债券项目旨在打造立足于我国国情，从自治区和当地实际出发的地方政府市政项目收益债。

（二）资金稳定性

根据铁门关职业技术学院体育馆建设项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券发行计划，本债券申请发行金额为 4,325.00 万元，20 年期。拟申请地方政府专项债券资金 675.00 万元。

项目 2023 年投资 3,000.00 万元，已申请地方政府专项债券资金 3,000.00 万元，利率 3.02%，20 年期；

2025 年投资 2,000.00 万元，其中地方政府专项债券资金 1,325.00 万元，

地方配套财政资金 675.00 万元。调整地方政府专项债券资金明细如下：

1. 第二师塔里木垦区苏盖特饮水改建工程项目，调整至本项目 407.658429 万元，债券于 2023 年发行，期限 20 年，利率 3.02%。

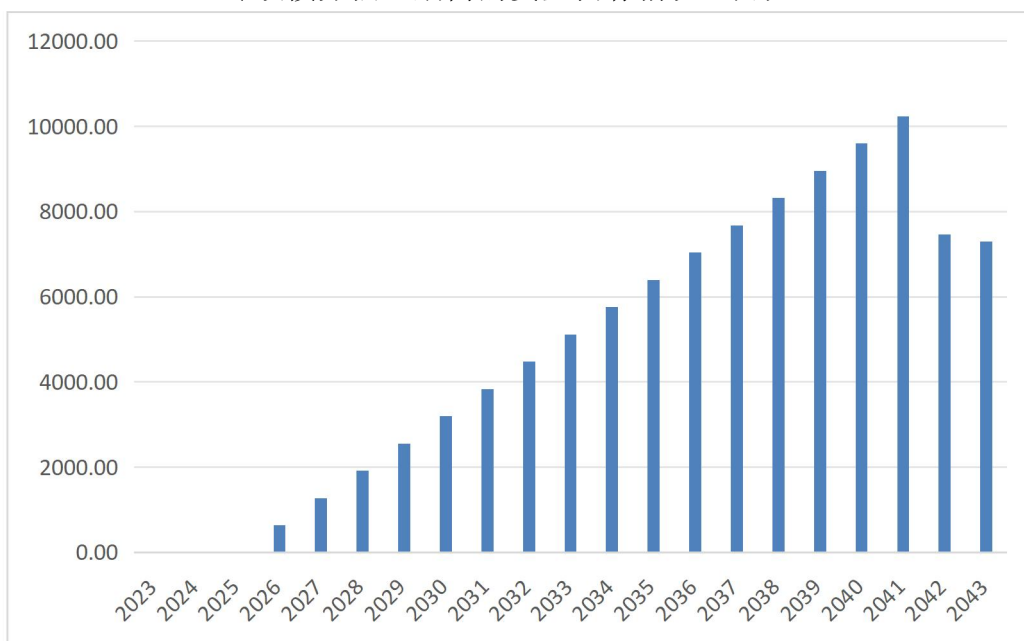
2. 第二师 36 团场外引水干渠工程项目，调整至本项目 117.341571 万元；债券于 2024 年发行，期限 20 年，利率 2.41%。

3. 2023 年第二师铁门关市给排水管网及配套设施项目（一期），调整至本项目 800.00 万元，债券 2024 年发行，期限 20 年，利率 2.41%。

调整地方政府专项债券资金前期利息由本项目承担，专项债券利息每半年支付一次，专项债券本金于到期年一次性偿还。本次调整地方政府专项债券资金 1,325.00 万元，20 年期。

根据新疆生产建设兵团第二师教育局提供数据，本债券对应的铁门关职业技术学院体育馆建设项目预计从 2026 年开始运营，在债券存续期内可用于还本付息的现金流收入 13,765.80 万元，现金流收入能够完全覆盖专项债券还本付息的规模。期末项目累计净现金结余 7,293.26 万元，本项目资金稳定性总体上可以得到保证。本项目债券偿还期内的资金留存情况如下图所示：

铁门关职业技术学院体育馆建设项目
专项债券偿还期内的资金留存情况（万元）



三、总体评价

基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的要求，并根据我们对当前国内融资环境的研究，认为铁门关职业技术学院体育馆建设项目专项债券可以以相较银行贷款利率更优惠的融资成本完成资金筹措。同时通过部分学费收入、培训费收入、住宿费收入及体育馆出租费收入为项目提供了充足、稳定的现金流入，充分满足债券发行还本付息要求。

综上所述，项目通过发行地方政府专项债券资金 4,325.00 万元，以项目收益与融资自求平衡的方式满足部分铁门关职业技术学院体育馆建设项目的资金需求应是现阶段较优的资金解决方案。

天健会计师事务所（特殊普通合伙）



中国注册会计师：张恩虎



中国注册会计师：杨晓欲



二〇二五年六月十九日



附录：现金流分析

根据新疆生产建设兵团第二师教育局提供《新疆维吾尔自治区铁门关职业技术学院体育馆建设项目收益与融资平衡方案》中的资金投入及项目收入金额与进度，项目于 2023 年发债 3000.00 万元，实际利率 3.02%，专项债券利息每半年支付一次，专项债券本金于到期年一次性偿还。（专项债券期限 20 年，债券到期一次性还本，发行费为债券发行费率 1%、债券登记托管费率 0.08%、债券兑付服务费率 0.05%）进行了现金流分析测算，见下表：

现金流分析测算表 单位：万元

专项债券期限	建设期			运营期							
年度	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
现金流模拟测算表											
现金流入											
地方自筹资金流入			675.00								
债券资金流入	3000.00	0.00	1325.00								
其他资金流入											
可支配利润现金净流入				764.77	764.77	764.77	764.77	764.77	764.77	764.77	764.77
现金流入总额	3000.00	0.00	2000.00	764.77	764.77	764.77	764.77	764.77	764.77	764.77	764.77
现金流出											
建设期资金流出	2815.41	0.00	1874.97								
运营期现金流出											
债券发行费用	3.00	0.00									
债券登记托管费用	0.24	0.00									
债券兑付服务费用	0.15	0.00	0.01	0.01	0.01	0.01	0.01	0.01	0.01	0.01	0.01
债券还本付息	90.60	90.60	125.02	125.02	125.02	125.02	125.02	125.02	125.02	125.02	125.02
现金流出总额	2909.40	90.60	2000.00	125.03	125.03	125.03	125.03	125.03	125.03	125.03	125.03
现金净流入											
当年项目现金净流入	90.60	-90.60	0.00	639.74	639.74	639.74	639.74	639.74	639.74	639.74	639.74
期末项目累计现金结存额	0.00	0.00	0.00	639.74	1279.48	1919.22	2558.96	3198.71	3838.45	4478.19	5117.93
评价偿债覆盖率	2.03										



现金流分析测算表（续）

单位：万元

专项债券期限	运营期										合计
	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040	2041	2042	2043	
现金流模拟测算表											
现金流入											
地方自筹资金流入											675.00
债券资金流入											4325.00
其他资金流入											
可支配利润现金净流入	764.77	764.77	764.77	764.77	764.77	764.77	764.77	764.77	764.77	764.77	13765.80
现金流入总额	764.77	764.77	764.77	764.77	764.77	764.77	764.77	764.77	764.77	764.77	18765.80
现金流出											
建设期资金流出											4690.38
运营期现金流出											
债券发行费用											3.00
债券登记托管费用											0.24
债券兑付服务费用	0.01	0.01	0.01	0.01	0.01	0.01	0.01	0.01	0.01	0.00	0.27
债券还本付息	125.02	125.02	125.02	125.02	125.02	125.02	125.02	125.02	3532.68	939.45	6778.65
现金流出总额	125.03	125.03	125.03	125.03	125.03	125.03	125.03	125.03	3532.68	939.45	11472.54
现金净流入											
当年项目现金净流入	639.74	639.74	639.74	639.74	639.74	639.74	639.74	639.74	-2767.92	-174.68	7293.26
期末项目累计现金结存额	5757.67	6397.41	7037.15	7676.89	8316.64	8956.38	9596.12	10235.86	7467.94	7293.26	
评价偿债覆盖率											



附录 2：可偿债收益估算表

根据新疆生产建设兵团第二师教育局提供《新疆维吾尔自治区铁门关职业技术学院体育馆建设项目收益与融资平衡方案》中的资金投入及项目收入金额与进度，债券存续期内累计运营收入 15,432.48 万元，累计运营成本 1,666.68 万元，累计税费 0.00 万元，可偿债收益 13,765.80 万元，见下表：

可偿债收益估算表 单位：万元

序号	项 目	合计	计 算 期									
			1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
年度			2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032
1	项目收入	15432.48				857.36	857.36	857.36	857.36	857.36	857.36	857.36
1.1	出租收入	180.00				10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
1.2	可用于本项目的其他营业收入 32%	15252.48				847.36	847.36	847.36	847.36	847.36	847.36	847.36
1.2.1	中职生住宿费收入	2304.00				128.00	128.00	128.00	128.00	128.00	128.00	128.00
1.2.2	高职生住宿费收入	7200.00				400.00	400.00	400.00	400.00	400.00	400.00	400.00
1.2.3	高职生学费收入	23760.00				1320.00	1320.00	1320.00	1320.00	1320.00	1320.00	1320.00
1.2.4	非全日制成人高等学费收入	10800.00				600.00	600.00	600.00	600.00	600.00	600.00	600.00
1.2.5	培训收入	3600.00				200.00	200.00	200.00	200.00	200.00	200.00	200.00
2	税费	0.00										
2.1	交纳增值税	0.00										
2.1.1	增值税销项税	0.00										
2.1.2	增值税进项税	0.00										
2.2	税金及附加	462.40				0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3	项目总成本	4516.68				250.93	250.93	250.93	250.93	250.93	250.93	250.93
3.1	外购燃料动力费	1073.88				59.66	59.66	59.66	59.66	59.66	59.66	59.66
3.2	工资及附加费	307.80				17.10	17.10	17.10	17.10	17.10	17.10	17.10
3.3	修理费	285.00				15.83	15.83	15.83	15.83	15.83	15.83	15.83
3.4	折旧费	2850.00				158.33	158.33	158.33	158.33	158.33	158.33	158.33
4	利润总额	10915.80				606.43	606.43	606.43	606.43	606.43	606.43	606.43
5	息税折旧摊销前利润	13765.80				764.77	764.77	764.77	764.77	764.77	764.77	764.77
6	减：所得税	0.00										
7	可偿债收益	13765.80				764.77	764.77	764.77	764.77	764.77	764.77	764.77



可偿债收益估算表（续）

单位：万元

序号	项 目	计 算 期										
		11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21
年度		2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039	2040	2041	2042	2043
1	项目收入	857.36	857.36	857.36	857.36	857.36	857.36	857.36	857.36	857.36	857.36	857.36
1.1	出租收入	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00	10.00
1.2	可用于本项目的其他营业收入 32%	847.36	847.36	847.36	847.36	847.36	847.36	847.36	847.36	847.36	847.36	847.36
1.2.1	中职生住宿费收入	128.00	128.00	128.00	128.00	128.00	128.00	128.00	128.00	128.00	128.00	128.00
1.2.2	高职生住宿费收入	400.00	400.00	400.00	400.00	400.00	400.00	400.00	400.00	400.00	400.00	400.00
1.2.3	高职生学费收入	1320.00	1320.00	1320.00	1320.00	1320.00	1320.00	1320.00	1320.00	1320.00	1320.00	1320.00
1.2.4	非全日制成人高等学费收入	600.00	600.00	600.00	600.00	600.00	600.00	600.00	600.00	600.00	600.00	600.00
1.2.5	培训收入	200.00	200.00	200.00	200.00	200.00	200.00	200.00	200.00	200.00	200.00	200.00
2	税费											
2.1	交纳增值税											
2.1.1	增值税销项税											
2.1.2	增值税进项税											
2.2	税金及附加	0.00	0.00	0.00	36.51	60.84	60.84	60.84	60.84	60.84	60.84	60.84
3	项目总成本	250.93	250.93	250.93	250.93	250.93	250.93	250.93	250.93	250.93	250.93	250.93
3.1	外购燃料动力费	59.66	59.66	59.66	59.66	59.66	59.66	59.66	59.66	59.66	59.66	59.66
3.2	工资及附加费	17.10	17.10	17.10	17.10	17.10	17.10	17.10	17.10	17.10	17.10	17.10
3.3	修理费	15.83	15.83	15.83	15.83	15.83	15.83	15.83	15.83	15.83	15.83	15.83
3.4	折旧费	158.33	158.33	158.33	158.33	158.33	158.33	158.33	158.33	158.33	158.33	158.33
4	利润总额	606.43	606.43	606.43	606.43	606.43	606.43	606.43	606.43	606.43	606.43	606.43
5	息税折旧摊销前利润	764.77	764.77	764.77	764.77	764.77	764.77	764.77	764.77	764.77	764.77	764.77
6	减：所得税											
7	可偿债收益	764.77	764.77	764.77	764.77	764.77	764.77	764.77	764.77	764.77	764.77	764.77



تجارەت كىنىشكىسى

统一社会信用代码

91650100057728684D

营业执照

(فوقچىچە نۇسخا)

(副本) (1-1)



扫描二维码登录
'国家企业信用
信息公示系统'
了解更多登记、
备案、许可、监
管信息。

名称 天健会计师事务所（特殊普通合伙）新疆分所

成立日期 2012年12月21日

类型 特殊普通合伙企业分支机构

营业期限 长期

负责人 张恩虎

营业场所 新疆乌鲁木齐市天山区解放北路222号天成广
场10楼1001、1002室

经营范围 许可经营项目：无。一般经营项目：审计企业会计报表，出具审计报告；验证企业资本，出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务，出具有关报告；基本建设年度决算审计；代理记账；会计咨询、税务咨询、管理咨询、会计培训；法律、法规规定的其他业务。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

تىزىملىغىچى تور بىكار
登记机关



2021 年 03 月 29 日

国家企业信用

仅为 出具报告 之目的而提供文件的复印件，仅用于说明天健会计师事务所（特殊普通
合伙）新疆分所合法经营未经本所书面同意，此文件不得用作任何其他用途，亦不得向
第三方传送或披露。

国家市场监督管理总局监制



会计师事务所分所 执业证书

名 称：天健会计师事务所（特殊普通合伙）新疆分所

负 责 人：张恩虎

经 营 场 所：乌鲁木齐市天山区解放北路222号
天成广场10楼

分所执业证书编号：3300000016501

批准执业文号：新财会[2012]51号

批准执业日期：2012年12月14日

说 明

1. 《会计师事务所分所执业证书》是证明会计师事务所经财政部门依法审批，准予持证分所执行业务的凭证。
2. 《会计师事务所分所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
3. 《会计师事务所分所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
4. 会计师事务所分所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所分所执业证书》。

发证机关：新疆维吾尔自治区财政厅

2012年12月14日

中华人民共和国财政部制



仅为出具报告之目的而提供文件的复印件，仅用于说明天健会计师事务所（特殊普通合伙）新疆分所具有执业资质未经本所书面同意，此文件不得用作任何其他用途，亦不得向第三方传送或披露



姓 名 张恩虎
Full name
性 别 男
Sex
出 生 日 期 1968-10-24
出生日期
工 作 单 位 天健会计师事务所(特殊普通合伙)新疆分所
工作单位
身 份 证 号 码 650103196810243278
Identity Card No.

仅为 出具报告 之目的而提供文件的复印件, 仅用于说明 张恩虎 是中国注册会计师未经本人书面同意, 此 不得用于任何其他用途, 亦不得向第三方传送或披露。

年度检验登记
Annual Renewal Registration

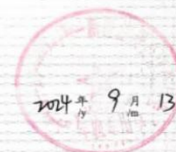
本证书经检验合格, 继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.

证书编号:
No. of Certificate 650100080023

批准注册协会:
Authorized Institute of CPAs

发证日期:
Date of Issuance 2001 年 12 月 11 日

2008年4月6日 (接收)





姓名 杨欲晓
Full name 女
性别 女
Sex 1971-02-11
出生日期 1971-02-11
工作单位 大正会计师事务所(特殊普通合伙) 新疆分所
身份证号 650102197102112128
Identity card

仅为 出具报告 审计报告目的而提供文件的复印件，
仅用于说明 杨欲晓 是中国注册会计师未经本人书面同意，此文件不得用
作任何其他用途，亦不得向第三方传达或披露

年度检验登记
Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after
this renewal.

650100370021

证书编号: 新疆注册会计师协会
No. of Certificate

批准注册协会: 2006 06 21
Authorized Institute of CPAs

发证日期: > 年 月 日
Date of Issuance

2018年4月16日 (换发)

