

第十师北屯市-182 团-黄花沟公路 工程专项债券

法律意见书



新疆乌鲁木齐市天山区人民路 316 号 4 楼

2025 年 6 月 27 日

目 录

释 义	2
第一节 引言	3
第二节 正文	5
一、主体资格	5
二、项目情况	5
三、专项评价报告	7
四、中介服务机构及相关法律文件	8
五、偿债保障措施评估	9
六、项目风险评价	9
七、结论	10
第三节 签署页	11

释 义

除非另有说明，以下简称在本文中做如下释义：

交通局	指	新疆生产建设兵团第十师交通运输局
新疆明境	指	新疆明境会计师事务所（普通合伙）
《总体评价报告》	指	新疆明境会计师事务所（普通合伙）出具的明境评审字【2025】第 00099 号《第十师北屯市-182 团-黄花沟公路工程专项债券方案总体评价报告》
《平衡方案》	指	《第十师北屯市-182 团-黄花沟公路工程收益与融资平衡方案》
本项目、项目	指	第十师北屯市-182 团-黄花沟公路工程
本所	指	上海市汇业（乌鲁木齐）律师事务所
本所律师	指	是指在本《第十师北屯市-182 团-黄花沟公路工程专项债券法律意见书》签字的律师
本《法律意见书》	指	《第十师北屯市-182 团-黄花沟公路工程专项债券法律意见书》
元	指	人民币元、万元

第十师北屯市-182 团-黄花沟公路工程专项债券

法律意见书

(2025) 上汇乌法意字 0104 号

致：新疆生产建设兵团第十师交通运输局

本所接受委托，担任第十师北屯市-182 团-黄花沟公路工程专项债券之法律顾问，并依据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）、关于印发《地方政府专项债务预算管理办法》的通知（财预〔2016〕155 号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）、《国务院办公厅关于保持基础设施领域补短板力度的指导意见》（国办发〔2018〕101 号）、《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43 号）、《国务院办公厅关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（国办发〔2024〕52 号）等法律法规和规范性文件，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神出具法律意见书。

第一节 引言

为出具本法律意见，本所律师作出如下声明：

1. 本所律师依据本法律意见书出具之日以前已经发生或存在的事实以及国家现行法律、法规和规范性文件的有关规定发表法律意见。
2. 本所律师已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对委托人本期专项债券发行所涉及的相关文件资料及本期专项债券发行申请的合法合规性进行了充分的核查验证，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。
3. 本所已经得到新疆生产建设兵团第十师交通运输局的保证，即为本期专项债券发行事宜向本所提供的原始书面材料、副本和复印件材料或口头证言均为真实、准确、完整和有效，不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏；新疆生产建设兵团第十师交通运输局向本所提供的有关副本或复印件材料与原件一致。

4. 对于本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所律师依赖委托人出具的说明文件出具法律意见。

5. 本所仅就与本期专项债券发行有关的法律问题发表意见，并不对有关财务评估结论、投资项目分析、投资收益等发表评论。本所在本法律意见书中对会计报表、财务评估报告等报告中某些数据和结论的引述，不表明本所对这些数据、结论的真实性和准确性做出任何明示或默示的保证。对本期专项债券发行所涉及的财务和投资数据等专业事项，本所亦无合法资格发表评论。

6. 本法律意见书仅供委托人本期专项债券发行之目的使用，不得用作任何其他目的。本所律师同意将本法律意见书作为委托人本期专项债券发行申请所必备的法律文件，随同其他材料一同上报，并愿意承担相应的法律责任。

第二节 正文

一、主体资格

经核查，第十师北屯市-182 团-黄花沟公路工程的项目业主是新疆生产建设兵团第十师交通运输局，根据其《统一社会信用代码证书》，项目业主的基本情况如下：

机构名称	新疆生产建设兵团第十师交通运输局
统一社会信用代码	11991000738381954J
机构地址	新疆北屯市新区龙山路 306 号
负责人	史文军
赋码机关	新疆生产建设兵团第十师机构编制委员会办公室
颁发日期	2021 年 08 月 25 日

根据第十师交通运输局提供的资料，该局与本项目相关的职能为承担师市道路、水路交通运输综合管理及市场监管工作。负责提出交通运输财政性资金安排意见并监督管理，协调交通建设资金的筹集。负责管辖范围内国省道、专用公路建设、养护、管理，依法保护公路路产路权。

综上，本所律师认为，新疆生产建设兵团第十师交通运输局系经依法批准设立，作为第十师北屯市-182 团-黄花沟公路工程的业主合法合规。

二、项目情况

（一）第十师北屯市-182 团-黄花沟公路工程概况

根据新疆生产建设兵团第十师交通运输局提供的《平衡方案》，截至本法律意见书出具之日，项目具体情况如下：

1. 项目名称：第十师北屯市-182 团-黄花沟公路工程。

2. 建设地点：项目起点位于北屯市北屯南互通附近，接拟建 S18 线北屯-布尔津高速公路起点，路线自北向南经丰庆湖水库东、福海水库西，至 182 团后，向西南跨越乌伦古河、引额济克西干渠，终点位于黄花沟附近接 S21 阿勒泰至乌鲁木齐公路，路线全长 112Km。

3. 建设规模及内容

本项目采用双向四车道一级公路标准建设，设计速度 100Km/h，路基宽度 27m，全线在 S758 交叉处、182 团、S324 交叉处、S21 交叉处设置互通式立交 4 处；在 182 团设置服务区 1 处；全线设置特大桥 1 座、大桥 2 座。全线桥涵汽车荷载等级为公路-I 级，其他技术指标应满足《公路工程技术标准》(JTGB01-2014) 中的规定。

4. 建设期限：2021 年 9 月至 2026 年 10 月。

5. 运营期限：2027 年 1 月至 2045 年 12 月。

6. 项目投资及资金来源

项目估算总金额为 445126.5296 万元，其中建安费 347044.0249 万元，土地征用及拆迁补偿费 25989.0323 万元，工程建设其他费用 18913.2995 万元，预备费为 35275.1721 万元，建设期利息 17905.0008 万元。平均每公里造价 3974.3440 万元，建安费平均每公里造价 3098.6074 万元。

资金来源：本项目总投资 445127 万元，其资金筹措计划为：

1. 计划申请发行政府专项债券 169651.31 万元（其中：2022 年已到位专项债券 30000 万元，实际利率为 3.38%；2023 年已到位专项债券 49000 万元（其中第一期发行 15000 万元，实际利率 3.19%，第二期发行 24000 万元，实际利率 3.02%，第三期发行 10000 万元，实际利率 3.06%）；2024 年已到位专项债券 55000 万元（其中第一期发行 46500 万元，实际利率 2.41%，第二期发行 8500 万元，实际利率 2.21%）；2025 年已到位专项债券 33000 万元，实际利率 2.12%，计划申请结余资金共计 651.31 万元，其中：2020 年十师北屯市城区排水管网改造工程项目结余 645.36 万元，期限 20 年，实际利率 3.94%；十师北屯市供热环网项目结余 5.95 万元，期限 20 年，实际利率 3.94%；2026 年拟申请专项债券 2000 万元，债券发行期限为 20 年，利率暂按 3.2% 计算）；

2. 计划申请车购税补助及财政资金 275475.69 万元（其中：2022 年已到位车购税补助资金 50099 万元，2023 年到位 40000 万元，2024 年申请资金 61314 万元，2025 年申请 20000 万元，剩余 104062.69 万元申请地方财政资金）。

（二）项目的批复情况

1. 新疆生产建设兵团第十师交通运输局出具的《关于第十师北屯市-182团-黄花沟公路工程可行性研究报告的批复》（兵交发〔2021〕43号）。

2. 阿勒泰地区自然资源局、第十师自然资源和规划局核发《建设项目用地预审与选址意见书》（阿地自然资用字第654300202100010号）。

（三）项目的公益性评价

根据《关于贯彻国务院关于加强地方政府融资平台公司管理有关问题的通知相关事项的通知》（财预〔2010〕412号文），“公益性项目”是指为社会公共利益服务、不以盈利为目的，且不能或不宜通过市场化方式运作的政府投资项目，如市政配套、基础科研、义务教育等建设项目。项目所在区域内干线公路密度小，仅有 S310、S324 两条省道，且均为东西向道路，缺少一条南北向主通道将区域路网进行有效衔接，本项目的实施，将实现沿线区域之间的便捷快速通达，缩短区域间的时空距离，通过本项目分别与奎阿高速、在建 S21 阿勒泰至乌鲁木齐公路、S310 及 S324 线等相接，在现有的路网布局中合理开辟出一条快捷、绿色的南北向交通运输大通道，改善了区域出行条件，提升了道路通行能力，实现了区域内便捷通道，并与干线公路形成有效衔接，完善区域路网结构，发挥路网整体效益。因此本项目符合“公益性项目”的定义要求，同时也符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）中关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域发行专项债券”的规定。此外，根据《总体评价报告》，项目整体亦会产生一定收益。

综上所述，本所律师认为：1. 本项目已经取得交通局等部门的批复文件，项目真实合法。2. 本项目具有公益性且有一定收益，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）要求。

三、专项评价报告

新疆明境会计师事务所（普通合伙）针对本期债券发行出具了《总体评价报告》，新疆明境认为：在相关实施单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的相关项目，预期有足够的现金流入能够合理保障偿还专项债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。债券存续期内项目运营净收益对债

券本息覆盖倍数为 1.70 倍。

综上所述，本所律师认为，本项目具有稳定的预期偿债资金来源，预期收益能够合理保障偿还融资本金及利息，可实现项目收益和融资自求平衡。

四、中介服务机构及相关法律文件

（一）会计师事务所及相关专项评价报告

新疆明境会计师事务所（普通合伙）担任本期发行的专项审计机构。根据乌鲁木齐市沙依巴克区市场监督管理局核发的统一社会信用代码为 91650103MA786A4L4J 号的《营业执照》、新疆维吾尔自治区财政厅核发的 65010122 号《会计师事务所执业证书》等文件并经本所律师适当核查，新疆明境具备担任本期专项债券专项评价机构的资格，在《总体评价报告》上签字的注册会计师均持有有效的《中华人民共和国注册会计师证书》，具有为发行人出具相关《总体评价报告》的资格。

新疆明境就本期发行出具了《总体评价报告》，对第十师北屯市-182 团-黄花沟公路工程在债券存续期内可偿债收益进行预测。

（二）律师事务所及相关专业报告

本所担任本期专项债券发行的专项法律顾问。本所持有新疆生产建设兵团司法局颁发的证号为 31650000MD02424297 号的《律师事务所执业许可证》，为本期发行专项法律顾问工作指派的律师均持有有效的《中华人民共和国律师执业证》。

本所就本期发行出具了《第十师北屯市-182 团-黄花沟公路工程专项债券法律意见书》，对第十师北屯市-182 团-黄花沟公路工程申请发行政府专项债券的合法合规性出具了法律意见。

综上所述，为本项目提供服务的会计师事务所、律师事务所均为依法成立并有效存续的主体，具备为本项目发行债券出具相应文书的资质，签字会计师和律师具有相应的从业资格。

五、偿债保障措施评估

本期专项债券偿债保障措施如下：

（一）根据新疆明境出具的《总体评价报告》，本期专项债券对应项目在债券存续期内的可偿债收益能够合理保障偿还融资本金和利息，可以实现项目收益与融资自求平衡。

（二）本期债券项目资金纳入地方政府专项债务限额管理，专户存储，专款专用。政府机构制定资金管理计划和资金应对计划，确定资金管理的目标和岗位责任制，建立资金监测和控制机制，严格按照有关文件的要求合理开支，并按规定及时向上级有关部门汇报资金使用情况。

（三）按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任，本级财政将按照《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时逐级向省级财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省级财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。未按时足额向省级财政部门缴纳专项债券还本付息资金的，省级财政部门采取适当方式扣回。

综上所述，本所律师认为，本期专项债券项目“第十师北屯市-182团-黄花沟公路工程”的偿债保障措施符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）规定，满足项目收益与融资自求平衡的要求。

六、项目风险评价

（一）项目建设风险

在项目建设过程中，存在工期拖延、工程事故、合作方违约、工程质量等方面的风险以及因天气、自然灾害等不可抗力造成的停工、返工乃至违约等情况的出现，最终可能导致建设成本远远超出预算。

（二）项目经营风险

若项目投入运营后的实际收入定价未能达到预测值，将影响项目整体收益，

对债券还本付息产生影响。同时，项目日常经营性支出涉及材料费、修理费、其他费用等变动因素，实际支出增加会降低偿债能力。

（三）利率波动风险

在本次拟发行专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对基础设施建设项目财务成本产生影响，进而影响项目投资收益的平衡。

七、结论

根据以上内容，本所律师认为，

（一）新疆生产建设兵团第十师交通运输局系经依法批准设立，作为第十师北屯市-182 团-黄花沟公路工程的业主合法合规。

（二）本项目已经取得交通局等部门的批复文件，项目真实合法。

（三）本项目具有公益性且有一定收益，符合《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）要求。

（四）根据《平衡方案》和《总体评价报告》，本项目符合专项债券发行条件，具有稳定的预期偿债资金来源，预期收益能够合理保障偿还融资本金及利息，可实现项目收益和融资自求平衡。

（五）为本项目提供服务的会计师事务所、律师事务所均为依法成立并有效存续的主体，具备为本项目发行债券出具相应文书的资质，签字会计师和律师具有相应的从业资格。

（六）本项目虽然在项目建设、项目经营以及利率波动等方面具有一定的风险，但是项目单位严格执行《平衡方案》中所提风险控制措施，上述风险基本可控。

（七）债券存续期内项目运营净收益对债券本息覆盖倍数为 1.70 倍。

（以下无正文，为《第十师北屯市-182 团-黄花沟公路工程专项债券法律意见书》之签署页。）

第三节 签署页

签字律师 吴捷报

签字律师 邱青园

上海市汇业（乌鲁木齐）律师事务所

2025 年 6 月 27 日



执业机构 上海市汇业（乌鲁木齐）
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 16501201010187746

法律职业资格
或律师资格证号 A20086523270206

发证机关 新疆生产建设兵团司法局

发证日期 2025年01月04日



持证人 吴焕焕

性 别 男

身份证号 652327198410244135



律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称 职
备案机关	新疆生产建设兵团司法局 专用章
备案日期	2025年4月, 下一 备案日期2026年4月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

执业机构 上海市汇业（乌鲁木齐）
律师事务所

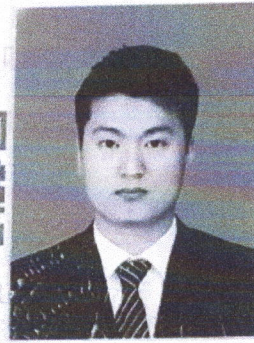
执业证类别 专职律师

执业证号 16501202110403636

法律职业资格
或律师资格证号 A20204116284195

发证机关 新疆生产建设兵团司法局

发证日期 2023年 06月 07日



持证人 邱茸国

性别 男

身份证号 411628199801088215

律师年度考核备案

考核年度	2023年度
考核结果	称 职
备案机关	新疆生产建设兵团司法局 专用章
备案日期	2024年4月, 下一年度 备案日期2025年4月30日

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称 职
备案机关	新疆生产建设兵团司法局 专用章
备案日期	2025年4月, 下一年度 备案日期2026年4月30日

律师事务所分所执业许可证

证号: 31650000MD02424297

上海市汇业（乌鲁木齐）律师事务所 分所，
符合《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的
条件，准予设立并执业。

发证机关: 新疆生产建设兵团司法局
发证日期: 2020年 09月 11日

No. 80001289

中华人民共和国司法部监制

