

新疆博通律师事务所

关于

国家级阿拉尔经济技术开发区排污主管道
建设项目
专项债券

法律意见书



二零二五年八月一日

目 录

第一部分 引言	4
一、释义	4
二、律师声明事项	4
第二部分 正文	7
一、国家级阿拉尔经济技术开发区排污主管道建 设项目建设单位的主体资格审查	7
二、国家级阿拉尔经济技术开发区排污主管道建 设项目调查情况	7
三、中介服务机构资格审查	9
四、结论性意见	10
签 署 页	11

新疆博通律师事务所
关于
国家级阿拉尔经济技术开发区排污主管道建设项目
专项债券
法律意见书

【2025】博通意第 301 号

致：阿拉尔经济技术开发区招商局

新疆博通律师事务所接受阿拉尔经济技术开发区招商局的委托，担任其关于拟对国家级阿拉尔经济技术开发区排污主管道建设项目进行调查的特聘专项法律顾问。

本所经办律师根据《中华人民共和国民法典》（以下简称“《民法典》”）、《中华人民共和国建筑法》、《中华人民共和国预算法》（以下简称“《预算法》”）、《中华人民共和国证券法》（以下简称“《证券法》”）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预

〔2017〕89号）、《关于印发<地方政府债券发行管理办法>的通知》（财库〔2020〕43号，以下简称“财库〔2020〕43号文”）、财政部《关于印发<地方政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》（财预〔2021〕61号）等有关法律、法规和规范性文件的有关规定,按照律师行业公认的业务标准、职业道德规范和勤勉尽责的精神，出具本法律意见书。

第一部分 引言

一、释义

除非本文另有所指,下列词语具有的含义如下:

本所	指	新疆博通律师事务所
元	指	人民币元
本法律意见书	指	《新疆博通律师事务所关于国家级阿拉尔经济技术开发区排污主管道建设项目专项债券法律意见书》

二、律师声明事项

1、本所及经办律师根据《中华人民共和国民法典》（以下简称“《民法典》”）、《中华人民共和国建筑法》、《中华人民共和国预算法》（以下简称“《预算法》”）、《中华人民共和国证券法》（以下简称“《证券法》”）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财预〔2015〕225号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）、《关于印发<地方政府债券发行管理办法>的通知》（财库〔2020〕43号，以下简称“财库〔2020〕43号文”）、

财政部《关于印发<地方政府专项债券项目资金绩效管理办法>的通知》（财预〔2021〕61号）等相关法律、法规和规范性文件的规定及本法律意见书出具日以前已经发生或者存在的事实，严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对国家级阿拉尔经济技术开发区排污主管道建设项目进行了充分的核查验证，在阿拉尔经济技术开发区招商局保证向本所经办律师提供真实、完整、有效的书面材料、副本材料或口头陈述情况下，本法律意见书所认定的事实真实、准确、完整，所发表的结论性意见合法、准确，不存在虚假记载、误导性陈述。

2、本所经办律师向阿拉尔经济技术开发区招商局提出了应向本所经办律师提供的资料清单，并得到了阿拉尔经济技术开发区招商局依据该清单提供的资料、文件和对有关问题的说明，该资料、文件和说明构成本所经办律师出具法律意见书的基础。本所经办律师还就本项目所涉及的有关问题向阿拉尔经济技术开发区招商局有关人员作了询问并进行了必要的讨论，或者向相关政府部门征询。

3、阿拉尔经济技术开发区招商局已经向本所经办律师提供了为出具本法律意见书所必需的真实、完整、有效的原始书面材料、副本材料或者口头陈述。

4、对于本法律意见书至关重要而又无法得到独立证据支持的事实，本所经办律师依赖于有关政府部门、阿拉尔经济技术开发区招商局或其他有关单位征询意见。

5、本法律意见书仅就与委托事项有关的法律问题发表

意见，并不对专项或总体评价报告等非法律专业事项发表意见。在本法律意见书中对有关专项或总体评价报告等专业报告中某些数据和结论的引述,并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示保证，本所并不具备核查并评价这些数据、结论的适当资格和能力，对此本所经办律师依赖具备资质的专业机构的意见对该等专业问题作出判断。

6、本法律意见书仅作为国家级阿拉尔经济技术开发区排污主管道建设项目专项债券资金之目的使用，非经本所事先书面同意，本法律意见书不得用作其他目的使用。

第二部分 正文

一、国家级阿拉尔经济技术开发区排污主管道建设项目建设单位的主体资格审查

阿拉尔经济技术开发区招商局现持有统一社会信用代码为 11990100MB1J31244N 的《机关法人证书》。住所地：新疆阿拉尔市创业大道北 245 号。法定代表人：陈登六。

据此，本所经办律师认为：阿拉尔经济技术开发区招商局具有独立法人资格，具备实施国家级阿拉尔经济技术开发区排污主管道建设项目的主体资格。

二、国家级阿拉尔经济技术开发区排污主管道建设项目调查情况

（一）对国家级阿拉尔经济技术开发区排污主管道建设项目建设依据的审查

拟建国家级阿拉尔经济技术开发区排污主管道建设项目，经阿拉尔经济技术开发区管理委员会经济发展局审核并最终批复：具体为《关于阿拉尔经济技术开发区排污主管道建设项目建议书的批复》（阿经开经发〔2022〕38 号）、《关于国家级阿拉尔经济技术开发区排污主管道建设项目可行性研究报告的批复》（阿经开经发〔2022〕49 号）。

（二）建设项目基本情况、项目投资规模、资金来源、期限

根据阿拉尔经济技术开发区招商局拟建国家级阿拉尔经济技术开发区排污主管道建设项目可行性研究报告及项目批复相关资料，对拟建项目建设基本情况、项目投资规模、资金来源、期限描述如下：

1、项目建设基本情况

国家级阿拉尔经济技术开发区排污主管道建设项目，建设单位阿拉尔经济技术开发区招商局，项目主要建设地点位于阿拉尔经济技术开发区。建设内容和规模：新建管道里程 26.2 千米，新建土建泵房一座及其附属配套设施。

2、项目投资规模

项目总投资估算为 1,0438.00 万元，项目投入资金额度随工程建设进度投入，其中：建筑安装工程费 8,671.00 万元，占项目总投资的 83.07%；工程建设其他费用 818.00 万元，占项目总投资 7.84%；基本预备费 949.00 万元，占项目总投资 9.09%。

3、资金来源

其他资金：自筹资金 3,438.00 万元，占总投资的 32.94%；

融资来源：拟申请地方政府专项债券资金 7000.00 万元，占总投资的 67.06%。2025 年计划申请地方政府专项债券 7000.00 万元，本次计划申请地方政府专项债券 1,000.00 万元。

4、工程建设期

国家级阿拉尔经济技术开发区排污主管道建设项目建设期为 3 年。

三、中介服务机构资格审查

（一）会计师事务所

本期债券发行的审计机构为新疆志道联合会计师事务所（普通合伙）。新疆志道联合会计师事务所（普通合伙）现持有新疆维吾尔自治区市场监督管理局 2019 年 10 月 15 日核发的统一社会信用代码为 91650102MA78JCRM5T 的《营业执照》、新疆维吾尔自治区财政厅于 2020 年 4 月 17 日核发的编号为 65010126 的《会计师事务所执业证书》。

新疆志道联合会计师事务所（普通合伙）具备从事相关业务的资质。

（二）律师事务所

本所博通律师事务所现持有新疆维吾尔自治区司法厅核发的 316500004576779860 号《律师事务所执业许可证》。本法律意见签字的康存祥律师持有执业证号为 16501199310506579 的《律师执业证》、郭锐律师持有执业证号为 16501202210419201 的《律师执业证》。本所与阿拉尔经济技术开发区招商局已就本次发行债券提供专项法律服务事宜签署了《专项法律服务合同》。本所出具了《新疆博通律师事务所关于国家级阿拉尔经济技术开发区排污主管道建设项目专项债券法律意见书》，对本期专项债券涉及

的负责国家级阿拉尔经济技术开发区排污主管道建设项目的机构资格、项目审批情况、中介机构发表了法律意见。本《法律意见书》经本所经办律师签字并加盖本所公章，无不合理用途限制。

据此，本所律师认为：新疆志道联合会计师事务所（普通合伙）及签字注册会计师具备出具相关评价报告的资格；新疆博通律师事务所及经办律师具备出具法律意见书的资格。

四、结论性意见

综上所述，本所经办律师认为：

（一）阿拉尔经济技术开发区招商局具备国家级阿拉尔经济技术开发区排污主管道建设项目建设的主体资格；

（二）本次核查范围内的国家级阿拉尔经济技术开发区排污主管道建设项目具备开展建设的依据条件，符合法定程序；

（三）在新疆志道联合会计师事务所（普通合伙）对项目收益预测及其所依据的各项假设前提实现的情况下，本项目预期收入能够合理偿还本项目债券的本金和利息，实现项目收益和融资的自求平衡；

（四）新疆志道联合会计师事务所（普通合伙）及签字注册会计师具备出具相关评价报告的资格。

——一本《法律意见书》正文结束

签 署 页

本页无正文，为新疆博通律师事务所出具的《新疆博通律师事务所关于国家级阿拉尔经济技术开发区排污主管道建设项目专项债券法律意见书》的签署页。

新疆博通律师事务所（盖章）



负责人（签字）

陈祥

本所经办律师（签字）

陈祥

本所经办律师（签字）

郭锐

二零二五年八月一日