

# 2014年青岛市政府债券信息披露文件

## 一、债券概况

### (一) 基本情况

经国务院批准，2014年青岛市政府债券发行总额25亿元，品种为记账式固定利率付息债。在债券发行总额的控制下，2014年青岛市政府债券分为一期、二期、三期分别发行，债券期限分别为5年、7年、10年；计划发行规模分别为10亿元、7.5亿元、7.5亿元。5年期及7年期的青岛市政府债券利息按年支付，10年期的青岛市政府债券利息按半年支付，发行后可按规定在全国银行间债券市场和证券交易所债券市场上市流通，各期债券到期后一次性偿还本金。

表1 拟发行的青岛市政府债券概况

债券名称	2014年青岛市政府债券
发行规模	人民币25亿元
债券期限	分为5年期、7年期、10年期三个品种。其中，5年期计划发行规模为10亿元，7年期发行规模为7.5亿元，10年期发行规模为7.5亿元。
债券利率	固定利率
付息方式	5年期及7年期的青岛市政府债券利息按年支付，10年期的青岛市政府债券利息按半年支付，各期债券最后一期利息随本金一起支付。

### (二) 发行方式

2014年青岛市政府债券通过招标方式发行。青岛市财政

局于招标日借用财政部国债发行招投标系统组织招投标工作，参与投标机构为 2014 年青岛市政府债券承销团成员。招标发行具体安排详见《2014 年青岛市政府债券发行兑付办法》、《2014 年青岛市政府债券招标发行规则》、《关于发行 2014 年青岛市政府债券（一期）有关事项的通知》、《关于发行 2014 年青岛市政府债券（二期）有关事项的通知》、《关于发行 2014 年青岛市政府债券（三期）有关事项的通知》。

### （三）募集资金投向说明

财政部要求，债券资金要优先用于棚户区改造等保障性安居工程建设、普通公路建设发展等重大公益性项目支出，债务风险较高的地区要主要用于在建公益性项目后续融资，坚决杜绝债券资金用于楼堂馆所等中央明令禁止的项目建设支出。严格控制安排能够通过市场化方式筹资的投资项目，不得用于经常性支出。根据国家的有关要求，青岛市财政局认真研究制订了 2014 年青岛市政府债券安排使用方案，并已经报市政府和市人大批准。本期债券筹集资金 21 亿用于偿还市级政府债务本息，4 亿元拟安排用于补充胶东机场项目资本金。

## 二、信用评级情况

经大公国际资信评估有限公司综合评定，2014 年青岛市政府债券信用级别为 AAA。在 2014 年青岛市政府债券存续期内，青岛市财政局将委托大公国际资信评估有限公司每年开展一次跟踪评级。

## 三、地方经济状况

### （一）中长期经济规划情况

近年来，青岛市结合区域经济发展和本市实际情况，根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》等要求，制定了《青岛市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》。在此基础上，青岛市以加快转变经济发展方式为主线，以经济结构战略性调整为主攻方向，以科技进步和创新为重要支撑，以保障和改善民生为出发点和落脚点，以建设资源节约型、环境友好型社会为重要着力点，以改革开放为强大动力，按照世界眼光、国际标准，发挥本土优势，率先科学发展，实现蓝色跨越，加快建设宜居幸福的现代化国际城市。

十二五期间，青岛市经济社会发展的总体目标是：到2015年，全市地区生产总值争取达到10000亿元目标，经济发展方式转变取得实质性进展，城市功能全面提升，突出蓝色经济引领作用，全面推进蓝色经济区建设，培育壮大海洋产业，优化经济结构，壮大经济规模，全省蓝色经济龙头城市地位更加凸显，经济实力在转型发展中跃上新台阶。

《青岛市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》的具体内容见附件。

### （二）2011-2013年青岛市经济基础基本状况

表2 2011~2013年青岛市经济基本状况

项 目	2011年	2012年	2013年
地区生产总值（亿元）	6615.6	7302.11	8,006.60
地区生产增速（%）	111.7	110.6	110
第一产业（亿元）	306.38	324.41	352.4

第二产业 (亿元)	3150.72	3402.23	3641.4
第三产业 (亿元)	3158.50	3575.47	4012.8
三次产业结构			
第一产业 (%)	4.6	4.4	4.4
第二产业 (%)	47.6	46.6	45.5
第三产业 (%)	47.8	49	50.1
固定资产投资 (亿元)	3502.5	4153.9	5027.9
进出口总额 (亿美元)	712.63	732.08	779.12
出口额 (亿美元)	400.56	408.2	419.86
进口额 (亿美元)	312.07	323.88	359.26
全年社会消费品零售总额 (亿元)	2232.88	2564.5	2904.3
农村居民人均纯收入 (元)	12370	13990	15731
城镇居民人均可支配收入 (元)	28567	32145	35227
居民消费价格指数 (上年=100)	105	102.7	102.5
本外币存款余额 (亿元)	8901.27	9818.33	11418.3
各项贷款余额 (亿元)	7495.25	8632.84	9642.4

注：根据青岛市统计年鉴（2012 和 2013 年），2011-2013 年青岛市国民经济和社会发展统计公报整理，详细情况参见青岛市统计信息网统计公报栏目。

#### 四、青岛市市级财政收支状况<sup>1</sup>

##### （一）公共财政预算收入、转移性收入、地方政府债券收入

2012 年，市级公共财政总收入完成 573.53 亿元，其中公共财政预算收入 32.47 亿元、转移性收入 526.06 亿元、财政部代理发行地方政府债券收入 15 亿元。

2013 年，市级公共财政总收入预算安排 660.51 亿元，其中公共财政预算收入预算安排 37.62 亿元、转移性收入预

<sup>1</sup> 财政收支状况数据中，2012 年数据为决算口径，2013 年、2014 年数据来源于《青岛市 2013 年预算执行情况和 2014 年预算草案的报告》。

算安排 601.89 亿元、财政部代理发行地方政府债券收入 21 亿元。

2014 年，市级公共财政总收入预算安排 538.86 亿元，其中公共财政预算收入预算安排 30 亿元、转移性收入预算安排 483.86 亿元、自行发行地方政府债券收入预算安排 25 亿元。

### （二）公共财政支出、转移性支出

2012 年市级公共财政总支出完成 567.38 亿元，其中转移性支出 112.4 亿元。

2013 年市级公共财政总支出预算安排 652.37 亿元，其中转移性支出 131.4 亿元。

2014 年市级公共财政总支出预算安排 526.71 亿元，其中转移性支出 118.5 亿元。

### （三）政府性基金收支

2012 年，市级政府性基金总收入完成 371.53 亿元，市级政府性基金总支出完成 371.53 亿元。2013 年，市级政府性基金总收入预算安排 443.16 亿元，市级政府性基金总支出预算安排 443.16 亿元。2014 年，市级政府性基金总收入预算安排 372.67 亿元，市级政府性基金总支出预算安排 372.67 亿元。

### （四）2014 年国有资本经营预算收支

2014 年市级国有资本经营预算收入预算安排 5.43 亿元，2014 年市级国有资本经营预算支出预算安排 5.43 亿元。

## 五、地方政府债务状况

## （一）全市债务情况

截止 2013 年末，全市政府性债务余额 1266.22 亿元，比审计认定的 2012 年底余额 1035.2 亿元，增加 231.02 亿元，增长 22.32%。

从债务类型看，政府负有偿还、担保、救助责任的债务余额分别为 896.62 亿元、168.08 亿元、201.52 亿元，三者比重为 71:13:16。

从举债主体看，机关举借债务占 9.47%；事业单位举借债务占 13.85%；融资平台公司举借债务占 58.96%；公用事业单位举借债务占 3.64%；国有企业（不含融资平台公司）举借债务占 11.50%；其他主体举借债务占 2.58%。

从资金来源看，银行贷款占 81.47%；发行债券占 9.21%；转贷债务占 1.28%；BT 项目和应付工程款等占 3.16%；非银行金融机构借款等其他类债务占 4.87%。

从期限结构看，3 年以内到期债务（含 3 年）占 46.04%；3-5 年内到期债务（含 5 年）占 22.16%；5 年以上到期债务占 31.8%。

从资金投向看，主要用于基础设施建设和公益性项目。在已支出的债务中，用于市政建设、土地收储、交通运输、保障性住房、教科文卫、农林水利、生态建设等基础性、公益性领域的债务占比超过 73%。

从未来偿还情况看，50%以上的债务在 3 年之后偿还，各年偿债比例分布相对较为平稳。

## （二）市本级债务情况

截至 2013 年底,市本级政府性债务余额为 735.36 亿元,比审计认定的 2012 年底债务余额 598.83 亿元,增加 136.53 亿元,增长 22.8%。

从债务类型看,市本级政府性债务中,政府负有偿还、担保、救助责任的债务余额分别为 517.80 亿元、109.57 亿元、107.99 亿元,三者比重为 70:15:15。

从举债主体看,机关举借债务占 9.72%;事业单位举借债务占 20.19%;融资平台公司举借债务占 58.62%;公用事业单位占 5.51%;国有企业(不含融资平台公司)举借债务占 2.2%;其他主体举借债务占 3.76%。

从资金来源看,银行贷款占 60.64%;发行债券占 9.50%;供应商应付款(如 BT 回购、应付工程款)占 7.31%;转贷债务占 0.02%;专项借款占 18.10%;其他来源的债务占 4.43%。

从期限结构看,3 年以内到期债务(含 3 年)占 39.30%;3-5 年内到期债务(含 5 年)占 24.98%;5 年以上到期债务占 35.72%。

### (三) 加强债务管理、防范债务风险的政策措施

青岛市委、市政府高度重视政府性债务管理工作,积极采取措施加强政府性债务管理,在制度建设、债务规模和风险控制等方面取得了一定成效。

一是健全完善政府性债务管理制度。市政府出台《青岛市政府债务管理暂行办法》,对政府性债务的预算管理、举借、使用、偿还、风险防范和监督管理提出明确要求,加强了政府性债务“借、用、还”全过程管理。各区、市结合自

身实际，制定了本区（市）的政府债务管理办法。截至 2013 年 6 月底，市本级及所属区（市）本级全部出台了综合性的债务管理制度。

二是注重加强政府债务管理机构设置。2010 年下半年在市财政局设立副局级的政府债务管理办公室，整合过去分散在各部门的职能，对全市政府债务实行集中统一管理。

三是夯实债务统计监测分析工作。以财政部地方政府性债务管理系统为依托，加强债务统计分析和动态监控：2014 年根据财政部工作部署和全国政府性债务审计结果，调整了统计口径、修正了统计数据，更加准确、全面地掌握了全市政府性债务动态情况。建立政府性债务对账和统计监测评价体系，印发《青岛市政府性债务统计监测工作评价实施方案》，明确评价办法，从债务数据、材料报送的及时性、准确性和报送质量等方面对各区市、市本级的政府性债务统计报送等相关工作提出了明确要求，开展日常统计监测评价，进一步提高了项目单位和各区、市政府债务统计的时效性和准确性。

四是加强债务风险防范措施。认真落实偿债准备金制度，设立了覆盖内债、外债的政府偿债准备金专户，偿债准备金充足率达到财政部的规定，健全了防范政府债务风险的保障措施。完善政府性债务风险预警机制，自 2014 年起，将政府性债务率纳入科学发展综合考核，以债务率指标合理确定和约束各级政府举债规模。对债务风险高或者问题突出的区市，及时进行风险提示，督促其合理控制债务规模，积

极防控债务风险。

附件：青岛市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要



2014年8月6日