

2015年贵州省政府公开发行第四批一般债券

(十三~十六期)

## 信用评级报告

信用等级： AAA 级

评级时间： 2015 年 11 月 18 日



上海新世纪资信评估投资服务有限公司

*Shanghai Brilliance Credit Rating & Investors Service Co., Ltd.*

## 业务声明

本评级机构对 2015 年贵州省政府公开发行第四批一般债券（十三~十六期）的信用评级作如下声明：

本批债券信用评级的评级结论是本评级机构以及评级分析员在履行尽职调查基础上，按照财政部《关于印发〈地方政府一般债券发行管理暂行办法〉的通知》（财库〔2015〕64 号）、财政部《关于做好 2015 年地方政府一般债券发行工作的通知》（财库〔2015〕68 号），以及本机构的地方政府债券信用评级标准和程序做出的独立判断。

本评级机构及本次地方政府债券信用评级分析员与债务人之间不存在除本次信用评级事项委托关系以外的任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系，并在信用评级过程中恪守诚信原则，保证出具的评级报告客观、公正、准确、及时。

本评级机构的信用评级和其后的跟踪评级均依据地方政府所提供的资料，地方政府对其提供资料的合法性、真实性、完整性、准确性负责。

鉴于信用评级的及时性，本评级机构将对地方政府债券进行跟踪评级。在信用等级有效期内，地方政府在财政、地方经济外部经营环境等发生重大变化时应及时向本评级机构提供相关资料，本评级机构将按照相关评级业务规范，进行后续跟踪评级，并保留变更及公告信用等级权利。

本次地方政府债券信用评级结论不是引导投资者买卖或者持有地方政府发行的各类金融产品，以及债权人向地方政府授信、放贷或赊销的建议，也不是对与地方政府相关金融产品或债务定价作出的相应评论。

本评级报告所涉及的有关内容及数字分析均属敏感性商业资料，其版权归本评级机构所有，未经授权不得修改、复制、转载、散发、出售或以任何方式外传。

评级机构：上海新世纪资信评估投资服务有限公司

2015 年 11 月 18 日

## 分析师

张雪宜  
Tel: (021) 63501349-924  
E-mail: zxy@shxsj.com

田梦楚  
Tel: (021) 63501349-912  
E-mail: tmc@shxsj.com

刘明球  
Tel: (021) 63501349-926  
E-mail: lmq@shxsj.com

郭燕  
Tel: (021) 63501349-912  
E-mail: gy@shxsj.com

上海市汉口路 398 号华盛大厦 14F  
Tel: (021)63501349 63504376  
Fax: (021)63500872  
E-mail: mail@shxsj.com  
http://www.shxsj.com

## 2015年贵州省政府公开发行第四批一般债券（十三~十六期）信用评级报告

概要

编号：【新世纪债评(2015)010975】

## 2015年贵州省政府公开发行第四批一般债券（十三~十六期）

本批债券信用等级：AAA

## 主要数据及指标

项 目	2012年	2013年	2014年
<b>发行人经济财政数据：</b>			
地区生产总值[百亿元]	68.52	80.87	92.51
规模以上工业增加值[百亿元]	20.55	25.32	31.18
社会消费品零售总额[百亿元]	20.76	23.66	25.80
固定资产投资[百亿元]	57.18	73.74	90.26
其中：房地产开发投资[百亿元]	14.68	19.43	21.88
进出口总额[百亿美元]	0.66	0.83	1.08
人均地区生产总值[万元]	1.97	2.32	2.64
城镇常住居民人均可支配收入[万元]	1.87	2.07	2.25
一般公共预算收入[亿元]	1014.05	1206.41	1366.67
其中：省级一般公共预算收入[亿元]	179.50	210.99	250.32
税收比率[%]	67.22	69.60	75.12
政府性基金预算收入[亿元]	631.46	1011.09	838.52
其中：省级基金预算收入[亿元]	78.55	75.78	53.52
<b>发行人政府性债务数据：</b>			
	2012年末	2013年6月末	2014年末
政府性债务余额[亿元]	—	6321.61	—
其中：省级政府性债务余额[亿元]	—	1580.61	—
总债务率[%]	92.01	—	—
负有偿还责任债务逾期债务率[%]	2.28	—	—

注：根据《贵州统计年鉴》、贵州省国民经济和社会发展统计公报以及贵州省政府性债务审计结果数据整理、计算。

## 评级观点

- 贵州省是我国西南地区的重要经济走廊，连接成渝经济区、珠三角经济区和北部湾经济区，发展前景看好。
- 贵州省能源、矿产、食品饮料等传统产业基础较好，同时大数据、大健康等战略性产业深耕布局。全省经济处于快速赶超阶段，经济增速连续四年居全国前三。
- 贵州省经济增长动力主要来自投资和消费。山地特色与民族文化为全省经济增长带来助力，省内电子信息、医药养生、旅游等领域的产业投资及消费增长空间较大。
- 贵州省区域发展以黔中经济区为重点。全省持续推进具有山地特色的城镇化进程，省内综合交通运输体系逐步建立，贵阳-安顺一体化进程加快，贵安新区等产业平台深具发展潜力。
- 近年来贵州省一般公共预算收入增速居全国前列，税收比率不断提高；中央转移支付金额大且稳定，为全省财力提供较强支撑；政府性基金预算收入对房地产和土地市场存在一定依赖。
- 由于市政交通、教育及民生等方面的大力投入，贵州省形成了较大规模的政府性债务。但省级政府性债务中负有偿还责任的债务比重低，且近年来贵州省政府不断完善政府债务管理机制，债务风险总体可控。
- 近年贵州省政府推进简政放权，运行效率和服务能力持续提高；政务信息公开渠道丰富，信息透明度较高；省内金融机构覆盖面不断扩大，存贷余额快速增长，地区不良贷款率较低，金融生态环境持续改善。
- 本批债券募集资金拟用于置换存量债务，偿债资金安排纳入贵州省一般公共预算，偿债保障度高。

评级机构：上海新世纪资信评估投资服务有限公司

# 2015 年贵州省政府公开发行第四批一般债券

## (十三~十六期)

# 信用评级报告

### 释义

**新世纪评级，或本评级机构：**上海新世纪资信评估投资服务有限公司

**本批债券：**2015 年贵州省政府公开发行第四批一般债券（十三~十六期）

### 一、债券概况

#### (一) 主要条款

经国务院批准，2015 年贵州省政府公开发行第四批一般债券（十三~十六期）发行总额为 131.2592 亿元，品种为记账式固定利率附息债。在债券发行总额的控制下，2015 年贵州省政府公开发行第四批一般债券（十三~十六期）拟分四个品种，债券期限分别为 3 年、5 年、7 年和 10 年，计划发行规模分别为 27.2592 亿元、39.00 亿元、39.00 亿元和 26.00 亿元。3 年期、5 年期及 7 年期的贵州省政府一般债券利息按年支付，10 年期的贵州省政府一般债券利息按半年支付，发行后可按规定在全国银行间债券市场和证券交易所债券市场（以下简称“交易场所”）上市流通，各期债券到期后一次性偿还本金。

图表 1. 拟发行的贵州省政府一般债券概况

<b>债券名称：</b>	2015 年贵州省政府公开发行第四批一般债券（十三~十六期）
<b>发行规模：</b>	人民币 131.2592 亿元
<b>债券期限：</b>	分为 3 年期、5 年期、7 年期和 10 年期四个品种。其中，3 年期品种计划发行规模为 27.2592 亿元，5 年期品种发行规模为 39.00 亿元，7 年期品种发行规模为 39.00 亿元，10 年期品种发行规模为 26.00 亿元。
<b>债券利率：</b>	固定利率
<b>付息方式：</b>	3 年期、5 年期及 7 年期的贵州省政府一般债券利息每年支付一次，10 年期的贵州省政府一般债券利息每半年支付一次，各期债券最后一期利息随本金一起支付。
<b>增级安排：</b>	无

资料来源：贵州省财政厅

## （二）募集资金用途和偿债安排

2015 年贵州省政府公开发批第四批一般债券（十三~十六期）拟发行总额为 131.2592 亿元，全部为置换债券，募集资金拟用于偿还清理甄别确定的截至 2014 年末政府负有偿还责任的债务中 2015 年到期的债务本金，若地方政府已安排其他资金偿还的，可用于偿还清理甄别确定的政府负有偿还责任的其他债务本金。2015 年贵州省政府公开发批第四批一般债券（十三~十六期）收支纳入一般公共预算管理。

## 二、政府架构和财政管理体制

### （一）政府架构

我国单一制的国家行政体制决定了地方政府在行政上不具有独立性，地方政府接受中央政府领导，与中央政府关系高度紧密。

政府间的组织架构决定了政府间的财政关系，是影响各级政府资源配置、财权与事权划分的行政基础。我国的行政体制为中央集权制。《中华人民共和国宪法》规定了国务院（即中央政府）是最高国家权力机关的执行机关、最高国家行政机关。国务院具有的职权包括：统一领导全国地方各级国家行政机关的工作，规定中央和省、自治区、直辖市的国家行政机关的职权的具体划分；编制和执行国民经济和社会发展计划和国家预算；领导和管理经济工作和城乡建设等。

相对于中央政府而言，地方各级政府设置的层次包括四级：省、自治区、直辖市的地方政府；设区的市、自治州的地方政府；县、自治县、市的地方政府；乡、民族乡、镇的地方政府。

《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》规定，地方各级人民政府是地方各级人民代表大会的执行机关，是地方各级国家行政机关；地方各级人民政府对本级人民代表大会和上一级国家行政机关负责并报告工作；全国地方各级人民政府都是国务院统一领导下的国家行政机关，都服从国务院。因此，在我国单一制政体下，地方政府与中央政府关系高度紧密。地方政府与中央政府高度紧密的关系确定了地方政府信用质量的稳定性。

### （二）我国财政管理体制

我国的分税制财政管理体系决定了中央对地方财政具有较强的管

控能力，为地方财政的收支平衡提供了基础的制度保障。

1993年12月，国务院发布《关于实行分税制财政管理体制的决定》，明确了“中央税、共享税以及地方税的立法权都要集中在中央，以保证中央政令统一，维护全国统一市场和企业平等竞争。”在分税制财政管理体系下，中央对地方财政具有较强的管控能力。中央与地方政府之间通过划分中央与地方财政收入、财政支出范围、建立税收返还制度、建立转移支付制度等方式解决了税制、税收征管和中央与地方政府分配关系等问题，形成了中央税、地方税、中央地方共享税的中央与地方政府税收收入分配格局，并最终实现了全国各地区的收支平衡、统筹兼顾，解决了基本公共服务均等化。

**新《预算法》的颁布和实施赋予了地方政府适度的举债权限，明确了地方政府通过发行地方政府债券举债的唯一性，确立了我国地方政府债券的法律地位。**

2014年8月，全国人大通过了《中华人民共和国预算法》的修订（以下简称“新《预算法》”）。新《预算法》赋予了地方政府适度的举债权限，明确了地方政府通过发行地方政府债券举债的唯一性；并将我国各级地方政府发行的债券全面纳入预算管理，进一步规范了地方政府性债务管理，有助于化解地方政府债务风险。

2014年10月2日《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）的颁布标志着我国中央政府加强地方政府债务管控的开始，国务院和财政部又相继出台了《国务院深化预算管理体制改革的决定》（国发〔2014〕45号）和《地方政府存量债务纳入预算管理清理甄别办法》（财预〔2014〕351号）等重要文件，对全国各级地方政府性债务的管控提出了具体性、规范性要求，为降低政府融资成本、加强政府信用管理提供了政策依据。

2015年以来，关于地方政府一般债券和专项债券的发行管理、预算管理等方面，财政部分别颁布了相应的办法文件，规范了地方政府债券发行的行为，也为地方政府一般债券和专项债券的顺利发行奠定基础（见图表2）。

图表 2. 地方政府债务管理相关文件

发布时间	名称	文号	主要内容
2014.10.02	国务院关于加强地方政府性债务管理的意见	国发〔2014〕43号	规范地方政府债务融资机制，疏堵结合，赋予地方政府适度举债融资权限；提出政府不得通过企业进行融资，对地方政府债务实行规模控制。
2014.10.08	国务院关于深化预算管理制度改革的决定	国发〔2014〕45号	完善政府预算体系，积极推进预算公开；改进预算管理和控制，建立跨年度预算平衡机制；在财政收入管理、支出结构、预算执行、债务管理、理财行为等方面提出规范管理要求。
2014.10.28	地方政府存量债务纳入预算管理清理甄别办法	财预〔2014〕351号	对地方政府截至2014年12月31日尚未清偿的债务进行清理甄别，分类纳入预算管理。
2015.03.16	地方政府一般债券发行管理暂行办法	财库〔2015〕64号	对地方政府一般债券发行进行规范管理，包括利率、信息披露、信用评级等方面。
2015.03.20	关于做好2015年地方政府一般债券发行工作的通知	财库〔2015〕68号	对2015年地方政府一般债券发行中的具体工作进行指导，包括承销团组建、信用评级、信息披露、债券发行等。
2015.04.17	2015年地方政府一般债券预算管理办法	财预〔2015〕47号	地方政府在2015年1月1日起发行的一般债券、为置换截至2014年12月31日的存量一般债务的一般债券，在未超过国务院规定的规模可纳入一般公共预算管理。
2015.04.08	地方政府专项债券发行管理暂行办法	财库〔2015〕83号	对地方政府专项债券发行进行规范管理，包括利率、发行期限、信息披露、信用评级等方面。
2015.04.09	关于做好2015年地方政府专项债券发行工作的通知	财库〔2015〕85号	对2015年地方政府专项债券发行中的具体工作进行指导，包括承销团组建、信用评级、信息披露、债券发行等。
2015.03.24	2015年地方政府专项债券预算管理办法	财预〔2015〕32号	地方政府在2015年1月1日起发行的专项债券、为置换截至2014年12月31日的存量专项债务的专项债券，在未超过国务院规定的规模可纳入政府性基金预算管理。

资料来源：国务院和财政部网站

新《预算法》和国务院、财政部相关意见和管理办法的颁布，有利于促进我国地方政府融资的透明化、规范化，有利于地方政府建立与本地经济、财政发展相适应的债务规模控制制度，有利于降低地方政府的债务水平，有利于促进地方经济、财政、金融的协调发展。

### （三）贵州省财政管理体制

在我国财政管理制度下，贵州省建立了与中央政府相应的财政管理体制，逐步推进财税体制改革。

自1994年我国分税制改革以来，贵州省始终贯彻实施与中央政府相应的财政管理体制，并根据财政部统一部署，不断完善分税制财政管理体制，逐步推进财税体制改革。2013年，贵州省政府颁布《省人民政府关于进一步完善分税制财政管理体制的通知》（黔府发〔2013〕9号），

完善了贵州省分税制财政体制改革后各级税收收入分享比例，科学合理划分地方各级财政收入和支出，并建立了省级对市、县逐步提高增量集中比例和逐步调整分类分档补助比例相结合的增量集中机制。

2014年新《预算法》颁布以来，贵州省严格按照新《预算法》精神深入推进财税体制改革，先后制定了《贵州省财税体制改革实施方案》、《贵州省省级财政专项资金管理实施细则（试行）》、《贵州省省级部门财政拨款结转和结余资金管理办法（暂行）》、《贵州省财政综合考核奖励试行办法》、《贵州省关于加强地方政府性债务管理的实施意见》、《贵州省政府存量债务清理甄别工作方案》等制度和管理办法。这些制度和管理办法有效地执行了我国的财政管理制度，能够促进当地经济、财政、金融和社会的和谐发展，有助于提高对当地债务偿还的保障度。

### 三、我国宏观经济环境及贵州省经济增长和发展

我国宏观经济的持续增长为地方经济的增长和发展提供了基础和保障。2015年上半年我国经济总体运行平稳，但经济增长仍面临下行压力；但随着积极的财政政策和宽松的货币政策的实施、“一带一路”战略作用的显现，我国经济结构调整、产业升级、区域经济结构优化、城镇化发展、内需扩大进程将加快，我国经济仍有望保持稳定增长。

近年来贵州省工业体系日趋优化，服务业结构持续完善，农业产值不断增长，经济总量占全国的比重逐年提高，经济增速连续四年居全国前三，后发赶超优势明显。目前贵州省经济增长主要依靠消费和投资拉动，经济对外依存度低。全省以食品饮料、煤炭、电力、电子信息、大健康、旅游等为主导产业，尤以大数据、大健康等新兴产业深具发展潜力。贵州省区域发展以黔中经济区为重点，积极融入长江经济带，区域发展前景看好。

#### （一）我国宏观经济环境

2015年以来，我国宏观经济仍面临复杂的国际环境，美国经济在量化宽松政策后维持低利率的货币政策下继续复苏。在欧洲，尽管希腊主权债务危机的暂时性解决，有利于欧盟政治、经济的整体稳定，但是欧洲经济增长仍整体乏力，复苏前景仍不明朗。日本的宽松货币政策对经济的刺激效应明显下降。2015年，国际石油价格仍在低价波动，石油输出国的经济处于疲软状态，石油输出国的国家风险上升，全球以石油为

基础的行业风险上升。金砖国家经济继续呈现回落态势；其中，俄罗斯因乌克兰问题遭受以美国为代表的西方国家制裁和石油价格下跌双重因素影响下，经济形势严峻，俄罗斯的经济增长和发展向东寻求突破成为重要选择。预期未来一段时间，美国将视经济复苏和其他因素的情况，启动加息货币政策；日本将继续维持量化宽松和低利率货币政策；欧洲为了促进经济增长、缓解主权债务风险和银行业的结构性危机，继续实施量化宽松的货币政策。

2015年上半年，我国对外开放水平不断提高，持续推进“一带一路”、亚洲基础设施投资银行、金砖国家银行的建设，继续推进与韩国、澳大利亚等的自由贸易区谈判，继续推进与美国、欧盟的信息技术协议谈判，继续推动人民币的作为特别提款权货币和资本项下的货币自由兑换。这些区域和全球性的战略推进，将进一步推动我国经济和金融融入世界经济体系，为我国和世界经济的增长发展提供了良好的政策、制度基础和组织保证。在我国提高对外开放水平的同时，国内长江经济带、京津冀协同发展等区域和省市经济建设、自贸区建设等都与对外开放进行了衔接。

2015年上半年，我国继续实施积极的财政政策和稳健中适度宽松的货币政策。在财政政策上，2015年在新预算法下，财政部积极推动各省市区和计划单列的地方政府债券发行，对规范地方政府融资行为、防范和化解区域和地方政府债务风险发挥了积极的作用，我国地方政府债务的风险总体可控；在货币政策上，中国人民银行结构性的降低存款准备金比率、降低贷款利率，既有效地控制了物价水平的上涨，也保证了市场的流动性、降低了实体经济的融资成本，促进了实体经济增长和发展。预期未来一段时间，我国将继续实施积极的财政政策和稳健中宽松的货币政策。

在面临复杂国际环境、对外开放水平不断提高、积极的财政政策和稳健中适度宽松的货币政策下，2015年上半年我国经济总体运行平稳。但是，经济增长仍然面临下行压力，以钢铁、水泥、有色金属、煤炭等为代表的产能过剩行业和以石油为基础的化工行业风险仍然较高，中小企业、光伏行业、有色行业等的企业债券信用事件和违约事件时有发生。预期未来一段时间，中国经济仍将保持平稳的增长和发展。同时，在刚性兑付不断打破、允许一些企业破产的政策下，我国债券市场的信用事件、违约事件将成为新常态；此外，在直接融资比例不断提高、证券市场不断发展的条件下，我国证券市场的大幅波动对金融系统和实体经济

的冲击风险在相应提高。

从中长期看，随着我国对外开放的不断提高，在经济结构调整、产业升级、区域经济结构优化、城镇化发展、内需扩大的条件下，我国经济仍将保持稳定增长。同时，在国际经济、金融形势尚未完全稳定的外部环境下，在国内经济增长驱动力转变及产业结构调整 and 升级过程中，我国的经济增长和发展依然会伴随着区域结构性风险、产业结构性风险、国际贸易和投资的结构性摩擦风险，以及证券市场大幅波动对金融、经济的冲击性风险。

## （二）贵州省经济在全国的地位

贵州省位于我国西南地区，全省面积 17.62 万平方公里，下辖贵阳、六盘水、遵义、安顺、铜仁、毕节六个地级市，以及黔西南布依族苗族自治州、黔东南苗族侗族自治州和黔南布依族苗族自治州三个自治州，2014 年末常住人口 3508.04 万人。贵州省是汉族、苗族、布依族、侗族及土家族等 18 个民族聚居的地区，根据第六次人口普查资料，全省少数民族人口占比为 36.11%。贵州省平均海拔 1100 米左右，境内以山地、丘陵地貌为主，其中喀斯特地貌<sup>1</sup>分布广泛，其面积约占全省总面积的 61.9%。

贵州省东临湖南，南毗广西，西连云南，北接四川和重庆，处于我国中部和西部地区的结合地带，连接成渝经济区、珠三角经济区、北部湾经济区，是我国西南地区的重要经济走廊，并积极融入长江经济带。近年来，为积极融入我国资源富集、经济聚集、城市密集的最大经济区域，贵州省持续推进铁路、高速公路和水运建设。铁路方面，以黔桂、成贵等铁路干线和贵广高铁、沪昆高铁为代表的铁路运输网络正在形成，尤其 2014 年贵广高铁开通，使得从贵阳到珠三角桥头堡广州的时间缩短至 4 小时；高速公路方面，贵州省相继开通了兰海高速、厦蓉高速、杭瑞高速等，可直达厦门、北海等“海上丝绸之路”枢纽，同时省内高速公路通车里程突破 4000 公里，即将实现“县县通高速”的目标；水运和航空方面，贵州省正在构建“北入长江、南下珠江”水运主通道，和以龙洞堡国际机场为核心的“一千十三支”机场运行体系。

贵州省矿产及生物资源丰富，资源储量在全国占有重要地位。目前全省已发现矿种（含亚矿种）128 种，41 种矿产资源储量排名全国前十

<sup>1</sup> 喀斯特地貌是指具有溶蚀力的水对可溶性岩石（大多为石灰岩）进行溶蚀等作用所形成的地表和地下形态的总称，又称溶岩地貌。

位，其中重晶石、稀土矿、磷矿、锰矿、铝土矿、煤炭等资源储量在全国排名前五。贵州也是生物资源大省，拥有野生动物资源 1000 多种、野生植物资源 3800 多种，其中一级国家保护动物和一级保护植物分别约占全国同类生物的 13%和 50%，药用植物资源超过 3700 种，约占全国中草药品种的 80%，是全国四大中药材产区之一。

2012 年，国务院颁布了国发〔2012〕2 号文件，即《国务院关于进一步促进贵州经济社会又好又快发展的若干意见》，明确了贵州省在国家发展中的重要地位，从国家层面系统支持贵州省发展。“十二五”期间，贵州省工业体系日趋优化，服务业结构持续完善，农业增加值不断增加，经济实力显著提升，全省地区生产总值占全国的比重逐年提高，经济增速连续四年居全国前三。2014 年贵州省实现地区生产总值 9251.01 亿元，占国内生产总值的比例为 1.45%，占比较 2010 年提高 0.3 个百分点；人均地区生产总值相当于人均国内生产总值的 56.7%，比例较 2010 年提高 12.6 个百分点；当年全省地区生产总值同比增长 10.8%，增速高于全国水平 3.4 个百分点，居全国第二。

图表 3. 贵州省经济在全国的地位

指标	2012 年			2013 年			2014 年		
	贵州	增速	占全国的比重	贵州	增速	占全国的比重	贵州	增速	占全国的比重
土地面积 (万平方公里)	17.62	—	1.84%	17.62	—	1.84%	17.62	—	1.84%
地区生产总值 (亿元)	6852.20	13.6%	1.28%	8086.86	12.5%	1.38%	9251.01	10.8%	1.45%
年末常住人口数 (万人)	3484.00	0.4%	2.57%	3502.00	0.5%	2.57%	3508.04	0.2%	2.56%
人均地区生产总值 (万元)	1.97	13.5%	49.84%	2.32	11.9%	53.4%	2.64	—	56.70%

注：根据《中国统计年鉴》、《贵州统计年鉴》及 2014 年全国及贵州省国民经济和社会发展统计公报数据整理、计算

### (三) 贵州省经济发展情况

近年来，贵州省经济保持快速增长态势，后发优势明显。2012-2014 年贵州省地区生产总值分别为 6852.20 亿元、8086.86 亿元和 9251.01 亿元，同比增幅分别为 13.6%、12.5%和 10.8%，虽然增速有所放缓，但仍显著高于全国平均水平，三年增速分列全国第二、第一和第二位。

图表 4. 2012-2014 年贵州省社会经济主要指标

项目	2012 年	2013 年	2014 年
地区生产总值 (亿元)	6852.20	8086.86	9251.01
第一产业	891.91	998.47	1275.45
第二产业	2677.54	3276.24	3847.06
工业	2217.06	2686.52	3140.88
建筑业	460.48	590.69	707.31
第三产业	3282.75	3812.15	4128.50
交通运输、仓储和邮政业	687.45	772.44	828.69
批发和零售业	514.49	582.05	624.17
住宿和餐饮业	266.58	294.86	322.71
金融业	365.87	444.53	491.65
年末常住人口 (万人)	3484.00	3502.00	3508.04
城镇人口	1268.52	1324.89	1403.57
就业人员 (万人)	1825.82	1864.21	1894.69
人均地区生产总值 (元)	19710	23151	26393
固定资产投资 (亿元) (500 万口径)	5717.80	7373.60	9025.75
社会消费品零售总额 (亿元)	2075.84	2366.24	2579.53
进出口总额 (亿美元)	66.32	82.90	108.14
出口额	49.52	68.86	93.97

资料来源:《贵州统计年鉴》及 2014 年贵州省国民经济和社会发展统计公报

贵州省属传统的农业省份,近年来,全省立足气候、生物和资源多样性的特点,持续推进农业结构调整,大力发展山地特色农业。贵州省生态环境良好,耕地、水源和大气受工业污染较少,具有发展畜、蔬、茶、薯、果、药等特色产业的优势和潜力,贵州省正逐步发展成为全国重要的“菜篮子”生产基地。近年来,全省农业增加值持续增长,2014 年第一产业增加值 1275.45 亿元,同比增长 6.6%,粮食产量 1138.50 万吨,同比增长 10.5%,产量为近五年最高;同时农业种植结构逐步优化,经济作物增加值占农业增加值的比重持续提升,2014 年茶叶、水果、蔬菜和油料作物花生产量同比增速分别达到 19.9%、17.3%、8.3%和 17.7%;畜牧业稳步发展,2014 年畜牧业增加值 331.16 亿元,同比增长 1.8%,肉类总产量 201.80 万吨,同比增长 1.1%。

贵州省实施工业强省战略,现阶段全省形成了以酒、饮料和精制茶制造、烟草、煤炭、电力等传统产业和电子信息、大健康、新型建筑和建材等新兴产业为主导的工业体系格局。近年来,贵州省工业持续快速增长,对全省经济增长的贡献不断凸显。2014 年全省第二产业增加值

3847.06 亿元，同比增长 12.3%；全部工业增加值 3140.88 亿元，其中规模以上工业增加值 3117.60 亿元，同比增长 11.3%。

从规模以上工业的细分行业看，贵州省煤炭开采和洗选业，酒、饮料和精制茶制造业，烟草制品业，电力、热力生产和供应业对工业增加值的贡献度较高；非金属矿物制品业和计算机、通信及其他电子设备制造业等现阶段的增加值贡献虽不显著，但增速较快。从产业发展趋势看，贵州省采矿及特色食品制造等传统产业具有良好的产业基础，近年实现持续增长，但受宏观经济下行压力增大等因素影响，增速有所放缓。

图表 5. 2012-2014 年贵州省部分规模以上工业分行业增加值情况

指 标	2012 年		2013 年		2014 年	
	增加值 (亿元)	增幅 (%)	增加值 (亿元)	增幅 (%)	增加值 (亿元)	增幅 (%)
煤炭开采和洗选业	472.21	18.2	558.35	12.6	676.28	8.8
酒、饮料和精制茶制造业	378.82	21.1	495.62	15.6	613.85	13.7
烟草制品业	246.89	15.6	274.74	10.1	302.19	8.8
电力、热力的生产和供应业	295.39	9.8	318.03	5.8	340.17	6.6
非金属矿物制品业	66.34	22.8	106.79	26.9	190.56	23.6
计算机、通信及其他电子设备制造业	14.52	29.6	20.93	29.0	20.73	20.7

资料来源《贵州统计年鉴》及 2014 年贵州省国民经济和社会发展统计公报

随着农业加工、城镇建设、休闲旅游等的融合发展，贵州省服务业发展较快，在国民经济中占有重要地位。2014 年全省第三产业增加值 4128.50 亿元，同比增长 10.4%，增速居全国第四位，高于全国平均水平 2.3 个百分点。在总量增长的同时，贵州省服务业结构也呈优化态势，政府陆续出台促进大数据服务、旅游、商贸物流、养老等产业发展的政策措施，省内现代服务业发展较快，传统服务业比重有所下降。2014 年全省交通运输、仓储和邮政业，批发和零售业，住宿和餐饮业等传统服务业增加值共计占全部服务业增加值的 43.01%，较 2013 年下降 0.26 个百分点。在政策、环境优势等因素的促进下，贵州省信息传输、软件和信息技术服务、商务服务等现代服务业快速发展，但现阶段产业规模仍相对有限，在未来规模扩充、技术水平提高和创新能力增强等方面存在较大发展潜力。

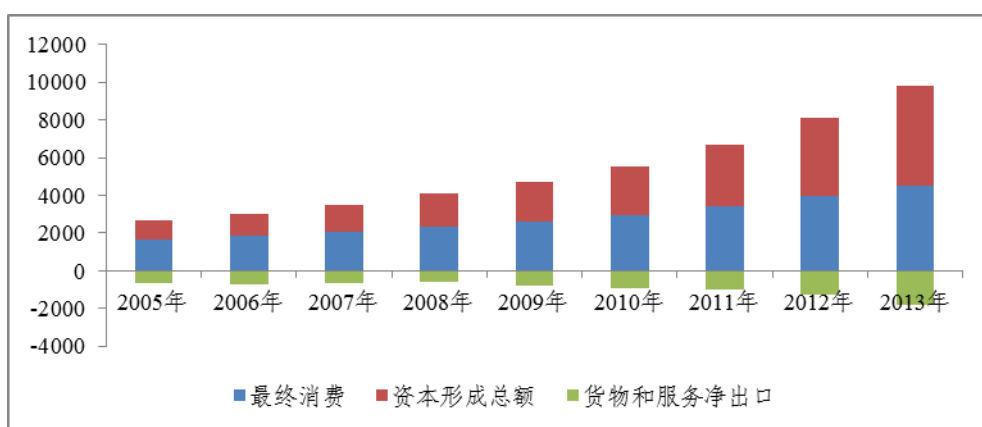
目前，贵州省已形成以贵阳-安顺及遵义两个都市圈为支撑，以七星关、钟山、兴义、都匀、凯里、碧江六个区域性中心城市组群为重点，以其他重要节点城市为组成部分的城镇化发展战略格局，近年全省城镇化进入加快发展期，城镇化率由 2012 年末的 36.4% 提升至 2014 年末的 40.01%，近三年城镇化率增幅分别高于全国平均水平 0.1 个百分点、0.3 个百分点和 1.14 个百分点。随着贵州省经济的增长、工业强省和城镇

化战略的实施，农民工逐渐回乡创业和选择就近就业，加之东部地区用工需求减弱，省际间人口流动趋缓，贵州省人口净流出的现象有所改善。

#### （四）贵州省经济发展的动力结构

投资和消费是贵州省地区生产总值的主要构成，近年来两者对全省地区生产总值的贡献率合计超过 100%。2011 年以前，消费是地区生产总值最主要的构成，其占比超过 50%；2012 年起投资占比提升至 60% 以上，成为地区生产总值最主要的构成。

图表 6. 贵州省地区生产总值支出法构成（单位：亿元）



注：根据《贵州统计年鉴》数据整理、绘制

从拉动经济增长的角度看，2006 年以前消费增长为贵州省经济增长的第一动力；随着工业化进程的加快、房地产和基础设施建设的推进，2007 年起投资增长成为拉动全省经济增长的第一动力，尤其 2012 年以来投资对经济增长的贡献率维持在 70% 左右，消费对经济增长的贡献率维持在 36% 左右；而近年来，净出口对经济增长的贡献持续处于负拉动状态。

#### 1. 贵州省社会消费

近年来，贵州省经济持续快速发展，居民收入水平逐步提高，消费总量逐年上升。2012-2014 年贵州省城镇居民人均可支配收入由 1.87 万元增至 2.25 万元；城镇居民人均消费支出由 1.26 万元增至 1.53 万元；社会消费品零售总额由 2075.84 亿元增至 2579.53 亿元，年均增长 13.8%；城镇居民家庭恩格尔系数持续回落，2014 年末降至 34.9%。

图表 7. 2012-2014 年贵州省社会消费发展状况

项目	2012 年	2013 年	2014 年
社会消费品零售总额 (亿元)	2075.84	2366.24	2579.53
批发和零售业	1887.48	2156.79	2352.58
住宿和餐饮业	198.37	209.45	226.95
城镇常住居民人均可支配收入 (元)	18701	20667	22548
城镇居民人均消费支出 (元)	12586	13703	15255
农村常住居民人均可支配收入 (元)	4753	5434	6671
农民人均生活消费支出 (元)	3902	4740	5970
恩格尔系数 (%): 城镇	39.7	35.9	34.9
农村	44.6	43.0	—

资料来源:《贵州统计年鉴》及 2014 年贵州省国民经济和社会发展统计公报

注:城镇常住居民人均可支配收入 2012 年和 2013 年数据为城镇居民人均可支配收入;农村常住居民人均可支配收入 2012 年和 2013 年数据为农民人均纯收入。

为完善消费市场环境,一方面,贵州省加大城市流通网络建设,进行以“便利消费进社区、便民服务进家庭”为主题的社区商业建设,发展 15 分钟社区便民服务圈以及社区标准化菜市场、便民平价生鲜直销店(点)、社区生活综合服务中心等;另一方面,贵州省积极推进农村流通体系建设,扩大农村连锁超市覆盖面。此外,近年城乡居民收入水平稳步提高,离退休人员养老金标准、最低工资标准和失业保险金标准等政策标准落实,省内居民购买力有所增强。随着市场流通过程的规范、现代物流网络的完善以及居民购买力的提高,贵州省城乡消费品市场共同发展,尤以城镇消费为主导,2014 年全省城镇消费 2113.15 亿元,占社会消费品总额的 81.92%;2013 年以来乡村消费增速赶超城镇消费增速,2014 年全省城镇消费和乡村消费同比增幅分别为 12.8%和 13.2%。

分行业看,贵州省批发、零售、住宿、餐饮均保持增长,但增速差别较大。就近三年情况看,批发业高速增长态势放缓,行业增速由 36.1%降至 17.2%;零售业增速相对平稳,近三年增速分别为 13.9%、14.5%和 12.7%;主要受八项规定等政策影响,住宿及餐饮行业增速于 2013 年出现明显回落,近三年住宿业增速分别为 24.7%、5.9%和 9.1%,餐饮业增速分别为 12.4%、5.6%和 8.3%。

分商品看,传统消费保持增长,网络消费成为市场新的增长点。2014 年贵州省限额以上企业实现社会消费品零售额 1461.75 亿元,同比增长 12.6%,占全省社会消费品零售额的比重为 56.67%。石油类商品,汽车类商品以及粮油、食品、饮料、烟酒类在贵州省限额以上企业商品零售

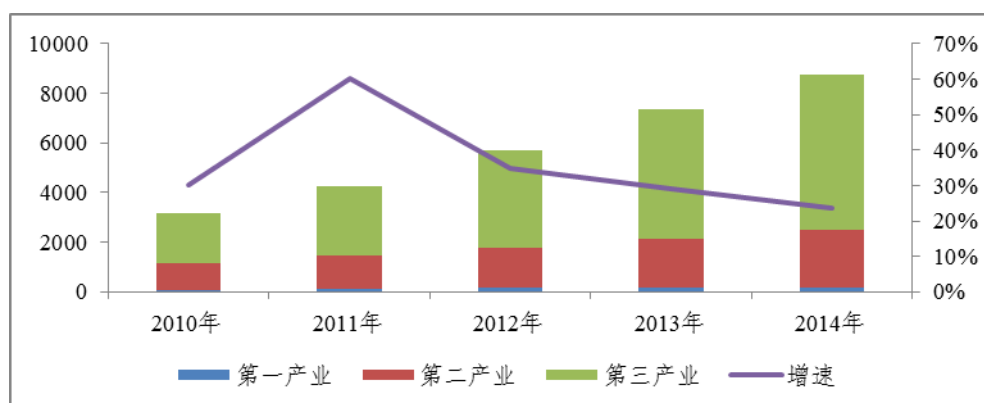
中占有重要份额。其中，石油类商品对消费拉动起主要作用，2014 年全省石油及制品类商品零售额同比增长 16.4%，拉动限额以上消费品零售额增长 5.5 个百分点；汽车类商品 2014 年零售额增速较上年放缓 6.2 个百分点至 8.6%；粮油、食品、饮料、烟酒类零售额同比增速为 14.0%，较上年提高 3 个百分点。此外，网络购物快速发展，承接传统商贸的业务分流，2014 年限额以上单位电子商务交易额同比增幅达 332.5%，虽然现阶段交易总量仍有限，但已成为市场增长的亮点。

在政策层面，国内消费直接补贴等政策较难长期持续，我国政府将更注重短期刺激消费与长期培育新增长点的结合，且自中央提出八项规定以来，公务消费明显减少，短期内贵州省消费的快速增长承压。但从长期来看，贵州省城镇化潜力大，消费提升空间广，农村剩余劳动力的入城有望成为带动消费品市场增长的又一动力。此外，在经济转型、产业结构优化升级的背景下，消费结构持续升级，新消费热点的出现也将促进全省消费增长。

## 2. 贵州省固定资产投资

固定资产投资在拉动贵州省经济增长方面占有主导地位，贵州省在工业、房地产开发和基础设施建设等方面持续大力投入，近三年固定资产投资增速虽有所放缓，但总体保持在 20% 以上。2012-2014 年全省分别完成固定资产投资 5717.80 亿元、7373.60 亿元和 9025.75 亿元，同比增速分别为 35.0%、29.0% 和 22.4%。

图表 8. 2010-2014 年贵州省固定资产投资及增速情况（单位：亿元）



注：根据《贵州统计年鉴》及 2014 年贵州省国民经济和社会发展统计公报数据绘制

贵州省固定资产投资以国有经济为主导，个体经济与股份制经济等多种经济形式共同参与。近年国有经济投资增长趋稳，个体与股份制经济投资快速增长。2013 年全省国有经济完成投资 3284.11 亿元，同比增长 29.8%；个体经济完成投资 1706.29 亿元，同比增长 49.5%；股份制

经济完成投资 2062.31 亿元，同比增长 904.3%。

从行业投向看，贵州省固定资产投资主要投向房地产业，制造业，交通运输、仓储和邮政业，水利、环境和公共设施管理业，2014 年四者分别完成投资 2580.40 亿元、1516.84 亿元、1725.64 亿元和 1236.22 亿元，分别占当年固定资产投资总额的 29.39%、17.28%、19.66% 和 14.08%。为进一步发挥西南地区重要的交通枢纽功能，同时推进工业强省战略，培育以大数据为引领的电子信息产业、以大健康为引领的医药产业、以民族和山地为特色的文化旅游等产业，贵州省在基础设施建设方面的投资增长较快，以期对相关产业发展提供良好的配套设施条件。近年来，贵州省重点建设了黔中水利枢纽工程、贵阳至广州快速铁路、国高厦门至成都公路水口至榕江格龙段、贵阳龙洞堡机场改扩建、贵阳软件园和数字内容产业园、贵安新区电子信息产业园、遵义软件园等项目。2014 年全省在交通运输、仓储和邮政业，水利、环境和公共设施业，信息传输、软件和信息技术服务业的投资增速分别为 33.6%、30.4% 和 42.7%。

### 3. 贵州省进出口

随着交通条件的改善、物流成本的节约等，近年来贵州省对外贸易规模呈快速扩张态势，但总体看，全省经济外向度仍不高，货物和服务净出口对经济增长的拉动有限。2012-2014 年全省进出口总额分别为 66.32 亿美元、82.90 亿美元和 108.14 亿美元，年均增长 30.3%，对外贸易依存度由 6.1% 增至 7.2%。

东盟、欧盟及美国为贵州省的主要贸易伙伴，除巩固传统市场外，贵州省也在开拓非洲、南美等新兴市场，现阶段与全省有经贸往来的国家和地区已达约 190 个。贵州省对外贸易的发展主要依靠能矿产业，全省主要出口产品集中于传统产品，包括化肥、轮胎、白酒、重晶石、磷酸及多磷酸等；进口产品主要为铁砂矿和橡胶等。

贵州省依托开发区、外贸转型升级示范基地等平台，吸引外向型企业入驻。目前全省拥有国家一类口岸 1 个、综合保税区 1 个、国家级高新区 1 个和开发区 2 个、国家级外贸基地 4 个。贵阳综合保税区于 2014 年末封关运行，贵安新区和遵义综合保税区正在申建，全省外贸开放平台及外贸基础设施配套有望进一步完善。

图表 9. 2012-2014 年贵州省进出口贸易状况

指标	2012 年	2013 年	2014 年
进出口总额 (亿美元)	66.32	82.90	108.14
出口总额	49.52	68.86	93.97
进口总额	16.79	14.04	14.17
差额	32.73	54.82	79.80
对外贸易依存度 (%)	6.1	6.4	7.2
境外经济合作签订合同项目 (个)	22	23	—
境外经济合作签订合同金额(亿美元)	2.14	1.69	—
实际利用外资金额 (亿美元)	10.98	15.74	20.65
实际营业额(亿美元)	4.00	4.59	5.01
年末在外人员 (人)	2442	1615	—

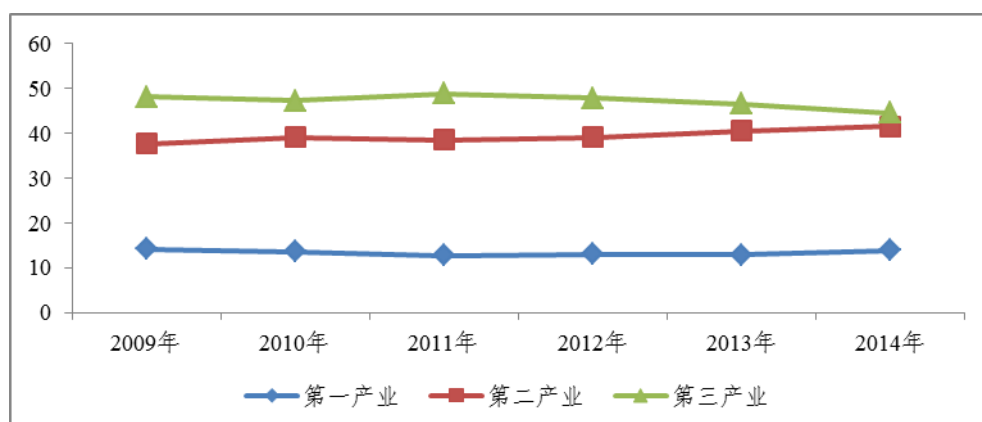
注：根据《贵州统计年鉴》及 2014 年贵州省国民经济和社会发展统计公报整理

## (五) 贵州省经济发展的产业结构

### 1. 贵州省的产业结构特征

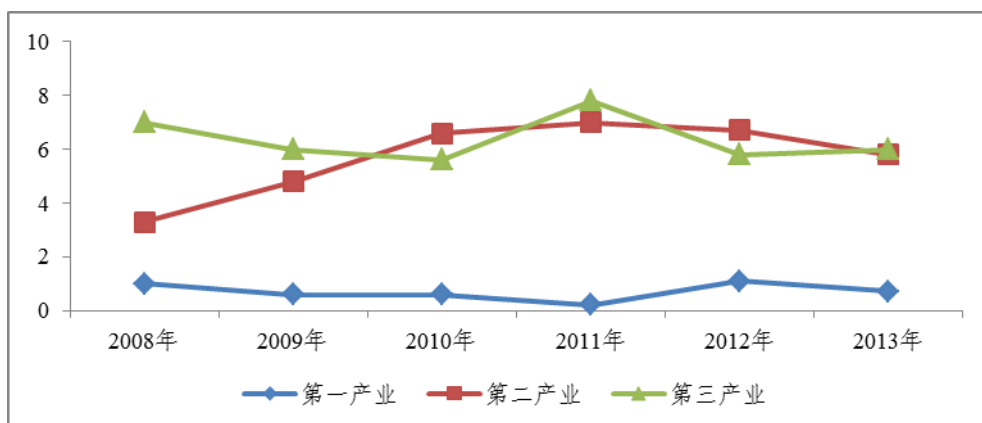
近年来，贵州省持续推进产业结构调整，形成了以二、三产业为主，以食品饮料、煤炭、电力、电子信息、大健康、旅游等为支柱的产业结构。随着工业强省战略的推进，第二产业对经济的拉动作用加强，在全省国民经济中的占比有所回升，三次产业结构由 2009 年的 14.1:37.7:48.2 调整为 2014 年的 13.8:41.6:44.6。虽然第三产业增加值在全省地区生产总值中的比重有所下降，但仍是拉动经济增长的主要动力。2013 年贵州省三次产业分别拉动地区生产总值增长 0.7 个百分点、5.8 个百分点和 6.0 个百分点。

图表 10. 贵州省三次产业结构 (单位: %)



注：根据《贵州统计年鉴》及 2014 年贵州省国民经济和社会发展统计公报整理、绘制

图表 11. 贵州省三次产业对地区生产总值增长的拉动 (单位: 百分点)



注: 根据《贵州统计年鉴》整理、绘制

贵州省立足于资源禀赋特征, 培育具有贵州特色的现代山地高效农业, 推进具有山地特色的城镇工业化进程, 发展具有民族和山地特色的文化旅游产业, 以促进农业加工生产、休闲旅游和城镇建设的互动融合, 从而有利于三次产业的协调发展。2013年, 贵州省启动“5个100工程”, 即重点打造100个产业园区、100个现代高效农业示范园区、100个示范小城镇、100个城市综合体和100个旅游景区。全省以打造“5个100工程”发展平台为抓手, 加快现代产业体系和生态保护体系建设。第一产业方面, 贵州省发挥政策、生态、气候、环境等组合优势, 连续多年实现粮食增产、农业增效、农民增收, 加速推进全省从传统农业大省向现代农业强省转变。第二产业方面, 贵州省重点围绕打造“酒、烟、茶、药、食品”五张名片而对传统产业进行提升改造, 同时重点培育新型制造业, 包括以大数据为重点的电子信息产业、新医药和大健康、新型建筑业和建材业等, 以促进全省从工业化初期向中期阶段的转变。第三产业方面, 贵州省在持续发挥文化旅游龙头带动作用的同时, 重点发展信息服务、商贸物流、养生养老等现代服务业, 一方面促进生产性服务业的发展, 另一方面也可以改善服务业单一依靠旅游拉动的结构性不足。

## 2. 贵州省的产业竞争力

贵州省是白酒生产大省, 白酒酿造历史悠久, 酱香型酒产业集群优势突出。白酒制造业是贵州省的传统优势产业, 在全球范围内具有市场竞争力, 尤以国酒茅台最为著名, 同时董酒、习酒、金沙窖酒、鸭溪窖酒、安酒、珍酒、青酒、贵州醇等品牌也具有一定市场影响力。

贵州省煤炭储量居全国第五, 且煤种齐全, 煤质优良; 省内磷矿储量居全国第三, 且其中可不经选矿、直接用于高浓度磷肥生产的富矿占

比较高；同时，贵州省也是我国铝土矿和锰矿的三大主产区之一。凭借丰富的资源优势，贵州省能源工业、农用磷肥制造等产业在全国范围内具有较强的竞争力。经过多年发展，省内形成了瓮福（集团）有限责任公司、贵州开磷（集团）有限责任公司等优势企业。

贵州省生态条件优越，拥有发展大健康产业的天然优势。全省海拔适中，年平均温度在 15 度左右，森林覆盖率高，空气质量居全国前列；省内生物多样性良好，药用植物资源丰富，是我国四大中药材产区之一。贵州省民族制药的发展处于国内领先地位，目前全省中药材种植面积居全国第三位，具有自主知识产权的民族药品种 154 个，苗药已经成为全国销售额最大的民族药；省内著名制药企业有百灵制药、益佰制药、信邦制药、同济堂制药等。

秀美的自然风光、浓郁的民族风情和深厚的历史文化为贵州省旅游业的发展提供了优势和条件。贵州省境内拥有国家 5A 级景区 5 处，分别为黄果树大瀑布景区、龙宫景区、梵净山景区、百里杜鹃景区和荔波景区，荔波、赤水丹霞和施秉云台山为世界自然遗产；民族及红色文化也是吸引各地游客的重要因素，位于少数民族自治州的都匀、凯里、兴义等相继被评为中国优秀旅游城市，以遵义会议会址和红军四渡赤水遗迹为代表的红军长征文化景点也具有较高知名度。

以大数据为引领的电子信息产业是贵州省重点发展的新兴产业之一。西部大开发政策、国发 2 号文件、黔党发〔2012〕27 号文件《关于加快信息产业跨越发展的意见》等为省内电子信息产业的发展提供了良好的政策环境；同时，省内富集的能矿资源可对信息产业所需的电力供应提供支撑，铝、钾、锰等矿产储备可为产业链前端的电子元件制造提供原材料保障；此外，贵州省地质构造稳定，生态气候优良，有利于保障数据服务器的运行安全性。2013 年以来，中关村科技园、富士康第四代绿色产业园以及中国电信、移动、联通三大运营商数据中心相继落户贵州，为省内大数据产业的发展奠定了基础。

## （六）贵州省经济发展的区域结构

根据《贵州省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》，贵州省区域发展规划是构建以贵阳-遵义、贵阳-安顺、贵阳-都匀和凯里为主轴，以六盘水、兴义、毕节、铜仁为区域中心城市，以一批中小城市为网络节点的发展格局。其中，以贵阳-安顺为核心，以遵义、毕节、都匀、凯里等城市为支撑的黔中经济区是贵州省经济发展的重点和中心。

贵安新区位于贵阳和安顺结合区域，是黔中经济区的核心地带，2014年1月升级为国家级新区。该区规划定位为我国内陆开放型经济示范区，也是西部大开发的五大新区之一，重点建设大数据、高端电子信息制造、高端特色装备制造、高端文化旅游养生、高端服务业等现代产业集群。2014年贵安新区实现地区生产总值142亿元，一般公共预算收入17.28亿元<sup>2</sup>。随着区域内基础设施的完善和产业资源的集聚，加之政策的支持，贵安新区对全省产业增长的贡献有望进一步凸显。

贵阳是贵州省省会城市，是先进制造业、高新技术产业和现代服务业等的集聚区，已发展成为西南地区新型工业化城市和金融商贸物流中心；遵义作为新型工业城市、红色旅游文化城市和黔川渝交界地区重要的经济中心，优势产业包括装备制造业、特色食品工业、现代服务业等；六盘水是贵州西部地区中心城市和重要交通枢纽，也是全国循环经济示范城市、重要的能源原材料加工基地，当地能源和资源深加工产业、矿山机械制造业、物流业等的竞争力较强；安顺重点发展旅游业和航空航天、汽车制造业，是国际旅游目的地城市和贵州省重要的装备制造业基地；都匀、凯里、兴义<sup>3</sup>具有苗、侗、布依等民族特色，有利于发展休闲旅游、商贸物流、特色加工等业务，同时也具有承接珠三角产业转移的潜力。贵州省区域经济发展程度存在一定分化，从近年情况看，贵阳、六盘水和遵义的经济发展水平相对领先，三市的人均地区生产总值均高于全省平均水平。

图表 12. 2013 年贵州省各市（州）主要经济指标占全省比例（单位：%）

地区	地区生产总值占市（州）合计比例	第一产业增加值占市（州）合计比例	第二产业增加值占市（州）合计比例	第三产业增加值占市（州）合计比例	人均地区生产总值相当于全省人均 GDP 的比例
贵阳市	24.98	7.81	24.25	30.36	200.76
六盘水市	10.57	5.56	14.39	8.42	132.91
遵义市	18.98	19.92	21.26	16.63	111.67
安顺市	5.14	5.84	4.70	5.35	80.88
毕节市	12.48	18.84	12.85	10.40	68.91
铜仁市	6.41	13.04	4.43	6.41	74.60
黔西南州	6.69	8.48	5.87	6.96	85.70
黔东南州	7.01	10.73	5.14	7.72	72.73
黔南州	7.73	9.78	7.10	7.75	86.31

注：根据《贵州统计年鉴》数据整理、计算

<sup>2</sup> 预计数。数据来自贵州省人民政府新闻办公室和贵州省统计局编制的《贵州概览 2015》。

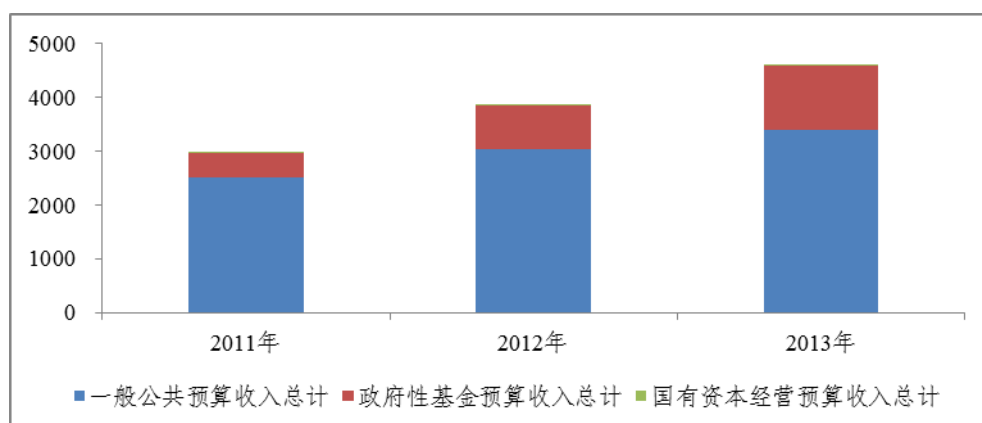
<sup>3</sup> 分别为黔南布依族苗族自治州、黔东南苗族侗族自治州和黔西南布依族苗族自治州首府。

## 四、贵州省财政平衡能力和稳定性

得益于经济的快速赶超和上级政府的持续大力支持，贵州省财力保持增长态势，财政平衡能力较强。近年来全省一般公共预算收入增速居全国前列，税收比率不断提高；持续稳定的中央转移支付大幅增强了全省的财政保障能力，较好地满足了民生、基础设施建设等领域的支出需求；全省政府性基金预算收入以国有土地使用权出让收入为主，虽受土地市场行情影响而有所波动，但可覆盖政府性基金预算支出；全省国有资本经营收入以国有企业上缴利润为主，规模有限但增速较快。

贵州省近年来可支配财力较强，2012-2013年贵州省分别实现可支配财力<sup>4</sup>3849.69亿元和4605.23亿元，主要来源于一般公共预算收入，同期一般公共预算收入总计占可支配财力的比重分别为79.07%和73.62%，可支配财力稳定性较高。

图表 13. 贵州省可支配财力构成（单位：亿元）



资料来源：贵州省财政厅

### （一）贵州省一般公共预算收支的平衡能力和稳定性

#### 1. 贵州省一般公共预算收入情况

近年来贵州省处于经济快速发展阶段，“开放、改革和转型”的成果正逐步体现，随着省内传统产业转型的推进、以大数据、大健康等为主的新兴产业的引进和培育，贵州省一般公共预算收入呈现较快增长态势，后发优势明显。2012-2014年，贵州省全省完成一般公共预算收入1014.05亿元、1206.41亿元和1366.67亿元，同比分别增长31.17%、18.97%和13.28%，虽增幅有所放缓，但近三年均高于全国一般公共预

<sup>4</sup> 可支配财力=一般公共预算收入总计+政府性基金预算收入总计+国有资本经营预算收入总计

算收入增幅。同时，国家对于贵州省的财政补助力度显著并逐年增加，对贵州省一般公共预算收入总计形成了有力支撑，2012-2013 年上级补助收入分别为 1681.87 亿元和 1840.80 亿元。此外，考虑到上年结余及调入资金等因素，2012-2013 年全省一般公共预算收入总计分别为 3044.08 亿元和 3390.47 亿元，同比分别增长 21.16% 和 11.38%。

贵州省一般公共预算收入以税收收入为主，全省一般公共预算收入的质量逐年提高，近三年税收比率<sup>5</sup>显著上升，2012-2014 年分别为 67.22%、69.60% 和 75.12%，2014 年在西部地区排名第三位。从具体收入规模看，近三年全省税收收入快速增长，非税收入规模相对稳定。2012-2014 年贵州省税收收入分别为 681.66 亿元、839.67 亿元和 1026.70 亿元，同比增幅分别为 31.56%、23.18% 和 22.27%，2014 年增幅在全国排名第一位；同期非税收入分别完成 332.39 亿元、366.75 亿元和 339.97 亿元。

与贵州省的产业结构相适应，贵州省全省税收收入主要由营业税、企业所得税、耕地占用税和增值税构成，2014 年四者分别完成收入 344.49 亿元、123.84 亿元、122.03 亿元和 117.03 亿元，占税收收入的比重分别为 33.55%、12.06%、11.89% 和 11.40%。营业税在贵州省税收收入中占比最高，主要系贵州省产业结构以第二、第三产业为主，建筑、房地产、金融等行业对经济贡献率较高所致，但受 2013 年以来“营改增”逐步推进实施的影响，营业税增速放缓，2014 年为 14.53%，增速同比回落 10 个百分点；企业所得税近年来保持稳步增长态势，2014 年增幅为 20.06%，同比增加 0.85 个百分点，主要系当年全省企业经营效益稳步提升所致<sup>6</sup>；城镇化的加快使得被占用耕地面积增加，耕地占用税相应增加，2014 年同比增长 24.60%；2014 年贵州省增值税同比增长 21.83%，增幅同比提高 9.79 个百分点，一方面是由于自 2013 年 8 月 1 日起，贵州省在交通运输业、现代服务业、邮政业、电信业和铁路运输业实施“营改增”试点<sup>7</sup>，另一方面是由于贵州省不断推进传统产业转型，煤炭、电力、烟酒制造等行业的工业增加值不断增加。

贵州省非税收入主要由国有资源（资产）有偿使用收入、行政事业性收费收入、专项收入及罚没收入等构成，2014 年四者分别完成 96.74 亿元、70.73 亿元、65.08 亿元和 33.29 亿元。2014 年贵州省非税收入有

<sup>5</sup> 税收比率=税收收入/一般公共预算收入\*100%。

<sup>6</sup> 全年规模以上工业企业实现主营业务收入 8260.86 亿元，同比增长 15.5%；盈亏相抵后的利润总额 539.40 亿元，同比增长 9.4%。

<sup>7</sup> 2013 年和 2014 年全省分别完成改征增值税收入 5.25 亿元和 26.25 亿元。

所下滑，主要系行政审批简化使得国有资源（资产）有偿使用收入减少所致。

图表 14. 2012-2014 年贵州省全省一般公共预算收入构成情况（单位：亿元）

科目	2012 年	2013 年	2014 年
<b>税收收入</b>	<b>681.66</b>	<b>839.67</b>	<b>1026.70</b>
主要科目：营业税	241.53	300.78	344.49
企业所得税	86.53	103.15	123.84
耕地占用税	71.38	97.94	122.03
增值税	85.74	96.06	117.03
城市维护建设税	45.79	53.71	57.64
个人所得税	32.29	34.65	32.52
<b>非税收入</b>	<b>332.39</b>	<b>366.74</b>	<b>339.97</b>
主要科目：国有资本经营收入	7.21	10.97	12.91
国有资源（资产）有偿使用收入	76.70	119.70	96.74
罚没收入	25.14	31.15	33.29
行政事业性收费收入	65.71	76.71	70.73
专项收入	84.85	73.84	65.08
<b>一般公共预算收入合计</b>	<b>1014.05</b>	<b>1206.41</b>	<b>1366.67</b>
上级补助收入	1681.87	1840.80	—
上年结余	190.19	143.37	—
调入资金	14.64	31.00	—
其他科目收入	143.33	168.89	—
<b>一般公共预算收入总计</b>	<b>3044.08</b>	<b>3390.47</b>	—

资料来源：贵州省财政厅

中央对贵州省的财政支持力度较大，近年中央对贵州省的转移支付规模持续扩大且持续性强。2013 年，中央对贵州省的转移支付同比增长 9.45%；2015 年贵州省已确定获得中央转移支付的预算额为 1725.53 亿元，占全国的比重为 4.2%，暂列全国第 9 位，在西部 12 个省市区中暂列第 3 位。

2012-2014 年，贵州省省本级一般公共预算收入分别完成 179.50 亿元、210.99 亿元和 250.32 亿元，呈增长态势。贵州省省本级一般公共预算收入与全省一般公共预算收入结构基本类似，以税收收入为主，而税收收入中营业税、企业所得税和增值税占比较高，非税收入则以专项收入、行政事业性收费收入和国有资源（资产）有偿使用收入为主。2012-2014 年，省本级税收收入分别完成 118.78 亿元、161.22 亿元和 190.18 亿元；非税收入分别完成 60.72 亿元、49.77 亿元和 60.14 亿元，考虑上级补助收入、上年结余以及调入资金等因素后，2012-2013 年省本级一般公共预算收入总计分别为 831.12 亿元和 912.80 亿元。

## 2. 贵州省一般公共预算支出情况

2012-2014 年，贵州省全省一般公共预算支出分别为 2755.68 亿元、3082.66 亿元和 3542.80 亿元，同比分别增长 22.51%、11.87% 和 14.93%。考虑到结转下年支出、安排预算稳定调节基金及债券还本支出等因素，2012-2013 年全省一般公共预算支出总计与收入总计实现平衡。

得益于自身财力的增强以及中央政府的支持，贵州省财力对支出的保障能力逐年增强，2011-2014 年全省人均财政支出由 6485 元增至 10099.00 元，年均增长 21.10%，2014 年位列全国第 15 位。贵州省一般公共预算支出主要涉及教育、农林水事务、交通运输、一般公共服务、医疗卫生、社会保障和就业、住房保障等多个领域。2012-2014 年贵州省九项民生类重点支出<sup>8</sup>金额分别为 1718.80 亿元、1962.27 亿元和 2348.53 亿元，占一般公共预算支出的比重逐年提高，分别为 63.67%、63.66% 和 66.29%。贵州省近年来不断加大对教育和交通运输的投入力度，在这两方面的财政支出增长较快，2012-2014 年全省教育和交通运输支出合计占一般公共预算支出的比重分别为 28.63%、27.91% 和 30.18%，均保持在较高水平。

具体来看，2014 年贵州省全省教育支出 637.03 亿元，同比增长 13.62%，主要是由于政府为重点发展职业教育，不断扩大高等教育而增加了对教育事业的投入；交通运输支出 432.01 亿元，同比增长 44.10%，主要系政府加快推进高速公路和高速铁路建设所致，贵州省制定了在 2015 年全面实现 88 个县“县县通高速”的目标（截至 2014 年底已有 78 个县实现“县县通高速”），后续交通运输支出规模仍将保持增长；农林水事务投资为 447.19 亿元，同比增长 11.71%，其中水利支出完成 100.52 亿元，主要用于开工骨干水源工程 40 座、引提灌工程 68 处，新打机井 2125 眼，提高 13 个发展困难县小型水库建设省级投资比例；一般公共服务支出 422.49 亿元，同比下降 13.56%，系严格执行八项规定，规范“三公经费”支出所致；医疗卫生支出 303.25 亿元，同比增长 32.95%，主要是因为进一步扩大了基本医疗保险、城乡居民大病保险等制度的覆盖面，提高了公共卫生服务经费补助标准<sup>9</sup>；社会保障与就业支出 299.72 亿元，同比增长 13.31%，主要系全省城市低保和农村

<sup>8</sup> 公共安全、教育、科学技术、文化体育与传媒、社会保障和就业、医疗卫生与计划生育、节能环保、农林水、住房保障等支出。

<sup>9</sup> 县级公立医院综合改革试点县覆盖率达到 50%，全省人均基本公共卫生服务经费补助标准提高到 35 元。

低保的月平均保障标准<sup>10</sup>提高、新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险加快整合所致；住房保障支出 289.00 亿元，同比增长 51.74%，主要系贵州省进一步加大保障性住房、农村危房改造投入力度<sup>11</sup>所致；此外，2014 年贵州省一般公共预算主要支出科目中，公共安全支出 187.97 亿元、资源勘探电力信息等事务支出 85.82 亿元，基本保持平稳增长。

图 15. 2012-2014 年贵州省全省一般公共预算支出构成情况（单位：亿元）

科目	2012 年	2013 年	2014 年
<b>主要支出科目：</b>			
一般公共服务	430.16	488.78	422.49
教育	500.51	560.67	637.03
社会保障和就业	235.40	264.52	299.72
医疗卫生	201.05	228.71	303.25
农林水事务	361.87	400.31	447.19
城乡社区事务	100.65	109.46	101.29
交通运输	288.56	299.79	432.01
住房保障支出	129.20	190.45	289.00
资源勘探电力信息等事务	69.72	75.80	85.82
<b>一般公共预算支出合计</b>	<b>2755.68</b>	<b>3082.66</b>	<b>3542.80</b>
上解上级支出	2.38	4.48	—
债券还本	64.00	38.00	—
其他科目支出	78.65	108.85	—
年终结余	143.37	156.49	—
其中：结转下年支出	132.19	134.79	—
净结余	11.18	21.69	—
<b>一般公共预算支出总计</b>	<b>3044.08</b>	<b>3390.47</b>	—

资料来源：贵州省财政厅

2012-2014 年，贵州省省本级一般公共预算支出分别完成 612.11 亿元、649.62 亿元和 874.84 亿元，考虑返还及补助市县支出、安排预算稳定调节基金等因素后，本级一般公共预算支出总计与收入总计实现平衡。省本级一般公共预算支出结构与全省支出基本类似。

### 3. 贵州省一般公共预算收支平衡的稳定性

贵州省一般公共预算收入和支出均随贵州省当地经济水平的增长而增长，与贵州省地方生产总值成正相关关系。受到产业结构、经济发达水平的影响，单位 GDP 产生的财政收入能力尚有待提高，2012-2014 年贵州省一般公共预算收入占 GDP 的比重分别为 14.90%、15.10%和

<sup>10</sup> 全省城市低保月平均保障标准提高到 398 元，农村低保年平均保障标准提高到 2125 元。

<sup>11</sup> 全省 2014 年建成城镇保障性住房 16.9 万套、扶贫生态移民房 4.3 万套，完成农村危房改造 35 万户。

14.80%。

2012-2014 年贵州省一般公共预算自给率<sup>12</sup>分别为 36.80%、39.14% 和 38.58%，处于较低水平。但受益于中央政府持续性的、逐年增长的转移支付支持，加之考虑到上年结余收入、上解上级支出、结转下年支出等因素后，贵州省一般公共预算收入与支出实现平衡。2012-2013 年，贵州省一般公共预算收支平衡率<sup>13</sup>分别为 104.94%和 104.84%，平衡能力较强，净结余分别为 11.18 亿元和 21.69 亿元。2012-2013 年，贵州省本级一般公共预算收支平衡率分别为 112.46%和 114.66%。

## （二）贵州省政府性基金预算收支的平衡能力和稳定性

### 1. 贵州省政府性基金预算收入情况

贵州省政府性基金预算收入主要由国有土地使用权出让收入和国有土地收益基金收入构成，且两者来源主要集中于市县级政府，近三年受房地产及土地市场行情的变化而有所波动。2012-2014 年，贵州省全省政府性基金预算收入分别完成 631.46 亿元、1011.09 亿元和 838.52 亿元。考虑上级补助收入、上年结余等因素，2012-2013 年贵州省全省政府性基金预算收入总计分别为 798.41 亿元和 1197.61 亿元。

图表 16. 贵州省全省政府性基金预算收入和房地产市场情况 (单位: 亿元, %)

	2012 年		2013 年		2014 年	
	金额	增速	金额	增速	金额	增速
政府性基金预算收入	631.46	36.23	1011.09	60.12	838.52	-17.07
房地产开发投资	1467.60	68.02	1942.54	32.36	2187.67	12.62
商品房销售额	900.08	22.98	1276.70	41.84	1370.31	7.33

注：根据贵州省统计信息网数据及贵州省财政厅提供数据整理、计算

2014 年贵州省全省国有土地使用权出让收入为 721.06 亿元，同比减少 19.18%，主要系当年房地产市场行情下滑，全省土地出让面积和价格均有所下降所致。同年国有土地收益基金收入 12.17 亿元，同比增长 16.57%，主要系部分以前年度未缴的土地使用权出让收入于当年补缴所致。

<sup>12</sup> 一般公共预算自给率=一般公共预算收入/一般公共预算支出\*100%，政府性基金预算自给率可类似推导。

<sup>13</sup> 一般公共预算平衡率=一般公共预算收入总计/(一般公共预算支出总计-年终结余)，政府性基金和国有资本经营预算平衡率可类似推导。

图表 17. 2012-2014 年贵州省全省政府性基金预算收入构成情况 (单位: 亿元)

科目	2012 年	2013 年	2014 年
主要科目: 国有土地使用权出让收入	522.42	892.19	721.06
国有土地收益基金收入	8.40	10.44	12.17
城市基础设施配套费收入	5.22	7.32	8.34
<b>政府性基金预算收入合计</b>	<b>631.46</b>	<b>1011.09</b>	<b>838.52</b>
上级补助收入	35.80	27.27	—
上年结余	128.29	156.53	—
调入资金	2.86	2.73	—
<b>政府性基金预算收入总计</b>	<b>798.41</b>	<b>1197.61</b>	—

资料来源: 贵州省财政厅

2012-2014 年, 贵州省省本级政府性基金预算收入分别完成 78.55 亿元、75.78 亿元和 53.52 亿元。从收入结构看, 2014 年贵州省省本级政府性基金预算收入主要集中于国有土地使用权出让收入和其他收入, 其中国有土地使用权出让收入占比为 20.47%。

## 2. 贵州省政府性基金预算支出情况

2012-2014 年, 贵州省全省政府性基金预算支出分别为 637.98 亿元、1028.32 亿元和 842.56 亿元, 从支出结构看, 贵州省全省政府性基金预算支出主要集中于城乡社区事务支出, 2014 年全省政府性基金预算支出中用于城乡社区事务的支出为 764.63 亿元, 主要包括征地和拆迁补偿支出、土地开发支出和城市建设支出等。考虑调出资金和年终结余等因素后, 贵州省全省政府性基金预算支出总计与收入总计实现平衡。

图表 18. 2012-2014 年贵州省全省政府性基金预算支出构成情况 (单位: 亿元)

科目	2012 年	2013 年	2014 年
主要科目: 城乡社区事务	543.83	957.21	764.63
教育	14.07	14.89	13.77
交通运输	12.89	3.52	2.13
社会保障和就业	6.31	8.00	10.20
农林水事务	22.70	14.60	12.68
<b>政府性基金预算支出合计</b>	<b>637.98</b>	<b>1028.32</b>	<b>842.56</b>
上解上级支出	0.65	0.88	—
调出资金	3.25	7.22	—
年终结余	156.53	161.19	—
<b>政府性基金预算支出总计</b>	<b>798.41</b>	<b>1197.62</b>	—

资料来源: 贵州省财政厅

2012-2014 年, 贵州省省本级政府性基金预算支出分别完成 45.48 亿元、35.41 亿元和 17.53 亿元。从支出结构看, 与省本级政府性基金预算收入科目相对应, 贵州省省本级政府性基金预算支出主要为城乡社区事务支出等, 2014 年占比为 25.33%。

### 3. 贵州省政府性基金预算平衡的稳定性

贵州省全省政府性基金预算收入和支出分别主要集中于国有土地使用权出让收入与城乡社区事务支出，地方各级政府按照当年房地产市场行情安排土地出让进度与相应的支出，因此政府性基金预算的收支受房地产和土地市场的影响较大。贵州省政府性基金预算的收支平衡对上级政府转移支付的依赖程度相对较低，地方政府自身产生的基金收入可覆盖其大部分支出，2012-2014年贵州省政府性基金预算自给率分别为98.98%、98.32%和99.52%。

加之可获得持续的上级补助收入，近年来贵州省全省政府性基金预算收支总计均实现平衡且有一定结余。2012-2013年，全省政府性基金预算收支年终结余分别为156.53亿元和161.19亿元，政府性基金预算收支平衡率分别达到124.39%和115.55%，收支平衡能力较强。

2013年，贵州省政府性基金预算收入占可支配财力的比重为25.68%，政府性基金预算支出占财政总支出的比重为23.94%，政府性基金预算收支的波动对贵州省整体财政状况的影响程度相对有限。

#### （三）贵州省国有资本经营预算平衡能力与稳定性

为规范国有资本经营预算编报工作，根据《贵州省人民政府关于试行国有资本经营预算的通知》（黔府办发〔2008〕24号）等规定，贵州省各级政府从2009年开始单独编报国有资本经营预算表，原编报在一般公共预算收入中的国有资本经营预算收入开始单独编报。贵州省全省的国有资本经营预算收入规模较小，2012-2014年分别为2.49亿元、15.31亿元和21.65亿元，主要是国有企业上缴的利润收入。同期贵州省全省国有资本经营预算支出分别为4.19亿元、16.65亿元和8.72亿元，主要包括城乡社区事务、资源勘探信息、教育和文化体育传媒等事务的支出。总体看，2012-2013年贵州省国有资本经营预算平衡率分别为134.05%和102.95%，国有资本经营预算平衡能力较强。

#### （四）贵州省社会保险基金预算平衡能力与稳定性

随着贵州省社会保障体系的不断完善，社会保险品种不断丰富，参与人数逐年增加，拉动社会保险基金收入逐年增加。2012-2013年贵州省全省的社会保险基金预算收入分别为449.48亿元和518.56亿元，主要包括企业职工基本养老保险基金收入、居民基本医疗保险基金收入和城镇职工基本医疗保险基金收入等。考虑到上年结余、上级补助收入和下级

上解收入因素后，2012-2013 年贵州省全省的社会保险基金预算收入合计为 962.07 亿元和 1138.64 亿元。

近年来，贵州省不断扩大社会保险的覆盖范围，提升社会保险的保障标准，全省社会保险基金预算支出相应增加，2012-2013 年分别为 348.23 亿元和 439.85 亿元，集中于企业职工基本养老保险基金支出和居民基本医疗保险基金支出等。总体上看，贵州省社会保险基金预算每年均有一定结余，平衡能力较强。

## 五、贵州省政府性债务和管理

由于市政交通、教育及民生等方面的大力投入，贵州省形成了较大规模的政府性债务，总债务率等指标位于全国前列。但贵州省级政府性债务中负有偿还责任的债务比重低，债务压力较小，且近年来贵州省政府不断完善政府债务管理体制机制，管控措施逐步加强，风险总体可控。此外，尚有少量的逾期债务需要进一步采取措施加强管控。

### （一）贵州省政府性债务总量

根据 2014 年 1 月公告的《贵州省政府性债务审计结果》，截至 2013 年 6 月末，贵州省政府性债务总额为 6321.61 亿元，在当期全国已公开政府性债务审计数据的 30 个省市<sup>14</sup>中降序位列第 13 位。其中政府负有偿还责任的债务、负有担保责任的债务及可能承担一定救助责任的债务占比分别为 73.12%、15.40%和 11.48%。

图表 19. 2013 年 6 月末贵州省政府性债务总体情况（单位：亿元）

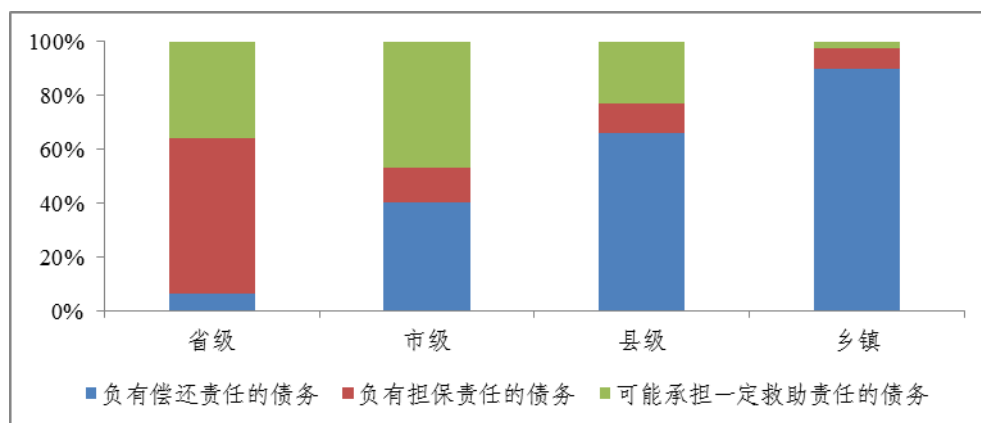
政府 负有偿还责任的债务		政府或有债务			
金额	比重	负有担保责任的债务	比重	可能承担一定救助责任的债务	比重
4622.58	73.12%	973.70	15.40%	725.33	11.48%

注：根据贵州省政府性债务审计结果整理、计算

从举债主体所在地方政府层级来看，2013 年 6 月末，贵州省省级、市级、县级、乡镇的债务比重分别为 25.00%、20.32%、52.80%和 1.88%，其中县级债务占比较高。市县级以下债务以政府负有偿还责任的债务为主，省级债务以或有债务为主。

<sup>14</sup> 包括省、自治区、直辖市，下同。

图表 20. 2013 年 6 月末贵州省各层级地方政府性债务结构



注：根据贵州省政府性债务审计结果整理、绘制

从地方政府性债务举债主体来看，贵州省融资平台公司、政府部门和机构是政府性债务的主要举债主体，2013 年 6 月末债务余额分别 2085.70 亿元和 1826.00 亿元。融资平台公司政府性债务占比为 32.99%，低于当期各省 38.96% 的平均水平。在政府负有偿还责任的债务方面，2013 年 6 月末融资平台、政府部门和机构债务余额分别为 1793.33 亿元和 1775.01 亿元，占比分别为 38.80% 和 38.40%，贵州省政府性债务举债主体总体呈现融资平台公司和政府部门并重的态势。

从债务资金来源看，银行贷款和 BT 融资是贵州省政府融资的主要来源，截至 2013 年 6 月末分别为 2386.62 亿元和 1863.67 亿元。从债务资金投向看，贵州省政府性债务资金主要用于基础设施建设和公益性项目，较好地保障了全省经济社会发展的资金需要，推动了民生改善和社会事业发展。

## (二) 贵州省政府性债务负担

根据 2014 年 1 月公告的《贵州省政府性债务审计结果》，截至 2012 年末，贵州省政府负有偿还责任债务的债务率为 83.62%。若考虑 2007 年以来，各年度全省政府负有担保责任的债务和可能承担一定救助责任的债务当年偿还本金中用财政资金实际偿还的情况，将政府负有担保责任的债务和可能承担一定救助责任的债务按一定比率折算后，总债务率为 92.01%，虽然总债务率位列当年末全国各省第 3 位，但仍处于可控范围之内。

截至 2012 年末，贵州省政府负有偿还责任债务除去应付未付款项形成的逾期债务后，逾期债务率为 2.28%，略高于当期末各省 2.07% 的平均水平；政府负有担保责任的债务逾期债务率为 2.03%，低于各省 2.13%

的平均水平；可能承担一定救助责任的债务的逾期债务率为 3.11%，低于各省 4.09% 的平均水平。

从未来偿债年度看，贵州省 2015-2016 年到期需偿还的政府负有偿还责任的债务比重分别为 19.25% 和 11.54%。

**图表 21. 2013 年 6 月末贵州省政府性债务余额未来偿债情况表(单位:亿元)**

偿债年度	政府负有偿还责任的债务		政府或有债务	
	金额	比重	负有担保责任的债务	可能承担一定救助责任的债务
2013 年下半年	1126.47	24.37%	54.91	150.97
2014 年	1102.46	23.85%	49.56	169.55
2015 年	890.03	19.25%	47.53	125.50
2016 年	533.39	11.54%	40.50	38.95
2017 年	311.82	6.75%	30.42	40.50
2018 年及以后	658.41	14.24%	750.78	199.86
<b>合计</b>	<b>4622.58</b>	<b>100.00%</b>	<b>973.70</b>	<b>725.33</b>

注：根据贵州省政府性债务审计结果整理绘制

### (三) 贵州省政府性债务偿付能力

贵州省经济处于快速赶超阶段，2012-2014 年地区生产总值同比增速保持在 10% 以上；同期全省一般公共预算收入增速居全国前列，税收比率不断提高，同时大额持续的中央转移支付有效增强了全省的财政支付能力。经济的发展以及上级政府支持力度的加大有利于贵州省偿债能力的不断提升。

贵州省债务资金主要投向市政建设、交通运输设施建设等方面，由此形成了大量优质资产。截至 2013 年末，贵州省公路通车里程 172564 公里、机场 1 千 9 支、市政道路 3118 公里、桥梁 537 座、各类水库 2316 座、供水供气管道 10793 公里、医疗卫生机构 29182 个，其中机场、高速公路（3284 公里）、医疗卫生机构等资产有一定的增值空间，且已形成稳定的现金收益，可为偿还债务提供进一步支撑。

### (四) 贵州省政府性债务管控措施和能力

贵州省积极采取措施加强地方政府性债务管理，2011 年以来全省各级政府共出台债务管理制度 83 项，从债务举借、资金使用等方面加强管理，取得了一定成效。截至 2013 年 6 月末，贵州省 8 个市级、52 个县级制定了综合性政府债务管理制度。1 个州和 19 个县制定了政府性债务风险预警和控制制度；各级政府按照财政部部署，应用《地方政府性债务管理系统》加强了对地方政府性债务的统计管理和动态监控。

在政府性债务化解方面，贵州省按照“分类化解、债务统筹、确保

在建、平稳过渡”的原则，加快完善政府债务管理体制机制。截至2013年6月底，4个市级、26个县级建立了外债偿债准备金制度，5个市级、30个县级建立了其他债务偿债准备金制度，偿债准备金余额为53.11亿元。贵州省目前正在建立地方政府性债务风险预警及应急处置机制，通过债务率、新增债务率、逾期债务率等指标评估各地区的债务风险状况，对债务高风险地区进行风险预警，并要求各地制定应急处置预案，建立责任追究机制；从2015年起，贵州省从省级预算稳定调节基金中安排一定规模资金<sup>15</sup>作为财政危机救助基金，当出现偿债风险时，通过财政危机救助基金予以救助，救助支出将在其以后年度的预算中予以扣回。

## 六、贵州省政府治理

近年贵州省政府运行效率及服务能力持续提高；能够及时有效的公开披露各种政务信息，渠道不断创新，呈多元化态势，信息透明度较好；省内金融机构覆盖面扩大，存贷余额快速增长，地区不良贷款率较低，金融生态环境持续改善；贵州省依托国家政策，立足地区实际，制定了一系列重大、可行的地区经济、社会发展规划，政府战略管理能力较强。

### （一）贵州省政府运行效率与服务能力

为提高开放程度，进一步吸引投资要素向省内集聚，贵州省政府重点推进政府职能转变，提高政府运行效率和服务能力。2013年4月，贵州省政府印发《省人民政府关于提高行政效能的若干规定》，从简政放权、提升服务、改进作风和强化监察四个方面提出提高行政效能的具体措施。其中，简政放权的具体内容包括：减少行政审批事项，除涉及国家安全、公共安全等重大项目外，不涉及政府资金的社会投资项目一律由审批、核准改为备案；下放行政管理权限，赋予贵安新区和3个国家经济技术开发区（国家高新技术产业开发区）与经济活动密切相关的部分省级行政管理权限，并制订和公布委托下放的管理权限目录；减少行政事业性收费；压缩办事时间；精简评比达标表彰和节庆活动等。提升服务主要通过加强政务服务中心、公共资源交易中心和电子政务平台建设的方式进行。改进作风主要表现为厉行节约、加强调研、狠抓落实和言出必行。强化检查主要涉及对部门的行政效能监察、对部门行政首长的效能问责和对部门处长的作风监察。2014年6月，贵州省政府出台《关于当前深化行政管理体制改革的若干意见》，提出在2016年底前，贵州省各级行政审批事

<sup>15</sup> 2015年为17亿元。

项将全面实行“负面清单”管理。

自相关政策出台以来，贵州省行政审批制度改革已取得一定成效，政府运行效率和服务能力有所提升。全省已取消省直单位实施的行政许可事项121项、非行政许可审批事项33项；向市、县政府及部门下放行政许可事项258项、非行政许可审批事项28项；分批对贵安新区、国家级经济技术开发区、国家级高新技术产业开发区和贵阳综合保税区下放行政管理事项138项；赋予100个行政管理体制改革试点乡镇县级经济社会管理权限195项。2014年，贵州省电子监察系统对省直机关单位6363项行政许可、非行政许可审批和行政服务类事项的办理过程进行了全程监察，其中152项收到红牌警告，占总数的2.3%，已办结事项5663项，提前办结率达97.01%。

## （二）贵州省政府信息公开度

贵州省政府信息公开度水平总体较好，能够根据《中华人民共和国政府信息公开条例》（以下简称《条例》）和《贵州省政府信息公开暂行规定》（以下简称《规定》），综合各级政府及部门开展政府信息公开工作的情况，及时披露政务信息。

2014年，贵州省政府坚持把公开透明作为政府施政的基本准则，认真贯彻落实《条例》和《规定》，按照国务院常务会议精神和国务院相关文件要求，统筹推进政府信息公开工作，有力发挥了信息公开对建设法治政府、透明政府、创新政府、廉洁政府的促进作用。根据中国社科院发布的《2015年法治蓝皮书》中政府透明度指数报告显示，贵州省政府透明度综合评分73.5分，比上年提高13.39分，排名31个省级政府第12位，部分测评指标排名全国前列。

在政府信息公开形式方面，贵州省以完善平台为支撑，实现公开渠道新拓展。贵州省对省政府门户网进行新一轮升级改版，加快推进全省统一的政府网站群建设；建设贵州省统一的政务微博大厅，涵盖政务微博130多个，对省政府常务会议等重要会议活动进行“微直播”40多次，新设政务微信100余个；探索利用有线电视公开重要政府信息，建设贵州有线电视信息公开平台，与省政府网站同步公开“领导讲话”、“独家发布”、“在线访谈”、“省政府常务会议”、“省长活动”等信息；在基层也进一步巩固和利用政府公报、公共图书馆、报刊杂志、广播电视、农村信息服务站等便于公众知晓的平台公开政府信息，拓宽信息公开覆盖面。

通过政府及部门网站、微博微信等新媒体、政府公报、新闻发布会

及政策解读等信息公开方式，2014年贵州省、市、县三级政府及部门累计主动公开政府信息551.49万条，同比增长20.87%。当年全省通过门户网站发布政府信息104.46万条，其中省政府及各直属部门发布15.68万条；市、县级政府及部门发布88.78万条；通过微博微信等新媒体发布政府信息16.7万条，其中省级微博微信发布政府信息2.4万条；市、县级微博微信发布政府信息14.3万条；全年贵州省、市、县三级共召开新闻发布会650次，发布重点领域信息及出台重要政策；同期建成贵州省政府公报文件查询系统数据库，完成1992至2014年368期省政府公报的6200多条数据录入，填补了贵州省政府公报文件检索空白。未来，贵州省政府将继续认真落实国务院政府信息公开工作的要求，切实整改工作中存在的问题，通过加强督查评估工作、强化依申请公开办理、提升网上办事大厅功能等措施，推动大数据在信息公开领域的应用，强化政府网站信息公开专栏标准化建设，依法全面公开政府信息。

### （三）贵州省金融生态环境

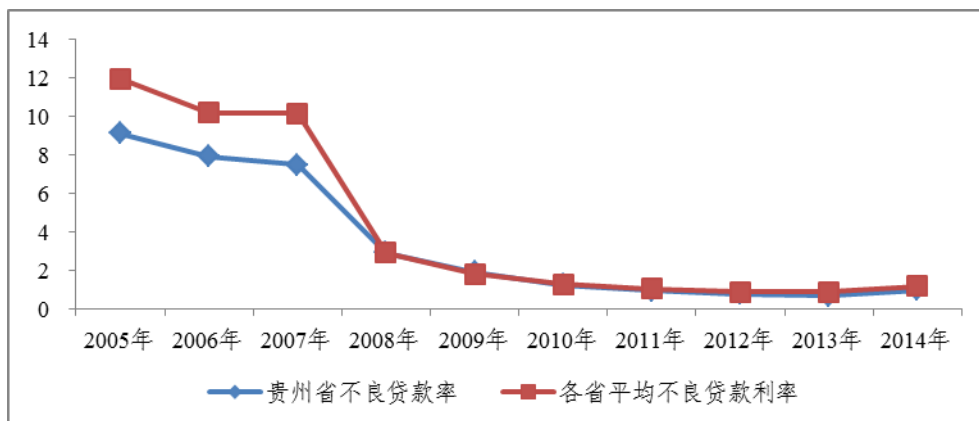
近年来，贵州省以经济社会发展的金融需求为导向，从多角度构建和完善地方金融体系，金融组织种类不断丰富，金融市场竞争更趋激烈，金融服务水平逐步提升，金融生态环境持续优化。

贵州省通过深入实施“引金入黔”工程、村镇银行县域全覆盖工程和小额贷款公司乡镇业务全覆盖工程，加快农信社改制农商行进程，全省金融组织建设进入了快车道。截至2014年末，贵州全省金融机构达5978个，较2011年末新增952个，村镇银行县域覆盖率达50%，小贷公司和融资性担保公司县域覆盖率分别达93.2%和88.6%，全省实现行政村基础金融服务全覆盖、贵阳市实现社区和小微支行城市社区全覆盖。

贵州省金融机构人民币存贷款余额同比增速持续位居全国前列，其中：2014年全省金融机构人民币各项贷款余额12368亿元，同比增长22.4%，增速列全国第4位；人民币各项存款余额15263亿元，同比增长15.1%，增速列全国第3位。此外，2014年，贵州省企业直接融资规模呈爆发式增长态势，已占到同期新增贷款额的50%。

从银监会公布的近几年商业银行不良贷款率数据来看，各地区的不良贷款率存在较大的差异。近年来，在国家出台的各种商业银行不良资产清理政策推动下，商业银行不断提升自身的风险控制水平，严格控制不良贷款率。2005-2013年，贵州省商业银行不良贷款率持续下降，2014年略有回升，但总体上低于全国平均水平。

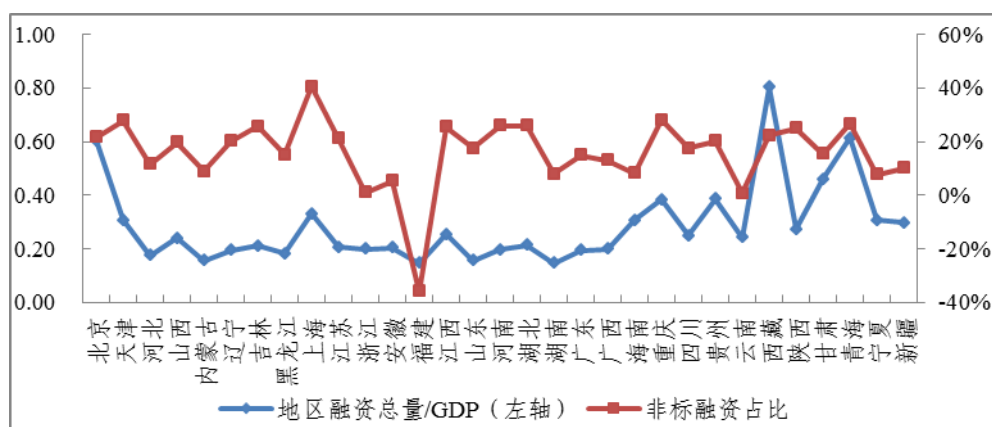
图表 22. 2005-2014 年贵州省商业银行不良贷款率情况 (单位: %)



注: 根据中国银监会、Wind 资讯数据整理绘制

近年来贵州省坚持打造“资金洼地”，省外资金流入量较大，2012-2014 年全省社会融资总量分别为 2565 亿元、3544 亿元和 3576 亿元。在 2014 年的全省社会融资总量中，人民币贷款为 2244 亿元，委托贷款为 382 亿元，信托贷款为 -28 亿元，未贴现银行承兑汇票为 362 亿元。当年贵州省地区杠杆率<sup>16</sup>为 0.39，高于全国 0.28 的平均水平；地区融资总量中非标融资占比<sup>17</sup>为 20.02%，高于全国 15.94% 的平均水平。

图表 23. 2014 年全国各地区融资总量情况<sup>18</sup>



改善，地方金融监管体制机制基本建成，金融防控化解水平显著增强，金融业增加值不断提升，使市场在金融资源配置中的决定性作用初步形成，全省金融改革、发展和稳定的关系更加和谐，与全省经济社会发展对金融发展的需求总体适应，与日益增长的融资需求和财富管理需求总体适应，基本建成种类齐全、层次多、竞争有序、创新驱动、生态优化的区域金融体系。

#### （四）贵州省政府的战略管理

近年来，贵州省政府在我国社会建设、经济发展、文化强国战略等的引导下，积极制定并稳步实施了《贵州省国民经济和社会第十二个五年规划纲要》、《贵州省山地特色新型城镇化规划（征求意见稿，2014~2020年）》等一系列重要发展规划，为贵州省经济发展和社会建设指明了方向。

“十二五”期间，贵州省在推进山地特色新型城镇化过程中，积极策应中央构建长江经济带、推动黔中区域性城市群发展的决策部署，建立综合立体交通，推动贵安新区为重要的资源深加工、特色轻工业和民族文化旅游基地；推进大数据应用服务基地建设，打造西部地区新的经济增长点。2014年贵州省政府出台《贵州省山地特色新型城镇化规划》（征求意见稿），提出至2020年，贵州省将形成“一核、一群、两圈、六组、多点”为主体的城镇化战略格局；进入以工促农，以城带乡的发展阶段；走统筹城乡，以大带小的具有贵州特色的城镇化道路。城镇化空间上顺应贵州山地特色，形成省域城镇体系结构，完善贵州出省、出海、出境通道。

在经济结构调整和转型升级方面，贵州省大力实施工业强省战略，加快推进产业结构调整升级：加大能源产业的结构调整力度，基本建成全国重要的综合能源基地；依托能源工业，发挥资源组合优势，加快建设国家重要资源深加工基地；利用贵州省航空、航天、电子三大军工基地优势和产业基础，推进建设国家重要特色装备制造业基地；积极发展以优质烟酒和民族制药、特色食品、旅游商品为主的特色产业发展，加快建设成为全国重要的优质烟草基地、名优白酒基地、中药现代化基地和南方重要的绿色食品加工基地；同时加快培育国家重要战略性新兴产业基地，特别是大数据产业的发展和应用。根据2014年贵州省发布的《贵州省大数据产业发展应用规划纲要（2014-2020年）》，大数据产业将遵循“基础构建、集群聚集、创新突破”的发展路径，分三个阶段规划发展；

按照“黔中引领、两极带动、协同发展”的思路，以黔中经济区核心区为主，规划建设多个产业基地。贵安新区以三大电信运营商数据中心为重要依托，推动实现物联网、云计算等管理平台的统一；加快网络、存储、计算、系统等软硬件资源平台的统一和“一站办理、一网连通、一号服务、一卡通行”等服务资源平台的统一，引导大数据产业上下游优势企业落户基地聚集发展。贵阳市充分利用中关村贵阳科技园的创新理念和各类资源，依托信息技术产业基础，建设大数据特色产业基地，带动大数据产业集聚发展。

在体制建设方面，贵州省积极宣传贯彻《贵州省社会信用体系建设规划纲要（2014~2020）》，加快推进政务诚信建设；从生产领域、流通领域、金融领域、税务领域及价格等领域深入推进商务诚信建设；全面推进社会诚信建设；着力以公正、公开、严格、廉洁的态度，大力推进司法公信建设；从社会信用、公用信用、金融信用的信息基础建设等方面培育和规范信用服务市场，加快推进公共信用信息系统建设。

## 七、本批债券信用分析

本批债券拟发行总额为131.2592亿元，分3年期、5年期、7年期和10年期四个品种，计划发行规模分别为27.2592亿元、39.00亿元、39.00亿元和26.00亿元，均为贵州省政府一般债券，纳入贵州省一般公共预算管理。近年来贵州省一般公共预算收入增速居全国前列，税收比率不断提高，此外，持续稳定的大额中央转移支付进一步增强了全省财力，有利于为本批债券偿付提供保障。

本批债券全部为置换债券，募集资金拟用于置换存量债务，有利于缓解地方政府性债务压力。

综上，本批债券收支纳入贵州省一般公共预算管理，贵州省一般公共预算收入快速增长，中央转移支付金额大且稳定，本批债券偿付保障度高。存量债务置换的资金投向有助于减轻政府的利息负担，这将进一步提升本地财政对债务的偿付保障程度。

## 八、结论

近年来贵州省工业体系日趋优化，服务业结构持续完善，农业产值不断增长，经济总量占全国的比重逐年提高，经济增速连续四年居全国前三，后发赶超优势明显。目前贵州省经济增长主要依靠消费和投资拉

动，经济对外依存度低。全省以食品饮料、煤炭、电力、电子信息、大健康、旅游等为主导产业，尤以大数据、大健康等新兴产业深具发展潜力。贵州省区域发展以黔中经济区为重点，积极融入长江经济带，区域发展前景看好。

主要得益于经济的快速赶超和上级政府的持续大力支持，贵州省财力保持增长态势，财政平衡能力较强。近年来全省一般公共预算收入增速居全国前列，税收比率不断提高；持续稳定的中央转移支付大幅增强了全省的财政保障能力，较好地满足了民生、基础设施建设等领域的支出需求；全省政府性基金预算收入以国有土地使用权出让收入为主，虽受土地市场行情影响而有所波动，但可覆盖政府性基金预算支出；全省国有资本经营收入以国有企业上缴利润为主，规模有限但增速较快。

由于市政交通、教育及民生等方面的大力投入，贵州省形成了较大规模的政府性债务。但贵州省级政府性债务中负有偿还责任的债务比重低，债务压力较小，且近年来贵州省政府不断完善政府债务管理体制机制，管控措施逐步加强，风险总体可控。此外，尚有少量的逾期债务需要进一步采取措施加强管控。

近年贵州省政府运行效率及服务能力持续提高；能够及时有效地公开披露各种政务信息，渠道不断创新，呈多元化态势，信息透明度较好；省内金融机构覆盖面扩大，存贷余额快速增长，地区不良贷款率较低，金融生态环境持续改善；贵州省依托国家政策，立足地区实际，制定了一系列重大、可行的地区经济、社会发展规划，政府战略管理能力较强。

本批债券募集资金用于置换存量债务，有利于减轻财政的利息负担。近年贵州省一般公共预算收入快速增长，中央转移支付金额大且稳定，本批债券收支纳入贵州省一般公共预算管理，偿付保障度高。

## 跟踪评级安排

根据政府业务主管部门要求以及对地方债信用评级的指导意见，在本次评级的信用等级有效期【至 2015 年贵州省政府公开发行第四批一般债券（十三~十六期）的约定偿付日止】内，本评级机构将对其进行持续跟踪评级，包括持续定期跟踪评级与不定期跟踪评级。

跟踪评级期间，本评级机构将持续关注贵州省经济金融环境的变化、影响财政平衡能力的重大事件、贵州省政府履行债务的情况等因素，并出具跟踪评级报告，以动态地反映贵州省地方政府债券的信用状况。

### （一）跟踪评级时间和内容

本评级机构对贵州省政府一般债券的跟踪评级的期限为本评级报告出具日至失效日。

定期跟踪评级将在本次信用评级报告出具后每 1 年出具一次正式的定期跟踪评级报告。定期跟踪评级报告与首次评级报告保持衔接，如定期跟踪评级报告与上次评级报告在结论或重大事项出现差异的，本评级机构将作特别说明，并分析原因。

不定期跟踪评级自本次评级报告出具之日起进行。在发生可能影响本次评级报告结论的重大事项时，贵州省政府应根据已作出的书面承诺及时告知本评级机构相应事项。本评级机构及评级人员将密切关注与贵州省有关的信息，在认为必要时及时安排不定期跟踪评级并调整或维持原有信用级别。

### （二）跟踪评级程序

跟踪评级将按照收集评级所需资料、现场调研、评级分析、评级委员会评审、出具评级报告、公告等程序进行。

本评级机构的跟踪评级报告和评级结果将对业务主管部门及业务主管部门要求的披露对象进行披露。

在持续跟踪评级报告出具之日后五个工作日内，贵州省政府和本评级机构应在业务主管部门指定媒体及本评级机构的网站上公布持续跟踪评级结果。

附录:

## 评级结果释义

根据财政部《关于做好2015年地方政府一般债券发行工作的通知》，地方政府一般债券信用评级等级符号及含义如下：

等级	含义
AAA级	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低。
AA级	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低。
A级	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低。
BBB级	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般。
BB级	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高。
B级	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高。
CCC级	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高。
CC级	基本不能偿还债务。
C级	不能偿还债务。

注：AAA级可用“-”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA级至B级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。