

信用等级公告

联合[2016] 2243 号

联合资信评估有限公司通过对 2016 年度第一批厦门市政府专项债券的信用状况进行综合分析和评估，确定

2016 年度第一批厦门市政府专项债券
信用等级为
AAA

特此公告。



2016 年度第一批厦门市政府专项债券信用评级报告

评级结果:

本期专项债券信用等级: AAA

本期专项债券额度: 65.7035 亿元

本期专项债券期限: 5 年、10 年

评级时间: 2016 年 9 月 28 日

基础数据

项目	2013 年	2014 年	2015 年
GDP(亿元)	3018.16	3273.54	3466.01
人均 GDP(元)	81572.00	86831.00	90378.00
社会消费品零售总额(亿元)	974.51	1072.94	1168.42
全社会固定资产投资(亿元)	1347.54	1572.95	1896.52
进出口总额(亿美元)	840.94	835.53	832.91
项目	2014 年	2015 年	2016 年
财政收入总计(亿元)	1094.10	1294.27	1189.12
一般公共预算收入总计(含上下级往来、上年结余等)(亿元)	670.16	812.77	764.98
其中:一般公共预算收入(全市不含上下级往来、上年结余等的净收入)(亿元)	556.21	606.10	645.22
政府性基金预算收入总计(亿元)	408.67	457.92	408.38
其中:政府性基金收入(亿元)	373.48	360.21	278.96
国有资本经营预算收入总计(亿元)	12.41	15.71	15.76
财政专户管理资金收入总计(亿元)	15.27	7.87	--
三类政府性债务合计(亿元)	381.89	424.20	--
其中:政府负有偿还责任的债务(亿元)	330.00	376.80	--
政府负有偿还责任债务/GDP(%)	10.08	10.87	--
政府负有偿还责任债务/财政收入总计(%)	30.16	29.11	--
政府性基金预算收入总计/本期专项债券(倍)	6.22	6.97	6.22
政府性基金预算收入/本期专项债券(倍)	5.68	5.48	4.25

注: 1.上表中财政收入相关指标均为全市口径; 2014~2015 年财政数据为决算数, 2016 年为年初预算数(部分细节数据年初尚未填报); 2.“--”为数据未获得。

资料来源: 2013~2015 年厦门市国民经济和社会发展统计公报, 2014~2015 年度厦门市财政总决算报表, 《关于厦门市 2015 年预算执行情况和 2016 年预算草案的报告》, 厦门市财政局提供

分析师

黄静雯 张庆扬 张峻铖

邮箱: lianhe@lhratings.com

电话: 010-85679696

传真: 010-85679228

地址: 北京市朝阳区建国门外大街 2 号
中国人保财险大厦 17 层(100022)

网址: <http://www.lhratings.com>

评级结论

经综合分析与评估, 联合资信评估有限公司(以下简称“联合资信”)评定 2016 年度第一批厦门市政府专项债券(以下简称“本期专项债券”)的信用等级为 AAA, 该评级结论反映了本期专项债券到期不能偿还的风险极低。

评级观点

1. 厦门市是中国最早实行对外开放政策的四个经济特区之一, 是十个开发开放类国家综合配套改革试验区之一, “中国(福建)自由贸易试验区”三片区之一, 也是两岸新兴产业和现代服务业合作示范区、中央支持发展的国际航运中心、两岸区域性金融服务中心和两岸贸易中心。厦门市区位优势优越, 在国家发展全局中具有重要的政治、经济地位, 获得了多项中央政府支持政策。

2. 厦门市经济保持稳中有升, 但受国际国内经济波动影响, 近年厦门市经济增速放缓。鉴于厦门市产业结构不断调整优化, 发展战略目标明确, 随着经济转型和产业结构调整的不断深入, 厦门市经济发展的质量及效益有望进一步提高。

3. 厦门市财政收入持续增长, 财政收支自我平衡能力强。一般公共预算收入稳定性及增长性好; 政府性基金收入平衡情况好, 国有土地使用权出让收入为政府性基金收入的最主要来源。未来房地产市场波动可能对基金收入产生一定影响, 但考虑到厦门作为大量人口净流入的城市, 房地产市场具有较大的需求空间, 土地市场总体上具有较好的发展前景。

4. 厦门市地方政府性债务风险总体可控, 且大多有相应的资产和收入作为偿债保障; 政府性债务逾期债务率处于很低水平。另外, 厦门市制定了一系列债务管理制度从规模控制、流程管理、风险预警、偿债保障、平台监管等多方面进行风险监测, 为政府性债务风险防范

提供保障。

5. 本期专项债券收支纳入政府性基金预算管理，未来偿债资金全部来源于国有土地使用权出让收入；厦门市政府性基金预算收入、政府性基金预算收入总计以及国有土地使用权出让收入对本期专项债券的保障程度好。

信用评级报告声明

一、除因本次评级事项联合资信评估有限公司（联合资信）与厦门市财政局构成委托关系外，联合资信、评级人员与厦门市财政局不存在任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系。

二、联合资信与评级人员履行了实地调查和诚信义务，有充分理由保证所出具的评级报告遵循了真实、客观、公正的原则。

三、本信用评级报告的评级结论是联合资信依据合理的内部信用评级标准和程序做出的独立判断，未因厦门市财政局和其他任何组织或个人的不当影响改变评级意见。

四、本信用评级报告用于相关决策参考，并非是某种决策的结论、建议等。

五、本信用评级报告中引用的相关资料主要由厦门市财政局提供的公开信息，联合资信不保证引用资料的真实性及完整性。

六、2016 年度第一批厦门市政府专项债券信用等级自本期专项债券发行之日起至到期兑付日有效；根据跟踪评级的结论，在有效期内信用等级有可能发生变化。

2016 年度第一批厦门市政府专项债券信用评级报告

一、主体概况

厦门市，别称鹭岛，简称“鹭”，是中国最早实行对外开放政策的四个经济特区之一，是十个开发开放类国家综合配套改革试验区之一（即“新特区”），“中国（福建）自由贸易试验区”三片区之一，也是两岸新兴产业和现代服务业合作示范区、中央支持发展的国际航运中心、两岸区域性金融服务中心和两岸贸易中心。

厦门市位于福建省东南端，南接漳州，北邻泉州，东南与金门隔海相望。厦门市境域由福建省东南部沿厦门湾的大陆地区和厦门岛、鼓浪屿等岛屿以及厦门湾组成。全市土地面积 1573.16 平方公里，其中厦门本岛土地面积 141.09 平方公里（含鼓浪屿），海域面积约 390 平方公里。2015 年全市户籍人口 211.15 万人（城镇人口 168.18 万人），常住人口 386 万人。全年地区生产总值（GDP）3466.01 亿元。

行政区划方面，厦门市是全国 5 个计划单列市、15 个副省级城市之一。2003 年 5 月经国务院批准，厦门市辖思明、湖里、集美、海沧、同安和翔安 6 个区。除正式行政区划外，厦门市还设立有 8 个国家级经济管理区，即厦门火炬高技术产业开发区、厦门出口加工区、厦门象屿保税区、厦门海沧保税港区、厦门象屿保税物流园区、厦门海沧台商投资区、厦门集美台商投资区、厦门杏林台商投资区。

2015 年厦门市地区生产总值 3466.01 亿元，比上年增长 7.2%，增幅位居副省级城市前列；三次产业结构由上年的 0.7:45.8:53.5 调整为 0.7:43.5:55.8。工业经济平稳运行：规模以上工业增加值 1254.06 亿元；两大支柱产业电子和机械行业产值共 3368.29 亿元。

厦门市在科技事业、生态环境和自然资源具有一定优势。2015 年，全市高新技术企业 1000 家，其中国家火炬计划重点高新技术企业

31 家；创新型企业 331 家，其中国家级 14 家；科技企业孵化器 12 个，国家、省市级重点实验室 63 个，工程技术研究中心 107 个，企业技术中心 124 个，企业博士后工作站 27 个。拥有视听通讯、钨材料、软件、半导体照明、电力电器、生物与新医药六个国家特色产业基地。厦门市域森林覆盖率较高；生态景观资源丰富，具有山地丘陵、河口、港湾、海岛、滨海湿地等多种类型的生态系统；拥有国家级海洋珍稀物种自然保护区；曾获“国家环保模范城市”、“国家卫生城市”、“国家园林城市”、“国际花园城市”、“中国人居环境奖”、“联合国人居奖”。厦门也是现代化国际性港口风景旅游城市，拥有国家 5A 级景区——鼓浪屿。花岗岩和砂料是厦门最主要的非金属矿产资源，分布广，储量大，经济价值高。花岗岩地貌和沙滩同时又是厦门市重要的旅游资源。具有较大开采价值的非金属矿产还有高岭土、耐火粘土、砖瓦粘土等，大都分布在同安区和翔安区。

厦门市人民政府驻地：厦门市思明区湖滨北路 61 号；现任领导：市委书记裴金佳，市委副书记庄稼汉。

二、经济实力

1. 宏观经济运行状态

在国内外需求疲软、传统产业调整带来的经济下行压力的背景下，2016 年上半年，我国继续实行积极的财政政策和稳健的货币政策。财政政策上，我国着力推进供给侧改革，通过减税降费和化解落后产能等方式推动产业升级。货币政策上，继续加强金融对实体经济的支持力度，完善宏观审慎管理框架，更多使用定向和创新型货币工具保证流动性的合理充裕。

在上述政策背景下，我国经济保持稳定增长。2016 年 1~6 月份，中国国内生产总值

(GDP) 34.1 万亿元, 同比实际增长 6.7%, 经济增速保持在 2009 年以来的较低水平, 但经济结构有所优化。具体来看, 民间投资和制造业投资增速回落明显导致固定资产投资增速放缓, 但消费需求保持平稳增长, 进出口略显回稳向好趋势。同时, 全国居民消费价格 (CPI) 指数在 2% 左右小幅波动, 工业生产者出厂价格指数 (PPI) 同比降幅持续收窄, 制造业采购经理指数 (PMI) 自 3 月份以来回升至荣枯线上方, 就业形势总体稳定。

产业结构调整持续推进, 第三产业是稳定经济增长的主要动力。2016 年 1~6 月, 中国第一产业发展稳定; 第二产业虽然面临着去产能和产业结构调整的双重压力, 但出现企稳迹象; 第三产业同比增速有所放缓, 但仍是稳定经济增长的主要动力。

固定资产投资增速再创新低, 拖累经济增速的提升。2016 年 1~6 月份, 中国固定资产投资 (不含农户) 25.8 万亿元, 同比增长 9.0%, 增速继续放缓且再创新低, 主要受民间投资、制造业投资增速进一步回落所致。其中房地产开发投资在经历了一季度的高增长后, 投资增速出现回落, 其稳定经济增长的作用有所下降; 制造业投资继续回落, 主要受工业去产能持续和内外需求不足影响所致, 但高端装备制造业投资保持较高增速, 促进了工业结构的优化; 基础设施投资增速进一步加快, 成为避免固定资产投资增速过快下滑的重要支撑力量。

消费增速稳健增长, 对经济增长构成支撑。2016 年 1~6 月份, 中国社会消费品零售总额 15.6 万亿元, 同比增长 10.3%, 社会消费品零售总额增速保持稳健增长。其中生活必需品、休闲娱乐类消费和餐饮消费保持稳定快速增长, 房地产市场的回暖带动了居住类相关产品消费增速的加快; 同时中国消费结构继续呈向以“互联网+”为核心特征的新型消费业态发展的趋势, 全国网上零售额占社会消费品零售总额的比例进一步增长。2016 年 1-6 月份, 全国居民人均可支配收入同比增长 6.5%, 居

民可支配收入的稳定增长对消费稳定增长构成了支撑。

贸易呈企稳向好态势, 但仍面临诸多不稳定因素。2016 年 1~6 月份, 中国进出口总值 1.7 万亿美元, 同比下降 8.8%, 自 3 月份起累计降幅逐渐收窄, 贸易呈企稳向好态势, 但在世界经济低增长、国内外需求疲软的大背景下, 中国外贸增长乏力; 贸易顺差 2571 亿美元, 同比变动不大。2016 年 6 月份, 英国脱欧、国际贸易保护主义抬头等因素对外贸构成负面影响, 外贸面临诸多不稳定因素。

在“去产能”的大背景下, 为了推动经济结构转型, 实现经济在 6.5%-7.0% 增长、物价温和回升、就业市场稳定等 2016 年年度目标, 2016 年下半年, 政府将继续推进结构性改革, 尤其是供给侧改革, 加快新旧发展动能转换, 通过实施积极的财政政策和稳健并灵活适度的货币政策, 为经济平稳运行托底。在房地产、制造业和民间投资增长乏力的情形下, 基础设施建设投资将成为稳定经济的主要动力, 财政政策将会维持积极的基调; 经济放缓、营改增以及地方政府债务逐渐增加等因素将导致财政赤字率进一步上升。为了给去产能、去杠杆的经济结构改革和经济发展提供流动性保障, 预计货币政策仍会以灵活审慎的定向货币政策工具应对随时可能出现的国内外风险, 维持国内流动性状况保持充裕。在地产销售回落、债券市场信用风险事件时有发生、外汇占款持续下降、私人部门信贷增长乏力等因素影响下, 为达到 13% 的社会融资规模和 M2 的增长水平年度目标, 在汇率稳定以及资本流出规模不大的前提下, 下半年存在降准的可能性。

2016 年下半年, 预计固定资产投资或将在政府和政策的支持下出现改善; 社会消费品零售总额仍会保持稳定增长, 消费结构的升级也有助于推动相关产业的优化升级; 虽然短期内对外贸易状况仍难有明显改善, 但对外贸易结构将进一步优化, 有望培养出新的外贸增长点。总体看, 预计 2016 年全年 GDP 增速为 6.7%

左右。

2. 区域经济发展水平

(1) 区域发展状况

近几年，面对复杂的国内外经济形势以及持续加大的经济下行压力，厦门市采取积极措施有效化解，呈现经济增长企稳趋好，质量、效益、结构同步提升的发展态势。

经济总体发展情况

根据《2013~2015 年厦门市国民经济和社会发展统计公报》，近三年，厦门市实现地区生产总值分别为 3018.16 亿元、3273.54 亿元和 3466.01 亿元，同比增速按可比价格计算分别为 9.4%、9.2%和 7.2%。

表1 2013~2015年厦门市国民经济发展主要指标

主要指标	2013 年	2014 年	2015 年
GDP(亿元)	3018.16	3273.54	3466.01
规模以上工业增加值(亿元)	1153.63	1245.86	1254.06
全社会固定资产投资(亿元)	1347.54	1572.95	1896.52
社会消费品零售总额(亿元)	974.51	1072.94	1168.42
进出口总额(亿美元)	840.94	835.53	832.91
人均 GDP(元)	81572	86831	90378
城镇居民人均可支配收入(元)	41360	39625	42607

数据来源：2013~2015 年厦门市国民经济和社会发展统计公报及厦门经济特区年鉴

2013~2015 年，按常住人口计算的人均地区生产总值分别为 81572 元、86831 元和 90378 元，分别同比增长 7.6%、7.2%和 5.3%。

2013~2015 年，厦门市全市城镇常住居民人均可支配收入分别为 41360 元、39625 元和 42607 元，分别同比增长 10.1%、8.2%和 7.5%；城镇居民人均消费性支出分别为 26864 元、27402 元和 28929 元，分别同比增长 7.8%、6.3%和 5.6%。农民人均可支配收入分别达到 15008 元、16220 元和 17558 元，分别同比增长 11.5%、10.6%和 8.2%。

总体看，近几年厦门市经济增速趋于放缓，但总体保持稳中有升，人民收入水平较快提高。

区域产业结构

从产业结构看，厦门市产业结构不断调整优化，2015 年厦门市实现第一产业增加值 23.94

亿元，下降 0.5%；第二产业增加值 1508.99 亿元，增长 7.9%；第三产业增加值 1933.08 亿元，增长 6.5%。三次产业的结构比例由 2014 年的 0.7:45.8:53.5 调整为 0.7:43.5:55.8，第三产业占比进一步上升。第三产业对财政收入的贡献度高，厦门市第三产业占比的上升有利于区域经济发展及财政收入的增加。

2015 年厦门市规模以上工业增加值 1254.06 亿元。全市规模以上工业企业实现工业总产值 5030.81 亿元，比上年增长 8.1%。其中，电子、机械两大支柱产业共有规模以上工业企业完成工业总产值 3368.29 亿元，占全市规模以上工业的 67.0%；电子行业实现总产值 1962.14 亿元，增长 3.9%；机械行业实现总产值 1406.15 亿元，增长 4.1%。

随着厦门市产业结构调整的不断深化，经济多元化程度提高，为区域经济持续增长提供保障。

区域投资

2013~2015 年，厦门市全年全社会固定资产投资分别为 1347.54 亿元、1572.95 亿元和 1896.52 亿元，同比增速分别为 1.1%、16.7%和 20.6%。

2015 年，厦门市全社会固定资产投资 1896.52 亿元。分产业看，第一产业投资下降 27.1%，第二产业投资增长 17.4%，第三产业投资增长 21.8%，三次产业投资比例为 0.1: 18.9: 81.0。分投资方向看，基础设施投资 590.36 亿元，增长 38.5%，其中交通运输业投资 312.85 亿元，增长 39.0%；工业投资 354.59 亿元，增长 18.7%，其中工业企业技术改造投资 251.80 亿元，增长 15.0%；社会事业投资 99.22 亿元，增长 35.9%；金融业投资 11.09 亿元，增长 34.8%；批发零售业投资 18.63 亿元，下降 9.5%。

总体看，厦门市投资结构趋于优化，投资作为拉动厦门市经济增长的重要动力，增速近三年虽有所放缓但仍保持较快增长。

消费情况

2013~2015 年，厦门市全年社会消费品零

售总额分别为 974.51 亿元、1072.94 亿元和 1168.42 亿元，分别同比增长 10.5%、10.0%和 8.9%。

2015 年，厦门市社会消费品零售总额 1168.42 亿元，按消费形态统计，批发业零售额 101.19 亿元，增长 29.8%；零售业零售额 931.55 亿元，增长 7.5%；住宿业零售额 22.09 亿元，下降 4.5%；餐饮业零售额 113.59 亿元，增长 7.6%，零售业为拉动消费品市场的主要动力。限额以上企业零售额 792.83 亿元，增长 8.1%，占全市社会消费品零售总额的 67.9%。在限额以上批发零售贸易企业商品零售额中，汽车类零售额 258.42 亿元，下降 4.4%；石油及制品类零售额 100.43 亿元，增长 6.5%；粮油、食品类零售额 62.93 亿元，增长 11.3%；烟酒类零售额 14.63 亿元，增长 2.8%；服装、鞋帽、针纺织品类零售额 91.05 亿元，增长 31.4%；日用品类零售额 24.36 亿元，增长 4.8%；通讯器材类零售额 27.66 亿元，增长 47.6%；金银珠宝类零售额 12.17 亿元，下降 1.2%；化妆品类零售额 6.20 亿元，下降 7.4%。

总体看，厦门市消费需求呈平稳增长态势，吃穿用类商品消费增速较快。

（2）区域信用环境

银行业金融机构主体与上年底持平，存贷款稳健增长。2015 年底，厦门全市各类银行业金融机构主体 41 家，其中法人银行业金融机构 8 家。2015 年底，全市银行业金融机构资产总计 14122.29 亿元，同比增长 21.39%；负债总计 13536.98 亿元，同比增长 20.99%；本外币各项存款余额 8876.25 亿元，同比增长 15.95%，比年初增加 1267.51 亿元，同比多增 180.72 亿元；本外币各项贷款余额 7567.00 亿元，同比增长 13.89%，比年初增加 923.02 亿元，同比多增 151.50 亿元；累计实现税后利润 150.12 亿元，同比下降 1.13%。

厦门市资本市场融资稳步发展，交易活跃。证券期货市场监督管理机构增加，2015 年底，全市共有法人证券公司 1 家，证券公司分公司 11 家，

证券营业部 77 家；法人期货公司 2 家，期货分公司 2 家，比上年增加 2 家，期货营业部 29 家，比上年增加 1 家。证券市场交易额大幅增长，2015 年底，全市证券投资者开立资金账户数 130.86 万户，同比增长 31.4%；客户交易结算资金余额 188.09 亿元，同比增长 52.2%；全年证券交易额 7.26 万亿元，同比增长 2.0 倍。期货市场交易持续活跃，2015 年末，全市期货投资者开立资金账户数 10.00 万户，增长 15.2%；客户交易结算资金余额 88.46 亿元，增长 78.4%；全年期货交易额 32.57 万亿元，增长 1.6%。

根据中国银行业监督管理委员会厦门监管局信息，截至 2015 年底，厦门银行业金融机构不良贷款率 1.48%。同时，纵向来看，厦门市 2014 年底该指标水平为 0.95%，2015 年一季度末、二季度末、三季度末和 2016 年一季度末该项指标分别为 0.99%、0.97%、1.05%和 1.57%，呈现逐步上升趋势。但银行业金融机构不良贷款率仍较低，表明厦门市信用生态环境较好，金融风险较低。

（3）未来发展

厦门具有生态环境美、山海格局美、发展品质美、多元人文美、社会和谐美等五大美丽特质，厦门市明确城市发展定位是：国际知名的花园城市、美丽中国的典范城市、两岸交流的窗口城市、闽南地区的中心城市、温馨包容的幸福城市。2009 年《海峡西岸旅游区发展总体规划》明确了海西旅游区的发展目标、发展战略、支撑保障体系等，提出从现在开始到 2020 年，整合区内优势旅游资源，实施项目带动，强化对台旅游交流与合作，共塑海峡旅游品牌，将海峡西岸旅游区建设成为国内重要的自然和文化旅游中心，携手东岸，全力出击国际旅游市场，共同打造世界级旅游目的地。2011 年《厦门市深化两岸交流合作综合配套改革试验总体方案》提出的各项改革措施，积极推进厦门市深化两岸交流合作综合配套改革试验，更好地发挥厦门市在海峡西岸经济区改革发展中的龙

头作用，促进两岸关系和平发展，为全国贯彻落实科学发展观和完善社会主义市场经济体制提供经验与示范。2013 年《美丽厦门战略规划》初步方案提出美丽厦门的发展战略、行动计划，以及美丽厦门共同缔造的基本要求、工作要领等，并于 2015 年公开印发《美丽厦门环境总体规划（2014-2030 年）》。

2015 年国务院印发《关于印发中国（福建）自由贸易试验区总体方案的通知》（国发[2015]20 号）提出自贸试验区的实施范围 118.04 平方公里，包括厦门片区 43.78 平方公里（含象屿保税区 0.6 平方公里、象屿保税物流园区 0.7 平方公里、厦门海沧保税港区 9.51 平方公里）；按区域布局划分功能，其中厦门片区重点建设两岸新兴产业和现代服务业合作示范区、东南国际航运中心、两岸区域性金融服务中心和两岸贸易中心；各领域改革开放创新方案。

厦门对外开放历史悠久，侨商资源丰富，外向型经济发展快。按照中央提出的政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通的要求，深入参与国际区域合作，利用自贸试验区叠加效应，努力打造开放合作新高地。

厦门市市委第十四届人民代表大会第五次会议批准《厦门市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》，进一步明确了未来发展目标和重点工作任务。未来五年厦门市经济社会发展主要预期目标为：地区生产总值年均增长 8.5%，到 2020 年达到 5200 亿元；全社会固定资产投资总额未来五年累计达到 15000 亿元；外贸进出口总额年均增长 6%，2020 年底达到 1100 亿美元；五年累计实际利用外资总额达到 115 亿美元；居民人均可支配收入达到 60000 元，年均增长 8.5%。到 2020 年底，人均地区生产总值和人类发展指数（HDI）达到中等发达国家水平，率先建成创新驱动型、社会和美型、文化交融型、资源节约型和环境友好型城市，率先全面建成小康社会，争当全国“五大发展”示范市，建成美丽中国典范城市。

总体来看，厦门市近年经济稳步增长，产

业结构不断调整优化，未来发展战略目标明确，但联合资信也关注到，国际国内发展的不确定性因素仍然较多，经济下行压力仍然较大，厦门市作为福建自贸区试验区的片区之一在获得一定机遇的同时，面临的各种挑战亦不容低估。

三、财政实力

1. 地方政府行政地位及财税体制

目前中国实行中央、省、市、县、镇/乡 5 级行政体制，由于“国家实行一级政府一级预算”，相应地，中国财政也实行五级财政体制。

《预算法》划分了中央和地方财政的收支范围，而省级及省以下各级财政收支范围由省政府明确，或由省政府授权下级财政决定，如省管县，其在财政预算、决算、转移支付、专项资金补助、资金调度、债务管理等方面，由省级财政直接对县级财政。一般而言，地方政府行政级别越高，财政收支自由调节的空间就越大。

根据国务院《关于厦门市实行计划单列的批复》（国函[1988]60 号）和财政部《关于厦门市财政计划单列有关问题的通知》（[93]财地字 178 号）明确规定，厦门市在国家预算中实行计划单列，厦门直接承担国家下达的各项财政收支计划任务，并直接与财政部进行财政收支结算。根据国家这一制度安排，厦门被赋予省级财政的管理权限，具有较大的财政收支自主调节空间。

中央与厦门市收入划分

中央与厦门市的收入划分以 1994 年实行的分税制财政管理体制为依据，税收收入分为中央政府固定收入、地方政府固定收入和中央政府与地方政府共享收入。其中，中央固定收入包括关税，海关代征消费税和增值税，消费税，车辆购置税，铁路、邮政、银行、石油石化等部分企业集中缴纳的税收（包括营业税、所得税、利润和城市维护建设税）等；地方固定收入包括营业税，城镇土地使用税，城市维护建设税，资源税，房产税，车船税，印花税，

烟叶税，耕地占用税，契税，土地增值税，非税收入等；中央与地方共享收入包括增值税、企业所得税和个人所得税，其中 2016 年 5 月 1 日之前增值税中央与地方按 75%:25% 的比例分享，2016 年 5 月 1 日之后按照 50%:50% 分享；企业所得税和个人所得税中央与地方按 60%:40% 的比例分享。

厦门市与市辖区收入划分

截至 2015 年底，厦门市辖思明区、湖里区、集美区、海沧区、同安区和翔安区 6 个市辖区。

厦门市作为计划单列市级政府，相对下级市辖区政府具有更大的财政收支调节能力，目前厦门市与下级市辖区收入划分方面，分为：①市级固定收入：银行、保险、证券、电力、通讯及烟草专卖批发等跨区域性行业税收，地铁、铁路、高速公路等跨区域特大基建项目产生的地方流转税及城建税，以及车船税、契税等税种；②区级固定收入：资源税、耕地占用税等税种；③其他税种（增值税、营业税、企业所得税、个人所得税、城市维护建设税、房产税、土地增值税、城镇土地使用税、印花税）为由市、行政区按 60:40 分成。

2015 年，厦门市财政局围绕预算管理、投融资体制、产业扶持引导方式、政府资产管理以及公共服务扶持机制等五大方面深化财税体制改革。此次改革是全方位、深层次的，能够进一步理顺与市场经济体制运行不相适应的税收分配方式。2016 年，是落实“十三五”规划的开局之年，厦门有效落实积极财政政策，更好地发挥财政政策和资金的引导作用，更多地依靠市场力量和改革办法，推动供给侧结构性改革和财税体制改革。

转移支付情况

厦门市作为中国最早实行对外开放政策的四个经济特区之一，五个开发开放类国家综合配套改革试验区之一，“中国（福建）自由贸易试验区”三片区之一，在中国政治、经济中占有重要地位，历年获得中央政府转移性收入规模大。根据“厦门市 2014~2015 年度财政总决

算报表”和《关于厦门市 2015 年预算执行情况和 2016 年预算草案的报告》，2014~2015 年，厦门市获得上级补助收入分别为 68.16 亿元和 89.71 亿元，2016 年上级补助收入的年初预算数为 61.60 亿元。厦门市获得上级补助收入以返还性收入和专项转移支付收入为主。

表2 2014~2016年厦门市获得上级补助收入情况
(单位: 亿元)

项目	2014 年	2015 年	2016 年
上级补助收入	68.16	89.71	61.60
其中：一般性转移支付收入	9.79	9.74	9.30
专项转移支付收入	22.55	43.98	16.20
返还性收入	35.82	35.98	36.10

注：2014~2015 年财政数据为决算数，2016 年为年初预算数。
资料来源：厦门市 2014~2015 年度财政总决算报表、《关于厦门市 2015 年预算执行情况和 2016 年预算草案的报告》

总体看，厦门市财政收支调节空间大、调控能力强，且直接获得的中央政府支持力度大，对于区域经济增长和财政收入提升形成有效保障。

2. 地方财政收支运行情况

(1) 财政收支概况

根据厦门市财政局提供的“厦门市 2014~2015 年度财政总决算报表”和《关于厦门市 2015 年预算执行情况和 2016 年预算草案的报告》，厦门市财政收入总计主要包括一般公共预算收入总计、政府性基金预算收入总计、国有资本经营预算收入总计、财政专户管理资金收入总计，具体见表 3。

表3 2014~2016年厦门市财政收入总计情况
(单位: 亿元)

主要指标	2014 年	2015 年	2016 年
1.一般公共预算收入总计 (1.1+1.2+1.3+1.4+1.5+1.6+1.7+1.8)	670.16	812.77	764.98
1.1 一般公共预算收入 (1.1.1+1.1.2)	556.21	606.10	645.22
1.1.1 税收收入	469.20	495.36	529.11
1.1.2 非税收入	87.01	110.73	116.11
1.2 上级补助收入	68.16	89.71	61.60
1.3 省补助计划单列市收入	7.73	15.31	--*

1.4 债务收入	16.00	43.77	24.00
1.5 国债转贷资金上年结余	0.26	0.26	0.26
1.6 上年结余	16.78	18.06	33.90
1.7 调入预算稳定调节基金	1.45	7.81	--*
1.8 调入资金	3.57	31.75	--*
2.政府性基金预算收入总计 (2.1+2.2+2.3+2.4++2.5+2.6)	408.67	457.92	408.38
2.1 政府性基金收入	373.48	360.21	278.96
2.2 上级补助收入	2.86	3.15	--*
2.3 省补助计划单列市收入	2.93	0.78	--*
2.4 债务收入	--	46.23	49.00
2.5 上年结余	25.71	45.25	80.42
2.6 调入资金	3.70	2.30	--*
3.国有资本经营预算收入总计 (3.1+3.2)	--	15.71	15.76
3.1 国有资本经营收入	--	15.02	14.60
3.2 上年结余	--	0.69	1.16
4.财政专户管理资金收入总计 (4.1+4.2)	15.27	7.87	--
4.1 财政专户管理资金收入	5.72	3.91	--
4.2 上年结余	9.54	11.12	--
4.3 按规定冲减上年结余	--	-7.16	--
5.社会保险基金收入总计	228.86	256.50	278.80
财政收入总计 (1+2+3+4)	1094.10	1294.27	1189.12

注：上表中财政收入相关指标均为全市口径；2014~2015 年财政数据为决算数，2016 年为年初预算数¹；2014 年国有资本经营收入总计 12.41 亿元纳入全市一般公共预算收入的非税收入中。

资料来源：2014~2015 年度厦门市财政总决算报表、《关于厦门市 2015 年预算执行情况和 2016 年预算草案的报告》、厦门市财政局提供

从收入增长情况来看，2015 年，厦门市全市财政收入总计为 1294.27 亿元，同比增长 4.25%，厦门市整体财政实力较快提升。2016 年，厦门市全市财政收入总计的年初预算数为 1189.12 亿元，较 2015 年决算数有所下降。

从收入结构来看，厦门市财政收入总计以一般公共预算收入总计和政府性基金预算收入总计为主，2014~2015 年两者合计占比均在 80% 左右。2015 年，厦门市一般公共预算收入总计同比增长 21.28%，为拉动厦门市财政实力提高的主导力量。2016 年，厦门市一般公共预算收入的年初预算数较 2015 年决算数增长 6.45%，但一般公共预算收入总计和政府性基金预算收

入总计的年初预算数均有所下滑；厦门市财政收入总计 1189.12 亿元，各项收入总计占比结构较上年变化不大。

从收入水平看，2014~2015 年，厦门市一般公共预算收入/GDP 分别为 16.99% 和 17.49%，税收收入/GDP 分别为 14.33% 和 14.29%。对比全国整体水平，根据财政部公布的 2015 年财政收支情况、国家统计局发布的 2015 年国民经济和社会发展统计公报，测算出 2015 年地方一般公共预算收入/GDP 为 12.26%；2014 年，地方税收收入/GDP 为 9.30%（2015 年地方税收收入数据尚未公布）。厦门市上述两项指标均略高于全国整体水平。2016 年，厦门市一般公共预算收入和税收收入的年初预算数分别为 645.22 亿元和 529.11 亿元，较 2015 年决算数分别增长 6.45% 和 6.81%。厦门市财政收入状况良好。

从财政结余情况看，近几年，厦门市各项财政收支平衡，财政收支自我平衡能力较强。其中，2015 年度，厦门市一般公共预算年终结余 34.25 亿元，扣除结转下年支出后一般公共预算收支净结余为 0；政府性基金预算年终结余 80.42 亿元；国有资本经营预算年终结余 1.16 亿元。厦门市财政预算完成情况良好，有效地促进了经济社会健康发展和人民生活水平持续提高。

（2）财政收支构成情况

公共预算收支情况

2015 年度，厦门市一般公共预算收入总计 812.77 亿元，其中：一般公共预算收入 606.10 亿元，同比增长 8.97%，中央补助收入 89.71 亿元，福建省省补助计划列单市收入为 15.31 亿元，财政部代理发行地方政府债券收入 43.77 亿元，上年结余收入和调入预算稳定调节基金分别为 18.06 亿元和 7.81 亿元。一般公共预算收入中，税收收入 495.36 亿元，占比 81.73%，主要以增值税、营业税和企业所得税为主。厦门市税收收入中，营业税和企业所得税为主要构成部分。2016 年，厦门市一般公共预算收入

¹ 标*数据为年初尚未填报，但相关数据规模较小，对财政收入总计影响较小。

总计的年初预算数为 764.98 亿元，较 2015 年决算数有所下降。

2014~2015 年，厦门市一般公共预算支出总计分别为 670.16 亿元和 812.77 亿元，同比增长 21.28%。2015 年度，厦门市一般公共预算支出总计 812.77 亿元，其中：一般公共预算支出 651.17 亿元，同比增长 16.09%，地方政府债券还本支出 22.44 亿元，上解中央支出 23.17 亿元，上解省支出 50.88 亿元，补充预算稳定调节基金、调出资金和结转下年支出分别为 30.60 亿元、0 亿元和 34.25 亿元。一般公共预算支出中，社会保障和就业支出 46.83 亿元，同比增长 22.14%；医疗卫生与计划生育支出 41.07 亿元，同比增长 18.36%；节能环保支出 23.24 亿元，同比增长 320.25%。

总体看，厦门市一般公共预算收入稳定性及增长性好；厦门市一般公共预算支出长期以民生支出为主，保障和改善民生力度持续加大。厦门市一般公共预算收支平衡，略有结余。

政府性基金预算收支情况

2015 年度，厦门市政府性基金预算收入总计 457.92 亿元，同比增长 12.05%，扣除各类支出项及调出资金，年终结余 80.42 亿元，政府性基金预算平衡能力强，预算调节弹性大。

2014~2015 年，厦门市政府性基金收入同比下降 3.56%。2015 年度厦门市政府性基金收入 360.21 亿元。其中，国有土地使用权出让收入 330.66 亿元，占政府性基金收入的 91.80%。2015 年度厦门市政府性基金支出 305.55 亿元。

总体看，厦门市政府性基金预算调节弹性大。国有土地使用权收入为政府性基金收入的最主要来源，未来房地产市场波动可能对基金收入产生一定影响。

国有资本经营预算收支情况

2014 年厦门市国有资本经营预算收入计入厦门市一般公共预算收入中的非税收入，2015 年起以单独账户列示。2015 年，厦门市国有资本经营预算收入总计为 15.71 亿元，国有资本经营预算收入和支出分别为 15.02 亿元和

14.53 亿元。2016 年，厦门市国有资本经营预算收入总计的年初预算数为 15.76 亿元。厦门市国有资本经营预算收入较为稳定。

(3) 未来展望

根据《关于厦门市 2015 年预算执行情况和 2016 年预算草案的报告》，2016 年是落实“十三五”规划的开局之年，厦门市财政面临着因经济发展速度变化、结构调整、动力转换等导致财政收入增速放缓的困难，厦门市财政将有效落实积极财政政策，更好地发挥财政政策和资金的引导作用，更多地依靠市场力量和改革办法，推动供给侧结构性改革和财税体制改革，主动服务经济、城市和社会转型发展。预计 2016 年厦门市全市一般公共预算总收入安排 1081.3 亿元，增长 8%。其中：地方级收入安排 645.2 亿元，增长 6.5%；上划中央收入安排 436.1 亿元，增长 10%。预计 2016 年厦门市全市政府性基金收入安排 279 亿元，其中：土地类基金收入安排 268 亿元；相应安排全市政府性基金支出 279 亿元。预计 2016 年厦门市全市国有资本经营收入安排 14.6 亿元，减去调入一般公共预算资金 3 亿元，相应安排支出 11.6 亿元。预计 2016 年厦门市全市社会保险基金收入安排 278.8 亿元，其中：保费收入 224.6 亿元，财政补贴收入 7.8 亿元。全市社会保险基金支出安排 185.1 亿元。

总体看，厦门市财政收入总计波动增长，财政收支自我平衡能力强。一般公共预算收入稳定性及增长性较好；政府性基金收入平衡情况好，国有土地使用权出让收入为政府性基金收入的最主要来源，未来房地产市场波动可能对基金收入产生一定影响，但考虑到厦门作为大量人口净流入的城市，房地产市场具有较大的需求空间，土地市场总体上具有较好的发展前景，土地出让收入规模在一定时期内可维持在较高水平。

四、政府治理

1. 领导素质

厦门市市委书记裴金佳先生，汉族，1963年8月出生，福建安溪人，中央党校大学学历。1984年8月参加工作，1990年12月加入中国共产党。曾任厦门市财政局干部、团总支副书记、书记；厦门市开元区财政局副局长、局长；厦门市开元区副区长、区委常委；厦门市开元区委副书记、区长；厦门市思明区委书记；厦门市副市长；南平市委副书记、副市长、市长；2011年12月起任南平市委书记、市长；2015年2月起任厦门市委副书记，市政府党组书记、厦门市市长。2016年9月起任厦门市市委书记。

厦门市市委副书记庄稼汉先生，汉族，1963年10月出生，福建省惠安县山腰镇人，中共党员，在职大学学历。1983年8月参加工作。曾任福建省政府副秘书长；福建省对口援建彭州前方指挥部指挥长；中共福建省委副秘书长；福建省物价局党组书记、局长；2013年4月起任福建省环境保护厅党组书记、厅长；2015年2月起任南平市委书记。2016年9月起任厦门市市委副书记、提名市长。

总体看，厦门市政府领导具有丰富的基层工作管理经验和党政工作经历，能够对全市政治和经济管理、风险把控及未来发展战略提供全局领导。

2. 管理制度

近年来，厦门市坚持加强政府自身建设，健全行政决策机制，完善政府工作规则，提高依法行政水平，在加快推进简政放权、改革扩大开放、财税体制改革、政府性债务管理等方面取得一定成效。

行政审批方面，厦门市加快简政放权，全面推行“多规合一”，划定981平方公里生态控制线，依托“多规合一”平台，再造项目审批流程，优化审批环节，项目审批时间大幅缩短。深化行政审批制度改革，精简下放审批服务事

项295项。2015年厦门市深化行政审批制度改革，公布实施权力清单、责任清单和公共服务清单，市级权力事项精简51.3%。“多规合一”改革成为全国可复制推广样板。

改革开放方面，两岸交流合作综合配套改革先行先试92项政策，“一区三中心”建设初显成效。自贸试验区建设取得阶段性成果，全面落实李克强总理考察厦门时所作“先行先试、敢闯敢试，显现特色、活力四射”重要指示，实施52项制度创新，其中全国首创18项。“一照一码”在全国复制推广，率先建设国际贸易单一窗口，创新“三互”口岸监管机制，启用关检一站式查验平台。实施外资“准入前国民待遇+负面清单+备案管理”模式，引进企业7584家，注册资本1102亿元。扩大服务业开放，加快金融改革创新，跨境电商、融资租赁、航空维修、文化保税等新兴业态快速发展。成立国际商事仲裁院、国际商事调解中心、两岸知识产权智库，承接253项省级行政许可事项，法治化服务环境加速形成。成立不动产登记局，基本完成事业单位分类。进一步完善商事登记制度，强化事中事后监管，健全征信体系，商事主体年报公示率93.3%。推行一系列国资国企改革，19家市属国企资产增长13.8%，利润增长5.3%。设立产业引导基金和城市发展基金。获批国家专项建设基金86.5亿元，占全省31%。发行90亿元地方政府债券，启动首批10个PPP试点项目。300多个项目纳入政府购买服务范围。获批内贸流通体制改革试点，城市配送网点覆盖率超60%。

财政税收方面，2015年厦门市围绕中央深化财税体制改革要求，主动谋划，锐意改革，有序推进现代财政制度建设。一是加大减税降费力度。共减轻企业负担超120亿元。继续实施营改增改革，落实高新技术企业、固定资产加速折旧、小微企业减半征收企业所得税和暂免征收营业税等税收优惠政策。全面清理涉企收费，实施阶段性企业收费减免。加大企业技术改造、增产多销等奖励，促进企业增产增效。

二是深化预算管理改革。完善政府预算体系，加大全口径预算统筹安排力度。按“先论证项目，后安排资金”要求，改进和规范项目支出管理，推进项目库建设和滚动管理。强化预算执行监控和通报，加快预算执行进度。启动中期财政规划编制，试编基建、产业领域及教育、医疗等部门支出三年滚动规划。继续扩大政府综合财务报告试编范围。规范政府债务管理，有效防范政府债务风险。三是推进预算绩效管理。深化预算绩效改革，推行绩效目标管理，实行事前评审、事中监控和事后评价，将预算绩效管理实质性嵌入预算编制、执行和监督全过程。改进绩效评价方式，选择职业教育、就业培训、规划经费等项目进行重点评价，引入第三方评价方式，建立绩效结果应用、公开及问责机制。四是盘活存量资金资产。收回部门和对区转移支付结转一年以上的资金，统筹用于重点领域支出。全面开展政府资产清查，盘活各类资金、资源和资产，打造国企资产运营平台，助推城市建设和产业升级。五是优化财政体制机制。调整市区市政园林管理维护事权和支出责任。优化转移支付结构，建立均衡性转移支付制度，促进区域协调发展。完善自贸区财政管理体制，鼓励区域间联动招商。完善土地房屋征收资金拨付机制，市级下放征收资金拨付审核权，保障征收资金及时、足额到位。国库集中支付改革推行至镇街。六是严格控制行政成本。加强和规范增收节支管理，完善公务支出定额标准体系，厉行节约反对浪费，压缩“三公”经费等一般性支出，2015年全市“三公”经费支出同比下降16.9%。全面推进预算信息公开，市级预算单位“三公”经费公开进一步细化。

债务风险防控方面，厦门市高度重视政府性债务管理，近年来有关部门积极采取有效措施完善相关制度，化解存量债务，清理规范地方政府融资平台公司，取得一定成效。一是完善政府性债务管理制度。2011年以来，为加强政府性债务管理，厦门市、区政府先后出台了

《厦门市人民政府办公厅关于印发厦门市镇村债务监督管理办法的通知》、《厦门市财政局关于规范国债专项资金使用管理有关问题的通知》、《厦门市政府性债务风险指标预警监测实施办法》等有关债务举借、偿还、使用和管理方面的规定。二是强化偿债保障体系。《厦门市政府性债务管理暂行办法》规定，当偿债准备金不足以支付到期政府性债务时，可以按照规定动用财政风险准备金和财政预算年度预备费，建立了偿债准备金、财政风险准备金和财政预算年度预备费三重偿债“防火墙”。三是建立并完善债务风险预警机制。厦门市选用债务率、新增债务率、债务依存度、偿债率和逾期债务率等5项指标作为政府性债务风险监控指标，并分别设置每项风险指标的安全区和警示区，每半年对市、区政府性债务进行统一的风险评估，预警监测政府性债务风险。实行风险提示通报制度，债务规模保持在合理范围，有效防范政府债务风险。四是清理规范政府融资平台公司。2011年以来，按照国务院《关于加强地方政府融资平台公司管理有关问题的通知》（国发[2010]19号）文件要求，厦门市通过提前偿债“关闭平台”、企业联保、加大对政府融资平台公司注资力度、将还本付息资金纳入预算管理等方式对融资平台公司及其债务进行了进一步清理规范，增强了融资平台公司的抗风险能力。厦门市为了切实规范政府债务管理，防范政府债务风险，实行政府融资平台公司名录管理制度，按时完成存量债务甄别工作。

根据厦门市人民政府令第153号，《厦门市政府性债务管理暂行办法》于2013年8月1日起施行。该办法规定：政府性债务管理遵循举债适度、风险可控的原则，实行分级管理、分级负责。财政部门应当统筹确定政府性债务资金来源的融资方式、债务利率、债务年限、提款额度和提款时间，由融资平台根据批准的政府性债务年度计划，与政府性债务资金贷款方签订合同；政府性债务资金实行专户共管制度，由融资平台在银行开设专户，财政部门与融资

平台共同管理和监督，并按照批准的用途合理使用，不得挪作他用；政府性债务偿还资金纳入财政预算管理，市区财政部门应当根据政府性债务年度计划，按照当年应还本付息金额从财政预算中安排偿还资金；市区人民政府建立政府性债务偿还准备金制度，年度偿债准备金规模不得少于年度应还本付息需求，因特殊情况，当年偿债准备金不足以支付到期政府性债务时，可以按照规定动用财政风险准备金或者财政预算年度预备费。市区人民政府应当建立政府性债务风险的应急预案；财政部门应当建立健全政府性债务动态管理信息系统，对政府性债务进行实时监测，判断债务风险情况，合理控制债务余额、还本付息金额与当年政府可支配财力的比例，市财政部门应当制定债务率、偿债率等政府性债务监测指标，并设置每项监测指标的安全区和警示区。

根据上述办法，厦门市财政局制定了《厦门市财政局关于印发厦门市政府性债务风险指标预警监测实施办法的通知》（厦财建[2013]109号），政府性债务风险指标包括债务率、新增债务率、债务依存度、偿债率和逾期债务率等5项；风险指标范围划分为安全区和警示区，并按照市本级和区级分别设置不同的值域范围。当本期风险指标有四项及以上指标在安全区的，表示政府性债务风险仍在可控状态；当本期有两项风险指标在警示区，三项在安全区的，表明政府性债务有风险隐患；当本期有三项及以上风险指标在警示区的，表明已出现政府性债务风险。对政府性债务风险评估后发现存在风险隐患的，市区财政部门应当及时采取风险防范措施，控制下一期债务余额不得净增加；当债务风险评估结果表明已出现政府性债务风险的，应当立即停止新增贷款，并采取措施降低债务规模。当本期风险评估结果发现已存在风险隐患，下一期债务余额确需净增加的；或本期出现政府性债务风险，下一期确需新增贷款或者净增债务的，应进行相关程序的报批后执行。

总体看，厦门市各项制度不断完善，尤其是制定的一系列债务管理制度，从规模控制、流程管理、风险预警、偿债保障、平台监管等多方面采取行之有效的风险监测，为政府性债务风险防范提供保障。

五、政府债务及偿还能力

1. 地方政府债务规模及结构

2013年8~9月，审计署对厦门市本级、6个区和13个镇的政府性债务情况进行了全面审计。根据《厦门市政府性债务审计结果》（2014年1月23日公告），截至2013年6月底，厦门市各级政府负有偿还责任的债务326.65亿元，负有担保责任的债务70.78亿元，可能承担一定救助责任的债务15.14亿元。

从各级政府债务结构来看，截至2013年6月底，厦门市政府负有偿还责任的债务以市本级债务为主，占比为62.50%，其余全部为区本级债务，乡镇未进行举债。

表4 2013年6月底厦门市地方政府性债务规模情况
(单位: 亿元)

地区		政府负有偿还责任的债务 (政府债务, 下同)	政府或有债务	
			政府负有担保责任的债务	政府可能承担一定救助责任的债务
全市合计	合计	326.65	70.78	15.14
	市本级	204.16	44.45	5.00
	6个区本级	122.49	26.33	10.14
	13个乡镇	0.00	0.00	0.00

资料来源：厦门市地方政府性债务审计结果

从举借主体看，融资平台公司以及国有独资或控股企业是政府负有偿还责任债务的主要举借主体，分别占比55.27%和31.63%。为了防范政府性债务风险，截至2013年6月底，3个区政府建立了债务风险预警制度；市级及4个区政府建立了偿债准备金制度，偿债准备金结余36.71亿元。目前厦门市已形成偿债准备金、财政风险准备金和财政预算年度预备费

三重偿债“防火墙”。同时，厦门市政府按照分类管理、区别对待、逐步化解的原则，出台措施对 2010 年底的部分存量债务进行处理，如针对政府负有偿还责任的债务，厦门市将其还本付息资金纳入预算管理，确保偿债资金来源。

表 5 2013 年 6 月底厦门市地方政府性债务余额举借主体情况表（单位：亿元）

举债主体类别	政府负有偿还责任的债务	政府或有债务	
		政府负有担保责任的债务	政府可能承担一定救助责任的债务
融资平台公司	180.53	30.15	5.00
国有独资或控股企业	103.31	38.69	4.06
政府部门和机构	42.80	1.47	0.00
经费补助事业单位	0.01	0.46	6.08
自收自支事业单位	0.00	0.01	0.00
合 计	326.65	70.78	15.14

资料来源：厦门市地方政府性债务审计结果

从债务资金投向看，厦门市政府性债务筹集资金主要用于基础设施建设和公益性项目，不仅较好地保障了厦门市经济社会发展的资金需要，推动了民生改善和社会事业的发展，而且形成了大量优质资产，大多有经营收入作为偿债来源。在已支出的政府负有偿还责任的债务 323.91 亿元中，用于市政建设、土地收储、交通运输、保障性住房、生态建设、农林水利、教科文卫等基础性、公益性项目的支出 257.78 亿元，占 79.58%。

表 6 2013 年 6 月底厦门市地方政府性债务余额支出投向情况表（单位：亿元）

债务支出投向类别	政府负有偿还责任的债务	政府或有债务	
		政府负有担保责任的债务	政府可能承担一定救助责任的债务
市政建设	120.35	33.08	0.00
土地收储	86.53	0.00	0.00
交通运输设施建设	31.78	7.06	0.00
保障性住房	11.57	0.00	1.97
生态建设和环境保护	2.99	0.00	0.00
农林水利建设	2.87	0.00	0.00
工业和能源	2.19	2.54	0.00

科教文卫	1.69	0.47	6.06
其他	63.94	27.63	4.06
合 计	323.91	70.78	12.09

资料来源：厦门市地方政府性债务审计结果

从偿债年度分布看，2013 年 7 月至 12 月、2014 年到期需偿还的政府负有偿还责任债务分别占 13.27%和 31.86%，2015 年、2016 年和 2017 年到期需偿还的分别占 18.14%、14.40%和 9.53%，2018 年及以后到期需偿还的占 12.80%。

根据厦门市财政局提供的资料，截至 2014 年底，厦门市全市政府性债务余额 381.89 亿元，其中全市政府负有偿还责任的债务 330.00 亿元。截至 2015 年底，厦门市全市政府性债务余额 424.20 亿元，其中政府负有偿还责任的债务 376.80 亿元，政府负有担保责任的债务 41.90 亿元，政府可能承担一定救助责任的债务 5.50 亿元。从未来偿债年度看，以 2015 年底数据为基础测算，2016 年、2017 年、2018 年和 2019 年到期需偿还的政府负有偿还责任的债务分别占 13.4%、15.3%、15.7%和 12.8%，2019 年以后到期需偿还的占 42.8%。厦门市政府负有偿还责任的债务未来偿债期限分布合理。

目前，厦门市已平稳度过 2014 年和 2015 年的偿债高峰，但 2016 年厦门市政府负有偿还责任的债务规模仍较大（53.50 亿元），2016 年厦门市政府仍面临一定的偿债压力。

根据厦门市财政局提供的资料，国务院核定厦门市 2015 年地方政府债务限额为 465 亿元，其中一般债务限额 254.4 亿元，专项债务限额 210.6 亿元；核定厦门市 2016 年地方政府债务限额 538 亿元，其中一般债务 285.8 亿元，专项债务 252.2 亿元。

总体来看，厦门市 2013~2015 年政府债务水平增速较快，但债务规模和期限控制较好。

2. 地方政府偿债能力

政府性债务/GDP

根据《厦门市地方政府性债务审计结果》（2014 年 1 月 23 日公告），截至 2012 年底，厦

门市政府负有偿还责任的债务规模为 351.64 亿元，由此测算 2012 年底厦门市政府负有偿还责任的债务余额/当年 GDP 为 12.48%，低于全国 36.74%（2012 年底全国政府负有偿还责任的债务余额与当年 GDP 的比率）的整体水平。

债务率

根据《厦门市地方政府性债务审计结果》（2014 年 1 月 23 日公告），截至 2012 年底，全市政府负有偿还责任债务的债务率为 48.34%，远低于全国整体水平 105.66%，厦门市政府负有偿还责任的债务率水平适宜。

政府负有担保责任的债务和可能承担一定救助责任的债务大多有相应的经营收入为偿债来源，只有在被担保人和债务人自身偿债出现困难时，政府才需承担一定的偿还或救助责任。若按照 2007 年以来，各年度全市政府负有担保责任的债务和可能承担一定救助责任的债务当年偿还本金中，由财政资金实际偿还的最高比例折算后，总债务率为 51.03%，远低于全国 113.41% 的整体水平及国际货币基金组织确定的债务率控制标准参考值（90-150%）的最下限。

总体看，厦门市政府总体债务负担适宜，具备良好的融资空间。

逾期债务率

根据《厦门市地方政府性债务审计结果》（2014 年 1 月 23 日公告），截至 2012 年底，全市政府负有偿还责任的债务和可能承担一定救助责任的债务均无逾期债务，政府负有担保责任的债务的逾期债务率为 0.01%。可见，厦门市政府性债务逾期债务率处于很低水平。

综合以上情况来看，厦门市政府负有偿还责任的债务余额与 GDP 的比率较低，债务率水平适宜，政府性债务逾期债务率处于很低水平，债务风险可控。

六、政府支持

厦门位于福建东南部，闽南中心地区；濒临台湾海峡，面对金门诸岛，与台湾宝岛和澎

湖列岛隔海相望。同时，厦门港是中国沿海主要港口之一，是中国综合运输体系的重要枢纽、集装箱运输干线港、东南沿海的区域性枢纽港口、对台航运主要口岸。另外，厦门是一个国际性海港风景城市。因此，厦门在对台交流、商贸流通、城市旅游等方面具有较强的优势，获得了中央政府在资金、政策等多方面的大力支持。

2010 年厦门成为首批国家创新型试点城市，将贯彻实施创新型国家发展战略，高度集聚海峡两岸的创新资源，建立特色鲜明的区域创新体系；2014 年厦门成为第四批国家现代服务业综合试点城市，大力发展信息服务、现代物流、电子商务等生产性服务业；2014 年厦门成为中国城市建设信息惠民国家试点城市，旨在通过试点城市加快提升公共服务水平和均等普惠程度，在医疗卫生、社会保障、社区服务、公共安全、教育、养老、劳动就业等领域开展信息惠民试点工作；2015 年厦门成为地下综合管廊试点城市等，故厦门市每年可获得一定的中央补助收入。因而，在资金支持方面，根据“厦门市 2014~2015 年度财政总决算报表”，2014~2015 年，厦门市获得中央补助收入分别为 68.16 亿元和 89.71 亿元。其中，返还性收入和专项转移支付收入为中央补助收入的主要来源。

政策支持方面，一是城市旅游上，2009 年《海峡西岸旅游区发展总体规划》明确了海西旅游区的发展目标、发展战略、支撑保障体系等，提出从现在开始到 2020 年，整合区内优势旅游资源，实施项目带动，强化对台旅游交流与合作，共塑海峡旅游品牌，将海峡西岸旅游区建设成为我国重要的自然和文化旅游中心，携手东岸，全力出击国际旅游市场，共同打造世界级旅游目的地。二是为对台交流上，国家发展改革委员会于 2011 年印发《厦门市深化两岸交流合作综合配套改革试验总体方案》，明确提出加快推进两岸区域性金融服务中心，东南国际航运中心，大陆对台贸易中心（两岸新兴产业和现代服务业合作示范区）建设。三是商

贸流通上，国务院于2015年印发《关于印发中国（福建）自由贸易试验区总体方案的通知》（国发[2015]20号）提出福建自贸试验区中厦门片区43.78平方公里（含象屿保税区0.6平方公里、象屿保税物流园区0.7平方公里、厦门海沧保税港区9.51平方公里）；按区域布局划分功能，厦门片区重点建设两岸新兴产业和现代服务业合作示范区、东南国际航运中心、两岸区域性金融服务中心和两岸贸易中心等。四是对外融资上，根据国家发展改革委于2016年5月印发的《关于2016年外债管理改革试点省市规模安排的批复》（发改外资[2016]1139号），国家发改委原则同意在上海、天津、福建、广东、厦门、深圳试行外债规模管理改革，核定厦门市2016年度外债控制规模为20亿美元；外债资金主要支持“一带一路”等国家重大战略规划和重点领域投资，募集资金可根据实际需要回流境内并结汇使用。

多项国家级规划落地表明国家对厦门市重视程度非同一般，厦门面临着重要发展机遇。

总体看，厦门市区位条件优越，国家为促进其区域经济增长，对其资金及政策支持力度较大；未来相关政策效应持续发挥下，厦门市区域经济及财政实力有望持续增强；厦门市在对台交流、对外融资、商贸流通、城市旅游等方面具有较强的优势，其出现违约对全局影响大，联合资信认为其获得上级政府支持的可能性极大。

七、本期债券分析

1. 本期债券概况

经国务院批准，2016年度第一批厦门市政府专项债券发行总额 65.7035 亿元，其中，置换专项债券 16.7035 亿元，新增专项债券 49 亿元。

本期专项债券发行期限分为 5 年期和 10 年期，各期计划发行规模分别为 32.9035 亿元和 32.80 亿元（结构比例为 5:5）。还本付息方面：

本期专项债券为记账式固定利率付息债券，其中，5 年期专项债券为每年付息一次，到期一次还本；10 年期专项债券为每半年付息一次，到期一次还本。

资金用途方面，置换专项债券 16.7035 亿元用于偿还市级专项债务及转贷区级政府偿还区级专项债务，其中土地储备类 6.6985 亿元，市政公用类 3.67 亿元，保障房类 6.335 亿元（见下表）；新增专项债券 49 亿元资金主要用于有一定收益的公益性项目资本支出，具体为火炬翔安产业区和火炬园建设等配套项目等 14 个项目，该项目总投资 814.67 亿元。本期专项债券收支纳入政府性基金预算管理，未来偿债资金来源为国有土地使用权出让收入。

表 7 2016 年第一批厦门市政府专项债券募投项目情况（单位：亿元）

项目名称	置换/新增	本批债券使用额度	项目总投资	未来偿债资金来源	偿债资金是否覆盖本息
土地储备类	置换	6.70	381.51	国有土地使用权出让收入	是
市政公用类	置换	3.67	253.02		是
保障房类	置换	6.34	20.48		是
火炬翔安产业区和火炬园建设等配套项目	新增	3.00	70.00		是
马銮湾新城	新增	23.00	500.00		是
复旦中山厦门医院	新增	4.00	11.39		是
保障性住房建设项目	新增	6.00	200.00		是
集美区信毅路下穿通道工程	新增	1.00	1.60		是
集美北部新城区中央公园项目一期工程	新增	2.00	4.81		是
乐安中学艺术楼、室内体育馆及地下防空设施（地下停车场）项目	新增	0.50	1.28		是
集美大学印斗校区工程中心及地下停车库工程	新增	2.00	3.80		是
宁宝公园配套工程	新增	0.50	1.24		是
西亭安置房 A1-3 地块项目	新增	2.00	7.84		是
厦门火车（新）站 2#	新增	1.00	1.92		是

地块安置房工程					
井城安置房	新增	1.00	1.50		是
国道 324(凤南-角美段)改线工程(征地拆迁)	新增	1.00	6.50		是
集美区许溪支流河道治理	新增	2.00	2.80		是

资料来源：厦门市财政局

本期专项债券无担保。

2. 本期债券对厦门市政府债务的影响

本期专项债券发行规模中，置换专项债券 16.7035 亿元，新增专项债券 49 亿元。对于置换专项债券，只是替换到期债务，不但不会对政府债务规模产生影响，相反，一方面，可以延长政府债券期限，缓解政府债务到期支付压力；另一方面，可以通过置换原有融资成本相对较高的债务，减轻政府利息支出压力。对于新增专项债券，本期新增专项债券占 2015 年底厦门市政府负有偿还责任债务规模的比重为 13.00%，对厦门市政府债务规模的影响较小。

3. 本期债券偿债能力分析

根据国发[2014]43号文，地方政府专项债券用于有一定收益的公益性项目，以对应的政府性基金或专项收入偿还。

2015 年厦门市政府性基金预算收入和政府性基金预算收入总计分别为 360.21 亿元和 457.92 亿元，本期专项债券发行规模 65.7035 亿元，2015 年厦门市政府性基金预算收入和政府性基金预算收入总计对本期专项债券的保障倍数分别为 5.48 倍和 6.97 倍。同时考虑到本期专项债券分为 5 年期和 10 年期，结构比例为 5:5，按照单年度最高还款额 32.9035 亿元计算，2015 年厦门市政府性基金预算收入和政府性基金预算收入总计对本期专项债券单年度最高还款本金的保障倍数分别为 10.95 倍和 13.92 倍。

本期专项债券收支纳入政府性基金预算管理，未来偿债资金全部来源于国有土地使用权出让收入。2014~2016 年，厦门市国有土地使

用权出让收入分别为 336.49 亿元、330.66 亿元和 268.03 亿元（2014、2015 年为决算数，2016 年为预算数），分别为本期专项债券发行规模 65.7035 亿元的 5.12 倍、5.03 倍和 4.08 倍，分别为单年度最高还款额 32.9035 亿元的 10.23 倍、10.05 倍和 8.15 倍。

总体看，厦门市政府性基金预算收入、政府性基金预算收入总计以及国有土地使用权出让收入对本期专项债券的保障程度好。

综合分析，厦门市政府对于本期专项债券偿还能力极强，偿债保障机制的建立与完善有助于地方政府债的长远发展。总体看，本期专项债券不能偿还的风险极低。

八、结论

厦门市是中国最早实行对外开放政策的四个经济特区之一，又是十个开发开放类国家综合配套改革试验区之一，“中国（福建）自由贸易试验区”三片区之一，也是两岸新兴产业和现代服务业合作示范区、中央支持发展的国际航运中心、两岸区域性金融服务中心和两岸贸易中心。厦门市区位优势优越，在国家发展全局中具有重要的政治、经济地位，获得了多项中央政府支持政策。近年来，厦门市经济增速趋于放缓，但总体保持稳中有升，产业结构进一步调整；财政收支保持平衡；政府性债务风险控制制度逐步完善。未来，随着厦门市经济的增长，产业结构的不断调整优化，经济增长质量和效益有望进一步提升。

本期专项债券收支纳入政府性基金预算管理，未来偿债资金全部来源于国有土地使用权出让收入。厦门市政府对本期专项债券偿还能力极强，偿债保障机制的建立和完善有助于地方政府债的长远发展。基于对厦门市经济、财政、管理水平、地方债务等状况以及本期专项债券偿还能力的综合评估，联合资信认为，2016 年度第一批厦门市政府专项债券到期不能偿还的风险极低，本期专项债券信用等级为 AAA。

附件 1 信用等级设置及其含义

根据财政部《关于做好2015年地方政府专项债券发行工作的通知》等文件的有关规定，地方政府债券信用等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。AAA级可用“-”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA级至B级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。

级别设置	含 义
AAA	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低
AA	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低
A	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低
BBB	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般
BB	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高
CC	基本不能偿还债务。
C	不能偿还债务。

联合资信评估有限公司关于 2016 年度第一批厦门市政府专项债券 的跟踪评级安排

根据有关要求，联合资信评估有限公司（联合资信）将在本期地方政府债券存续期内每年进行一次定期跟踪评级，并根据情况开展不定期跟踪评级。

厦门市财政局应按联合资信跟踪评级资料清单的要求，提供相关资料。如发生重大变化，或发生可能对信用等级产生较大影响的重大事件，厦门市财政局应及时通知联合资信并提供有关资料。

联合资信将密切关注厦门市经济状况及相关信息，如发现其出现重大变化，或发现其存在或出现可能对信用等级产生较大影响的重大事件时，联合资信将落实有关情况并及时评估其对信用等级产生的影响，据以确认或调整信用等级。

如厦门市财政局不能及时提供跟踪评级资料，导致联合资信无法对信用等级变化情况做出判断，联合资信有权终止信用等级。

在跟踪评级过程中，如信用等级发生变化调整时，联合资信将在本公司网站予以公布，同时出具跟踪评级报告报送厦门市财政局、主管部门、交易机构等。

联合资信评估有限公司

二零一六年九月二十八日

