

信用等级公告

联合[2017] 507 号

联合资信评估有限公司通过对 2017 年度第一批甘肃省人民政府一般债券的信用状况进行综合分析和评估，确定

2017 年度第一批甘肃省人民政府一般债券
信用等级为
AAA

特此公告。

联合资信评估有限公司
二零一七年四月十一日



2017 年度第一批甘肃省人民政府一般债券信用评级报告

评级结果:

本期一般债券信用等级: AAA

本期一般债券额度: 90 亿元

本期一般债券期限: 5 年、7 年

偿还方式: 每年付息一次, 到期一次还本付息

募集资金用途: 用于置换当年到期政府债务

评级时间: 2017 年 4 月 11 日

基础数据

项 目	2014 年	2015 年	2016 年
地区生产总值(亿元)	6836.82	6790.32	7152.04
地区生产总值增速(%)	8.9	8.1	7.6
人均地区生产总值(元)	26427	26165	27458
三次产业结构	13.2:42.8:44	14.1:36.8:49.2	13.6:34.8:51.6
规模以上工业增加值(亿元)	2070.0	1662.0	1565.4
全社会固定资产投资(亿元)	7759.62	8626.60	9534.10
社会消费品零售总额(亿元)	2410.40	2907.20	3184.39
进出口总额(亿美元/亿元)	86.50	497.70	453.20
城镇居民人均可支配收入(元)	26427.00	23767.00	25693.50
一般公共预算收入(亿元)	672.67	743.86	786.81
其中: 税收收入(亿元)	490.26	529.79	525.97
一般公共预算支出(亿元)	2541.50	2958.31	3152.72
地方政府一般债券收入(亿元)	113.00	311.04	423.24
地方政府一般债券还本支出(亿元)	29.00	181.16	198.14
上级补助收入(亿元)	1808.19	1957.03	2031.44
政府性基金收入(亿元)	359.51	352.96	409.34
地方政府债务余额(亿元)	1394.81	1587.65	1778.49
地方政府债务限额(亿元)	--	1709.50	1959.50
一般公共预算收入/本期一般债券(倍)	7.47	8.27	8.74

注: 2014 年全省进出口总额单位为亿美元。

资料来源: 2014~2016 年甘肃省国民经济和社会发展统计公报, 2014~2015 年度甘肃省财政总决算报表, 2016 年度甘肃省财政执行情况报表。

分析师

王 治 霍正泽 唐立倩

邮箱: lianhe@lhratings.com

电话: 010-85679696

传真: 010-85679228

地址: 北京市朝阳区建国门外大街 2 号
中国人保财险大厦 17 层 (100022)

网址: www.lhratings.com

评级结论

联合资信评估有限公司(以下简称“联合资信”)认为甘肃省经济和财政实力较强, 政府治理水平较高且能得到中央政府的持续大力支持, 2017 年度第一批甘肃省人民政府一般债券(以下简称“本期一般债券”)纳入甘肃省一般公共预算管理, 到期不能偿还的风险极低, 评定本期一般债券的信用等级为 AAA。

评级观点

1. 甘肃省位于中国西北地区的中心地带, 在国家实施“一带一路”战略规划及沿线各国共赢发展、区域合作中具有黄金通道和战略基地地位; 在国家发展全局中具有重要的政治、经济地位, 国家对其资金及政策支持力度大, 可持续性较强。2012 年设立的甘肃兰州新区是西北地区第一个国家级新区, 带动了甘肃省经济的发展。

2. 甘肃省经济较快增长, 产业结构不断调整优化, 未来发展规划目标明确。受国际国内经济波动影响, 近年甘肃省经济增速放缓。

3. 甘肃省综合财力整体呈稳定增长态势, 具有较好的财政收支平衡能力。中央补助收入规模大且持续性好, 一般公共预算收入平稳增长; 国有土地使用权出让收入为政府性基金收入的主要来源, 未来房地产市场波动可能对基金收入产生一定影响。

4. 甘肃省地方政府性债务风险总体可控。甘肃省制定了一系列债务管理制度, 从规模控制、流程管理、风险预警、偿债保障、平台监管等多方面采取行之有效的风险监测, 为政府性债务风险防范提供保障。

5. 本期一般债券偿债资金纳入甘肃省一般公共预算, 甘肃省一般公共预算收入对本期一般债券的保障程度良好。

信用评级报告声明

一、除因本次评级事项联合资信评估有限公司（联合资信）与甘肃省财政厅构成委托关系外，联合资信、评级人员与甘肃省财政厅不存在任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系。

二、联合资信与评级人员履行了实地调查和诚信义务，有充分理由保证所出具的评级报告遵循了真实、客观、公正的原则。

三、本信用评级报告的评级结论是联合资信依据合理的内部信用评级标准和程序做出的独立判断，未因甘肃省财政厅和其他任何组织或个人的不当影响改变评级意见。

四、本信用评级报告用于相关决策参考，并非是某种决策的结论、建议等。

五、本信用评级报告中引用的相关资料主要由甘肃省财政厅提供的公开信息，联合资信不保证引用资料的真实性及完整性。

六、2017年度第一批甘肃省人民政府一般债券信用等级自本期债券发行之日起至到期兑付日有效；根据跟踪评级的结论，在有效期内信用等级有可能发生变化。

2017 年度第一批甘肃省人民政府一般债券信用评级报告

一、主体概况

甘肃省，简称“甘”或“陇”，位于中国西北地区，地处黄河中上游，东接陕西，南邻四川，西连青海、新疆，北靠内蒙古、宁夏并与蒙古人民共和国接壤。甘肃省地域呈狭长状，东西长 1655 公里，南北宽 530 公里，纵横 45.37 万平方公里，占中国总面积的 4.72%，居全国第 7。甘肃省下辖兰州、金昌、白银、天水、嘉峪关、平凉、庆阳、武威、张掖、酒泉、定西和陇南 12 个地级市，以及临夏回族和甘南藏族 2 个自治州，17 个市辖区、4 个县级市、58 个县和 7 个自治县，省会为兰州市。截至 2016 年底，甘肃省常住人口 2609.95 万人，城镇化率为 44.69%。

经济实力方面，甘肃省经济规模不断扩大，保持平稳较快的增长势头。2014~2016 年，甘肃省 GDP 增速分别为 8.9%、8.1% 和 7.6%，平均增速较全国同期水平高出 1.1 个百分点，2016 年地区生产总值达 7152.04 亿元。

甘肃省人民政府驻地：甘肃省兰州市城关区中央广场 1 号。

二、宏观经济运行状态

2016 年，在英国宣布脱欧、意大利修宪公投失败等风险事件的影响下，全球经济维持了缓慢复苏态势。在相对复杂的国际政治经济环境下，我国继续推进供给侧结构性改革，全年实际 GDP 增速为 6.7%，经济增速下滑趋缓，但下行压力未消。具体来看，产业结构继续改善，固定资产投资缓中趋稳，消费平稳较快增长，外贸状况有所改善；全国居民消费价格指数（CPI）保持温和上涨，工业生产者出厂价格指数（PPI）和工业生产者购进价格指数（PPIRM）持续回升，均实现转负为正；制造业采购经理指数（PMI）四季度稳步回升至 51%

以上，显示制造业持续回暖；非制造业商务活动指数全年均在 52% 以上，非制造业保持较快扩张态势；就业形势总体稳定。

积极的财政政策和稳健适度的货币政策对经济平稳增长发挥了重要作用。2016 年，全国一般公共预算收入 15.96 万亿元，较上年增长 4.5%；一般公共预算支出 18.78 万亿元，较上年增长 6.4%；财政赤字 2.83 万亿元，实际财政赤字率 3.8%，为 2003 年以来的最高值，财政政策继续加码。2016 年，央行下调人民币存款准备金率 0.5 个百分点，并灵活运用多种货币政策工具，引导货币信贷及社会融资规模合理增长，市场资金面保持适度宽松，人民币汇率贬值压力边际减弱。

三大产业保持稳定增长，产业结构继续改善。2016 年，我国农业生产形势基本稳定；工业生产企稳向好，企业效益持续改善，主要受益于去产能、产业结构调整以及行业顺周期的影响；服务业保持快速增长，第三产业增加值占国内生产总值的比重以及对 GDP 增长的贡献率较上年继续提高，服务业的支柱地位进一步巩固。

固定资产投资缓中趋稳，基础设施建设投资依旧是稳定经济增长的重要推手。2016 年，我国固定资产投资 59.65 万亿元，较上年增长 8.1%（实际增长 8.8%），增速较上年小幅回落。其中，民间投资增幅（3.2%）回落明显。2016 年，受益于一系列新型城镇化、棚户区改造、交通、水利、PPP 等项目相继落地，我国基础设施建设投资增速（15.7%）依然保持在较高水平；楼市回暖对房地产投资具有明显的拉动作用，全国房地产开发投资增速（6.9%）较上年明显提升；受经济下行压力和实体经济不振影响，制造业投资较上年增长 4.2%，增幅继续回落，成为拉低我国整体经济增速的主要原因。

消费平稳较快增长，对经济支撑作用增强。2016 年，我国社会消费品零售总额 33.23 万亿

元,较上年增长 10.4% (实际增长 9.6%),增速较上年小幅回落 0.3 个百分点,最终消费支出对经济增长的贡献率继续上升至 64.6%。2016 年,我国居民人均可支配收入 23821 元,较上年实际增长 6.3%,居民收入的稳步增长是推动消费改善的重要原因之一。具体来看,居住、医疗保健、交通通信、文化教育等与个人发展和享受相关的支出快速增长;受益于楼市回暖和汽车补贴政策的拉动,建筑及装潢材料、家具消费和汽车消费增幅明显;网络消费维持较高增速。

外贸状况有所改善,结构进一步优化。2016 年,我国进出口总值 24.33 万亿元人民币,较上年下降 0.9%,降幅比上年收窄 6.1 个百分点;出口 13.84 万亿元,较上年下降 2.0%,其中机电产品、传统劳动密集型产品仍为出口主力,航空航天器、光通信设备、大型成套设备出口额保持较高增速,外贸结构有所优化;进口 10.49 万亿元,较上年增长 0.6%,增幅转负为正,其中铁矿石、原油、煤、铜等大宗商品进口额保持增长,但量增价跌,进口质量和效益进一步提升;贸易顺差 3.35 万亿元,较上年减少 9.2 个百分点。总体来看,我国进出口增速呈现稳步回升的态势。

展望 2017 年,全球经济持续复苏仍是主流,但美国特朗普新政对经济影响的不确定性、欧洲极右翼势力的崛起、英国正式开始脱欧进程等不确定因素使得全球经济复苏面临更大的挑战。2017 年,我国货币政策将保持稳健中性,财政政策将更加积极有效,促进经济增长预期目标的实现。具体来看,固定资产投资增速将有所放缓,其中基础设施建设投资依旧是政府稳定经济增长的重要手段,制造业投资受企业盈利的改善或将有所增加,但房地产调控将使房地产投资增速有所回落,拉低我国固定资产投资增速水平;消费将保持稳定增长,随着居民收入水平的不断提高,服务性消费需求将不断释放,从而进一步提升消费对经济的支撑作用;进出口或将有所改善,主要是受到美国、

欧元区经济复苏使得外需回暖、区域间经济合作加强、人民币汇率贬值以及 2016 年进出口基数偏低等因素的影响。总体来看,2017 年,我国将继续推进供给侧结构性改革,促进新旧动能的转换,在着力稳增长的同时注重风险防范,全年 GDP 增速或有所下降,但预计仍将保持在 6.5% 以上,通胀水平将略有回升,就业情况基本稳定。

三. 区域经济发展水平

1. 区域发展基础

甘肃省位于我国西北中心地带,在国家“一带一路”战略规划中具有黄金通道和战略基地的地位,是亚欧大陆桥中国段的必经省区之一。甘肃省境内有京藏、青兰、连霍等多条国家级和省级高速公路;兰新高铁线路及陇海线、兰新线、包兰线、兰青线等 12 条普通铁路纵贯全境;全省通航机场达到 10 座,已开通北京、上海、广州等国内重要城市多条航线及国际航线。

甘肃省石油、煤炭、有色、风能、太阳能等资源储量丰富,是我国重要的能源、原材料工业基地。甘肃省境内成矿地质条件优越,截至 2015 年底全省已发现各类矿产 119 种(含亚矿种为 180 种),已查明资源含量的有 77 种(含亚矿种为 114 种),其中镍、钴、铂族金属等 10 种资源储量位列全国首位,38 种资源储量位居前五位,71 种储量位居前十位。传统能源方面,甘肃省石油、天然气、煤炭储量均较为丰富,同时甘肃临近新疆、陕西和内蒙古等能源产出大省,可有效利用省内外能源发展相关产业。新能源方面,甘肃风能、太阳能资源开发条件优越,全省风电、光电装机容量分别位居全国第 2 和第 1 位。

甘肃在国家发展全局中具有重要的政治、经济地位,近年来国家相继推进的西部大开发、兰州新区、“一带一路”等政策及战略,对甘肃省经济、社会、文化发展起到了重大推进作用。2010 年,中共中央国务院出台了《关于深入实

施西部大开发战略的若干意见》(中发【2010】11号),明确了甘肃省的西部大开发的战略定位,并在重点生态区综合治理、建设国家能源基地、推进节能减排和发展循环经济、大力发展内陆开放型经济、生态补偿政策等方面,给予甘肃较大力度的支持。2012年8月,继上海浦东新区、天津滨海新区、重庆两江新区、浙江舟山群岛新区后,国务院批复第五个国家级新区——甘肃兰州新区,兰州新区为西北地区第一个国家级新区,是国务院确定建设的西北地区重要的经济增长极、国家重要的产业基地、向西开放的重要战略平台、承接产业转移示范区,2016年兰州新区生产总值增长20%,一般公共预算收入增长48.5%,已成为甘肃省重要的经济增长极。2015年3月,国家发展改革委、外交部、商务部联合发布了《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》,在“一带一路”规划中甘肃被定位为全国重要新能源、有色冶金新材料、特色农产品生产加工及向西开放门户和次区域合作战略基地。

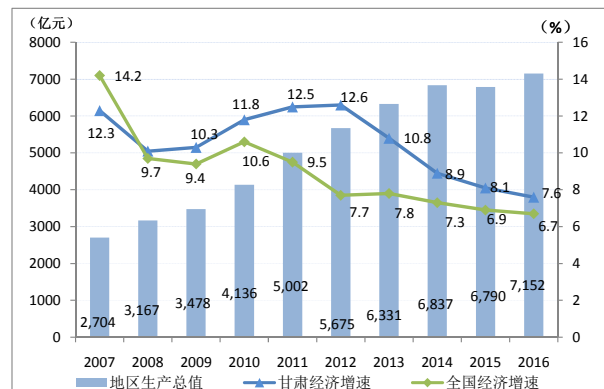
总体来看,甘肃省战略地位显著,是我国西部重要的交通枢纽,自然资源丰富,并形成以石油化工、有色冶金、电力、装备制造和煤炭等支柱产业,为经济发展创造了有利条件。随着西部大开发、兰州新区、“一带一路”等国家战略的实施,甘肃省区域经济及财政实力有望持续增强,区域经济增长潜力较大。

2. 区域发展状况

甘肃省经济总量较小,但发展速度相对较快,近年来经济规模波动扩张。2007~2016年,甘肃省地区生产总值由2703.98亿元增长至7152.04亿元,年均增速达10.5%,较同期全国平均水平高出1.52个百分点。2014~2016年,甘肃省地区生产总值分别为6836.82亿元、6790.32亿元、7152.04亿元,受国内外经济环境影响,甘肃省经济增长由高速向中高速转变趋势明显,近三年平均增速回落至8.2%,但仍高出同期全国平均水平1.23个百分点。未来随

着西部大开发及“一带一路”政策的深入推进,预计甘肃省经济仍可保持平稳较快增长。

图1 甘肃省地区生产总值及增速情况



注:增速按不变价格计算,上年=100

数据来源:2016年甘肃省统计年鉴、2016年中国统计年鉴

产业结构

随着经济发展及产业体系的完善,甘肃省产业结构逐步优化,2014~2016年,三次产业结构分别为13.2:42.8:44、14.1:36.8:49.2和13.6:34.8:51.6,2016年第三产业占比提升2.4个百分点,首次超过50%。

依托于当地的矿产及能源优势,甘肃形成了以石油化工、有色冶金、煤炭电力、装备制造、食品加工等为主的较为完备的工业体系。2014~2016年,甘肃省分别实现第二产业增加值2924.86亿元、2497.77亿元和2491.53亿元,受国内外经济环境及大宗商品价格下行影响,工业品价格持续低迷,产值规模有所收窄,但按不变价格计算,三年同比增速分别达9.2%、7.4%和6.8%。目前,甘肃省传统优势行业已聚集兰州石化、金川有色、白银有色、酒泉钢铁、玉门油田、长庆油田等一批大型工业企业,打造出镍都金昌、铜城白银、钢都嘉峪关、油城玉门等新型工业城市。

表1 2016年甘肃省规模以上工业重点支柱行业增加值 (单位:亿元、%)

行业	绝对值	占规模以上工业增加值比重	比上年增长
石化工业	528.2	33.7	6.0
食品工业	214.6	13.7	-5.3
电力工业	206.4	13.2	1.2
有色工业	194.9	12.5	16.1

装备制造	87.2	5.6	5.2
煤炭工业	85.2	5.7	7.6
冶金工业	29	1.9	-6.6
合计	1345.5	86.0	5.9

注：增速为按不变价格计算数据

资料来源：2016年甘肃省国民经济和社会发展统计公报

甘肃省第三产业近年来发展迅速，对经济增长的拉动作用逐步提升。2014~2016年，甘肃省第三产业增加值分别为3009.61亿元、3341.01亿元和3687.04亿元，同比增速为11.5%、9.5%和8.9%。甘肃省境内历史人文景观及自然景观丰富，汇聚了敦煌莫高窟、嘉峪关、麦积山、张掖丹霞等一批国内外知名景区，伴随“一带一路”战略的落地，甘肃文化旅游产业依托地处丝绸之路黄金段的优势迅速崛起，2016年甘肃旅游接待超过1.9亿人次，综合收入突破千亿，达到1220亿元，同比增长25%。同时甘肃大力发展现代物流、金融服务、信息服务、商务服务、养老及保健养生等现代服务业，为第三产业进一步发展打下了坚实基础。

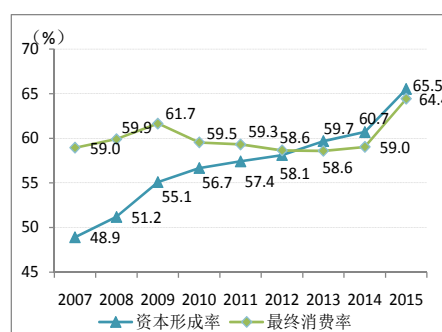
目前甘肃在产业发展方面的主要思路包括：一是做强传统优势产业，甘肃将着重培育包括石化、新型化工材料、煤炭高效清洁利用、铜铝合金及深加工、镍钴新材料、稀土功能材料、新能源及其装备制造、高端装备和智能装备、陇药、优质特色农产品深加工在内的十大产业链条，推动工业提质增效；二是发展循环经济，逐步淘汰落后产能；三是充分发挥比较优势，促进以文化旅游、生物医药、新能源和新能源装备制造为重点的新兴产业加快发展。未来随着工业转型升级的推进及以文化旅游、现代物流为主的服务业的崛起，甘肃省经济具备较大增长潜力。

投资、消费和进出口

从甘肃省资本形成率及最终消费率情况可以看出，甘肃省经济增长主要靠投资拉动，2014~2016年，甘肃省固定资产投资规模分别为7759.62亿元、8626.60亿元和9534.1亿元，增速分别为21.1%、11.2%和10.5%，主要投资方向包括制造业、建筑业、交通运输、电力、

水利、环境等。甘肃处于欠发达的西部地区，交通、信息、水利等基础设施的前期建设相对滞后，随着新一轮西部大开发战略的推进，甘肃积极改善基础设施对经济发展的制约局面，开展了“3341”项目建设工程、“6873”交通突破等一系列举措，不断加强对交通、电力、水利等的投资，基础设施整体支撑能力提升明显，为经济社会发展和人民生活改善提供了有力保障。

图2 甘肃省资本形成率及最终消费率情况



数据来源：2016年甘肃省统计年鉴

消费是推动甘肃省经济增长的第二大推动力，2014~2016年，甘肃省社会消费品零售总额分别为2410.40亿元、2907.20亿元和3184.39亿元，同比增长幅度达12.6%、9.0%和9.5%。甘肃消费规模的扩大主要得益于居民收入水平的提高以及新兴消费热点的培育。近三年全省城镇居民人均可支配收入保持年均9%以上的增速，随着精准扶贫举措的开展，农村居民人均收入增长加快，近三年农村居民人均消费支出平均增速达9.8%，为未来消费规模进一步提升创造条件。此外甘肃省大力推进“十大扩消费行动”，培育发展文化旅游、现代物流、金融服务、电子商务、健康养老等新兴消费热点，2016年甘肃电子商务交易额和网络零售额均增长30%左右，高出全省消费增幅20个百分点以上。

甘肃省对外贸易规模相对较小，近年来受大宗商品价格低迷影响，进出口贸易总额逐年

缩水。2014~2016年，甘肃省外贸进出口总额分别为86.5亿美元、497.7亿元和453.2亿元，同比分别下降15.4%、5.4%和8.3%。其中，2016年甘肃省出口总额268.2亿元，下降25.7%；进口总额185.0亿元，增长39.3%。

3. 区域信用环境

2016年，甘肃省金融运行呈现以下特征：金融运行保持平稳，改革有序推进，呈现出信贷总量平稳较快增长、贷款投向重点突出、融资成本明显下降、普惠金融功能凸显的良好发展态势。

截至2016年底，全省金融机构本外币各项存款余额17515.66亿元，同比增长7.46%，本外币各项贷款余额15926.41亿元，同比增长16.01%。甘肃省各金融机构积极调整和优化信贷结构，切实加大对重点项目、民生领域及经济社会发展薄弱环节的信贷支持，金融服务实体经济的作用不断增强，为全省稳增长、促改革、调结构、惠民生做出了重要贡献。

4. 未来发展

短期来看，甘肃省第十二届人民代表大会第六次会议上进一步明确了未来的发展目标和重点工作任务。2017年甘肃省经济和社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长7.5%，固定资产投资增长10%以上，社会消费品零售总额增长9%，一般公共预算收入增长5%。

中长期来看，国家将在“十三五”加大对中西部地区交通、水利、信息等基础设施建设投入力度，随着国家“一带一路”、新一轮西部大开发、脱贫攻坚战略的深入实施，甘肃省将充分发挥地区特色和后发优势，着力打造转型升级环境、向西开放门户、物流集散枢纽、清洁能源基地、文明传承平台、生态安全屏障“六大支撑”，引领和支撑经济社会持续健康发展。

总体来看，甘肃省近年经济较快增长，产业结构不断调整优化，未来发展规划目标明确，

但联合资信也关注到，国际国内发展的不确定性因素仍然较多，经济下行压力仍然较大，甘肃省作为西北省份在获得一定机遇的同时，面临的挑战亦不容低估。

四、地方财政实力

1. 地方政府行政地位及财税体制

目前中国实行中央、省、市、县、镇/乡五级行政体制，同时对应实行五级财政体制，地方政府行政级别越高，财政收支自由调节的空间就越大。

中央与甘肃省的收入划分以1994年实行的分税制财政管理体制为依据，并于2002年、2009年和2015年分别对所得税、增值税、营业税和资源税收入划分进行了调整。目前，企业所得税和个人所得税中央与地方按60%：40%的比例分享，营改增后增值税中央与地方按50%：50%的比例分享。

甘肃省与下级市县收入划分方面，2016年5月营改增全面推行后，增值税地方留成50%部分中，除金融保险业营业税、中国铁路总公司及部分分支机构缴纳的营业税分配地方部分、大型基础设施项目建筑安装营业税改征的增值税全部由省级分享外，其他国内增值税省级分享15%，市州及所属省直管县、兰州新区分享35%。所得税、资源税省级与市州及直管县分成比例不变，即所得税地方留成40%中，省级分享20%，市州、直管县分享20%；资源税按属地征收，省与市州、直管县各分享50%。

此外，国家还通过转移支付制度，支持甘肃省各项发展。2014~2016年甘肃省获得上级补助收入分别达1808.19亿元、1957.03亿元和2031.44亿元，呈稳定增长趋势。

总体看，甘肃省作为省级政府，财政收支调节空间大、调控能力强；甘肃省直接获得的中央政府转移支付规模大，中央政府对甘肃省支持力度强，对于区域经济增长和财政收入提升形成有效保障。

2. 地方财政收支运行情况

甘肃省财政收入持续增长，2014~2016年甘肃省分别实现财政收入总计3235.07亿元、3978.71亿元和4299.8亿元，其中一般公共预算收入总计占比分别为84.25%、83.91%和81.37%，对甘肃省财政收入稳定性起到了重要的保障作用。

表2 2014~2016年甘肃省财政收入构成情况
(单位: 亿元)

项目	2014年	2015年	2016年
一般公共预算收入总计	2725.52	3338.60	3498.78
政府性基金收入总计	495.12	621.72	761.83
国有资本经营收入总计	14.43	18.39	39.27
财政收入总计	3235.07	3978.71	4299.88

注：上表中2014、2015年财政数据为决算数，2016年为执行数，财政收入相关指标均为全省口径。

资料来源：2014~2015年度甘肃省财政总决算报表，2016年度甘肃省财政执行情况报表。

(1) 一般公共预算收支情况

2014~2016年，甘肃省一般公共预算收入总计持续增长，分别为2752.52亿元、3338.60亿元和3498.78亿元，近三年复合增长率达13.30%，整体保持平稳较快增长。甘肃省一般公共预算收入总计中上级补助收入占比较高，一般公共预算收入为其第二大来源。

表3 甘肃省一般公共预算收入总计构成情况
(单位: 亿元)

项目	2014年	2015年	2016年
税收收入	490.26	529.79	525.97
其中：增值税	88.40	89.79	173.16
营业税	194.98	207.15	110.62
企业所得税	46.00	59.20	54.94
城市维护建设税	37.69	44.16	43.07
个人所得税	15.81	18.94	20.55
非税收入	182.41	214.07	260.84
其中：专项收入	42.64	65.14	67.11
行政事业性收费收入	52.12	53.44	57.68
国有资源（资产）有偿使用收入	35.51	51.54	58.60
一般公共预算收入合计	672.67	743.86	786.81
上级补助收入	1808.19	1957.03	2031.44
其中：返还性收入	96.28	96.34	118.73
一般性转移支付收入	960.78	1048.08	1182.72

专项转移支付收入	751.13	812.61	729.99
地方政府一般债券收入	113.00	311.04	423.24
上年结余	85.82	123.91	109.19
调入资金	40.19	183.2	96.05
调入预算稳定调节基金	5.46	19.35	52.05
国债转贷资金上年结余	0.2	0.2	--
一般公共预算收入总计	2725.52	3338.60	3498.78

资料来源：2014~2015年度甘肃省财政总决算报表，2016年度甘肃省财政执行情况报表。

近三年甘肃省获得的上级补助收入连年扩大，规模分别为1808.19亿元、1957.03亿元和2031.44亿元，占一般公共预算收入总计的比重分别为63.5%、63.9%和62.8%，考虑到甘肃在国家全局发展中所处的战略性地位，其获得的上级补助收入将保持稳定增长，这决定了甘肃省一般公共预算收入总计规模的逐年稳步扩张。

2014~2016年甘肃省一般公共预算收入分别为672.67亿元、743.86亿元和786.81亿元，同比分别增长10.77%、10.58%和5.77%。甘肃省一般公共预算收入以税收收入为主，2014~2016年税收收入分别达490.26亿元、529.79亿元和525.97亿元。2016年，受宏观经济放缓、大宗商品价格低位运行影响，甘肃省以石油化工、有色冶金为主导的传统支柱产业承压明显，创税幅度逐步趋缓，加之“营改增”工作的进一步推进，区域税收增长明显放缓。但考虑到2017年大宗商品价格逐步企稳回暖，预计甘肃省税收增速有望好转，从而为一般公共预算收入的稳定增长创造条件。甘肃省近三年非税收入分别为182.41亿元、214.07亿元和260.84亿元，分别占一般公共预算收入的27.12%、28.78%和33.15%，甘肃省非税收入占比逐年提高，一般公共预算收入结构有待改善。

表4 甘肃省一般公共预算支出总计构成情况
(单位: 亿元)

项目	2014年	2015年	2016年
主要支出：			
一般公共预算服务	300.48	272.01	295.51
教育	401.26	498.33	548.62
社会保障和就业	376.22	421.31	468.35

医疗卫生	204.19	250.10	374.12
农林水事务	366.17	497.05	481.44
交通运输	257.12	278.24	217.55
城乡社区	78.75	121.61	200.58
住房保障	113.66	127.87	123.10
一般公共预算支出合计	2541.49	2958.31	3152.72
上解中央支出	5.16	5.98	5.96
债务还本支出	29.00	181.16	198.14
安排预算稳定调节基金	25.63	83.87	60.49
年终结余	123.91	109.19	81.46
其中：结转下年支出	131.06	116.69	88.77
净结余	-7.15	-7.50	-7.31
一般公共预算支出总计	2725.52	3338.60	3498.78

资料来源：2014~2015年度甘肃省财政总决算报表，2016年度甘肃省财政执行情况报表。

2014~2016年，甘肃省一般公共预算支出分别为2541.49亿元、2958.31亿元和3152.72亿元，同比分别增长10.04%、16.40%和6.57%，整体保持较快增长。考虑到上解中央支出、债务还本支出、安排预算稳定调节基金和结转下年支出等因素后，甘肃省一般公共预算支出总计与收入总计实现平衡。

甘肃省一般公共预算支出中一般公共预算服务、教育、社会保障和就业和医疗卫生四项刚性支出分别占50.45%、56.73%、66.36%，财政支出弹性一般。此外一般公共预算支出向农林水事务、交通运输等领域倾斜较大，重点支出项目得到有效保障，为未来的进一步发展打下了坚实基础。

总体看，甘肃省获得中央补助收入规模大，反映了中央对甘肃省支持力度大。甘肃省一般公共预算收入稳定性及增长性好，主体税源产业企稳回暖，未来产业结构的进一步调整优化及新兴产业的发展将为甘肃省税收增长进一步提供动力，但甘肃省非税收入占比相对较大，财政收入质量有待提高；甘肃省一般公共预算支出以民生支出为主，保障和改善民生力度较大。

(2) 政府性基金预算收支情况

政府性基金收入总计是甘肃省财政收入的重要组成部分，2014~2016年规模分别达495.12

亿元、621.72亿元和761.83亿元，近三年复合增长率达24.04%，增长速度较快。

表5 甘肃省政府性基金收入总计构成情况

(单位：亿元)

项目	2014年	2015年	2016年
主要收入： 国有土地使用权出让收入	272.88	207.27	281.38
车辆通行费收入	70.76	75.72	79.05
政府性基金收入合计	359.51	352.96	409.34
地方政府专项债券收入	--	118.96	257.41
政府性基金转移收入	36.73	28.96	32.89
上年结余	98.60	115.06	62.19
调入资金	0.29	5.79	--
政府性基金收入总计	495.12	621.72	761.83

资料来源：2014~2015年度甘肃省财政总决算报表，2016年度甘肃省财政执行情况报表。

近三年，甘肃省政府性基金收入分别为359.51亿元、352.96亿元和409.34亿元，政府性基金收入对土地出让收入依赖程度较高，2014~2016年国有土地使用权出让收入占政府性基金收入的75.90%、58.72%和68.74%。由于土地出让收入受土地储备及出让情况、房地产市场走势及政策调控等多方面因素影响，收入存在一定的不确定性，预计未来甘肃省政府性基金收入亦可能出现波动。

表6 甘肃省政府性基金支出总计构成情况

(单位：亿元)

项目	2014年	2015年	2016年
政府性基金支出合计	365.12	352.05	379.85
地方政府专项债务还本支出	--	97.69	232.41
调出资金	14.68	109.79	83.04
年终结余	115.06	62.19	66.53
政府性基金收入总计	495.12	621.72	761.83

资料来源：2014~2015年度甘肃省财政总决算报表，2016年度甘肃省财政执行情况报表。

2014~2016年，甘肃省政府性基金支出分别完成365.12亿元、352.05亿元和379.85亿元，支出主要为城乡社区事务支出，城乡社区事务支出则主要集中于国有土地使用权出让收入安排支出。考虑到专项债务还本支出、调出资金等因素，2016年甘肃省政府性基金年终结余66.53亿元，政府性基金预算平衡能力强，预算

调节弹性大。

总体看，甘肃省府性基金预算调节弹性大。国有土地使用权出让收入为政府性基金收入的最主要来源，未来房地产市场波动可能对基金收入产生一定影响。

（3）国有资本经营预算收支情况

国有资本经营收入对甘肃省财政收入起到一定补充作用。2014~2016年，甘肃省国有资本经营预算收入总计快速增长，分别为14.43亿元、18.39亿元和39.27亿元，三年复合增长率达64.97%。2016年，为进一步深化国企改革，中央给予甘肃省20.87亿元国有资本经营补助。2016年甘肃全省国有资本经营支出31.08亿元，年终结余2.67亿元。

3. 未来展望

根据《关于甘肃省2016年预算执行情况和2017年预算草案的报告》，2017年甘肃省全省财政收支有望保持相对稳定，但同时也面临众多减收增支因素。预计2017年甘肃省全省一般公共预算收入安排820亿元以上，增长5%，加上预计中央补助、调入预算稳定调节基金、上年结转、地方政府债券等收入，全省一般公共预算支出将达到3350亿元左右。预计2017年甘肃省府性基金收入安排289.2亿元，加上中央提前下达补助、上年结余后，收入总计364.4亿元；调入一般公共预算30.3亿元，预计结转下年48.6亿元，安排当年预算支出285.5亿元。全省国有资本经营预算收入安排5.6亿元，加上上年结转收入2.7亿元，总计8.3亿元；调入一般公共预算1.1亿元，安排当年预算支出7.2亿元。全省社会保险基金预算收入安排1154亿元，支出预算安排1091.4亿元，预计收支结余62.6亿元，年底滚存结余767.8亿元。

未来，甘肃省在强化预算执行管理的同时将继续深化财政管理改革，对财政收入的使用进一步向贫困地区倾斜，着力民生改善项目，推动重点工程项目建设。对于强化预算执行管理，将通过坚持依法治税，强化非税收入征管，

堵塞征管漏洞，严禁虚收空转，促进各项收入应收尽收、及时足额入库；落实结构性减税和普遍性降费政策，减轻企业负担等方式积极组织财政收入。另一方面，将大力争取中央支持，重点在财力性转移支付、地方政府债券以及脱贫攻坚、城市基础设施、交通、水利建设等方面争取更多政策和资金。此外，通过硬化预算约束来强化预算执行管理，严格执行人大批准的预算，除救灾、应急等事项外，执行中一般不出台新的增支政策。最后，将继续强化部门主体责任，加快预算执行进度，提高支出的规范性、时效性。

四、政府治理

近年来，甘肃省坚持加强政府自身建设，着力健全行政决策机制、完善政府工作规则和提高依法行政水平，加快推进简政放权、经济体制改革，进一步完善财政管理和政府性债务管理。

行政审批方面，为贯彻落实《国务院关于印发2016年推进简政放权放管结合转变政府职能工作方案的通知》（国发〔2016〕30号）精神，加快转变政府职能，提高行政效能，甘肃省制定了《甘肃省2016年推进简政放权放管结合转变政府职能工作方案》，方案提出通过深化行政审批制度改革、投资审批改革、商事制度改革、以政务公开推动简政放权等措施进一步激发市场活力和社会创造力；通过加强监管创新，促进各类市场主体公平竞争；通过提高“双创”服务效率、公共服务供给效率等优化政府服务，提升营商环境吸引力。

经济体制改革方面，甘肃省发改委于2015年印发了《关于2015年深化经济体制改革重点工作的意见》，从围绕转变政府职能、推动国有企业改革和非公经济发展、健全自主创新机制、深化财税体制改革、健全现代农业经营体系、推动资本市场发展、提升公共服务水平、扩大对外开放、健全生态文明制度体系等九个

方面明确了具体的任务和措施。

财税体制方面，甘肃通过推进深化预算管理体制改革、完善政府预算体系、扩大预决算公开范围、健全绩效评价指标体系、扩大政府购买服务试点实施范围、促进营改增改革等一系列措施，为全省经济财政平稳健康可持续打下了坚实基础。税收征管方面，为应对营改增全面推进对地方税务增长及税源管控带来的压力，甘肃省积极探索新形势下的税收控管举措，通过加大征管力度、清查漏征漏管，突出信息管税、拓宽管税渠道，深化国地税合作、有效防止税收流失等手段，进一步挖掘征管潜能。

政府债务管理方面，甘肃省人民政府先后印发了《甘肃省人民政府关于加强政府性债务管理的实施意见》（甘政发〔2014〕123号）、《甘肃省人民政府办公厅关于妥善解决地方政府融资平台公司在建项目后续融资问题的通知》（甘政办发〔2015〕82号）、《甘肃省人民政府办公厅关于印发甘肃省政府性债务风险应急处置预案的通知》（甘政办发〔2017〕11号），甘肃省财政厅先后制定下发《甘肃省财政厅关于对政府债务实行限额管理的实施意见》（甘财预〔2016〕5号）、《甘肃省财政厅转发财政部关于规范政府举债行为相关文件的通知》（甘财预〔2016〕80号）、《甘肃省财政厅关于进一步规范政府举债融资行为的通知》（甘财预〔2017〕11号）等文件，从制度入手，建立了“借、用、还”相统一的地方政府债务管理机制，在严控地方政府债务风险的同时充分发挥政府债务对经济社会发展的积极作用。

总体看，甘肃省各项制度不断完善，尤其是制定的一系列债务管理制度，从规模控制、流程管理、风险预警、偿债保障、平台监管等多方面采取行之有效的风险监测，有效防范政府性债务风险，也对本期一般债券的还本付息提供了重要保障。

五、政府债务及偿还能力

1. 地方政府债务规模及结构

甘肃省人民政府债务规模较小，近年来政府负有偿还责任的债务呈平稳增长趋势，或有债务规模小幅下降。根据甘肃省财政厅提供的资料，截至2016年底，甘肃省人民政府负有偿还责任的债务余额为1778.49亿元，较2015年增长12.0%；负有担保责任的债务为404.72亿元，下降5.17%；可能承担一定救助责任的债务为2069.11亿元，下降4.59%。

表7 2014~2016年甘肃省人民政府债务余额情况表

(单位: 亿元)

项目	2014年	2015年	2016年
政府负有偿还责任的债务	1394.81	1587.65	1778.49
政府或有债务	2828.49	2595.48	2473.83
合计	4223.30	4183.13	4252.32

注：政府或有债务包括负有担保责任的债务和可能承担一定救助责任的债务。

数据来源：甘肃省财政厅

从各级政府负债结构看，截至2016年底，甘肃省人民政府负有偿还责任的债务主要分布在省本级和县级，分别占32.89%和39.31%，市级债务占比为27.10%，乡镇级债务占比极低，仅为0.71%。

从举借主体看，截至2016年底，甘肃省人民政府负有偿还责任债务的主要举借主体为政府部门和机构、融资平台公司，分别占82.66%、11.67%；政府可能承担一定救助责任的债务主要举借主体为国有独资或控股企业，占83.61%。

表8 2016年底甘肃省地方政府性债务余额举借主体情况表(单位: 亿元)

举债主体类别	政府负有偿还责任的债务	政府或有债务	
		政府负有担保责任的债务	政府可能承担一定救助责任的债务
政府部门和机构	1470.05	300.34	8.52
融资平台公司	207.59	18.94	200.65
经费补助事业单位	65.21	32.99	54.74
国有独资或控股企业	12.03	1.27	1730.07
自收自支事业单位	16.63	1.97	5.94

公用事业单位	5.01	15.28	20.28
其他单位	1.97	33.93	48.91
合计	1778.49	404.72	2069.11

资料来源：甘肃省财政厅

从债务资金投向看，甘肃省府性债务筹集资金主要用于基础设施建设和公益性项目，不仅较好地保障了甘肃省经济社会发展的资金需要，推动了民生改善和社会事业发展，而且形成了大量优质资产，大多有经营收入作为偿债来源。

从未来偿债情况看，甘肃省府性债务偿债期限结构较为合理，集中偿付压力较小。根据甘肃省财政厅提供的资料，截至 2016 年底，甘肃省府性债务于 2017 年、2018 年、2019 年、2020 年及 2021 年及以后各年度到期债务占总债务的比重分别为 7.33%、7.97%、8.57%、12.86% 和 63.27%，债务期限分布较为均匀。

表 9 2016 年底甘肃省府性债务期限结构情况表
(单位：亿元)

偿债年度	政府负有偿还责任的债务	政府或有债务	
		政府负有担保责任的债务	政府可能承担一定救助责任的债务
2017 年	130.3	18.8	357.9
2018 年	141.8	12.8	207.2
2019 年	152.5	5.1	132.1
2020 年	228.7	23.7	60.2
2021 年及以后	1125.2	344.3	1311.7
合计	1778.5	404.7	2069.1

资料来源：甘肃省财政厅

债务限额方面，经国务院批准，2016 年甘肃省债务限额为 1959.5 亿元，比 2015 年底全省清理甄别锁定的政府债务余额增加 250 亿元。截至 2016 年底甘肃省府性债务余额为 1778.49 亿元，未来融资空间充足。

表 10 2015~2016 年甘肃省府性债务限额情况表
(单位：亿元)

	2015 年		2016 年	
	全省	省本级	全省	省本级
政府债务限额	1709.5	487.8	1959.5	587.9
其中：一般债务	1062.3	--	1287.3	--
专项债务	674.2	--	672.2	--

资料来源：甘肃省财政厅

2. 地方政府偿债能力

政府债务/GDP

根据《甘肃省地方政府性债务审计结果》(2014 年 1 月 24 日公告)，截至 2012 年底，甘肃省府性债务余额为 942.90 亿元，相当于当年 GDP 的 16.69%，明显低于全国 36.74% (2012 年底全国政府负有偿还责任的债务余额与当年 GDP 的比率) 的整体水平。同时，联合资信注意到，受近年来地方政府债务增长影响，2014~2016 年底甘肃省府性债务偿还责任的债务/GDP 分别达 20.40%、23.38% 和 24.87%，负债率有所增长，但仍处于较低水平。

债务率

根据《甘肃省地方政府性债务审计结果》(2014 年 1 月 24 日公告)，甘肃省府性债务率水平全国最低，截至 2012 年底，全省政府负有偿还责任债务的债务率为 40.38%，远低于 105.66% 的全局整体水平；包括或有债务在内的总债务率为 46.99%，远低于 113.41% 的全局整体水平，同时也低于国际货币基金组织确定的债务率控制标准参考值 (90-150%) 的最下限。2012 年以来，甘肃省府性债务率在全国持续处于较低水平，据联合资信测算，2014~2016 年底甘肃省府性债务偿还责任的债务/财政收入总计分别为 43.12%、39.90% 和 41.36%。

逾期债务率

根据《甘肃省地方政府性债务审计结果》(2014 年 1 月 24 日公告)，截至 2012 年底，全省政府负有偿还责任债务除去应付未付款项形成的逾期债务后，逾期债务率为 2.98%，低于 5.38% 的全局平均水平；政府负有担保责任的债务、可能承担一定救助责任的债务的逾期债务率分别为 10.27% 和 3.55%。

综合以上情况来看，甘肃省府性债务负担可控，但近两年政府债务增长较快，政府债务负担有所加重；政府负有偿还责任债务逾期债务率低。

六、本期债券分析

1. 本期债券概况

经国务院批准，2017年度第一批甘肃省人民政府一般债券发行规模90亿元，全部为置换一般债券（以下简称“本期一般债券”）。

本期一般债券发行期限分为5年期和7年期，发行额度分别为40亿元和50亿元。本期一般债券为记账式固定利率付息债券，每年付息一次，到期一次还本付息。募集资金将用于置换当年到期的政府债务。

本期一般债券为无担保债券。

2. 本期债券对甘肃省债务的影响

本期一般债券公开发行为90亿元，全部为置换一般债券。置换一般债券仅对到期债务进行置换，不会对政府债务规模产生影响，而且在延长政府债券期限，缓解政府债务到期支付压力的同时，可以通过置换原有融资成本相对较高的债务，减轻政府利息支出压力。

3. 本期债券偿债能力分析

根据国发【2014】43号文以及财库【2015】68号文，地方政府一般债券募集资金将用于没有收益的公益性项目，募集资金的使用及债券的本息偿还资金纳入甘肃省一般公共预算，主要以一般公共预算收入偿还。2016年甘肃省一般公共预算收入和一般公共预算收入总计分别为786.81亿元和3498.78亿元，2016年甘肃省一般公共预算收入和一般公共预算收入总计对本期一般债券的保障倍数分别为8.74倍和38.88倍，保障程度高。

综合分析，甘肃省人民政府对于本期一般债券偿还能力极强，偿债保障机制的建立与完善有助于地方政府债的长远发展。总体看，本期一般债券不能偿还的风险极低。

“一带一路”规划中具有战略通道地位及在区域合作中具有战略基地地位，战略地位显著。因此，甘肃省在国家发展全局中具有重要的政治、经济地位，获得了中央政府在资金、政策等多方面的大力支持。近几年甘肃省经济增速趋于放缓，但总体仍保持较快增长，产业结构持续优化，财政收支保持平衡；政府性债务风险控制制度逐步完善，2016年政府债务有所增长，但政府债务风险总体可控。未来，随着甘肃省经济增长及产业结构调整的不断深化，甘肃省经济增长质量和效益有望进一步提升。

甘肃省人民政府对本期一般债券偿还能力极强，偿债保障机制的建立和完善有助于地方政府债的长远发展。

基于对甘肃省经济、财政、管理水平、地方债务等状况以及本期一般债券偿还能力的综合评估，联合资信认为，2017年度第一批甘肃省人民政府一般债券到期不能偿还的风险极低，评定本期一般债券信用等级为AAA。

七、结论

甘肃省位于中国西北地区的中心地带，在

附件 1 信用等级设置及其含义

根据财政部《关于做好2017年地方政府一般债券发行工作的通知》等文件的有关规定，地方政府债券信用等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。AAA级可用“-”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA级至B级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。

级别设置	含 义
AAA	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低
AA	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低
A	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低
BBB	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般
BB	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高
CC	基本不能偿还债务。
C	不能偿还债务。

联合资信评估有限公司关于 2017年度第一批甘肃省人民政府一般债券 的跟踪评级安排

根据有关要求，联合资信评估有限公司（联合资信）将在本期地方政府债券存续期内每年进行一次定期跟踪评级，并根据情况开展不定期跟踪评级。

甘肃省财政厅应按联合资信跟踪评级资料清单的要求，提供相关资料。如发生重大变化，或发生可能对信用等级产生较大影响的重大事件，甘肃省财政厅应及时通知联合资信并提供有关资料。

联合资信将密切关注甘肃省经济状况及相关信息，如发现其出现重大变化，或发现其存在或出现可能对信用等级产生较大影响的重大事件时，联合资信将落实有关情况并及时评估其对信用等级产生的影响，据以确认或调整信用等级。

如甘肃省财政厅不能及时提供跟踪评级资料，导致联合资信无法对信用等级变化情况做出判断，联合资信有权终止信用等级。

在跟踪评级过程中，如信用等级发生变化调整时，联合资信将在本公司网站予以公布，同时出具跟踪评级报告报送甘肃省财政厅、主管部门、交易机构等。

