

# 新疆维吾尔自治区财政厅

## 2017 年第一批新疆维吾尔自治区政府土地储备 专项债券信息披露文件

### 一、债券概况

#### (一) 基本情况

在国务院批准的总限额内，2017 年第一批新疆维吾尔自治区政府土地储备专项债券发行总额 10.0 亿元，品种为记账式固定利率附息债券，全部为新增专项债券。本次公开招标发行的 2017 年第一批新疆维吾尔自治区政府土地储备专项债券全部为 5 年期，共涉及乌鲁木齐市、昌吉州、巴音郭楞蒙古自治州三个地市，并以地市为单位将项目集合发行，共 3 只债券（项目名称、计划发行规模等详见附件 1）。上述各期土地储备专项债券利息按年支付，发行后可按规定在全国银行间债券市场和证券交易所债券市场上流通，各期债券到期后一次性偿还本金。

#### (二) 发行方式

2017 年第一批新疆维吾尔自治区政府土地储备专项债券通过公开招标方式发行。新疆维吾尔自治区财政厅于招标日通过“财政部政府债券发行系统”组织招投标工作，参与投标机构为 2015 年至 2017 年新疆维吾尔自治区政府债券承销团成员。招标发行具体安排详见《关于印发〈新疆维吾尔自治区政府债券招标发行规则〉的通知》、《关于印发〈新疆维吾尔自治区政府专项债券发行兑付办



法)的通知》、《关于发行 2017 年新疆维吾尔自治区政府土地储备专项债券发行有关事宜的通知》、《关于发行 2017 年新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市土地储备专项债券(一期)—2017 年新疆维吾尔自治区政府专项债券(九期)有关事宜的通知》、《关于发行 2017 年新疆维吾尔自治区昌吉回族自治州土地储备专项债券(一期)—2017 年新疆维吾尔自治区政府专项债券(十期)有关事宜的通知》、《关于发行 2017 年新疆维吾尔自治区巴音郭楞蒙古自治州土地储备专项债券(一期)—2017 年新疆维吾尔自治区政府专项债券(十一期)有关事宜的通知》。

(三) 募集资金投向说明详见项目汇总表(附件 2)

## 二、信用评级情况

经新疆维吾尔自治区财政厅委托中债资信评估有限责任公司综合评定,2017 年新疆维吾尔自治区政府上述各期土地储备专项债券信用级别均为 AAA 级。在 2017 年新疆维吾尔自治区政府土地储备专项债券存续期内,新疆维吾尔自治区财政厅将委托中债资信评估有限责任公司每年开展一次跟踪评级。

## 三、地方中长期经济规划

近年来,新疆维吾尔自治区结合区域经济发展和实际情况,根据《中华人民共和国经济和发展第十三个五年规划纲要》,制定了《新疆维吾尔自治区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》,新疆维吾尔自治区将抓住建设丝绸之路经济带核心区的新机遇,加快交通枢纽、商贸物流、文化科教、医疗服务、区域性金融“五大中心”和“十大进出口产业集聚区”建设,大力促进新型工业化、农业现代化、新型城镇化、信息化和基础设施现代化

同步协调发展，在推进经济转型升级的同时实现经济中高速增长。新疆维吾尔自治区 2016 年先后出台《新疆建设丝绸之经济带核心区的指导意见》和《新疆丝绸之经济带核心区建设三年(2017~2019)滚动实施意见》，新疆维吾尔自治区将加大力度投资建设与“丝绸之路”经济带发展相配套的软硬件，并在“丝绸之路”经济带发展的带动下，加强与世界 500 强企业、国内 500 强企业、民营 500 强企业的战略合作，注重与发达省区、周边省区的通力合作，加大开放力度，努力开拓新兴市场，强化政策激励，吸引更多的国内外投资者赴新疆维吾尔自治区开发兴业，不断提升开放水平，促进跨越式发展。整体来看，对“一带一路”建设这一重要战略机遇期的把握将有利于发挥新疆维吾尔自治区地缘和资源等独特优势，吸引各类资本参与新疆维吾尔自治区经济发展、基础设施建设和资源开发利用，有利于新疆维吾尔自治区承接东部产业转移，加快优势资源转换进程，提升对内对外开放水平，促进新疆维吾尔自治区经济发展。

《新疆维吾尔自治区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》的具体内容及各项规划的详细内容参见新疆维吾尔自治区人民政府网、新疆维吾尔自治区发展和改革委员会网站。

#### 四、地方政府经济、财政和债务有关数据

一、地方经济状况			
2014—2016 年经济基本状况			
年份	2014 年	2015 年	2016 年
地区生产总值 (亿元)	9273.46	9324.80	9617.23
地区生产总值增速 (%)	10.0	8.8	8.8
第一产业 (亿元)	1538.60	1559.08	1648.97



第二产业(亿元)	3938.96	3596.40	3585.22
第三产业(亿元)	3785.90	4169.32	4383.04
产业结构			
第一产业(%)	16.6	16.7	12.7
第二产业(%)	42.4	38.2	30.0
第三产业(%)	41.0	45.1	57.3
固定资产投资(亿元)	9744.68	10729.32	9983.86
进出口总额(亿美元)	276.69	196.78	179.63
出口额(亿美元)	234.82	175.06	159.12
进口额(亿美元)	41.87	21.72	20.51
社会消费品零售总额(亿元)	2279.65	2605.96	2825.90
城镇(常住)居民人均可支配收入(元)	23214	26275	28463
农村(常住)居民人均纯收入(元)	8724	9425	10183
居民消费价格指数(上年=100)	102.1	100.6	102.01
工业生产者出厂价格指数(上年=100)	96.2	82.4	77.87
工业生产者购进价格指数(上年=100)	97.5	84.3	80.51
金融机构各项存款余额(本外币)(亿元)	15055.39	17123.95	18747.64
金融机构各项贷款余额(本外币)(亿元)	11671.39	13041.00	14552.71

## 二、财政收支状况(亿元)

### (一) 近三年一般公共预算收支

年份	2017年		2018年		2019年	
	全区	拉萨市	全区	拉萨市	全区	拉萨市
一般公共预算收入	1330.9	241.7	1299.0	145.2	1363.9	105.0
一般公共预算支出	3804.9	1303	4138.2	1048	3353.4	922.4
地方政府一般债券收入	580.00	580.00	815.00	815.00		
地方政府一般债券支出	54.0	41.0	77.0	77.0		
转移性收入	2368.7	2368.7	2515.3	2515.3	1770.9	1770.9
转移性支出		1629.3		1765.2		1945.3

### (二) 近三年政府性基金预算收支

政府性基金收入	333.0	80.4	334.2	82.1	342.2	78.9
政府性基金支出	369.2	73.6	355.3	77	342.2	65.3

地方政府专项债券收入	113.0	113.0	240.2	240.2		
<b>(二) 近三年国有资本经营预算收支</b>						
国有资本经营收入	2.10	1.6	3.1	2.1	4.8	1.6
国有资本经营支出	1.33	1.3	3.1	1.7	8.1	4.9
<b>三 地方政府债务状况 (亿元)</b>						
截至 2016 年底地方政府债务余额				2,836.90		
2016 年地方政府债务限额				3,150.70		
2017 年地方政府债务限额				3,613.70		

## 五、2015-2017 年新疆土地使用权出让收支预决算状况

2015 年，全区国有土地使用权出让收入完成 215.53 亿元，全区国有土地使用权出让支出完成 226.08 亿元。

2016 年，全区国有土地使用权出让收入完成 225.89 亿元，全区国有土地使用权出让支出完成 233.67 亿元。

2017 年，全区国有土地使用权出让收入预算安排 235 亿元，全区国有土地使用权出让预算安排 220 亿元。

## 六、地方政府性债务状况

### (一) 全区债务总体情况

2015 年新疆维吾尔自治区政府债务限额 2836.7 亿元，2016 年新疆维吾尔自治区政府债务限额 3150.7 亿元，2017 年新疆维吾尔自治区政府债务限额 3613.7 亿元。

截至 2016 年末，新疆维吾尔自治区政府性债务余额 3941.4 亿元，其中，政府债务 2836.9 亿元（一般债务 2179.6 亿元、专项债务 657.3 亿元），占 72%；或有债务（包括审计口径中政府负有担保责任的债务、政府可能承担一定救助责任的债务）1104.5 亿元，占 28%。

新疆维吾尔自治区政府债务主要集中在县级，自治区本级、

地州市级、县级、乡级所占比例分别为 24.8%、28.6%、45.7%和 0.9%；融资平台公司、政府机关、事业单位和国有企业是新疆维吾尔自治区政府负有偿还责任的债务最主要的举借主体。

从资金来源来看，银行贷款、发行债券、供应商应付款是新疆维吾尔自治区政府债务的主要来源，分别为 394.1 亿元、2158.4 亿元、150 亿元。

从债务投向来看，新疆维吾尔自治区政府债务主要用于基础设施建设，其中市政建设和保障性住房形成的债务分别为 1037.4 亿元和 550.4 亿元，在政府负债中占比分别为 36.6%和 19.4%，资产较为优质，可产生一定规模的经营性收入，在一定程度上保障相关债务的偿还。

截至 2016 年末，新疆维吾尔自治区政府债务逾期率为 6.5%，政府或有债务逾期率 7.1%。

## （二）加强债务管理和防范债务风险的政策措施

新疆维吾尔自治区政府性债务规模与其经济发展水平相适应，债务规模适度，风险可控。审计结果表明，2012 年全区政府负有偿还责任的债务率和折算后总债务率分别为 45.93%和 54.53%，债务率远低于国际警戒线（90%-150%），与全国其他省份相比亦处于较低水平。从债务期限结构来看，2016-2018 年新疆维吾尔自治区政府每年偿还负有偿还责任的债务占比分别为 16.8%、15.7%和 11.7%，债务集中度相对较低，期限结构较为合理。从债务逾期率来看，逾期债务主要为经费补助事业单位、国有控股企业和融资平台公司等单位举借的债务逾期，并非新疆维吾尔自治区政府直接举借债务逾期。新疆维吾尔自治区党委、人民政府高度重视政府性

债务管理工作，积极采取有效措施，不断完善债务管理制度，着力控制债务规模，有效防范和化解财政金融风险。

一是建立健全地方政府性债务管理制度。为防范和化解地方政府性债务风险隐患，确保财政平稳运行，新疆维吾尔自治区出台了《关于加强自治区地方政府性债务管理的意见》（新政发〔2014〕82号）、《关于做好自治区地方政府债务限额管理的意见》（新财预〔2016〕19号）、《自治区地方政府债务风险评估和预警暂行办法》（新财预〔2016〕8号）、《自治区地方政府性债务信息公开暂行办法》（新财预〔2016〕7号）、《关于印发自治区地方政府一般债务预算管理办法的通知》（新财预〔2016〕142号）、《自治区地方政府性债务风险应急处置预案》（新政发函〔2017〕122号），这些文件对政府债务的举借主体、举借程序、债务资金使用管理、风险评估及预警、债务报告及公开等方面做出了明确的规定，为自治区进一步加强政府性债务管理奠定了制度基础。

二是对政府债务实行限额管理。根据《自治区人民政府关于提请审议2015年自治区地方政府债务限额的议案》，明确各地举债不得突破批准限额。同时，自治区出台做好地方政府债务限额管理的意见，要求各级政府严格控制债务限额，全面纳入预算管理，各级政府举债不得突破上级批准的限额，有效控制全区债务规模。自治区政府债务限额，由自治区人民政府在中央核定的限额内根据自治区宏观经济形式等因素确定，并报自治区人民代表大会或其常务委员会批准。各地政府债务限额，由自治区财政厅在自治区人民代表大会或其常委会批准的总限额内，根据债务风险、财力状况等因素并统筹考虑自治区宏观调控政策、各地区建

设投资需求等提出方案，报自治区人民政府批准后确定。

三是实行政府债务预算管理。按照预算法的要求，根据财政部的工作部署，逐步将政府债务分类纳入预算管理，将政府债务限额、新增债券安排的支出、政府债务还本付息及发行费用全部纳入预算中，强化人大监督和预算约束作用。

四是构建政府性债务风险预警机制。自治区以债务率、偿债率、利息负担率、逾期债务率、综合债务率等指标为重点，对政府性债务的规模、结构和安全性进行监测和评估，原则上每年开展一次，根据工作需要可以针对部分或全部地州市开展多次。对债务风险较高市县进行风险预警通报，敦促加大偿债力度，逐步降低债务风险，确保全区政府性债务规模适度、风险可控。同时，不断健全政府性债务动态监管机制，各级政府对本级政府性债务进行全面分析报告，将政府债务风险预警纳入常态化管理。

五是加强高风险地区监管。为防范政府债务风险，自治区将建立债务化解规划和应急处置预案，以及责任追究机制。要求高风险地区全面掌握资产负债、还本付息、财政运行等情况，及时跟踪风险变化，制定债务化解规划和应急处置预案，切实防范风险演变。当政府债务难以自行偿还债务时，要及时上报，本级和上级政府要启动债务风险应急处置预案和责任追究机制，切实化解债务风险。同时自治区根据列入风险预警和风险提示名单的地州市及政府债务风险状况、债务风险防控努力程度等情况，对相关地州市进行约谈，对约谈后一年内仍无明显改善或风险进一步加大的地州市以及连续两年被约谈的地州市进行全自治区通报。列入风险预警名单的高风险地区，原则上不得新增政府债务余额。

若债务规模得不到控制、债务率不降或继续上升的，自治区将扣减转移支付资金。

六是积极化解存量债务，妥善处理或有债务。对清理甄别后纳入预算管理的地方政府存量债务，属于公益性项目债务的，由各地政府统筹安排包括债券资金在内的预算资金偿还，必要时可以处置政府资产。属于非公益性项目债务的，由举借债务的部门和单位通过压减预算支出等措施偿还，暂时难以压减支出的，可用财政资金先行垫付，并在以后年度部门和单位预算中扣回。地方政府新发生或有债务，严格限定在依法担保的外债转贷范围内，并根据担保合同依法承担相关责任。对确需依法代偿的或有债务，各地政府要将代偿部分的资金纳入预算管理，对违法违规担保的或有债务，由政府债务人与债权人共同协商，重新修订合同，明确责任，依法解除担保关系。

七是建立和完善债务报告和公开制度。一是改进债务报告制度。在原有政府债务月报、季报、年报的基础上，按照中央加强政府债务管理新的精神，进一步明确存量债务和新增债务的填报口径、统计查询、上报时限等要求。二是按照自治区地方政府性债务信息公开办法的要求，进一步明确了债务信息公开主体，公开范围和内容，公开方式和要求，要求各地及时公开本地区政府债务的举借、使用、偿还等信息。

附件：

1. 拟发行的2017年第一批新疆维吾尔自治区政府土地储备专项债券明细表

2. 拟发行的2017年第一批新疆维吾尔自治区政府土地储备

专项债券项目汇总表

新疆维吾尔自治区财政厅

2017年8月18日



附件 1:

拟发行的 2017 年第一批新疆维吾尔自治区政府  
土地储备专项债券明细表

序号	债券全称	所属地区	发行规模 (亿元)	期限	还本付息方式
1	2017 年新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市土地储备专项债券（一期）— 2017 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（九期）	乌鲁木齐市	7.70	5 年	到期一次性还本，利息每年支付一 次，最后一期利息随本金一起支付
2	2017 年新疆维吾尔自治区昌吉回族自治州土地储备专项债券（一期） —2017 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（十期）	昌吉回族 自治州	1.20	5 年	到期一次性还本，利息每年支付一 次，最后一期利息随本金一起支付
3	2017 年新疆维吾尔自治区巴音郭楞蒙古自治州土地储备专项债券 （一期）—2017 年新疆维吾尔自治区政府专项债券（十一期）	巴音郭楞蒙古 自治州	1.10	5 年	到期一次性还本，利息每年支付一 次，最后一期利息随本金一起支付

附件 2:

拟发行的 2017 年第一批新疆维吾尔自治区政府  
土地储备专项债券项目汇总表

序号	地市	区县	项目名称	项目简要介绍	债券 额度 (亿 元)	偿债资金 来源	偿债资金来源 是否覆盖本息
合计					10.0		
1	乌鲁木齐市	沙依巴克区	沙依巴克区 仓房沟片区 1525.8 亩 土地收储	根据《关于印发乌鲁木齐市 2015 年度土地储备计划的通知》(乌政办〔2015〕54 号)精神,市土地储备中心(市土储办),拟对该宗地进行收储。该宗地地势平坦,目前收储成本较低。规划东二环道路横穿而过,距离乌奎高速近,与正在建设的城南经贸合作区相邻,区位优势明显,收储后有助于增强城南经贸合作区配套服务功能。项目实施主体为乌鲁木齐市(土地储备中心),地点位于仓房沟片区,面积 1525.8 亩,项目建设期为两年,规划用途为商业、住宅、学校、办公等用地。项目总投资 6 亿元,预期收益 7.5 亿元,此次发行金额 4.8 亿,发行期限 5 年,偿债资金来源为国有土地使用权出让金,项目自身收益可以覆盖还本付息。	1.20	对应地块的 国有土地使 用权出让收 入	是
2	乌鲁木齐市	沙依巴克区	沙依巴克区 仓房沟片区 369 亩土地 收储	根据《关于印发乌鲁木齐市 2015 年度土地储备计划的通知》(乌政办〔2015〕54 号)精神,市土地储备中心(市土储办),拟对该宗地进行收储。该宗地地势平坦,目前收储成本较低。规划东二环道路横穿而过,距离乌奎高速近,与正在建设的城南经贸合作区相邻,区位优势明显,收储后有助于增强城南经贸合作区配套服务功能。项目实施主体为乌鲁木齐市(土地储备中心),地点位于仓房沟片区,面积 369 亩,项目建设期为两年,土地规划为商业、住宅、基础设施。项目总投资 1.22 亿元,预期收益 1.62 亿元,发行金额 1.2 亿,发行期限 5 年,偿债资金来源为国有土地使用权出让	4.80		

				金，项目自身收益可以覆盖还本付息。		
3	乌鲁木齐市	经济技术开发区	经济开发区 老城区改造 提升项目 (张家庄)	该项目位于开发区一期，共分为张家庄、友谊路三七队、马家庄、卫星路北二巷四个片区。项目土地整治面积共计 50.48 公顷（约 757.20 亩），征收总户数 761 户，需征收房屋等建筑面积 84.65 万平方米，项目打通丁字路、断头路共计 15 条，6.07 公里，增加毛细拓宽主次干路 3 条，总长度约 1.82 公里；管线改造共计 56.64 公里，建设综合管廊 4 公里。经整理后预计可供应建设用地面积为 29.47 公顷（约 442.05 亩）。项目主体为乌鲁木齐经济技术开发区建设投资开发有限公司，项目涉及土地性质为国有建设用地，项目建设期限为三年，土地规划为商住用地，办公用地，基础设施。项目总投资为 77.3 亿元，预期收益 6.4 亿元，此次发行金额 1.7 亿元，发行期限 5 年，偿债资金来源为国有土地使用权出让金，项目自身收益可以覆盖还本付息。	1.70	
4	昌吉州	头屯河片区	头屯河片区 土地储备项目	高新区榆树沟镇曙光村农村土地整治项目位于昌吉市高新技术产业开发区，项目总投资 7.2 亿元，总用地面积 3119 亩，土地性质为国有建设用地。项目建设期为 2 年，预期收益 24.28 亿元。项目拟通过专项债券融资 1.2 亿元，融资期限为 5 年，未来偿债资金来源为国有土地使用权出让收入，根据近三年周边土地成交价格，预计未来国有土地出让收入可以覆盖项目通过专项债券融资产生的本金和利息。	1.20	
5	巴音郭楞蒙古自治州	库尔勒市	库尔勒市鸿雁河两岸土地储备项目	库尔勒市鸿雁河两岸土地储备项目，由库尔勒市国土资源局负责实施。该项目总投资 10 亿元，建设期限 2 年（2017-2018 年），项目预计收益 17 亿元，申请土地储备专项债券融资额为 1.1 亿元，融资期限为 5 年。该项目土地未来规划性质为商业及住宅用地，拟储备及整治土地共六宗，土地储备及整治面积合计 1700 亩，项目土地均位于库尔勒市中心城区，1 号宗地、2 号宗地、3 号宗地，位于英下路南侧、鸿雁河东侧、建国路西侧、铁克其路北侧。4 号宗地位于建国路东侧、鸿雁河北侧、团结路南侧；5 号宗地位于鸿雁河南侧、建国路西侧、西环路东侧；6 号宗地位于西环路西侧、铁克其路北侧。项目主要建设内容包括征地拆迁及土地整治，未来偿债资金来源为国有土地使用权出让金收入，且项目本身收益现金流可覆盖项目还本付息。	1.10	