

甘肃省财政厅

2017年第二批甘肃省人民政府一般债券 信息披露文件

一、债券概况

(一) 基本情况

2017年第二批甘肃省人民政府一般债券发行总额 172.5693 亿元，其中，新增债券 157.3 亿元，置换债券 15.2693 亿元。分 2 期发行，计划发行规模分别为：3 年期 110 亿元、5 年期 62.5693 亿元，品种为记账式固定利率付息债券。3 年期及 5 年期甘肃省人民政府一般债券按年付息，发行后可按规定在全国银行间债券市场和证券交易所债券市场上市流通，各期债券到期后一次性还本。

拟发行的 2017 年第二批甘肃省人民政府一般债券概况（表 1）

债券名称	2017 年第二批甘肃省人民政府一般债券
发行规模	人民币 172.5693 亿元
债券期限	分为 3 年期、5 年期两个品种。其中，3 年期计划发行规模为 110 亿元，5 年期发行规模为 62.5693 亿元。
债券利率	固定利率
付息方式	3 年期及 5 年期的甘肃省人民政府一般债券利息每年支付一次，各期债券最后一次利息随本金一并支付。

(二) 发行方式

2017年第二批甘肃省人民政府一般债券通过招标方式发行。甘肃省财政厅于招标日借用财政部政府债券发行系统组织招投标工作，参与投标机构为2015-2017年甘肃省人民政府债券承销团成员。招标发行具体安排详见《2017年甘肃省人民政府债券招标发行规则》、《2017年甘肃省人民政府债券招标发行兑付办法》、《关于发行2017年甘肃省人民政府一般债券（三期）有关事宜的通知》、《关于发行2017年甘肃省人民政府一般债券（四期）有关事宜的通知》。

(三) 募集资金投向说明

一般债券资金纳入一般公共预算管理，其中：置换债券资金用于偿还清理甄别确定的2017年到期和以后年度到期政府债务本金；新增债券资金依法用于公益性资本支出，优先用于保障在建公益性项目后续融资，统筹安排用于棚户区改造、交通运输、农林水、市政建设等重大公益性项目支出。

二、信用评级情况

经联合资信评估有限公司综合评定，2017年第二批甘肃省人民政府一般债券信用级别为AAA级。在2017年第二批甘肃省人民政府一般债券存续期内，甘肃省财政厅将委托联合资信评估有限公司每年开展一次跟踪评级。

三、地方中长期经济规划情况

甘肃省结合区域经济发展和本省实际情况，根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议

议》和《中共甘肃省委关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》，编制了《甘肃省国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》，在此基础上，印发了《甘肃省“十三五”能源发展规划》等 38 个综合类重点专项规划，《甘肃省“十三五”环境保护规划》等 10 个法律及行政法规规定编制的重点专项规划，《“丝绸之路经济带”甘肃段建设“十三五”实施方案》等 6 个指导意见、实施方案、重点区域类专项规划，具体分解和落实《纲要》提出的各项任务。

“十三五”时期，甘肃省经济社会发展的主要目标是：到 2020 年，生产总值和城乡居民人均收入比 2010 年翻一番以上，全省生产总值年均增长 7.5%，超过 1 万亿元，人均生产总值年均增长 7%，达到 37000 元左右，城乡居民收入与经济增长同步，年均增长 7.59%，达到 37000 元左右；全省固定资产投资平均增长 10% 以上，投资结构和效益进一步优化提高；社会消费品零售总额达到 4700 亿元左右，年均增长 10% 左右；一般公共预算收入增长 8% 左右；实现现行标准下农村贫困人口脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困，5 年累计脱贫 317 万人以上；战略性新兴产业增加值占生产总值比重达到 16%，服务业增加值比重超过 50%；农业现代化取得明显进展，农作物耕种收综合机械化水平达到 60%，粮食生产能力稳定在 1000 万吨以上；研究与试验发展经费投入强度力争达到 2%，科技进步贡献率达到 55%；新型城镇化加快推进，常住人口、户籍人口城镇化率分别达到 50%

和 38% 以上。实现经济中高速增长，人民生活水平和质量普遍提高，国民素质和社会文明程度显著提高，生态环境建设取得重要进展，改革开放取得重大突破，基础瓶颈制约明显改善，安全发展观念牢固树立等主要目标，全面建成小康社会。

《甘肃省国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》的具体内容见附件，各项重点专项规划和区域发展规划内容参加甘肃省人民政府网、甘肃省发展和改革委员会网站。

四、甘肃省财政收支状况¹

（一）一般公共预算收支、转移性收支、地方政府债券收支

2015 年，全省一般公共预算收入完成 743.9 亿元，转移性收入 1957 亿元，地方政府一般债券收入 311 亿元；一般公共预算支出完成 2958.3 亿元，转移性支出 6 亿元，地方政府一般债券还本支出 52 亿元。省本级一般公共预算收入完成 221.7 亿元，转移性收入 2010.1 亿元，地方政府一般债券收入 311 亿元；一般公共预算支出完成 695.4 亿元，转移性支出 1704.3 亿元，地方政府一般债券转贷支出 188.61 亿元，地方政府一般债券还本支出 42.3 亿元。

2016 年，全省一般公共预算收入完成 786.8 亿元，转移性收入 2031.4 亿元，地方政府一般债券收入完成 409.2

¹ 财政收支数据中，2015 年为决算数，2016 年为预算执行数，2017 年为预算数。

亿元；一般公共预算支出完成 3152.7 亿元，转移性支出完成 6 亿元，地方政府一般债券还本支出 76 亿元。**省本级一般公共预算**收入完成 218.9 亿元，转移性收入完成 2090.6 亿元，地方政府一般债券收入完成 409.2 亿元；一般公共预算支出完成 639.9 亿元，转移性支出完成 1824.5 亿元，地方政府一般债券转贷支出 201.8 亿元，地方政府一般债券还本支出 76 亿元。

2017 年，**全省一般公共预算**收入预算安排 823.7 亿元，转移性收入预算安排 1669.2 亿元；一般公共预算支出预算安排 2459.6 亿元，转移性支出预算安排 4.9 亿元，地方政府一般债券还本支出预算安排 80 亿元。**省本级一般公共预算**收入安排 221.9 亿元，转移性收入预算安排 1688.2 亿元；一般公共预算支出预算安排 521.4 亿元，转移性支出预算安排 1538.2 亿元，地方政府一般债券还本支出预算安排 68.4 亿元。

(二) 政府性基金收支

2015 年，**全省政府性基金**收入完成 352.9 亿元，地方政府专项债券收入 118.9 亿元；政府性基金支出完成 352.1 亿元，地方政府专项债券还本支出 97.7 亿元。**省本级政府性基金**收入完成 122.4 亿元，地方政府专项债券收入 118.9 亿元；政府性基金支出完成 88.8 亿元，地方政府专项债券转贷支出 118.9 亿元。

2016 年，**全省政府性基金**收入完成 409.3 亿元，地方

政府专项债券收入 257.4 亿元；政府性基金支出完成 379.8 亿元，地方政府专项债券还本支出 232.4 亿元。**省本级政府性基金**收入完成 136.9 亿元，地方政府专项债券收入 257.4 亿元；政府性基金支出完成 90.3 亿元，地方政府专项债券转贷支出 257.4 亿元。

2017 年，**全省政府性基金**收入预算安排 289.2 亿元；政府性基金支出预算安排 285.5 亿元。**省本级政府性基金**收入预算安排 105.6 亿元；政府性基金支出预算安排 97.7 亿元。

（三）国有资本经营收支

2015 年，**全省国有资本经营预算**收入完成 10.1 亿元，转移性收入 0.9 亿元，上年结余 7.4 亿元；国有资本经营预算支出完成 3.4 亿元。**省本级国有资本经营预算**收入完成 9.5 亿元，国有资本经营预算支出完成 2.8 亿元。

2016 年，**全省国有资本经营预算**收入完成 8.3 亿元，转移性收入 20.9 亿元，上年结余 10.1 亿元；国有资本经营预算支出完成 31.1 亿元。**省本级国有资本经营预算**收入完成 5.4 亿元，转移性收入 20.9 亿元，上年结余 10 亿元；国有资本经营预算支出完成 29.7 亿元，转移性支出 5.9 亿元。

2017 年，**全省国有资本经营预算**收入预算安排 5.6 亿元，上年结余 2.7 亿元；国有资本经营预算支出预算安排 5.1 亿元。**省本级国有资本经营预算**收入预算安排 4 亿元，上年结余 0.7 亿元；国有资本经营预算支出预算安排 3.9 亿元。

五、地方政府性债务状况

(一) 全省债务总体情况

截止 2016 年底，全省政府债务余额 1778 亿元，其中，一般债务 1258 亿元，专项债务 520 亿元。按照国家审计署债务风险测算口径，我省 2106 年债务率为 55.4%（警戒线为 100%），全省债务风险总体可控。

从政府层级看，省级、市级、县级政府债务分别为 585 亿元、482 亿元、712 亿元，分别占全省政府债务的 32.9%、27.1%和 40%。

从债务资金来源看，发行债券、银行贷款、回购(BT)为债务资金的主要来源，债务余额分别为 1343 亿元、235 亿元和 122 亿元，分别占全省债务的 75.5%、13.2%和 6.9%。

从债务资金投向看，用于交通运输、市政建设、教科文卫、保障性住房、土地收储、农林水利、生态环境和农村公共服务等基础性、公益性项目的支出 1717 亿元，占全省政府债务的 96%。

(二) 加强债务管理、防范债务风险的政策措施

近年来，甘肃省政府积极采取措施，加强政府性债务管理，取得一定成效。

1、政府性债务管理制度逐步建立完善。为落实十八届三中、四中、五中全会、中央经济工作会议和《预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）精神，规范和加强全省政府性债务管理，甘肃省财政

厅先后制定出台了《甘肃省国债转贷资金还本付息管理办法》、《甘肃省外国政府贷款管理实施办法》、《公路建设信贷资金管理办法》、《关于建立省属公办普通高校银行贷款联合审批制度的通知》、《甘肃省土地储备融资规模核定办法》等办法，同时，甘肃省人民政府先后印发了《甘肃省人民政府关于加强政府性债务管理的实施意见》（甘政发〔2014〕123号）、《甘肃省人民政府办公厅关于妥善解决地方政府融资平台公司在建项目后续融资问题的通知》（甘政办发〔2015〕82号）等文件，从制度入手，建立了“借、用、还”相统一的地方政府债务管理机制，充分发挥政府债务对经济社会发展的积极作用，落实好积极的财政政策，确保全省经济财政平稳健康可持续发展。

2、部门协调配合的监管模式初步形成。省及市县财政部门将加强政府性债务管理作为一项经常性、基础性、长期性的工作来抓。为及时、全面、准确地掌握政府性债务的规模、结构及动态变化情况，2011年起，省财政会同全省各级各部门逐笔逐项统计上报政府性债务信息，并改年报为月报，为加强政府性债务管理提供了有效的数据支撑；审计部门针对债务管理中出现的问题开展了多领域的政府性债务专项审计，并将地方政府性债务列入日常审计和领导干部任期经济责任审计范围；从2014年起，省政府将化解政府负有偿还责任的逾期债务偿还率10%的目标，列入全省国民经济和社会发展目标责任考核体系。

3、**风险预警机制初步建立。**甘肃省人民政府制定了《甘肃省人民政府办公厅关于印发甘肃省政府性债务风险应急处置预案的通知》(甘政办发〔2017〕11号),并将财政部债务风险测算结果及时通报相关县区,要求列入风险预警或风险提示的地区,按照通知要求,积极采取有效措施,通过控制项目规模、调整支出结构、压缩公用经费、处置存量资产等方式,加大偿债资金筹措力度,逐步降低债务风险。未列入风险预警名单和风险提示名单的地区,要认真排查风险隐患,综合考虑经济发展需要和财力可能,合理控制债务余额的规模和增长速度。

- 附件: 1. 甘肃省经济、财政和债务有关数据
2. 甘肃省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要



附件 1

甘肃省经济、财政和债务有关数据

一、地方经济状况				
2014-2016 年经济基本情况				
项目	年份	2014 年	2015 年	2016 年
地区生产总值（亿元）		6835.27	6790.32	7152.04
地区生产总值速增（%）		8.90	8.1	7.6
第一产业（亿元）		900.80	954.54	973.47
第二产业（亿元）		2924.86	2494.77	2491.53
第三产业（亿元）		3009.61	3341.01	3687.04
三次产业结构				
第一产业（%）		13.2	14.06	13.61
第二产业（%）		42.8	36.74	34.84
第三产业（%）		44.0	49.2	51.55
固定资产投资（亿元）		7759.62	8626.6	9534.10
进出口总额（□亿美元 □亿元）		86.5	497.7	453.2
出口额（□亿美元 □亿元）		53.3	362.1	268.2
进口额（□亿美元 □亿元）		33.2	153.6	185.0
全年社会消费品零售总额（亿元）		2410.4	2907.22	3184.39
城镇居民人均可支配收入（元）		20804	23767	25693.5
农村居民人均纯收入（元）		5736	6936	7456.9
居民消费价格指数（上年=100）		102.1	101.6	101.3
工业生产者出厂价格指数（上年=100）		96.7	87	94.9
工业生产者购进价格指数（上年=100）		97.6	87	94.6
各项存款余额（本外币）（亿元）		13957.98	16299.5	17515.66

二、财政收支状况（亿元）							
（一）近三年一般公共预算收支							
项目	年份	2015年		2016年		2017年	
		全省	省级	全省	省级	全省	省级
一般公共预算收入		743.9	221.7	786.8	218.9	823.7	221.9
一般公共预算支出		2958.3	695.4	3152.7	639.9	2459.6	521.4
地方政府一般债券收入		311	311	409.2	409.2	367.7	195.6
地方政府一般债券还本支出		52	42.3	76	76	80	68.4
转移性收入		1957	2010.1	2031.4	2090.6	1669.2	1688.2
转移性支出		6	1704.3	6	1824.5	4.9	1538.2
（二）近三年政府性基金预算收支							
政府性基金收入		352.9	122.4	409.3	136.9	289.2	105.6
政府性基金支出		352.1	88.8	379.8	90.3	285.5	97.7
地方政府专项债券收入		118.9	118.9	257.4	257.4	220	30
地方政府专项债券还本支出		-	-	-	-	-	-
（三）近三年国有资本经营预算收支							
国有资本经营收入		10.1	9.5	3.9	3.6	4.6	4
国有资本经营支出		3.4	2.8	21.1	20.9	4.1	3.9
三、地方政府债务状况（亿元）							
截至2016年底地方政府债务余额				1778.5			
2016年地方政府债务限额				1959.5			
2017年地方政府债务限额				2299.5			

注：1. 经济状况根据 2014-2016 年《甘肃省国民经济和社会发展统计公报》整理，详见甘肃省统计局网站“数据发布”栏目。2014 年进出口额单位为亿美元，2015 年、2016 年进出口额单位为亿元人民币。

2. 财政收支状况 2015 年为决算数，2016 年为预算执行数，2017 年为预算数。