# 信用评级报告声明

- ——除因本次评级事项东方金诚国际信用评估有限公司(以下简称"东方金 诚")与安徽省人民政府构成委托关系外,东方金诚、评估人员与安徽 省人民政府不存在任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系。
- ——东方金诚与评估人员履行了尽职调查和诚信义务,有充分理由保证所出 具的评级报告遵循了真实、客观、公正的原则。
- ——本次评级及后续跟踪评级适用《东方金诚地方政府债券评级方法》,该 信用评级方法发布于 http://www.dfratings.com。
- ——本信用评级报告中引用的企业相关资料主要由安徽省人民政府提供,东方金诚进行了合理审慎地核查,但不应视为东方金诚对其真实性及完整性提供了保证。
- ——本信用评级报告的评级结论是东方金诚依据合理的内部信用评级标准和程序做出的独立判断,未受安徽省人民政府和其他任何组织或个人的不当影响。
- ——本信用评级报告仅用于为投资人和发行人等相关方提供第三方意见,并 非是对某种决策的结论或建议;投资人应审慎使用评级报告,自行对投 资结果负责。
- ——2018年第三批安徽省政府一般债券信用等级自发行日至到期兑付日有效;同时东方金诚将在评级结果有效期内对受评对象进行定期和不定期跟踪评级,并有可能根据风险变化情况调整信用评级结果。
- ——本信用评级报告的著作权归东方金诚所有,东方金诚保留一切与此相关的权利,任何机构和个人未经授权不得修改、复制、销售和分发,引用必须注明来自东方金诚且不得篡改或歪曲。

东方金诚国际信用评估有限公司

2018年8月20日



# 2018 年第三批安徽省政府一般债券 信用评级报告

报告编号:东方金诚债评字【2018】334号

#### 评级结果

债项全称	评级 结果
2018年安徽省政府一般债券(六期)	AAA
2018年安徽省政府一般债券(七期)	AAA

### 债券概况

债项全称	发行规模 (亿元)	发行 期限
2018 年安徽省政府 一般债券 (六期)	101. 2076	5年
2018 年安徽省政府 一般债券(七期)	24. 4450	7年
合计	125. 6526	-

各期还本方式:到期一次还本 各期付息方式:5年期、7年期利息 均按年支付

#### 评级时间

2018年8月20日

## 评级小组负责人

高 路

#### 评级小组成员

马丽雅

#### 邮箱:

dfjc-gy@coamc.com.cn 电话: 010-62299800

传真: 010-65660988

地址:北京市西城区德胜门外大街83号 德胜国际中心B座7层100088

#### 评级观点

东方金诚认为,安徽省经济总量处于全国中游水平,近年来传统工业经济平稳增长、高新技术产业发展较快、第三产业对地区经济增长的贡献率显著上升,综合经济实力很强;得益于承东启西、连接南北的区位优势,以及长江三角洲城市群、长江经济带、皖江城市带等发展战略的不断推进,安徽省经济发展前景良好;近年来,安徽省财政收入保持平稳增长,财政实力很强;安徽省政府信息公开规范,政府透明度较高,政府债务管理较为规范;安徽省政府债务水平较低,集中偿付压力较小,总体债务风险可控;本批债券偿债资金纳入安徽省一般公共预算管理,一般公共预算收入对本批债券的保障程度很高。

同时东方金诚也关注到,安徽省各地级市间的 区域经济发展水平存在一定的不平衡;安徽省经济 增长对投资依赖较大,且固定资产投资中房地产投 资占比较高,易受宏观经济及房地产市场周期性影 响;近年来安徽省财政收入中土地出让收入的占比 逐年提高,未来收入的稳定增长易受房地产市场波 动等因素的影响而存在一定不确定性。

东方金诚评定 2018 年安徽省政府一般债券(六期)信用等级为 AAA、2018 年安徽省政府一般债券(七期)信用等级为 AAA。该级别反映了安徽省政府偿还一般债券的能力极强,基本不受不利经济环境的影响,违约风险极低。

#### 评级结果

ĺ	债项全称	评级 结果
	2018年安徽省政府一般债券(六期)	AAA
	2018年安徽省政府一般债券(七期)	AAA

#### 债券概况

债项全称	发行规模 (亿元)	发行 期限
2018 年安徽省政府 一般债券(六期)	101. 2076	5年
2018 年安徽省政府 一般债券 (七期)	24. 4450	7年
合计	125. 6526	-

各期还本方式:到期一次还本 各期付息方式:5年期、7年期利息 均按年支付

#### 评级时间

2018年8月20日

#### 评级小组负责人

高 路

#### 评级小组成员

马丽雅

邮箱:

df jc-gy@coamc. com. cn 电话: 010-62299800 传真: 010-65660988

地址:北京市西城区德胜门外大街 83号 德胜国际中心 B座 7层 100088

# 安徽省主要经济及财政数据

经济指标	2015年	2016年	2017年
地区生产总值(亿元)	22005.6	24117.9	27518.7
经济增长率(%)	8. 7	8.7	8. 5
人均地区生产总值(元)	35997	39092	44206
规上工业增加值增速(%)	8.6	8.8	9. 0
固定资产投资(亿元)	23965.6	26758.1	29186.0
社会消费品零售总额(亿元)	8908. 0	10000.2	11192.6
进出口总额(亿美元)	488. 1	443.8	536. 4
财政及本批债券指标	2015年	2016年	2017年
一般公共预算收入(亿元)	2454. 30	2672. 79	2812. 45
政府性基金收入(亿元)	1725. 83	2450.88	3191.79
上级补助收入(亿元)	2485. 33	2610. 59	2920. 98
一般公共预算收入/本批债券 发行额(倍)	19. 53	21. 27	22. 38

注:表中数据来源于安徽省 2015 年~2017 年国民经济和社会发展统计公报、安徽省财政厅。

#### 优势

- 安徽省经济总量处于全国中游水平,近年来传统 工业经济平稳增长、高新技术产业发展较快、第 三产业对地区经济增长的贡献率显著上升,综合 经济实力很强;
- 得益于承东启西、连接南北的区位优势,以及长 江三角洲城市群、长江经济带、皖江城市带等发 展战略的不断推进,安徽省经济发展前景良好;
- 近年来,安徽省财政收入保持平稳增长,财政实力很强:
- 安徽省政府信息公开规范,政府透明度较高,政府债务管理较为规范;
- 安徽省政府债务水平较低,集中偿付压力较小, 总体债务风险可控;
- 本批债券偿债资金纳入安徽省一般公共预算管理,一般公共预算收入对本批债券保障程度很高。

# 关注

- 安徽省各地级市间的区域经济发展水平存在一定的不平衡:
- 安徽省经济增长对投资依赖较大,且固定资产投资中房地产投资占比较高,易受宏观经济及房地产市场周期性影响:
- 近年来安徽省财政收入中土地出让收入的占比逐年提高,未来收入的稳定增长易受房地产市场波动等因素的影响而存在一定不确定性。

#### 主体概况

安徽省位于我国华东地区,地处长江、淮河中下游,长江三角洲腹地,东连江 苏、浙江,西接湖北、河南,南邻江西,北靠山东。截至2017年末,安徽省下辖 16个地级市、44个市辖区、6个县级市和55个县,省会设在合肥市,国土面积13.94 万平方公里,常住人口6254.8万人,城镇化率53.5%。

2017年,安徽省实现地区生产总值 27518.7亿元,按可比价格计算,同比增长 8.5%; 人均地区生产总值 44206元; 一般公共预算收入 2812.45亿元,同比增长 5.23%; 政府性基金收入 3191.79亿元,同比增长 30.23%; 一般公共预算支出 6203.81亿元,同比增长 12.33%。

截至 2017 年末,安徽省政府债务余额 5823.4 亿元,其中一般债务余额 3415.3 亿元,专项债务余额 2408.1 亿元。

# 债券概况及募集资金用途

#### 债券概况

2018 年第三批安徽省政府一般债券(以下简称"本批债券")发行总额为125.6526亿元,品种为记账式固定利率附息债券,其中置换债券15.0359亿元,借新还旧债券110.6167亿元。本批债券分为六期、七期分别发行,债券期限分别为5年和7年,计划发行规模分别为101.2076亿元和24.445亿元。各期债券利息均按年支付,到期后一次性偿还本金。本批债券发行后可按规定在全国银行间债券市场和证券交易所债券市场上流通。

表 1: 拟发行的 2018 年第三批安徽省政府一般债券概况

单位: 亿元

债券名称	发行 规模	发行 期限	还本方式	付息方式
2018年安徽省政府一般债券(六期)	101. 2076	5年	到期一次还本	按年支付
2018年安徽省政府一般债券(七期)	24. 4450	7年	到期一次还本	按年支付
合计	125. 6526	_	_	_

资料来源:安徽省财政厅,东方金诚整理

安徽省政府已将本批债券本息偿付资金纳入安徽省一般公共预算管理。

#### 募集资金用途

本批债券募集的置换债券资金 15.0359 亿元,用于偿还清理甄别确定的截至 2014 年 12 月 31 日地方政府债务本金;借新还旧债券资金 110.6167 亿元,用于偿还 2018 年到期地方政府债券本金(详见下表)。



# 表 2: 拟募集的借新还旧债券资金用途

单位: 亿元

债券全称	债券 代码	债券简称	债券期限	债券类型	拟偿还 本金
2013年地方政府债券(二期)	139102	13 地方债 02	5年	一般债券	9.4091
2015年安徽省政府定向承销发行的置换一 般债券(六期)	1554021	15 安徽债 21	3年	一般债券	6. 7786
2015年安徽省政府一般债券(十期)	1554027	15 安徽债 27	3年	一般债券	94. 4290

资料来源:安徽省财政厅,东方金诚整理

# 宏观经济和政策环境

#### 宏观经济

2018年上半年宏观经济展现较强韧性,工业生产平稳运行,企业效益明显改善,以消费为主体的内需拉动效应增强,抵消了净出口增速下滑对经济增长的影响

上半年宏观经济运行稳健。据初步核算,1~6月国内生产总值418961亿元,同比增长6.8%,较上年同期小幅回落0.1个百分点,其中一季度同比增长6.8%,二季度同比增长6.7%。

工业生产平稳运行,企业利润保持快速增长。1~6月全国规模以上工业增加值累计同比增长6.7%,增速较上年同期放缓0.2个百分点。其中,6月工业增加值同比增长6.0%,低于上年同期的7.6%,主因今年端午节错期至6月。前5个月规模以上工业企业利润同比大幅增长16.5%,较1~3月上升4.9个百分点,显示前期去产能带动工业企业效益持续改善,以及二季度以来PPI同比较快增长。

上半年固定资产投资增速延续放缓势头,制造业投资增速出现反弹。1~6月固定资产投资累计同比增长 6.0%,增速较上年同期下滑 2.6个百分点。其中,上半年严格控制隐性地方债扩张,各地 PPP 项目经历退库整改,基建投资增速下行至7.3%,较上年同期大幅下滑 13.8个百分点。房地产市场高位运行,前期土地购置面积高增带动房地产投资增速加快,上半年房地产投资累计同比增长 9.7%,较上年同期加快 1.2个百分点。1~6月制造业投资累计同比增长 6.8%,增速高于上年同期的 5.5%,主因高新制造业投资支撑作用增强,传统产业去产能力度边际减弱。

消费对经济增长的拉动力明显增强,服务消费增长强劲。上半年消费拉动 GDP 增长 5.3 个百分点,较上年同期提高 0.9 个百分点,主因服务消费支出加快,其中居民人均医疗保健消费支出同比增长 19.7%。1~6 月社会消费品零售总额累计同比增长 9.4%,增速较上年同期下滑 1.0 个百分点。这一方面是因为上半年居民人均收入增速略有放缓,房地产市场高位运行对商品消费存在一定挤压效应,也缘于社零消费中不包括服务开支,而居民消费正在由商品转向服务。主要受食品价格增速由负转正影响,上半年 CPI 累计同比上涨 2.0%,涨幅较上年同期扩大 0.6 个百分点,但仍处温和区间。

净出口对经济增长的拉动由正转负。以人民币计价,1~6月我国出口额累计同比增长4.9%,进口额同比增长11.5%,分别较上年同期下降10.1和16.2个百分

点。主要由于同期货物贸易顺差同比大幅收窄 26.7%,上半年净出口对经济增长的 拉动由上年同期的 0.3 个百分点转为-0.7 个百分点。

东方金诚预计下半年 GDP 增速将降至 6.5%,全年 GDP 增速将为 6.6%。下半年国内外经济环境均将趋紧,中美贸易摩擦升级的风险需持续关注,宏观经济增速下行压力也将有所加大,其中投资增速料将延续低位,消费增速难现明显反弹,净出口的负向拉动会进一步加大。

# 政策环境

# M2 和社融存量增速均创历史新低,"紧信用"状态进一步凸显,货币政策向 偏松方向微调

货币供应量增速持续下滑。6月末,广义货币(M2)余额同比增长8.0%,增速较上年末下降0.1个百分点,较上年同期下降1.1个百分点,创历史新低。这表明在加大影子银行整顿力度的背景下,金融体系的货币创造能力受到抑制。6月末,狭义货币(M1)余额同比增速降至6.6%,处于三年以来最低点附近,或反映当前企业经营活动和投资意愿趋弱,下半年经济增速面临一定下行压力。

新增社会融资规模下降,"紧信用"状态凸显。1~6 月新增社融累计 91000 亿元,同比少增 20684 亿元,显示当前信用环境整体收紧。6 月底社融存量同比增长 9.8%,创有该项数据记录以来最低水平,且已低于同期名义 GDP 增速。主要原因是在金融严监管背景下,表外融资全面缩减,1~6 月三项表外融资合计负增12588 亿元,同比多减 37387 亿元,而表内信贷和债券市场对表外融资转移的承接能力有限。

上半年央行通过 2 次降准、加大公开市场投放等政策工具,引导市场流动性出现合理充裕局面,货币市场主流品种利率水平均较上年四季度出现明显下降,货币政策向中性偏松方向微调。但持续处于历史低位的 M2 和社融数据表明,这主要是为了在严监管局面下控制金融体系流动性风险,并不意味着货币政策转向全面宽松。4 月之后信用债市场违约事件屡发,即是信用环境收紧带来的直接影响,"打破刚兑"开始出现在实体经济去杠杆过程中。

# 上半年税收收入高增,财政支出增速明显回落,下半年降税效应逐步体现, 财政政策或将更为积极

1~6 月财政收入累计同比增长 10.6%, 高于去年同期的 9.8%, 同期税收收入同比增长 14.4%。工业品价格增速处于较高水平,"营改增"后税收征管效率提升,是上半年税收高增长的主要原因。1~6 月财政支出累计同比增长 7.8%, 低于去年同期的 15.8%, 且明显低于同期财政收入增速,主因地方政府债务监管强化, PPP集中整顿,基建相关支出增速明显下滑。

下半年降税效应进一步体现,财政政策保持积极取向。增值税减税政策于5月启动后,6月增值税税收同比增速降为5.3%,较上月大幅下滑16.5个百分点,下半年其减税效果将充分体现。10月个人所得税下调后,预计也将对消费起到一定提振作用。由此,尽管今年我国财政赤字率下调至2.6%,较上年降低0.4个百分点,不过下半年财政政策取向或将更为积极,并重点向小微企业、精准扶贫和节

能环保等领域倾斜。

综合来看,货币政策和财政政策在下半年将继续为宏观经济结构优化提供适宜 的政策环境,并为潜在的外部冲击预留缓冲空间。

# 地区经济

# 地区禀赋

安徽省拥有承东启西、连接南北的区位优势,旅游、矿产、科教等资源丰富, 为地区经济发展提供了有利条件

安徽省拥有承东启西、连接南北的区位优势,不仅是承接沿海发达地区经济辐 射和产业转移的前沿地带,也是我国实施中部崛起发展战略的重要区域。安徽省紧 靠以上海为中心的长江三角洲经济区, 毗邻的江苏、浙江、山东均属于沿海发达地 区,正实施产业升级换代,安徽省在承接发达地区经济辐射和产业转移方面具有先 天的地理优势;同时,安徽省西与湖北、河南两省相邻,南与江西省接壤,是我国 实施西部大开发、中部崛起发展战略的桥头堡。

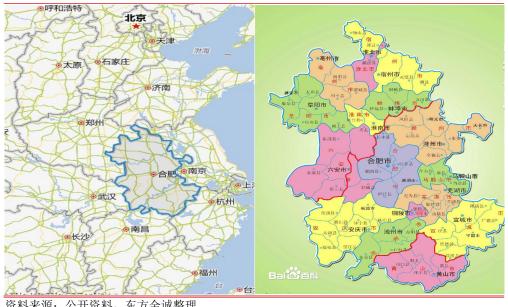


图 1:安徽省区位图

资料来源: 公开资料,东方金诚整理

安徽省在中国水陆空立体交通网中承东启西,处于较为有利的位置。安徽省铁 路密度居华东地区前列,拥有京沪线、陇海线、京九线等多条铁路干线,其中横贯 安徽省北部的陇海线,向西可以挺进我国中西部地区,向东则可到达江苏省连云港 出海; 京沪、京九两条铁路干线南北纵贯全省, 北上直达首都北京, 南下直达上海 和香港两个国际大都市。截至2017年末,安徽省高速公路通车里程达4673公里、 一级公路通车里程达 4151 公里,境内合宁高速东达宁沪,芜宣高速南连杭州,合 安高速西接武汉,合徐高速北通徐州,已基本形成一个四通八达的高速公路网络。 截至2017年末,安徽省拥有8座建成并投入使用的机场,其中合肥新桥国际机场 为 4E 级枢纽干线机场, 现已与北京、上海、广州、深圳、香港、西安等多个大中 城市通航。此外,横贯安徽省南部的长江通道,连通安庆、铜陵、芜湖及马鞍山等 多个重要港口,水路交通便利。

安徽省矿产资源种类繁多,储量丰富,已探明工业储量的矿产有 67 种,其中煤、铁、铜、硫铁矿、水泥用石灰岩和明矾石的探明储量居多,是国家级的原材料工业基地和华东乃至全国重要的能源供应基地。丰富的矿产及旅游资源为安徽省优质材料、能源等优势产业及旅游业等服务业的发展提供了有利条件。同时,安徽省是中国旅游资源最丰富的省份之一,拥有黄山、九华山等 10 处国家级重点风景名胜区,5 座国家级历史文化名城,6 个国家级自然保护区,29 个国家级森林公园以及 56 处国家重点文物保护单位。其中黄山、西递和宏村古民居群等已被联合国教科文组织列入世界文化遗产名录。

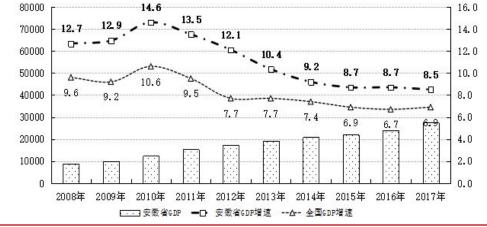
安徽省科教资源丰富。截至 2017 年末,安徽省拥有普通高等院校 109 所,各类专业技术人员 228.4 万人,科研机构 5360 个;国家大科学工程 5 个,国家重点(工程)实验室 25 个,省级(含重点)实验室 133 个;省级以上工程(技术)研究中心 739 家,其中国家级 39 家;高新技术产业开发区 20 个,其中国家级 5 个;高新技术企业 4310 家,其中 2017 年新认定 924 家。

#### 经济总量

安徽省经济总量处于全国中游水平,近年来地区生产总值同比增速均高于全国平均水平,综合经济实力很强;但各地级市间的区域经济发展水平存在一定的不平衡

近年来,安徽省经济保持快速平稳增长。2015年~2017年,安徽省分别实现地区生产总值22005.60亿元、24117.90亿元和27518.7亿元,同比分别增长8.7%、8.7%和8.5%。尽管受到国际国内经济环境的影响,经济增速有所放缓,但各年增速均高于同期全国平均水平(详见图2)。

图 2: 2008 年~2017 年安徽省地区生产总值及增速情况 单位: 亿元、%



资料来源:安徽省2008年~2017年国民经济和社会发展统计公报,东方金诚整理

安徽省经济总量处于全国中游水平,综合经济实力很强。2017年,安徽省地

区生产总值在全国 31 个省级行政区中排名第 13 位、在中部六省 中排名第 4 位。 按常住人口计算,2017 年安徽省人均地区生产总值为 44206 元,列为全国 23 名。

东方金诚关注到,安徽省各区域之间的经济发展存在一定的不平衡。皖江城市带承接转移示范区涉及的8个地级市(合肥市、芜湖市、马鞍山市、安庆市、滁州市、池州市、铜陵市、宣城市)地区生产总值合计占安徽省地区生产总值的比重超过65%,而中原经济区°及淮河经济带所覆盖的皖北地区7个地级市(阜阳市、淮北市、亳州市、宿州市、六安市、蚌埠市、淮南市)以及以旅游业为主的黄山市经济总量均相对较低。从人均GDP来看,合肥市、芜湖市、马鞍山市和铜陵市位居前四位,且人均GDP远高于安徽省平均水平;黄山市、蚌埠市、池州市和宣城市人均GDP处于安徽省平均水平附近;其余城市人均GDP水平较低。

表 3: 2015 年~2017 年安徽省各地级市地区生产总值情况

单位: 亿元、%

<b>房</b> 中.	松主な粉	2015年 2016年 2017年		2015年 2016年		7年	
序号	城市名称	总量	增速	总量	增速	总量	增速
1	合肥市	5660. 3	10. 5	6274. 3	9.8	7213. 5	8.8
2	芜湖市	2457.3	10. 3	2699. 4	9. 7	3065. 4	8.9
3	马鞍山市	1365. 3	9. 2	1493.8	9. 0	1738. 0	8. 7
4	安庆市	1613. 2	7. 1	1531. 2	8. 0	1708. 0	8. 2
5	滁州市	1305.7	9. 9	1422.8	9. 2	1607. 0	9. 0
6	阜阳市	1267. 4	9. 5	1401.9	9.0	1571.0	9.0
7	蚌埠市	1253. 1	10. 2	1385.8	9.4	1550.0	9. 1
8	宿州市	1235.8	8.9	1351.8	9. 1	1503.0	9. 1
9	六安市	1143. 4	7. 0	1108. 1	7. 2	1218.0	7. 9
10	宣城市	971.5	8. 2	1057.8	8. 7	1188.0	8.5
11	亳州市	942.6	9. 1	1046. 1	8. 9	1183.0	9. 2
12	铜陵市	721.3	10. 1	957.3	9. 1	1163.0	8.2
13	淮南市	789. 3	-0. 4	963.8	6.6	1111.0	6. 9
14	淮北市	960. 4	4. 4	799.0	5.0	929.0	7.6
15	池州市	544. 7	8. 5	589.0	8. 1	654.0	5. 5
16	黄山市	630. 9	6. 1	576.8	7.8	645.0	7.8

资料来源: 2015、2016年各地市国民经济和社会发展统计公报、2018年各地市政府工作报告及公开资料,东方金诚整理

据初步统计,2018年上半年,安徽省实现地区生产总值14264亿元,按可比价格计算,同期增长8.3%。分产业看,第一产业增加值948.6亿元,同比增长3.6%;第二产业增加值6737.5亿元,同比增长8.4%;第三产业增加值6577.9亿元,同比增长9.1%。

#### 投资、消费和进出口

<sup>1</sup> 中部六省分别为河南省、山西省、安徽省、湖南省、湖北省和江西省。

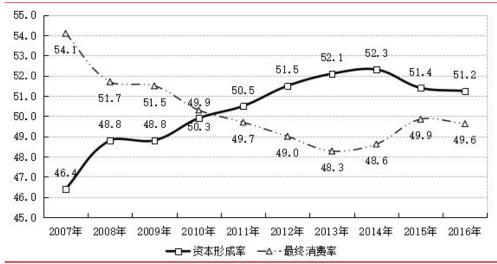
<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> 中原经济区是以郑汴洛都市区为核心,中原城市群为支撑,涵盖河南全省延及周边地区的经济区域,为全国主体功能区规划的重点开发区域,包括河南全省、山东西南部、河北南部、安徽西北部和山西东南部共5省30个地级市、10个直管市(县)及3个县区。2012年11月,国务院正式批复《中原经济区规划》。

# 安徽省经济增长对投资依赖较大,且固定资产投资中房地产投资占比较高, 易受宏观经济及房地产市场周期性影响

近年来,安徽省资本形成率维持在较高水平,是经济增长的最主要动力。从投资来看,安徽省投资力度逐年加大,全社会固定资产投资增长较快。2015年~2017年,安徽省固定资产投资分别为 23965.6 亿元、26758.1 亿元 29186.0 亿元,固定资产投资率<sup>3</sup>分别为 108.91%、110.95%和 106.06%,对经济增长的贡献程度较高。

图 3: 2007 年~2016 年安徽省资本形成率'及最终消费率<sup>5</sup>走势情况

单位: %



资料来源: Wind, 东方金诚整理

东方金诚关注到,安徽省全社会固定资产投资主要集中于制造业投资及房地产 开发投资。2015年~2017年,安徽省房地产开发投资占固定资产投资的比重分别 为18.46%、21.54%和22.45%,规模仅次于制造业投资。2017年,安徽省房地产开 发投资占固定资产投资的比重以及房地产开发投资占地区生产总值的比重在全国 31个省级行政区中排名分别为第9位和第3位,排名均相对靠前,经济增长对房 地产投资依赖性较强。

<sup>3</sup> 固定资产投资率=固定资产投资/地区生产总值\*100%。

<sup>4</sup> 资本形成率为一定时期内资本形成总额占国内生产总值的比重。

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> 最终消费率是指一个国家或地区在一定时期内(通常为1年)的最终消费(用于居民个人消费和社会消费的总额)占当年地区生产总值的比率。

#### 表 4: 2017 年我国部分省级行政区房地产投资相关指标情况

单位: %

序号	主要省份名称	房地产投资/全社 会固定资产投资	序号	主要省份名称	房地产投资/地 区生产总值
1	上海	53. 22	1	海南	46.01
2	海南	49. 77	2	重庆	20. 41
3	北京	41.86	3	安徽	20. 40
4	辽宁	35. 53	4	宁夏	18. 90
5	广东	32. 22	5	云南	16.85
6	浙江	26. 43	6	贵州	16. 25
7	重庆	22.82	7	浙江	15. 89
8	天津	19.81	8	河南	15. 76
9	安徽	19. 23	9	青海	15. 46
10	山西	18. 99	10	福建	14. 84

资料来源: 2017年全国各省份国民经济和社会发展统计公报,东方金诚整理

从消费来看,消费是拉动安徽省经济的第二大动力,有力支撑了安徽省经济的发展。2015年~2017年,安徽省城镇居民人均可支配收入分别为 26936元、29156元和 31640元,名义年均复合增长率为 8.38%,增长较快,安徽省居民收入水平的不断提高带动了消费需求的增长。另一方面,安徽省旅游业的快速发展带动了住宿和餐饮、批发和零售以及交通运输等行业的消费形成。2015年~2017年,安徽省社会消费品零售总额分别为 8908.0亿元、10000.20亿元和 11192.6亿元,同比分别增长 12.3%、12.3%和 11.9%。从消费形态看,2017年安徽省实现商品零售额 9967.4亿元,同比增长 11.8%;餐饮收入 1225.2亿元,同比增长 12.6%。

从进出口来看,安徽省近年来对外贸易有所波动。2015年~2017年,安徽省进出口总额分别为488.1亿美元、443.80亿美元和536.4亿美元,同比分别增长-0.8%、-7.2%和20.8%。2017年全省对外贸易发展态势向好,进出口商品结构持续优化。出口方面,2017年,安徽省出口总额为304.8亿美元,同比增长7.2%。从出口商品看,机电产品出口额占比最大,高新技术产业出口额同比增速最快,笔记本电脑、家电、汽车和液晶显示板四大主要产品出口额同比均实现较大幅度增长。同时,传统劳动密集型产品出口比重下降,商品结构持续优化。从出口对象来看,安徽省外贸主要出口地区为亚洲、北美洲和欧洲,其中亚洲出口额占比43.50%。进口方面,机械设备成为安徽省2017年进口产品的最大增长点,同比增长1.9倍,对全省进口增长贡献率近4成,进口设备增长为下一周期出口升级换代预埋潜力。

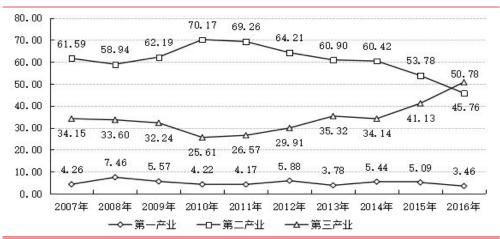
2018年上半年,安徽省固定资产投资增长 11.8%,增幅比去年同期提高 1.1 个百分点,比全国高 5.8 个百分点,居全国第 6 位;社会消费品零售总额 5847.1 亿元,同比增长 12.0%;进出口总额 310.6 亿美元,同比增长 26.3%,增幅比去年同期提高 0.4 个百分点。

# 产业结构

安徽省材料、能源等传统工业经济平稳增长,以电子信息和家用电器、汽车 和装备制造等为代表的高新技术产业快速发展;第三产业对地区经济增长的贡献 率显著上升,成为推动安徽省经济增长的重要增长极 从产业结构来看,安徽省三次产业结构由 2015 年的 11.2:51.5:37.3 调整为 2017 年的 9.5:49.0:41.5。2014 年以来,在稳增长、调结构的背景下,安徽省产业结构持续优化升级,第三产业对地区经济增长的贡献率显著上升,并于 2016 年首次超过第二产业,成为推动安徽省经济增长的重要增长极。

图 4: 安徽省三次产业对地区经济增长的贡献率情况

单位: %



资料来源: Wind, 东方金诚整理

安徽省作为我国重要的农产品生产、能源、原材料和加工制造业基地,近年来工业经济发展较快,已形成材料、汽车及零部件制造、能源、农副产品深加工、化工及专用装备制造等传统优势产业。2015年~2017年,安徽省分别实现规模以上工业增加值增速8.6%、8.8%和9.0%;2017年六大工业主导产业增加值增长13.4%。目前,安徽省传统优势产业形成了马钢(集团)控股有限公司、安徽海螺集团公司、铜陵有色金属集团股份有限公司、安徽江淮汽车集团有限公司、奇瑞汽车股份有限公司、淮南矿业(集团)有限责任公司、淮北矿业(集团)有限责任公司、安徽省能源集团有限公司、安徽丰原集团有限公司、中国石油化工股份有限公司安庆分公司及安徽叉车集团公司等代表性企业。

在皖江城市带承接产业转移示范区国家发展战略的带动下,安徽省高新技术产业发展较快,带动了产业结构转型升级。近年来,安徽省形成了电子信息和家用电器、汽车和装备制造、食品医药、材料和新材料、轻工纺织、能源和新能源等六大高新技术主导产业。2017年,安徽省高新技术产业规上工业增加值占全省规上工业增加值的比重为40.2%,同比增长14.8%,对全省规上工业增加值增长的贡献率为63.5%,有力支撑了安徽省产业结构的优化升级。

近年来,安徽省第三产业快速发展,对经济发展的贡献度逐年快速上升。2015年~2017年,安徽省第三产业增加值分别为8206.60亿元、9883.60亿元和11420.4亿元;其中2015年和2016年,安徽省第三产业对地区生产总值的贡献率分别为41.13%和50.78%,贡献率显著上升。从行业分布来看,安徽省第三产业主要行业发展较为平均,2017年第三产业中占比排名前四位的行业分别为批发和零售、房地产、金融以及交通运输、仓储和邮政业,上述行业增加值合计占第三产业增加值的比重为50.79%。交通运输方面,2016年,安徽省实现旅客运输量6.9亿人次,货物运输量40.3亿吨;旅客运输周转量1196.5亿人公里,货物运输周转量11414.5

亿吨公里。

# 经济增长潜力

随着培育壮大现代产业新体系等战略的进一步实施,以及长江三角洲城市群、 长江经济带、皖江城市带等发展战略的不断推进,安徽省经济发展前景良好

从区域产业规划的角度来看,根据《安徽省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》规划,安徽省明确提出建立现代产业新体系,包括培育壮大战略性新兴产业、推动传统产业优化升级、加快发展现代服务业、推动军民深度融合发展等四个方面,基本形成以战略性新兴产业为先导、先进制造业为主导、现代服务业为支撑的现代产业新体系。到 2020 年,安徽省将打造 20 个左右在国内外具有重要影响力的产业基地,战略性新兴产业集聚发展基地工业总产值突破 1.5 万亿元。

从国家政策环境的角度来看,长江三角洲城市群、皖江城市带、长江经济带发展战略的不断推进,为安徽省经济发展提供机遇。2016年6月,经国务院同意、国家发展改革委、住房城乡建设部印发《长江三角洲城市群发展规划》,将安徽省合肥、芜湖、马鞍山、铜陵、安庆、滁州、池州、宣城等八市纳入长江三角洲城市群发展规划范围。根据《长江三角洲城市群发展规划安徽实施方案》,安徽省拟将合肥市打造成长三角世界级城市群副中心城市,同时积极打造沿江发展带,打造具有国际竞争力的产业创新基地,构建高等级、一体化、网络化的基础设施体系,构筑辐射全国、面向亚太的开放新高地,强化生态安全保障,推动一体化发展体制机制创新。

实施"一带一路"战略,依托长江黄金水道打造中国经济新支撑带,是党中央、国务院作出的重大战略决策,也是安徽省经济社会发展的重大历史机遇。根据《国务院关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》,安徽省重点打造畅通高效的黄金水道,充分发挥长江黄金水道功能,提升干流航道标准,改善支流通航条件,优化港口功能布局,加强集疏运体系建设;建设快捷大运量综合立体交通走廊,积极推进与周边地区互联互通,融入国家快捷交通网,成为长江流域和全国重要的综合交通枢纽;大力实施创新驱动发展战略,全面推动创新型省份建设,不断提升承接产业转移水平,促进产业集群发展,全面增强主导产业核心竞争力;抓住长三角世界级城市群建设机遇,加快新型城镇化试点省建设,深化合作,全面提高城镇化发展质量;以巢湖流域和黄山市国家生态文明先行示范区建设为引领,大力推进生态文明建设,强化水资源保护和合理利用,推进污染防治,显著改善生态环境。

同时,安徽省积极建设皖江城市带,皖江城市带是实施促进中部地区崛起战略的重点开发区域,是长三角地区的重要组成部分,是东部沿海地区产业向中西部地区转移和辐射最接近的地区之一。自2010年1月国务院批复《皖江城市带承接产业转移示范区规划》以来,皖江城市带承接产业转移示范区建设取得显著成效,阶段性目标基本完成。未来安徽省将根据《国务院关于大力实施促进中部地区崛起战略的若干意见》、《国务院关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》、《长江经济带发展规划纲要》和《长江三角洲城市群发展规划》等区域经济发展规划进一步深化皖江城市带承接产业转移示范区建设,更好地发挥皖江城市带综合优势,推动供给侧结构性改革,促进安徽转型发展。

长江三角洲城市群、长江经济带发展战略、皖江城市带的实施给安徽省经济发展提供新的机遇,未来安徽省经济发展前景良好。

# 地方财政

#### 财政体制

安徽省政府实行了省直管县财政体制改革,省、市、县三级财政收入范围明 确统一,财政收入分配关系清晰

自 1994 年我国实行分税制改革以来,安徽省政府与上级政府(中央级)和下级政府(地市级)之间均实行分税制财政管理体制。

与中央政府的财政结算体制方面,安徽省政府与其他 30 个省级行政区采用相同的税收分配原则,即按照税种划分中央税、地方税和中央地方共享税。与下级政府的财政结算体制方面,安徽省政府从 2004 年起在分税制财政管理体制基础上实行省直管县财政体制改革。

从收入划分上看,1994年分税制改革时,安徽省政府根据《关于实行分税制财政管理体制改革的决定》(皖政〔1994〕45号)规定,除省属企业所得税作为省级固定收入外,25%的增值税收入以及地方税种全部按属地原则划归市、县;2002年中央实行所得税收入分享改革后,根据《关于实行省直管县财政体制改革的通知》(皖政〔2004〕8号)规定,自2004年起,安徽省政府对所得税收入地方分享的40%部分,按省级分享15%,市、县分享25%进行分配。2016年5月1日我国全面推开营改增试点,根据《安徽省人民政府关于印发全面推开营改增试点后调整省与市县增值税收入划分过渡方案的通知》(皖政〔2016〕73号),安徽省按属地原则分享增值税,原属省级的增值税,中央分享50%,省级分享50%;原属市县的增值税,中央分享50%,市县分享50%;原属省级与合肥市分享的增值税,中央分享50%,省级分享25%,合肥市分享25%。

体制补助(上解)方面,根据《关于调整市县体制上解(补助)基数和税收返还基数的通知》(财预(2003)1260号)规定,自2003年起,安徽省政府对16个地级市以1993年为基期年,按市应上解省或省应补助市的数额,作为各市体制上解(补助)基数,对上解市实行逐年递增上缴,递增率为5%,除宿州、六安、宣城、池州4市为体制补助市外,其他12个市为体制上解市,此外所有省直管县均为体制补助县。

税收返还方面,对于增值税和消费税,安徽省对市、县按基数加增长返还,增长返还为上划两税增长幅度的 1:0.15,即两税每增长 1%,返还率增长 0.15%;对于所得税,安徽省政府根据《关于进一步调整和完善所得税收入分享改革方案的通知》(皖政〔2003〕105号)规定,对市、县按基数返还。

总体来看,目前安徽省政府省、市、县三级财政收入范围明确统一,财政收入 分配关系清晰。

#### 财政收入

# 安徽省财政收入规模较大,增速较快,自身财政实力逐年增强

安徽省财政收入规模较大,财政实力很强。2015年~2017年,安徽省财政收入<sup>6</sup>分别为6665.46亿元、7734.26亿元和8925.22亿元,年均复合增长率15.72%,财政收入增速较快。同期,安徽省一般公共预算收入和政府性基金收入合计占比分别为62.71%、66.25%和67.27%,自身财政实力逐年增强。

表 5: 2015 年~2017 年安徽省财政收入构成情况

单位: 亿元

			1 12.0
项目	2015年	2016年	2017年
一般公共预算收入	2454. 30	2672. 79	2812. 45
其中: 税收收入	1799. 89	1857. 53	1970. 68
非税收入	654.41	815. 26	841.77
政府性基金收入	1725. 83	2450. 88	3191.79
上级补助收入	2485.33	2610. 59	2920. 98
其中: 返还性收入	174. 29	253. 45	317. 49
一般性转移支付收入	1422. 30	1580. 27	1705. 06
专项转移支付收入	888.73	776.86	898. 42
财政收入	6665. 46	7734. 26	8925. 22

资料来源:安徽省财政厅,东方金诚整理

# 近年来,安徽省一般公共预算收入保持稳定增长,税收收入占比较为稳定

近年来,安徽省一般公共预算收入保持稳定增长。2015年~2017年,安徽省一般公共预算收入分别为2454.30亿元、2672.79亿元和2812.45亿元,年均复合增长率7.05%,占财政收入的比重分别为36.82%、34.56%和31.51%。

安徽省一般公共预算收入以税收收入为主,税收收入占比较为稳定。2015年~2017年,安徽省税收收入分别为1799.89亿元、1857.53亿元和1970.68亿元,年均复合增长率为4.64%,占一般公共预算收入的比重分别为73.34%、69.50%和70.07%。

从税收构成来看,自 2016 年 5 月 1 日起我国全面推开营业税改征增值税后,安徽省主要税种由增值税、企业所得税及涉房涉地税等构成(详见下表),主要税种近年来在安徽省税收收入中的占比均超过 90%。截至 2017 年末,安徽省营改增试点纳税人 68.7 万户,试点以来累计减税 435.5 亿元,减税措施的实行有利于增强企业活力,长远利好税收收入的持续稳定增长。此外,2018 年 1 月 1 日起,安徽省正式开征环境保护税,地方税体系进一步健全。

\_

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> 财政收入=一般公共预算收入+上级补助收入+政府性基金收入,如无特殊说明报告中涉及的各项财政收入 均为全口径收入。



#### 表 6: 2015 年~2017 年安徽省税收收入构成情况

单位: 亿元,%

75 H	2015	年	2016	年	2017	年
项目	金额	占比	金额	占比	金额	占比
税收收入	1799. 89	100.00	1857. 53	100.00	1970. 68	100.00
主体税种收入	1650.65	91. 71	1678. 34	90. 35	1787. 47	90. 70
增值税	273. 11	15. 17	530. 34	28. 55	803.36	40.77
企业所得税	235. 57	13.09	233. 24	12. 56	274. 73	13.94
营业税	586.80	32.60	309.99	16.69	_	_
契税	172. 52	9.58	185. 40	9. 98	244. 30	12.40
城镇土地使用税	133.05	7.39	141.87	7.64	143.62	7.29
城市维护建设税	106.05	5.89	113.39	6. 10	121. 21	6.15
土地增值税	90. 42	5.02	104.83	5.64	120.85	6.13
个人所得税	53. 14	2.95	59. 28	3. 19	79. 41	4.03

资料来源:安徽省财政厅,东方金诚整理

非税收入是安徽省一般公共预算收入的重要补充。2015年~2017年,安徽省非税收入分别为654.41亿元、815.26亿元和841.77亿元,主要来自于国有资源(资产)有偿使用收入、专项收入和行政事业性收费收入。2018年1月1日起,《安徽省非税收入管理条例》施行,非税收入管理进一步规范。

近年来,安徽省获得了中央财政较大的支持,上级补助收入较大;财政收入中土地出让收入的占比逐年提高,未来收入的稳定增长易受房地产市场波动等因 素的影响而存在一定不确定性

安徽省上级补助收入规模较大。2015年~2017年,安徽省上级补助收入分别为2485.33亿元、2610.59亿元和2920.98亿元,年均复合增长率为8.41%;同期,安徽省上级补助收入占财政收入的比重分别为37.29%、33.75%和32.73%。

政府性基金收入是财政收入的重要组成部分,近年来对安徽省财政收入增长的贡献较大。2015年~2017年,安徽省政府性基金收入分别为1725.83亿元、2450.88亿元和3191.79亿元,占政府性基金收入的比重分别为25.89%、31.69%和35.76%,占比逐年上升。同期,国有土地使用权出让收入占比分别为77.93%、90.76%和90.52%,占比很大。东方金诚关注到,近年来安徽省财政收入中土地出让收入的占比逐年提高,未来收入的稳定增长易受房地产市场波动等因素的影响而存在一定不确定性。

#### 财政支出

# 安徽省财政支出规模不断扩大,以一般公共预算支出和政府性基金支出为主

近年来,安徽省财政支出规模不断扩大,以一般公共预算支出和政府性基金支出为主。2015年~2017年,安徽省财政支出<sup>7</sup>分别为 7060.03亿元、8145.03亿元和 9779.76亿元,年均复合增长率为 17.70%,其中一般公共预算支出的占比分别为 74.21%、67.81%和 63.44%,占比有所下降。

<sup>7</sup>财政支出=一般公共预算支出+政府性基金支出+上解上级支出。

#### 表 7: 2015 年~2017 年安徽省财政支出构成情况

单位: 亿元

项目	2015年	2016年	2017年
一般公共预算支出	5239. 01	5522. 95	6203.81
其中:一般公共服务	400.09	404. 10	453. 28
教育	856. 73	910.87	1014. 91
社会保障和就业	691. 54	761. 59	862. 53
医疗卫生	485. 60	480. 12	597.74
政府性基金支出	1795. 86	2595. 79	3545. 54
上解上级支出	25. 16	26. 29	30. 41
财政支出	7060. 03	8145. 03	9779. 76

资料来源:安徽省财政厅,东方金诚整理

近年来,安徽省一般公共预算支出中刚性支出<sup>8</sup>规模较大,占比较为稳定。2015年~2017年,安徽省刚性支出分别为 2433.95亿元、2556.68亿元和 2928.46亿元,占比分别为 46.46%、46.29%和 47.20%。

安徽省政府性基金支出增长较快,主要用于城乡社区事务支出。2015年 $\sim$ 2017年,安徽省政府性基金支出分别为 1795.86亿元、2595.79亿元和 3545.54亿元,其中城乡社区事务支出占比分别为 93.93%、97.59%和 97.68%。

2015 年~2017 年,安徽省地方财政自给率°分别为 46.85%、48.39%和 45.33%,地方财政自给程度一般。

# 政府治理

在皖江城市带承接产业转移示范区国家发展战略带动下,安徽省经济结构不 断优化升级,战略性新兴产业发展壮大,重大战略规划执行情况较好

2010年1月12日,国务院正式批复《皖江城市带承接产业转移示范区规划》,安徽沿江城市带承接产业转移示范区<sup>10</sup>建设纳入国家发展战略,是我国批准设立的首个国家级承接产业转移示范区,主要负责承接长三角向中西部地区的产业转移和辐射,对安徽省构建现代产业体系,推进经济转型,加快地区经济发展具有重要意义。

近年来,安徽省针对自身发展特点,先后制定了《安徽省十三五发展规划》、《安徽省区域发展规划》等战略性发展规划,明确提出安徽省未来必须把发展基点放在创新上,形成促进创新的体制架构,塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展,大力鼓励大众创业,推动传统产业优化升级,培育壮大战略性新兴产业,加快发展现代服务业,深化长三角一体化发展。

十三五期间,安徽省政府将按上述规划目标重点支持战略性新兴产业发展和集

<sup>8</sup> 刚性支出=一般公共服务支出+教育支出+社会保障和就业支出+医疗卫生支出。

<sup>9</sup> 地方财政自给率=一般公共预算收入/一般公共预算支出\*100%。

<sup>&</sup>lt;sup>10</sup> 皖江城市带承接产业转移示范区规划范围为安徽省长江流域,成员包括合肥市、芜湖市、马鞍山市、铜陵市、安庆市、池州市、滁州市、宣城市和六安市(金安区、舒城县)共九市,共 59 个县(市、区),辐射安徽省,对接长三角地区。

聚试点、引导各市主导产业加快发展。以合芜蚌为依托,开展系统性、整体性、协同性创新改革试验,激发全社会创新活力与创造潜能,创建有重要影响力的综合性国家科学中心和产业创新中心,大力鼓励大众创业。目前,安徽省在皖江城市带承接产业转移示范区国家发展战略带动下,经济结构不断优化升级,战略性新兴产业发展壮大,重大战略规划执行情况较好。

# 安徽省政府信息公开规范,政府信息透明度较高,政府债务管理较为规范

从政府信息透明度来看,安徽省政府信息披露水平总体较好,能够根据《中华 人民共和国政府信息公开条例》(以下简称《条例》)的规定,较为及时地披露相 关政务信息。

在政府信息公开形式方面,安徽省主要采取网站公开、新闻发布会、政府公报等形式。目前,安徽省政府工作报告、国民经济和社会发展统计公报和财政预算执行情况等相关信息均已在安徽省政府公开网站上公开披露,政府信息披露及时充分,政府透明度<sup>11</sup>、省级财政透明度<sup>12</sup>均较高。2017年,安徽省进一步扩大财政决算公开内容,首次公开政府债务决算,有力地保证了政府债务管理的透明性。

根据修订后的《预算法》和国务院《关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发〔2014〕43号〕,安徽省政府出台了《安徽省人民政府关于加强地方政府性债务管理的实施意见》(皖政〔2015〕25号)、《关于印发政府性债务风险应急处置预案的通知》(皖政办秘〔2017〕10号)等一系列规范性文件,构建了安徽省政府性债务管理的制度框架。2017年,安徽省持续完善政府债务管理工作,成立省政府性债务管理领导小组,印发了《2017年安徽省政府性债务管理考核暂行办法》等文件,安徽省财政厅、发改委、司法厅、人行合肥中心支行等7部门联合转发了《关于进一步规范地方政府举债融资行为的通知》(财债〔2017〕571号),进一步规范地方政府举债融资行为,制止违法违规举债担保行为。

# 政府债务及偿债能力

#### 安徽省政府债务中一般债务占比较高,主要集中于各地级市本级和区县政府

截至 2017 年末,安徽省政府债务余额 5823.4 亿元,其中一般债务余额 3415.3 亿元,专项债务余额 2408.1 亿元。从管理层级看,截至 2017 年末,安徽省本级政府债务余额为 362.9 亿元,16 个市本级政府债务余额为 2961.9 亿元,76 个县(区)政府债务余额为 2498.5 亿元。

近年来,安徽省政府债务率有所下降,未来债务集中偿付压力较小,政府可 偿债资金规模很大且增速较快,总体债务风险可控

从债务率来看,安徽省政府债务率有所下降。截至2017年末,安徽省政府债

<sup>&</sup>quot;根据中国社会科学院发布的《2015年法治蓝皮书》中的《中国政府透明度指数报告》,2015年安徽省政府信息透明度在全国31个省级政府中排名第8位。

<sup>&</sup>lt;sup>12</sup> 根据上海财经大学公共政策研究中心发布的《2016年中国财政透明度报告》,2016年安徽省省级财政透明度在全国31个省级政府中排名第3位。

务率<sup>13</sup>为 58. 2%, 较 2016 年末下降 3. 5 个百分点,比国际公认警戒线 100%低 41. 8 个百分点;从债务负担率<sup>14</sup>来看,截至 2017 年末,安徽省政府债务负担率为 21. 2%,债务负担相对较轻。

从债务到期时间看,安徽省政府性债务未来债务集中偿付压力较小。截至 2017 年末,安徽省 2018 年、2019 年、2020 年、2021 年和 2022 年的到期债务分别为 601. 69 亿元、553. 25 亿元、819. 02 亿元、785. 57 亿元和 1072. 22 亿元,分别占安徽省政府债务余额的 11. 31%、10. 40%、15. 40%、14. 77%和 20. 16%。

从偿债资金来看,安徽省政府可用于偿还政府性债务的资金主要来自于一般公共预算收入、政府性基金收入和上级补助收入。2015年~2017年,安徽省政府可用于偿债资金分别为6665.46亿元、7734.26亿元和8925.22亿元,年均复合增长率为15.72%,规模很大且增速较快。此外,安徽省优质国有资产较多,省属国有企业运营较好,地方政府拥有固定资产、土地、自然资源等可变现资产较多,也为安徽省财政收入和可偿债资金提供了保障。安徽省28户省属企业资产和权益规模不断壮大,截至2018年3月末资产总额14661.5亿元,所有者权益总额5613.7亿元;2017年实现营业收入7426.4亿元,同比增长14.1%;实现利润总额478.3亿元,同比增长57.3%。

鉴于安徽省政府可偿债资金规模很大,东方金诚认为安徽省政府偿债能力极强,总体债务风险可控。

# 本批债券偿还能力

安徽省政府发行的本批债券纳入安徽省一般公共预算管理,安徽省一般公共预算收入对本批债券的保障程度很高

安徽省政府发行的本批债券偿债资金纳入安徽省一般公共预算管理,以一般公共预算收入作为主要偿债来源。

本批债券计划发行总额为 125.6526 亿元,2015 年~2017 年,安徽省一般公共预算收入分别为本批债券计划发行总额的 19.53 倍、21.27 倍和 22.38 倍。综合来看,安徽省一般公共预算收入对本批债券本息偿还的保障程度很高。

表 8: 本批债券偿还保障情况

单位: 亿元、%

项目	2015年	2016年	2017年
一般公共预算收入	2454.30	2672. 79	2812.45
上级补助收入	2485.33	2610. 59	2920. 98
刚性支出	2433.95	2556. 68	2928.46
一般公共预算收入/本批债券计划发行总额	19. 53	21. 27	22. 38

资料来源:安徽省财政厅,东方金诚整理

#### 结论

<sup>13</sup> 债务率是指年末债务余额占当年政府综合财力的比率。

<sup>14</sup> 债务负担率是指年末债务余额占当年 GDP 的比率。

东方金诚认为,安徽省经济总量处于全国中游水平,近年来传统工业经济平稳增长、高新技术产业发展较快、第三产业对地区经济增长的贡献率显著上升,综合经济实力很强;得益于承东启西、连接南北的区位优势,以及长江三角洲城市群、长江经济带、皖江城市带等发展战略的不断推进,安徽省经济发展前景良好;近年来,安徽省财政收入保持平稳增长,财政实力很强;安徽省政府信息公开规范,政府透明度较高,政府债务管理较为规范;安徽省政府债务水平较低,集中偿付压力较小,总体债务风险可控;本批债券偿债资金纳入安徽省一般公共预算管理,一般公共预算收入对本批债券的保障程度很高。

同时东方金诚也关注到,安徽省各地级市间的区域经济发展水平存在一定的不 平衡;安徽省经济增长对投资依赖较大,且固定资产投资中房地产投资占比较高, 易受宏观经济及房地产市场周期性影响;近年来安徽省财政收入中土地出让收入的 占比逐年提高,未来收入的稳定增长易受房地产市场波动等因素的影响而存在一定 不确定性。

东方金诚评定 2018 年安徽省政府一般债券 (六期) 信用等级为 AAA、2018 年安徽省政府一般债券 (七期) 信用等级为 AAA。该级别反映了安徽省政府偿还一般债券的能力极强,基本不受不利经济环境的影响,违约风险极低。



# 附件一: 地方政府一般债券信用等级符号及定义

根据财政部 2015 年 3 月发布的《关于做好 2015 年地方政府一般债券发行工作的通知》(财库〔2015〕68 号),地方政府债券信用评级等级划分为三等九级,符号表示为: AAA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。其中,AAA 级可用 "-"符号进行微调,表示信用等级略低于本等级; AA 级至 B 级可用 "+"或 "-"符号进行微调,表示信用等级略高于或低于本等级。符号含义如下:

符号	定义
AAA	偿还债务的能力极强,基本不受不利经济环境的影响,违约风险极低;
AA	偿还债务的能力很强,受不利经济环境的影响不大,违约风险很低;
A	偿还债务能力较强,较易受不利经济环境的影响,违约风险较低;
BBB	偿还债务能力一般,受不利经济环境影响较大,违约风险一般;
BB	偿还债务能力较弱,受不利经济环境影响很大,违约风险较高;
В	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境,违约风险很高;
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境,违约风险极高;
CC	基本不能偿还债务;
C	不能偿还债务。



# 附件二:安徽省主要经济、财政及债务数据

项目	2015年	2016年	2017年
地区生产总值 (亿元)	22005. 6	24117. 9	27518.7
同比增速(%)	8.7	8. 7	8.5
人均地区生产总值(元)	35997	39092	44206
规模以上工业增加值增速(%)	8.6	8.8	9.0
固定资产投资(亿元)	23965. 6	26758. 1	29186. 0
社会消费品零售总额(亿元)	8908. 0	10000. 2	11192.6
进出口总额(亿美元)	488. 1	443.8	536. 4
三次产业结构	11. 2: 51. 5: 37. 3	10.6: 48.4: 41.0	9.5: 49.0: 41.5
常住人口 (万人)	6143. 6	6195. 5	6254.8
城镇居民人均可支配收入 (元)	26936	29156	31640
一般公共预算收入(亿元)	2454. 30	2672. 79	2812. 45
政府性基金收入(亿元)	1725. 83	2450.88	3191. 79
上级补助收入(亿元)	2485. 33	2610. 59	2920. 98
一般公共预算支出(亿元)	5239. 01	5522. 95	6203. 81
项目	2015 年末	2016 年末	2017 年末
政府债务余额(亿元)	5107. 2	5319. 7	5823.4
政府债务率(%)	64. 3	61. 7	58. 2

Http://www.dfratings.com 21

# 关于 2018 年第三批安徽省政府一般债券 信用评级跟踪评级安排

根据主管部门有关规定和东方金诚国际信用评估有限公司(以下简称"东方金诚")的评级业务管理制度,东方金诚将在2018年第三批安徽省政府一般债券存续期内进行定期跟踪评级和不定期跟踪评级。

安徽省人民政府应按东方金诚跟踪评级资料清单的要求,提供安徽省地区经济、地方财政以及其他相关资料。若 2018 年第三批安徽省政府一般债券信用等级存续期内发生可能对信用等级产生较大影响的重大事件,安徽省人民政府应及时通知东方金诚并提供有关资料。

东方金诚将密切关注安徽省地区经济、地方财政运行状况及相关信息,如发现 2018 年第三批安徽省政府一般债券存续期内出现可能对信用等级产生较大影响的重大事件时,东方金诚将及时评估其对信用等级产生的影响,确认调整或不调整债券信用等级。

如安徽省人民政府不能及时提供上述跟踪评级资料及情况,东方金诚将根据 有关情况进行分析,必要时可撤销信用等级,直至安徽省人民政府提供相关资料。

东方金诚的跟踪评级报告及评级结果将按监管部门要求进行披露。

东方金诚国际信用评估有限公司 2018年8月20日。