



中债资信评估有限责任公司
China Bond Rating Co., Ltd.

2018年陕西省政府 专项债券（十至十一期）信用评级

2018年8月7日



2018 年陕西省政府专项债券（十至十一期）信用评级

债券名称	发行规模 (亿元)	债券 期限	债项级 别
2018 年陕西省政府专项债券（十期）	35.69	5 年	AAA
2018 年陕西省政府专项债券（十一期）	35.70	7 年	AAA
评级时间：2018 年 08 月 07 日			
经济、财政和债务指标	2015 年	2016 年	2017 年
地区生产总值（亿元）	18,171.86	19,165.39	21,898.81
人均地区生产总值（元）	48,023.00	50,395.00	57,266.00
地区生产总值增速（%）	8.0	7.6	8.0
三次产业结构	8.8:51.5:39.7	8.8:49.0:42.2	7.9:49.8:42.3
全省综合财力（亿元）	5,576.30	5,516.00	5,473.90
其中：省本级（亿元）	1,299.24	2,831.09	3,066.45
全省一般公共预算收入（亿元）	2,059.95	1,833.99	2,006.39
全省政府性基金收入（亿元）	802.96	750.60	1,018.41
全省一般公共预算收入综合财力（%）	36.94	34.22	36.66
全省政府性基金收入综合财力（%）	14.40	13.93	18.68
全省政府债务（亿元）	4,681.30	4,907.32	5,395.42
其中：省本级（亿元）	538.90	656.04	825.68
全省政府债务率（%）	78.60	—	98.80

资料来源：陕西省统计年鉴、财政决算报告、陕西省财政厅
指标计算公式详见附件五

分析师

吴冬雯 徐铭蔚 许维克

电话：010-88090037

邮箱：wudongwen@chinaratings.com.cn

市场部

电话：010-88090123

传真：010-88090102

邮箱：cs@chinaratings.com.cn

中债资信评估有限责任公司

地址：北京西城区金融大街 28 号院

盈泰中心 2 号楼 6 层（100032）

网站：www.chinaratings.com.cn

评级结论

中债资信评估有限责任公司（以下简称“中债资信”）认为陕西省政府（以下简称“陕西省”）经济和财政实力较强，政府治理水平较高，2018 年陕西省政府专项债券（十至十一期）纳入陕西省政府性基金预算管理，政府性基金收入对 2018 年陕西省政府专项债券（十至十一期）的保障程度较高，债券的违约风险极低，因此评定 2018 年陕西省政府专项债券（十至十一期）的信用等级分别为 AAA。

评级观点

■ 陕西省煤炭、石油等矿产资源和人文科教资源较丰富，第二产业较发达，支柱产业主要为能源化工、装备制造和有色冶金，行业较集中，资源性行业企业竞争实力较强，但易受周期性波动影响。2017 年实现地区生产总值 21,898.81 亿元，在全国各省（自治区）居 15 位；未来陕西省经济增长潜力较大，投资和消费仍将是陕西省经济发展主要推动力，随着中国“一带一路”规划及多项政策的实施，陕西省经济仍将保持平稳增长。

■ 陕西省综合财力规模较大，以一般公共预算收入和转移性收入为主，财政支出以民生支出为主。2017 年陕西全省一般公共预算收入和省本级一般公共预算收入分别为 2,006.39 亿元和 541.66 亿元；2017 年陕西省获得中央转移性收入为 2,249.71 亿元。未来陕西省仍将获得中央的较大支持，且伴随经济的增长，预计陕西省政府财力规模将保持稳定。

■ 陕西省截至 2017 年末全口径政府债务规模较 2016 年末有所增加，或有债务逐步化解，政府债务率处于财政部警戒线以下，且陕西省国有资产规模较大，并持有较大规模上市公司股权，可为其债务偿还和周转提供一定的流动性支持。

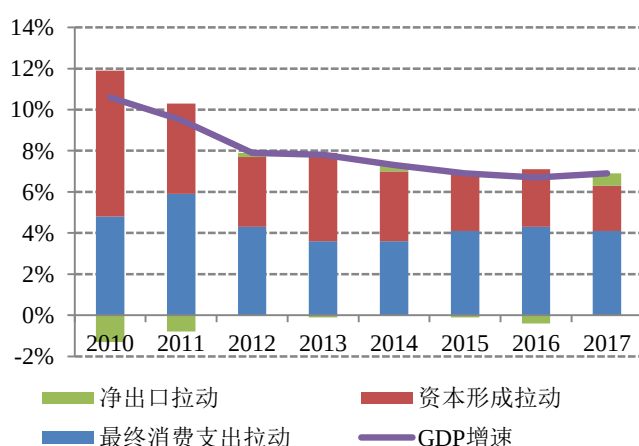
■ 2018 年陕西省政府专项债券（十至十一期）偿债资金纳入政府性基金预算管理，政府性基金收入对 2018 年陕西省政府专项债券（十至十一期）的偿还保障程度均较高。

一、宏观经济与政策环境分析

目前中国经济转向高质量发展阶段，供给侧结构性改革继续深化，新旧动能加速转换；全国财政收入增速仍将延续中低速增长，地区间增速分化将更趋明显，土地出让收入高位增长难以持续；政府债务管理改革持续深化，整体债务风险可控

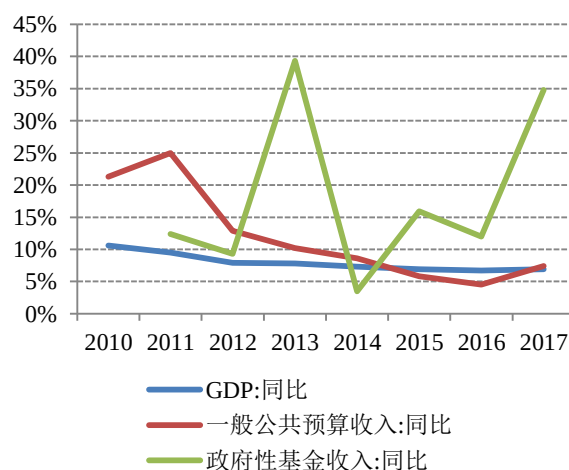
经济发展“由量到质”。2017年，世界经济增长步伐加快，复苏稳健，全球贸易量价齐升。受国际经济复苏强劲、中国供给侧改革等因素影响，我国经济企稳回升。据初步核算，全年实现国内生产总值827,122亿元，同比增长6.9%，经济增速较2016年回升0.2个百分点，为2010年以来经济增速的首次回升，增速略超预期。未来，从拉动经济增长的“三驾马车”来看，固定资产投资方面，房地产结构化调控使得房地产开发投资将有所降温。同时，鉴于中央对经济增长质量要求的强化及地方政府债务问题的重视，基建投资将受到资金面趋紧以及需求增长趋缓的影响，预计固定资产投资增速将小幅下行。消费方面，我国城乡居民收入稳步增长，消费环境不断改善，鼓励消费的政策不断完善，短期内消费增长稳健，对经济增长的拉动作用将保持稳定。出口方面，美欧日以及我国等主要经济体制造业呈现筑底回升态势，支撑全球贸易复苏，对国内的出口贸易数量持续增长构成利好；2018年大宗商品价格将保持较高水平，对进口金额同比增速构成支撑，但考虑国内总需求增长放缓，叠加进口增速基数效应，预计进口将出现一定下滑，即出口改善的幅度或将大于进口改善，2018年贸易盈余有望增加，净出口仍将对国内经济增长形成持续正向拉动。整体来看，短期内，我国将继续实行稳健的货币政策和积极有效的财政政策，各项政策重心仍将放到服务实体经济、防控金融风险和深化金融改革三大主要任务上，净出口继续回暖，消费维持稳定，但投资增长面临阻力，经济仍存在下行压力，但随着供给侧结构性改革进程的推进，经济发展的质量和效益将会继续提高。

图 1：2010 年以来“三驾马车”对经济增长拉动作用



数据来源：WIND 资讯，中债资信整理

图 2：2010 年以来全国 GDP 和财政收入增速



数据来源：财政部网站，中债资信整理

财政收入增速持续放缓，地区间增速分化将趋于明显，土地出让收入波动加大。财政收入增速与宏观经济增速变动相关性较高。2017年我国经济呈现稳中有进、稳中向好的发展态势，使得全国一般公共预算收入增速扭转2011年以来的持续下探态势，同比增长7.4%，较2016年回升2.9个百分点。

其中，中央一般公共预算收入同比增长 7.1%，地方一般公共预算收入（本级）同比增长 7.7%。同时，2017 年，全国土地及房地产市场持续 2016 年回暖态势，全国政府性基金收入及国有土地使用权出让收入均大幅增长，分别同比增长 34.8%和 40.7%。未来短期内，在供给侧结构性改革、“双创”和“放管服”等改革推动下，工业复苏及进出口改善作用将持续发力，经济的高质量发展将为财政提供良好的税源基础，但在减税降费政策力度加大、2017 年一般公共预算收入基数较大等因素影响下，预计 2018 年全国一般公共预算收入增速将有所下滑。政府性基金收入方面，十九大重申“房住不炒”和金融“防风险”、“去杠杆”基调不变，各地限购、限贷等调控政策基本维持当前偏紧基调，房企购置土地的需求将有所下滑，但受益于 2017 年土地成交量火爆，部分土地出让金缴付存在一定滞后性，预计 2018 年全国土地出让收入仍将保持较大规模，但增速将会大幅下滑，尤其是部分三四线城市的土地增收压力将明显加大。

表 1：近期中央出台的与宏观经济调控和政府债务管理相关的政策文件及重要信息

发布时间	政策名称	政策主要内容
2017 年 2 月	《关于做好 2017 年地方政府债券发行工作的通知》（财库〔2017〕59 号）	合理制定债券发行计划，均衡债券发行节奏；不断提高地方债发行市场化水平；进一步促进投资主体多元化，改善二级市场流动性
2017 年 4 月	财政部公布《新增地方政府债务限额分配管理暂行办法》（财预〔2017〕35 号）	新增限额分配体现正向激励原则； 限额分配兼顾了地方政府债务风险管控和重点项目支出需求；
2017 年 5 月	《关于进一步规范地方政府举债融资行为的通知》（财预〔2017〕50 号）	从清理整改地方政府违规担保、强化城投企业融资管理、规范 PPP 运作模式、健全地方政府融资机制、建立跨部门联合监测机制和推进地方政府信息公开六个方面规范地方政府举债融资行为
2017 年 6 月	《地方政府土地储备专项债券管理办法（试行）》（财预〔2017〕62 号）	创新发行土储债，建立专项债券与土地储备资产、预期收入对应债券保障机制；若储备土地未能按计划出让影响到期债券本金偿还，可在专项债务限额内发行土地储备专项债券周转偿还
2017 年 6 月	财政部印发《关于坚决制止地方以政府购买服务名义违法违规融资的通知》（财预〔2017〕87 号）	政府购买服务所需资金应当在年度预算和中期财政规划中据实足额安排；严禁将建设工程与服务打包、融资服务作为政府购买服务范围；棚户区改造、易地扶贫搬迁工作中涉及的政府购买服务事项，按照相关规定执行
2017 年 6 月	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）	在地方政府专项债务限额内，指导地方按照本地区政府性基金收入项目分类发行专项债券，打造中国版“市政项目收益债”
2017 年 7 月	《地方政府收费公路专项债券管理办法（试行）》（财预〔2017〕97 号）	明确收费公路专项债券纳入专项债限额管理，募集资金应当专项用于政府收费公路项目建设，债券最长期限可达 15 年
2017 年 12 月	中央经济工作会议	中国经济已转向高质量发展阶段， 货币政策保持稳健中性 ，管住货币供给总闸门； 积极的财政政策取向不变 ，压缩一般性支出，切实加强地方债务管理； 牢牢守住不发生系统性金融风险的底线
2018 年 2 月	《关于进一步增强企业债券服务实体经济能力严格防范地方债务风险的通知》	纯公益性项目不得作为募投项目申报企业债券 ，募投项目涉及财政资金支持的，要综合考虑地方财力，并纳入预算；信

发布时间	政策名称	政策主要内容
	(发改办财金〔2018〕194号)	用评级机构在开展评级工作时， 不得将申报企业信用与地方政府信用挂钩
2018年3月	总理政府工作报告	防范化解地方政府债务风险 ，省级政府对本辖区债务负总责，省级以下地方政府各负其责， 积极稳妥处置存量债务。健全规范的地方政府举债融资机制 。2018年安排地方专项债券1.35万亿元，比去年增加5,500亿元，优先支持在建项目平稳建设
2018年3月	《关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》(财预〔2018〕34号)	依法规范 地方政府债务限额管理和预算管理 ，合理确定分地区地方政府债务限额； 及时完成存量地方政府债务置换工作 ；强化地方政府债券管理，加快实现地方政府债券管理与项目严格对应， 稳步推进专项债券管理改革 ；健全地方政府性债务风险评估和预警机制， 加强债务风险监测和防范
2018年5月	《关于做好2018年地方政府债券发行工作的意见》(财库〔2018〕61号)	加强地方债发行计划管理，其中按照申请发债数与到期还本孰低原则“借新还旧”债券；合理设置地方债期限结构，增加了公开发行业债券的期限品种；同时提出进一步完善信息披露、促进投资主体多元化、加强债券资金管理的要求

资料来源：公开资料，中债资信整理

政府债务管理改革持续深化，债务风险总体可控。地方政府债务管理改革持续深化，坚决遏制地方政府违规举债融资、丰富专项债券种类和加强信息公开、完善地方债发行机制有序并进。**(1) 遏制地方政府违规举债融资，严控债务风险。**财预〔2018〕34号文再次强调要依法规范地方政府债务限额管理和预算管理，合理确定分地区地方政府债务限额；财预〔2017〕50号文、财预〔2017〕87号文进一步全面清理PPP、政府购买服务、政府产业引导基金等政府违规违法举债新型路径，严控地方隐性债务增量，2017年财政部摸底排查多起地方违规融资担保事件并严惩相关责任人，跨部门追究，倒查责任；发改办财金〔2018〕194号文明确规定纯公益性项目不得作为募投项目申报企业债券，募投项目涉及财政资金支持的，要综合考虑地方财力，并纳入预算，且严禁将申报企业信用与地方政府信用挂钩。**(2) 开好地方规范融资“正门”，丰富专项债券种类、加强信息公开。**在“堵偏门”的同时，在财预〔2017〕62号文、89号文以及97号文的指引下，财政部鼓励地方政府发行土地储备专项债、收费公路专项债以及其他类型的项目收益类债券，满足新增项目建设的资金需求，同时，财预〔2017〕89号文将上年末专项债务限额超出余额部分纳入本年度项目收益债券发行额度，适度增加地方政府专项债务额度。此外，财预〔2018〕34号文要求各地及时完成存量地方政府债务置换工作，稳步推进专项债券管理改革。**(3) 完善地方债发行机制。**首先，财库〔2017〕59号文，对公开发行业债券（含新增债券）发行节奏做出了规定，以平滑各季度地方债的发行供给规模；财预〔2017〕35号文首次提出新增债务限额分配公式，兼顾了地方政府债务风险管控和重点项目支出需求，更具科学性。其次，地方债发行渠道进一步拓宽，2017年8月1日，四川省首次在深交所政府债券发行系统公开招标发行政府一般债券，截至目前，我国地方政府债券已能在银行间、上交所、上海自贸区、深交所发行。再次，深圳市首次发行地方债，发行主体实现全覆盖。最后，在财库〔2017〕59号文鼓励指导下，云南、广东、广西、四川等成功采用续发机制，有助于改善地方债二级市场流动性。

二、地区经济实力分析

1、经济规模和结构

陕西省人文科教及煤炭、石油、天然气等矿产资源较为丰富，经济规模较大，虽然受宏观经济增速放缓影响，区域经济增速呈现下滑趋势，但仍高于全国平均水平

陕西省历史悠久，省会西安是全国六大古都之一，是古代丝绸之路的起点，文物点密度、文物数量、文物质量等多方面均居全国前列。陕西省已查明资源储量矿产 94 种，61 种矿产保有储量居全国前十，其中 2016 年钠盐储量 9,277.71 亿吨，煤炭保有储量 1,639.45 亿吨，石油储量 3.84 亿吨，天然气储量 7802.50 亿立方米。

从经济规模来看，陕西省 2017 年实现地区生产总值 21,898.81 亿元，规模较大，在全国各省（自治区）中列第 15 位，同比增长 8.0%，增速较快。2017 年实现人均地区生产总值为 57,266 元，处于全国各省（自治区）中等水平。陕西省固定资产投资规模较大，伴随着第一、三次产业投资增速回升、亿元以上投资项目不断增加，基础设施及公共服务领域投资回升，房地产市场投资快速增长，2017 年全社会固定资产投资完成 23,819.38 亿元，同比增长 14.4%。受各项有利于促进消费政策推动和燃料类商品价格驱动，以及春节黄金周、元宵节等传统节日的带动影响，消费升级类商品渐成亮点，餐饮消费增势良好，2017 年实现社会消费品零售总额 8,236.37 亿元，同比增长 11.8%。

表 2：2017 年陕西省及西部区域部分省（自治区）经济运行情况（单位：亿元、%、亿美元）

主要地区	地区生产总值	经济增长率	固定资产投资	社会消费品零售总额	进出口总额
陕西	21,898.81	8.0	23,819.38	8,236.37	408.49
新疆	10,920.09	7.6	11,795.64	3,044.58	206.61
甘肃	7,677.00	3.6	5,696.35	3,426.60	50.59
宁夏	3,453.93	7.8	3,640.12	930.45	50.36
青海	2,642.80	7.3	3,819.86	839.03	6.55

资料来源：Wind 资讯，中债资信整理

从经济增速来看，近年来陕西省经济保持较快增长，2014~2017 年地区生产总值年均增长率达 8.33%，其中 2017 年增速为 8.0%，较上年增速有所提升，且高于全国平均水平 1.10 个百分点。2018 年上半年陕西省地区生产总值增长率为 8.6%，增速亦高于全国平均水平。固定资产投资方面，2014~2017 年全省固定资产投资年均增长率 12.93%，增长较快，是陕西省经济增长主要驱动力；进出口方面，2014~2017 年陕西省进出口贸易总额复合增长率为 22.35%，整体增速较快，2017 年，西安市进出口总值占到全省 93.8%，主要得益于西安出口加工区及综合保税区的强劲增长，随着陕西省主动融入“一带一路”建设及自贸试验区的进一步发展，该增速有望延续。

表 3：2015 年~2018 年上半年陕西省主要经济指标

项目	2015 年		2016 年		2017 年		2018 年上半年	
	总额	增长率	总额	增长率	总额	增长率	总额	增长率
地区生产总值(亿元)	18,171.86	8.0	19,165.39	7.6	21,898.81	8.0	10,702.55	8.6
人均地区生产总值(元)	48,023.00	7.6	50,395.00	7.0	57,266.00	7.3	—	—
工业增加值(亿元)	7,634.19	6.9	7,492.63	6.8	8,721.45	8.1	—	—

固定资产投资额(亿元)	20,177.98	7.8	20,825.25	12.1	23,819.38	14.4	—	12.9
社会消费品零售总额(亿元)	6,578.11	11.1	7,302.57	11.0	8,236.37	11.8	4,202.58	11.0
进出口总额(亿美元)	304.50	12.8	297.13	4.2	408.49	37.4	—	—
三次产业结构比例	8.8:51.5:39.7		8.8:49.0:42.2		7.9:49.8:42.3		3.3:45.6:51.1	
城镇化率(%)	53.60		55.34		56.79		—	

注：进出口总额是按当年或同期美元兑人民币平均汇率换算得出。

资料来源：陕西省统计局提供，中债资信整理。

陕西省第二产业占比较高，以能源化工、装备制造、有色冶金等为主，行业较集中，资源性产业企业竞争力较强，但易受周期性波动影响；近年来第三产业发展较快；地处内陆，经济外向程度较低，未来有望提升

从经济结构来看，近年来陕西省经济结构有所优化，三次产业比由 2011 年的 9.8:55.4:34.8 调整为 2017 年的 7.9:49.8:42.3，第一产业占比逐年下降。陕西省随着供给侧结构性改革的深入，全省工业经济增长动力加速转换，非能源工业快速发展，高技术等新兴支柱产业优势突出，大型运输机正式列装，新舟系列飞机批量生产，陕西省 2017 年汽车产量达到 61.63 万辆，与华为、中兴、比亚迪等企业签署了一批支撑长远发展的项目协议，战略性新兴产业、建筑业增加值占 GDP 比重分别超过 12.90% 和 10.17%，2017 年陕西省第一批高新技术企业合计认定 648 家，高于去年同期数量。陕西省第三产业近年来发展较快，以批发零售、交通运输、仓储和邮政以及金融业为主，行业分布相对分散，截至 2017 年末陕西省金融机构本外币存款余额为 3.82 万亿元，同比增长 6.90%；同期全省各项贷款余额为 2.69 万亿元，同比增长 11.20%；截至 2017 年末全省境内拥有证券公司 3 家，营业部 258 家，比上年增长 13 家；2016 年保险业实现原保险保费收入 868.69 亿元，同比增长 21.5%。陕西省银行、证券、保险业均保持快速发展，未来伴随产业结构升级，第三产业仍有较大发展空间。随着经济发展，陕西省形成了一批具有竞争力的企业，其中，中石油长庆油田公司、延长石油集团、陕西煤业（A 股上市公司）、陕西有色金属控股集团有限责任公司、陕天然气（A 股上市公司）、炼石有色（A 股上市公司）等能源化工、有色冶金行业大型企业规模优势较突出，整体竞争实力较强；中航动力（A 股上市公司）、秦川机床（A 股上市公司）、陕鼓动力（A 股上市公司）等装备制造业企业实力不断增强，产品在相关领域具有较强的竞争力。2017 年陕西省进出口总额/GDP 和出口额/GDP 分别为 12.40% 和 7.58%，陕西省经济外向程度较低，但伴随西安成为丝绸之路经济带海关通关一体化改革重要海关，以及更加主动融入“一带一路”大格局、加快构筑改革开放新高地等举措的带动下，陕西省经济外向程度有望提升。

整体而言，陕西省产业结构不断升级，形成了以第二产业为主、第三产业稳定发展的经济结构，第二产业以能源化工、装备制造、有色冶金等产业为支柱产业，资源性产业竞争力较强，但易受周期性波动影响；陕西省经济外向程度较低，未来在多项政策实施的带动下，外向程度有望提升。

2、未来经济增长潜力

未来投资仍将是陕西省经济发展的主要推动力，同时陕西省将不断推进经济转型升级，加快发展现代农业、服务业，推动新兴支柱产业发展，并在“一带一路”规划及多项政策支持下，整体经济有望保持平稳增长

从产业带动的角度看，**第一产业方面**，陕西省将大力实施乡村振兴战略，加快农业农村现代化步伐，深化农业供给侧结构性改革，发挥杨凌示范区在构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系方面的带动作用，推动农业提质增效、农村文明进步、农民增收致富。**第二产业方面**，陕西省加快推动产业转型升级，继续落实中国制造 2025 陕西实施意见，实施增强制造业核心竞争力三年行动和新一轮技术改造升级工程，加快打造一批先进产业集群。围绕 2021 年产能达到 300 万辆目标，大力发展汽车产业，加快建设全国重要汽车产业基地和出口基地，今年整车产量达到 70 万辆。着力壮大电子信息产业，加速推进互联网协议第六版规模部署，推动 5G 规模组网，促进互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合。未来随着产业结构优化和调整，第二产业增长潜力仍较大。**第三产业方面**，陕西省将推进文化旅游资源整合、项目结合、产业融合，加快全域旅游示范省建设，打造一批特色鲜明的文化旅游景区、文化产业基地和标志性文化基础设施。围绕培育文化市场和文化龙头企业，增加优质文化产品和服务供给，发展特色民宿、体育健身、康体养生等业态，壮大网络娱乐、数字出版、文化创意等产业，发展空间很大。整体看来，陕西省推进经济转型升级，发展现代农业、服务业，推动新兴支柱产业发展，多点支撑、多元带动的产业格局正在形成，未来陕西省经济有望保持平稳发展。

从经济增长要素来看，陕西省为抵御经济下行压力，及时出台工业稳增长促投资 21 条措施、扩投资考核奖惩办法、促进民间投资健康发展若干意见等政策措施，确保了投资的有效增长，增强了经济增长内需动力，2016 年陕西省投资、消费、出口分别增长 12.3%、11%、7%，投资率、消费率、外贸出口依存度分别为 106.83%、38.1%、5.73%。与 2015 年相比，投资增速提高 4 个百分点，投资率提高 6.53 个百分点，消费增速下降 0.1 个百分点，消费率提高 1.9 个百分点，出口增速提高 0.8 个百分点，外贸出口依存度提高 0.43 个百分点，陕西省属于投资拉动型经济。从资本形成来看，陕西省资本形成总额中以固定资本形成为主，固定资本主要由固定资产投资形成，2017 年陕西省固定资产投资（不含农户）一、二、三次产业投资分别占比 6.60%、24.3%和 69.1%，其中第三产业固定资产投资主要包括房地产业、交通运输业、水利、环境和公共设施管理业投资，陕西省在“一带一路”政策带动下，同时改造提升传统产业、培育壮大新动能，预计以基础设施投资、房地产投资为主的主要动力继续发力，同时文化产业、战略性新兴产业等新动能亮点纷呈，且陕西省第三产业发展空间仍较大，未来投资规模仍将保持较高水平，但投资增速可能放缓；从消费来看，陕西省消费对经济的拉动主要依靠居民消费，近年来城乡居民收入保持较快增长，2017 年陕西省居民人均可支配收入 20,635 元（全国 25,974 元），在全国 31 个省（市、自治区）中居第 20 位，同比增长 9.3%，快于全国 0.3 个百分点，居民消费能力不断增强。从对外贸易来看，预计中国（陕西）自由贸易试验区建设、深度融入“一带一路”大格局及通关一体化等多项促进陕西省对外贸易便利化的政策实施，陕西省外向程度有望提升，进出口贸易将为陕西省未来经济发展提供重要动力。

从国家政策环境的角度来看，陕西省地处古代丝绸之路起点，是新“丝绸之路经济带”重要区域，自 2013 年“一带一路”规划构想提出以来，国家出台多项政策促进陕西省经济发展，西安海关获准复制上海自贸区制度，延安、渭南海关正式设立，“长安号”常态化运行，西咸保税空港物流中心和西安铁路口岸获批，西安成为国家跨境贸易电子商务试点城市，西安成为丝绸之路经济带海关区域通关一体化改革重要海关，一系列配套政策的实施大大提升陕西贸易便利化程度，2015 年 3 月国家发改委、外

交通部、商务部联合发布的《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景和行动》明确提出发挥陕西省综合经济文化优势，打造西安内陆型改革开放新高地，目前已经与国内 13 个口岸城市建立合作关系，铁路航空物流集散中心初具规模，全省海关增加到 6 个，“长安号”纳入国家“中欧快线”年发送 138 列，未来随着“一带一路”规划的落地实施，陕西省将能获得基础设施建设、对外贸易等方面的资金和政策支持，未来经济发展动力仍较强。此外 2014 年 1 月国务院批复设立陕西西咸新区，作为首个以“创新城市发展方式”为主题的国家级新区，国务院赋予西咸新区建设“丝绸之路经济带重要支点、我国向西开放重要枢纽、西部大开发新引擎和中国特色新型城镇化范例”的重大战略任务，第四军医大学新校区、西安交大二附院、秦汉新丝路数字文化创意基地等一批产业迅速落地新区，西咸新区作为陕西省重要的经济发展支点，在相关优惠政策支持下将带动区域经济及陕西省经济实现平稳增长。2017 年国务院正式批复同意国家发展改革委组织编制的《西部大开发“十三五”规划》（国函〔2017〕1 号，以下简称《规划》），《规划》在继承“十二五”西部地区空间开发格局基础上，进一步强化主体功能，规范开发秩序，合理控制开发强度，突出发展轴带和通道，构建功能边界清晰、空间利用高效、类型区划规范的集约优化的空间开发格局。同时李克强总理在 2017 年政府工作报告中提出“促进加工贸易向产业链中高端延伸、向中西部地区梯度转移”，提高西部地区外向程度。

整体看，陕西省仍处于工业化进程中，“稳能源、促化工、兴电子、强制造、扩新兴、优传统”思路推动工业发展，现代服务业提质增效，同时陕西省基础设施投资仍有增长空间，投资仍将是陕西省经济发展的主要推动力，加之陕西省作为“丝绸之路”经济带重要区域，将在“一带一路”战略的实施过程中获得中央一定的支持，综合来看陕西省经济增长未来仍有望保持平稳增长。

三、地方政府财政实力分析

1、财政收入规模和结构

陕西省综合财力规模较大，以一般公共预算收入和转移性收入为主，获得中央支持力度较大；未来虽然政府性基金收入或存在一定波动，但一般公共预算收入稳定增长，且转移支付有望继续保持较大规模，陕西省财力规模将维持稳定

2017 年陕西省综合财力为 6,109.51 亿元，其中一般公共预算财力和政府性基金财力占比分别约为 79.87%和 19.98%。其中，一般公共预算财力主要源于一般公共预算收入和转移性收入；政府性基金财力主要源于政府性基金收入。

受能源价格及产量增长等多重影响，2017 年陕西省税收收入同比有所增加。预计短期内，伴随过剩产能逐渐出清，企业经营利润情况不断改善，陕西省一般公共预算收入稳中有增。陕西省地处西部地区，获得中央转移性收入规模较大，2015~2017 年陕西省全省转移性收入分别为 2,100.33 亿元、2,119.48 亿元和 2,249.71 亿元，整体来看，陕西省取得中央转移性收入规模较大，预计未来可保持稳定。陕西政府性基金收入规模处于全国各省（自治区）中等水平。因大宗商品价格上涨，企业经营情况好转，土地市场复苏等因素影响，2017 年政府性基金收入增速同比增加 17.73%。

表 4：2016~2017 年及 2018 年上半年陕西省财政收入及 2018 年财政预算情况（单位：亿元）

项目	2016 年	2017 年	2018 年（预算）	2018 年上半年
----	--------	--------	------------	-----------

	全省	省本级	全省	省本级	全省	省本级	全省	省本级
综合财力	5,516.97	3,101.50	6,109.51	3,304.22	5,011.97	2,765.36	—	—
一般公共预算财力	4,481.93	2,796.51	4,879.63	2,990.93	4,124.02	2,529.15	—	—
其中：一般公共预算收入	1,833.99	449.56	2,006.69	541.31	2,167.00	570.00	1,229.98	354.00
上级补助收入	2,119.48	2,119.48	2,256.96	2,256.96	1,805.79	1,805.79	—	—
地方政府一般债券收入	1,183.35	362.22	783.41	210.62	—	—	438.21	438.21
政府性基金财力	1,026.75	298.66	1,220.80	306.82	848.02	230.18	—	—
其中：政府性基金收入	750.60	209.08	1018.41	235.42	839.63	221.79	555.33	93.75
地方政府专项债券收入	847.68	5.00	517.00	10.00	—	—	161.55	161.55
国有资本经营收入	8.29	6.33	9.08	6.47	39.93	6.03	8.67	2.76
人均综合财力（元）	14,470.28	14,470.28	15,929.10	15,929.10	13,067.52	13,067.52	—	—
人均一般公共预算财力（元）	11,755.51		12,722.48		10,752.40		—	

注：综合财力=一般公共预算财力+政府性基金财力+国有资本经营收入，上下级收支调整及其他包含补助下级支出、下级上解收入、上解上级支出和其他

资料来源：陕西省财政厅提供、中债资信整理

省本级财力方面，从**一般公共预算收入**来看，2015~2017 年及 2018 年上半年陕西省本级一般公共预算收入分别为 554.32 亿元、449.56 亿元和 541.31 亿元和 354.00 亿元，2015~2017 年税收收入分别为 407.56 亿元、365.70 亿元和 430.7 亿元，税收收入保持稳定增长，省本级税收收入占省本级一般公共预算收入比重保持在 67%以上。整体看，陕西省本级一般公共预算收入主要来源于税收收入，收入稳定性较高。**转移性收入**方面，陕西省本级对下属市县补助力度较大，2015~2017 年本级转移支付留存比例均保持在 15%以下，但受益于中央对陕西省整体的转移支付规模较大，本级转移性收入规模仍较大。**政府性基金收入**方面，2015~2017 年及 2018 年上半年陕西省本级政府性基金收入分别为 219.86 亿元、209.08 亿元、235.42 亿元和 93.75 亿元，近三年陕西省本级政府性基金收入规模均超过 200 亿元。从未来财政收入增长潜力来看，伴随过剩产能逐渐出清，企业经营利润情况不断改善，陕西省一般公共预算收入将稳步增长，综合考虑目前陕西省去库存成效以及全国房地产市场未来调控政策，预计短期内陕西省国有土地使用权出让收入或有小幅上升，但长期增长承压；陕西省处于我国西部地区，随着“一带一路”规划的深入实施，未来仍将获得中央政府的财政转移支持，转移性收入仍将保持较大规模。整体看，陕西省财力规模将保持稳定。

2、财政支出弹性

陕西省全省一般公共预算支出以民生类为主，民生类支出仍保持较快增长，行政经费支出维持较低水平

一般公共预算支出弹性方面，近年来陕西省全口径一般公共预算支出增速有所波动，2015~2017 年分别为 4,376.06 亿元、4,390.60 亿元和 4,833.10 亿元，同比分别增长 10.44%、6.50%和 10.1%。行政经

费支出方面，自 2011 年以来，陕西省各部门认真贯彻《关于党政机关坚持厉行节约大力压缩行政开支的通知》，陕西省全省行政经费支出持续下降。民生类支出方面，2017 年，陕西省仍加大民生投入，文化、医疗卫生、农林水、社会保障和就业、住房保障、城乡社区事务、交通运输等重点领域支出，整体看，陕西省一般公共预算支出仍以民生类支出为主，民生类支出仍保持较快增长，行政经费支出较低。

3、政府可变现的资产

陕西省本级和各级市县政府持有的国有资产规模较大，且持有较大规模的上市公司股权市值，变现能力较强，可为陕西省债务偿还提供一定的流动性支持

根据相关法律、法规，目前地方政府拥有的国有股权、行政事业单位国有资产、土地资产、矿产资源和海域使用权等国有资产可以变现，可支持其流动性。

从陕西省国有企业来看，主要分布在能源化工、装备制造、金属冶炼以及交通运输等民生相关行业。截至 2016 年末，陕西省省属国有企业资产合计 1.83 万亿元，净资产为 5,316.2 亿元，实现营业收入和利润总额分别为 7,934 亿元和 124 亿元，平均资产负债率 71.01%；陕西省全省国有及国有控股企业资产合计 2.85 万亿元，净资产为 8,503.86 亿元，实现营业收入和利润总额分别为 9,156.1 亿元和 206.5 亿元，平均资产负债率为 70.14%。

从陕西省政府控股的上市公司情况来看，陕西省国资委作为实际控制人控股的上市企业有陕国投 A、陕天然气、西部证券、陕西煤业、金钼股份、烽火电子、延长化建、宝钛股份、陕鼓动力、建设机械和秦川机床 11 家企业，另有陕西省财政厅控股上市公司西部材料和陕西省新闻出版广电局控股上市公司广电网络，中债资信选取 2018 年 7 月 31 日前 30 个交易日均值计算，据 Wind 数据统计，上述上市公司的总市值为 1,896.15 亿元。按陕西省国资委直接和间接持股比例测算，陕西省国资委、财政厅及广电局持有上市公司股权市值约为 954.63 亿元；从陕西省省属和市属全部上市公司来看，陕西省国资系统和政府系统作为实际控制人的上市公司共 19 家（除省属 12 家外，另有 7 家市、区国资作为控股股东的上市公司），上述 19 家上市公司市值为 1,681.40 亿元，仅依据控股股东持股比例计算，陕西省政府（包括省本级和各市、区政府）持有上市公司股权市值约为 858.51 亿元。陕西省政府拥有的上述上市公司股权变现能力较强，可为陕西省政府偿还债务提供流动性支持。

4、政府债务状况及偿债指标分析

2017 年末陕西全口径政府债务规模较上年有所上升，政府债务率仍低于财政部规定的地方政府债务限额及 100%的警戒线

债务限额方面，根据财政部的相关规定，地方政府债务实行限额管理，陕西省披露了其 2015~2018 年的地方政府债务限额。截至 2018 年末，陕西省债务限额为 6,464.80 亿元，其中一般债务限额和专项债务限额分别为 3,812.29 亿元和 2,652.51 亿元。

从陕西省政府公布的债务数据来看，截至 2017 年末，陕西省政府债务 5,395.42 亿元、政府或有债务 3,092.45 亿元。与其他省份相比，陕西省或有债务中政府可能承担一定救助责任的债务规模相对较大，但政府债务规模不大，居全国各省（自治区）中等水平，且与经济和财政总量规模匹配。

表 5：陕西省债务限额情况（单位：亿元）

项目	2016 年		2017 年		2018 年	
	全省	省本级	全省	省本级	全省	省本级
地方政府债务限额	5,413.80	700.30	5,865.80	855.30	6,464.80	—
其中：一般债务限额	3,052.20	690.30	3,465.20	835.30	3,812.29	—
专项债务限额	2,361.60	10.00	2,400.60	20.00	2,652.51	—

资料来源：陕西省财政厅，中债资信整理

表 6：陕西省政府性债务情况（单位：亿元）

项目	2015 年		2016 年		2017 年	
	全省	省本级	全省	省本级	全省	省本级
政府债务	4,681.30	538.90	4,907.32	656.04	5,395.42	825.68
政府或有债务	3,708.80	2,705.50	3,324.93	2,706.78	3,092.45	2,705.07

资料来源：陕西省财政厅，中债资信整理

分级次看，截至 2017 年末，陕西省政府债务中省本级、市本级及县本级分别为 825.68 亿元、1,917.91 亿元和 2,652.28 亿元，政府责任的债务主要集中在市本级和县本级。

从举债主体来看，截至 2017 年末，政府及其部门是政府责任债务的主要举借主体，其占比为 90.85%。

从资金来源看，发行债券是政府责任债务的主要来源，占比为 82.30%。从债务资金投向来看，陕西省地方政府债务主要用于市政建设和保障房建设，其中市政建设、交通运输、保障房、土地收储形成的债务分别为 1,520.26 亿元、532.46 亿元、1,034.87 亿元和 611.83 亿元，合计占政府责任的债务超过 68.57%。

根据陕西省财政厅提供数据，截至 2016 年末，陕西省政府责任的债务率为 98.80%，低于财政部确定的 100% 的警戒线；截至 2017 年末全省政府性债务¹与 2017 年全省政府综合财力的比值约为 1.27 倍，债务负担较重。从逾期债务率来看，截至 2016 年末陕西省无债务（除去应付未付款项形成的逾期债务）逾期。

整体看来，政府部门和机构是陕西省政府性债务的主要举债主体，政府责任的债务主要集中在市本级和县本级，陕西省政府债务率处于财政部警戒线以下。作为“丝绸之路”经济带重要区域，陕西省将在“一带一路”规划中发挥重要作用，预计未来一定时期陕西省政府性债务规模可能有一定增长。

四、政府治理水平分析

1、政府信息透明度

陕西省政府对经济和财政信息披露及时，内容较为详尽，债务信息披露完备性、及时性提升

1998 年 4 月，IMF 发布了《货币和财政政策透明度良好守则》（以下简称“守则”），守则第一次确立了公共财政制度透明度的一般原则和具体实施方法，随后在守则的基础上，2007 年 IMF 又发布了《财政透明度手册》（以下简称“手册”）。中债资信在参考 IMF 守则和手册的基础上，根据中国地方政府评

¹ 全省政府性债务=政府债务+政府或有债务*0.50。

级要素关注要点，制定了政府透明度指标体系，主要包括政府工作报告、统计公报、统计年鉴、政府预算报告和决算报告、政府公共预算报表、政府性基金报表、政府财政收支审计报告、政府债务数据等信息披露的完整性和及时性。

从政府经济信息披露来看，通过陕西省统计局网站可获取 2017 年陕西省国民经济和社会发展统计公报及 2018 年月度统计数据，通过陕西省财政厅网站可获取 2017 的财政预算执行情况报告和 2018 年预算草案。

从财政信息公布情况来看，通过陕西省财政厅网站可获取 2008~2017 的财政预算执行情况报告和预算草案，且财政预算执行报告中披露了全口径和省本级一般公共预算收支、政府性基金收支等数据；同时在陕西省财政厅网站可获取 2009~2016 年全省和省本级公共财政预算收支情况表（决算数据）、2009~2016 年全省和省级政府性基金预算收支决算总表和 2016 年省本级国有资本经营收支决算总表。从披露及时性来看，财政预算执行报告和预算报表一般在当年省人大会议召开前后公布（2~4 月期间），财政决算报告和决算报表在当年的下半年公布。整体上，陕西省财政信息披露内容充分，公布时间及时。

从政府债务公布情况来看，陕西省财政厅公布了截至 2017 年末全省政府性债务数据，并说明了截至 2016 年末，全省的政府性债务产生的原因、举债单位、举债资金来源、举债资金投向等情况。

整体看，陕西省政府经济和财政信息披露及时且内容较为详尽，债务信息披露完备性、及时性不断提升。

2、地方政府债务管理

陕西省政府出台了相关政策对政府性债务和融资平台进行管理，整体融资平台数量较少，随着相关措施的持续实施，管理水平有望继续提升，整体面临的或有负债风险一般

从政府债务管理看，为了切实加强政府性债务管理，2010 年，陕西省政府发布了《关于加强政府债务管理工作的通知》（以下简称“通知”），通知要求加强政府债务管理，制定科学有效的管理机制。根据通知要求，陕西省建立偿债准备金制度，截至 2013 年 6 月末，省本级财政偿债准备金余额 24.17 亿元，同时全省有 9 个市本级、62 个县本级制定了综合性的债务管理制度，4 个市本级和 35 个县本级建立了债务风险预警制度，全省各级政府共出台债务管理制度 98 项。2016 年陕西省政府完善了债务管理制度，转发了《一般债务预算管理办法》和《专项债务预算管理办法》，通过该办法实现了对地方债务的“借、用、还”的全程监管，并明确了地方债务限额的程序和依据，随着国家对债务管理的不断细化与完善，陕西省政府性债务管理将更加完善。2017 年，陕西省财政厅关于转发财政部关于坚决制止地方以政府购买服务名义违法违规融资的通知（陕财办预〔2017〕67 号），该通知实现了对政府隐性债务的控制，防范了地方债务风险。

从对政府融资平台管理来看，陕西省根据中央政府对政府融资平台监管要求进行了相关规范，2010 年 7 月陕西省人民政府发布了《陕西省人民政府关于加强政府融资平台公司管理有关问题的通知》（以下简称“通知”），通知明确提出“清理核实并妥善处理融资平台公司债务，对融资平台公司进行清理规范，加强对融资平台公司的融资管理”等要求，但根据 2014 年 1 月《陕西省政府性债务审计结果》，仍有部分地方和单位违规融资、违规使用政府性债务资金，目前陕西省已经按照审计结果进行相关整改，

随着整改措施的实施，陕西省融资平台管理将更加规范。2018 年 7 月陕西省财政厅在大量的调查研究工作基础上制定了《关于我省融资平台公司转型发展的意见》，该文件的出台将全面规范陕西省政府融资平台管理，为促进融资平台继续发挥好公益性项目建设提供积极的政策引导。截至 2017 年末，陕西省全省合计有公开市场发债融资平台 32 个，可获取年报资料融资平台 26 个，26 个融资平台的资产总额约为 13,762.85 亿元，负债总额约为 9,230.05 亿元，资产负债率约为 67.07%。整体看，陕西省政府融资平台数量不多，且政府制订了相关制度对其进行管理，融资平台产生的或有债务风险仍总体可控。

3、政府战略可行性

陕西省政府发展战略明确，为未来全省社会和经济持续、稳定和健康发展指明方向，发展战略可行

从陕西省区域发展规划来看，省政府制定了《陕西省国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》，规划提出到 2020 年，同步够格全面建成小康社会，“三个陕西”建设迈上更高水平。经济保持中高速增长，富裕陕西建设提高到新阶段；人民生活水平和质量进一步提高，和谐陕西建设迈上新的境界；治理体系和治理能力进一步现代化，民主法制更加健全，法治陕西扎实推进；国民素质和社会文明程度明显提高，陕西特色文化影响力进一步扩大；生态环境质量显著提升，美丽陕西建设展现新的景象。到 2030 年，陕西基本迈入高收入省份行列，工业化、城镇化发展进入后期阶段，产业发展深度融入全球分工体系，劳动生产率大幅提高，消费成为经济增长主动力，社会保障体系更加完善，良好生态环境成为展示形象发力点，各项体制机制充满活力，经济发达、文化繁荣、人民富裕、社会和谐、生态美好的局面基本形成。整体来看，陕西省“十三五”规划可行性强，全省稳步实现规划制定目标。

从区域内经济发展来看，中央明确提出，2018 年将制定西部大开发新指导意见，同时推进“一带一路”国际合作，对于放大陕西省优势、释放科技创新潜力、优化产业结构、加快新型城镇化进程都带来了十分难得的机遇；从产业结构来看，陕西省未来仍将以第二产业为主，按照“深化供给侧结构性改革，加快构建现代化经济体系”思路推动工业发展，加快产业转型升级步伐；对外经济方面，2018 年陕西省以完善产权制度和要素市场化配置为重点深化经济体制改革，进一步优化营商环境、放宽市场准入，高标准建设自贸试验区，更加主动的融入“一带一路”大格局，带动陕西省对外开放水平提升。固定资产投资方面，用好国家支持西部加强基础设施建设政策，保持基础设施投资强度，加大招商引资力度，积极推动项目落地。加快建设宝鸡至汉中、绥德至延川等 14 条高速公路，新开工合阳至铜川等 4 条高速公路。建成沿黄河生态观光旅游公路，新建改建国道、县城过境公路、红色旅游公路等 2,500 公里以上。启动西安至十堰高铁，推进西安至重庆高铁前期工作，加快西延、西银高铁建设，建成西成、宝兰高铁。推进西安地铁 1 号线二期、三期和 4、5、6 号线及临潼线工程，西安北客站至咸阳机场、西安至韩城城际铁路等项目。实施延安、安康等机场扩建迁建项目，加快西安咸阳机场三期扩建前期工作。加快“宽带陕西”建设，积极推进全光纤网络城市、热点区域无线网络覆盖，优化西安国家级互联网骨干直联点网络结构，构建高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施。智能化改造“大西安”配电网，争取陕北至武汉、彬长至徐州等特高压输电通道核准开工，抓好城市地下综合管廊及海绵城市试点项目。加快引汉济渭、东庄水库、黄河引水等重大水利项目建设。整体看，陕西省政府经济发展战略可行，将促进区域经济快速发展。

五、债券偿还能力分析

2018 年陕西省政府专项债券（十至十一期）纳入陕西省政府性基金预算管理，陕西省政府性基金收入对各期债券的偿还保障程度均较高

2018 年陕西省政府专项债券（十至十一期）发行总额 71.39 亿元，品种为记账式固定利率附息债，全部为借新还旧债券。债券期限分别为 5 年期和 7 年期，计划发行规模分别为 35.69 亿元和 35.70 亿元。资金用途方面，2018 年陕西省政府专项债券（十至十一期）全部用于偿还 2015 年发行的 3 年期到期专项债券。

表 7：拟发行的 2018 年陕西省政府专项债券（十至十一期）概况

项目	内容
债券名称	2018 年陕西省政府专项债券（十至十一期）
发行规模	71.39 亿元
债券期限	分为 5 年和 7 年期两个品种。其中 5 年期 35.69 亿元和 7 年期 35.70 亿元
资金用途	偿还 2015 年发行的 3 年期到期专项债券
债券利率	固定利率
付息方式	5 年期和 7 年期陕西省政府债券专项债券利息每年支付一次，各期债券最后一期利息随本金一起支付
增级安排	无

资料来源：陕西省财政厅提供，中债资信整理

项目偿债资金来源方面，项目偿债资金全部来源于国有土地使用权出让收入，如果陕西省土地使用权出让收入波动导致当年国有土地使用权出让收入不足以偿还到期债券本息，陕西省政府将通过调入专项收入偿还到期债券。国有土地使用权出让收入主要取决于区域土地和房地产市场成交量和成交价格。近年来，陕西省土地市场表现相对稳定，房地产开发投资额稳步上升，2017 年房地产销售回暖，同时去库存效果显现，陕西省新房库存量持续减少，其中西安市，截至 2018 年 2 月商品住宅去化周期仅 9.7 个月；但长期来看，目前全国房地产市场正向理性回归，政策调控将保持较紧趋势，预计土地购置难度持续上升。综合考虑目前陕西省去库存成效以及全国房地产市场未来调控政策，预计短期内陕西省国有土地使用权出让收入或有小幅上升，但长期增长承压。

表 8：2011 年~2017 年陕西省房地产市场运行情况

项目	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年
房地产开发投资额（亿元）	1,410.90	1,835.93	2,240.17	2,426.49	2,494.29	2,736.75	3,101.97
房地产开发投资额增速（%）	22.50	30.10	22.00	8.30	2.80	9.70	13.30
其中：住宅投资额（亿元）	1,176.93	1,477.57	1,768.95	1,869.69	1,827.80	1,916.13	2,145.56
住宅投资额增速（%）	25.80	25.50	19.70	5.70	-2.20	4.80	12.00
房屋新开工面积（万平方米）	3,843.17	4,738.32	4,483.35	3,943.16	3,964.44	4,483.64	4,279.08
房屋新开工面积增速（%）	17.50	17.70	-5.40	-12.00	0.50	13.10	-4.60
其中：住宅新开工面积（万平方米）	3,364.05	3,928.91	3,488.16	2,933.94	2,526.73	3,106.22	3,102.33
住宅新开工面积增速（%）	16.52	16.79	-11.22	-15.89	-13.88	22.90	-0.10
商品房销售面积（万平方米）	3,051.77	2,755.59	3,045.70	3,093.64	2,978.94	3,262.70	3,247.14

项目	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年
商品房销售面积增速（%）	17.82	-9.71	10.53	1.57	-3.71	9.50	19.20
其中：住宅销售面积（万平方米）	2,874.51	2,530.84	2,831.22	2,836.69	2,717.98	3,012.61	3,419.84
住宅销售面积增速（%）	16.29	-11.96	11.87	0.19	-4.18	10.80	13.50

资料来源：陕西省统计局网站，Wind 资讯，中债资信整理

债券保障指标方面，债券的本息偿还资金均为政府性基金收入中的国有土地使用权出让收入。从国有土地使用权出让收入来看，2012~2017 年陕西省全市国有土地使用权出让收入分别为 376.76 亿元、452.34 亿元、571.46 亿元、437.67 亿元、417.13 亿元和 629.68 亿元，增速分别为 10.57%、55.06%、20.06%、26.32%、-23.41%、-4.69%和 58.88%，2017 年，受房地产市场景气度高影响，国有土地使用权出让收入大幅增加（见表 9），结束了自 2015 年以来国有土地使用权出让收入持续下滑处境，考虑未来房地产市场调控政策趋严，陕西国有土地出让收入增速将有所下降。从存量专项政府债券保障来看，2017 年陕西省国有土地使用权出让收入/截至 2017 年末专项政府债券余额²（1,924.6722 亿元）为 0.33 倍，考虑专项债券期限均在三年及以上，陕西省国有土地使用权出让收入对存量专项政府债券保障情况一般。从陕西省国有土地使用权出让收入对 2018 年陕西省政府专项债券（十至十一期）债券覆盖程度来看，2017 年陕西省国有土地使用权出让收入/2018 年陕西省政府专项债券（十至十一期）债券为 8.82 倍。整体看，尽管近年陕西省国有土地使用权出让收入增长承压，但在 2018 年陕西省政府专项债券（十至十一期）债券存续期内，陕西省每年国有土地使用权出让收入完全可以覆盖 2018 年陕西省政府专项债券（十至十一期）债券本息，陕西省国有土地使用权出让收入对 2018 年陕西省政府专项债券（十至十一期）债券偿还的保障程度较高。

表 9：2015~2017 年及 2018 年上半年陕西省全省政府性基金收入情况

项目	2015 年	2016 年	2017 年	2018 年上半年
政府性基金收入（亿元）	802.96	746.20	1,018.41	555.33
其中：国有土地使用权出让收入（亿元）	437.67	417.13	629.68	—
国有土地使用权出让收入增速（%）	-23.41	-4.69	49.51	—

资料来源：陕西省财政局提供，中债资信整理

综上所述，中债资信评定 2018 年陕西省政府专项债券（十至十一期）的信用等级分别为 AAA。

² 此处截至 2016 年末专项政府债券余额仅包括 2015 年、2016 年和 2017 年发行的专项政府债券。

附件一：

地方政府专项债券信用等级符号及含义

根据财政部 2015 年 4 月发布的《关于做好 2015 年地方政府专项债券发行工作的通知》(财库〔2015〕85 号)，地方政府债券信用评级等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。其中，AAA 级可用“—”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA 级至 B 级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。各信用等级符号含义如下：

级符号	等级含义
AAA	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低；
AA	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低；
A	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低；
BBB	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般；
BB	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高；
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高；
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高；
CC	基本不能偿还债务；
C	不能偿还债务。

附件二：
陕西省经济、财政和债务数据

相关数据	2015 年	2016 年	2017 年
地区生产总值（亿元）	18,171.86	19,165.39	21,898.81
人均地区生产总值（元）	48,023.00	50,395.00	57,266.00
地区生产总值增长率（%）	8.00	7.60	8.00
全社会固定资产投资总额（亿元）	20,117.98	20,825.25	23,819.38
社会消费零售总额（亿元）	6,578.11	7,302.57	8,236.37
进出口总额（亿美元）	304.50	297.13	408.49
三次产业结构	8.8:51.5:39.7	8.8:49.0:42.2	7.9:49.8:42.3
第一产业增加值（亿元）	1,597.63	1,693.84	1,739.45
第二产业增加值（亿元）	9,360.30	9,390.88	10,895.38
第三产业增加值（亿元）	7,213.93	8,080.67	9,263.98
常住人口数量（万人）	3,793	3,812	3835
人口老龄化率（%）	10.11	10.36	
国土面积（万平方公里）	20.58	20.58	20.58
城镇居民人均可支配收入（元）	26,420	28,440	30,810
农村居民人均纯收入（元）	8,689	9,396	10,265.00
全省一般公共预算收入（亿元）	2,059.95	1,833.99	2,006.39
其中：税收收入（亿元）	1,290.32	1,204.32	1,485.50
全省税收收入/一般公共预算收入（%）	62.64	65.67	74.04
全省一般公共预算收入增长率（%）	8.97	-10.97	9.41
省本级一般公共预算收入（亿元）	554.32	449.56	541.66
其中：税收收入（亿元）	407.56	365.70	430.70
全省政府性基金收入（亿元）	802.96	750.60	1,018.41
全省政府性基金收入增长率（%）	-20.59	-6.5	35.68
省本级政府性基金收入（亿元）	219.86	209.08	235.42
省本级政府性基金收入增长率（%）	-16.98	-4.90	12.60
全省上级补助收入（亿元）	2,100.33	2,119.48	2,249.71
全省国有资本经营收入（亿元）	5.49	8.29	9.04
省本级国有资本经营收入（亿元）	3.72	6.33	6.47
全省政府债务（亿元）	4,681.30	4,907.32	5,395.42
其中：省本级政府债务（亿元）	538.90	656.04	825.68
全省政府或有债务（亿元）	3,708.80	3,324.93	3,092.45
其中：省本级政府或有债务（亿元）	2,705.50	2,706.78	2,705.07
全省政府债务率（%）	78.60	—	98.80

资料来源：陕西省财政厅

附件三：

指标计算公式

公式说明：

1、根据《国务院关于加强政府债务管理情况的报告》，政府债务包括政府债务、政府负有担保责任的或有债务、政府可能承担一定救助责任的其他相关债务等

2、直接债务指地方政府及其下属部门和机构、经费补助事业单位、公用事业单位、政府融资平台和其他相关单位举借，确定由地方政府财政资金偿还的，政府负有直接偿债责任的债务

3、担保债务指因地方政府及其下属机构提供直接或间接担保，当债务人无法偿还债务时，政府负有连带偿债责任的债务

4、政府可能承担一定救助责任的其他相关债务是指政府融资平台、经费补助事业单位和公用事业单位为公益性项目举借，由非财政资金偿还，且地方政府未提供担保的债务。政府在法律上对该类债务不承担偿债责任，但当债务人出现债务危机时，政府可能需要承担兜底责任

5、折算后政府债务余额=政府债务+政府或有债务中需要财政资金偿还估算部分

6、政府债务率=政府债务余额/地方政府综合财力*100%

7、折算后政府总债务率=折算后政府债务余额/地方政府综合财力*100%

8、地方政府偿债率=当年债务还本付息/地方政府综合财力*100%

9、地方政府新增债务率=新增债务额/地方政府综合财力增量*100%

附件四：

拟发行的 2018 年陕西省政府专项债券（十至十一期）募投项目情况

项目名称	本批债券使用额度（万元）	项目总投资（万元）	未来偿债资金来源	偿债资金是否覆盖本息
西安市灞桥席王街办南程村土地储备贷款项目、西安市棚户区改造项目、灞桥区灞河中游农业生态建设项目、高陵区曹家新苑住宅小区建设项目、莲湖区大兴综合改造合作资金建设项目、未央区西安汉长安城大遗址保护特区项目、西安高新技术产业开发区鱼化西基础设施建设项目、西安高新技术产业开发区郭杜基础设施建设项目、港务区土储贷款项目、港务区浦发银行 8 亿元贷款项目、港务区农发行 13 亿元贷款项目、港务区陕国投京东西北基地贷款单一资金信托项目、港务区中航信托 10 亿元项目、西安国家民用航天基地新农村建设项目、西安经济技术开发区经开区姬家村等 6 个村庄城镇化建设项目、曲江新区土地储备委托贷款项目、曲江新区西安临潼城乡统筹基础设施一期项目代、曲江新区中国建设银行人民币资金借款合同项目等	298000	476800	国有土地出让收入	是
西咸新区华福证券 7 亿元土地储备贷款项目、空港新城空港花园建设项目、西咸新区应收账款债券转让合同项目、西咸新区成都银行固定资产贷款项目、西咸新区信息产业园土地收储项目、西咸新区周礼佳苑安置小区 BT 项目等	155200	186240		
铜川市本级城市基础设施建设项目等	5200	7800		
宝鸡市本级龙山雅居、金河尚居、虢镇名苑公租房建设项目、宝鸡市本级固定资产借款项目等	16800	22176		
咸阳市本级咸阳上林路高架桥（跨陇海铁路）工程（BT）回购项目、咸阳市北塬新城北塬一路市政工程（A 标段）、咸阳市北塬新城平福大道道路工程、咸阳市高新区星火大道 A 标段道路工程、咸阳市高新区阳安西路 A 段工程、文林西路环境综合整治工程 BT 项目、彬县廉租房建设工程、咸阳市阳光大道工程、旬邑县柏岭寺水库建设工程、长武县标准化人民医院建设项目等	18200	25480		
渭南市合阳县景区基础设施改造项目（招商引资借款）、临渭区青青家园西滨河大道保障房小区项目、临渭区渭南市保障性住房示范小区廉租房建设项目、渭南市本级 03-07 年城市基础设施建设项目等	22200	31746		
延安市新区北区一期岩土工程、延安新区一期岩土工程项目等	97400	128568		
汉中市汉台区东出入口道路建设项目、南郑县汉南大道项目、南郑县廉租房贷款项目、南郑县滨江文化公园项目、洋县土地整治一期项目、镇巴县利用沙特基金贷款灾后重建项目等	38000	43700		
榆林市靖边县保障性住房项目、榆阳区公租房项目、榆阳区二期廉租房国开行贷款项目等	25100	31375		
安康市本级黄沟西路工程、安康市本级市政建设环保 2015 项目、安康市高新技术产业开发区金属镍循环产业园建设项目、汉滨区汉滨区城区教育资源整合项目等	11000	17050		
商洛市本级拖欠陕西煤业化工集团陕南地产公司工程款项目、商洛	22800	32376		

市本级拖欠陕西煤业化工集团陕南投资开发有限公司工程款项目、 洛南县阳光庭院建设项目、商南县鹿城中学二期工程等				
杨凌示范区本级杨凌示范区西桥村等 8 个村城乡一体化建设项目	4000	5040		
合计	713900	1008351		

资料来源：陕西省财政厅提供、中债资信整理

附件五：**跟踪评级安排**

中债资信评估有限责任公司（以下简称“中债资信”）将在 2018 年陕西省政府专项债券（十至十一期）有效期内，对受评债券的信用状况进行持续跟踪监测，并根据评级信息获取的情况决定是否出具跟踪评级报告。

中债资信将持续关注受评债券的信用品质，并尽最大可能收集和了解影响受评债券信用品质变化的相关信息。如中债资信了解到受评债券发生可能影响信用等级的重大事件，中债资信将就该事项进行实地调查或电话访谈，确定是否要对信用等级进行调整；如受评债券发行主体不能及时配合提供必要的信息和资料，中债资信在确实无法获得有效评级信息的情况下，可暂时撤销信用等级。

信用评级报告声明

（一）中债资信评估有限责任公司（以下简称“中债资信”）对 2018 年陕西省政府专项债券（十至十一期）的信用等级评定是根据财政部《关于做好 2015 年地方政府专项债券发行工作的通知》，以中债资信的评级方法为依据，在参考评级模型处理结果的基础上，通过信用评审委员的专业经验判断而确定的。

（二）中债资信所评定的受评债券信用等级仅反映受评债券信用风险的大小，并非是对其是否违约的直接判断。

（三）中债资信对受评债券信用风险的判断是建立在中债资信对宏观经济环境预测基础之上，综合考虑债券发行主体当前的经济实力、财政实力、债务状况、政府治理水平、地区金融生态环境评价、外部支持和本批债券偿还保障措施等因素后对受评债券未来偿还能力的综合评估，而不是仅反映评级时点受评债券的信用品质。

（四）中债资信及其相关信用评级分析师、信用评审委员与受评债券发行主体之间，不存在任何影响评级客观、独立、公正的关联关系；本报告的评级结论是中债资信依据合理的内部信用评级标准和程序做出的独立判断，中债资信有充分理由保证所出具的评级报告遵循了客观、独立、公正的原则，未因受评债券发行主体和其他任何组织或个人的不当影响改变评级意见。

（五）本报告用于相关决策参考，并非某种决策的结论、建议等。

（六）本报告中引用的相关资料主要来自债券发行主体提供以及公开信息，中债资信无法对所引用资料的真实性及完整性负责。

（七）本报告所采用的评级符号体系仅适用于中债资信针对中国区域（不含港澳台）的信用评级业务，与非依据该区域评级符号体系得出的评级结果不具有可比性。

（八）本报告所评定的信用等级在债券存续期内有效；在有效期内，该信用等级有可能根据中债资信跟踪评级的结论发生变化。

（九）本报告版权归中债资信所有，未经书面许可，任何人不得对报告进行任何形式的发布和复制。

独立公正 开拓创新

服务至上 专业求真



地 址：北京市西城区金融大街28号院盈泰中心2号楼6层
业务专线：010-88090123
传 真：010-88090162
网 站：www.chinaratings.com.cn



公司微博



公司微信