



中债资信评估有限责任公司  
CHINA BOND RATING CO.,LTD

# 2019 年第一批四川省政府 土地储备专项债券信用评级

2019 年 1 月 21 日

## 2019 年第一批四川省政府土地储备专项债券信用评级

债券名称	发行规模 (亿元)	债券 期限	债项 级别
2019 年四川省土地储备专项债券 (一期)	5.28	3 年	AAA
2019 年四川省政府专项债券 (一期)			
2019 年四川省土地储备专项债券 (二期)	46.84	5 年	AAA
2019 年四川省政府专项债券 (二期)			
合计	52.12	—	—

评级时间: 2019 年 1 月 21 日

### 评级结论

中债资信评估有限责任公司 (以下简称“中债资信”) 认为四川省政府经济和财政实力较强, 政府治理水平较高, 2019 年第一批四川省政府土地储备专项债券纳入四川省政府性基金预算管理, 项目预期总收入可覆盖各期债券本息的偿付, 债券的违约风险极低, 因此评定本期债券的信用等级为 AAA。

### 评级观点

■ 四川省是西部地区的经济大省。2017 年实现地区生产总值 36,980.2 亿元, 位居全国第六位、西部第一位。受益于较好的产业基础和东部制造业转移, 四川省形成了以电子信息等七大优势产业为主的支柱产业结构, 竞争实力较强, 增速较为平稳。但较我国东部地区而言, 四川省的基础设施投资还有较大增长空间, 新型城镇化的加快推进和居民收入水平提升可支撑其消费需求持续增长, 加之“一带一路”和长江经济带战略的实施, 四川省经济增长潜力较大, 未来经济增速仍有望保持相对较高水平。

■ 受益于转移支付补助与区域经济较快发展, 近年来, 四川省财政收入持续增加, 综合财力规模较大, 未来经济增速相对较高, 同时中央转移支付有望保持, 区域财力仍将保持较大规模。

■ 截至 2018 年末, 四川省政府专项债务余额为 3,833 亿元, 专项债务限额 4,346.1 亿元, 可用举债空间较大。

■ 2019 年第一批四川省政府土地储备专项债券的本息偿还资金主要来源于对应项目的国有土地使用权出让收入, 项目预期总收入可覆盖本期债券本息的偿付。

经济、财政和债务指标	2015	2016	2017
地区生产总值 (亿元)	30,053.1	32,934.5	36,980.2
人均地区生产总值 (元)	36,775	40,003	44,651
地区生产总值增速 (%)	7.9	7.8	8.1
三次产业结构	12.2:44.1:43.7	11.9:40.8:47.3	11.6:38.7:49.7
全省综合财力 (亿元)	10,405.2	10,486.6	12,033.3
其中: 省本级 (亿元)	1,362.0	1,370.1	1,631.1
全省地方一般公共预算收入 (亿元)	3,355.4	3,388.9	3,578.0
一般公共预算转移支付补助 (亿元)	3,544.9	3,665.1	3,872.5
全省一般公共预算财力/综合财力 (%)	78.53	80.74	75.43
全省政府性基金财力/综合财力 (%)	21.47	19.26	24.57
全省政府债务 (亿元)	7,464	7,930	8,497
其中: 省本级 (亿元)	513	479	449
全省政府债务率 (%)	75.65	—	—

注 1: 2015-2017 年财政数据为决算数

注 2: 综合财力=一般公共预算财力+政府性基金财力

资料来源: 四川省统计年鉴、财政决算报告、四川省财政厅

指标计算公式详见附件四

#### 分析师

张双双 杨越 许维克

电话: 010-88090033

邮箱: zhangshuangshuang@chinaratings.com.cn

#### 市场部

电话: 010-88090123

传真: 010-88090162

邮箱: cs@chinaratings.com.cn

#### 中债资信评估有限责任公司

地址: 北京西城区金融大街 28 号院

盈泰中心 2 号楼 6 层 (100032)

网站: [www.chinaratings.com.cn](http://www.chinaratings.com.cn)

免责声明 1、本报告用于相关决策参考, 并非某种决策的结论、建议等; 2、本报告所引用的受评债券相关资料均由受评债券发行主体提供或由公共披露的资料整理, 中债资信无法对引用资料的真实性及完整性负责; 3、本报告所采用的评级符号体系根据财政部《关于做好 2015 年地方政府专项债券发行工作的通知》确定, 不同于中债信用的工商企业评级符号, 仅适用于中债资信针对中国区域 (不含港澳台) 的信用评级业务, 与非依据该区域评级符号体系得出的评级结果不具有可比性。

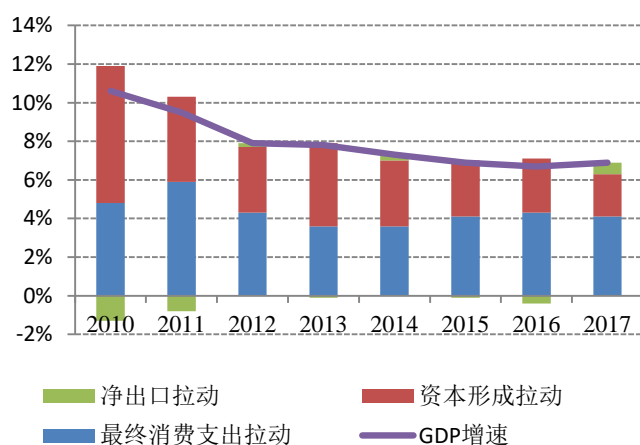
2019 年第一批四川省政府土地储备专项债券信用评级

## 一、宏观经济和政策环境分析

当前中国经济运行稳中有变、变中有忧，经济面临下行压力，供给侧结构性改革仍将持续深化；全国财政收入增速仍将延续中低速增长，地区间增速分化将更趋明显，土地出让收入增速回落；政府债务管理改革持续深化，整体债务风险可控

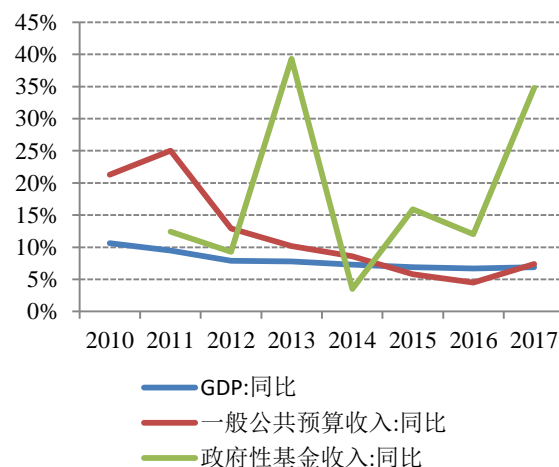
经济运行“稳中有变、变中有忧”。2018年，世界主要经济体仍处于复苏阶段，但增长动能放缓。国内受政策调整，内需疲弱叠加外部中美贸易摩擦的影响，2018年前三季度，中国GDP增速明显放缓，三季度增速降至6.5%，较今年年初下降0.3个百分点。未来，从拉动经济增长的“三驾马车”来看，**固定资产投资方面**，受利润增长乏力影响，预计2019年制造业投资增速将有所放缓；从周期上看，2019年房地产行业面临周期下行的压力，与此同时，针对房地产的调控政策和力度难以大幅放松，决定了2019年房地产投资大概率将出现明显的下行；2018年受规范地方政府债务融资影响，基建投资出现了明显的下滑，预计2019年政策力度难以大幅放松，基建增速反弹力度有限。因此，预计2019年固定资产投资整体上仍将向下承压。**消费方面**，当前无论是城镇居民边际消费支出还是农村居民边际消费支出均达到饱和状态，未来决定消费增速的主导因素将是居民收入增速，从统计数据上看，实际经济增速领先居民消费增速约12个月，因此明年居民收入增速或小幅下行，消费增速或将继续承压。**进出口方面**，逆全球化趋势下贸易保护主义逐渐抬头，民粹主义进一步升温，对中国出口构成不利影响，2019年中国出口增速将小幅回落；中国将继续坚持扩大进口的政策导向，整体进口增速不会出现大幅下降，但预计大宗商品价格有所回落，这将对进口增速形成拖累，同时考虑国内总需求增长放缓，叠加进口增速高基数效应，因此，预计2019年中国进口将出现小幅下滑。2019年贸易盈余增长乏力的局面或将很难得到改善。整体来看，未来宏观政策将围绕托底经济进行逆周期调节，但在外部环境愈发恶劣的情况下，国内经济短期难以出现大幅改善。固定资产投资增速受房地产、制造业增速走弱影响将小幅放缓，基建或出现小幅反弹，消费稳中趋缓，出口增速趋弱，经济仍存在下行压力，但随着供给侧结构性改革进程的推进，经济发展的质量和效益将会继续提高。

图 1：2010 年以来“三驾马车”对经济增长拉动作用



数据来源：WIND 资讯，中债资信整理

图 2：2010 年以来全国 GDP 和财政收入增速



数据来源：财政部网站，中债资信整理

财政收入增速持续放缓，地区间增速分化将趋于明显，土地出让收入波动加大。财政收入增速与



宏观经济增速变动相关性较高。2018 年我国经济面临下行压力，前 11 个月全国实现一般公共预算收入 17.23 万亿元，较上年增长 6.5%，低于去年同期 8.4% 的增速。其中，中央一般公共预算收入同比增长 6.2%，地方一般公共预算收入（本级）同比增长 6.9%。同时，2018 年，全国推地力度仍较大，前 11 个月土地出让收入同比增长 28.9%，增速较去年有所放缓。未来短期内，经济面临下行压力，且在减税降费政策力度加大、2018 年一般公共预算收入基数较大等因素影响下，预计 2019 年全国一般公共预算收入增速将有所下滑。政府性基金收入方面，十九大重申“房住不炒”和金融“防风险”、“去杠杆”基调不变，各地限购、限贷等调控政策基本维持当前偏紧基调，房企购置土地的需求将有所下滑，但受益于 2018 年土地成交量维持高位，部分土地出让金缴付存在一定滞后性，预计 2019 年全国土地出让收入仍将保持较大规模，但增速将会大幅下滑，尤其是部分三四线城市的土地增收压力将明显加大。

**政府债务管理改革持续深化，债务风险总体可控。**地方政府债务管理改革持续深化，坚决遏制地方政府违规举债融资、丰富专项债券种类和加强信息公开、完善地方债发行机制有序并进。**(1) 遏制地方政府违规举债融资，严控债务风险。**财预〔2018〕34 号文再次强调要依法规范地方政府债务限额管理和预算管理，合理确定分地区地方政府债务限额；财预〔2017〕50 号文、财预〔2017〕87 号文全面清理 PPP、政府购买服务、政府产业引导基金等政府违规违法举债新型路径；发改办财金〔2018〕194 号文再度明确规定纯公益性项目不得作为募投项目申报企业债券，严禁将申报企业信用与地方政府信用挂钩；财金〔2018〕23 号文首次针对金融机构提出规范地方国有企业融资行为。**(2) 开好地方规范融资“正门”，丰富专项债券种类、加强信息公开。**在“堵偏门”的同时，在财预〔2017〕62 号文、89 号文、97 号文以及财预〔2018〕28 号文等指引下，财政部鼓励地方政府发行土地储备专项债、收费公路专项债、棚户区改造专项债以及其他类型的项目收益类债券，满足新增项目资金需求；财预〔2017〕89 号文及财预〔2018〕34 号文均提出将上年末专项债务限额超出余额部分纳入本年度项目收益债券发行额度，适度增加地方政府专项债务额度。**(3) 完善地方债发行机制。**首先，财库〔2017〕59 号文要求合理控制地方政府公开发行业务节奏，避免对市场造成流动性冲击；财预〔2017〕35 号文首次提出新增债务限额分配公式，兼顾了地方政府债务风险管控和重点项目支出需求，更具科学性；财库〔2018〕61 号文，从市场化定价、合理安排地方政府债券期限结构、债券资金管理以及地方政府债券信用评级和信息披露机制等多个方面做了更具体的规定。其次，截至目前，我国地方政府债券已能在银行间、上交所、上海自贸区、深交所发行，地方债发行渠道进一步拓宽。再次，在财库〔2017〕59 号文鼓励指导下，云南、广东、广西、四川等成功采用续发机制，有助于改善地方债二级市场流动性。财库〔2018〕72 号文进一步优减债券发行程序，地方债发行机制得到进一步完善。

## 二、地区经济实力分析

**四川省是我国人口、资源、科教和经济大省，地区生产总值位居全国第六，西部第一；近年来区域主要经济指标始终处于全国较高水平**

四川省地处中国西部，是我国的资源大省和人口大省。水资源方面，四川降水较丰沛，平均降水量约为 4,889.75 亿立方米；河川径流丰富，全省水资源总量为 3,489.7 亿立方米<sup>1</sup>，水资源丰富程度居全国

<sup>1</sup> 资源类数据来源于《四川年鉴》2017 卷、《2017 年四川省国民经济和社会发展统计公报》。



前列。生物资源方面，全省有高等植物万余种，居全国第二位，其中松、杉、柏类植物居全国之首；国家重点保护野生动物种类、野生大熊猫种群数量等位居国内第一位。旅游资源方面，四川省拥有世界遗产 5 处，国家级风景名胜区 14 处，5A 级旅游景区 12 家，全国排名第四。矿产资源方面，四川省矿产资源总量丰富且矿产种类比较齐全，其中 35 种矿产排位进入全国同类矿产查明资源储量的前三位，天然气资源丰富，是全国三大天然气资源省份之一。人力资源方面，2002~2007 年，四川省呈现人口净流出，2008 年至今，由于东部产业向中西部转移，与东北三省人口净流出相比，四川省人口回流明显，截至 2017 年末四川省常住人口 8,302 万，人口规模位居全国第四位，人力资源丰富。科教资源方面，2017 年四川省拥有高新技术企业 3,571 家，普通高校 109 所，国家级重点实验室 13 个，国家级工程技术研究中心 16 个，国家级高新技术产业开发区 8 个，国家级国际科技合作基地 20 个，总数均位居西部第一位。

从经济规模来看，四川省是我国的经济大省，2017 年实现地区生产总值 36,980.2 亿元，同比增长 8.1%，位居全国第六位、西部省份第一位；人均地区生产总值 44,651 元，同比增长 7.5%。四川省固定资产投资规模较大，2017 年全社会固定资产投资完成 32,097.3 亿元，同比增长 10.2%，其中固定资产投资（不含农户）31,235.9 亿元。2017 年实现社会消费品零售总额 17,480.5 亿元，同比增长 12.0%。2017 年实现进出口贸易总额 4,605.9 亿元人民币，同比增长 41.2%。主要经济运行指标位居西部前列。

表 1：2017 年四川省及西部区域部分省（自治区）经济运行情况

主要地区	GDP (亿元)	GDP 增速 (%)	三次产业结构	固定资产投资（不 含农户）（亿元）	社会消费品零售总 额（亿元）	进出口总额 (亿元)
四川	36,980.2	8.1	11.6:38.7:49.7	31,235.90	17,480.5	4,605.9
广西	20,396.25	7.3	14.2:45.6:40.2	19,908.27	7,813.03	3,866.34
重庆	19,500.27	9.3	6.9:44.1:49.0	17,440.57	8,067.67	4,508.25
贵州	13,540.83	10.2	14.9:40.2:44.9	15,288.01	4,154.00	549.03

资料来源：各省份 2017 年国民经济和社会发展统计公报，中债资信整理

从经济增速来看，2009~2017 年地区生产总值增长率均高于全国水平。这期间，四川省经济增长除受西部大开发战略影响外，还受国际金融危机和地震灾后重建影响较大。其中，汶川地震灾后重建规模很大，其对区域经济影响主要在 2009~2011 年体现；2012 年以来，全国宏观经济进入发展新常态，受国内经济增速放缓及灾后重建拉高基数的双重影响，四川省经济增速趋于平稳，2017 年受益于宏观经济企稳回升，全省 GDP 增速达 8.1%，增速较 2016 年上升了 0.3 个百分点，高于全国平均水平 1.2 个百分点。2018 年前三季度，在全国经济增速放缓的形势下，四川省经济仍保持较好的增长态势，GDP 增速为 8.1%，高于全国平均水平 1.4 个百分点。整体看，四川省近年来经济逐渐企稳并快速回升，增长动力充足，经济发展表现优于全国平均水平。

表 2：2015~2018 年前三季度四川省主要经济指标

项目	2015 年		2016 年		2017 年		2018 年前三季度	
	总额	增长率	总额	增长率	总额	增长率	总额	增长率
地区生产总值(亿元)	30,053.1	7.9	32,934.5	7.8	36,980.2	8.1	30,853.5	8.1
人均地区生产总值(元)	36,775	7.2	40,003	7.0	44,651	7.5	—	—
全社会固定资产投资额(亿元)	25,973.7	10.2	29,126.0	12.1	32,097.3	10.2	—	10.6



项目	2015年		2016年		2017年		2018年前三季度	
	总额	增长率	总额	增长率	总额	增长率	总额	增长率
社会消费品零售总额（亿元）	13,961.4	12.0	15,601.9	11.7	17,480.5	12.0	13,143.1	11.4
进出口总额（亿美元）	511.89	-27.1	493.49	-3.6	681.07	38.0	649.4	35.3
三次产业结构	12.2:44.1:43.7		11.9:40.8:47.3		11.6:38.7:49.7		11.2:37.2:51.6	
常住人口（万人）	8,204.0		8,262.0		8,302.0		—	
城镇化率（%）	47.7		49.2		50.8		—	
金融机构本外币存款余额（亿元）	60,117.7		66,892.4		73,079.4		77,419.1	
金融机构本外币贷款余额（亿元）	38,704.0		43,543.0		49,144.1		54,339.5	

资料来源：2015年数据来源于《2017年四川省统计年鉴》，2016~2017年数据由四川省统计局提供，进出口总额增速由计算得出，2018年前三季度数据来源于四川省统计局网站、中国人民银行成都分行网站、中华人民共和国成都海关网站，中债资信整理

**四川省仍处于工业化中期，产业结构大力优化，经济增长格局已由工业主导转向服务业、工业共同主导，受益较好的产业基础及积极承接东部制造业转移，形成了以电子信息等七大行业为主的支柱产业结构，“三去一降一补”持续推进，但个别行业仍有待进一步转型升级**

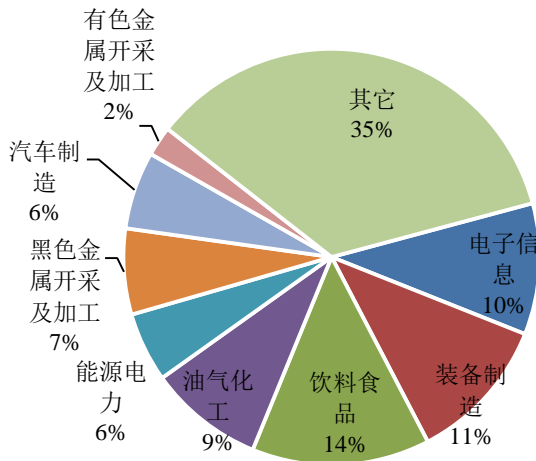
从经济结构来看，四川省经济发展阶段晚于东部省份，目前仍处于工业化中期，但近年四川省人民政府加快发展生产性服务业促进产业结构调整升级，第一产业和第二产业占比下降，2017年第三产业增加值在地区生产总值中占比较2016年上升2.4个百分点，占比大幅提高，三次产业比由2002年的22.2:36.7:41.1调整为2017年的11.6:38.7:49.7，经济增长格局已由工业主导转向服务业、工业共同主导。但与2017年全国7.9:40.5:51.6的三次产业比相比，四川省第一产业占比高出全国平均水平3.7个百分点，第三产业占比则低1.9个百分点，产业结构还有一定的提升空间。

2017年四川省产业结构大力优化，以制造业为主的第二产业仍是四川省的支柱产业。受益在天然气、钒钛稀土、水和品牌白酒等资源禀赋方面的突出优势及新中国成立后大量军工企业成长壮大积累的技术和人才优势，四川省拥有我国西部省份中最好的产业基础。近年又受益国家“西部大开发”战略，积极承接东部制造业向西部转移，进一步巩固四川省的产业竞争实力，并形成以电子信息、装备制造、食品饮料、油气化工、能源电力、钒钛稀土和汽车制造7大优势产业为主的支柱产业结构。由于四川省在人力、土地等要素方面的成本优势，四川省的前述产业在全国同行业中拥有较强的竞争力，各产业也培育和吸引了一批市场地位较高的企业，世界500强企业有200多家在四川开设分部，四川知名企业有五粮液、泸州老窖、东方电气、四川长虹、成飞集成、富士康、一汽大众、沃尔沃等等。四川省的产业相对多元，不易受单一行业景气度变化影响。2017年四川省持续推进并完成“三去一降一补”年度任务，但个别行业仍存在产能过剩现象，产业还有待在发展中进一步转型升级。第三产业方面，2017年末第三产业在国民经济中占比较2002年上升了8.6个百分点，远超第二产业所占比重。分行业来看，四川省第三产业以金融业及批发和零售业为主，2017年在四川省第三产业增加值中总占比为31.01%，交通运输、仓储和邮政业、住宿和餐饮业和房地产业在第三产业增加值占比约24.77%。四川省金融业快速发展，从存贷款规模来看，截至2017年末四川省金融机构本外币存款余额为7.31万亿元，占全国的比重为4.32%；同期全省金融机构本外币贷款余额为4.91万亿元，占全国的比重为3.91%。从金融机构数量来看，截至2017年末，四川省拥有保险公司93家、证券公司4家、期货公司3家、证券分公司47家、基金分公司14家、证券投资咨询公司3家、证券营业部415家、期货营业部50家。金融业增



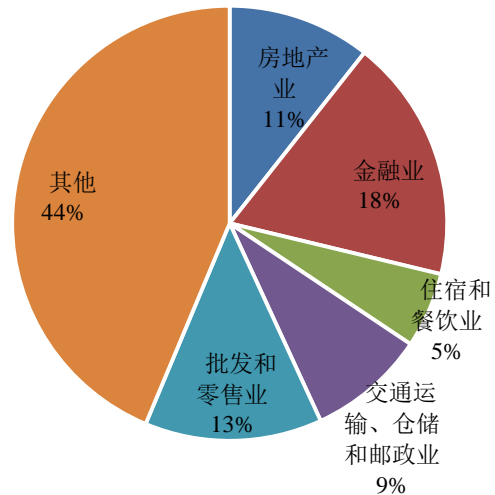
加值方面，2017年四川省金融业完成增加值3,303.27亿元，同比增长6.8%，占全省GDP的8.93%。2017年原保险保费收入1,939.4亿元，同比增长13.3%。四川省银行业金融机构、证券期货基金经营机构数量均居中西部第一位，其他多数指标处于西部第一，部分领域全国范围内亦具竞争优势。

图3：2017年四川省规模以上工业总产值<sup>2</sup>占比



资料来源：2017年四川省统计年鉴，中债资信整理

图4：2017年四川省第三产业总产值占比



资料来源：四川省统计局，中债资信整理

2018年6月，中共四川省委十一届三次全会指出，要构建“一干多支、五区协同”区域发展新格局，做强“主干”，支持成都加快建设全面体现新发展理念的国家中心城市，发展“多支”，打造各具特色的区域经济板块，推动环成都经济圈、川南经济区、川东北经济区、攀西经济区竞相发展，形成四川区域发展多个支点支撑的局面。同时大力促进“五区协同”发展，推动成都平原经济区、川南经济区、川东北经济区、攀西经济区、川西北生态示范区协同发展，从当前“五区”的发展情况来看，2017年，各区域实现地区生产总值分别约占四川省地区生产总值的60.62%、15.78%、15.35%、6.81%和1.44%。其中，成都平原经济区包含成都、德阳、绵阳、遂宁、乐山、眉山、雅安和资阳，是四川省的核心经济区域，贡献的地区生产总值超过其它四区总和，三次产业结构也显著优于其它地区；其中绵阳为四川首个GDP超过2,000亿的地级市，资阳GDP重回1,000亿元以上。分城市来看，2017年成都市实现的地区生产总值为13,889.4亿元，占全省的比例超过三分之一，而其它大部分城市地区生产总值在1,000~2,000亿元。整体看，成都市作为四川省经济发展的“主干”，经济实力很强，正朝着国家中心城市的目标快步迈进，“各支”仍竞相追赶发展，“一干多支、五区协同”的新格局正初步形成。

表3：2017年四川省不同经济区域主要经济指标（单位：亿元、%）

经济区域	所含城市	GDP	
		金额	占比
成都经济区	成都、德阳、绵阳、遂宁、乐山、眉山、雅安、资阳	23,379.1	60.62%
川南经济区	自贡、内江、泸州、宜宾	6,087.6	15.78%
川东北经济区	南充、广元、广安、巴中、达州	5,919.1	15.35%

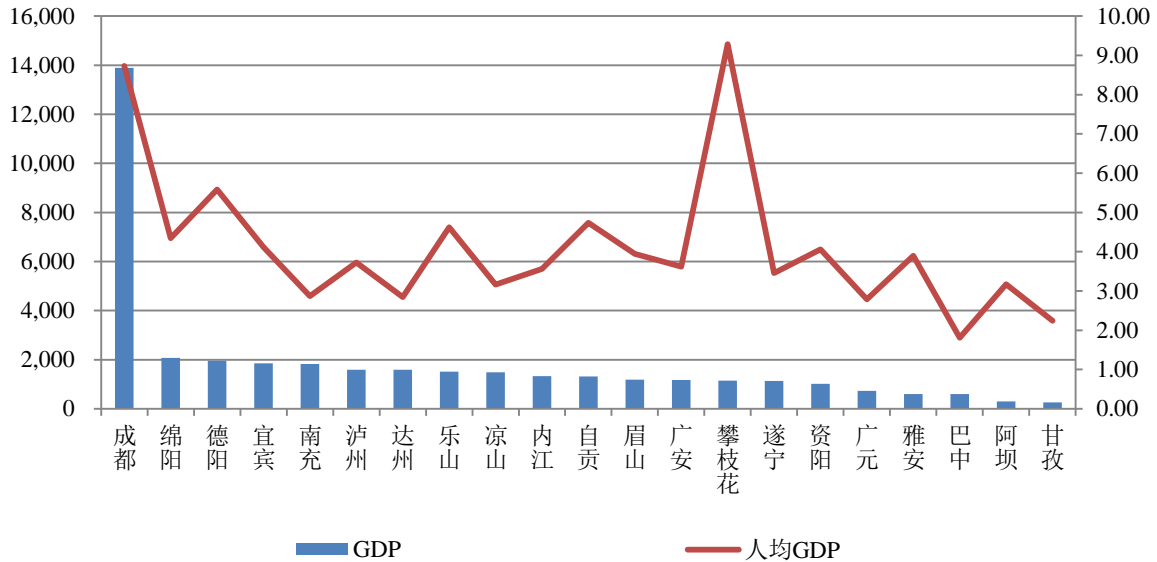
<sup>2</sup> 根据2017年四川省统计年鉴披露的各行业工业产值整理，其披露的行业口径很细，本图数据是相近行业合并数据。



经济区域	所含城市	GDP	
攀西经济区	攀枝花、凉山州	2,625.2	6.81%
川西北经济区	阿坝州、甘孜州	556.7	1.44%

资料来源：四川省人民政府官网，中债资信整理

图 5：2017 年四川省 21 个地级市 GDP 和人均 GDP（单位：亿元、万元）



资料来源：2017 年各市《国民经济和社会发展统计公报》，中债资信整理

从经济的外向程度来看，受外部需求有所改善，人民币有效汇率贬值对出口形成助益，以及“一带一路”、成都高新综合保税区的推动及进一步提升通关效率等综合影响下，四川省进出口总额大幅增长，2017 年实现进出口总额 4,605.9 亿元人民币，同比增长 41.2%，2017 年四川省进出口总额/GDP 和出口额/GDP 分别为 12.46% 和 6.86%，四川省外向型经济发展潜力仍巨大。

未来，中期内四川省自身调整产业结构的同时还面临全国经济进入新常态的宏观背景，区域经济增长预计将趋于平稳。不过，较我国东部地区而言，四川省仍处于工业化中期，基础设施投资还有较大增长空间，新型城镇化加快推进和人均收入水平提升也可以支撑消费需求增长趋势良好，加之“一带一路”和长江经济带战略的实施，四川省经济增长潜力较大，经济增速仍有望保持相对较高水平。

表 4：2018 年四川省经济发展预期目标（单位：%）

	GDP 增长率	全社会固定资产投资增长率	社会消费品零售总额增长率
2017 年	8.1	10.2	12.0
2018 年预期	7.5	10.0	10.0

资料来源：《2018 年四川省人民政府工作报告》

### 三、地方政府财政实力分析

**受益转移支付补助与区域经济发展，四川省财政收入持续增加，综合财力规模大，未来虽然财力增速放缓，不过经济增速仍相对较高，同时中央转移支付有望保持，区域财力将继续保持较大规模**

从综合财力来看，四川省综合财力规模较大，2015~2017 年全省综合财力分别为 10,405.2 亿元、



10,486.6 亿元和 12,033.3 亿元。其中，近三年一般公共预算财力和政府性基金预算财力占比平均分别约为 78.10% 和 21.90%。从地方一般公共预算收入规模和结构来看，2017 年四川省一般公共预算收入完成 3,578.0 亿元，增长 9.4%，其中，省级一般公共预算收入完成 750.3 亿元，增长 9.0%，财政收入保持稳定增长；从结构来看，四川省地方一般公共预算收入以税收为主，2015~2017 年税收收入在地方一般公共预算收入中占比保持在 67% 以上，整体占比较高，其中 2017 年税收收入 2,430.3 亿元，增长 10.7%，地方一般公共预算收入稳定性较高。2018 年 1~9 月，全省地方一般公共预算收入完成 3,009.4 亿元，增长 13.3%，其中，省级一般公共预算收入完成 610.6 亿元，增长 14.8%，全省财政收入中，税收收入 2,176 亿元，增长 21%，财政收入运行总体平稳。

从转移支付补助情况来看，转移支付补助是四川省财力重要组成部分，占四川省综合财力的 30% 以上。2015~2017 年中央财政对四川省一般公共预算转移支付补助分别为 3,544.9 亿元、3,665.1 亿元和 3,872.5 亿元，其中一般性转移支付分别为 2,218.2 亿元、2,363.0 亿元和 2,539.9 亿元，专项转移支付分别为 1,326.7 亿元、1,302.1 亿元和 1,332.6 亿元。四川省取得的中央转移支付补助规模很大，在全国各省份中位居第一位，主要由于四川省下属市县众多、人口基数大、需求大，加之四川地处西部，属国家新一轮西部大开发支持的重点。近年来，四川省取得的转移支付规模保持稳定提升，预期未来亦可持续增长。

从政府性基金收入来看，2015~2017 年全省政府性基金收入分别为 1,761.1 亿元、1,699.6 亿元和 2,663.0 亿元，其中 2017 年国有土地使用权出让收入占比为 87.0%。

从国有资本经营预算收入来看，四川省全省和省本级国有资本经营预算收入规模较大，2015~2017 年全省国有资本经营预算收入分别为 28.2 亿元、54.9 亿元和 51.6 亿元。

表 5：2015~2017 年四川全省和省本级综合财力规模

项目	2015 年		2016 年		2017 年	
	全省	省本级	全省	省本级	全省	省本级
综合财力（亿元）	10,405.2	1,362.0	10,486.6	1,370.1	12,033.3	1,631.1
一般公共预算财力（亿元）	8,171.5	1,291.3	8,466.4	1,301.5	9,076.4	1,544.2
其中：一般公共预算收入（亿元）	3,355.4	832.3	3,388.9	751.3	3,578.0	750.3
政府性基金财力（亿元）	2,233.7	70.7	2,020.2	68.6	2,956.9	86.9
其中：政府性基金收入（亿元）	1,761.1	75.4	1,699.6	82.7	2,663.0	66.7
人均综合财力（元）	12,683		12,693		14,495	
人均一般公共预算财力（元）	9,960		10,247		10,933	

注：综合财力=一般公共预算财力+政府性基金财力，2015~2017 年为决算数

资料来源：2015~2017 年四川省财政决算报告及报表

从未来财政收入增长潜力来看，结合 2018 年省财政预算情况，考虑宏观经济运行以及结构性减税等因素，预计 2018 年一般公共预算收入增速为 7.5%<sup>3</sup>。十九大再次强调“房住不炒”，金融“防风险”、“去杠杆”的基调不会改变，货币环境将略收紧，预计短期内四川省房地产调控政策基本维持当前偏紧的基调，区域内房地产市场仍将以去化为主，尤其是除成都以外的三四线城市仍存在较大的去库存压力，

<sup>3</sup> 来源于《2018 年四川省人民政府工作报告》



土地供应方面，供地计划因城施策，成都供地有望逐年增长，但其他大部分城市未来供应量呈现小幅收紧趋势，亦对 2018 年的政府性基金收入有所影响，但四川省城镇化率仍有较大提升空间，其带动的房地产投资预计仍能支撑政府性基金收入保持较大规模。中央财政对四川的税收返还、一般性转移支付和中央提前通知专项转移支付补助规模与去年同期相比有望保持稳定。综合来看，四川省综合财力仍将保持较大规模。

### 2018 年四川省政府债务控制情况较好，债务余额较上年末有所增长，政府债务率低于国际警戒线，处于合理范围内

债务限额方面，根据财政部的相关规定，地方政府债务实行限额管理，四川省政府披露了 2015~2018 年的地方政府债务限额。截至 2018 年末，四川省政府债务限额为 10,280 亿元，其中一般债务限额 5,933.9 亿元，专项债务限额 4,346.1 亿元。

债务余额方面，截至 2017 年底，四川省政府债务余额 8,497 亿元，较 2016 年底上升了 7.15%，其中，一般债务 5,173 亿元，专项债务 3,324 亿元；2018 年底四川省政府债务余额为 9,298 亿元，较 2017 年底上升了 9.43%，地方政府债务规模虽整体有所增长，但增速较慢，且严格控制在政府债务限额内。分类型来看，一般债务 5,465 亿元，专项债务 3,833 亿元。整体看，四川省政府债务规模相对稳定，与经济和财政总量规模相匹配。

表 6：四川省全辖、本级债务规模和债务负担情况（单位：亿元）

项目	2014 年		2015 年		2016 年		2017 年		2018 年	
	全辖	本级	全辖	本级	全辖	本级	全辖	本级	全辖	本级
政府债务	7,485	475	7,464	513	7,930	479	8,497	449	9,298	587
或有债务	5,539	472	4,773	435	3,628	363	2,686	341	—	—

资料来源：四川省财政厅提供，中债资信整理

分级次看，截至 2018 年底，四川省政府债务中省本级 587 亿元，市级 2,925 亿元，县级 5,786 亿元，政府债务主要集中在市级和县级。

从资金来源看，截至 2018 年底，发行地方政府债券已经成为债务最主要的资金来源，发行地方政府债券 9,271 亿元，占比达 99.71%，外债转贷等 27 亿元，占比为 0.29%。

从债务期限结构来看，2019、2020、2021 年和 2022 年及以后四川省政府每年需偿还的政府债务分别为 938 亿元、1,381 亿元、1,207 亿元和 5,772 亿元，占比分别为 10.09%、14.85%、12.98% 和 62.08%，债务期限结构较为合理。2018 年四川省发行了地方政府债券 2,183.75 亿元，其中置换债券 662.52 亿元，新增债券 1,065.29 亿元，借新还旧债券 455.94 亿元，置换债券的发行平滑了债务期限，对省内各级政府的偿债压力有所缓解，而新增债券的发行为四川省公益性项目建设提供了资金支持。整体看，地方政府债券的发行使得四川省的债务结构得到优化，融资成本降低。

2015 年全省政府债务率为 75.65%<sup>4</sup>，2016~2017 年全省政府债务/全省综合财力比率分别为 75.62% 和 70.61%，债务率控制情况较好，低于财政部规定的地方政府债务率警戒水平，处于合理范围内，债务风险总体可控。

<sup>4</sup> 四川省财政厅提供。

整体看来，四川省债务率处于国际警戒线范围内，政府债务增长控制较好。未来，四川将全面开展“城市基础设施建设年行动”，同时作为长江经济带和丝绸之路经济带的重要结点，交通、水利等基础设施建设将继续推进，随着经济的增长和财政收入增加，预计政府债务规模仍将保持适当增长。

#### 四、政府治理水平分析

##### 四川省经济、财政和政府性债务信息披露的及时性和完备性较好，透明度较高，信息披露及时性较好

从政府经济信息披露来看，通过四川省统计局网站可获取 1996~2017 年四川省国民经济和社会发展统计公报及 2000~2017 年统计年鉴，且也可获得 2005~2018 年月度统计数据。从财政信息公开情况来看，通过四川省财政厅政务公开网（四川省财政厅办）可获取 2009~2017 年的财政预算执行情况报告和 2010~2018 年预算草案；同时在四川省财政厅政务公开网可获取 2010~2017 年财政决算报告和决算报表，且报告内容和报表所披露的数据较为丰富。从披露及时性来看，财政预算执行报告和预算报表、财政决算报告和决算报表均按要求在省人大会议或省人大常委会批准后 20 日内公开。从政府债务公布情况来看，2014 年，四川省审计厅发布了《四川省政府性债务审计结果》（以下简称“审计结果”），审计结果公布了 2012 年和 2013 年 6 月底全省政府性债务数据。四川省 2017 年及 2018 年公开发债信息披露文件公布了全省截至 2016 年末及截至 2017 年末的政府性债务数据等情况，2017 年财政决算报告及报表中公布了截至 2017 年末全省地方政府债务余额情况，在关于四川省 2018 年财政预算调整方案的报告中披露了 2018 年四川省债务限额数据等情况。

整体看，四川省经济、财政和政府债务信息披露的及时性和完备性较好，透明度较高。

##### 四川省政府高度重视法治工作，政府进一步明确与完善了债务和融资管理制度；政府融资平台数量相对较多，融资平台偿债指标处于良性可控范围

从法治水平来看，四川省政府高度重视法治工作，提出“治蜀兴川重在厉行法治”，陆续出台《四川省依法治省纲要》、《依法治省指标体系》、《四川省人民政府关于深入推进依法行政、加快建设法治政府的意见》、《四川省法治政府建设实施方案（2016—2020 年）》等文件，同时，省依法治省领导小组办公室还与中国社会科学院法学研究所联合推出四川法治蓝皮书《四川法治蓝皮书·四川依法治省年度报告》，地区的法治水平不断提升。

从政府债务管理看，四川省专门成立了政府性债务管理协调小组，结合前期工作经验和研究成果，于 2015 年 1 月印发《四川省政府性债务管理办法》（简称“债务管理办法”），坚持“谁举债、谁偿还”，明确偿债责任。同时，地方债将纳入党政主要领导干部经济责任审计范围，地方债信息将依法定期向社会公开。2016 年，四川省出台了政府债务预算管理、风险评估预警、风险化解规划、应急处置预案、债券资金管理等配套制度办法。2017 年四川省印发《关于进一步加强政府债务和融资管理的通知》（简称《通知》）。通过出台债务管理办法和《通知》以及相关配套制度办法，四川省“1+N”政府债务管理制度体系初步建立。

从对政府融资平台管理来看，四川省积极剥离融资平台公司政府融资职能，推进融资平台公司转型，针对不同类别的融资平台公司分别提出了具体的转型路线。根据 2014 年 1 月《四川省政府性债务审计



结果》，截至 2013 年 6 月末，四川全省纳入监管的政府融资平台共计 574 家，资产负债率 48.73%。随着地方政府融资平台公司的清理规范和转型发展，平台资产质量进一步提高，经营行为更加规范，虽然四川省政府融资平台数量相对较多，存量债务规模较大，但建立了融资平台公司与政府之间的防火墙，可降低融资平台公司债务向政府转移的可能，同时融资平台偿债指标处于良性可控范围。

### 四川省政府发展战略明确，为未来全省社会和经济持续、稳定和健康发展指明方向，发展战略较为可行

从四川省区域发展规划来看，2016 年 1 月 29 日四川省第十二届人民代表大会第四次会议通过了“四川省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（2016-2020 年）”，并且随着国家长江经济带和“一带一路”战略的实施相应完善。结合近年的《四川省政府工作报告》来看，**总体战略方面**，实施“三大发展战略”，深入实施多点多极支撑发展战略，“两化”互动、城乡统筹发展战略，创新驱动发展战略，实现四川省“两个跨越”目标，即由经济大省向经济强省跨越、由总体小康向全面小康跨越。**区域发展方面**，“十三五”时期，四川将做大市（州）经济梯队，夯实县域经济底部基础，培育天府新区等新兴增长极，形成首位一马当先、梯次竞相跨越的良好态势。以推动五大经济区发展为重要抓手，编制和实施好五大经济区区域发展规划，健全区域合作发展利益分享机制。**产业结构调整方面**，深入实施《中国制造 2025 四川行动计划》，加快推进五大高端成长型产业发展，实施“互联网+制造”试点示范，大力发展新兴产业，支持特色优势产业产品结构调整，推动传统产业改造升级，淘汰 100 户以上企业落后产能，实施高新技术企业倍增行动，大力实施“三百示范工程”，积极培育五大新兴先导型服务业，推动 10 个重点领域生活性服务业发展。**城镇化发展方面**，根据 2015 年 3 月印发的《四川省新型城镇化规划（2014~2020）》，2020 年城镇化率力争达到 54.00%，较 2014 年底的 46.30% 提升近 8 个百分点，每年需提升 1~1.5 个百分点；城镇化布局和形态更加优化，基本形成“一轴三带、四群一区”的发展格局，其中一轴是指成渝城镇发展轴，三带是指成绵乐、达南内宜、沿江城镇发展带，四群是指成都平原、川南、川东北和攀西城市群，一区是指川西北生态经济区。新格局将优化与资源环境承载能力相匹配的城镇布局，使大中小城市和小城镇发展更加协调。整体来看，四川省经济战略规划符合四川省省情，发展措施较为可行，经济战略规划的实施将促进经济较快发展。

## 五、债券偿还能力分析

**本批债券募集资金主要用于土地储备开发，偿债资金全部为对应地块的国有土地使用权出让收入，对应地块的预期出让收入可保障本批债券本息的偿付**

经国务院批准，2019 年四川省土地储备专项债券（一期）—2019 年四川省政府专项债券（一期）和 2019 年四川省土地储备专项债券（二期）—2019 年四川省政府专项债券（二期）两期债券发行总额合计 52.12 亿元，品种为记账式固定利率付息债，全部为新增债券，债券期限分别为 3 年和 5 年。**资金用途方面**，本批新增土地储备专项债券募集资金全部用于土地储备开发。

表 7：2019 年第一批四川省政府土地储备专项债券概况

债券名称	发行规模	债券期限	募集资金	债券利率	付息方式
------	------	------	------	------	------



	(亿元)		用途		
2019年四川省土地储备专项债券(一期)—2019年四川省政府专项债券(一期)	5.28	3年	土地储备	固定利率	利息按年支付,债券最后一期利息随本金一起支付
2019年四川省土地储备专项债券(二期)—2019年四川省政府专项债券(二期)	46.84	5年	土地储备	固定利率	利息按年支付,债券最后一期利息随本金一起支付

资料来源:四川省财政厅提供,中债资信整理

**项目偿债资金来源方面**, 本批项目偿债资金全部来源于国有土地使用权出让收入, 国有土地使用权出让收入主要取决于区域土地、房地产市场成交量和成交价格。2015年房地产开发及土地出让市场整体进入调整阶段, 房企加大了去库存力度, 四川省2015年商品房销售面积增速回升, 土地出让面积及出让合同总价款仍下降, 但较2014年降幅有所收窄; 2016年四川省房地产市场延续2015年底的回升态势, 区域库存去化效果显著, 全省土地出让面积降幅有所收窄, 土地出让合同总价款增速由负转正; 2018年以来, 房地产调控政策延续了2016年下半年起收紧的态势, 限购、限贷政策由热点二线城市拓展至三、四线城市, 受此影响, 四川省房地产市场降温明显, 截至2018年11月末, 全省商品房销售面积增速进一步下滑。虽考虑到金融“防风险”和“去杠杆”取得了一定的成果, 稳健中性的货币政策“松紧更加适度”, 同时2018年下半年以来, 经济发展“稳中有变”, “变中有忧”, 但在“房住不炒”的大前提下, 预计2019年, 四川省房地产调控政策明显放宽可能性很小, 区域内房地产市场仍将去化为主, 尤其是除成都以外的三四线城市仍存在较大的去库存压力, 区域土地出让市场或将有所波动。中长期看, 我国仍处于城镇化阶段, 但2013年以来我国适龄购房人口数量将逐步见顶, 未来我国房地产市场需求总体呈现放缓趋势, 未来四川省土地出让收入增长或将有所放缓。

表 8: 2012~2017 年四川省土地市场供求走势

项目	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年
土地出让总面积(万亩)	19.39	22.6	17.64	14.4	13.16	13.04
土地出让合同总价款(亿元)	1,302.88	1,931.71	1,526.78	1,298.42	1,331.07	2,263.07
土地出让面积增速(%)	0.00	16.55	-21.95	-18.37	-8.61	-0.91
土地出让合同总价款增速(%)	19.59	48.26	-20.96	-14.96	2.51	70.02
土地出让均价(万元/亩)	67.19	85.49	86.57	90.17	101.16	173.5

资料来源:四川省国土资源厅提供

表 9: 2012~2018 年 11 月四川省房地产市场运行情况

项目	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年11月
房地产开发投资额(亿元)	3,266.40	3,853.00	4,380.09	4,813.03	5,282.64	5,149.89	5,178.32
房地产开发投资额增速(%)	15.90	18.00	13.70	9.90	9.80	-2.50	8.3
其中:住宅投资额(亿元)	2,197.75	2,537.89	2,847.82	3,048.72	3,185.64	3,182.34	3,413.13
住宅投资额增速(%)	10.50	15.50	12.20	7.10	4.50	-0.10	16.00
房屋新开工面积(万平方米)	8,367.21	10,163.57	11,328.04	9,587.21	10,825.16	11,521.59	12,391.05
房屋新开工面积增速(%)	-0.81	21.47	11.46	-15.37	12.91	6.40	19.00
其中:住宅新开工面积(万平方米)	5,962.51	7,008.71	7,335.98	6,026.32	6,941.73	7,604.00	8,494.43



项目	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年11月
住宅新开工面积增速（%）	-8.80	17.55	4.67	-17.85	15.19	9.50	23.20
商品房销售面积（万平方米）	6,455.93	7,312.78	7,142.44	7,671.20	9,300.47	10,869.07	10,844.66
商品房销售面积增速（%）	-1.34	13.27	-2.33	7.40	21.24	16.90	13.40
其中：住宅销售面积（万平方米）	5,679.33	6,505.32	6,176.51	6,495.43	7,884.09	8,786.61	8,805.80
住宅销售面积增速（%）	-2.53	14.54	-5.05	5.16	21.38	11.40	12.20

资料来源：国家统计局，WIND 资讯，中债资信整理

相应地块预期出让收入对本批债券的保障方面，虽然四川省预期土地出让收入仍将存在波动，但整体规模仍较大，本期债券涉及项目预计能够按计划进行出让。2019 年四川省土地储备专项债券（一期）和 2019 年四川省土地储备专项债券（二期）债券募集资金分别用于四川省各市、区、县等合计共 68 个土地储备项目（详见附件三）。从偿债资金来源来看，本批债券本息偿还资金来源为以上 68 个土地储备项目对应地块的国有土地出让收入。根据四川省各相关市财政部门及国土资源部门提供的预期收入测算数据，本批债券存续期内，预计上述 68 个土地储备项目可实现出让收入约 1,543.65 亿元。其中，2019 年四川省土地储备专项债券（一期）对应的 7 个土地储备项目预期土地出让收入对本批债券的本息保障倍数为 32.06 倍，且各项目土地出让收入均可覆盖对应区域土地储备项目总投资。整体看，本期债券存续期内，对应项目预期总收入可以覆盖本期债券的本息。2019 年四川省土地储备专项债券（二期）对应的 61 个土地储备项目预期土地出让收入对本批债券的本息保障倍数为 24.09 倍，且各项目土地出让收入均可覆盖对应区域土地储备项目总投资，整体看，本期债券存续期内，对应项目预期总收入可以覆盖本期债券的本息。

表 10：2019 年四川省土地储备专项债券（一期）债券对应项目概况（单位：亩、亿元、倍）

所属区域	项目数量	土地面积	预期开发成本（总投资）	发债金额	预期出让收入或评估价值	预期出让收入对本期债券本息的保障倍数	预期出让收入对预期开发成本的覆盖倍数
成都市	1	374.00	11.82	1.00	47.83	42.70	4.05
达州市	1	1,350.00	7.07	1.50	38.78	23.08	5.48
广安市	2	3,921.89	31.22	1.30	62.64	43.02	2.01
广元市	1	936.00	1.26	0.30	1.68	5.00	1.33
泸州市	1	60.00	0.52	0.33	1.02	2.76	1.96
雅安市	1	990.74	22.50	0.85	37.65	39.55	1.67
总计	7	7,632.63	74.40	5.28	189.59	32.06	2.55

资料来源：四川省各地市财政局提供，中债资信整理

表 11：2019 年四川省土地储备专项债券（二期）债券对应项目概况（单位：亩、亿元、倍）

所属区域	项目数量	土地面积	预期开发成本	发债金额	预期出让收入或评估价值	预期出让收入对本期债券本息的保障倍数	预期出让收入对预期开发成本的覆盖倍数
巴中市	2	2,060.15	16.04	1.00	24.43	20.35	1.52
成都市	2	2,346.83	37.33	6.88	143.51	17.38	3.84



所属区域	项目数量	土地面积	预期开发成本	发债金额	预期出让收入或评估价值	预期出让收入对本期债券本息的保障倍数	预期出让收入对预期开发成本的覆盖倍数
达州市	2	3,970.64	59.24	1.25	85.83	57.22	1.45
广安市	2	558.00	3.80	1.15	4.50	3.26	1.18
广元市	1	3,313.10	17.08	1.00	57.12	47.60	3.34
乐山市	4	6,375.92	24.66	2.10	33.98	13.48	1.38
凉山州	2	1,160.99	9.77	2.45	14.88	5.06	1.52
泸州市	6	7,946.39	44.38	3.11	52.41	14.04	1.18
眉山市	6	7,787.02	74.87	3.95	148.71	31.37	1.99
绵阳市	5	11,767.02	106.26	4.70	270.56	47.97	2.55
南充市	9	10,557.72	74.76	3.40	104.52	25.62	1.40
内江市	8	14,160.98	105.74	4.20	164.41	32.62	1.55
攀枝花市	1	2,300.00	21.22	1.70	36.80	18.04	1.73
遂宁市	3	2,917.70	39.48	3.25	62.16	15.94	1.57
雅安市	1	1,392.55	8.28	0.25	16.71	55.70	2.02
宜宾市	6	4,919.74	42.13	3.60	48.88	11.31	1.16
自贡市	1	3,710.00	26.84	2.85	84.65	24.75	3.15
<b>总计</b>	<b>61</b>	<b>87,244.75</b>	<b>711.89</b>	<b>46.84</b>	<b>1,354.06</b>	<b>24.09</b>	<b>1.90</b>

资料来源：四川省各地市财政局提供，中债资信整理

综上所述，2019年四川省土地储备专项债券（一期）—2019年四川省政府专项债券（一期）、2019年四川省土地储备专项债券（二期）—2019年四川省政府专项债券（二期）的信用等级为AAA。

## 附件一：

## 地方政府专项债券信用等级符号及含义

根据财政部 2015 年 4 月发布的《关于做好 2015 年地方政府专项债券发行工作的通知》(财库〔2015〕85 号)，地方政府债券信用评级等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。其中，AAA 级可用“—”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA 级至 B 级可用“+”或“-”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。各信用等级符号含义如下：

等级符号	等级含义
AAA	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低；
AA	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低；
A	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低；
BBB	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般；
BB	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高；
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高；
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高；
CC	基本不能偿还债务；
C	不能偿还债务。



附件二：

四川省经济、财政和债务数据

相关数据	2015 年	2016 年	2017 年
地区生产总值（亿元）	30,053.1	32,934.5	36,980.2
人均地区生产总值（元）	36,775	40,003	44,651
地区生产总值增长率（%）	7.9	7.8	8.1
全社会固定资产投资总额（亿元）	25,973.7	29,126.0	32,097.3
社会消费品零售总额（亿元）	13,961.4	15,601.9	17,480.5
进出口总额（亿元）	511.89	493.49	681.07
三次产业结构	12.2:44.1:43.7	11.9:40.8:47.3	11.6:38.7:49.7
第一产业增加值（亿元）	3,677.3	3,929.3	4,262.4
第二产业增加值（亿元）	13,248.1	13,448.9	14,328.1
第三产业增加值（亿元）	13,127.7	15,556.3	18,389.7
常住人口数量（万人）	8,204.0	8,262.0	8,302.0
面积（万平方公里）	48.6	48.6	48.6
城镇居民人均可支配收入（元）	26,205	28,335	30,727
农村居民人均可支配收入（元）	10,247	11,203	12,227
全省地方一般公共预算收入（亿元）	3,355.4	3,388.9	3,578.0
其中：税收收入（亿元）	2,353.5	2,329.2	2,430.3
全省税收收入/全省地方一般公共预算收入（%）	70.1	68.7	67.9
全省地方一般公共预算收入增长率（%）	8.1	8.3	9.4
省本级一般公共预算收入（亿元）	832.3	751.3	750.3
其中：税收收入（亿元）	694.4	632.0	613.8
地方政府一般债券收入（亿元）	1,230.0	1,624.0	1,602.6
地方政府一般债券还本支出（亿元）	121.0	168.0	148.0
全省政府性基金收入（亿元）	1,761.1	1,699.6	2,663.0
全省政府性基金收入增长率（%）	—	-2.3	58.9
省本级政府性基金收入（亿元）	75.4	82.7	66.7
省本级政府性基金收入增长率（%）	—	10.9	12.3
地方政府专项债券收入（亿元）	560.0	1,266.6	1,206.4
地方政府专项债券还本支出（亿元）	0.0	0.0	0.0
全省国有资本经营预算收入（亿元）	28.2	54.9	51.6
省本级国有资本经营预算收入（亿元）	4.0	9.6	17.4
全省政府债务（亿元）	7,464	7,930	8,497
其中：省本级政府债务（亿元）	513	479	449
全省政府或有债务（亿元）	4,773	3,628	2,686
其中：省本级政府或有债务（亿元）	435	363	341
全省政府债务率（%）	75.65	—	—

注 1：2015~2017 年财政数据为决算数据

注 2：2015 年经济数据来源于 2016 年四川省统计年鉴，2016~2017 年经济数据由四川省统计局提供  
资料来源：四川省财政厅提供，四川省统计局网站，四川省统计年鉴等



附件三：

表 1：2019 年四川省土地储备专项债券（一期）债券对应项目概况

所属地 市	所属区 域	土地储备地块	土地面 积（亩）	土地规 划性质	预期开发 成本（总 投资）（亿 元）	本期发 债金额 （万 元）	发债期 限（年）	预期出 让收入 或评估 价值 （亿 元）	债券存续期 内土地分年度 出让计划
广安市	邻水县	邻水经开区产城 一体建设项目	556.39	—	3.88	0.80	3	5.50	2019 年-2021 年
广元市	旺苍县	旺苍县尚武工业 园土地储备项目	936.00	—	1.26	0.30	3	1.68	2019 年-2021 年
达州市	达州市 本级	达州市莲花湖片 区土地储备项目	1,350.00	—	7.07	1.50	3	38.78	2020 年-2022 年
泸州市	叙永县	叙永县汽贸城配 套项目	60.00	商业用 地	0.52	0.33	3	1.02	2020 年-2021 年
广安市	广安市 本级	广安市神龙山组 团土地储备专项 债券项目	3,365.50	商住用 地、其他 用地	27.34	0.50	3	57.14	2019 年-2020 年
成都市	新都区	大丰太平片区土 地整理储备	374.00	商住用 地	11.82	1.00	3	47.83	2021 年-2023 年
雅安市	雅安市 本级	雅安市大兴镇集 体土地征拆收储 项目	990.74	商住用 地	22.50	0.85	3	37.65	2021 年-2023 年

资料来源：各地市财政局提供，中债资信整理

表 2：2019 年四川省土地储备专项债券（二期）债券对应项目概况

所属地 市	所属区 域	土地储备地块	土地面 积（亩）	土地规 划性质	预期开发 成本（总 投资）（亿 元）	本期发 债金额（亿 元）	发债期 限（年）	预期出 让收入或评 估价值 （亿元）	债券存续 期内土地 分年度出 让计划
遂宁市	大英县	大英县 2018 年 土地储备专项 债券	860.40	商住用 地	5.12	0.60	5	13.87	2020 年 -2023 年
内江市	东兴区	内江市东兴区 土地储备项目	2,366.00	商业用 地、住宅 用地、工 业用地	30.44	0.70	5	40.49	2019 年 -2023 年
内江市	威远县	内江市威远县 土地储备项目	1,268.19	商业用 地、住宅 用地	15.17	0.80	5	16.54	2019 年 -2023 年



所属地 市	所属区 域	土地储备地块	土地面 积(亩)	土地规 划性质	预期开发 成本(总 投资)(亿 元)	本期发债 金额(亿 元)	发债期限 (年)	预期出让 收入或评 估价值 (亿元)	债券存续 期内土地 分年度出 让计划
眉山市	彭山区	眉山市彭山区 土地储备项目	2,614.31	商住用 地	20.63	1.00	5	47.06	2020年 -2022年
眉山市	仁寿县	仁寿县城北经 济区商住用地 土地储备项目	1,226.14	商住用 地	21.53	0.95	5	42.91	2019年 -2023年
眉山市	洪雅县	2018年洪雅县 土地储备项目	1,220.00	—	8.12	0.60	5	14.36	2019年 -2023年
乐山市	五通桥 区	2018年土地储 备	5,280.00	商住用 地、教育 用地、工 业用地	12.64	1.00	5	17.69	2021年 -2023年
绵阳市	绵阳市 本级	绵阳高新区 2018年土地储 备项目	3,753.00	商业用 地、工业 用地	22.78	1.50	5	105.40	2018年 -2022年
绵阳市	涪城区	2018年四川省 (绵阳市本级) 土地储备专项 债二期	2,802.70	—	36.42	0.85	5	73.79	2019年 -2022年
绵阳市	梓潼县	梓潼县土地储 备专项项目	3,157.43	商服用 地、住宅 用地	14.76	0.45	5	30.13	2020年 -2023年
广安市	前锋区	广安市前锋区 双狮路片区一 期土地储备项 目	558.00	道路、绿 化用地、 教育科 研用地	3.80	0.40	5	4.50	2019年 -2021年
雅安市	荥经县	2018年荥经大 田坝乡城镇建 设用地收储项 目	1,392.55	—	8.28	0.25	5	16.71	2020年 -2023年
凉山州	雷波县	雷波县城市新 区建设项目	690.00	—	4.00	0.60	5	5.15	2020-202 3年
攀枝花 市	仁和区	普达项目土地 整理及基础设 施配套项目(涉 及约2300亩商 住用地出让)	2,300.00	商住用 地	21.22	1.70	5	36.80	2019年 -2022年



所属地 市	所属区 域	土地储备地块	土地面 积（亩）	土地规 划性质	预期开发 成本（总 投资）（亿 元）	本期发债 金额（亿 元）	发债期限 （年）	预期出让 收入或评 估价值 （亿元）	债券存续 期内土地 分年度出 让计划
泸州市	江阳区	泸州市江阳区 2018年土地储 备项目	384.99	商业用 地、居住 用地、商 住用地、 工业用 地、公共 设施用 地	2.5355	0.20	5	2.8789	2019年 -2022年
宜宾市	江安县	江安县小坝新 城片区土地储 备项目	740.00	耕地	4.00	0.45	5	11.36	2019年 -2023年
宜宾市	长宁县	长宁县高铁新 区城市开发一 期项目	708.00	基础设 施、商业 住宅	5.01	0.60	5	6.67	2020年 -2023年
宜宾市	珙县	珙县金河新区 土地储备项目	581.68	商住用 地	6.49	0.40	5	9.31	2020年 -2022年
泸州市	合江县	2018年合江县 土地储备项目	1,200.00	耕地、非 耕地	4.30	0.49	5	7.88	2020年9 月-2023 年8月
泸州市	古蔺县	蔺州大道土地 储备开发项目	950.00	商住用 地、科教 用地	8.10	0.60	5	15.54	2022年 -2025年
巴中市	平昌县	平昌县马家坪 土地储备项目	1,500.00	商住用 地、商服 用地等	10.50	0.50	5	15.21	2021年 -2023年
南充市	营山县	2018年营山县 土地储备项目	4,561.83	—	35.53	0.60	5	17.64	2019-202 3
南充市	蓬安县	蓬安县土地储 备项目	1,533.00	—	10.87	0.65	5	23.81	2020-202 2
南充市	仪陇县	仪陇县城 B14 地块土地储备 项目	208.20	—	2.17	0.85	5	14.76	2019-202 0
南充市	仪陇县	仪陇县城小东 山片区土地储 备项目	62.00	—	0.50		5	—	—
南充市	仪陇县	仪陇县城灵官 庙组团土地储 备项目	278.00	—	2.89		5	—	—



所属地 市	所属区 域	土地储备地块	土地面 积（亩）	土地规 划性质	预期开发 成本（总 投资）（亿 元）	本期发债 金额（亿 元）	发债期限 （年）	预期出让 收入或评 估价值 （亿元）	债券存续 期内土地 分年度出 让计划
南充市	仪陇县	仪陇县城河西 西阳坝组团土 地储备项目	473.00	—	4.92		5	—	—
南充市	仪陇县	城南退城入园	110.00	—	1.14		5	—	—
南充市	阆中市	阆中土地储备	900.00	公共基 础设施 用地	7.60	0.80	5	14.25	2019-202 3
达州市	渠县	渠县土地储备 项目	3,227.64	城市化 建设用 地	51.66	0.75	5	75.69	2020-202 1
自贡市	自贡市 本级	自贡市土地储 备中心 2018 年 土地收储项目	3,710.00	公共基 础设施 用地等	26.84	2.85	5	84.65	2020-202 2
成都市	新都区	成都市新都区 斑竹园大江片 区土地储备项 目	374.00	公共基 础设施 用地等	17.49	1.00	5	65.16	2021-202 3
成都市	温江区	成都市温江区 2018 年土地储 备项目	1,972.83	公共基 础设施 用地等	19.84	5.88	5	78.35	2019-202 3
眉山市	丹棱县	丹棱县土地储 备项目	209.40	商住用 地	5.14	0.40	5	7.33	2021 年 -2023 年
眉山市	青神县	青神县土地储 备项目	1,263.61	商住用 地、工业 用地	9.00	0.40	5	19.34	2021 年 -2024 年
眉山市	东坡区	眉山市东坡区 土地储备项目	1,253.56	住宅用 地、商业 用地、教 育用地	10.45	0.60	5	17.71	2020 年 -2023 年
南充市	顺庆区	南充市顺庆区 荆溪片区和潞 溪片区土地储 备项目	2,431.69	商住用 地、公共 管理与 公共服 务用地、 混合用 地	9.14	0.50	5	34.06	2021 年 -2024 年



所属地 市	所属区 域	土地储备地块	土地面 积（亩）	土地规 划性质	预期开发 成本（总 投资）（亿 元）	本期发债 金额（亿 元）	发债期限 （年）	预期出让 收入或评 估价值 （亿元）	债券存续 期内土地 分年度出 让计划
凉山州	西昌市	西昌市南山片区土地储备项目	470.99	—	5.77	1.85	5	9.74	2020年 -2023年
内江市	内江市 本级	内江高新区土地储备项目	2,466.00	商住用地、工业用地和公共设施用地	9.03	0.20	5	30.18	2019年 -2023年
内江市	内江市 本级	内江经开区土地储备项目	755.00	商住用地	4.55	0.30	5	22.65	2019年 -2023年
内江市	内江市 中区	内江市市中区乐贤工业集中区土地收储项目	722.68	商业用地、住宅用地	1.56	0.80	5	7.65	2022年 -2023年
内江市	资中县	资中县凤凰教育园土地储备项目	510.00	住宅用地、商服用地、文旅用地	—	0.30	5	—	—
内江市	隆昌县	隆昌市 2018 年土地储备专项债券项目	3,905.61	—	23.55	0.80	5	47.10	2019年 -2023年
绵阳市	三台县	2018 年四川省绵阳市三台县土地储备专项债券（二期）	1,268.20	—	20.65	1.30	5	43.23	2019年 -2023年
绵阳市	盐亭县	2018 盐亭县土地储备项目	785.69	居住用地、公共设施用地、工业用地、其他用地	11.65	0.60	5	18.01	2019年 -2023年
广元市	广元市 本级	市本级土地储备项目	3,313.10	商服用地、住宅用地	17.08	1.00	5	57.12	2019年 -2022年
乐山市	夹江县	乐山市夹江县 2018 年项目收益与融资自求平衡专项	229.06	商住用地、物流仓储用地、公共用地	5.45	0.55	5	8.46	2021年 -2023年



所属地 市	所属区 域	土地储备地块	土地面 积（亩）	土地规 划性质	预期开发 成本（总 投资）（亿 元）	本期发债 金额（亿 元）	发债期限 （年）	预期出让 收入或评 估价值 （亿元）	债券存续 期内土地 分年度出 让计划
乐山市	沐川县	沐川金石竹型材片区土地收储和幸福新城片区地块项目	496.50	—	4.04	0.25	5	4.87	2020年
宜宾市	宜宾市 本级	宜宾临港开发区沿江老工业基地（长包片区）土地储备项目	245.00	—	9.47	1.50	5	12.25	2023年
宜宾市	高县	高县县城东区、西区土地储备整理项目	1,402.06	商服用地	8.16	0.25	5	9.29	—
泸州市	叙永县	叙永县绕城线两侧征地项目	911.40	商住用地	8.13	0.42	5	9.16	2020年 -2023年
达州市	开江县	储备土地	743.00	—	7.58	0.50	5	10.14	2019年 -2023年
遂宁市	遂宁市 本级	遂宁市南坝机场收储项目	1,257.30	住宅用地、商服用地、工业用地等	27.24	2.10	5	37.39	2019年 -2023年
遂宁市	蓬溪县	金桥新区	800.00	商住用地	7.12	0.55	5	10.90	2019年 -2023年
内江市	内江市 本级	邓家坝组团一期	2,167.50	商服用地、住宅用地	21.45	0.30	5	—	—
宜宾市	宜宾县	宜宾县西北地块建设用地前期开发建设二期项目	1,243.00	居住、商住、市政道路用地、公园绿地	9.00	0.40	5	—	—
广安市	广安市 本级	广安经开区奎阁园区国有建设用地整治项目（退二进三）	—	—	—	0.75	5	—	—
泸州市	纳溪区	华商文化园、西南大学附属泸州中学、G546	4,500.00	—	6.27	0.40	5	16.95	2023年



所属地 市	所属区 域	土地储备地块	土地面 积（亩）	土地规 划性质	预期开发 成本（总 投资）（亿 元）	本期发债 金额（亿 元）	发债期限 （年）	预期出让 收入或评 估价值 （亿元）	债券存续 期内土地 分年度出 让计划
		土地储备项目							
泸州市	泸州市 本级	高新区渔子溪 等储备土地项 目	—	—	15.05	1.00	5	—	2019年 -2022年
巴中市	巴州区	巴州区土地储 备专项债券项目	560.15	商住用 地、住宅 用地、商 业用地	5.54	0.50	5	9.22	2020年 -2022年
乐山市	金口河 区	2018年金口河 区土地储备项 目	370.36	—	2.53	0.30	5	2.96	2020年 -2021年

资料来源：各地市财政局提供，中债资信整理



## 附件四：

### 指标计算公式

#### 公式说明：

- 1、政府综合财力=一般公共预算财力+政府性基金预算财力
- 2、一般公共预算财力=一般公共预算收入+（上级补助收入-补助下级支出）+（下级上解收入-上解上级支出）+其他（上年结转结余收入+调入预算稳定调节基金+调入资金）
- 3、政府性基金预算财力=政府性基金收入+（上级补助收入-补助下级支出）+（下级上解收入-上解上级支出）+其他（上年结转收入+调入资金）
- 4、国有资本经营预算财力=国有资本经营预算收入+其他（上年结余-调出资金）
- 5、经常性支出指为保障政府各个部门机关和事业单位的日常运转所需支出以及社会保障等方面的支出，具体包括工资福利支出、商品和服务支出、对企事业单位的补贴、对个人和家庭的补助、债务还本及利息支出等
- 6、资本性支出是地方政府推动区域经济增长的主要手段，具体包括基本建设支出、其他资本性支出、转移性支出、赠与、贷款转贷以及产权参股等
- 7、政府债务指地方政府及其下属部门和机构、经费补助事业单位、公用事业单位、政府融资平台和其他相关单位举借，确定由地方政府财政资金偿还的，政府负有直接偿债责任的债务
- 8、或有债务包括担保债务和指政府可能承担一定救助责任的其他相关债务，其中担保债务是指因地方政府及其下属机构提供直接或间接担保，当债务人无法偿还债务时，政府负有连带偿债责任的债务；政府可能承担一定救助责任的其他相关债务是指政府融资平台、经费补助事业单位和公用事业单位为公益性项目举借，由非财政资金偿还，且地方政府未提供担保的债务。政府在法律上对该类债务不承担偿债责任，但当债务人出现债务危机时，政府可能需要承担兜底责任

注：综合财力计算口径与审计署政府性债务审计中综合财力存在一定差异



附件五：

## 跟踪评级安排

中债资信评估有限责任公司（以下简称“中债资信”）将在 2019 年第一批四川省政府土地储备专项债券有效期内，对受评债券的信用状况进行持续跟踪监测，并根据评级信息获取的情况决定是否出具跟踪评级报告。

中债资信将持续关注受评债券的信用品质，并尽最大可能收集和了解影响受评债券信用品质变化的相关信息。如中债资信了解到受评债券发生可能影响信用等级的重大事件，中债资信将就该事项进行实地调查或电话访谈，确定是否要对信用等级进行调整；如受评债券发行主体不能及时配合提供必要的信息和资料，中债资信在确实无法获得有效评级信息的情况下，可暂时撤销信用等级。

## 信用评级报告声明

（一）中债资信评估有限责任公司（以下简称“中债资信”）对 2019 年第一批四川省政府土地储备专项债券的信用等级评定是根据财政部《关于做好 2015 年地方政府债券发行工作的通知》和《关于做好 2018 年地方政府债券发行工作的意见》，以中债资信的评级方法为依据，在参考评级模型处理结果的基础上，通过信用评审委员的专业经验判断而确定的。

（二）中债资信所评定的受评债券信用等级仅反映受评债券信用风险的大小，并非是对其是否违约的直接判断。

（三）中债资信对受评债券信用风险的判断是建立在中债资信对宏观经济环境预测基础之上，综合考虑债券发行主体当前的经济实力、财政实力、债务状况、政府治理水平、地区金融生态环境评价、外部支持和本期债券偿还保障措施等因素后对受评债券未来偿还能力的综合评估，而不是仅反映评级时点受评债券的信用品质。

（四）中债资信及其相关信用评级分析师、信用评审委员与受评债券发行主体之间，不存在任何影响评级客观、独立、公正的关联关系；本报告的评级结论是中债资信依据合理的内部信用评级标准和程序做出的独立判断，中债资信有充分理由保证所出具的评级报告遵循了客观、独立、公正的原则，未因受评债券发行主体和其他任何组织或个人的不当影响改变评级意见。

（五）本报告用于相关决策参考，并非某种决策的结论、建议等。

（六）本报告中引用的相关资料主要来自债券发行主体提供以及公开信息，中债资信无法对所引用资料的真实性及完整性负责。

（七）本报告所采用的评级符号体系仅适用于中债资信针对中国区域（不含港澳台）的信用评级业务，与非依据该区域评级符号体系得出的评级结果不具有可比性。

（八）本报告所评定的信用等级在债券存续期内有效；在有效期内，该信用等级有可能根据中债资信跟踪评级的结论发生变化。

（九）本报告版权归中债资信所有，未经书面许可，任何人不得对报告进行任何形式的发布和复制。

独立公正 开拓创新

服务至上 专业求真



地 址：北京市西城区金融大街28号院盈泰中心2号楼6层  
业务专线：010-88090123  
传 真：010-88090162  
网 站：[www.chinaratings.com.cn](http://www.chinaratings.com.cn)



公司微信