

2019年江西省乡村振兴（高标准农田建设）
专项债券（一期）
一 江西省政府专项债券（十三期）（景德镇市）

实施方案



二零一九年六月

目录

一、 项目实施背景.....	2
二、 项目整体情况.....	3
1. 项目名称.....	3
2. 建设地点.....	3
3. 建设内容.....	3
4. 经济社会效益分析.....	4
(二) 项目投资估算及资金筹措.....	5
1. 项目投资估算及资金使用计划.....	5
• 建设资金筹措方案.....	5
• 建设资金平衡方案.....	5
(三) 项目预期收益、成本及融资情况.....	6
(四) 预期收益.....	7
(五) 财务费用.....	7
(六) 现金流模拟分析.....	8
(七) 压力测试.....	8
(八) 总体评价.....	9
1. 项目名称.....	9
2. 建设地点.....	9
3. 建设内容.....	10
4. 经济社会效益分析.....	10
(二) 项目投资估算及资金筹措.....	11
1. 项目投资估算及资金使用计划.....	11
2. 建设资金筹措方案.....	11
(三) 建设资金平衡方案.....	11
(四) 项目预期收益、成本及融资情况.....	12
(五) 预期收益.....	13
(六) 财务费用.....	13
(七) 现金流模拟分析.....	13
(八) 压力测试.....	15
(九) 总体评价.....	15
三、 项目组织措施与保障.....	16
(一) 健全工作机制，明确职责分工.....	16
(二) 科学规划布局，集中连片推进.....	16
(三) 统一建设标准，确保建设质量.....	17
(四) 严格执行程序，规范操作流程.....	17

一、项目实施背景

江西省是农业大省，是我国南方水稻主产区之一，也是建国以来从未间断向国家调出商品粮的两个省份之一。近年来，江西省用于农田基础设施建设的资金逐年提高，全省粮食生产条件不断改善。但由于涉及部门多，而且投入和建设标准不一，造成资金分散、建设项目不配套等问题。为进一步提高资金使用效率，促进全省粮食生产再上新台阶，江西省政府决定对涉农部门农田水利基础设施建设专项资金进行整合，集中支持全省粮食主产区高标准农田建设。故提出了江西省高标准农田的建设，以通过实施连片开发，尽快形成规模优势，通过改善生产条件，把中低产田改造成高产田，通过科技提升，让高产田产量再上新台阶。为加快完成“十三五”规划的高标准农田建设任务，江西省人民政府整合发改、财政、农业、水利、国土等部门中央和省安排用于农田建设方面的涉农资金，按照任务和资金相匹配的原则，将资金分解落实到县用于高标准农田建设。

江西省景德镇市位于江西东北部，土地面积 5,256 平方公里，紧邻安徽省，座落在黄山、怀玉山余脉与鄱阳湖平原过渡地带，地势四周高中间低，形似盆地。最高峰五股尖海拔 1618 米。河川纵横交错，第二长河流昌江，全长 210 公里，自北向南越境而过；最长河流乐安河，全长 240 公里，向北汇入鄱阳湖。属亚热带季风气候，自然资源丰富，生态环境优越，森林覆盖率达 66.66%。2018 年全市实现地区生产总值（GDP）900.00 亿元，比 2017 年增长 8.0%。统筹整合相关项目资金，加快推进高标准农田建设是中央、省市为保障粮食安全作出的一项重大决策，也是江西省景德镇市夯实农业基础、补齐农业短板、提高农业抗灾能力、加快现代农业发展的重大机遇。

2017 年财政部公布《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号），提出在法定专项债务限额内，各地方按照本地区政府性基金收入项目分类发行专项债券，着力发展实现项目收益与融资自求平衡的专项债券品种。2018 年财政部公布《关于做好 2018 年地方政府债务管理工作的通知》（财预〔2018〕34 号），鼓励有条件的地方试点发展项目收益与融资

自求平衡的专项债券，优先在重大区域发展以及乡村振兴、生态环保、保障性住房、公立医院、公立高校、交通、水利、市政基础设施等领域选择符合条件的项目，积极探索试点发行项目收益专项债券，以对应的政府性基金或专项收入偿还。

为了调整高标准农田建设所需资金的筹集方式，引入市场机制吸引投资，实现投资主体多元化的投融资模式，本次江西省政府乡村振兴（高标准农田建设）专项债券项目计划通过自筹资金和发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的方式完成项目建设筹资。

二、项目整体情况

（1）景德镇市乐平市

（一）项目概况

1. 项目名称

2019年江西省政府乡村振兴（高标准农田建设）专项债券（一期）—江西省政府专项债券（十三期）（景德镇市）之乐平市乡村振兴（高标准农田）专项债券项目（以下简称“项目”或“本项目”）。

2. 建设地点

本项目建设地点为江西省乐平市。

3. 建设内容

本次江西省政府乡村振兴（高标准农田建设）专项债券项目具体建设内容详见下表。

2-1 江西省政府乡村振兴（高标准农田建设）专项债券项目具体建设内容

区县	2018年高标准农田建设任务	主要建设内容	建设期限
乐平市	10.35万亩	土地平整、水陂新建、提灌站更新改造和新建、闸门新建、机井改造和新建、灌溉渠道、排水沟、新建渠系建筑物、田间道路、项目区标志牌、泵站机井输配电工程、农科所高标准农田输	1年

区县	2018年高标准农田建设任务	主要建设内容	建设期限
		配电工程、土石方开挖、土石方回填、砌石、现浇砼、输水管道	

4. 经济社会效益分析

项目建设期间可能会给农民的生产和生活带来不便，这是暂时性的影响，需要当地群众的积极配合，政府及主管部门组织协调，将这种不利影响较少到最低程度。项目施工需要一批建筑材料和施工人员，可增加当地的就业机会。项目完成后，将改善农民生产和生活条件。通过土地整理，项目区的田间道路、灌溉设施将全部配套，项目区内的土地将得到最大限度的平整，将极大的改善项目区农民的生产和生活条件，提高土地利用率和农业生产效率。通过整理后土地的合法、合理的权属调整，使农民集中连片的经营，提高劳动生产率，同时将减少今后土地利用过程中各种纠纷的发生，有利于土地管理工作。通过项目的实施，将彻底解决项目区农业灌溉和农村的人、畜用水问题，减少土地使用和水资源使用的纠纷问题，有利于促进农村社会的稳定。

本项目是以生态农业建设为基础，在保护生态环境的前提下，把农田水利配套设施建设、小流域综合治理、土地平整及田间建设紧密结合在一起，通过水利灌排、田间道路以及土地平整等工程措施，实现高效农田生态系统。本项目的实施，通过改善小环境进一步改善农田的整体生态环境，达到保护生态环境，提高项目区的抗灾能力，减少水土流失的目的。更可以起到调节气温，净化空气，美化环境的作用，使区内生态环境进入良性循环，并逐步改善。

此外，通过项目建设，将会使农田产能增加，项目区农民收入增加，给江西省景德镇市带来经济效益。

(二) 项目投资估算及资金筹措

1. 项目投资估算及资金使用计划

按《江西省统筹整合资金推进高标准农田建设实施方案》（赣府字 34 号）规定江西省原则上确定高标准农田建设标准为 3000 元/亩。乐平市乡村振兴（高标准农田）专项债券项目拟采用发行专项债券筹集部分资金，调整后的投资估算总额为 10,292.00 万元。其中各项投资金额详见下表：

2-2 项目总投资估算表

单位：万元

年度	2018	2019	合计
建设投资	3,000	28,050	31,050
发债费用	-	10	10
投资估算	3,000	28,060	31,060

• 建设资金筹措方案

乐平市乡村振兴（高标准农田）专项债券项目总筹资金额 31,060 万元，其中自筹资金 20,768 万元，发行专项债券筹集 10,292 万元。本项目从客观、谨慎角度出发，发行利率暂按 4.00% 进行测算，发行费率取 0.1%。

专项债券发行计划如下表所示：

2-3 债券发行计划表

单位：万元

序号	发行时间	发行额度	发行期限
1	2019 年	10,292.00	5 年期
	合计	10,292.00	

• 建设资金平衡方案

乐平市乡村振兴（高标准农田）专项债券项目建设期各年度资金筹措与使用情况见下表：

2-4 建设期资金平衡表

单位：万元

年度	2018	2019	合计
自筹资金	18,973	1,795	20,768
财政补贴	-	-	-
债券发行	-	10,292	10,292
小计	18,973	12,087	31,060
加：上年留存资金		15,973	
合计	18,973	28,060	
资金使用			
建设资金使用金额合计	3,000	28,060	31,060
资金余额（资金筹措-资金使用）	15,973	-	-

（三）项目预期收益、成本及融资情况

根据《江西省人民政府办公厅关于印发江西省城乡建设用地增减挂钩节余指标调剂实施细则和江西省跨设区市补充耕地省级统筹调剂管理办法的通知》（赣府厅发[2019]13号文）、《江西省财政厅关于印发江西省城乡建设用地增减挂钩结余指标调剂资金收支管理办法和江西省跨设区市补充耕地资金收支管理办法的通知》（赣财综[2019]21号文）、《江西省农业农村厅江西省自然资源厅关于进一步做好高标准农田新增耕地有关工作的通知》（赣农字(2019)24号）文件内容及项目实施机构景德镇市各县区高标准农田建设领导小组办公室提供的数据，本项目预期收益包含新增耕地出让收益、产能提升收益，具体分析如下：

• 新增耕地出让收益

根据上述文件内容及实施机构提供数据，原则上高标准农田建设项目设计新增耕地率不低于1.5%，高标农田建设中新增耕地（水田、旱改水）指标出让收入15%纳入省级调剂库，用于本次债券还本付息。指标调剂调出数量基准价为：旱地、旱改水每亩4万元，水田每亩8万元。

• 新增产能收益

根据上述文件内容及实施机构提供数据，高标农田建设中新增产能指标的 30% 纳入省级调剂库，用于本次债券还本付息。指标调剂调出产能价：根据农用地分等定级成果对应的标准粮食产能确定，每亩每百公斤 0.8 万元。根据江西省自然资源厅，江西省 2017 年农田建设等级平均提升 0.6 个地力。

（四）预期收益

乐平市乡村振兴（高标准农田）专项债券项目，指标调剂调出数量基准价为：旱地、旱改水每亩 4 万元，水田每亩 8 万元。2019 年预计出让 2018 年建设新增耕地指标获得收益为 1,863 万元（亩数 103,500 亩×增长率 1.5%×8 万/亩×15%）。

2019 年预计出让 2018 年建设新增产能指标获得收益为 14,904 万元（亩数 103,500 亩×0.6×0.8 万/亩×30%）。

根据乐平市高标准农田建设领导小组办公室提供的每年收入预测数据，本项目收入测算合计为 16,767 万元。

（五）财务费用

建设期内专项债券发行规模 10,292.00 万元，期限五年。在债券存续期内，累计支付利息 2,058 万元。乐平市乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券发行及还款情况见下表。

2-5 债券还本付息表

单位：万元

年份	2019	2020	2021	2022	2023	2024	合计
债券利率	4.00%						
期初专项债券余额	-	10,292	10,292	10,292	10,292	10,292	
本息专项债券发行	10,292	-	-	-	-	-	10,292
利息支出	-	412	412	412	412	412	2,058
本期还款	-	412	412	412	412	10,704	12,350
其中：还本	-	-	-	-	-	10,292	10,292
付息	-	412	412	412	412	412	2,058
期末专项债券余额	10,292	10,292	10,292	10,292	10,292	-	

（六）现金流模拟分析

对乐平市乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券存续期间的现金流状况进行模拟分析，详见下表。

2-6 现金流模拟测试表

年度	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	合计
现金流入								
财政补贴资金流入	-	-	-	-	-	-	-	-
债券资金流入	-	10,292	-	-	-	-	-	10,292
自筹资金流入	18,973	1,795	-	-	-	-	-	20,768
运营期现金流入	-	2,226	-	-	-	-	14,541	16,767
现金流入总额	18,973	14,313	-	-	-	-	14,541	47,827
现金流出								
建设期资金流出	3,000	28,050	-	-	-	-	-	31,050
运营期成本	-	579	-	-	-	-	-	579
债券发行费用	-	10	-	-	-	-	-	10
债券还本付息	-	-	412	412	412	412	10,704	12,350
现金流出总额	3,000	28,639	412	412	412	412	10,704	43,990
现金净流量								
当年项目现金净流入	15,973	-14,326	-412	-412	-412	-412	3,838	
期末项目累计现金结存额	15,973	1,647	1,235	823	412	-	3,838	-

（七）压力测试

考虑新增耕地出让收益变动、新增产能收益变动和债券利率变动因素分析专项债券本金覆盖率 $[(项目累计现金结存额/债券本金)+1]$ 、本息资金覆盖率 $[(项目累计现金结存额/债券还本付息总额)+1]$ 和本息资金覆盖倍数 $(项目收益/需偿还的债券还本付息总额)$ ，见下表：

2-7 单因素变动压力测试

资金覆盖率 - 压力测试 (单因素敏感性分析)	-10%	-5%	0%	5%	10%
收入变动敏感性分析					
债券本金资金覆盖率	1.21	1.29	1.37	1.45	1.54
债券本息资金覆盖率	1.17	1.24	1.31	1.38	1.45

成本变动敏感性分析					
债券本金资金覆盖率	1.38	1.38	1.37	1.37	1.37
债券本息资金覆盖率	1.32	1.31	1.31	1.31	1.31
利率变动敏感性分析					
债券本金资金覆盖率	1.39	1.38	1.37	1.36	1.35
债券本息资金覆盖率	1.33	1.32	1.31	1.30	1.29

基于上表，乐平市乡村振兴（高标准农田）专项债券项目分别在新增耕地出让收益下降 10%、新增产能收益下降 10%、债券利率上浮 10%的情况下，债券本金资金覆盖率、本息资金覆盖率和本息资金覆盖倍数仍大于 1，能通过压力测试，项目收益仍然可以覆盖债券还本付息，因而项目具备一定的抗风险能力。

（八）总体评价

通过测算，根据资金平衡测算分析，乐平市乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券本金资金覆盖率为 1.37 倍，本息资金覆盖率可达到 1.31 倍。

总体而言，乐平市乡村振兴（高标准农田）专项债券项目通过发行专项债可以降低项目融资成本，是现阶段解决建设资金问题的推荐方案。

（2）景德镇市浮梁县

（一）项目概况

1. 项目名称

2019 年江西省政府乡村振兴（高标准农田建设）专项债券（一期）— 江西省政府专项债券（十三期）（景德镇市）之景德镇市浮梁县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目（以下简称“项目”或“本项目”）。

2. 建设地点

本项目建设地点为江西省景德镇市浮梁县。

3. 建设内容

本次江西省政府乡村振兴（高标准农田建设）专项债券项目具体建设内容详见下表。

2-8 江西省政府乡村振兴（高标准农田建设）专项债券项目具体建设内容

区县	2018年高标准农田建设任务	主要建设内容	建设期限
浮梁县	1.8705万亩	土地平整、水陂新建、提灌站更新改造和新建、闸门新建、机井改造和新建、灌溉渠道、排水沟、新建渠系建筑物、田间道路、项目区标志牌、泵站机井输配电工程、农科所高标准农田输配电工程、土石方开挖、土石方回填、砌石、现浇砼、输水管道	1年

4. 经济社会效益分析

项目建设期间可能会给农民的生产和生活带来不便，这是暂时性的影响，需要当地群众的积极配合，政府及主管部门组织协调，将这种不利影响较少到最低程度。项目施工需要一批建筑材料和施工人员，可增加当地的就业机会。项目完成后，将改善农民生产和生活条件。通过土地整理，项目区的田间道路、灌溉设施将全部配套，项目区内的土地将得到最大限度的平整，将极大的改善项目区农民的生产和生活条件，提高土地利用率和农业生产效率。通过整理后土地的合法、合理的权属调整，使农民集中连片的经营，提高劳动生产率，同时将减少今后土地利用过程中各种纠纷的发生，有利于土地管理工作。通过项目的实施，将彻底解决项目区农业灌溉和农村的人、畜用水问题，减少土地使用和水资源使用的纠纷问题，有利于促进农村社会的稳定。

本项目是以生态农业建设为基础，在保护生态环境的前提下，把农田水利配套设施建设、小流域综合治理、土地平整及田间建设紧密结合在一起，通过水利灌排、田间道路以及土地平整等工程措施，实现高效农田生态系统。本项目的实施，通过改善小环境进一步改善农田的整体生态环境，达到保护生态环境，提高项目区的抗灾能力，减少水土流失的目的。更可以起到调节气温，净化空气，美化环境的作用，使区内生态环境进入良性循环，并逐步改善。

此外，通过项目建设，将会使农田产能增加，项目区农民收入增加，给江西省景德镇市带来经济效益。

（二）项目投资估算及资金筹措

1. 项目投资估算及资金使用计划

按《江西省统筹整合资金推进高标准农田建设实施方案》（赣府字 34 号）规定江西省原则上确定高标准农田建设标准为 3000 元/亩。景德镇市浮梁县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目拟采用发行专项债券筹集部分资金，调整后的投资估算总额为 5,550.00 万元。其中各项投资金额详见下表：

2-9 项目总投资估算表

单位：万元

年度	2018	2019	合计
建设投资	3,992	1,556	5,548
发债费用	-	2	2
投资估算	3,992	1,558	5,550

2. 建设资金筹措方案

景德镇市浮梁县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目资金筹措总额 6,479 万元。其中：申请专项债券 2,279 万元，自筹资金 4,200 万元。本项目从客观、谨慎角度出发，发行利率暂按 4.00% 进行测算，发行费率取 0.1%。

专项债券发行计划如下表所示：

2-10 债券发行计划表

序号	发行时间	发行额度（万元）	发行期限
1	2019年	2,279.00	5年期
	合计	2,279.00	

3. 建设资金平衡方案

景德镇市浮梁县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目建设期各年度资金筹措与使用情况见下表：

2-11 建设期资金平衡表

单位：万元

年度	2018	2019	合计
自筹资金	4,201	-	4,201
财政补贴	-	-	-
债券发行	-	2,279	2,279
小计	4,201	2,279	6,479
加：上年留存资金	-	208	
合计	4,201	2,487	
资金使用			
建设资金使用金额合计	3,992	1,558	5,550
资金余额（资金筹措-资金使用）	208	929	

（三）项目预期收益、成本及融资情况

根据《江西省人民政府办公厅关于印发江西省城乡建设用地增减挂钩节余指标调剂实施细则和江西省跨设区市补充耕地省级统筹调剂管理办法的通知》（赣府厅发[2019]13号文）、《江西省财政厅关于印发江西省城乡建设用地增减挂钩结余指标调剂资金收支管理办法和江西省跨设区市补充耕地资金收支管理办法的通知》（赣财综[2019]21号文）、《江西省农业农村厅江西省自然资源厅关于进一步做好高标准农田新增耕地有关工作的通知》（赣农字(2019)24号）文件内容及项目实施机构景德镇市各县区高标准农田建设领导小组办公室提供的数据，本项目预期收益包含新增耕地出让收益、产能提升收益，具体分析如下：

•新增耕地出让收益

根据上述文件内容及实施机构提供数据，原则上高标准农田建设项目设计新增耕地率不低于1.5%，高标农田建设中新增耕地（水田、旱改水）指标出让收入15%纳入省级调剂库，用于本次债券还本付息。指标调剂调出数量基准价为：旱地、旱改水每亩4万元，水田每亩8万元。

•新增产能收益

根据上述文件内容及实施机构提供数据，高标农田建设中新增产能指标的30%纳入省级调剂库，用于本次债券还本付息。指标调剂调出产能价：根据农用地分等

定级成果对应的标准粮食产能确定，每亩每百公斤 0.8 万元。根据江西省自然资源厅，江西省 2017 年农田建设等级平均提升 0.6 个地力。

（四）预期收益

景德镇市浮梁县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目，指标调剂调出数量基准价为：旱地、旱改水每亩 4 万元，水田每亩 8 万元。2019 年预计出让 2018 年建设新增耕地指标获得收益为 337 万元（亩数 18,705 亩×增长率 1.5%×8 万/亩×15%）。

2019 年预计出让 2018 年建设新增产能指标获得收益为 3,591 万元（亩数 18,705 亩×0.8×0.8 万/亩×30%）。

根据浮梁县高标准农田建设领导小组办公室提供的每年收入预测数据，本项目收入测算合计为 3,928 万元。

（五）财务费用

建设期内专项债券发行规模 2,279.00 万元，期限五年。在债券存续期内，累计支付利息 456.00 万元。景德镇市浮梁县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券发行及还款情况见下表。

2-12 债券还本付息表

年度	2019	2020	2021	2022	2023	2024	合计
债券利率	4.00%						
期初专项债券余额	-	2,279	2,279	2,279	2,279	2,279	-
本息专项债券发行	2,279	-	-	-	-	-	2,279
利息支出	-	91	91	91	91	91	456
本期还款	-	91	91	91	91	2,370	2,734
其中：还本	-	-	-	-	-	2,279	2,279
付息	-	91	91	91	91	91	456
期末专项债券余额	2,279	2,279	2,279	2,279	2,279	-	-

（六）现金流模拟分析

对景德镇市浮梁县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券存续期间的现金流状况进行模拟分析，详见下表。

2-13 现金流模拟测试表

年度	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	合计
现金流入								
财政补贴资金流入	-	-	-	-	-	-	-	-
债券资金流入	-	2,279	-	-	-	-	-	2,279
自筹资金流入	4,201	-	-	-	-	-	-	4,201
运营期现金流入	-	365	-	-	-	-	3,563	3,928
现金流入总额	4,201	2,643	-	-	-	-	3,563	10,407
现金流出								
建设期资金流出	3,992	1,556	-	-	-	-	-	5,548
运营期成本	-	-	-	-	-	-	-	-
债券发行费用	-	2	-	-	-	-	-	2
债券还本付息	-	-	91	91	91	91	2,370	2,734
现金流出总额	3,992	1,558	91	91	91	91	2,370	8,285
现金净流量								
当年项目现金净流入	208	1,085	-91	-91	-91	-91	1,194	
期末项目累计现金结存额	208	1,293	1,202	1,111	1,020	929	2,122	

（七）压力测试

根据本项目收益与融资平衡的压力测试结果，当新增耕地出让指标收益、耕地提升指标收益、债券利率等影响债券还本付息的因素在±10%范围内变动的情况下，专项债券本息资金覆盖率仍然>1，还本付息资金具有一定的稳定性与风险抵抗能力，见下表：

2-14 单因素变动压力测试

资金覆盖率 - 压力测试 (单因素敏感性分析)	-10%	-5%	0%	5%	10%
收入变动敏感性分析					
债券本金资金覆盖率	1.76	1.85	1.93	2.02	2.10
债券本息资金覆盖率	1.63	1.70	1.78	1.85	1.92
利率变动敏感性分析					
债券本金资金覆盖率	1.95	1.94	1.93	1.92	1.91
债券本息资金覆盖率	1.81	1.79	1.78	1.76	1.75

基于上表，景德镇市浮梁县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目分别在新增耕地出让收益下降10%、新增产能收益下降10%、债券利率上浮10%的情况下，债券本金资金覆盖率、本息资金覆盖率和本息资金覆盖倍数仍大于1，能通过压力测试，项目收益仍然可以覆盖债券还本付息，因而项目具备一定的抗风险能力。

（八）总体评价

通过测算，根据资金平衡测算分析，景德镇市浮梁县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券本金资金覆盖率为1.93倍，本息资金覆盖率可达到1.78倍。

总体而言，景德镇市浮梁县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目通过发行专项债可以降低项目融资成本，是现阶段解决建设资金问题的推荐方案。

三、项目组织措施与保障

（一）健全工作机制，明确职责分工

统筹整合资金推进高标准农田建设工作在县委的统一领导下进行，县农业局作为高标准农田建设项目法人单位，履行县统筹整合资金推进高标准农田建设领导小组办公室（以下简称县高标办）职责，负责综合协调、下达计划、督查调度、情况汇总及资料收集上报等牵头抓总工作，并负责工程设计、监理及施工的招标和合同签订；县公共资源交易中心配合县农业局做好工程设计、监理及施工的招投标工作；县发改委负责规划编制、立项申报、设计方案审查批复；县财政局负责制定项目资金管理办法，实行专账管理，执行县级财政报账制，负责工程招标控制价评审；县审计局负责对项目竣工决算进行审计，出具审计报告；县国土局负责对高标准农田有关信息“上图入库”；同时，从县农业局、县水利局、县农业开发办、县国土局抽调精干力量组成技术指导小组，负责全县高标准农田建设的全程技术指导和服 务，并协助做好工程设计及竣工验收等工作；县政府确认的实施主体负责在农发行开立项目专户，及时提供建设资金；县农业局作为高标准农田实施主体，承担本工程项目建设管理职责，负责施工、监理、工程管理等资料建立档案管理，有关乡（镇、场）政府、村（分场）作为高标准农田建设项目实施地，负责协调处理施工过程中的各种矛盾纠纷，并协助做好工程设计工作。

（二）科学规划布局，集中连片推进

按照“新建为主、突出重点、发挥优势、注重实效”的原则，根据高标准农田省级总体规划，编制以土地利用现状图为底图的全县 2017-2020 年高标准农田建设规划和年度实施方案，经县统筹整合资金推进高标准农田建设领导小组批准后实施。任何部门及个人不得随意更改，以确保规划的严肃性和权威性。将高标准农田建设划分为核心区、辐射区两类，核心区按《江西省高标准农田建设标准》要求统一组织设计，达到路成网、田成块、地平整、渠畅通、旱能灌、涝能排的建设目标，建

成后功能齐全，管护到位，便于机械化作业和规模经营。辐射区重点新建或改造灌溉渠道、机耕道及水陂水坝等配套建设。

（三） 统一建设标准，确保建设质量

一是统一建设内容。在建设内容上，实行田、土、水、路、林、电、技、管等8个方面的综合配套，重点在灌溉排水、田间道路、土地平整、土壤改良、高效节水、农田防护、配电设施、科技服务和建后管护等方面加大建设力度。二是统一技术标准。县高标准农田建设按照《江西省高标准农田建设标准》进行规划、设计和施工。为确保工程标准统一，通过公开招标或邀请招标的形式确定设计单位，实现技术标准全县“一把尺”。三是统一质量监管。严格落实工程质量责任制，县农业局作为项目实施主体，具体负责项目建设管理工作，县技术指导小组要认真履行职责，在项目建设各个环节，深入一线，加强指导，对工程技术和质量从严把关。施工程序须经工程管理人员签字确认，真正做到每个乡镇都有技术人员指导，每个项目标段都有专人监管，确保工程耐用、实用、美观。

（四） 严格执行程序，规范操作流程

1、设计、施工、监理招标。项目法人依照有关规定，委托代理机构代理相关招标工作，并签订代理合同，按照有关规定进入县公共资源交易中心进行招投标，确定设计单位后迅速进入踏勘、设计。设计、施工及监理应采取公开招标方式进行。

2、设计方案的审查批复。设计单位完成项目设计方案后，向县发改委申请设计方案审查；县发改委组织设计方案审查，形成审查意见，并及时对设计单位的设计方案进行批复。

3、分标段实施。鉴于高标准农田建设标准高，资金量较大，工程质量要求高，施工时间较短，为便于施工管理，确保工程质量，划分标段不宜过大过小。

4、工程验收。项目达到竣工条件后，施工单位在自验合格的基础上，向县高标办申请验收，县高标办从相关单位抽调人员组成工程验收小组，按照有关规定组

织乡（镇）政府、设计、监理、施工等单位，采取现场全面验收方式，对工程进行统一验收，并出具验收报告。工程质量不达标的不验收。

5、工程建设审计。工程竣工验收合格后，县高标办负责衔接工程决算审计，县审计局及时出具工程审计报告。