

2019年江西省乡村振兴（高标准农田建设）

专项债券（一期）

— 2019年江西省政府专项债券（十三期）（赣州市）

## 实施方案



# 目录

一、	项目基本情况.....	7
(一)	项目实施背景.....	7
(二)	经济社会效益分析.....	9
二、	项目整体情况.....	10
(一)	章贡区高标准农田建设项目.....	11
1.	项目概况.....	11
1)	建设地点.....	11
2)	建设内容.....	12
2.	项目投资估算及资金筹措.....	13
1)	项目投资估算及资金使用计划.....	13
2)	建设资金筹措方案.....	13
3)	建设资金平衡方案.....	14
3.	项目预期收益、成本及融资情况.....	14
1)	预期收益.....	15
2)	财务费用.....	16
3)	现金流模拟分析.....	16
4)	压力测试.....	17
5)	总体评价.....	18
(二)	南康区高标准农田建设项目.....	19
1.	项目概况.....	19
1)	建设地点.....	19
2)	建设内容.....	19
2.	项目投资估算及资金筹措.....	20
1)	项目投资估算及资金使用计划.....	20
2)	建设资金筹措方案.....	20
3)	建设资金平衡方案.....	21
3.	项目预期收益、成本及融资情况.....	21
1)	预期收益.....	22
2)	财务费用.....	23
3)	现金流模拟分析.....	23
4)	压力测试.....	25
5)	总体评价.....	25
(三)	赣县区高标准农田建设项目.....	26
1.	项目概况.....	26
1)	建设地点.....	26
2)	建设内容.....	26
2.	项目投资估算及资金筹措.....	26
1)	项目投资估算及资金使用计划.....	26
2)	建设资金筹措方案.....	27
3)	建设资金平衡方案.....	27
3.	项目预期收益、成本及融资情况.....	28
1)	预期收益.....	29
2)	财务费用.....	29
3)	现金流模拟分析.....	30
4)	压力测试.....	31
5)	总体评价.....	31
(四)	信丰县高标准农田建设项目.....	33
1.	项目概况.....	33

1)	建设地点.....	33
2)	建设内容.....	33
2.	项目投资估算及资金筹措.....	34
1)	项目投资估算及资金使用计划.....	34
2)	建设资金筹措方案.....	34
3)	建设资金平衡方案.....	35
3.	项目预期收益、成本及融资情况.....	35
1)	• 预期收益.....	37
2)	财务费用.....	37
3)	现金流模拟分析.....	37
4)	压力测试.....	38
5)	总体评价.....	39
(五)	大余县高标准农田建设项目.....	40
1.	项目概况.....	40
1)	建设地点.....	40
2)	建设内容.....	40
2.	项目投资估算及资金筹措.....	41
1)	项目投资估算及资金使用计划.....	41
2)	建设资金筹措方案.....	41
3)	建设资金平衡方案.....	42
3.	项目预期收益、成本及融资情况.....	42
1)	预期收益.....	43
2)	财务费用.....	44
3)	现金流模拟分析.....	44
4)	压力测试.....	45
5)	总体评价.....	46
(六)	上犹县高标准农田建设项目.....	47
1.	项目概况.....	47
1)	建设地点.....	47
2)	建设内容.....	47
2.	项目投资估算及资金筹措.....	48
1)	项目投资估算及资金使用计划.....	48
2)	建设资金筹措方案.....	48
3)	建设资金平衡方案.....	49
3.	项目预期收益、成本及融资情况.....	49
1)	预期收益.....	51
2)	财务费用.....	51
3)	现金流模拟分析.....	51
4)	压力测试.....	52
5)	总体评价.....	53
(七)	崇义县高标准农田建设项目.....	54
1.	项目概况.....	54
1)	建设地点.....	54
2)	建设内容.....	54
2.	项目投资估算及资金筹措.....	55
1)	项目投资估算及资金使用计划.....	55
2)	建设资金筹措方案.....	55
3)	建设资金平衡方案.....	56
3.	项目预期收益、成本及融资情况.....	56
1)	预期收益.....	57
2)	财务费用.....	58
3)	现金流模拟分析.....	58
4)	压力测试.....	59

5)	总体评价.....	60
(八)	安远区高标准农田建设项目.....	61
1.	项目概况.....	61
1)	建设地点.....	61
2)	建设内容.....	61
2.	项目投资估算及资金筹措.....	61
1)	项目投资估算及资金使用计划.....	61
2)	建设资金筹措方案.....	62
3)	建设资金平衡方案.....	62
3.	项目预期收益、成本及融资情况.....	63
1)	预期收益.....	64
2)	财务费用.....	65
3)	现金流模拟分析.....	65
4)	压力测试.....	66
5)	总体评价.....	67
(九)	龙南县高标准农田建设项目.....	68
1.	项目概况.....	68
1)	建设地点.....	68
2)	建设内容.....	68
2.	项目投资估算及资金筹措.....	68
1)	项目投资估算及资金使用计划.....	68
2)	建设资金筹措方案.....	69
3)	建设资金平衡方案.....	69
3.	项目预期收益、成本及融资情况.....	70
1)	预期收益.....	71
2)	财务费用.....	71
3)	现金流模拟分析.....	72
4)	压力测试.....	73
5)	总体评价.....	74
(十)	定南县高标准农田建设项目.....	75
1.	项目概况.....	75
1)	建设地点.....	75
2)	建设内容.....	75
2.	项目投资估算及资金筹措.....	75
1)	项目投资估算及资金使用计划.....	75
2)	建设资金筹措方案.....	76
3)	建设资金平衡方案.....	76
3.	项目预期收益、成本及融资情况.....	77
1)	预期收益.....	78
2)	财务费用.....	78
3)	现金流模拟分析.....	79
4)	压力测试.....	79
5)	总体评价.....	80
(十一)	全南县高标准农田建设项目.....	81
1.	项目概况.....	81
1)	建设地点.....	81
2)	建设内容.....	81
2.	项目投资估算及资金筹措.....	82
1)	项目投资估算及资金使用计划.....	82
2)	建设资金筹措方案.....	82
3)	建设资金平衡方案.....	83
3.	项目预期收益、成本及融资情况.....	83
1)	预期收益.....	85

2)	财务费用.....	85
3)	现金流模拟分析.....	85
4)	压力测试.....	86
5)	总体评价.....	87
(十二)	宁都县高标准农田建设项目.....	88
1.	项目概况.....	88
1)	建设地点.....	88
2)	建设内容.....	88
2.	项目投资估算及资金筹措.....	88
1)	项目投资估算及资金使用计划.....	88
2)	建设资金筹措方案.....	89
3)	建设资金平衡方案.....	89
3.	项目预期收益、成本及融资情况.....	90
1)	预期收益.....	91
2)	财务费用.....	91
3)	现金流模拟分析.....	92
4)	压力测试.....	93
5)	总体评价.....	93
(十三)	于都县高标准农田建设项目.....	95
1.	项目概况.....	95
1)	建设地点.....	95
2)	建设内容.....	95
2.	项目投资估算及资金筹措.....	95
1)	项目投资估算及资金使用计划.....	95
2)	建设资金筹措方案.....	96
3)	建设资金平衡方案.....	96
3.	项目预期收益、成本及融资情况.....	97
1)	预期收益.....	98
2)	财务费用.....	99
3)	现金流模拟分析.....	99
4)	压力测试.....	100
5)	总体评价.....	101
(十四)	兴国县高标准农田建设项目.....	102
1.	项目概况.....	102
1)	建设地点.....	102
2)	建设内容.....	102
2.	项目投资估算及资金筹措.....	102
1)	项目投资估算及资金使用计划.....	102
2)	建设资金筹措方案.....	103
3)	建设资金平衡方案.....	103
3.	项目预期收益、成本及融资情况.....	104
1)	预期收益.....	105
2)	财务费用.....	105
3)	现金流模拟分析.....	106
4)	压力测试.....	106
5)	总体评价.....	107
(十五)	会昌县高标准农田建设项目.....	108
1.	项目概况.....	108
1)	建设地点.....	108
2)	建设内容.....	108
2.	项目投资估算及资金筹措.....	108
4)	项目投资估算及资金使用计划.....	108
5)	建设资金筹措方案.....	109

6)	建设资金平衡方案.....	109
3.	项目预期收益、成本及融资情况.....	110
1)	预期收益.....	111
2)	财务费用.....	111
3)	现金流模拟分析.....	112
4)	压力测试.....	113
5)	总体评价.....	113
(十六)	寻乌县高标准农田建设项目.....	115
1.	项目概况.....	115
1)	建设地点.....	115
2)	建设内容.....	115
2.	项目投资估算及资金筹措.....	115
1)	项目投资估算及资金使用计划.....	115
2)	建设资金筹措方案.....	116
3)	建设资金平衡方案.....	116
4)	项目预期收益、成本及融资情况.....	117
1)	预期收益.....	118
2)	财务费用.....	118
3)	现金流模拟分析.....	119
4)	压力测试.....	120
5)	总体评价.....	120
(十七)	石城县高标准农田建设项目.....	122
1.	项目概况.....	122
1)	建设地点.....	122
2)	建设内容.....	122
2.	项目投资估算及资金筹措.....	122
1)	项目投资估算及资金使用计划.....	122
2)	建设资金筹措方案.....	123
3)	建设资金平衡方案.....	123
3.	项目预期收益、成本及融资情况.....	124
1)	预期收益.....	125
2)	财务费用.....	125
3)	现金流模拟分析.....	126
4)	压力测试.....	127
5)	总体评价.....	127
(十八)	瑞金市高标准农田建设项目.....	129
1.	项目概况.....	129
1)	建设地点.....	129
2)	建设内容.....	129
2.	项目投资估算及资金筹措.....	129
1)	项目投资估算及资金使用计划.....	129
2)	建设资金筹措方案.....	130
3)	建设资金平衡方案.....	130
3.	项目预期收益、成本及融资情况.....	131
1)	预期收益.....	132
2)	财务费用.....	132
3)	现金流模拟分析.....	133
4)	压力测试.....	134
5)	总体评价.....	134
<b>三、</b>	<b>项目组织措施与保障.....</b>	<b>136</b>
(一)	健全工作机制，明确职责分工.....	136
(二)	科学规划布局，集中连片推进.....	137

(三)	统一建设标准, 确保建设质量.....	137
(四)	严格执行程序, 规范操作流程.....	138

## 一、项目基本情况

### (一) 项目实施背景

江西省是农业大省，是我国南方水稻主产区之一，也是建国以来从未间断向国家调出商品粮的两个省份之一。近年来，江西省用于农田基础设施建设的资金逐年提高，全省粮食生产条件不断改善。但由于涉及部门多，而且投入和建设标准不一，造成资金分散、建设项目不配套等问题。为进一步提高资金使用效率，促进全省粮食生产再上新台阶，江西省政府决定对涉农部门农田水利基础设施建设专项资金进行整合，集中支持全省粮食主产区高标准农田建设。故提出了江西省高标准农田的建设，以通过实施连片开发，尽快形成规模优势，通过改善生产条件，把中低产田改造成高产田，通过科技提升，让高产田产量再上新台阶。为加快完成“十三五”规划的高标准农田建设任务，江西省人民政府整合发改、财政、农业、水利、国土等部门中央和省安排用于农田建设方面的涉农资金，按照任务和资金相匹配的原则，将资金分解落实到县用于高标准农田建设。

赣州市是江西省省域副中心城市、中国百强城市、国家区域中心城市、国家 II 型大城市、“一带一路”重要节点城市、全国性综合交通枢纽、赣粤闽湘四省通衢的区域性现代化中心城市，拥有 3 个国家级开发区和 1 个综合保税区。赣州是全国著名的革命老区、原中央苏区振兴发展示范区、红色文化传承创新区。赣州都市区是江西省重点培育和发展的都市区。赣州是国家历史文化名城、全国文明城市、国家森林城市、国家园林城市、中国优秀旅游城市、全国双拥模范城市、

原中央苏区所在地、万里长征的起点城市。赣州是中国魅力城市之一，有着千里赣江第一城、江南宋城、红色故都、客家摇篮、世界橙乡、世界钨都、稀土王国和世界风水堪輿文化发源地等美誉。2018年年末，赣州市辖赣县区、章贡区、南康区3个市辖区，以及大余、上犹、崇义、信丰、龙南、定南、全南、安远、宁都、于都、兴国、会昌、石城、寻乌14个县，代管瑞金1个县级市，共18个县级政区。全市有7个街道办事处，143个镇，141个乡（含民族乡1个），451个居民委员会，3459个村民委员会。

2018年实现生产总值2807.24亿元，增长9.3%；财政总收入459.51亿元，增长12.5%；固定资产投资增长11.3%；规模以上工业增加值增长9.5%；实际利用外资18.44亿美元，增长10.6%；城镇居民人均可支配收入32163元，增长8.8%；农村居民人均可支配收入10782元，增长11%；工业投资增长19.8%；民间投资增长18%；服务业增加值1272.7亿元，增长11.5%，这10项指标增幅全省第一。一般公共预算收入265.21亿元，增长8.1%；社会消费品零售总额901.71亿元，增长11.1%；出口总额287.44亿元，增长6.9%。统筹整合相关项目资金，加快推进高标准农田建设是中央、省市为保障粮食安全作出的一项重大决策，也是江西省赣州市夯实农业基础、补齐农业短板、提高农业抗灾能力、加快现代农业发展的重大机遇。

2017年财政部公布《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号），提出在法定专项债务限额内，各地方按照本地区政府性基金收入项目分类发行专项债券，着力发展实现项目收益与融资自求平衡的专项债券品种。2018年

财政部公布《关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》（财预〔2018〕34号），鼓励有条件的地方试点发展项目收益与融资自求平衡的专项债券，优先在重大区域发展以及乡村振兴、生态环保、保障性住房、公立医院、公立高校、交通、水利、市政基础设施等领域选择符合条件的项目，积极探索试点发行项目收益专项债券，以对应的政府性基金或专项收入偿还。

为了调整高标准农田建设所需资金的筹集方式，引入市场机制吸引投资，实现投资主体多元化的投融资模式，本次江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券项目计划通过自筹资金和发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的方式完成项目建设筹资。

## （二）经济社会效益分析

项目建设期间可能会给农民的生产和生活带来不便，这是暂时性的影响，需要当地群众的积极配合，政府及主管部门组织协调，将这种不利影响较少到最低程度。项目施工需要一批建筑材料和施工人员，可增加当地的就业机会。项目完成后，将改善农民生产和生活条件。通过土地整理，项目区的田间道路、灌溉设施将全部配套，项目区内的土地将得到最大限度的平整，将极大的改善项目区农民的生产和生活条件，提高土地利用率和农业生产效率。通过整理后土地的合法、合理的权属调整，使农民集中连片的经营，提高劳动生产率，同时将减少今后土地利用过程中各种纠纷的发生，有利于土地管理工作。通过项目的实施，将彻底解决项目区农业灌溉和农村的人、畜用水问题，减少土地使用和水资源使用的纠纷问题，有利于促进农村社会的稳定。

本项目是以生态农业建设为基础，在保护生态环境的前提下，把农田水利配套设施建设、小流域综合治理、土地平整及田间建设紧密结合在一起，通过水利灌排、田间道路以及土地平整等工程措施，实现高效农田生态系统。本项目的实施，通过改善小环境进一步改善农田的整体生态环境，达到保护生态环境，提高项目区的抗灾能力，减少水土流失的目的。更可以起到调节气温，净化空气，美化环境的作用，使区内生态环境进入良性循环，并逐步改善。

此外，通过项目建设，将会使农田产能增加，项目区农民收入增加，给江西省赣州市带来经济效益。

## 二、项目整体情况

按照财政部要求，此次公开发行的 2019 年江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券（一期）— 江西省政府专项债券（十三期）

（赣州市）资金纳入政府性基金预算管理，主要用于下表中的项目：

表 2 2019 年江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券（一期）（赣州市）募投项目情况表

项目名称	所属区域	项目总投资 资 (万元)	本期债券计划 使用额度(万 元)	期限 (年)	偿债资金 是否覆盖 本息
章贡区高标准农田建设项目	章贡区	431.00	93.00	5	是
南康区高标准农田建设项目	南康区	5,733.00	1,698.00	5	是
赣县区高标准农田建设项目	赣县区	1090.00	363.00	5	是
信丰县高标准农田建设项目	信丰县	10,527.00	3,088.00	5	是
大余县高标准农田建设项目	大余县	3,061.00	1,029.00	5	是

上犹县高标准农田建设项目	上犹县	2,173.00	638.00	5	是
崇义县高标准农田建设项目	崇义县	2,102.00	669.00	5	是
安远县高标准农田建设项目	安远县	2,492.00	700.00	5	是
龙南县高标准农田建设项目	龙南县	1,782.00	618.00	5	是
定南县高标准农田建设项目	定南县	1,646.00	463.00	5	是
全南县高标准农田建设项目	全南县	1,563.00	515.00	5	是
宁都县高标准农田建设项目	宁都县	13,044.00	4,632.00	5	是
于都县高标准农田建设项目	于都县	18,212.00	5,876.00	5	是
兴国县高标准农田建设项目	兴国县	7,775.00	2,782.00	5	是
会昌县高标准农田建设项目	会昌县	11,425.00	2,933.00	5	是
寻乌县高标准农田建设项目	寻乌县	3,429.00	1,029.00	5	是
石城县高标准农田建设项目	石城县	6,669.00	2,059.00	5	是
瑞金市高标准农田建设项目	瑞金市	6,577.00	2,269.00	5	是

## （一）章贡区高标准农田建设项目

### 1. 项目概况

2019年江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券（一期）—江西省政府专项债券（十三期）（赣州市）之赣州市章贡区乡村振兴（高标准农田）专项债券项目（以下简称“项目”或“本项目”）。

#### 1) 建设地点

本项目建设地点为江西省章贡区水西镇、水东镇、沙河镇、沙石镇等4个乡镇10个行政村。

## 2) 建设内容

本次江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券项目具体建设内容详见下表。

### 江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券项目具体建设内容

区县	2018 年高标准农田建设任务	主要建设内容	建设期限
章贡区	902 亩	土地平整工程、土壤改良工程、灌溉与排水工程、田间道路工程、生态环境保持工程和其他工程	1 年

## 2. 项目投资估算及资金筹措

### 1) 项目投资估算及资金使用计划

按《江西省统筹整合资金推进高标准农田建设实施方案》（赣府字 34 号）规定江西省原则上确定高标准农田建设标准为 3000 万元/亩。赣州市章贡区乡村振兴（高标准农田）专项债券项目拟采用发行专项债券筹集部分资金，调整后的投资估算总额为 431 万元。其中各项投资金额详见下表：

项目总投资估算表（单位：万元）

年度	2018	2019	合计
建设投资	182	249	431
发债费用	-	0.09	0.09
<b>投资估算</b>	<b>182</b>	<b>249</b>	<b>431</b>

### 2) 建设资金筹措方案

赣州市章贡区乡村振兴（高标准农田）专项债券项目资金筹措总额 431 万元。其中：自筹资金 214 万元，财政补贴 125 万元，申请专项债券 93 万元。本项目从客观、谨慎角度出发，发行利率暂按 4.00% 进行测算，发行费率取 0.1%。

专项债券发行计划如下表所示：

## 债券发行计划表

序号	发行时间	发行额度（万元）	发行期限
1	2019年	93.00	5年期
	合计	93.00	

### 3) 建设资金平衡方案

赣州市章贡区乡村振兴（高标准农田）专项债券项目建设期各年度资金筹措与使用情况见下表：

建设期资金平衡表（单位：万元）

年度	2018	2019	合计
自筹资金	178	36	214
财政补贴	125	-	125
债券发行	-	93	93
<b>小计</b>	<b>303</b>	<b>129</b>	<b>431</b>
加：上年留存资金	-	120	-
<b>合计</b>	<b>303</b>	<b>249</b>	
<b>资金使用</b>			
<b>建设资金使用金额合计</b>	<b>182</b>	<b>249</b>	<b>431</b>
<b>资金余额（资金筹措-资金使用）</b>	<b>120</b>	-	

说明：表格中分项数字加总与合计项数字存在尾差，系原测算数字取整列示后所致，以下表格存在类似情况均为相同理由，特此说明。

### 3. 项目预期收益、成本及融资情况

根据《江西省人民政府办公厅关于印发江西省城乡建设用地增减挂钩节余指标调剂实施细则和江西省跨设区市补充耕地省级统筹调剂管理办法的通知》（赣府厅发[2019]13号文）、《江西省财政厅关于印发江西省城乡建设用地增减挂钩结余指标调剂资金收支管理办法和江西省跨设区市补充耕地资金收支管理办法的通知》（赣财综[2019]21号

文)、《江西省农业农村厅江西省自然资源厅关于进一步做好高标准农田新增耕地有关工作的通知》(赣农字(2019)24号)文件内容及项目实施机构赣州市各县区高标准农田建设领导小组办公室提供的数据,本项目预期收益包含新增耕地出让收益、产能提升收益,具体分析如下:

根据上述文件内容及实施机构提供数据,原则上高标准农田建设项目设计新增耕地率不低于1.5%,高标农田建设中新增耕地(水田、旱改水)指标出让收入15%纳入省级调剂库,用于本次债券还本付息。指标调剂调出数量基准价为:旱地、旱改水每亩4万元,水田每亩8万元。2019年预计出让2018年建设新增耕地指标获得收益为55万元(亩数30.745亩 $\times$ 8万/亩+亩数30.745亩 $\times$ 4万/亩) $\times$ 15%)。

- 产能提升收益

根据上述文件内容及实施机构提供数据,高标农田建设中新增产能指标的30%纳入省级调剂库,用于本次债券还本付息。指标调剂调出产能价:根据农用地分等定级成果对应的标准粮食产能确定,每亩每百公斤0.8万元。2019年预计出让2018年建设新增产能指标获得收益为130万元(亩数901.90亩 $\times$ 0.6 $\times$ 0.8万/亩 $\times$ 30%)。

### 1) 预期收益

根据章贡区统筹整合资金推进高标准农田建设领导小组提供的每年收入预测数据,本项目收入测算合计为185万元。

## 2) 财务费用

建设期内专项债券发行规模 93 万元，期限五年。本项目债券的还本付息方式为每年付息，到期一次性还本。债券存续期内产生债券利息合计 19 万元，债券本息合计 111 万元。赣州市章贡区乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券发行及还款情况见下表。

### 债券还本付息表

单位：人民币万元

年度	2019	2020	2021	2022	2023	2024	合计
债券利率	4.00%						
期初专项债券余额	-	93	93	93	93	93	
本息专项债券发行	93	-	-	-	-	-	93
利息支出		4	4	4	4	4	19
本期还款	-	4	4	4	4	96	111
其中：还本	-	-	-	-	-	93	93
付息	-	4	4	4	4	4	19
期末专项债券余额	93	93	93	93	93	-	-

## 3) 现金流模拟分析

对赣州市章贡区乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券存续期间的现金流状况进行模拟分析，详见下表。

### 现金流模拟测试表

年度	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	合计
现金流入								
自筹资金流入	178	36	-	-	-	-	-	214
财政补贴流入	125	-						125
债券资金流入	-	93	-	-	-	-	-	93
运营期现金流入	-	15	-			-	170	185
现金流入总额	303	144	-	-	-	-	170	616
现金流出								

建设期资金流出	182	249					-	431
运营期现金流出	-		-	-	-	-	-	-
债券还本付息	-	-	4	4	4	4	96	111
债券发行费用/融资费用	-	0.09	-	-	-		-	0.09
现金流出总额	182	249	4	4	4	4	96	542
现金净流量								
当年项目现金净流入	120	-105	-4	-4	-4	-4	74	74
期末累计现金结存额	120	15	11	7	4	-	74	

#### 4) 压力测试

考虑新增耕地出让收益变动、新增产能收益变动和债券利率变动因素分析专项债券本金覆盖率 $[(项目累计现金结存额/债券本金)+1]$ 、本息资金覆盖率 $[(项目累计现金结存额/债券还本付息总额)+1]$ 和本息资金覆盖倍数 $(项目收益/需偿还的债券还本付息总额)$ ，见下表：

#### 单因素变动压力测试

资金覆盖率 - 压力测试 (单因素敏感性分析)	-10%	-5%	0%	5%	10%
<b>收入变动敏感性分析</b>					
债券本金资金覆盖率	1.60	1.70	1.80	1.90	2.00
债券本息资金覆盖率	1.50	1.58	1.67	1.75	1.83
<b>利率变动敏感性分析</b>					
债券本金资金覆盖率	1.82	1.81	1.80	1.79	1.78
债券本息资金覆盖率	1.69	1.68	1.67	1.65	1.64

基于上表，赣州市章贡区乡村振兴（高标准农田）专项债券项目分别在新增耕地出让收益下降 10%、新增产能收益下降 10%、债券利率上浮 10%的情况下，债券本金资金覆盖率、本息资金覆盖率和本息资金覆盖倍数仍大于 1，能通过压力测试，项目收益仍然可以覆盖债券还本付息，因而项目具备一定的抗风险能力。

## 5) 总体评价

通过测算，根据资金平衡测算分析，赣州市章贡区乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券本金资金覆盖率为 1.67 倍。

总体而言，赣州市章贡区乡村振兴（高标准农田）专项债券项目通过发行专项债可以降低项目融资成本，是现阶段解决建设资金问题的推荐方案。

## （二）南康区高标准农田建设项目

### 1. 项目概况

2019年江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券（一期）—江西省政府专项债券（十三期）（赣州市）之赣州市南康区乡村振兴（高标准农田）专项债券项目（以下简称“项目”或“本项目”）。

#### 1) 建设地点

本项目建设地点为赣州市南康区龙华乡、朱坊乡、坪市乡、大坪乡、龙回镇、赤土畲族乡、浮石乡、唐江镇、横寨乡、横市镇、麻双乡等12个乡镇26个村。

#### 2) 建设内容

本次江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券项目具体建设内容详见下表。

#### 江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券项目具体建设内容

区县	2018年高标准农田建设任务	主要建设内容	建设期限
南康区	1.68万亩	土地平整工程、田间渠道工程、田间道路工程和其他工程等	1年

## 2. 项目投资估算及资金筹措

### 1) 项目投资估算及资金使用计划

按《江西省统筹整合资金推进高标准农田建设实施方案》（赣府字 34 号）规定江西省原则上确定高标准农田建设标准为 3000 元/亩。赣州市南康区乡村振兴（高标准农田）专项债券项目拟采用发行专项债券筹集部分资金，调整后的投资估算总额为 5,733 万元。其中各项投资金额详见下表：

项目总投资估算表（单位：万元）

年度	2018	2019	合计
建设投资	2,189	3,542	5,731
发债费用	-	2	2
投资估算	2,189	3,544	5,733

### 2) 建设资金筹措方案

赣州市南康区乡村振兴（高标准农田）专项债券项目资金筹措总额 5,733 万元。其中：自筹资金 3,788 万元，财政补贴 247 万元，申请专项债券 1,698 万元。本项目从客观、谨慎角度出发，发行利率暂按 4.00% 进行测算，发行费率取 0.1%。

专项债券发行计划如下表所示：

## 债券发行计划表

序号	发行时间	发行额度（万元）	发行期限
1	2019年	1,698	5年期
	合计	<b>1,698</b>	

### 3) 建设资金平衡方案

赣州市南康区乡村振兴（高标准农田）专项债券项目建设期各年度资金筹措与使用情况见下表：

**建设期资金平衡表（单位：万元）**

年度	2018	2019	合计
自筹资金	3,020	768	3,788
财政补贴	247	-	247
债券发行	-	1,698	1,698
<b>小计</b>	<b>3,267</b>	<b>2,466</b>	<b>5,733</b>
加：上年留存资金	-	1,078	-
<b>合计</b>	<b>3,267</b>	<b>3,544</b>	
<b>资金使用</b>			
建设资金使用金额合计	2,189	3,544	5,733
资金余额（资金筹措-资金使用）	1,078	-	

### 3. 项目预期收益、成本及融资情况

根据《江西省人民政府办公厅关于印发江西省城乡建设用地增减挂钩节余指标调剂实施细则和江西省跨设区市补充耕地省级统筹调剂管理办法的通知》（赣府厅发[2019]13号文）、《江西省财政厅关于印发江西省城乡建设用地增减挂钩结余指标调剂资金收支管理办法和江西省跨设区市补充耕地资金收支管理办法的通知》（赣财综[2019]21号文）、《江西省农业农村厅江西省自然资源厅关于进一步做好高标准

农田新增耕地有关工作的通知》（赣农字(2019)24号）文件内容及项目实施机构赣州市各县区高标准农田建设领导小组办公室提供的数据，本项目预期收益包含新增耕地出让收益、产能提升收益，具体分析如下：

- 新增耕地出让收益

根据上述文件内容及实施机构提供数据，原则上高标准农田建设项目设计新增耕地率不低于 1.5%，高标农田建设中新增耕地（水田、旱改水）指标出让收入 80%纳入省级调剂库，用于本次债券还本付息。指标调剂调出数量基准价为：旱地、旱改水每亩 4 万元，水田每亩 8 万元。2019 年预计出让 2018 年建设新增耕地指标获得收益为 1024 万元(亩数 160 亩×8 万/亩×80%)。。

- 新增产能收益

根据上述文件内容及实施机构提供数据，高标农田建设中新增产能指标的 30%纳入省级调剂库，南康县结合高标准农田建设项目情况将上述新增产能指标比例调高至 40%，用于本次债券还本付息。指标调剂调出产能价：根据农用地分等定级成果对应的标准粮食产能确定，每亩每百公斤 0.8 万元。根据江西省自然资源厅，江西省 2017 年农田建设等级平均提升 0.6 个地力。2019 年预计出让 2018 年建设新增产能指标获得收益为 2,150 万元(亩数 16,800 亩×0.4×0.8 万/亩×40%)。

### 1) 预期收益

根据章贡区统筹整合资金推进高标准农田建设领导小组提供的每年收入预测数据，本项目收入测算合计为 3,174 万元。

## 2) 财务费用

建设期内专项债券发行规模 1,698 万元，期限五年。本项目债券的还本付息方式为每年付息，到期一次性还本。债券存续期内产生债券利息合计 340 万元，债券本息合计 2,038 万元。赣州市章贡区乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券发行及还款情况见下表。

### 债券还本付息表

单位：人民币万元

年度	2019	2020	2021	2022	2023	2024	合计
债券利率	4.00%						
期初专项债券余额	-	1,698	1,698	1,698	1,698	1,698	--
本息专项债券发行	1,698	-	-	-	-	-	1,698
利息支出		68	68	68	68	68	340
本期还款	-	68	68	68	68	1,766	2,038
其中：还本	-	-	-	-	-	1,698	1,698
付息	-	68	68	68	68	68	340
期末专项债券余额	1,698	1,698	1,698	1,698	1,698	-	-

## 3) 现金流模拟分析

对赣州市南康区乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券存续期间的现金流状况进行模拟分析，详见下表。

### 现金流模拟测试表

单位：人民币万元

年度	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	合计
<b>现金流入</b>								
自筹资金流入	3,020	768	-	-	-	-		3,788
财政补贴流入	247	-						247
债券资金流入	-	1,698	-	-	-	-	-	1,698
运营期现金流入	-	272	-				2,903	3,174
<b>现金流入总额</b>	<b>3,267</b>	<b>2,738</b>	-	-	-	-	<b>2,903</b>	<b>8,907</b>

<b>现金流出</b>								
建设期资金流出	2,189	3,542						5,731
运营期现金流出	-		-	-	-	-	-	-
债券还本付息	-	-	68	68	68	68	1,766	2,038
债券发行费用/融资费用	-	2	-	-	-		-	2
<b>现金流出总额</b>	<b>2,189</b>	<b>3,544</b>	<b>68</b>	<b>68</b>	<b>68</b>	<b>68</b>	<b>1,766</b>	<b>7,771</b>
<b>现金净流量</b>								
当年项目现金净流入	1,078	-806	-68	-68	-68	-68	1,137	1,137
期末累计现金结存额	1,078	272	204	136	68	-	1,137	

#### 4) 压力测试

考虑新增耕地出让收益变动、新增产能收益变动和债券利率变动因素分析专项债券本金覆盖率 $[(项目累计现金结存额/债券本金)+1]$ 、本息资金覆盖率 $[(项目累计现金结存额/债券还本付息总额)+1]$ 和本息资金覆盖倍数 $(项目收益/需偿还的债券还本付息总额)$ ，见下表：

单因素变动压力测试

资金覆盖率 - 压力测试 (单因素敏感性分析)	-10%	-5%	0%	5%	10%
收入变动敏感性分析					
债券本金资金覆盖率	1.50	1.58	1.67	1.75	1.84
债券本息资金覆盖率	1.42	1.49	1.56	1.63	1.70
利率变动敏感性分析					
债券本金资金覆盖率	1.69	1.68	1.67	1.66	1.65
债券本息资金覆盖率	1.58	1.57	1.56	1.55	1.53

基于上表，赣州市南康区乡村振兴（高标准农田）专项债券项目分别在新增耕地出让收益下降 10%、新增产能收益下降 10%、债券利率上浮 10%的情况下，债券本金资金覆盖率、本息资金覆盖率和本息资金覆盖倍数仍大于 1，能通过压力测试，项目收益仍然可以覆盖债券还本付息，因而项目具备一定的抗风险能力。

#### 5) 总体评价

通过测算，根据资金平衡测算分析，赣州市南康区乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券本金资金覆盖率为 1.56 倍。

总体而言，赣州市南康区乡村振兴（高标准农田）专项债券项目通过发行专项债可以降低项目融资成本，是现阶段解决建设资金问题的推荐方案。

### （三） 赣县区高标准农田建设项目

#### 1. 项目概况

2019年江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券（一期）—江西省政府专项债券（十三期）（赣州市）之赣州市赣县区乡村振兴（高标准农田）专项债券项目（以下简称“项目”或“本项目”）。

#### 1) 建设地点

本项目建设地点为江西省赣州市赣县区大田乡、沙地镇、宝莲山风景区、王母渡镇、田村镇等5个乡镇，夏湖、螺田、马口、芳村、坳上、小坪、横溪、浓口、杨梅等9个行政村。

#### 2) 建设内容

本次江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券项目具体建设内容详见下表。

#### 江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券项目具体建设内容

区县	2018年高标准农田建设任务	主要建设内容	建设期限
赣县区	3,591亩	水源工程、渠系工程、小型排水工程、渠系建筑物、田间道路工程和其他工程	1年

#### 2. 项目投资估算及资金筹措

#### 1) 项目投资估算及资金使用计划

按《江西省统筹整合资金推进高标准农田建设实施方案》（赣府字34号）规定江西省原则上确定高标准农田建设标准为3000元/亩。赣州市赣县区乡村振兴（高标准农田）专项债券项目拟采用发行专项

债券筹集部分资金，调整后的投资估算总额为 1,090 万元。其中各项投资金额详见下表：

项目总投资估算表（单位：万元）

年度	2018	2019	合计
建设投资	19	1,071	1,090
发债费用	-	0.36	0.36
<b>投资估算</b>	<b>19</b>	<b>1,071</b>	<b>1,090</b>

## 2) 建设资金筹措方案

赣州市赣县区乡村振兴（高标准农田）专项债券项目资金筹措总额 1,246 万元。其中：自筹资金 363 万元，财政补贴 521 万元，申请专项债券 363 万元。本项目从客观、谨慎角度出发，发行利率暂按 4.00% 进行测算，发行费率取 0.1%。

专项债券发行计划如下表所示：

债券发行计划表

序号	发行时间	发行额度（万元）	发行期限
1	2019年	363.00	5年期
	合计	<b>363.00</b>	

## 3) 建设资金平衡方案

赣州市赣县区乡村振兴（高标准农田）专项债券项目建设期各年度资金筹措与使用情况见下表：

建设期资金平衡表（单位：万元）

年度	2018	2019	合计
----	------	------	----

自筹资金	363	-	363
财政补贴	521	-	521
债券发行	-	363	363
<b>小计</b>	<b>883</b>	<b>363</b>	<b>1,246</b>
加：上年留存资金	-	864	-
<b>合计</b>	<b>883</b>	<b>1,227</b>	
<b>资金使用</b>			
<b>建设资金使用金额合计</b>	<b>19</b>	<b>1,071</b>	<b>1,090</b>
<b>资金余额（资金筹措-资金使用）</b>	<b>864</b>	<b>156</b>	

### 3. 项目预期收益、成本及融资情况

根据《江西省人民政府办公厅关于印发江西省城乡建设用地增减挂钩节余指标调剂实施细则和江西省跨设区市补充耕地省级统筹调剂管理办法的通知》（赣府厅发[2019]13号文）、《江西省财政厅关于印发江西省城乡建设用地增减挂钩结余指标调剂资金收支管理办法和江西省跨设区市补充耕地资金收支管理办法的通知》（赣财综[2019]21号文）、《江西省农业农村厅江西省自然资源厅关于进一步做好高标准农田新增耕地有关工作的通知》（赣农字(2019)24号）文件内容及项目实施机构赣州市各县区高标准农田建设领导小组办公室提供的数据，本项目预期收益包含新增耕地出让收益、产能提升收益，具体分析如下：

- 新增耕地出让收益

根据上述文件内容及实施机构提供数据，原则上高标准农田建设项目设计新增耕地率不低于 1.5%，高标农田建设中新增耕地（水田、旱改水）指标出让收入 15%纳入省级调剂库，用于本次债券还本付息。指标调剂调出数量基准价为：旱地、旱改水每亩 4 万元，水田每亩 8 万元。根据初设方案中预计新增耕地 141.52 亩计算，2019 年预计出让

2018 年建设新增耕地指标获得收益为 85 万元(亩数 141.52 亩×4 万/亩×15%)。

- 新增产能收益

根据上述文件内容及实施机构提供数据，高标农田建设中新增产能指标的 30%纳入省级调剂库，用于本次债券还本付息。指标调剂调出产能价：根据农用地分等定级成果对应的标准粮食产能确定，每亩每百公斤 0.8 万元。根据江西省自然资源厅，江西省 2017 年农田建设等级平均提升 0.6 个地力。2019 年预计出让 2018 年建设新增产能指标获得收益为 507 万元(亩数 3,520 亩×0.6×0.8 万/亩×30%)。

### 1) 预期收益

根据赣县区统筹整合资金推进高标准农田建设领导小组提供的每年收入预测数据，本项目收入测算合计为 592 万元。

### 2) 财务费用

建设期内专项债券发行规模 363 万元，期限五年。本项目债券的还本付息方式为每年付息，到期一次性还本。债券存续期内产生债券利息合计 73 万元，债券本息合计 435 万元。赣州市赣县区乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券发行及还款情况见下表。

债券还本付息表

年度	2019	2020	2021	2022	2023	2024	合计
债券利率	4.00%						
期初专项债券余额	-	363	363	363	363	363	
本息专项债券发行	363	-	-	-	-	-	363
利息支出	-	15	15	15	15	15	73
本期还款	-	15	15	15	15	377	435

其中：还本	-	-	-	-	-	363	363
付息	-	15	15	15	15	15	73
期末专项债券余额	363	363	363	363	363	-	

### 3) 现金流模拟分析

对赣州市赣县区乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券存续期间的现金流状况进行模拟分析，详见下表。

#### 现金流模拟测试表

单位：人民币万元

年度	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	合计
<b>现金流入</b>								
自筹资金流入	363	-	-	-	-	-	-	363
财政补贴流入	521	-						521
债券资金流入	-	363	-	-	-	-	-	363
运营期现金流入	-	58	-			-	534	592
<b>现金流入总额</b>	<b>883</b>	<b>421</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>534</b>	<b>1,837</b>
<b>现金流出</b>								
建设期资金流出	19	1,071					-	1,090
运营期现金流出	-	-	-	-	-	-	-	-
债券还本付息	-	-	15	15	15	15	377	435
债券发行费用/融资费用	-	0.36	-	-	-		-	0.36
<b>现金流出总额</b>	<b>19</b>	<b>1,071</b>	<b>15</b>	<b>15</b>	<b>15</b>	<b>15</b>	<b>377</b>	<b>1,525</b>
<b>现金净流量</b>								
当年项目现金净流入	864	-651	-15	-15	-15	-15	157	312
期末累计现金结存额	864	214	199	185	170	156	312	

#### 4) 压力测试

考虑新增耕地出让收益变动、新增产能收益变动和债券利率变动因素分析专项债券本金覆盖率 $[(项目累计现金结存额/债券本金)+1]$ 、本息资金覆盖率 $[(项目累计现金结存额/债券还本付息总额)+1]$ 和本息资金覆盖倍数 $(项目收益/需偿还的债券还本付息总额)$ ，见下表：

单因素变动压力测试

资金覆盖率 - 压力测试 (单因素敏感性分析)	-10%	-5%	0%	5%	10%
收入变动敏感性分析					
债券本金资金覆盖率	1.70	1.78	1.86	1.94	2.03
债券本息资金覆盖率	1.58	1.65	1.72	1.79	1.85
利率变动敏感性分析					
债券本金资金覆盖率	1.88	1.87	1.86	1.85	1.84
债券本息资金覆盖率	1.75	1.73	1.72	1.70	1.69

基于上表，赣州市赣县区乡村振兴（高标准农田）专项债券项目分别在新增耕地出让收益下降 10%、新增产能收益下降 10%、债券利率上浮 10%的情况下，债券本金资金覆盖率、本息资金覆盖率和本息资金覆盖倍数仍大于 1，能通过压力测试，项目收益仍然可以覆盖债券还本付息，因而项目具备一定的抗风险能力。

#### 5) 总体评价

通过测算，根据资金平衡测算分析，赣州市赣县区乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券本金资金覆盖率为 1.72 倍。

总体而言，赣州市赣县区乡村振兴（高标准农田）专项债券项目通过发行专项债可以降低项目融资成本，是现阶段解决建设资金问题的推荐方案。

## （四）信丰县高标准农田建设项目

### 1. 项目概况

2019年江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券（一期）—江西省政府专项债券（十三期）（赣州市）之赣州市信丰县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目（以下简称“项目”或“本项目”）。

#### 1) 建设地点

本项目建设地点为江西省赣州市信丰县崇仙乡、安西镇、大阿镇、古陂镇、大桥镇、虎山乡、铁石口镇、万隆乡、西牛镇、小河镇、小江镇、新田镇、油山镇、嘉定镇、正平镇、大塘埠镇共16个乡镇的51个行政村。

#### 2) 建设内容

本次江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券项目具体建设内容详见下表。

#### 江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券项目具体建设内容

区县	2018年高标准农田建设任务	主要建设内容	建设期限
信丰县	2.9485万亩	水源工程、土地平整工程、灌溉与排水工程、渠系建筑物、田间道路工程和其他工程	1年

## 2. 项目投资估算及资金筹措

### 1) 项目投资估算及资金使用计划

按《江西省统筹整合资金推进高标准农田建设实施方案》（赣府字 34 号）规定江西省原则上确定高标准农田建设标准为 3000 元/亩。赣州市信丰县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目拟采用发行专项债券筹集部分资金，调整后的投资估算总额为 10,527 万元。其中各项投资金额详见下表：

项目总投资估算表（单位：万元）

年度	2018	2019	合计
建设投资	3,589	6,935	10,524
发债费用		3	3
投资估算	3,589	6,938	10,527

### 2) 建设资金筹措方案

赣州市信丰县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目资金筹措总额 10,527 万元。其中：自筹资金 7,440 万元，申请专项债券 3,088 万元。本项目从客观、谨慎角度出发，发行利率暂按 4.00%进行测算，发行费率取 0.1%。

专项债券发行计划如下表所示：

## 债券发行计划表

序号	发行时间	发行额度（万元）	发行期限
1	2019年	3,088	5年期
	合计	3,088	

### 3) 建设资金平衡方案

赣州市信丰县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目建设期各年度资金筹措与使用情况见下表：

建设期资金平衡表（单位：万元）

年度	2018	2019	合计
自筹资金	4,511	2,929	7,440
债券发行	-	3,088	3,088
小计	4,511	6,017	10,527
加：上年留存资金	-	922	-
合计	4,511	6,938	
资金使用			
建设资金使用金额合计	3,589	6,938	10,527
资金余额（资金筹措-资金使用）	922	-	

### 3. 项目预期收益、成本及融资情况

根据《江西省人民政府办公厅关于印发江西省城乡建设用地增减挂钩节余指标调剂实施细则和江西省跨设区市补充耕地省级统筹调剂管理办法的通知》（赣府厅发[2019]13号文）、《江西省财政厅关于印发江西省城乡建设用地增减挂钩结余指标调剂资金收支管理办法和江西省跨设区市补充耕地资金收支管理办法的通知》（赣财综[2019]21号文）、《江西省农业农村厅江西省自然资源厅关于进一步做好高标准农田新增耕地有关工作的通知》（赣农字(2019)24号）文件内容及项

目实施机构赣州市各县区高标准农田建设领导小组办公室提供的数据，本项目预期收益包含新增耕地出让收益、产能提升收益，具体分析如下：

- 新增耕地出让收益

根据上述文件内容及实施机构提供数据，原则上高标准农田建设项目设计新增耕地率不低于 1.5%，高标农田建设中新增耕地（水田、旱改水）指标出让收入 15%纳入省级调剂库，信丰县结合高标准农田建设项目情况将上述新增耕地指标比例调高至 25%，按上述规定取得的收入全部用于偿还高标准农田政府专项债。指标调剂调出数量基准价为：旱地、旱改水每亩 4 万元，水田每亩 8 万元。根据初设方案中预计新增耕地 1,096 亩计算，2019 年预计出让 2018 年建设新增耕地指标获得收益为 1,616 万元（(亩数 520 亩×8 万/亩+亩数 576 亩×4 万/亩)×25%）。

- 新增产能收益

根据上述文件内容及实施机构提供数据，高标农田建设中新增产能指标的 30%纳入省级调剂库，用于本次债券还本付息。指标调剂调出产能价：根据农用地分等定级成果对应的标准粮食产能确定，每亩每百公斤 0.8 万元。2019 年-2024 年预计出让建设新增产能指标获得收益为 4,246 万元(亩数 29,485 亩×0.6×0.8 万/亩×30%)。

### 1) •预期收益

根据信丰县统筹整合资金推进高标准农田建设领导小组提供的每年收入预测数据，本项目收入测算合计为 5,862 万元。

### 2) 财务费用

建设期内专项债券发行规模 3,088 万元，期限五年。本项目债券的还本付息方式为每年付息，到期一次性还本。债券存续期内产生债券利息合计 618 万元，债券本息合计 3,705 万元。赣州市信丰县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券发行及还款情况见下表。

债券还本付息表

年度	2019	2020	2021	2022	2023	2024	合计
债券利率	4.00%						
期初专项债券余额	-	3,088	3,088	3,088	3,088	3,088	-
本息专项债券发行	3,088	-					3,088
利息支出		124	124	124	124	124	618
本期还款	-	124	124	124	124	3,211	3,705
其中：还本						3,088	3,088
付息	-	124	124	124	124	124	618
期末专项债券余额	3,088	3,088	3,088	3,088	3,088	-	

### 3) 现金流模拟分析

对赣州市信丰县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券存续期间的现金流状况进行模拟分析，详见下表。

现金流模拟测试表

单位：人民币万元

年度	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	合计
现金流入								
自筹资金流入	4,511	2,929	-	-	-	-		7,440

债券资金流入	-	3,088	-	-	-	-	-	3,088
运营期现金流入	-	494	-	-	-	-	5,368	5,862
<b>现金流入总额</b>	<b>4,511</b>	<b>6,511</b>	-	-	-	-	<b>5,368</b>	<b>16,389</b>
<b>现金流出</b>								
建设期资金流出	3,589	6,935						10,524
运营期现金流出	-	-	-	-	-	-	-	-
债券还本付息	-	-	124	124	124	124	3,211	3,705
债券发行费用/ 融资费用	-	3	-	-	-	-	-	3
<b>现金流出总额</b>	<b>3,589</b>	<b>6,938</b>	<b>124</b>	<b>124</b>	<b>124</b>	<b>124</b>	<b>3,211</b>	<b>14,232</b>
<b>现金净流量</b>								
当年项目现金净流入	922	-428	-124	-124	-124	-124	2,157	2,157
期末累计现金结存额	922	494	371	247	124	-	2,157	

#### 4) 压力测试

考虑新增耕地出让收益变动、新增产能收益变动和债券利率变动因素分析专项债券本金覆盖率 $[(项目累计现金结存额/债券本金)+1]$ 、本息资金覆盖率 $[(项目累计现金结存额/债券还本付息总额)+1]$ 和本息资金覆盖倍数 $(项目收益/需偿还的债券还本付息总额)$ ，见下表：

#### 单因素变动压力测试

资金覆盖率 - 压力测试 (单因素敏感性分析)	-10%	-5%	0%	5%	10%
<b>收入变动敏感性分析</b>					
债券本金资金覆盖率	1.51	1.60	1.70	1.79	1.89
债券本息资金覆盖率	1.42	1.50	1.58	1.66	1.74
<b>利率变动敏感性分析</b>					
债券本金资金覆盖率	1.72	1.71	1.70	1.69	1.68
债券本息资金覆盖率	1.61	1.60	1.58	1.57	1.56

基于上表，赣州市信丰县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目分别在新增耕地出让收益下降 10%、新增产能收益下降 10%、债券利率上浮 10%的情况下，债券本金资金覆盖率、本息资金覆盖率和本息资金覆盖倍数仍大于 1，能通过压力测试，项目收益仍然可以覆盖债券还本付息，因而项目具备一定的抗风险能力。

### 5) 总体评价

通过测算，根据资金平衡测算分析，赣州市信丰县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券本金资金覆盖率为 1.58 倍。

总体而言，赣州市信丰县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目通过发行专项债可以降低项目融资成本，是现阶段解决建设资金问题的推荐方案。

## （五）大余县高标准农田建设项目

### 1. 项目概况

2019年江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券（一期）—江西省政府专项债券（十三期）（赣州市）之赣州市大余县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目（以下简称“项目”或“本项目”）。

#### 1) 建设地点

本项目建设地点为江西省赣州市大余县新城镇、池江镇、樟斗镇、青龙镇、黄龙镇、左拔镇、吉村镇、河洞乡、内良乡等9个乡镇19个村。

#### 2) 建设内容

本次江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券项目具体建设内容详见下表。

#### 江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券项目具体建设内容

区县	2018年高标准农田建设任务	主要建设内容	建设期限
大余县	10,000亩	土地平整工程、灌溉与排水工程、田间道路工程和其他工程	1年

## 2. 项目投资估算及资金筹措

### 1) 项目投资估算及资金使用计划

按《江西省统筹整合资金推进高标准农田建设实施方案》（赣府字 34 号）规定江西省原则上确定高标准农田建设标准为 3000 元/亩。赣州市章贡区乡村振兴（高标准农田）专项债券项目拟采用发行专项债券筹集部分资金，调整后的投资估算总额为 3,061 万元。其中各项投资金额详见下表：

项目总投资估算表（单位：万元）

年度	2018	2019	合计
建设投资	940	2,120	3,060
发债费用		1	1
投资估算	940	2,121	3,061

### 2) 建设资金筹措方案

赣州市大余县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目资金筹措总额 3,061 万元。其中：自筹资金 2,122 万元，申请专项债券 1,029 万元。本项目从客观、谨慎角度出发，发行利率暂按 4.00%进行测算，发行费率取 0.1%。

专项债券发行计划如下表所示：

## 债券发行计划表

序号	发行时间	发行额度（万元）	发行期限
1	2019年	1029.00	5年期
	合计	<b>1029.00</b>	

### 3) 建设资金平衡方案

赣州市大余县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目建设期各年度资金筹措与使用情况见下表：

建设期资金平衡表（单位：万元）

年度	2018	2019	合计
自筹资金	1,897	225	2,122
债券发行	-	1,029	1,029
<b>小计</b>	<b>1,897</b>	<b>1,254</b>	<b>3,151</b>
加：上年留存资金	-	957	-
<b>合计</b>	<b>1,897</b>	<b>2,211</b>	
<b>资金使用</b>			
<b>建设资金使用金额合计</b>	<b>940</b>	<b>2,121</b>	<b>3,061</b>
<b>资金余额（资金筹措-资金使用）</b>	<b>957</b>	<b>90</b>	

### 3. 项目预期收益、成本及融资情况

根据《江西省人民政府办公厅关于印发江西省城乡建设用地增减挂钩节余指标调剂实施细则和江西省跨设区市补充耕地省级统筹调剂管理办的通知》（赣府厅发[2019]13号文）、《江西省财政厅关于印发江西省城乡建设用地增减挂钩结余指标调剂资金收支管理办和江西省跨设区市补充耕地资金收支管理办的通知》（赣财综[2019]21号文）、《江西省农业农村厅江西省自然资源厅关于进一步做好高标准农田新增耕地有关工作的通知》（赣农字(2019)24号）文件内容及项

目实施机构赣州市各县区高标准农田建设领导小组办公室提供的数据，本项目预期收益包含新增耕地出让收益、产能提升收益，具体分析如下：

- 新增耕地出让收益

根据上述文件内容及实施机构提供数据，原则上高标准农田建设项目设计新增耕地率不低于 1.5%，高标农田建设中新增耕地（水田、旱改水）指标出让收入 15%纳入省级调剂库，用于本次债券还本付息。指标调剂调出数量基准价为：旱地、旱改水每亩 4 万元，水田每亩 8 万元。根据设计方案中预计新增耕地 225 亩计算，2019 年预计出让 2018 年建设新增耕地指标获得收益为 270 万元（亩数 225 亩×8 万/亩×15%）。

- 新增产能收益

根据上述文件内容及实施机构提供数据，高标农田建设中新增产能指标的 30%纳入省级调剂库，用于本次债券还本付息。指标调剂调出产能价：根据农用地分等定级成果对应的标准粮食产能确定，每亩每百公斤 0.8 万元。根据江西省自然资源厅，江西省 2017 年农田建设等级平均提升 0.6 个地力。2019 年预计出让 2018 年建设新增产能指标获得收益为 1,440 万元(亩数 1 万亩×10000×0.6×0.8 万/亩×30%)。

### 1) 预期收益

根据大余县高标准农田建设领导小组办公室提供的每年收入预测数据，本项目收入测算合计为 1,710 万元。

## 2) 财务费用

建设期内专项债券发行规模 1,029 万元，期限五年。本项目债券的还本付息方式为每年付息，到期一次性还本。债券存续期内产生债券利息合计 206 万元，债券本息合计 1,235 万元。赣州市大余县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券发行及还款情况见下表。

### 债券还本付息表

单位：人民币万元

年度	2019	2020	2021	2022	2023	2024	合计
债券利率	4.00%						
期初专项债券余额	-	1,029	1,029	1,029	1,029	1,029	-
本息专项债券发行	1,029	-					1,029
利息支出		41	41	41	41	41	206
本期还款	-	41	41	41	41	1,070	1,235
其中：还本						1,029	1,029
付息	-	41	41	41	41	41	206
期末专项债券余额	1,029	1,029	1,029	1,029	1,029	-	

## 3) 现金流模拟分析

对赣州市大余县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券存续期间的现金流状况进行模拟分析，详见下表。

### 现金流模拟测试表

单位：人民币万元

年度	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	合计
现金流入								
自筹资金流入	1,897	225	-	-	-	-		2,122
债券资金流入	-	1,029	-					1,029
运营期现金流入	-	165	-			-	1,545	1,710
现金流入总额	1,897	1,419	-	-	-	-	1,545	4,861
现金流出								

建设期资金流出	940	2,120						3,060
运营期现金流出	-	90	-	-	-	-	-	90
债券还本付息	-	-	41	41	41	41	1,070	1,235
债券发行费用/ 融资费用	-	1	-	-	-		-	1
现金流出总额	940	2,211	41	41	41	41	1,070	4,386
现金净流量								
当年项目现金净流入	957	-792	-41	-41	-41	-41	475	475
期末累计现金结存额	957	165	123	82	41	-	475	

#### 4) 压力测试

考虑新增耕地出让收益变动、新增产能收益变动和债券利率变动因素分析专项债券本金覆盖率 $[(项目累计现金结存额/债券本金)+1]$ 、本息资金覆盖率 $[(项目累计现金结存额/债券还本付息总额)+1]$ 和本息资金覆盖倍数 $(项目收益/需偿还的债券还本付息总额)$ ，见下表：

#### 单因素变动压力测试

资金覆盖率 - 压力测试 (单因素敏感性分析)	-10%	-5%	0%	5%	10%
收入变动敏感性分析					
债券本金资金覆盖率	1.31	1.39	1.46	1.54	1.61
债券本息资金覆盖率	1.26	1.32	1.38	1.45	1.51
利率变动敏感性分析					
债券本金资金覆盖率	1.48	1.47	1.46	1.45	1.44
债券本息资金覆盖率	1.41	1.40	1.38	1.37	1.36

基于上表，赣州市大余县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目分别在新增耕地出让收益下降 10%、新增产能收益下降 10%、债券利率上浮 10%的情况下，债券本金资金覆盖率、本息资金覆盖率和本息资金

覆盖倍数仍大于 1，能通过压力测试，项目收益仍然可以覆盖债券还本付息，因而项目具备一定的抗风险能力。

## 5) 总体评价

通过测算，根据资金平衡测算分析，赣州市大余县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券本金资金覆盖率为 1.38 倍。

总体而言，赣州市大余县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目通过发行专项债可以降低项目融资成本，是现阶段解决建设资金问题的推荐方案。

## （六）上犹县高标准农田建设项目

### 1. 项目概况

2019年江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券（一期）—江西省政府专项债券（十三期）（赣州市）之赣州市上犹县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目（以下简称“项目”或“本项目”）。

#### 1) 建设地点

本项目建设地点为江西省赣州市上犹县社溪镇、平富乡、安和乡、营前镇、黄埠镇、紫阳乡、油石乡、梅水乡、双溪乡、寺下镇、水岩乡等11个乡（镇）、26个行政村。

#### 2) 建设内容

本次江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券项目具体建设内容详见下表。

#### 江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券项目具体建设内容

区县	2018年高标准农田建设任务	主要建设内容	建设期限
上犹县	6,541.47亩	水源工程、田间工程、田间道路工程和其他配套设施工程	1年

## 2. 项目投资估算及资金筹措

### 1) 项目投资估算及资金使用计划

按《江西省统筹整合资金推进高标准农田建设实施方案》（赣府字 34 号）规定江西省原则上确定高标准农田建设标准为 3000 元/亩。赣州市上犹县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目拟采用发行专项债券筹集部分资金，调整后的投资估算总额为 2,173 万元。其中各项投资金额详见下表：

项目总投资估算表（单位：万元）

年度	2018	2019	合计
建设投资	751	1,422	2,172
发债费用		1	1
投资估算	751	1,422	2,173

### 2) 建设资金筹措方案

赣州市上犹县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目资金筹措总额 2,173 万元。其中：自筹资金 886 万元，财政补贴 649 万元，申请专项债券 638。本项目从客观、谨慎角度出发，发行利率暂按 4.00% 进行测算，发行费率取 0.1%。

专项债券发行计划如下表所示：

## 债券发行计划表

序号	发行时间	发行额度（万元）	发行期限
1	2019年	638.00	5年期
	合计	<b>638.00</b>	

### 3) 建设资金平衡方案

赣州市上犹县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目建设期各年度资金筹措与使用情况见下表：

建设期资金平衡表（单位：万元）

年度	2018	2019	合计
自筹资金	638	248	886
财政补贴	649	-	649
债券发行	-	638	638
<b>小计</b>	<b>1,287</b>	<b>886</b>	<b>2,173</b>
加：上年留存资金	-	537	-
<b>合计</b>	<b>1,287</b>	<b>1,422</b>	
<b>资金使用</b>			
建设资金使用金额合计	751	1,422	2,173
资金余额（资金筹措-资金使用）	537	-	

### 3. 项目预期收益、成本及融资情况

根据《江西省人民政府办公厅关于印发江西省城乡建设用地增减挂钩节余指标调剂实施细则和江西省跨设区市补充耕地省级统筹调剂管理办法的通知》（赣府厅发[2019]13号文）、《江西省财政厅关于印发江西省城乡建设用地增减挂钩结余指标调剂资金收支管理办法和江西省跨设区市补充耕地资金收支管理办法的通知》（赣财综[2019]21号

文)、《江西省农业农村厅江西省自然资源厅关于进一步做好高标准农田新增耕地有关工作的通知》(赣农字(2019)24号)文件内容及项目实施机构赣州市各县区高标准农田建设领导小组办公室提供的数据,本项目预期收益包含新增耕地出让收益、产能提升收益,具体分析如下:

- 新增耕地出让收益

根据上述文件内容及实施机构提供数据,原则上高标准农田建设项目设计新增耕地率不低于 1.5%,高标农田建设中新增耕地(水田、旱改水)指标出让收入 15%纳入省级调剂库,上犹县结合高标准农田建设项目情况将上述新增耕地指标比例调高至 25%,按上述规定取得的收入全部用于偿还高标准农田政府专项债。指标调剂调出数量基准价为:旱地、旱改水每亩 4 万元,水田每亩 8 万元。根据设计方案中预计新增耕地 70.3 亩计算,拟计划新增耕地指标出让收入 25%纳入省级调剂库,2019 年预计出让 2018 年建设新增耕地指标获得收益为 112 万元(亩数 70.3 亩 $\times$ 8 万/亩 $\times$ 25%)。

- 新增产能收益

根据上述文件内容及实施机构提供数据,拟计划高标农田建设中新增产能指标的 30%纳入省级调剂库,上犹县结合高标准农田建设项目情况将上述新增产能指标比例调高至 35%,按上述规定取得的收入全部用于偿还高标准农田政府专项债。指标调剂调出产能价:根据农用地分等定级成果对应的标准粮食产能确定,每亩每百公斤 0.8 万元。2019 年预计出让 2018 年建设新增产能指标获得收益为 1,042 万元(亩数 0.62 万亩 $\times$ 10000 $\times$ 0.6 $\times$ 0.8 万/亩 $\times$ 35%)。

### 1) 预期收益

根据上犹县高标准农田建设领导小组办公室提供的每年收入预测数据，本项目收入测算合计为 1,154 万元。

### 2) 财务费用

建设期内专项债券发行规模 638 万元，期限五年。本项目债券的还本付息方式为每年付息，到期一次性还本。债券存续期内产生债券利息合计 128 万元，债券本息合计 766 万元。赣州市上犹县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券发行及还款情况见下表。

债券还本付息表

单位：人民币万元

年度	2019	2020	2021	2022	2023	2024	合计
债券利率	4.00%						
期初专项债券余额	-	638	638	638	638	638	
本息专项债券发行	638	-					638
利息支出		26	26	26	26	26	128
本期还款	-	26	26	26	26	664	766
其中：还本						638	638
付息	-	26	26	26	26	26	128
期末专项债券余额	638	638	638	638	638	-	

### 3) 现金流模拟分析

对赣州市上犹县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券存续期间的现金流状况进行模拟分析，详见下表。

现金流模拟测试表

单位：人民币万元

年度	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	合计
现金流入								

自筹资金流入	638	248	-	-	-	-	-	886
财政补贴资金流入	649	-						649
债券资金流入	-	638	-	-	-	-	-	638
运营期现金流入	-	102	-				1,052	1,154
<b>现金流入总额</b>	<b>1,287</b>	<b>988</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>1,052</b>	<b>3,327</b>
<b>现金流出</b>								
建设期资金流出	751	1,422						2,172
运营期现金流出	-		-	-	-	-	-	-
债券还本付息	-	-	26	26	26	26	664	766
债券发行费用/融资费用	-	1	-	-	-		-	1
<b>现金流出总额</b>	<b>751</b>	<b>1,422</b>	<b>26</b>	<b>26</b>	<b>26</b>	<b>26</b>	<b>664</b>	<b>2,939</b>
<b>现金净流量</b>								
当年项目现金净流入	537	-435	-26	-26	-26	-26	388	388
期末累计现金结存额	537	102	77	51	26	-	388	

#### 4) 压力测试

考虑新增耕地出让收益变动、新增产能收益变动和债券利率变动因素分析专项债券本金覆盖率 $[(项目累计现金结存额/债券本金)+1]$ 、本息资金覆盖率 $[(项目累计现金结存额/债券还本付息总额)+1]$ 和本息资金覆盖倍数 $(项目收益/需偿还的债券还本付息总额)$ ，见下表：

#### 单因素变动压力测试

资金覆盖率-压力测试（单因素敏感性分析）	-10%	-5%	0%	5%	10%
<b>收入变动敏感性分析</b>					
债券本金资金覆盖率	1.44	1.53	1.61	1.69	1.77
债券本息资金覆盖率	1.37	1.44	1.51	1.58	1.64
<b>利率变动敏感性分析</b>					
债券本金资金覆盖率	1.63	1.62	1.61	1.60	1.59
债券本息资金覆盖率	1.53	1.52	1.51	1.49	1.48

基于上表，赣州市上犹县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目分别在新增耕地出让收益下降 10%、新增产能收益下降 10%、债券利率上浮 10%的情况下，债券本金资金覆盖率、本息资金覆盖率和本息资金覆盖倍数仍大于 1，能通过压力测试，项目收益仍然可以覆盖债券还本付息，因而项目具备一定的抗风险能力。

### 5) 总体评价

通过测算，根据资金平衡测算分析，赣州市上犹县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券本金资金覆盖率为 1.51 倍。

总体而言，赣州市上犹县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目通过发行专项债可以降低项目融资成本，是现阶段解决建设资金问题的推荐方案。

## (七) 崇义县高标准农田建设项目

### 1. 项目概况

2019年江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券（一期）—江西省政府专项债券（十三期）（赣州市）之赣州市崇义县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目（以下简称“项目”或“本项目”）。

#### 1) 建设地点

本项目建设地点为江西省赣州市崇义县扬眉、长龙片区第一片区（扬眉镇坪田村、华芦村、华坪村、白枫村、中坑口村、阳星村、桥头村、南石村、小姑村及长龙镇南田村10个行政村）、麟潭、丰州等8个乡镇第二片区（8个乡镇12个行政村）。

#### 2) 建设内容

本次江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券项目具体建设内容详见下表。

#### 江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券项目具体建设内容

区县	2018年高标准农田建设任务	主要建设内容	建设期限
崇义县	6719亩	土地平整工程、土壤改良工程、灌溉与排水工程、高效节水工程、田间道路工程、农田防护网与生态环境保持工程农田输配电工程等	1年

## 2. 项目投资估算及资金筹措

### 1) 项目投资估算及资金使用计划

按《江西省统筹整合资金推进高标准农田建设实施方案》（赣府字 34 号）规定江西省原则上确定高标准农田建设标准为 3000 元/亩。赣州市崇义县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目拟采用发行专项债券筹集部分资金，调整后的投资估算总额为 2,102 万元。其中各项投资金额详见下表：

项目总投资估算表（单位：万元）

年度	2019	合计
建设投资	2,101	2,101
发债费用	1	1
投资估算	2,102	2,102

### 2) 建设资金筹措方案

赣州市崇义区乡村振兴（高标准农田）专项债券项目资金筹措总额 2,102 万元。其中：自筹资金 1,373 万元，财政补贴资金 60 万元，申请专项债券 669 万元。本项目从客观、谨慎角度出发，发行利率暂按 4.00% 进行测算，发行费率取 0.1%。

专项债券发行计划如下表所示：

## 债券发行计划表

序号	发行时间	发行额度（万元）	发行期限
1	2019年	669	5年期
	合计	669	

### 3) 建设资金平衡方案

赣州市崇义县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目建设期各年度资金筹措与使用情况见下表：

**建设期资金平衡表（单位：万元）**

年度	2018	2019	合计
财政补贴	-	60	60
自筹资金	1,291	82	1,373
债券发行	-	669	669
小计	<b>1,291</b>	<b>811</b>	<b>2,102</b>
加：上年留存资金	-	1,291	
合计	<b>1,291</b>	<b>2,102</b>	
资金使用			
建设资金使用金额合计	-	2,102	2,102
资金余额（资金筹措-资金使用）	1,291	-	

### 3. 项目预期收益、成本及融资情况

根据《江西省人民政府办公厅关于印发江西省城乡建设用地增减挂钩节余指标调剂实施细则和江西省跨设区市补充耕地省级统筹调剂管理办法的通知》（赣府厅发[2019]13号文）、《江西省财政厅关于印发江西省城乡建设用地增减挂钩结余指标调剂资金收支管理办法和江西省跨设区市补充耕地资金收支管理办法的通知》（赣财综[2019]21号文）、《江西省农业农村厅江西省自然资源厅关于进一步做好高标准

农田新增耕地有关工作的通知》（赣农字(2019)24号）文件内容及项目实施机构赣州市各县区高标准农田建设领导小组办公室提供的数据，本项目预期收益包含新增耕地出让收益、产能提升收益，具体分析如下：

- 新增耕地出让收益

根据上述文件内容及实施机构提供数据，原则上高标准农田建设项目设计新增耕地率不低于 1.5%，高标农田建设中新增耕地（水田、旱改水）指标出让收入 15%纳入省级调剂库，用于本次债券还本付息。指标调剂调出数量基准价为：旱地、旱改水每亩 4 万元，水田每亩 8 万元。2019 年预计出让 2019 年预计出让 2018 年建设新增耕地指标获得收益为 118 万元(亩数 94 亩 $\times$ 8 万/亩 $\times$ 15%+亩数 8 亩 $\times$ 4 万/亩 $\times$ 15%)。

- 新增产能收益

根据上述文件内容及实施机构提供数据，高标农田建设中新增产能指标的 30%纳入省级调剂库，用于本次债券还本付息。指标调剂调出产能价：根据农用地分等定级成果对应的标准粮食产能确定，每亩每百公斤 0.8 万元。根据江西省自然资源厅，江西省 2017 年农田建设等级平均提升 0.6 个地力。2019 年预计出让 2018 年建设新增产能指标获得收益为 968 万元(亩数 6,719 亩 $\times$ 0.6 $\times$ 0.8 万/亩 $\times$ 30%)。

## 1) 预期收益

根据崇义县统筹整合资金推进高标准农田建设领导小组提供的每年收入预测数据，本项目收入测算合计为 1,085 万元。

## 2) 财务费用

建设期内专项债券发行规模 669 万元，期限五年。本项目债券的还本付息方式为每年付息，到期一次性还本。债券存续期内产生债券利息合计 134 万元，债券本息合计 803 万元。赣州市崇义县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券发行及还款情况见下表。

### 债券还本付息表

单位：人民币万元

年度	2019	2020	2021	2022	2023	2024	合计
债券利率	4.00%						
期初专项债券余额	-	669	669	669	669	669	-
本息专项债券发行	669	-	-	-	-	-	669
利息支出	-	27	27	27	27	27	134
本期还款	-	27	27	27	27	696	803
其中：还本	-	-	-	-	-	669	669
付息	-	27	27	27	27	27	134
期末专项债券余额	669	669	669	669	669	-	

## 3) 现金流模拟分析

对赣州市崇义县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券存续期间的现金流状况进行模拟分析，详见下表。

### 现金流模拟测试表

年度	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	合计
<b>现金流入</b>								
财政补贴资金流入	-	60	-	-	-	-	-	60
自筹资金流入	1,291	82	-	-	-	-	-	1,373
债券资金流入	-	669	-	-	-	-	-	669
运营期现金流入	-	114	-	-	-	-	972	1,086
<b>现金流入总额</b>	<b>1,291</b>	<b>924</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>972</b>	<b>3,187</b>
<b>现金流出</b>								
建设期资金流出	-	2,101	-	-	-	-	-	2,101

运营期成本	-	7	-	-	-	-	-	7
债券发行费用	-	-	27	27	27	27	696	803
债券还本付息	-	1	-	-	-	-	-	1
现金流出总额	-	2,108	27	27	27	27	696	2,911
现金净流量								
当年项目现金净流入	1,291	-1,184	-27	-27	-27	-27	276	276
期末项目累计现金结存额	1,291	107	80	54	27	-	276	-

#### 4) 力测试

考虑新增耕地出让收益变动、新增产能收益变动和债券利率变动因素分析专项债券本金覆盖率 $[(项目累计现金结存额/债券本金)+1]$ 、本息资金覆盖率 $[(项目累计现金结存额/债券还本付息总额)+1]$ 和本息资金覆盖倍数 $(项目收益/需偿还的债券还本付息总额)$ ，见下表：

#### 单因素变动压力测试

资金覆盖率-压力测试（单因素敏感性分析）	-10%	-5%	0%	5%	10%
<b>收入变动敏感性分析</b>					
债券本金资金覆盖率	1.25	1.33	1.41	1.49	1.57
债券本息资金覆盖率	1.21	1.28	1.34	1.41	1.48
<b>利率变动敏感性分析</b>	3.60%	3.80%	4.00%	4.20%	4.40%
债券本金资金覆盖率	1.43	1.42	1.41	1.40	1.39
债券本息资金覆盖率	1.37	1.35	1.34	1.33	1.32

基于上表，赣州市崇义县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目分别在新增耕地出让收益下降10%、新增产能收益下降10%、债券利率上浮10%的情况下，债券本金资金覆盖率、本息资金覆盖率和本息资金覆盖倍数仍大于1，能通过压力测试，项目收益仍然可以覆盖债券还本付息，因而项目具备一定的抗风险能力。

## 5) 总体评价

通过测算，根据资金平衡测算分析，赣州市崇义县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券本金资金覆盖率为 1.34 倍。

总体而言，赣州市崇义县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目通过发行专项债可以降低项目融资成本，是现阶段解决建设资金问题的推荐方案。

## （八）安远区高标准农田建设项目

### 1. 项目概况

2019年江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券（一期）—江西省政府专项债券（十三期）（赣州市）之赣州市安远县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目（以下简称“项目”或“本项目”）。

#### 1) 建设地点

本项目建设地点为江西省赣州市安远县浮槎乡、镇岗乡、鹤仔镇、塘村乡、双芫乡、天心镇、三百山镇、蔡坊乡、长沙乡、欣山镇、龙布镇及重石乡等12个乡镇。

#### 2) 建设内容

本次江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券项目具体建设内容详见下表。

#### 江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券项目具体建设内容

区县	2018年高标准农田建设任务	主要建设内容	建设期限
安远县	7,009亩	土地平整工程、土壤改良工程、灌溉与排水工程、田间道路工程、农田防护网与生态环境保护工程农田输配电工程等	1年

### 2. 项目投资估算及资金筹措

#### 1) 项目投资估算及资金使用计划

按《江西省统筹整合资金推进高标准农田建设实施方案》（赣府字34号）规定江西省原则上确定高标准农田建设标准为3000元/亩。赣州市安远县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目拟采用发行专项

债券筹集部分资金，调整后的投资估算总额为 2,492 万元。其中各项投资金额详见下表：

项目总投资估算表（单位：万元）

年度	2018	2019	合计
建设投资	525	1,966	2,491
发债费用		1	1
投资估算	525	1,967	2,492

## 2) 建设资金筹措方案

赣州市安远县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目资金筹措总额 2,492 万元。其中：自筹资金 1,792 万元，申请专项债券 700 万元。本项目从客观、谨慎角度出发，发行利率暂按 4.00% 进行测算，发行费率取 0.1%。

专项债券发行计划如下表所示：

债券发行计划表

序号	发行时间	发行额度（万元）	发行期限
1	2019年	700.00	5年期
	合计	700.00	

## 3) 建设资金平衡方案

赣州市安远县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目建设期各年度资金筹措与使用情况见下表：

建设期资金平衡表（单位：万元）

年度	2018	2019	合计
财政补贴	-	-	-
自筹资金	1,361	431	1,792

债券发行	-	700	700
小计	1,361	1,131	2,492
加：上年留存资金		835	
合计	1,361	1,967	
资金使用			
建设资金使用金额合计	525	1,967	2,492
资金余额（资金筹措-资金使用）	835	-	

### 3. 项目预期收益、成本及融资情况

根据《江西省人民政府办公厅关于印发江西省城乡建设用地增减挂钩节余指标调剂实施细则和江西省跨设区市补充耕地省级统筹调剂管理办法的通知》（赣府厅发[2019]13号文）、《江西省财政厅关于印发江西省城乡建设用地增减挂钩结余指标调剂资金收支管理办法和江西省跨设区市补充耕地资金收支管理办法的通知》（赣财综[2019]21号文）、《江西省农业农村厅江西省自然资源厅关于进一步做好高标准农田新增耕地有关工作的通知》（赣农字(2019)24号）文件内容及项目实施机构赣州市各县区高标准农田建设领导小组办公室提供的数据，本项目预期收益包含新增耕地出让收益、产能提升收益，具体分析如下：

- 新增耕地出让收益

根据上述文件内容及实施机构提供数据，原则上高标准农田建设项目设计新增耕地率不低于 1.5%，高标农田建设中新增耕地（水田、旱改水）指标出让收入 15%纳入省级调剂库，用于本次债券还本付息。指标调剂调出数量基准价为：旱地、旱改水每亩 4 万元，水田每亩 8 万元。2019 年预计出让 2018 年建设新增耕地指标获得收益为 130 万元（亩数 108 亩 × 8 万/亩 × 15%）。

- 新增产能收益

根据上述文件内容及实施机构提供数据，高标农田建设中新增产能指标的 30%纳入省级调剂库，该项目结合高标准农田建设项目情况将上述新增产能指标比例调高至 45%，按上述规定取得的收入全部用于偿还高标准农田政府专项债。指标调剂调出产能价：根据农用地分等定级成果对应的标准粮食产能确定，每亩每百公斤 0.8 万元。根据江西省自然资源厅，江西省 2017 年农田建设等级平均提升 0.6 个地力。2019 年预计出让 2019 年预计出让 2018 年建设新增产能指标获得收益为 1,766 万元(亩数 7009 亩 $\times$ 0.7 $\times$ 0.8 万/亩 $\times$ 45%)。

### 1) 预期收益

根据安远县统筹整合资金推进高标准农田建设领导小组提供的每年收入预测数据，本项目收入测算合计为 1,896 万元。

## 2) 财务费用

建设期内专项债券发行规模 700.00 万元，期限五年。本项目债券的还本付息方式为每年付息，到期一次性还本。债券存续期内产生债券利息合计 140 万元，债券本息合计 840 万元。赣州市安远县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券发行及还款情况见下表。

### 债券还本付息表

单位：人民币万元

年度	2019	2020	2021	2022	2023	2024	合计
债券利率	4.00%						
期初专项债券余额	-	700	700	700	700	700	
本息专项债券发行	700	-	-	-	-	-	700
利息支出	-	28	28	28	28	28	140
本期还款	-	28	28	28	28	728	840
其中：还本	-	-	-	-	-	700	700
付息	-	28	28	28	28	28	140
期末专项债券余额	700	700	700	700	700	-	

## 3) 现金流模拟分析

对赣州市安远县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券存续期间的现金流状况进行模拟分析，详见下表。

### 现金流模拟测试表

年度	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	合计
<b>现金流入</b>								
财政补贴资金流入	-	-	-	-	-	-	-	-
自筹资金流入	1,361	431	-	-	-	-	-	1,792
债券资金流入	-	700	-	-	-	-	-	700
运营期现金流入	-	112	-	-	-	-	1,784	1,896
<b>现金流入总额</b>	<b>1,361</b>	<b>1,243</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>1,784</b>	<b>4,388</b>
<b>现金流出</b>								
建设期资金流出	525	1,966	-	-	-	-	-	2,491

运营期成本	-	-	-	-	-	-	-	-
债券发行费用	-	1	-	-	-	-	-	1
债券还本付息	-	-	28	28	28	28	728	840
现金流出总额	525	1,967	28	28	28	28	728	3,332
现金净流量								
当年项目现金净流入	835	-723	-28	-28	-28	-28	1,056	1,056
期末项目累计现金结存额	835	112	84	56	28	-	1,056	-

#### 4) 压力测试

考虑新增耕地出让收益变动、新增产能收益变动和债券利率变动因素分析专项债券本金覆盖率 $[(项目累计现金结存额/债券本金)+1]$ 、本息资金覆盖率 $[(项目累计现金结存额/债券还本付息总额)+1]$ 和本息资金覆盖倍数 $(项目收益/需偿还的债券还本付息总额)$ ，见下表：

#### 单因素变动压力测试

资金覆盖率-压力测试（单因素敏感性分析）	-10%	-5%	0%	5%	10%
<b>收入变动敏感性分析</b>					
债券本金资金覆盖率	2.24	2.37	2.51	2.64	2.78
债券本息资金覆盖率	2.03	2.14	2.26	2.37	2.48
<b>利率变动敏感性分析</b>	3.60%	3.80%	4.00%	4.20%	4.40%
债券本金资金覆盖率	2.53	2.52	2.51	2.50	2.49
债券本息资金覆盖率	2.30	2.28	2.26	2.24	2.22

基于上表，赣州市安远县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目分别在新增耕地出让收益下降10%、新增产能收益下降10%、债券利率上浮10%的情况下，债券本金资金覆盖率、本息资金覆盖率和本息资金覆盖倍数仍大于1，能通过压力测试，项目收益仍然可以覆盖债券还本付息，因而项目具备一定的抗风险能力。

## 5) 总体评价

通过测算，根据资金平衡测算分析，赣州市安远县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券本金资金覆盖率为 2.26 倍。

总体而言，赣州市安远县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目通过发行专项债可以降低项目融资成本，是现阶段解决建设资金问题的推荐方案。

## （九）龙南县高标准农田建设项目

### 1. 项目概况

2019年江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券（一期）—江西省政府专项债券（十三期）（赣州市）之赣州市龙南县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目（以下简称“项目”或“本项目”）。

#### 1) 建设地点

本项目建设地点为江西省赣州市龙南县里仁镇、桃江乡等15个片区总共32个村。

#### 2) 建设内容

本次江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券项目具体建设内容详见下表。

#### 江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券项目具体建设内容

区县	2018年高标准农田建设任务	主要建设内容	建设期限
龙南县	6,319.91亩	土地平整工程、灌溉与排水工程、田间道路工程与农田防护与生态环境保护工程等	1年

### 2. 项目投资估算及资金筹措

#### 1) 项目投资估算及资金使用计划

按《江西省统筹整合资金推进高标准农田建设实施方案》（赣府字34号）规定江西省原则上确定高标准农田建设标准为3000元/亩。赣州市龙南县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目拟采用发行专项

债券筹集部分资金，调整后的投资估算总额为 1,782 万元。其中各项投资金额详见下表：

项目总投资估算表（单位：万元）

年度	2018	2019	合计
建设投资	598	1,183	1,781
发债费用	-	1	1
投资估算	598	1,184	1,782

## 2) 建设资金筹措方案

赣州市龙南县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目资金筹措总额 1,896 万元。其中：自筹资金 1,239 万元，申请专项债券 618 万元，政府财政补贴 40 万元。本项目从客观、谨慎角度出发，发行利率暂按 4.00% 进行测算，发行费率取 0.1%。

专项债券发行计划如下表所示：

债券发行计划表

序号	发行时间	发行额度（万元）	发行期限
1	2019年	618	5年期
	合计	618	

## 3) 建设资金平衡方案

赣州市龙南县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目建设期各年度资金筹措与使用情况见下表：

建设期资金平衡表（单位：万元）

年度	2018	2019	合计
财政补贴	-	40	40

自筹资金	1,239	-	1,239
债券发行	-	618	618
小计	1,239	658	1,896
加：上年留存资金	-	640	
合计	1,239	1,298	
资金使用			
建设资金使用金额合计	598	1,183	1,782
资金余额（资金筹措-资金使用）	640	114	

### 3. 项目预期收益、成本及融资情况

根据《江西省人民政府办公厅关于印发江西省城乡建设用地增减挂钩节余指标调剂实施细则和江西省跨设区市补充耕地省级统筹调剂管理办法的通知》（赣府厅发[2019]13号文）、《江西省财政厅关于印发江西省城乡建设用地增减挂钩结余指标调剂资金收支管理办法和江西省跨设区市补充耕地资金收支管理办法的通知》（赣财综[2019]21号文）、《江西省农业农村厅江西省自然资源厅关于进一步做好高标准农田新增耕地有关工作的通知》（赣农字(2019)24号）文件内容及项目实施机构赣州市各县区高标准农田建设领导小组办公室提供的数据，本项目预期收益包含新增耕地出让收益、产能提升收益，具体分析如下：

- 新增耕地出让收益

根据上述文件内容及实施机构提供数据，原则上高标准农田建设项目设计新增耕地率不低于 1.5%，高标农田建设中新增耕地（水田、旱改水）指标出让收入 15%纳入省级调剂库，用于本次债券还本付息。指标调剂调出数量基准价为：旱地、旱改水每亩 4 万元，水田每亩 8

万元。2019年预计出让2018年建设新增耕地指标获得收益为427万元(亩数345.24亩 $\times$ 8万/亩 $\times$ 15%+亩数21.44亩 $\times$ 4万/亩 $\times$ 15%)。

- 新增产能收益

根据上述文件内容及实施机构提供数据，高标农田建设中新增产能指标的30%纳入省级调剂库，用于本次债券还本付息。指标调剂调出产能价：根据农用地分等定级成果对应的标准粮食产能确定，每亩每百公斤0.80万元。2019年-2024年预计出让建设新增产能指标获得收益为1,517万元(亩数6,319.91亩 $\times$ 1.0 $\times$ 0.8万/亩 $\times$ 30%)。

### 1) 预期收益

根据龙南县高标准农田建设领导小组办公室提供的每年收入预测数据，本项目收入测算合计为1,944万元。

## 2) 财务费用

建设期内专项债券发行规模 618 万元，期限五年。本项目债券的还本付息方式为每年付息，到期一次性还本。债券存续期内产生债券利息合计 124 万元，债券本息合计 741 万元。赣州市龙南县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券发行及还款情况见下表。

### 债券还本付息表

单位：人民币万元

年度	2019	2020	2021	2022	2023	2024	合计
债券利率	4.00%						
期初专项债券余额	-	618	618	618	618	618	
本息专项债券发行	618	-	-	-	-	-	618
利息支出	-	25	25	25	25	25	124
本期还款	-	25	25	25	25	642	741
其中：还本	-	-	-	-	-	618	618
付息	-	25	25	25	25	25	124
期末专项债券余额	618	618	618	618	618	-	

## 3) 现金流模拟分析

对赣州市龙南县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券存续期间的现金流状况进行模拟分析，详见下表。

### 现金流模拟测试表

年度	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	合计
<b>现金流入</b>								
财政补贴资金流入	-	40	-	-	-	-	-	40
债券资金流入	1,239	-	-	-	-	-	-	1,239
自筹资金流入	-	618	-	-	-	-	-	618
运营期现金流入	-	99	-	-	-	-	1,845	1,944
<b>现金流入总额</b>	<b>1,239</b>	<b>756</b>	-	-	-	-	<b>1,845</b>	<b>3,840</b>
<b>现金流出</b>								
建设期资金流出	598	1,183	-	-	-	-	-	1,781

运营期成本	-	-	-	-	-	-	-	-
债券发行费用	-	1	-	-	-	-	-	1
债券还本付息	-	-	25	25	25	25	642	741
<b>现金流出总额</b>	<b>598</b>	<b>1,183</b>	<b>25</b>	<b>25</b>	<b>25</b>	<b>25</b>	<b>642</b>	<b>2,523</b>
<b>现金净流量</b>								
当年项目现金净流入	640	-427	-25	-25	-25	-25	1,203	1,317
期末项目累计现金结存额	640	213	189	164	139	114	1,317	-

#### 4) 压力测试

考虑新增耕地出让收益变动、新增产能收益变动和债券利率变动因素分析专项债券本金覆盖率 $[(项目累计现金结存额/债券本金)+1]$ 、本息资金覆盖率 $[(项目累计现金结存额/债券还本付息总额)+1]$ 和本息资金覆盖倍数 $(项目收益/需偿还的债券还本付息总额)$ ，见下表：

#### 单因素变动压力测试

资金覆盖率-压力测试（单因素敏感性分析）	-10%	-5%	0%	5%	10%
<b>收入变动敏感性分析</b>					
债券本金资金覆盖率	2.82	2.98	3.13	3.29	3.45
债券本息资金覆盖率	2.52	2.65	2.78	2.91	3.04
<b>利率变动敏感性分析</b>					
债券本金资金覆盖率	3.60%	3.80%	4.00%	4.20%	4.40%
债券本息资金覆盖率	3.15	3.14	3.13	3.12	3.11
债券本息资金覆盖率	2.82	2.80	2.78	2.75	2.73

基于上表，赣州市龙南县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目分别在新增耕地出让收益下降10%、新增产能收益下降10%、债券利率上浮10%的情况下，债券本金资金覆盖率、本息资金覆盖率和本息资金覆盖倍数仍大于1，能通过压力测试，项目收益仍然可以覆盖债券还本付息，因而项目具备一定的抗风险能力。

## 5) 总体评价

通过测算，根据资金平衡测算分析，赣州市龙南县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券本金资金覆盖率为 2.78 倍。

总体而言，赣州市龙南县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目通过发行专项债可以降低项目融资成本，是现阶段解决建设资金问题的推荐方案。

## （十）定南县高标准农田建设项目

### 1. 项目概况

2019年江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券（一期）—江西省政府专项债券（十三期）（赣州市）之赣州市定南县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目（以下简称“项目”或“本项目”）。

#### 1) 建设地点

本项目建设地点为江西省赣州市定南县岭北镇、龙塘镇、鹅公镇、天九镇、老城镇、岢美山镇等六个乡镇。

#### 2) 建设内容

本次江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券项目具体建设内容详见下表。

江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券项目具体建设内容

区县	2018年高标准农田建设任务	主要建设内容	建设期限
定南县	4,509.16亩	土地平整工程、灌溉与排水工程、田间道路工程与农田防护与生态环境保护工程等	1年

### 2. 项目投资估算及资金筹措

#### 1) 项目投资估算及资金使用计划

按《江西省统筹整合资金推进高标准农田建设实施方案》（赣府字34号）规定江西省原则上确定高标准农田建设标准为3000元/亩。赣州市定南县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目拟采用发行专项

债券筹集部分资金，调整后的投资估算总额为 1,646 万元。其中各项投资金额详见下表：

项目总投资估算表（单位：万元）

年度	2018	2019	合计
建设投资	551	1,094	1,645
发债费用	-	0.46	0.46
投资估算	551	1,094	1,646

## 2) 建设资金筹措方案

赣州市定南县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目资金筹措总额 1,646 万元。其中：自筹资金 1,183 万元，申请专项债券 463 万元。本项目从客观、谨慎角度出发，发行利率暂按 4.00% 进行测算，发行费率取 0.1%。

专项债券发行计划如下表所示：

债券发行计划表

序号	发行时间	发行额度（万元）	发行期限
1	2019年	463.00	5年期
	合计	463.00	

## 3) 建设资金平衡方案

赣州市定南县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目建设期各年度资金筹措与使用情况见下表：

建设期资金平衡表（单位：万元）

年度	2018	2019	合计
财政补贴	-	-	-
自筹资金	887	296	1,183

债券发行	-	463	463
小计	887	759	1,646
加：上年留存资金		336	
合计	887	1,095	
资金使用			
建设资金使用金额合计	551	1,095	1,646
资金余额（资金筹措-资金使用）	336	-	

### 3. 项目预期收益、成本及融资情况

根据《江西省人民政府办公厅关于印发江西省城乡建设用地增减挂钩节余指标调剂实施细则和江西省跨设区市补充耕地省级统筹调剂管理办法的通知》（赣府厅发[2019]13号文）、《江西省财政厅关于印发江西省城乡建设用地增减挂钩结余指标调剂资金收支管理办法和江西省跨设区市补充耕地资金收支管理办法的通知》（赣财综[2019]21号文）、《江西省农业农村厅江西省自然资源厅关于进一步做好高标准农田新增耕地有关工作的通知》（赣农字(2019)24号）文件内容及项目实施机构赣州市各县区高标准农田建设领导小组办公室提供的数据，本项目预期收益包含新增耕地出让收益、产能提升收益，具体分析如下：

- 新增耕地出让收益

根据上述文件内容及实施机构提供数据，原则上高标准农田建设项目设计新增耕地率不低于 1.5%，高标农田建设中新增耕地（水田、旱改水）指标出让收入 15%纳入省级调剂库，用于本次债券还本付息。指标调剂调出数量基准价为：旱地、旱改水每亩 4 万元，水田每亩 8 万元。2019 年预计出让 2018 年建设新增耕地指标获得收益为 941 万元（亩数 376.91 亩×4 万/亩×15%+亩数 595.36 亩×8 万/亩×15%）。

- 新增产能收益

根据上述文件内容及实施机构提供数据，高标准农田建设中新增产能指标的 30% 纳入省级调剂库，用于本次债券还本付息。指标调剂调出产能价：根据农用地分等定级成果对应的标准粮食产能确定，每亩每百公斤 0.8 万元。根据江西省自然资源厅，江西省 2017 年农田建设等级平均提升 0.6 个地力。2019 年预计出让 2018 年建设新增产能指标获得收益为 649 万元(亩数 4,509.16 亩×0.6×0.8 万/亩×30%)。

### 1) 预期收益

根据定南县统筹整合资金推进高标准农田建设领导小组提供的每年收入预测数据，本项目收入测算合计为 1,590 万元。

### 2) 财务费用

建设期内专项债券发行规模 463.00 万元，期限五年。本项目债券的还本付息方式为每年付息，到期一次性还本。债券存续期内产生债券利息合计 93 万元，债券本息合计 556 万元。赣州市定南县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券发行及还款情况见下表。

### 债券还本付息表

单位：人民币万元

年度	2019	2020	2021	2022	2023	2024	合计
债券利率	4.00%						
期初专项债券余额	-	463	463	463	463	463	
本息专项债券发行	463	-	-	-	-		463
利息支出		19	19	19	19	19	93
本期还款	-	19	19	19	19	482	556
其中：还本	-	-	-	-		463	463
付息	-	19	19	19	19	19	93
期末专项债券余额	463	463	463	463	463	-	

### 3) 现金流模拟分析

对赣州市定南县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券存续期间的现金流状况进行模拟分析，详见下表。

现金流模拟测试表

年度	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	合计
<b>现金流入</b>								
财政补贴资金流入	-	-	-	-	-	-	-	-
自筹资金流入	887	296	-	-	-	-	-	1,183
债券资金流入	-	463	-	-	-	-	-	463
运营期现金流入	-	74	-	-	-	-	1,516	1,590
<b>现金流入总额</b>	<b>887</b>	<b>833</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>1,516</b>	<b>3,235</b>
<b>现金流出</b>								
建设期资金流出	551	1,094	-	-	-	-	-	1,645
运营期成本	-	-	-	-	-	-	-	-
债券发行费用	-	0.46	-	-	-	-	-	0.46
债券还本付息	-	-	19	19	19	19	482	556
<b>现金流出总额</b>	<b>551</b>	<b>1,095</b>	<b>19</b>	<b>19</b>	<b>19</b>	<b>19</b>	<b>482</b>	<b>2,201</b>
<b>现金净流量</b>								
当年项目现金净流入	336	-262	-19	-19	-19	-19	1,034	1,034
期末项目累计现金结存额	336	74	56	37	19	-	1,034	-

### 4) 压力测试

考虑新增耕地出让收益变动、新增产能收益变动和债券利率变动因素分析专项债券本金覆盖率 $[(项目累计现金结存额/债券本金)+1]$ 、本息资金覆盖率 $[(项目累计现金结存额/债券还本付息总额)+1]$ 和本息资金覆盖倍数 $(项目收益/需偿还的债券还本付息总额)$ ，见下表：

## 单因素变动压力测试

资金覆盖率-压力测试（单因素敏感性分析）	-10%	-5%	0%	5%	10%
<b>收入变动敏感性分析</b>					
债券本金资金覆盖率	2.89	3.06	3.23	3.41	3.58
债券本息资金覆盖率	2.58	2.72	2.86	3.00	3.15
<b>利率变动敏感性分析</b>					
债券本金资金覆盖率	3.60%	3.80%	4.00%	4.20%	4.40%
债券本息资金覆盖率	3.25	3.24	3.23	3.22	3.21
债券本息资金覆盖率	2.91	2.89	2.86	2.84	2.81

基于上表，赣州市定南县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目分别在新增耕地出让收益下降 10%、新增产能收益下降 10%、债券利率上浮 10%的情况下，债券本金资金覆盖率、本息资金覆盖率和本息资金覆盖倍数仍大于 1，能通过压力测试，项目收益仍然可以覆盖债券还本付息，因而项目具备一定的抗风险能力。

### 5) 总体评价

通过测算，根据资金平衡测算分析，赣州市定南县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券本金资金覆盖率为 2.86 倍。

总体而言，赣州市定南县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目通过发行专项债可以降低项目融资成本，是现阶段解决建设资金问题的推荐方案。

## （十一）全南县高标准农田建设项目

### 1. 项目概况

2019年江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券（一期）—江西省政府专项债券（十三期）（赣州市）之赣州市全南县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目（以下简称“项目”或“本项目”）。

#### 1) 建设地点

本项目建设地点为江西省赣州市全南县吉山镇、城厢镇、金龙镇、陂头镇、社迳乡、龙下乡6个乡镇，涉及村委包括坪头镇村、田背村、小慕村、增坊村、水口村、竹山村、正河村、当迳村、上湖村、龙下村共计12个村。

#### 2) 建设内容

本次江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券项目具体建设内容详见下表。

#### 江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券项目具体建设内容

区县	2018年高标准农田建设任务	主要建设内容	建设期限
全南县	5,244.8亩	土地平整工程、水源工程、灌溉与排水工程、田间道路工程与其他工程等	1年

## 2. 项目投资估算及资金筹措

### 1) 项目投资估算及资金使用计划

按《江西省统筹整合资金推进高标准农田建设实施方案》（赣府字 34 号）规定江西省原则上确定高标准农田建设标准为 3000 元/亩。赣州市定南县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目拟采用发行专项债券筹集部分资金，调整后的投资估算总额为 1,563 万元。其中各项投资金额详见下表：

项目总投资估算表（单位：万元）

年度	2018	2019	合计
建设投资	525	1,037	1,562
发债费用	-	1	1
投资估算	525	1,038	1,563

### 2) 建设资金筹措方案

赣州市全南县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目资金筹措总额 1,563 万元。其中：自筹资金 1,048 万元，申请专项债券 515 万元。本项目从客观、谨慎角度出发，发行利率暂按 4.00% 进行测算，发行费率取 0.1%。

专项债券发行计划如下表所示：

## 债券发行计划表

序号	发行时间	发行额度（万元）	发行期限
1	2019年	515.00	5年期
	合计	515.00	

### 3) 建设资金平衡方案

赣州市全南县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目建设期各年度资金筹措与使用情况见下表：

建设期资金平衡表（单位：万元）

年度	2018	2019	合计
财政补贴	-	-	-
自筹资金	985	63	1,048
债券发行	-	515	515
小计	985	577	1,563
加：上年留存资金		460	
合计	985	1,038	
资金使用			
建设资金使用金额合计	525	1,038	1,563
资金余额（资金筹措-资金使用）	460	-	

### 3. 项目预期收益、成本及融资情况

根据《江西省人民政府办公厅关于印发江西省城乡建设用地增减挂钩节余指标调剂实施细则和江西省跨设区市补充耕地省级统筹调剂管理办法的通知》（赣府厅发[2019]13号文）、《江西省财政厅关于印发江西省城乡建设用地增减挂钩结余指标调剂资金收支管理办法和江西省跨设区市补充耕地资金收支管理办法的通知》（赣财综[2019]21号文）、《江西省农业农村厅江西省自然资源厅关于进一步做好高标准

农田新增耕地有关工作的通知》（赣农字(2019)24号）文件内容及项目实施机构赣州市各县区高标准农田建设领导小组办公室提供的数据，本项目预期收益包含新增耕地出让收益、产能提升收益，具体分析如下：

- 新增耕地出让收益

根据上述文件内容及实施机构提供数据，原则上高标准农田建设项目设计新增耕地率不低于 1.5%，高标农田建设中新增耕地（水田、旱改水）指标出让收入 15%纳入省级调剂库，用于本次债券还本付息。指标调剂调出数量基准价为：旱地、旱改水每亩 4 万元，水田每亩 8 万元。2019 年预计出让 2018 年建设新增耕地指标获得收益为 263 万元（亩数 218.9 亩×8 万/亩×15%）。

- 新增产能收益

根据上述文件内容及实施机构提供数据，高标农田建设中新增产能指标的 30%纳入省级调剂库，该项目结合高标准农田建设项目情况将上述新增产能指标比例调高至 35%，按上述规定取得的收入全部用于偿还高标准农田政府专项债。指标调剂调出产能价：根据农用地分等定级成果对应的标准粮食产能确定，每亩每百公斤 0.8 万元。根据江西省自然资源厅，江西省 2017 年农田建设等级平均提升 0.6 个地力。2019 年预计出让 2018 年建设新增产能指标获得收益为 734 万元（亩数 5,244.8 亩×0.5×0.8 万/亩×35%）。

### 1) 预期收益

根据全南县统筹整合资金推进高标准农田建设领导小组提供的每年收入预测数据，本项目收入测算合计为 997 万元。

### 2) 财务费用

建设期内专项债券发行规模 515.00 万元，期限五年。本项目债券的还本付息方式为每年付息，到期一次性还本。债券存续期内产生债券利息合计 103 万元，债券本息合计 617 万元。赣州市定南县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券发行及还款情况见下表。

债券还本付息表

单位：人民币万元

年度	2019	2020	2021	2022	2023	2024	合计
债券利率	4.00%						
期初专项债券余额	-	515	515	515	515	515	
本息专项债券发行	515	-	-	-	-	-	515
利息支出	-	21	21	21	21	21	103
本期还款	-	21	21	21	21	535	617
其中：还本	-	-	-	-	-	515	515
付息	-	21	21	21	21	21	103
期末专项债券余额	515	515	515	515	515	-	

### 3) 现金流模拟分析

对赣州市全南县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券存续期间的现金流状况进行模拟分析，详见下表。

现金流模拟测试表

年度	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	合计
现金流入								
财政补贴资金流入	-	-	-	-	-	-	-	-
债券资金流入	-	515	-	-	-	-	-	515

自筹资金流入	985	63	-	-	-	-	-	1,048
运营期现金流入	-	82	-	-	-	-	915	997
<b>现金流入总额</b>	<b>985</b>	<b>660</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>915</b>	<b>2,560</b>
<b>现金流出</b>								
建设期资金流出	525	1,037	-	-	-	-	-	1,562
运营期成本	-	-	-	-	-	-	-	-
债券发行费用	-	1	-	-	-	-	-	1
债券还本付息	-	-	21	21	21	21	535	617
<b>现金流出总额</b>	<b>525</b>	<b>1,038</b>	<b>21</b>	<b>21</b>	<b>21</b>	<b>21</b>	<b>535</b>	<b>2,180</b>
<b>现金净流量</b>								
当年项目现金净流入	460	-378	-21	-21	-21	-21	380	380
期末项目累计现金结存额	460	82	62	41	21	-0	380	-

#### 4) 压力测试

考虑新增耕地出让收益变动、新增产能收益变动和债券利率变动因素分析专项债券本金覆盖率 $[(项目累计现金结存额/债券本金)+1]$ 、本息资金覆盖率 $[(项目累计现金结存额/债券还本付息总额)+1]$ 和本息资金覆盖倍数 $(项目收益/需偿还的债券还本付息总额)$ ，见下表：

#### 单因素变动压力测试

资金覆盖率-压力测试（单因素敏感性分析）	-10%	-5%	0%	5%	10%
<b>收入变动敏感性分析</b>					
债券本金资金覆盖率	1.54	1.64	1.74	1.83	1.93
债券本息资金覆盖率	1.45	1.53	1.61	1.70	1.78
<b>利率变动敏感性分析</b>	3.60%	3.80%	4.00%	4.20%	4.40%
债券本金资金覆盖率	1.76	1.75	1.74	1.73	1.72
债券本息资金覆盖率	1.64	1.63	1.61	1.60	1.59

基于上表，赣州市全南县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目分别在新增耕地出让收益下降10%、新增产能收益下降10%、债券利率

上浮 10%的情况下，债券本金资金覆盖率、本息资金覆盖率和本息资金覆盖倍数仍大于 1，能通过压力测试，项目收益仍然可以覆盖债券还本付息，因而项目具备一定的抗风险能力。

## 5) 总体评价

通过测算，根据资金平衡测算分析，赣州市全南县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券本金资金覆盖率为 1.61 倍。

总体而言，赣州市全南县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目通过发行专项债可以降低项目融资成本，是现阶段解决建设资金问题的推荐方案。

## （十二）宁都县高标准农田建设项目

### 1. 项目概况

2019年江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券（一期）—江西省政府专项债券（十三期）（赣州市）之赣州市宁都县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目（以下简称“项目”或“本项目”）。

#### 1) 建设地点

本项目建设地点为江西省赣州市宁都县梅江、固村、固厚、长胜、田头、安福、黄陂、大沽、小布、湛田、会同 11 个乡镇 44 个村委会。

#### 2) 建设内容

本次江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券项目具体建设内容详见下表。

#### 江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券项目具体建设内容

区县	2018 年高标准农田建设任务	主要建设内容	建设期限
宁都县	4.39 万亩	土地平整工程、土壤改良工程、灌溉与排水工程、田间道路工程、农田防护与生态环境保持工程与其他配套设施建设工程等	1 年

### 2. 项目投资估算及资金筹措

#### 1) 项目投资估算及资金使用计划

按《江西省统筹整合资金推进高标准农田建设实施方案》（赣府字 34 号）规定江西省原则上确定高标准农田建设标准为 3000 元/亩。赣州市宁都县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目拟采用发行专项

债券筹集部分资金，调整后的投资估算总额为 13,044 万元。其中各项投资金额详见下表：

项目总投资估算表（单位：万元）

年度	2018	2019	合计
建设投资	250	12,789	13,039
发债费用	-	5	5
<b>投资估算</b>	<b>250</b>	<b>12,794</b>	<b>13,044</b>

## 2) 建设资金筹措方案

赣州市宁都县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目资金筹措总额 13,500 万元。其中：自筹资金 7,554 万元，财政补贴 1,315 万元，申请专项债券 4,632 万元。本项目从客观、谨慎角度出发，发行利率暂按 4.00% 进行测算，发行费率取 0.1%。

专项债券发行计划如下表所示：

债券发行计划表

序号	发行时间	发行额度（万元）	发行期限
1	2019年	4,632	5年期
	合计	<b>4,632</b>	

## 3) 建设资金平衡方案

赣州市宁都县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目建设期各年度资金筹措与使用情况见下表：

建设期资金平衡表（单位：万元）

年度	2018	2019	合计
自筹资金	7,554	-	7,554

财政补贴	1,315	-	1,315
债券发行	-	4,632	4,632
小计	8,869	4,632	13,500
加：上年留存资金		8,619	
合计	<b>8,869</b>	<b>13,250</b>	
资金使用			
建设资金使用金额合计	250	12,794	13,044
资金余额（资金筹措-资金使用）	<b>8,619</b>	<b>457</b>	-
自筹资金	7,554	-	7,554
财政补贴	1,315	-	1,315

### 3. 项目预期收益、成本及融资情况

根据《江西省人民政府办公厅关于印发江西省城乡建设用地增减挂钩节余指标调剂实施细则和江西省跨设区市补充耕地省级统筹调剂管理办法的通知》（赣府厅发[2019]13号文）、《江西省财政厅关于印发江西省城乡建设用地增减挂钩结余指标调剂资金收支管理办法和江西省跨设区市补充耕地资金收支管理办法的通知》（赣财综[2019]21号文）、《江西省农业农村厅江西省自然资源厅关于进一步做好高标准农田新增耕地有关工作的通知》（赣农字(2019)24号）文件内容及项目实施机构赣州市各县区高标准农田建设领导小组办公室提供的数据，本项目预期收益包含新增耕地出让收益、产能提升收益，具体分析如下：

- 耕地出让指标收益

根据上述文件内容及实施机构提供数据，原则上高标准农田建设项目设计新增耕地率不低于 1.5%，高标农田建设中新增耕地（水田、旱改水）指标出让收入 15%纳入省级调剂库，用于本次债券还本付息。指标调剂调出数量基准价为：旱地、旱改水每亩 4 万元，水田每亩 8 万元。2019 年-2024 年预计出让建设新增耕地指标获得收益为 207 万元（亩数 172.72 亩×8 万/亩×15%）。

- 产能提升收益

根据上述文件内容及实施机构提供数据，高标农田建设中新增产能指标的 30%纳入省级调剂库，用于本次债券还本付息。指标调剂调出产能价：根据农用地分等定级成果对应的标准粮食产能确定，每亩每百公斤 0.8 万元。2019 年-2024 年预计出让建设新增产能指标获得收益为 6,322 万元（亩数 43,900 亩×0.6×0.8 万/亩×30%）。

### 1) 预期收益

根据宁都县高标准农田建设领导小组办公室提供的每年收入预测数据，本项目收入测算合计为 6,529 万元。

### 2) 财务费用

建设期内专项债券发行规模 4,632.00 万元，期限五年。本项目债券的还本付息方式为每年付息，到期一次性还本。债券存续期内产生债券利息合计 926 万元，债券本息合计 5,558 万元。赣州市宁都县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券发行及还款情况见下表。

### 债券还本付息表

单位：人民币万元

年度	2019	2020	2021	2022	2023	2024	合计
债券利率	4.00%						
期初专项债券余额		4,632	4,632	4,632	4,632	4,632	
本息专项债券发行	4,632	-					4,632
利息支出		185	185	185	185	185	926
本期还款	-	185	185	185	185	4,817	5,558
其中：还本						4,632	4,632
付息	-	185	185	185	185	185	926
期末专项债券余额	4,632	4,632	4,632	4,632	4,632	-	

### 3) 现金流模拟分析

对赣州市宁都县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券存续期间的现金流状况进行模拟分析，详见下表。

现金流模拟测试表

年度	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	合计
<b>现金流入</b>								
财政补贴资金流入	1,315	-	-	-	-			1,315
债券资金流入	-	4,632	-					4,632
自筹资金流入	7,554	-						7,554
运营期现金流入	-	741	-	-	-	-	5,837	6,578
<b>现金流入总额</b>	<b>8,869</b>	<b>5,373</b>	-	-	-	-	<b>5,837</b>	<b>20,078</b>
<b>现金流出</b>								
建设期资金流出	250	12,789	-	-	-			13,039
运营期现金流出	-	-	-	-	-	-	-	-
债券发行费用	-	5	-	-	-	-	-	5
债券还本付息	-	-	185	185	185	185	4,817	5,558
<b>现金流出总额</b>	<b>250</b>	<b>12,794</b>	<b>185</b>	<b>185</b>	<b>185</b>	<b>185</b>	<b>4,817</b>	<b>18,602</b>
<b>现金净流量</b>								
当年项目现金净流入	8,619	-7,421	-185	-185	-185	-185	1,020	
期末项目累计现金结存额	8,619	1,198	1,012	827	642	456	1,476	

#### 4) 压力测试

考虑新增耕地出让收益变动、新增产能收益变动和债券利率变动因素分析专项债券本金覆盖率 $[(项目累计现金结存额/债券本金)+1]$ 、本息资金覆盖率 $[(项目累计现金结存额/债券还本付息总额)+1]$ 和本息资金覆盖倍数 $(项目收益/需偿还的债券还本付息总额)$ ，见下表：

单因素变动压力测试

资金覆盖率 - 压力测试 (单因素敏感性分析)	-10%	-5%	0%	5%	10%
收入变动敏感性分析					
债券本金资金覆盖率	1.18	1.25	1.32	1.39	1.46
债券本息资金覆盖率	1.15	1.21	1.27	1.32	1.38
利率变动敏感性分析	3.60%	3.80%	4.00%	4.20%	4.40%
债券本金资金覆盖率	1.34	1.33	1.32	1.31	1.30
债券本息资金覆盖率	1.29	1.28	1.27	1.26	1.24

基于上表，赣州市宁都县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目分别在新增耕地出让收益下降 10%、新增产能收益下降 10%、债券利率上浮 10%的情况下，债券本金资金覆盖率、本息资金覆盖率和本息资金覆盖倍数仍大于 1，能通过压力测试，项目收益仍然可以覆盖债券还本付息，因而项目具备一定的抗风险能力。

#### 5) 总体评价

通过测算，根据资金平衡测算分析，赣州市宁都县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券本金资金覆盖率为 1.27 倍。

总体而言，赣州市宁都县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目通过发行专项债可以降低项目融资成本，是现阶段解决建设资金问题的推荐方案。

## （十三）于都县高标准农田建设项目

### 1. 项目概况

2019年江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券（一期）—江西省政府专项债券（十三期）（赣州市）之赣州市于都县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目（以下简称“项目”或“本项目”）。

#### 1) 建设地点

本项目建设地点为江西省赣州市于都县靖石、盘古山、梓山、罗江、罗坳、黄麟、宽田、段屋等22个乡镇、104个村。

#### 2) 建设内容

本次江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券项目具体建设内容详见下表。

#### 江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券项目具体建设内容

区县	2018年高标准农田建设任务	主要建设内容	建设期限
于都县	5.67万亩	土地平整工程、土壤改良工程、灌溉与排水工程、田间道路工程、生态环境保持工程和其他工程	1年

### 2. 项目投资估算及资金筹措

#### 1) 项目投资估算及资金使用计划

按《江西省统筹整合资金推进高标准农田建设实施方案》（赣府字34号）规定江西省原则上确定高标准农田建设标准为3000元/亩。赣州市于都县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目拟采用发行专项

债券筹集部分资金，调整后的投资估算总额为 18,212 万元。其中各项投资金额详见下表：

项目总投资估算表（单位：万元）

年度	2018	2019	合计
建设投资	2,104	16,103	18,207
发债费用	-	6	6
投资估算	2,104	16,108	18,212

## 2) 建设资金筹措方案

赣州市于都县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目资金筹措总额 18,212 万元。其中：自筹资金 11,065 万元，财政补贴 1,272 万元，申请专项债券 5,876 万元。本项目从客观、谨慎角度出发，发行利率暂按 4.00% 进行测算，发行费率取 0.1%。

专项债券发行计划如下表所示：

债券发行计划表

序号	发行时间	发行额度（万元）	发行期限
1	2019年	5,876.00	5年期
	合计	5,876.00	

## 3) 建设资金平衡方案

赣州市于都县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目建设期各年度资金筹措与使用情况见下表：

建设期资金平衡表（单位：万元）

年度	2018	2019	合计
----	------	------	----

财政补贴	1,272		1,272
其他自筹资金	9,980	1,086	11,065
债券发行	-	5,876	5,876
小计	<b>11,251</b>	<b>6,961</b>	<b>18,212</b>
加：上年留存资金	-	9,147	
合计	<b>11,251</b>	<b>16,108</b>	
资金使用			
建设资金使用金额合计	<b>2,104</b>	<b>16,108</b>	<b>18,212</b>
资金余额（资金筹措-资金使用）	<b>9,147</b>	-	

### 3. 项目预期收益、成本及融资情况

根据《江西省人民政府办公厅关于印发江西省城乡建设用地增减挂钩节余指标调剂实施细则和江西省跨设区市补充耕地省级统筹调剂管理办法的通知》（赣府厅发[2019]13号文）、《江西省财政厅关于印发江西省城乡建设用地增减挂钩结余指标调剂资金收支管理办法和江西省跨设区市补充耕地资金收支管理办法的通知》（赣财综[2019]21号文）、《江西省农业农村厅江西省自然资源厅关于进一步做好高标准农田新增耕地有关工作的通知》（赣农字(2019)24号）文件内容及项目实施机构赣州市各县区高标准农田建设领导小组办公室提供的数据，本项目预期收益包含新增耕地出让收益、产能提升收益，具体分析如下：

- 新增耕地出让收益

根据上述文件内容及实施机构提供数据，原则上高标准农田建设项目设计新增耕地率不低于 1.5%，高标农田建设中新增耕地（水田、

旱改水) 指标出让收入 15%纳入省级调剂库, 于都县结合高标准农田建设项目情况将上述新增耕地指标比例调高至 20%, 按上述规定取得的收入全部用于偿还高标准农田政府专项债。指标调剂调出数量基准价为: 旱地、旱改水每亩 4 万元, 水田每亩 8 万元。2019 年预计出让 2018 年建设新增耕地指标获得收益为 1,022 万元 $[(\text{亩数 } 426.97 \text{ 亩} \times 8 \text{ 万/亩} \times 20\%)+(\text{亩数 } 56,740.43 \text{ 亩} \times \text{增长率 } 1.5\% - 426.97 \text{ 亩}) \times 4 \text{ 万/亩} \times 20\%]$ 。

- 新增产能收益

根据上述文件内容及实施机构提供数据, 高标农田建设中新增产能指标的 30%纳入省级调剂库, 用于本次债券还本付息。指标调剂调出产能价: 根据农用地分等定级成果对应的标准粮食产能确定, 每亩每百公斤 0.8 万元。根据江西省自然资源厅, 江西省 2017 年农田建设等级平均提升 0.6 个地力。2019 年预计出让 2018 年建设新增产能指标获得收益为 8,171 万元 $(\text{亩数 } 56,740.43 \text{ 亩} \times 0.6 \times 0.8 \text{ 万/亩} \times 30\%)$ 。

### 1) 预期收益

根据于都县统筹整合资金推进高标准农田建设领导小组提供的每年收入预测数据, 本项目收入测算合计为 9,193 万元。

## 2) 财务费用

建设期内专项债券发行规模 5,876.00 万元，期限五年。本项目债券的还本付息方式为每年付息，到期一次性还本。债券存续期内产生债券利息合计 1,175 万元，债券本息合计 7,051 万元。赣州市于都县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券发行及还款情况见下表。

### 债券还本付息表

单位：人民币万元

年度	2019	2020	2021	2022	2023	2024	合计
债券利率	4.00%						
期初专项债券余额		5,876	5,876	5,876	5,876	5,876	
本息专项债券发行	5,876	-					5,876
利息支出		235	235	235	235	235	1,175
本期还款	-	235	235	235	235	6,111	7,051
其中：还本						5,876	5,876
付息	-	235	235	235	235	235	1,175
期末专项债券余额	5,876	5,876	5,876	5,876	5,876	-	

## 3) 现金流模拟分析

对赣州市于都县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券存续期间的现金流状况进行模拟分析，详见下表。

### 现金流模拟测试表

年度	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	合计
<b>现金流入</b>								
财政补贴资金流入	1,272	-	-	-	-			1,272
债券资金流入	-	5,876	-					5,876
自筹资金流入	9,980	1,086						11,065
运营期现金流入	-	940	-	-	-	-	8,253	9,193
<b>现金流入总额</b>	<b>11,251</b>	<b>7,901</b>	-	-	-	-	<b>8,253</b>	<b>27,405</b>
<b>现金流出</b>								

建设期资金流出	2,104	16,103	-	-	-	-	-	18,207
运营期现金流出	-	-	-	-	-	-	-	-
债券发行费用	-	6	-	-	-	-	-	6
债券还本付息	-	-	235	235	235	235	6,111	7,051
现金流出总额	2,104	16,108	235	235	235	235	6,111	25,263
现金净流量								
当年项目现金净流入	9,147	-8,207	-235	-235	-235	-235	2,142	
期末项目累计现金结存额	9,147	940	705	470	235	-	2,142	

#### 4) 压力测试

考虑新增耕地出让收益变动、新增产能收益变动和债券利率变动因素分析专项债券本金覆盖率 $[(项目累计现金结存额/债券本金)+1]$ 、本息资金覆盖率 $[(项目累计现金结存额/债券还本付息总额)+1]$ 和本息资金覆盖倍数 $(项目收益/需偿还的债券还本付息总额)$ ，见下表：

#### 单因素变动压力测试

资金覆盖率 - 压力测试 (单因素敏感性分析)	-10%	-5%	0%	5%	10%
<b>收入变动敏感性分析</b>					
债券本金资金覆盖率	1.21	1.29	1.36	1.44	1.52
债券本息资金覆盖率	1.17	1.24	1.30	1.37	1.43
<b>利率变动敏感性分析</b>	3.60%	3.80%	4.00%	4.20%	4.40%
债券本金资金覆盖率	1.38	1.37	1.36	1.35	1.34
债券本息资金覆盖率	1.33	1.31	1.30	1.29	1.28

基于上表，赣州市于都县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目分别在新增耕地出让收益下降 10%、新增产能收益下降 10%、债券利率上浮 10%的情况下，债券本金资金覆盖率、本息资金覆盖率和本息资金

覆盖倍数仍大于 1，能通过压力测试，项目收益仍然可以覆盖债券还本付息，因而项目具备一定的抗风险能力。

## 5) 总体评价

通过测算，根据资金平衡测算分析，赣州市于都县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券本金资金覆盖率为 1.30 倍。

总体而言，赣州市于都县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目通过发行专项债可以降低项目融资成本，是现阶段解决建设资金问题的推荐方案。

## （十四）兴国县高标准农田建设项目

### 1. 项目概况

2019年江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券（一期）—江西省政府专项债券（十三期）（赣州市）之赣州市兴国县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目（以下简称“项目”或“本项目”）。

#### 1) 建设地点

本项目建设地点为江西省赣州市兴国县永丰村，均村乡小章、东山，东方、中洽、石门、横柏、茂缎、三坑村等10个乡镇60个村。

#### 2) 建设内容

本次江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券项目具体建设内容详见下表。

江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券项目具体建设内容

区县	2018年高标准农田建设任务	主要建设内容	建设期限
兴国县	2.8437万亩	土地平整工程、土壤改良工程、灌溉与排水工程、田间道路工程、生态环境保持工程和其他工程	1年

### 2. 项目投资估算及资金筹措

#### 1) 项目投资估算及资金使用计划

按《江西省统筹整合资金推进高标准农田建设实施方案》（赣府字34号）规定江西省原则上确定高标准农田建设标准为3000元/亩。赣州市兴国县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目拟采用发行专项

债券筹集部分资金，调整后的投资估算总额为 7,775 万元。其中各项投资金额详见下表：

项目总投资估算表（单位：万元）

年度	2018	2019	合计
建设投资	2,411	5,361	7,772
发债费用	-	3	3
投资估算	2,411	5,364	7,775

## 2) 建设资金筹措方案

赣州市兴国县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目资金筹措总额 8,109 万元。其中：自筹资金 4,223 万元，财政补贴 1,104 万元，申请专项债券 2,782 万元。本项目从客观、谨慎角度出发，发行利率暂按 4.00% 进行测算，发行费率取 0.1%。

专项债券发行计划如下表所示：

债券发行计划表

序号	发行时间	发行额度（万元）	发行期限
1	2019年	2,782.00	5年期
	合计	2,782.00	

## 3) 建设资金平衡方案

赣州市兴国县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目建设期各年度资金筹措与使用情况见下表：

建设期资金平衡表（单位：万元）

年度	2018	2019	合计
----	------	------	----

财政补贴	1,104		1,104
自筹资金	4,223		4,223
债券发行	-	2,782	2,782
小计	5,327	2,782	8,109
加：上年留存资金	-	2,916	-
合计	5,327	5,698	
资金使用			
建设资金使用金额合计	2,411	5,364	7,775
资金余额（资金筹措-资金使用）	2,916	334	

### 3. 项目预期收益、成本及融资情况

根据《江西省人民政府办公厅关于印发江西省城乡建设用地增减挂钩节余指标调剂实施细则和江西省跨设区市补充耕地省级统筹调剂管理办法的通知》（赣府厅发[2019]13号文）、《江西省财政厅关于印发江西省城乡建设用地增减挂钩结余指标调剂资金收支管理办法和江西省跨设区市补充耕地资金收支管理办法的通知》（赣财综[2019]21号文）、《江西省农业农村厅江西省自然资源厅关于进一步做好高标准农田新增耕地有关工作的通知》（赣农字(2019)24号）文件内容及项目实施机构赣州市各县区高标准农田建设领导小组办公室提供的数据，本项目预期收益包含新增耕地出让收益、产能提升收益，具体分析如下：

- 新增耕地出让收益

根据上述文件内容及实施机构提供数据，原则上高标准农田建设项目设计新增耕地率不低于 1.5%，高标农田建设中新增耕地（水田、旱改水）指标出让收入 15%纳入省级调剂库，用于本次债券还本付息。指标调剂调出数量基准价为：旱地、旱改水每亩 4 万元，水田每亩 8

万元。2019年预计出让2018年建设新增耕地指标获得收益为201万元(亩数335.20亩×4万/亩×15%)。

- 新增产能收益

根据上述文件内容及实施机构提供数据，高标农田建设中新增产能指标的30%纳入省级调剂库，用于本次债券还本付息。指标调剂调出产能价：根据农用地分等定级成果对应的标准粮食产能确定，每亩每百公斤0.8万元。根据江西省自然资源厅，江西省2017年农田建设等级平均提升0.6个地力。2019年预计出让2018年建设新增产能指标获得收益为3,412万元(亩数28,437亩×0.5×0.8万/亩×30%)。

### 1) 预期收益

根据兴国县统筹整合资金推进高标准农田建设领导小组提供的每年收入预测数据，本项目收入测算合计为3,614万元。

### 2) 财务费用

建设期内专项债券发行规模2,782.00万元，期限五年。本项目债券的还本付息方式为每年付息，到期一次性还本。债券存续期内产生债券利息合计556万元，债券本息合计3,338万元。赣州市兴国县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券发行及还款情况见下表。

债券还本付息表

单位：人民币万元

年度	2019	2020	2021	2022	2023	2024	合计
债券利率	4.00%						
期初专项债券余额		2,782	2,782	2,782	2,782	2,782	
本息专项债券发行	2,782	-					2,782
利息支出		111	111	111	111	111	556

本期还款	-	111	111	111	111	2,893	3,338
其中：还本						2,782	2,782
付息	-	111	111	111	111	111	556
期末专项债券余额	2,782	2,782	2,782	2,782	2,782	-	

### 3) 现金流模拟分析

对赣州市兴国县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券存续期间的现金流状况进行模拟分析，详见下表。

现金流模拟测试表

年度	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	合计
<b>现金流入</b>								
财政补贴资金流入	1,104	-	-	-	-			1,104
债券资金流入	-	2,782	-					2,782
自筹资金流入	4,223							4,223
运营期现金流入	-	546	-	-	-	-	3,067	3,614
<b>现金流入总额</b>	<b>5,327</b>	<b>3,328</b>	-	-	-	-	<b>3,067</b>	<b>11,723</b>
<b>现金流出</b>								
建设期资金流出	2,411	5,361	-	-	-			7,772
运营期现金流出	-	101	-	-	-	-	-	101
债券发行费用/融资费用	-	2,782	-	-	-	-	-	3
债券还本付息	-	-	111.28	111.28	111.28	111.28	2893.28	3,338
<b>现金流出总额</b>	<b>2,411</b>	<b>5,465</b>	<b>111</b>	<b>111</b>	<b>111</b>	<b>111</b>	<b>2,893</b>	<b>11,214</b>
<b>现金净流量</b>								
当年项目现金净流入	2,916	-2,137	-111	-111	-111	-111	174	
期末累计现金结存额	2,916	779	668	556	445	334	508	

### 4) 压力测试

考虑新增耕地出让收益变动、新增产能收益变动和债券利率变动因素分析专项债券本金覆盖率 $[(项目累计现金结存额/债券本金)+1]$ 、

本息资金覆盖率 $[(项目累计现金结存额/债券还本付息总额)+1]$ 和本息资金覆盖倍数 $(项目收益/需偿还的债券还本付息总额)$ ，见下表：

### 单因素变动压力测试

资金覆盖率 - 压力测试 (单因素敏感性分析)	-10%	-5%	0%	5%	10%
收入变动敏感性分析					
债券本金资金覆盖率	1.05	1.12	1.18	1.25	1.31
债券本息资金覆盖率	1.04	1.10	1.15	1.21	1.26
利率变动敏感性分析	3.60%	3.80%	4.00%	4.20%	4.40%
债券本金资金覆盖率	1.20	1.19	1.18	1.17	1.16
债券本息资金覆盖率	1.17	1.16	1.15	1.14	1.13

基于上表，赣州市兴国县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目分别在新增耕地出让收益下降 10%、新增产能收益下降 10%、债券利率上浮 10%的情况下，债券本金资金覆盖率、本息资金覆盖率和本息资金覆盖倍数仍大于 1，能通过压力测试，项目收益仍然可以覆盖债券还本付息，因而项目具备一定的抗风险能力。

### 5) 总体评价

通过测算，根据资金平衡测算分析，赣州市兴国县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券本金资金覆盖率为 1.15 倍。

总体而言，赣州市兴国县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目通过发行专项债可以降低项目融资成本，是现阶段解决建设资金问题的推荐方案。

## （十五）会昌县高标准农田建设项目

### 1. 项目概况

2019年江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券（一期）—江西省政府专项债券（十三期）（赣州市）之赣州市会昌县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目（以下简称“项目”或“本项目”）。

#### 1) 建设地点

本项目建设地点为江西省赣州市会昌县19个乡镇92个行政村。

#### 2) 建设内容

本次江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券项目具体建设内容详见下表。

#### 江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券项目具体建设内容

区县	2018年高标准农田建设任务	主要建设内容	建设期限
会昌县	39,756.75亩	土地平整工程、灌溉与排水工程、田间道路工程和其他工程	1年

### 2. 项目投资估算及资金筹措

#### 4) 项目投资估算及资金使用计划

按《江西省统筹整合资金推进高标准农田建设实施方案》（赣府字34号）规定江西省原则上确定高标准农田建设标准为3000元/亩。赣州市会昌县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目拟采用发行专项债券筹集部分资金，调整后的投资估算总额为11,425万元。其中各项投资金额详见下表：

## 项目总投资估算表（单位：万元）

单位：人民币万元

年度	2018	2019	合计
建设投资	2,436	8,986	11,422
发债费用	-	3	3
<b>投资估算</b>	<b>2,436</b>	<b>8,989</b>	<b>11,425</b>

### 5) 建设资金筹措方案

赣州市会昌县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目资金筹措总额 11,425 万元。其中：自筹资金 7,437 万元，财政补贴 1,054 万元，申请专项债券 2,933 万元。本项目从客观、谨慎角度出发，发行利率暂按 4.00% 进行测算，发行费率取 0.1%。

专项债券发行计划如下表所示：

#### 债券发行计划表

序号	发行时间	发行额度（万元）	发行期限
1	2019年	2,933.00	5年期
	<b>合计</b>	<b>2,933.00</b>	

### 6) 建设资金平衡方案

赣州市会昌县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目建设期各年度资金筹措与使用情况见下表：

建设期资金平衡表（单位：万元）

年度	2018	2019	合计
财政补贴	1,054		1,054
自筹资金	4,563	2,874	7,437
债券发行		2,933	2,933

小计	5,617	5,807	11,425
加：上年留存资金	-	3,182	-
合计	5,617	8,989	
资金使用			
建设资金使用金额合计	2,436	8,989	11,425
资金余额（资金筹措-资金使用）	3,182	-	

### 3. 项目预期收益、成本及融资情况

根据《江西省人民政府办公厅关于印发江西省城乡建设用地增减挂钩节余指标调剂实施细则和江西省跨设区市补充耕地省级统筹调剂管理办法的通知》（赣府厅发[2019]13号文）、《江西省财政厅关于印发江西省城乡建设用地增减挂钩结余指标调剂资金收支管理办法和江西省跨设区市补充耕地资金收支管理办法的通知》（赣财综[2019]21号文）、《江西省农业农村厅江西省自然资源厅关于进一步做好高标准农田新增耕地有关工作的通知》（赣农字(2019)24号）文件内容及项目实施机构赣州市各县区高标准农田建设领导小组办公室提供的数据，本项目预期收益包含新增耕地出让收益、产能提升收益，具体分析如下：

- 新增耕地出让收益

根据上述文件内容及实施机构提供数据，原则上高标准农田建设项目设计新增耕地率不低于 1.5%，高标农田建设中新增耕地（水田、旱改水）指标出让收入 15%纳入省级调剂库，会昌县结合高标准农田建设项目情况将上述新增耕地指标比例调高至 20%，按上述规定取得的收入全部用于偿还高标准农田政府专项债。指标调剂调出数量基准价为：旱地、旱改水每亩 4 万元，水田每亩 8 万元。2019 年-2024 年预

计出让建设新增耕地指标获得收益为 920 万元（亩数 478.38 亩 ×8 万/亩 ×20%+亩数 193.56 亩 ×4 万/亩 ×20%）。

- 新增产能收益

根据上述文件内容及实施机构提供数据，高标农田建设中新增产能指标的 30%纳入省级调剂库，会昌县结合高标准农田建设项目情况将上述新增产能指标比例调高至 40%，用于本次债券还本付息。指标调剂调出产能价：根据农用地分等定级成果对应的标准粮食产能确定，每亩每百公斤 0.8 万元。2019 年-2024 年预计出让建设新增产能指标获得收益为 6,361 万元(亩数 39,756.75 亩 ×0.5×0.8 万/亩 ×40%)。

### 1) 预期收益

根据会昌县高标准农田建设领导小组办公室提供的每年收入预测数据，本项目收入测算合计为 7,281 万元。

### 2) 财务费用

建设期内专项债券发行规模 2,933 万元，期限五年。本项目债券的还本付息方式为每年付息，到期一次性还本。债券存续期内产生债券利息合计 587 万元，债券本息合计 3,520 万元。赣州市会昌县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券发行及还款情况见下表。

债券还本付息表

单位：人民币万元

年度	2019	2020	2021	2022	2023	2024	合计
债券利率	4.00%						
期初专项债券余额		2,933	2,933	2,933	2,933	2,933	
本息专项债券发行	2,933	-					2,933
利息支出		117	117	117	117	117	587

本期还款	-	117	117	117	117	3,050	3,520
其中：还本						2,933	2,933
付息	-	117	117	117	117	117	587
期末专项债券余额	2,933	2,933	2,933	2,933	2,933	-	

### 3) 现金流模拟分析

对赣州市会昌县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券存续期间的现金流状况进行模拟分析，详见下表。

#### 现金流模拟测试表

单位：人民币万元

年度	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	合计
<b>现金流入</b>								
财政补贴资金流入	1,054	-	-	-	-			1,054
债券资金流入	-	2,933	-					2,933
自筹资金流入	4,563	2,874						7,437
运营期现金流入	-	469	-	-	-	-	6,812	7,281
<b>现金流入总额</b>	<b>5,617</b>	<b>6,276</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>6,812</b>	<b>18,706</b>
<b>现金流出</b>								
建设期资金流出	2,436	8,986	-	-	-			11,422
运营期现金流出	-	-	-	-	-	-	-	0
债券发行费用/融资费用	-	2,933	-	-	-	-	-	3
债券还本付息	-	-	117	117	117	117	3,050	3,520
<b>现金流出总额</b>	<b>2,436</b>	<b>8,989</b>	<b>117</b>	<b>117</b>	<b>117</b>	<b>117</b>	<b>3,050</b>	<b>14,944</b>
<b>现金净流量</b>								
当年项目现金净流入	3,182	-2,713	-117	-117	-117	-117	3,762	
期末累计现金结存额	3,182	469	352	235	117	-	3,762	

#### 4) 压力测试

考虑新增耕地出让收益变动、新增产能收益变动和债券利率变动因素分析专项债券本金覆盖率 $[(项目累计现金结存额/债券本金)+1]$ 、本息资金覆盖率 $[(项目累计现金结存额/债券还本付息总额)+1]$ 和本息资金覆盖倍数 $(项目收益/需偿还的债券还本付息总额)$ ，见下表：

单因素变动压力测试

资金覆盖率 - 压力测试 (单因素敏感性分析)	-10%	-5%	0%	5%	10%
收入变动敏感性分析					
债券本金资金覆盖率	2.03	2.16	2.28	2.41	2.53
债券本息资金覆盖率	1.86	1.97	2.07	2.17	2.28
利率变动敏感性分析	3.60%	3.80%	4.00%	4.20%	4.40%
债券本金资金覆盖率	2.30	2.29	2.28	2.27	2.26
债券本息资金覆盖率	2.10	2.09	2.07	2.05	2.03

基于上表，赣州市会昌县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目分别在新增耕地出让收益下降 10%、新增产能收益下降 10%、债券利率上浮 10%的情况下，债券本金资金覆盖率、本息资金覆盖率和本息资金覆盖倍数仍大于 1，能通过压力测试，项目收益仍然可以覆盖债券还本付息，因而项目具备一定的抗风险能力。

#### 5) 总体评价

通过测算，根据资金平衡测算分析，赣州市会昌县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券本金资金覆盖率为 2.07 倍。

总体而言，赣州市会昌县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目通过发行专项债可以降低项目融资成本，是现阶段解决建设资金问题的推荐方案。

## （十六）寻乌县高标准农田建设项目

### 1. 项目概况

2019年江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券（一期）—江西省政府专项债券（十三期）（赣州市）之赣州市寻乌县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目（以下简称“项目”或“本项目”）。

#### 1) 建设地点

本项目建设地点为江西省赣州市寻乌县文峰乡、南桥镇、龙廷乡、留车镇、水源乡、晨光镇等乡镇内36个村。

#### 2) 建设内容

本次江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券项目具体建设内容详见下表。

江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券项目具体建设内容

区县	2018年高标准农田建设任务	主要建设内容	建设期限
寻乌县	1.02万亩	土地平整工程、土壤改良工程、灌溉与排水工程、田间道路工程、农田防护和生态环境保持工程、农田输配电工程	1年

### 2. 项目投资估算及资金筹措

#### 1) 项目投资估算及资金使用计划

按《江西省统筹整合资金推进高标准农田建设实施方案》（赣府字34号）规定江西省原则上确定高标准农田建设标准为3000元/亩。赣州市寻乌县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目拟采用发行专项

债券筹集部分资金，调整后的投资估算总额为 3,429 万元。其中各项投资金额详见下表：

项目总投资估算表（单位：万元）

单位：人民币万元

年度	2018	2019	合计
建设投资	860	2,568	3,428
发债费用	-	1	1
投资估算	860	2,569	3,429

## 2) 建设资金筹措方案

赣州市寻乌县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目资金筹措总额 3,429 万元。其中：自筹资金 1,406 万元，财政补贴 994 万元，申请专项债券 1,029 万元。本项目从客观、谨慎角度出发，发行利率暂按 4.00% 进行测算，发行费率取 0.1%。

专项债券发行计划如下表所示：

债券发行计划表

序号	发行时间	发行额度（万元）	发行期限
1	2019年	1,029.00	5年期
	合计	1,029.00	

## 3) 建设资金平衡方案

赣州市寻乌县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目建设期各年度资金筹措与使用情况见下表：

建设期资金平衡表（单位：万元）

年度	2018	2019	合计
----	------	------	----

财政补贴	994		994
自筹资金	1,029	377	1,406
债券发行	-	1,029	1,029
小计	<b>2,023</b>	<b>1,406</b>	3,429
加：上年留存资金	-	1,163	-
合计	<b>2,023</b>	<b>2,569</b>	
资金使用			
建设资金使用金额合计	860	2,569	3,429
资金余额（资金筹措-资金使用）	1,163	-	

#### 4) 项目预期收益、成本及融资情况

根据《江西省人民政府办公厅关于印发江西省城乡建设用地增减挂钩节余指标调剂实施细则和江西省跨设区市补充耕地省级统筹调剂管理办法的通知》（赣府厅发[2019]13号文）、《江西省财政厅关于印发江西省城乡建设用地增减挂钩结余指标调剂资金收支管理办法和江西省跨设区市补充耕地资金收支管理办法的通知》（赣财综[2019]21号文）、《江西省农业农村厅江西省自然资源厅关于进一步做好高标准农田新增耕地有关工作的通知》（赣农字(2019)24号）文件内容及项目实施机构赣州市各县区高标准农田建设领导小组办公室提供的数据，本项目预期收益包含新增耕地出让收益、产能提升收益，具体分析如下：

- 新增耕地出让收益

根据上述文件内容及实施机构提供数据，原则上高标准农田建设项目设计新增耕地率不低于 1.5%，高标农田建设中新增耕地（水田、旱改水）指标出让收入 15%纳入省级调剂库，用于本次债券还本付息。指标调剂调出数量基准价为：旱地、旱改水每亩 4 万元，水田每亩 8 万元。2019 年-2024 年预计出让建设新增耕地指标获得收益为 171 万元

[(亩数 130.87 亩 × 8 万/亩 × 15%+(亩数 10,262.2 亩 × 增长率 1.5%-130.87 亩)×4 万/亩 × 15%)].

- 新增产能收益

根据上述文件内容及实施机构提供数据，高标农田建设中新增产能指标的 30%纳入省级调剂库，寻乌县结合高标准农田建设项目情况将上述新增产能指标比例调高至 35%，用于本次债券还本付息。指标调剂调出产能价：根据农用地分等定级成果对应的标准粮食产能确定，每亩每百公斤 0.8 万元。2019 年-2024 年预计出让建设新增产能指标获得收益为 1,724 万元(亩数 10,262.2 亩 × 0.6 × 0.8 万/亩 × 35%)。

### 1) 预期收益

根据寻乌县高标准农田建设领导小组办公室提供的每年收入预测数据，本项目收入测算合计为 1,895 万元。

### 2) 财务费用

建设期内专项债券发行规模 1,029 万元，期限五年。本项目债券的还本付息方式为每年付息，到期一次性还本。债券存续期内产生债券利息合计 206 万元，债券本息合计 1,235 万元。赣州市寻乌县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券发行及还款情况见下表。

债券还本付息表

单位：人民币万元

年度	2019	2020	2021	2022	2023	2024	合计
债券利率	4.00%						
期初专项债券余额		1,029	1,029	1,029	1,029	1,029	
本息专项债券发行	1,029	-					1,029
利息支出		41	41	41	41	41	206

本期还款	-	41	41	41	41	1,070	1,235
其中：还本						1,029	1,029
付息	-	41	41	41	41	41	206
期末专项债券余额	1,029	1,029	1,029	1,029	1,029	-	

### 3) 现金流模拟分析

对赣州市寻乌县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券存续期间的现金流状况进行模拟分析，详见下表。

#### 现金流模拟测试表

单位：人民币万元

年度	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	合计
<b>现金流入</b>								
财政补贴资金流入	994	-	-	-	-			994
债券资金流入	-	1,029	-					1,029
自筹资金流入	1,029	377						1,406
运营期现金流入	-	165	-	-	-	-	1,730	1,895
<b>现金流入总额</b>	<b>2,023</b>	<b>1,571</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>1,730</b>	<b>5,324</b>
<b>现金流出</b>								
建设期资金流出	860	2,568	-	-	-			3,428
运营期现金流出	-	-	-	-	-	-	-	-
债券发行费用/ 融资费用	-	1	-	-	-	-	-	1
债券还本付息	-	-	41	41	41	41	1,070	1,235
<b>现金流出总额</b>	<b>860</b>	<b>2,569</b>	<b>41</b>	<b>41</b>	<b>41</b>	<b>41</b>	<b>1,070</b>	<b>4,664</b>
<b>现金净流量</b>								
当年项目现金净流入	1,163	-998	-41	-41	-41	-41	660	
期末累计现金结存额	1,163	165	123	82	41	-	660	

#### 4) 压力测试

考虑新增耕地出让收益变动、新增产能收益变动和债券利率变动因素分析专项债券本金覆盖率 $[(项目累计现金结存额/债券本金)+1]$ 、本息资金覆盖率 $[(项目累计现金结存额/债券还本付息总额)+1]$ 和本息资金覆盖倍数 $(项目收益/需偿还的债券还本付息总额)$ ，见下表：

单因素变动压力测试

资金覆盖率 - 压力测试 (单因素敏感性分析)	-10%	-5%	0%	5%	10%
收入变动敏感性分析					
债券本金资金覆盖率	1.46	1.55	1.64	1.73	1.83
债券本息资金覆盖率	1.38	1.46	1.53	1.61	1.69
利率变动敏感性分析	3.60%	3.80%	4.00%	4.20%	4.40%
债券本金资金覆盖率	1.66	1.65	1.64	1.63	1.62
债券本息资金覆盖率	1.56	1.55	1.53	1.52	1.51

基于上表，赣州市寻乌县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目分别在新增耕地出让收益下降 10%、新增产能收益下降 10%、债券利率上浮 10%的情况下，债券本金资金覆盖率、本息资金覆盖率和本息资金覆盖倍数仍大于 1，能通过压力测试，项目收益仍然可以覆盖债券还本付息，因而项目具备一定的抗风险能力。

#### 5) 总体评价

通过测算，根据资金平衡测算分析，赣州市寻乌县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券本金资金覆盖率为 1.53 倍。

总体而言，赣州市寻乌县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目通过发行专项债可以降低项目融资成本，是现阶段解决建设资金问题的推荐方案。

## (十七) 石城县高标准农田建设项目

### 1. 项目概况

2019年江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券（一期）—江西省政府专项债券（十三期）（赣州市）之赣州市石城县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目（以下简称“项目”或“本项目”）。

#### 1) 建设地点

本项目建设地点为江西省赣州市石城县丰山乡、屏山镇等6个乡镇和丰山村、罗陂村等27个村。

#### 2) 建设内容

本次江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券项目具体建设内容详见下表。

江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券项目具体建设内容

区县	2018年高标准农田建设任务	主要建设内容	建设期限
石城县	20,000亩	土地平整工程、灌溉与排水工程、田间道路工程	1年

### 2. 项目投资估算及资金筹措

#### 1) 项目投资估算及资金使用计划

按《江西省统筹整合资金推进高标准农田建设实施方案》（赣府字34号）规定江西省原则上确定高标准农田建设标准为3000元/亩。赣州市石城县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目拟采用发行专项

债券筹集部分资金，调整后的投资估算总额为 6,669 万元。其中各项投资金额详见下表：

项目总投资估算表（单位：万元）

单位：人民币万元

年度	2018	2019	合计
建设投资	2,079	4,589	6,667
发债费用	-	2	2
投资估算	2,079	4,591	6,669

## 2) 建设资金筹措方案

本项目资金筹措总额 6,669 万元。其中：自筹资金 4611 万元，申请专项债券 2,058.50 万元。本项目从客观、谨慎角度出发，发行利率暂按 4.00% 进行测算，发行费率取 0.1%。

专项债券发行计划如下表所示：

债券发行计划表

序号	发行时间	发行额度（万元）	发行期限
1	2019年	2,059	5年期
	合计	2,059	

## 3) 建设资金平衡方案

赣州市石城县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目建设期各年度资金筹措与使用情况见下表：

建设期资金平衡表（单位：万元）

年度	2018	2019	合计
财政补贴	-	-	-
自筹资金	3,942	669	4,611

债券发行		2,059	2,059
小计	3,942	2,728	6,669
加：上年留存资金	-	1,863	-
合计	3,942	4,591	
资金使用			
建设资金使用金额合计	2078.539	4,591	6,669
资金余额（资金筹措-资金使用）	1,863	-	

### 3. 项目预期收益、成本及融资情况

根据《江西省人民政府办公厅关于印发江西省城乡建设用地增减挂钩节余指标调剂实施细则和江西省跨设区市补充耕地省级统筹调剂管理办法的通知》（赣府厅发[2019]13号文）、《江西省财政厅关于印发江西省城乡建设用地增减挂钩结余指标调剂资金收支管理办法和江西省跨设区市补充耕地资金收支管理办法的通知》（赣财综[2019]21号文）、《江西省农业农村厅江西省自然资源厅关于进一步做好高标准农田新增耕地有关工作的通知》（赣农字(2019)24号）文件内容及项目实施机构赣州市各县区高标准农田建设领导小组办公室提供的数据，本项目预期收益包含新增耕地出让收益、产能提升收益，具体分析如下：

- 新增耕地出让收益

根据上述文件内容及实施机构提供数据，原则上高标准农田建设项目设计新增耕地率不低于 1.5%，高标农田建设中新增耕地（水田、旱改水）指标出让收入 15%纳入省级调剂库，用于本次债券还本付息。指标调剂调出数量基准价为：旱地、旱改水每亩 4 万元，水田每亩 8 万元。2019 年预计出让 2018 年建设新增耕地指标获得收益为 160.50 万

元[(亩数 130.87 亩×8 万/亩×15%+(亩数 10,262.2 亩×增长率 1.5%-130.87 亩)×4 万/亩×15%)]

- 新增耕地出让收益

根据上述文件内容及实施机构提供数据，原则上高标准农田建设项目设计新增耕地率不低于 1.5%，高标农田建设中新增耕地（水田、旱改水）指标出让收入 15%纳入省级调剂库，用于本次债券还本付息。指标调剂调出数量基准价为：旱地、旱改水每亩 4 万元，水田每亩 8 万元。2019 年预计出让 2018 年建设新增耕地指标获得收益为 682 万元(亩数 451.94 亩×8 万/亩×15%+232.88×4 万/亩×15%)。

- 新增产能收益

根据上述文件内容及实施机构提供数据，高标农田建设中新增产能指标的 30%纳入省级调剂库，用于本次债券还本付息。指标调剂调出产能价：根据农用地分等定级成果对应的标准粮食产能确定，每亩每百公斤 0.8 万元。根据江西省自然资源厅，江西省 2017 年农田建设等级平均提升 0.6 个地力。2019 年预计出让 2018 年建设新增产能指标获得收益为 2,880 万元(亩数 2 万亩×10000×0.6×0.8 万/亩×30%)。

## 1) 预期收益

根据石城县高标准农田建设领导小组办公室提供的每年收入预测数据，本项目收入测算合计为 3,562 万元。

## 2) 财务费用

建设期内专项债券发行规模 2,059 万元，期限五年。本项目债券的还本付息方式为每年付息，到期一次性还本。债券存续期内产生债券

利息合计 412 万元，债券本息合计 2,470 万元。赣州市石城县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券发行及还款情况见下表。

### 债券还本付息表

单位：人民币万元

年度	2019	2020	2021	2022	2023	2024	合计
债券利率	4.00%						
期初专项债券余额		2,059	2,059	2,059	2,059	2,059	
本息专项债券发行	2,059	-					2,059
利息支出		82	82	82	82	82	412
本期还款	-	82	82	82	82	2,141	2,470
其中：还本						2,059	2,059
付息	-	82	82	82	82	82	412
期末专项债券余额	2,059	2,059	2,059	2,059	2,059	-	

### 3) 现金流模拟分析

对赣州市石城县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券存续期间的现金流状况进行模拟分析，详见下表。

### 现金流模拟测试表

单位：人民币万元

年度	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	合计
<b>现金流入</b>								
财政补贴资金流入	-	-	-	-	-			-
债券资金流入	-	2,059	-					2,059
自筹资金流入	3,942	669						4,611
运营期现金流入	-	329	-	-	-	-	3,233	3,562
<b>现金流入总额</b>	<b>3,942</b>	<b>3,057</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>3,233</b>	<b>10,231</b>
<b>现金流出</b>								
建设期资金流出	2079	4,589	-	-	-			4,589
运营期现金流出	-	-	-	-	-	-	-	-
债券发行费用/融资费用	-	2	-	-	-	-	-	2
债券还本付息	-	-	82.34	82.34	82.34	82.34	2140.84	2,470
<b>现金流出总额</b>	<b>2079</b>	<b>4,591</b>	<b>82</b>	<b>82</b>	<b>82</b>	<b>82</b>	<b>2,141</b>	<b>9,140</b>

现金净流量								
当年项目现金净流入	1,863	-1,534	-82	-82	-82	-82	1,092	
期末累计现金结存额	1,863	329	247	165	82	-	1,092	

#### 4) 压力测试

考虑新增耕地出让收益变动、新增产能收益变动和债券利率变动因素分析专项债券本金覆盖率 $[(项目累计现金结存额/债券本金)+1]$ 、本息资金覆盖率 $[(项目累计现金结存额/债券还本付息总额)+1]$ 和本息资金覆盖倍数 $(项目收益/需偿还的债券还本付息总额)$ ，见下表：

#### 单因素变动压力测试

资金覆盖率 - 压力测试 (单因素敏感性分析)	-10%	-5%	0%	5%	10%
收入变动敏感性分析					
债券本金资金覆盖率	1.36	1.44	1.53	1.62	1.70
债券本息资金覆盖率	1.30	1.37	1.44	1.51	1.59
利率变动敏感性分析	3.60%	3.80%	4.00%	4.20%	4.40%
债券本金资金覆盖率	1.55	1.54	1.53	1.52	1.51
债券本息资金覆盖率	1.47	1.45	1.44	1.43	1.42

基于上表，赣州市石城县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目分别在新增耕地出让收益下降 10%、新增产能收益下降 10%、债券利率上浮 10%的情况下，债券本金资金覆盖率、本息资金覆盖率和本息资金覆盖倍数仍大于 1，能通过压力测试，项目收益仍然可以覆盖债券还本付息，因而项目具备一定的抗风险能力。

#### 5) 总体评价

通过测算，根据资金平衡测算分析，赣州市石城县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券本金资金覆盖率为 1.44 倍。

总体而言，赣州市石城县乡村振兴（高标准农田）专项债券项目通过发行专项债可以降低项目融资成本，是现阶段解决建设资金问题的推荐方案。

## （十八） 瑞金市高标准农田建设项目

### 1. 项目概况

2019年江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券（一期）—江西省政府专项债券（十三期）（赣州市）之赣州市瑞金市乡村振兴（高标准农田）专项债券项目（以下简称“项目”或“本项目”）。

#### 1) 建设地点

本项目建设地点为江西省赣州市瑞金市叶坪乡、云石山乡、壬田乡、日东乡、黄柏乡、大柏地乡等9个乡镇59个村。

#### 2) 建设内容

本次江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券项目具体建设内容详见下表。

#### 江西省乡村振兴（高标准农田建设）专项债券项目具体建设内容

区县	2018年高标准农田建设任务	主要建设内容	建设期限
瑞金市	2.2031万亩	项目主要围绕农田生产能力、田间道路运输能力、农田防护与生态环境保持能力、机械化能力、科技应用能力、综合生产能力、建后管护能力等方面	1年

### 2. 项目投资估算及资金筹措

#### 1) 项目投资估算及资金使用计划

按《江西省统筹整合资金推进高标准农田建设实施方案》（赣府字34号）规定江西省原则上确定高标准农田建设标准为3000元/亩。赣州市瑞金市乡村振兴（高标准农田）专项债券项目拟采用发行专项

债券筹集部分资金，据此估算本项目调整后总投资为 6,577 万元。其中各项投资金额详见下表：

项目总投资估算表（单位：万元）

单位：人民币万元

年度	2018	2019	合计
建设投资	2,318	4,257	6,575
发债费用		2	2
投资估算	2,318	4,259	6,577

## 2) 建设资金筹措方案

赣州市瑞金市乡村振兴（高标准农田）专项债券项目资金筹措总额 6,612 万元。其中：自筹资金 4,344 万元，申请专项债券 2,269 万元。本项目从客观、谨慎角度出发，发行利率暂按 4.00% 进行测算，发行费率取 0.1%。

专项债券发行计划如下表所示：

债券发行计划表

序号	发行时间	发行额度（万元）	发行期限
1	2019年	2,269	5年期
	合计	2,269	

## 3) 建设资金平衡方案

赣州市瑞金市乡村振兴（高标准农田）专项债券项目建设期各年度资金筹措与使用情况见下表：

建设期资金平衡表（单位：万元）

年度	2018	2019	合计
----	------	------	----

自筹资金	3,675	669	4,344
债券发行	-	2,269	2,269
小计	<b>3,675</b>	<b>2,938</b>	<b>6,612</b>
加：上年留存资金	-	1,357	-
合计	<b>3,675</b>	<b>4,295</b>	
资金使用			
建设资金使用金额合计	<b>2,318</b>	<b>4,259</b>	<b>6,577</b>
资金余额（资金筹措-资金使用）	<b>1,357</b>	<b>35</b>	

### 3. 项目预期收益、成本及融资情况

根据《江西省人民政府办公厅关于印发江西省城乡建设用地增减挂钩节余指标调剂实施细则和江西省跨设区市补充耕地省级统筹调剂管理办法的通知》（赣府厅发[2019]13号文）、《江西省财政厅关于印发江西省城乡建设用地增减挂钩结余指标调剂资金收支管理办法和江西省跨设区市补充耕地资金收支管理办法的通知》（赣财综[2019]21号文）、《江西省农业农村厅江西省自然资源厅关于进一步做好高标准农田新增耕地有关工作的通知》（赣农字(2019)24号）文件内容及项目实施机构赣州市各县区高标准农田建设领导小组办公室提供的数据，本项目预期收益包含新增耕地出让收益、产能提升收益，具体分析如下：

- 新增耕地出让收益

根据上述文件内容及实施机构提供数据，原则上高标准农田建设项目设计新增耕地率不低于 1.5%，高标农田建设中新增耕地（水田、旱改水）指标出让收入 15%纳入省级调剂库，用于本次债券还本付息。指标调剂调出数量基准价为：旱地、旱改水每亩 4 万元，水田每亩 8 万元。2019 年预计出让 2018 年建设新增耕地指标获得收益为 554 万元

((亩数 176 亩×4 万/亩+亩数 264 亩×8 万/亩+亩数 220 亩×4 万/亩)×15%)。

- 新增产能收益

根据上述文件内容及实施机构提供数据，高标农田建设中新增产能指标的 30%纳入省级调剂库，用于本次债券还本付息。指标调剂调出产能价：根据农用地分等定级成果对应的标准粮食产能确定，每亩每百公斤 0.8 万元。根据江西省自然资源厅，江西省 2017 年农田建设等级平均提升 0.6 个地力。2019 年预计出让 2018 年建设新增产能指标获得收益为 3,174 万元(亩数 2.204 万亩×10000×0.6×0.8 万/亩×30%)。

### 1) 预期收益

根据瑞金市高标准农田建设领导小组办公室提供的每年收入预测数据，本项目收入测算合计为 3,728 万元。

### 2) 财务费用

建设期内专项债券发行规模 2,269 万元，期限五年。本项目债券的还本付息方式为每年付息，到期一次性还本。债券存续期内产生债券利息合计 454 万元，债券本息合计 2,720 万元。赣州市瑞金市乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券发行及还款情况见下表。

债券还本付息表

单位：人民币万元

年度	2019	2020	2021	2022	2023	2024	合计
债券利率	4.00%						
期初专项债券余额	-	2,269	2,269	2,269	2,269	2,269	
本息专项债券发行	2,269	-					2,269
利息支出		91	91	91	91	91	454

本期还款	-	91	91	91	91	2,359	2,722
其中：还本						2,269	2,269
付息	-	91	91	91	91	91	454
期末专项债券余额	2,269	2,269	2,269	2,269	2,269	-	

### 3) 现金流模拟分析

对赣州市瑞金市乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券存续期间的现金流状况进行模拟分析，详见下表。

#### 现金流模拟测试表

单位：人民币万元

年度	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	合计
<b>现金流入</b>								
自筹资金流入	3,675	669	-	-	-	-	-	4,344
债券资金流入	-	2,269	-	-	-	-	-	2,269
运营期现金流入	-	363	-	-	-	-	3,365	3,728
<b>现金流入总额</b>	<b>3,675</b>	<b>3,301</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>3,365</b>	<b>10,341</b>
<b>现金流出</b>								
建设期资金流出	2,318	4,257					-	6,575
运营期现金流出	-	-	-	-	-	-	-	-
债券还本付息	-	-	91	91	91	91	2,359	2,722
债券发行费用/融资费用	-	2	-	-	-	-	-	2
<b>现金流出总额</b>	<b>2,318</b>	<b>4,259</b>	<b>91</b>	<b>91</b>	<b>91</b>	<b>91</b>	<b>2,359</b>	<b>9,299</b>
<b>现金净流量</b>								
当年项目现金净流入	1,357	-958	-91	-91	-91	-91	1,006	1,041
期末累计现金结存额	1,357	398	308	217	126	35	1,041	

#### 4) 压力测试

考虑新增耕地出让收益变动、新增产能收益变动和债券利率变动因素分析专项债券本金覆盖率 $[(项目累计现金结存额/债券本金)+1]$ 、本息资金覆盖率 $[(项目累计现金结存额/债券还本付息总额)+1]$ 和本息资金覆盖倍数 $(项目收益/需偿还的债券还本付息总额)$ ，见下表：

单因素变动压力测试

资金覆盖率 - 压力测试 (单因素敏感性分析)	-10%	-5%	0%	5%	10%
收入变动敏感性分析					
债券本金资金覆盖率	1.29	1.38	1.46	1.54	1.62
债券本息资金覆盖率	1.25	1.31	1.38	1.45	1.52
利率变动敏感性分析	3.60%	3.80%	4.00%	4.20%	4.40%
债券本金资金覆盖率	1.48	1.47	1.46	1.45	1.44
债券本息资金覆盖率	1.41	1.39	1.38	1.37	1.36

基于上表，赣州市瑞金市乡村振兴（高标准农田）专项债券项目分别在新增耕地出让收益下降 10%、新增产能收益下降 10%、债券利率上浮 10%的情况下，债券本金资金覆盖率、本息资金覆盖率和本息资金覆盖倍数仍大于 1，能通过压力测试，项目收益仍然可以覆盖债券还本付息，因而项目具备一定的抗风险能力。

#### 5) 总体评价

通过测算，根据资金平衡测算分析，赣州市瑞金市乡村振兴（高标准农田）专项债券项目债券本金资金覆盖率为 1.38 倍。

总体而言，赣州市瑞金市乡村振兴（高标准农田）专项债券项目通过发行专项债可以降低项目融资成本，是现阶段解决建设资金问题的推荐方案。

### 三、项目组织措施与保障

#### (一) 健全工作机制，明确职责分工

统筹整合资金推进高标准农田建设工作在县政府的统一领导下进行，县农业局作为高标准农田建设项目法人单位，履行县统筹整合资金推进高标准农田建设领导小组办公室（以下简称县高标办）职责，负责综合协调、下达计划、督查调度、情况汇总及资料收集上报等牵头抓总工作，并负责工程设计、监理及施工的招标和合同签订；县公共资源交易中心配合县农业局做好工程设计、监理及施工的招投标工作；县发改委负责规划编制、立项申报、设计方案审查批复；县财政局负责制定项目资金管理办法，实行专账管理，执行县级财政报账制，负责工程招标控制价评审；县审计局负责对项目竣工决算进行审计，出具审计报告；县国土局负责对高标准农田有关信息“上图入库”；同时，从县农业局、县水利局、县农业开发办、县国土局抽调精干力量组成技术指导小组，负责全县高标准农田建设的全程技术指导和服务，并协助做好工程设计及竣工验收等工作；县政府确认的实施主体负责在农发行开立项目专户，及时提供建设资金；县农业局作为高标准农田实施主体，承担本工程项目建设管理职责，负责施工、监理、工程管理等资料建立档案管理，有关乡（镇、场）政府、村（分场）作为高标准农田建设项目实施地，负责协调处理施工过程中的各种矛盾纠纷，并协助做好工程设计工作。

## **(二) 科学规划布局，集中连片推进**

按照“新建为主、突出重点、发挥优势、注重实效”的原则，根据高标准农田省级总体规划，编制以土地利用现状图为底图的全县2017-2020年高标准农田建设规划和年度实施方案，经县统筹整合资金推进高标准农田建设领导小组批准后实施。任何部门及个人不得随意更改，以确保规划的严肃性和权威性。将高标准农田建设划分为核心区、辐射区两类，核心区按《江西省高标准农田建设标准》要求统一组织设计，达到路成网、田成块、地平整、渠畅通、旱能灌、涝能排的建设目标，建成后功能齐全，管护到位，便于机械化作业和规模经营。辐射区重点新建或改造灌溉渠道、机耕道及水陂水坝等配套建设。

## **(三) 统一建设标准，确保建设质量**

一是统一建设内容。在建设内容上，实行田、土、水、路、林、电、技、管等8个方面的综合配套，重点在灌溉排水、田间道路、土地平整、土壤改良、高效节水、农田防护、配电设施、科技服务和建后管护等方面加大建设力度。二是统一技术标准。县高标准农田建设按照《江西省高标准农田建设标准》进行规划、设计和施工。为确保工程标准统一，通过公开招标或邀请招标的形式确定设计单位，实现技术标准全县“一把尺”。三是统一质量监管。严格落实工程质量责任制，县农业局作为项目实施主体，具体负责项目建设管理工作，县技术指导小组要认真履行职责，在项目建设各个环节，深入一线，加强指导，对工程技术和质量从严把关。施工程序须经工程管理人员签

字确认，真正做到每个乡镇都有技术人员指导，每个项目标段都有专人监管，确保工程耐用、实用、美观。

#### **（四） 严格执行程序，规范操作流程**

1、设计、施工、监理招标。项目法人依照有关规定，委托代理机构代理相关招标工作，并签订代理合同，按照有关规定进入县公共资源交易中心进行招投标，确定设计单位后迅速进入踏勘、设计。设计、施工及监理应采取公开招标方式进行。

2、设计方案的审查批复。设计单位完成项目设计方案后，向县发改委申请设计方案审查；县发改委组织设计方案审查，形成审查意见，并及时对设计单位的设计方案进行批复。

3、分标段实施。鉴于高标准农田建设标准高，资金量较大，工程质量要求高，施工时间较短，为便于施工管理，确保工程质量，划分标段不宜过大过小。

4、工程验收。项目达到竣工条件后，施工单位在自验合格的基础上，向县高标办申请验收，县高标办从相关单位抽调人员组成工程验收小组，按照有关规定组织乡（镇）政府、设计、监理、施工等单位，采取现场全面验收方式，对工程进行统一验收，并出具验收报告。工程质量不达标的不验收。

5、工程建设审计。工程竣工验收合格后，县高标办负责衔接工程决算审计，县审计局及时出具工程审计报告。