



中债资信评估有限责任公司
CHINA BOND RATING CO.,LTD

2019 年河南省政府一般债券（二期） 信用评级

2019 年 03 月 06 日

2019年河南省政府一般债券（二期）信用评级

债券名称	发行规模 (亿元)	债券 期限	债项 级别
2019年河南省政府一般债券（二期）	195.867	7年	AAA

评级时间：2019年03月06日

经济、财政和债务指标	2016年	2017年	2018年
地区生产总值（亿元）	40,471.79	44,988.16	48,055.86
人均地区生产总值（元）	42,575	47,130	50,152
地区生产总值增速（%）	8.1	7.8	7.6
三次产业结构	10.6:47.6:41.8	9.6:47.7:42.7	8.9:45.9:45.2
全省综合财力（亿元）	8,768.90	9,959.98	—
其中：省本级（亿元）	—	—	—
全省一般公共预算收入（亿元）	3,153.50	3,407.22	3,763.94
全省政府性基金收入（亿元）	1,848.90	2,509.60	3,828.20
全省一般公共预算财力/全省综合财力（%）	78.68	74.46	—
全省政府性基金财力/全省综合财力（%）	21.08	25.20	—
全省政府债务（亿元）	5,524.95	5,548.47	6,537.95
其中：省本级（亿元）	551.61	705.10	877.00
全省政府债务率（%）	—	—	—

注：综合财力=一般公共预算财力+政府性基金财力+国有资本经营预算财力，其中，一般公共预算财力主要系一般公共预算收入和上级补助收入加总，政府性基金财力主要包括政府性基金收入。

资料来源：河南省统计年鉴、统计公报、财政决算和预算执行报告；中债资信整理

分析师

吴冬雯 车云亭 白子渐 李明依

电话：010-88090037

邮箱：wudongwen@chinaratings.com.cn

市场部

电话：010-88090123

传真：010-88090102

邮箱：cs@chinaratings.com.cn

中债资信评估有限责任公司

地址：北京西城区金融大街28号院

盈泰中心2号楼6层（100032）

网站：www.chinaratings.com.cn

评级结论

中债资信评估有限责任公司（以下简称“中债资信”）认为河南省政府经济和财政实力较强，政府治理水平较高，2019年河南省政府一般债券（二期）纳入其一般公共预算管理，全省年均一般公共预算收入能够覆盖本期债券的本息偿还，债券的违约风险极低，因此评定本期债券的信用等级为AAA。

评级观点

■ 河南省经济发展基础较好，经济规模稳居全国第5位；近年河南省深入推进供给侧结构性改革，加速推进产业结构优化升级，地区经济增速持续小幅下滑，但仍处全国较好水平，产业结构持续优化，经济发展质量不断提升。未来，河南省将加快推进产业结构转型升级，提升对外开放水平，促进区域经济平稳、健康增长。

■ 河南省财政实力较强，2017~2018年，受税收增长的主力拉动，全省一般公共预算收入均保持10%以上的较快增长；政府性基金收入对财力的贡献增强；中央对河南省支持力度较大，转移性收入对地区财力的持续增长形成重要支撑。未来，在区域经济发展的带动下，全省财政实力将不断增强。

■ 河南省政府债务规模与其经济发展水平相适应，政府债务负担一般，主要债务指标表现较好，大规模的国有资产和上市公司股权，亦为其政府债务偿还和周转提供了流动性支持，债务风险可控。

■ 本期一般债券纳入河南省一般公共预算管理。河南省年均一般公共预算收入能够覆盖本期债券的本息偿还。

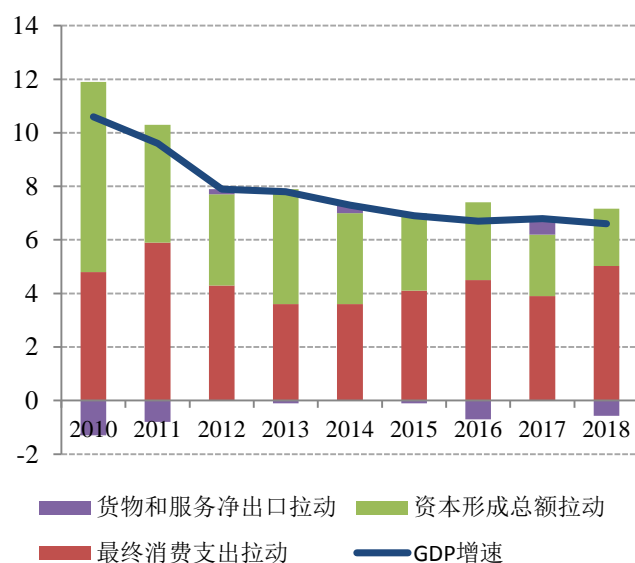


一、宏观经济与政策环境分析

当前中国经济运行稳中有变、变中有忧，经济面临下行压力，供给侧结构性改革将持续推进；全国财政收入增速仍将延续中低速增长，土地出让收入增速或持续回落，地区分化加剧；政府债务管理改革不断深化，整体债务风险可控

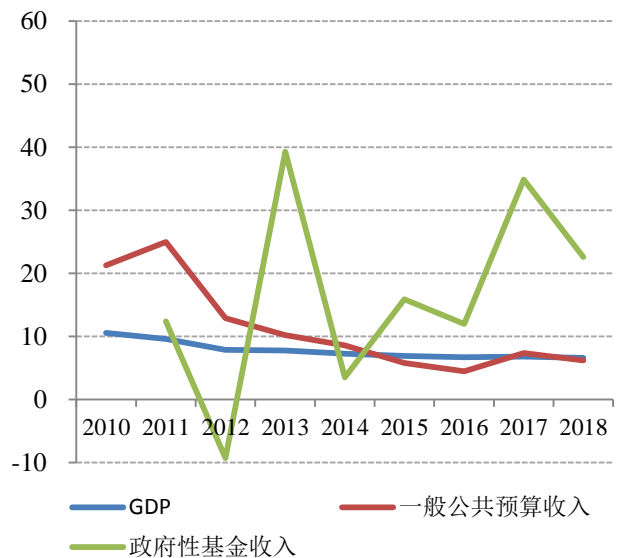
经济运行“稳中有变、变中有忧”。2018年，世界主要经济体仍处于复苏阶段，但增长动能放缓。国内经济受政策调整，内需疲弱叠加外部中美贸易摩擦的影响，经济增速持续企稳放缓，全年GDP增速为6.6%，较2017年回落0.2个百分点。未来，从拉动经济增长的“三驾马车”来看，**固定资产投资**方面，受利润增长乏力影响，预计2019年制造业投资增速将有所放缓；2019年房地产行业面临周期下行的压力，房地产的调控政策和力度亦难以明显松动，决定了2019年房地产投资大概率将出现明显下行；2019年地方政府债务管控力度虽有微调预期，但大幅放松可能性很低，预计基建投资增速反弹力度有限。因此，预计2019年固定资产投资增速回升仍将承压。**消费**方面，当前无论是城镇居民边际消费支出还是农村居民边际消费支出均已达饱和状态，未来决定消费增长的主导因素将是居民收入增速，从统计数据上看，实际经济增速领先居民消费增速约12个月，因此明年居民收入增速或小幅下行，消费增速或将继续承压。**进出口**方面，目前全球贸易形势复杂严峻，2019年中国出口贸易增速将小幅回落；坚持扩大进口的政策导向下，进口额增速不会出现大幅下降，但大宗商品价格有所回落，将对进口增速形成拖累，加之国内需求增长放缓及前期高基数效应，因此，预计2019年中国进口亦将小幅下滑。2019年贸易盈余增长乏力的局面或将很难得到改善。整体来看，未来宏观政策将围绕托底经济进行逆周期调节，但在外部环境愈发恶劣的情况下，国内经济短期难以出现大幅改善，全国经济仍存在下行压力，但随着供给侧结构性改革进程的推进，经济发展的质量和效益将会继续提高。

图 1：2010 年以来“三驾马车”对经济增长的拉动（%）



数据来源：Wind 资讯，中债资信整理

图 2：2010 年以来全国 GDP、一般公共预算收入和政府性基金收入增速（%）



数据来源：财政部网站，中债资信整理



财政收入增速持续放缓，土地出让收入增速或持续下行，地区分化加剧。受经济下行影响，2018年全国实现一般公共预算收入 12.34 万亿元，同比增长 6.2%，其中中央和地方一般公共预算本级收入分别同比增长 5.3%和 7.0%，财政收入增速持续放缓。2018 年，全国推地力度仍较大，全国政府性基金收入同比增长 22.6%，增速有所回落。未来短期内，全国经济仍面临下行压力，在积极财政政策将加力提效导向下，减税降费力度亦将加大，预计 2019 年全国一般公共预算收入增速或将继续回落。政府性基金收入方面，2018 年底中央经济工作会议重申“房住不炒”，构建房地产市场健康发展长效机制，同时“因城施策、分类指导”，预计房地产调控政策虽然稳中有松，但整体仍将偏紧，叠加房价调增预期、居民观望情绪加重，房企购地需求或将持续回落，预计 2019 年全国土地出让收入仍将保持较大规模，但增速将持续下行，尤其是部分三四线城市的土地增收压力将明显加大。

表 1：近期中央出台的与宏观经济调控和政府债务管理相关的政策文件或重要信息

发布时间	政策名称	政策主要内容
2018 年 2 月	《关于进一步增强企业债券服务实体经济能力严格防范地方债务风险的通知》（发改办财金〔2018〕194 号）	纯公益性项目不得作为募投项目申报企业债券，涉及的财政支持资金需综合考虑地方财力，并纳入预算；信用评级机构不得将申报企业信用与地方政府信用挂钩
2018 年 3 月	总理政府工作报告	省级政府对本辖区债务负总责，省级以下地方政府各负其责，积极稳妥处置存量债务。健全规范的地方政府举债融资机制；2018 年安排地方专项债券 1.35 万亿元，比去年增加 5,500 亿元，优先支持在建项目平稳建设
2018 年 3 月	《关于印发〈试点发行地方政府棚户区改造专项债券管理办法〉的通知》（财预〔2018〕28 号）	遵循自愿原则推进棚改债发行，实现项目预期土地出让收入、专项收入与融资自求平衡；债券期限原则上不超过 15 年，可适当延长；在专项债务限额内可发行棚改债偿还到期债券
2018 年 3 月	《关于做好 2018 年地方政府债务管理工作的通知》（财预〔2018〕34 号）	合理确定分地区地方政府债务限额，项目收益与融资自求平衡债券可积极用上年末专项债务未用限额；及时完成存量地方政府债务置换工作；加快实现地方政府债券管理与项目严格对应，稳步推进专项债券管理改革；健全地方政府性债务风险评估和预警机制
2018 年 3 月	《关于规范金融企业对地方政府和国有企业投融资行为有关问题的通知》（财金〔2018〕23 号）	从严格资本金审查、还款能力评估，规范投资基金及资产管理业务、授信审批、中介服务等方面，规范金融企业与地方政府、地方国企的投融资行为，防范和化解地方债务风险
2018 年 5 月	《关于做好 2018 年地方政府债券发行工作的意见》（财库〔2018〕61 号）	加强地方债发行计划管理，其中按照申请发债数与到期还本孰低原则“借新还旧”债券；合理设置地方债期限结构，增加了公开发行业债券的期限品种；同时提出进一步完善信息披露、促进投资主体多元化、加强债券资金管理的要求
2018 年 8 月	《关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》（财库〔2018〕72 号）	各地至 9 月底累计完成新增专项债发行比例原则上不得低于 80%；取消专项债券期限比例结构限制；简化发行程序
2018 年 10 月	《国务院办公厅关于保持基础设施领域补短板力度的指导意见》（国办发〔2018〕101 号）	在“地方财政承受能力评价”和“不增加地方政府隐性债务”前提下，加大补齐基建短板，保障融资平台在建项目合理融资需求；精简审批流程；点名相关部委分工落实。在与金融机构协商基础上，允许城投平台通过适当债务展期、债务重组实现其债务平稳接续



发布时间	政策名称	政策主要内容
2018年12月	中央经济工作会议	积极的财政政策要 加力提效 ，实施更大规模的减税降费， 较大幅度增加地方政府专项债券规模 ；稳妥处理地方政府债务风险，做到 坚定、可控、有序、适度
2019年2月	《国务院办公厅关于有效发挥政府性融资担保基金作用切实支持小微企业和“三农”发展的指导意见》（国办发〔2019〕6号）	政府性融资担保、再担保机构要聚焦支小支农融资担保主业， 不得为政府融资平台融资提供增信 ； 已开展政府融资平台融资担保业务的政府性担保机构要主动剥离 ，做好清产核资

资料来源：公开资料，中债资信整理

政府债务管理不断深化，债务风险总体可控。地方政府债务管理改革持续深化，坚决遏制地方政府违规举债融资、丰富专项债券种类和加强信息公开、完善地方债发行机制有序并进。**(1) 合理控制地方政府债务规模，遏制违法违规举债，严控债务风险。**财预〔2018〕34号文重申要依法规范地方政府债务限额管理和预算管理，合理确定分地区地方政府债务限额，严格贯彻地方政府债务限额管理要求。监管层多个文件从资金供需两端全面封堵了违法违规担保、PPP、政府购买服务、政府产业引导基金等地方政府隐性债务增长的各项路径。**(2) 开好地方规范融资“正门”，丰富专项债券种类、加强信息公开。**在“堵偏门”的同时，地方政府“开正门”力度不断扩大，新增债券额度显著扩容，棚户区改造专项债券、其他类项目收益专项债券以及借新还旧债券创新发行，地方债发行空间大大拓展，发行灵活度提升。**(3) 完善地方债发行机制。**财库〔2017〕59号文等要求合理控制地方政府债券发行节奏，避免对市场造成流动性冲击；财预〔2017〕35号文首次提出新增债务限额分配公式，兼顾了地方政府债务风险管控和重点项目支出需求，更具科学性；财库〔2018〕61号文，进一步从市场化定价、合理安排地方政府债券期限结构、债券资金管理及地方政府债券信用评级和信息披露机制等多个方面规范地方政府债券发行机制；截至目前，我国地方政府债券已能在银行间、上交所、上海自贸区、深交所发行，地方债发行场所不断拓宽；在财库〔2017〕59号文鼓励指导下，云南、广东、广西、四川等成功采用续发机制，旨在改善地方债二级市场流动性，地方债发行机制不断完善。

二、地区经济实力分析

河南省经济发展基础较好，经济增速处于全国较好水平，产业结构不断优化，经济发展质量不断提升；未来，河南省将加快推进产业结构转型升级，提升对外开放水平，区域经济有望平稳、健康增长

地理位置优越，综合性交通运输体系渐趋完善。河南省地处我国沿海开放区与中西部地区的结合部，是我国承东启西、连南贯北的现代综合性交通枢纽，亦是丝绸之路经济带西向、南向和连接海上丝绸之路的重要交汇点，目前全省已形成铁路、公路、航空、水运等相结合的综合性的交通运输体系。铁路方面，截至2018年末全省铁路营业里程已达5,460.10公里，其中高铁1,307.81公里，京广、京九、太焦、焦柳、陇海等多条铁路干线经过河南，形成纵横交错、四通八达的铁路网，郑州、商丘、洛阳、南阳、信阳等均为国家铁路交通的十字枢纽；中欧班列（郑州）保持每周“去九回八”高频次往返运行，全年开行752班。公路方面，全省公路通车里程逾26万公里，其中高速公路通车里程达6,600公里，位居全国前列。航空方面，郑州新郑国际机场为国家一类航空口岸、4E级机场，其中郑州-卢森堡“空



中丝绸之路”已实现每周 18 班全货机满负荷运行，2017 年货运量同比增长 37%，推动郑州机场首次跻身全球货运机场 50 强。水运方面，河南水运集中在漯河港、淮滨港、固始望岗港、周口港等内陆港口，目前全省通航里程达 1,600 公里，2018 年省内水运货物运输量和货周转量均保持 10% 以上的较快增长。未来，河南省将以高速公路、骨干铁路和航空枢纽为主体，实施高速公路“双千工程”，完善升级高铁路网，重振水运“通江达海”，加快推进郑州航空港经济综合试验区建设，全省综合性交通体系将不断升级。

人口及矿产资源丰富，为其经济发展提供了有效支撑。人口资源方面，河南省是我国人口大省，且人口结构较为年轻，截至 2018 年末，全省常住人口 9,605 万人，其中 0~14 岁人口占比 21.45%、15~64 岁人口占比达 67.94%，庞大的人口基数、较大比例的少儿人口和劳动力人口为河南省经济发展提供较强的生产要素支撑和消费动力。矿产资源方面，河南省是中国矿产资源大省之一，截至 2018 年末，全省已发现的矿种 144 种，已查明资源储量的矿种 110 种，已开发利用的矿种 93 种，全年新发现大中型矿产地 15 处，在已探明储量的矿产资源中，石油、煤炭、天然气保有储量均居全国上游水平。

经济规模稳居全国前列，经济增速处于全国较好水平。河南省作为我国发展中大省，大力推进郑州航空港经济综合实验区、中国（河南）自由贸易试验区、郑洛新国家自主创新示范区和中原城市群等战略，加速产业结构优化升级、突出基础能力建设、全方位推进对外开放格局、积极扩大有效需求，全省经济规模保持较快增长。2018 年河南省实现地区生产总值 48,055.86 亿元，经济总量稳居全国第 5 位，经济增速为 7.6%，虽延续小幅下滑态势，但仍明显高于全国水平；同期人均地区生产总值突破 5 万元，但人口众多影响下仍处全国较低水平。分项来看：投资是拉动河南省经济增长的主要动力，近年全省大力推进投资结构调整，固定资产投资增速持续下滑，但高速、高铁、水利和百城建设提质等重点领域投资力度加大，全省基础设施投资增速 18.5%，远高于全国基建增速 3.8% 的水平。内需方面，河南省消费市场平稳增长，2018 年社会消费品零售总额 20,594.74 亿元，较上年增长 10.3%，高于全国平均水平 1.3 个百分点，其中消费升级类商品销售增长较快，2018 年全省限额以上单位化妆品类商品零售额增长 13.7%、计算机及其配套产品类增长 13.3%、通讯器材类增长 12.2%、体育娱乐用品类增长 10.7%。对外贸易方面，河南省进出口总额稳居中部第一，2018 年受中美贸易摩擦等因素影响，全省进出口总额增速回落至 6.7%，但出口贸易仍强劲增长，全年增速 14.4%。

表 2：2016~2018 年河南省主要经济和社会发展指标

项目	2016 年		2017 年		2018 年	
	总额	增速	总额	增速	总额	增速
地区生产总值（亿元）	40,471.79	8.1	44,988.16	7.8	48,055.86	7.6
人均地区生产总值（元）	42,575	7.6	47,130	7.4	50,152	7.2
规模以上工业增加值（亿元）	—	8.0	—	8.0	—	7.2
三次产业结构	10.6:47.6:41.8		9.6:47.7:42.7		8.9:45.9:45.2	
固定资产投资（不含农户）（亿元）	39,753.93	13.7	43,890.36	10.4	—	8.1
社会消费品零售总额（亿元）	17,618.35	11.9	19,666.77	11.6	20,594.74	10.3
进出口总额（亿美元）	712.26	-3.5	776.13	9.0	828.30	6.7
金融机构人民币各项存款余额（亿元）	53,977.62	13.3	59,068.66	9.4	63,867.63	8.1



项目	2016年		2017年		2018年	
	总额	增速	总额	增速	总额	增速
金融机构人民币各项贷款余额（亿元）	36,501.17	16.1	41,743.31	14.4	47,834.76	14.6
城镇居民人均可支配收入（元）	27,233	6.5	29,558	8.5	31,874	7.8
农民居民人均可支配收入（元）	11,697	7.8	12,719	8.7	13,831	8.7
城市化率（%）	48.50		50.16		51.71	
常住人口（万人）	9,532		9,559		9,605	

资料来源：河南省统计年鉴（2018）、2018年河南省国民经济和社会发展统计公报、河南省统计局网站，中债资信整理

经济结构持续优化，调结构促转型效果显著。河南省三次产业比例由2010年的14.1:57.3:28.6调整为2018年的8.9:45.9:45.2，第三产业占比不断提升，产业结构不断优化。具体来看，一是**工业发展质量不断提升**。2018年，符合转型升级方向的装备制造、食品制造、新型材料制造、电子制造、汽车制造等五大主导产业增加值增长7.7%，占规模以上工业比重45.2%，同比提高0.6个百分点；战略性新兴产业、高新技术产业增加值分别增长12.2%、11.2%，分别高于全省规模以上工业增速5.0和4.0个百分点；锂离子电池产量增长142.8%，新能源汽车增长70.4%，生物基化学纤维增长45.3%，服务机器人增长37.8%，全省经济结构继续优化，新旧动能加快转换，新产品较快增长，工业发展不断提质增效。但是，传统产业和高耗能产业占规模以上工业比重仍分别为44.2%和32.7%，区域经济发展仍面临一定的转型升级压力。目前河南省形成了一批具有竞争力的企业，其中双汇集团是以肉类加工为主的大型食品集团，是业内龙头企业；宇通集团主要经营客车整车及零配件业务，市场份额多年来居大中客车行业首位；河南能源化工、神火集团等能源行业大型企业规模优势较大；天瑞集团、安阳钢铁、金龙精密铜管等钢铁行业企业竞争力较强。二是**现代服务业快速发展**。第三产业对河南省经济增长的贡献率不断提升，2018年提高0.4个百分点至50.0%，高于第二产业4.4个百分点，成为拉动全省经济增长的重要力量。其中，河南省引导金融机构加大对重点产业支持力度，大力发展普惠金融、科技金融、绿色金融，截至2018年末全省金融机构人民币各项贷款余额同比增长14.6%；旅游业发展势头强劲，目前河南省世界文化遗产6项25处，5A级景区数量居全国第三，2018年全省实现旅游收入增长20.3%。未来河南省将继续着力发展现代物流、现代金融、信息服务、文化旅游、健康养老等新兴产业，推动地区现代服务业提速、提质发展。

未来，河南省将持续推进“四个着力”、打好“四张牌”，继续保持“三个同步”、“三个高于”，促进区域经济平稳、健康增长。其一，**深化供给侧结构性改革，巩固“去降补”成果**。积极化解水泥、电解铝等过剩产能，建立淘汰落后产能“清零行动”长效机制，大力破除无效供给；坚持处置“僵尸企业”力度不减，做好债务化解、破产审理、税收支持、资产处置等工作。其二，**继续实施“三大改造”，提升产业链水平**。持续实施12个省定重点产业转型发展专项方案，纵深推进绿色、智能、技术改造，深入开展五大传统产业转型、十大战略新兴产业发展行动及智能制造和工业互联网发展三年行动，深化转型攻坚；争创“中国制造2025”国家级示范区，推动制造业高质量发展作为促进工业稳定增长的重要抓手。其三，**发挥投资和消费有效作用，释放内需潜力**。抢抓国家基础设施领域补短板的政策机遇，加快实施一批重大项目，支撑区域经济发展；抢抓国家促进形成强大国内市场的机遇，加快消费升级，



挖掘健康、育幼、体育、休闲、文化、信息等领域和传统服务业消费潜力，培养消费热点。**其四，坚持扩大对外开放，提升经济发展优势。**坚持以郑州航空港经济综合实验区为龙头，统筹“五区”联动、“四路”协同，深度融入“一带一路”建设，推动全方位高水平开放。**其五，深入推进科技创新，加快增长动能转换。**以加快郑洛新国家自主创新示范区建设为龙头，聚焦“四个一批”¹，完善科技创新体系；举办“中国·河南开放创新暨跨国技术转移大会”，提升科技创新能力；加大财政投入，引导企业增加研发投入，优化科技创新服务。

三、地区财政实力分析

近两年河南省一般公共预算收入保持较快增长，政府性基金收入对财力的贡献增强，中央转移性收入对地区财力的持续增长形成了重要支撑

税收增长主力推动，近两年全省一般公共预算收入保持较快增长。2018年，供给侧结构性改革效果持续显现，能源原材料价格持续回升，河南省规模以上工业企业主营业务收入和利润大幅增长10.8%和24.5%，加之服务业快速发展、国家战略规划和平台获批实施等利好因素，全省实现税收收入2,656.50亿元，增长14.0%，主力推动一般公共预算收入增长10.5%，延续了2017年以来较快增长的态势。从一般公共预算收入的结构来看，2016~2018年河南省税收收入占其一般公共预算收入的比重分别为68.44%和68.36%和70.63%，一般公共预算收入的稳定性较强。

政府性基金收入快速上涨，对地区财力的贡献增强。2016年以来，河南省房地产市场快速升温，土地市场供求两旺，地价持续攀升，带动全省以国有土地使用权出让收入为主的政府性基金收入持续高速增长。2018年全省实现政府性基金收入同比增长52.54%至3,828.20亿元，基金收入规模首次超过一般公共预算收入，对地区财力的贡献显著提升。但是，受融资环境收紧、前期投资快速推进积累库存以及各地区因城施策调控房价、抑制资产泡沫等多重因素制约，河南省房地产市场已显露降温迹象（2018年全省房地产开发投资同比下降1.1%），预计短期内，全省国有土地使用权出让收入增速将有所回落。

中央转移性收入保持较大规模，对地区财力形成了重要支撑。随着“中部崛起”及“一带一路”战略的实施，河南省大力推进“郑州航空港经济综合实验区”、“郑洛新国家自主创新示范区”、“中国（河南）自由贸易试验区”以及“中原城市群发展规划”等战略，获得了中央财政较大力度支持，加之其人口基数大，人均一般公共预算收入处于较低水平，全省转移性收入规模较大，2016~2017年全省转移性收入/一般公共预算收入分别为118.79%和118.65%，且年度增速均在7%以上，中央转移性收入对全省财力的持续增长形成了重要支撑。

表 3：2016~2018 年河南省全省及省本级财力及 2019 年预算情况（单位：亿元）

项目名称	2016 年		2017 年		2018 年		2019 年（预算数）	
	全省	省本级	全省	省本级	全省	省本级	全省	省本级
一般公共预算收入	3,153.50	151.60	3,407.22	193.43	3,763.94	206.50	4,027.40	190.00
其中：税收收入	2,158.40	77.30	2,329.31	69.45	2,656.50	83.26	—	88.00

¹ “四个一批”是指突出发展一批创新引领型企业、培育一批创新引领型人才、建设一批创新引领型平台、引进一批创新引领型机构。



项目名称	2016年		2017年		2018年		2019年(预算数)	
	全省	省本级	全省	省本级	全省	省本级	全省	省本级
政府性基金收入	1,848.90	207.00	2,509.60	209.35	3,828.20	266.94	3,640.60	212.87
其中:国有土地使用权出让收入	1,482.40	34.30	2,069.13	44.30	—	83.41	—	40.00
转移性收入 ²	3,746.00	3,746.00	4,008.75	4,008.75	—	—	3,572.70	3,572.70
国有资本经营预算收入	20.50	7.30	34.41	8.00	16.90	2.90	19.50	9.00

资料来源:河南省2016~2017年财政决算报告、关于河南省2018年预算执行情况和2019年预算草案的报告、2019年河南省省级预算及说明,中债资信整理

未来,河南省经济平稳运行将带动其一般公共预算收入持续增长,但受经济下行压力加大、多举措“降税减费”等因素制约,全省一般公共预算收入增速或有所回落;在省内因城施策调控房价及抑制资产泡沫的背景下,全省政府性基金收入难以长期维持高位增长;但河南省作为“一带一路”经济带的重点区域之一,未来将继续获得国家政策支持,转移性收入仍有望保持较大规模。整体看,未来河南省政府财政实力将不断增强。

一般公共预算支出以民生类支出为主,且民生支出呈现较快增长态势。2018年河南省完成一般公共预算支出为9,225.41亿元,增长12.3%,其中,民生支出7,126.49亿元,增长11.1%,占一般公共预算支出的比重77.2%,基本与2017年持平,民生支出构成河南省财政支出的绝对主体。其中,全省社会保障和就业支出、教育支出、卫生事业支出、文化支出和保障性住房补贴支出分别同比增长12.6%、11.8%、12.0%、15.2%和33.34%,河南省一般公共预算支出重点突出支持就业和社会保障,促进教育改革、卫生事业和文化事业发展,强化住房保障。

河南省政府债务规模与其经济发展水平相适应,主要债务指标表现较好,债务负担一般,大规模的国有资产和上市公司股权市值为其政府债务偿还和周转提供了流动性支持,债务风险可控

政府债务规模与其经济发展水平相适应。与经济发展和战略定位相适应,近年河南省获得了中央较大力度地方政府债券额度支持,截至2018年末全省政府债务余额为6,537.95亿元,较2017年增长17.83%,其中,一般债务4,058.88亿元,较2017年末增长11.24%,专项债务2,479.07亿元,较2017年末增长30.49%,但均未达到财政部规定的债务限额。

表4:河南省政府债务限额(单位:亿元)

项目名称	2016年		2017年		2018年	
	全省	省本级	全省	省本级	全省	省本级
地方政府债务限额	6,499.50	634.91	7,265.50	1,014.00	8,284.50	1,166.20
其中:一般债务限额	4,707.20	615.75	4,948.70	872.30	5,352.70	972.60
专项债务限额	1,792.30	19.16	2,316.80	141.70	2,931.80	193.60

资料来源:河南省财政厅提供,中债资信整理

表5:河南省政府性债务余额(单位:亿元)

项目名称	2016年		2017年		2018年	
	全省	省本级	全省	省本级	全省	省本级

² 此处转移性收入为计入一般公共预算收入部分的转移性收入,不计入政府性基金收入部分的转移性收入。



项目名称	2016年		2017年		2018年	
	全省	省本级	全省	省本级	全省	省本级
政府债务	5,524.95	551.61	5,548.47	705.10	6,537.95	877.00
其中：一般债务	3,896.56	534.15	3,648.68	611.64	4,058.88	731.54
专项债务	1,628.38	17.46	1,899.79	93.46	2,479.07	145.46
政府或有债务	2,282.54	1,169.54	1,852.47	956.09	1,544.45	919.43

资料来源：河南省财政厅提供，中债资信整理

主要债务指标表现较好，债务负担一般。（1）分层级看，河南省政府债务主要分布于地级市、县级政府，截至2018年末占全部政府债务的比重约87%；（2）从资金来源来看，2017年末河南省完成了地方政府债务置换，目前地方政府债券为全省政府债务的唯一构成；（3）从债务资金投向来看，截至2018年末河南省政府债务投向社会事业基础设施、市政工程、交通基建等领域的债务余额占比分别为32.38%、26.66%和14.31%，上述领域投资形成了大量优质资产，大多有经营收入作为偿债来源，可在一定程度上保障相关债务的偿还；（4）从债务期限结构看，2019~2023年河南省到期政府债务占其存量政府债务规模的比重分别为6.77%、12.70%、12.76%、16.35%和20.21%，债务期限结构相对合理，不存在债务集中大规模到期情况；（5）从债务负担来看，截至2018年末全省政府性债务余额/其2018年政府综合财力约为0.61倍³，低于财政部规定的警戒线水平，全省债务负担一般。

大规模国有资产和上市公司股权，可为其政府债务偿还和周转提供流动性支持。河南省国有及国有控股企业资产总额逾2万亿元，净资产规模超6,500亿元；2017年省内国有企业累计实现营业收入13,927.9亿元，增长13.6%，完成税费上缴1,090.3亿元，增长12.6%。持有上市公司股权方面，河南省国资委、省政府及省发改委作为实际控制人的上市公司有中原证券、同力水泥、安彩高科、豫能控股、中原银行、中州证券、中原高速、平煤股份、郑煤机、大有能源、安阳钢铁、中原传媒、郑州煤电、神马股份和易成新能等15家，按照2019年3月4日前一个月股票均价测算，上述15家上市公司的总市值为1,638.74亿元，仅依据控股股东持股比例计算，河南省省本级政府持有上市公司股权市值为563.87亿元；从河南省及下属地市（县）所属上市公司来看，河南省及下属地市（县）政府作为实际控制人的上市公司共22家，按照2019年3月4日前一个月股票均价测算，总市值为1,994.08亿元，仅依据控股股东持股比例计算，河南省政府（含省本级和地市、县政府）持有上市公司股权市值为679.77亿元。

四、政府治理水平分析

河南省政府持续推进政府信息公开，地区法治水平不断提升，财政管理制度渐趋完善，债务管理逐步规范，地区发展战略明确可行

河南省政府经济、财政信息披露的透明度高，债务信息披露的完备性和及时性仍有一定提升空间。通过河南省统计局网站可获取2005~2017年河南省国民经济和社会发展统计公报、2010~2017年省辖市和省直管县国民经济和社会发展统计公报、2007~2018年河南省统计年鉴，亦可获得2004~2018年各月

³ 此处测算口径为：政府性债务=政府债务余额+或有债务余额*0.5；综合财力=一般公共预算财力+政府性基金财力+国有资本经营预算财力，其中，一般公共预算财力主要系一般公共预算收入和上级补助收入加总，2018年全省转移性收入未知，暂以2016~2017年平均7%的增速测算。



度经济数据。通过河南省财政厅网站可以获得 2002~2018 年财政预算执行情况报告和预算草案、2010~2017 年全省及省本级公共财政收支决算报表、2010~2017 年全省及省本级政府性基金决算报表、2011 省级和 2012~2017 年全省及省级国有资本经营预算收支决算情况，同时还可获得 2018 年省级财政收支预算及说明、2008~2018 年各月度财政预算执行情况简要分析。2013 年政府性债务审计结果披露了河南省截至 2012 年末和 2013 年 6 月末的政府性债务数据，河南省财政厅亦在其官网公布了 2015~2016 年末全省政府性债务产生的原因、举债单位、举债资金来源、举债资金投向、债务分布年份等情况，以及 2017、2018 年末债务余额及限额，债务信息披露情况不断改善，但仍有一定提升空间。

高度重视法治建设，法治水平不断提升。河南省认真贯彻依法治国基本方略，全面贯彻法治政府建设实施纲要和河南实施方案，围绕推进依法行政、建设法治政府这条主线，以服务型行政执法和行政执法责任制两个重要抓手，着力加强依法行政考核，推进依法科学民主决策，强化法治引领改革创新，为全省经济社会发展提供有力政法保障。目前河南省已建立服务型行政执法督导平台，建立健全依法行政推进机制；并陆续出台《河南省政府规章立项论证办法》、《河南省地方性法规、政府规章征求意见办法》、《河南省政府规章立法后评估办法》和《河南省地方性法规、政府规章草案法律审查要点》等四项立法制度，促使政府立法工作不断走向规范。未来，河南省还将在洛阳市、鹤壁市、信阳市、巩义市等地开展试点行政执法公示制度、执法过程记录制度及重大执法决定法制审核制度，提升行政执法透明度；继续认真落实《河南省人民政府关于印发河南省政府法律顾问工作暂行规定的通知》，全面建立和实施政府法律顾问制度。

各级政府财税管理制度不断完善。在预算管理方面，新《预算法》及国务院《关于深化预算管理制度改革的决定》、《中央部门预算绩效目标管理办法》、《中央对地方专项转移支付绩效目标管理暂行办法》等系列法规及部署出台以来，河南省财政将中央部署与河南省实际紧密结合，充分发挥财政作为国家治理基础和重要支柱的职能作用。预算管理方面，建立透明预算制度，除涉密信息外，所有使用财政资金的部门均应公开本部门预决算，所有财政资金安排的“三公”经费（因公出国、境费，公务用车购置及运行费，公务接待费）都要公开；完善政府预算体系，清理规范重点支出同财政收支增幅或生产总值挂钩事项。财政支出管理方面，强化预算约束，预算未安排的事项一律不得支出；年度预算执行中除救灾等应急支出通过动支预备费解决外，一般不出台增加当年支出的政策；对必须出台的政策，通过以后年度预算安排资金。税收管理方面，按照中央统一部署，实施增值税、消费税、资源税、环境保护税、房地产税、个人所得税改革，强化税源专业化管理，优化纳税服务，创新个体工商户和发票管理方式，加强国税、地税合作，推进信息共享，严格风险管理，建立高效的税收征管制度，提升征管质量和水平。2016 年，河南省政府常务会议审议通过了《河南省税收保障办法》，重点规范了税源培植、税收服务、税收协助、涉税信息交换与共享和法律责任等内容，加强全省税收征收管理，促进经济发展和财政收入持续稳定增长。

债务管理机制逐步规范。河南省委、省政府高度重视政府性债务管理工作，积极采取有效措施，不断加强制度建设，逐步完善相关机制，强化监督和风险预警，防范和化解财政金融风险。**一是强化政府债务管理组织领导。**河南省政府成立了由省长任组长、常务副省长任副组长、省直相关部门主要负责



人为成员的政府性债务管理领导小组，负责统一领导、指挥全省政府性债务管理和应急处置工作。《河南省政府债务管理纳入政绩考核实施办法》把政府性债务管理作为一个硬性指标纳入政绩考核，对政府债务超出合理区间、出现违法违规举债担保问题、发生政府性债务风险事件的市县，直接在经济社会发展目标考核评价时予以扣分，引导市县自觉加强政府债务管理。二是建立完善政府债务管理制度体系。河南省政府印发了《关于加强政府性债务管理的意见》，省财政厅制定出台了 8 个债务管理配套文件，形成了覆盖债务限额管理、预算管理、风险管理、应急处置、监督问责等各个环节的“闭环”管理体系，为加强政府债务管理提供了较为完备的制度依据。省财政厅印发了《关于进一步规范政府举债融资行为的通知》等，全方位封堵政府违规举债的新型路径。三是搭建债务风险评估和预警机制。按照《河南省政府性债务风险应急处置预案》，全省定期组织开展债务风险评估和预警工作，督促所有市县政府制定债务风险化解和控制规划，明确债务管控的具体量化目标和相关措施。通过实地核查、联合财政部专员办开展债券资金使用监督检查、建立违规使用地区约谈机制、对高风险地区债务化解情况开展复查等方式，加强监督检查力度，层层传导监管压力，督促市县加大债务化解力度，规范使用债券资金。

发展规划统筹“一带一路”战略和产业结构转型升级，切实可行。河南省地处我国中心地带，交通区位优势重要，承东启西、连南贯北，是全国“两横三纵”城市化战略格局中陆桥通道和京广通道的交汇区域，是全国极具发展潜力的区域。作为“一带一路”战略的重点区域之一，河南省战略目标是聚焦实施“郑州航空港经济综合实验区”、“郑洛新国家自主创新示范区”、“中国（河南）自由贸易试验区”等多项战略规划，完善开放平台、打开开放通道、拓展开放领域，形成全方位对外开放格局。即以“东联西进、贯通全球、构建枢纽”为目标，通过建设无水港，发展铁海联运、公铁联运，推动陆海相通，实现向东与海上丝绸之路连接；通过提升郑欧班列运营水平，形成向西与丝绸之路经济带融合；强化郑州航空港国际物流中心作用，以航空网络贯通全球，培育壮大中原城市群，建设连接东西、沟通南北的运输通道和中心枢纽，构建“一带一路”战略支撑点。另一方面，河南省政府始终坚持加快推进产业结构优化升级，推进转型发展攻坚。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，提质升级存量供给，扩大优质增量供给，实现更高质量和更高水平的供需动态平衡；同时，发挥投资对优化供给结构的关键性作用，增强消费对经济发展的基础性作用，营造促进经济平稳发展的宏观环境，不断为巩固和壮大稳中向好势头蓄能增势。

五、债券偿还能力分析

2019 年河南省政府一般债券（二期）纳入其一般公共预算管理，全省一般公共预算收入对本期债券的偿还保障程度很高

2019 年河南省政府一般债券（二期）发行总额为 195.867 亿元，品种为记账式固定利率付息债券，债券期限为 7 年期，其中新增债券 81.977 亿元、再融资债券 113.890 亿元。资金用途方面，本期新增一般债券主要用于交通基础设施、农林水利、市政工程、科教文卫等项目建设支出（项目分类明细详见附件二表 1）；本期借新还旧一般债券用于偿还河南省到期一般债券本金，其中 16 河南 01、16 河南定向 01 申请本期债券额度分别为 99.29 亿元和 14.60 亿元（详细情况请见附件二表 2）。本期一般债券无增信措施。



表 6：2019 年河南省政府一般债券（二期）概况

项目	内容
债券名称	2019 年河南省政府一般债券（二期）
发行规模	人民币 195.867 亿元
债券期限	7 年期
资金用途	新增债券主要用于交通基础设施、农林水利、市政工程、科教文卫等项目建设支出；借新还债券用于偿还河南省到期一般债券本金
债券利率	固定利率
付息方式	每年支付一次，各期债券最后一期利息随同本金一起支付
增级安排	无

资料来源：河南省财政厅提供，中债资信整理

偿债安排及债券保障指标方面，2019 年河南省政府一般债券（二期）纳入其一般公共预算管理。从区域债务风险控制来看，截至 2018 年末河南省一般债务余额/2018 年全省 GDP 为 8.45%，明显低于全国平均水平⁴，河南省经济发展对外部举债依赖较低。从存量一般债券的偿还保障来看，截至 2018 年末河南省已完成地方债置换，2016~2018 年河南省一般公共预算收入平均水平/截至 2018 年末全省一般债务余额为 0.85 倍，虽低于 1 倍，但考虑债券期限结构以及到期地方政府债券可发行借新还旧债券周转，河南省存量一般债券的整体偿还保障程度较高。从本期债券的偿还保障来看，2016~2018 年河南省一般公共预算收入平均水平/本期债券发行规模为 17.57 倍，偿还保障程度很高。

综上所述，中债资信评定 2019 年河南省政府一般债券（二期）的信用等级为 AAA。

⁴ 据国家统计局和财政部披露，2018 年全年国内生产总值 900,309 亿元，截至 2018 年末全国地方政府一般债务余额为 109,939.00 亿元，以此测算全国地方政府一般债务余额/GDP 约 12.21%。

附件一：

地方政府一般债券信用等级符号及含义

根据财政部2015年4月发布的《关于做好2015年地方政府一般债券发行工作的通知》(财库〔2015〕68号)，地方政府债券信用评级等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。其中，AAA级可用“－”符号进行微调，表示信用等级略低于本等级；AA级至B级可用“＋”或“－”符号进行微调，表示信用等级略高于或低于本等级。各信用等级符号含义如下：

等级符号	等级含义
AAA	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低；
AA	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约风险很低；
A	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约风险较低；
BBB	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约风险一般；
BB	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约风险较高；
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约风险很高；
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约风险极高；
CC	基本不能偿还债务；
C	不能偿还债务。



附件二：

表 1：2019 年河南省政府一般债券（二期）募投项目概况

资金用途	项目类型	申请本期一般债券 额度（万元）	未来偿债资金来源
新增债券	交通基础设施类	579,693.00	一般公共预算收入
	农林水利类	146,779.00	
	市政建设	44,640.00	
	科教文卫类	24,921.00	
	生态建设与环境保护类	15,794.00	
	乡村基础设施类	6,443.00	
	扶贫攻坚	1,500.00	
	小计	819,770.00	
借新还旧债券	市政建设	459,963.00	
	社会事业基础设施建设	378,864.00	
	其他类	134,320.00	
	生态建设和环境保护	65,493.00	
	交通基础设施建设	63,550.00	
	农林水利建设	36,711.00	
	小计	1,138,900.00	
合计	1,958,670.00		

资料来源：河南省财政厅提供，中债资信整理

表 2：2019 年河南省政府一般债券（二期）偿还债券概况

债券简称	债券全称	债券类型	发行金额 (亿元)	票面利率 (%)	起息日	到期日	申请本期 债券额度 (亿元)
16 河南一般 01	2016 年河南省政府一般债券 (一期)	置换债券	100.00	2.59	2016-04-15	2019-04-15	99.29
16 河南定向 01	2016 年河南省政府定向置换一般债券(一期)	置换债券	14.60	2.73	2016-04-15	2019-04-15	14.60
合计			114.60	—	—	—	113.89

资料来源：河南省财政厅提供，中债资信整理



附件三：

河南省经济、财政和债务数据

相关数据	2016年	2017年	2018年
地区生产总值（亿元）	40,471.79	44,988.16	48,055.86
人均地区生产总值（元）	42,575	47,130	50,152
地区生产总值增长率（%）	8.1	7.8	7.6
固定资产投资额（不含农户）（亿元）	39,753.93	43,890.36	—
社会消费品零售总额（亿元）	17,618.35	19,666.77	20,594.74
进出口总额（亿美元）	712.26	776.13	828.30
三次产业结构	10.6:47.6:41.8	9.6:47.7:42.7	8.9:45.9:45.2
第一产业增加值（亿元）	4,286.21	4,339.49	4,289.38
第二产业增加值（亿元）	19,275.82	21,449.99	22,034.83
其中：工业增加值（亿元）	16,830.74	18,807.16	—
第三产业增加值（亿元）	16,909.76	19,198.68	21,731.65
常住人口数量（万人）	9,532.42	9,559.13	9,605.00
人口老龄化率（%）	9.90	10.19	10.61
国土面积（万平方公里）	16.70	16.70	16.70
城镇居民人均可支配收入（元）	27,233	29,558	31,874
农村居民人均纯收入（元）	11,697	12,719	13,831
金融机构人民币各项存款余额（亿元）	53,977.62	59,068.66	63,867.63
金融机构人民币各项贷款余额（亿元）	36,501.17	41,743.31	47,834.76
全省一般公共预算收入（亿元）	3,153.50	3,407.22	3,763.94
其中：税收收入（亿元）	2,158.40	2,329.31	2,658.50
地方政府一般债券收入（亿元）	1,295.19	1,082.59	651.86
全省税收收入/一般公共预算收入（%）	68.44	68.36	70.63
全省一般公共预算收入增长率（%）	8.00	10.80	10.50
省本级一般公共预算收入（亿元）	151.60	193.43	206.50
其中：税收收入（亿元）	77.30	69.45	83.26
全省政府性基金收入（亿元）	1,848.90	2,509.60	3,828.20
全省政府性基金收入增长率（%）	30.80	37.58	52.54
地方政府专项债券收入（亿元）	608.70	895.78	674.01
省本级政府性基金收入（亿元）	207.00	209.35	266.94
省本级政府性基金收入增长率（%）	3.32	15.10	27.50
全省转移性收入（亿元）	3,746.00	4,008.75	—
全省国有资本经营预算收入（亿元）	20.50	34.41	16.90
省本级国有资本经营收入（亿元）	7.30	8.00	2.90
全省政府债务（亿元）	5,524.95	5,548.47	6,537.95
其中：省本级政府债务（亿元）	551.61	705.10	877.00
全省政府债务率（%）	—	—	—

资料来源：河南省统计年鉴（2018）、2018年河南省国民经济与社会发展统计公报、2016-2017财政决算报告和2018年预算执行报告，河南省财政厅提供，中债资信整理



附件四：

跟踪评级安排

中债资信评估有限责任公司（以下简称“中债资信”）将在 2019 年河南省政府一般债券（二期）有效期内，对受评债券的信用状况进行持续跟踪监测，并根据评级信息获取的情况决定是否出具跟踪评级报告。

中债资信将持续关注受评债券的信用品质，并尽最大可能收集和了解影响受评债券信用品质变化的相关信息。如中债资信了解到受评债券发生可能影响信用等级的重大事件，中债资信将就该事项进行实地调查或电话访谈，确定是否要对信用等级进行调整；如受评债券发行主体不能及时配合提供必要的信息和资料，中债资信在确实无法获得有效评级信息的情况下，可暂时撤销信用等级。



信用评级报告声明

（一）中债资信评估有限责任公司（以下简称“中债资信”）对 2019 年河南省政府一般债券（二期）的信用等级评定是根据财政部《关于做好 2015 年地方政府一般债券发行工作的通知》，以中债资信的评级方法为依据，在参考评级模型处理结果的基础上，通过信用评审委员的专业经验判断而确定的。

（二）中债资信所评定的受评债券信用等级仅反映受评债券信用风险的大小，并非是对其是否违约的直接判断。

（三）中债资信对受评债券信用风险的判断是建立在中债资信对宏观经济环境预测基础之上，综合考虑债券发行主体当前的经济实力、财政实力、债务状况、政府治理水平、地区金融生态环境评价、外部支持和本次发行债券偿还保障措施等因素后对受评债券未来偿还能力的综合评估，而不是仅反映评级时点受评债券的信用品质。

（四）中债资信及其相关信用评级分析师、信用评审委员与受评债券发行主体之间，不存在任何影响评级客观、独立、公正的关联关系；本报告的评级结论是中债资信依据合理的内部信用评级标准和程序做出的独立判断，中债资信有充分理由保证所出具的评级报告遵循了客观、独立、公正的原则，未因受评债券发行主体和其他任何组织或个人的不当影响改变评级意见。

（五）本报告用于相关决策参考，并非某种决策的结论、建议等。

（六）本报告中引用的相关资料主要来自债券发行主体提供以及公开信息，中债资信无法对所引用资料的真实性及完整性负责。

（七）本报告所采用的评级符号体系仅适用于中债资信针对中国区域（不含港澳台）的信用评级业务，与非依据该区域评级符号体系得出的评级结果不具有可比性。

（八）本报告所评定的信用等级在债券存续期内有效；在有效期内，该信用等级有可能根据中债资信跟踪评级的结论发生变化。

（九）本报告版权归中债资信所有，未经书面许可，任何人不得对报告进行任何形式的发布和复制。

独立公正 开拓创新

服务至上 专业求真



地 址：北京市西城区金融大街28号院盈泰中心2号楼6层
业务专线：010-88090123
传 真：010-88090162
网 站：www.chinaratings.com.cn



公司微信