



伊犁州昭苏县 2015 年、2016 年 棚户区改造项目专项债券方案 总体评价

新信德咨字〔2018〕18 号

新疆信德有限责任会计师事务所

Xinjiang XinDe Limited Liability Certified Public Accountants

地 址 (Address): 新疆乌鲁木齐市新华南路 160 号万国大厦 11 层

电 话 (Telephone): (0991) 2839123 转 8035 8023 8006

传 真 (Fax): (0991) 2811863 邮政编码 (Post code): 830002

伊犁州昭苏县 2015 年、2016 年棚户区 改造项目专项债券方案总体评价

新信德咨字〔2018〕18 号

一、项目概述

棚户区改造作为破解城市二元结构、提高城镇化质量的关键抓手显得尤为重要。加快推进棚户区改造还能有效拉动经济增长，扩大内需，带动相关产业发展，为企业发展提供机遇，为扩大就业增添岗位，更能实现“解决低收入难题与经济社会发展”的多赢格局。棚户区改造不单纯是住房保障问题，还包括基础设施和公共服务设施的供给，进而形成参与各方相互促进、共同发展的良性循环，成为促进经济转型的有效途径。为此，昭苏县人民政府开展了昭苏县 2015 年、2016 年棚户区改造项目。该项目主要建设内容为：

1. 拆迁补偿昭苏县棚户区片区地上建筑物合计约 43341.52 平方米，其中砖混结构建筑面积 7312.90 m²，砖木结构建筑面积 16263.77 m²，其他附属用房建筑面积 19764.85 m²。
2. 征购昭苏县棚户区片区居民自有土地面积约 145152.27 m²；
3. 给予昭苏县棚户区片区 253 户居民搬迁费、临时安置费补助及室外苗木、地坪、围墙等附属物补偿；
4. 与棚户区改造项目直接相关的基础设施进行建设，新建给水管网 1500 米，

排水管网 1500 米，采暖管网 3000 米，绿化 24000 平方米。

本项目拟通过发行项目收益与融资自求平衡的棚户区改造专项债券的方式完成项目筹资。

二、评价要素

2017 年财政部公布（财预〔2017〕89 号）《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89 号）（以下简称“通知”），提出在法定专项债务限额内，各地方按照本地区政府性基金收入项目分类发行专项债券，着力发展实现项目收益与融资自求平衡的专项债券品种。根据《通知》要求，分类发行专项债券建设的项目，应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模。

2018 年 3 月，财政部印发《试点发行地方政府棚户区改造专项债券管理办法》（财预〔2018〕28 号），推出棚户区改造专项债券。按照管理办法要求，试点发行棚改专项债券的棚户区改造项目应当有稳定的预期偿债资金来源，对应的纳入政府性基金的国有土地使用权出让收入、专项收入应当能够保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

（1）资金充足性

本项目以 397.22 亩腾空土地的土地出让金作为还本付息基础。

通过对昭苏县住房和城乡建设局提供的《昭苏县 2015 年、2016 年棚户区改造项目融资与自收益平衡方案》中的资金收支数据进行分析测算，昭苏县 2015

年、2016 年棚户区改造项目专项债券的资金覆盖率可达到 1.21 倍，能够满足资金筹措充足性的要求。测算表见附录：现金流分析。

本项目积极响应并遵循国务院在 2014 年发布的《关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号），明确提出剥离融资平台公司政府融资职能，建立规范的地方政府举债融资机制，并对地方政府债务实行规模控制和预算管理。一方面，本次项目收益与融资自求平衡的专项债券发行可满足棚户区改造项目的融资需求，深化财政与金融互动，引导社会资本加大投入，更好地发挥专项债券促进经济社会持续健康发展的积极作用。另一方面，本次项目与现行地方政府债务限额管理、预算管理政策高度衔接，有利于防范和化解专项债务风险，通过强化信用评级、信息披露、市场化定价等市场激励约束机制，推进地方政府债券的市场化改革。

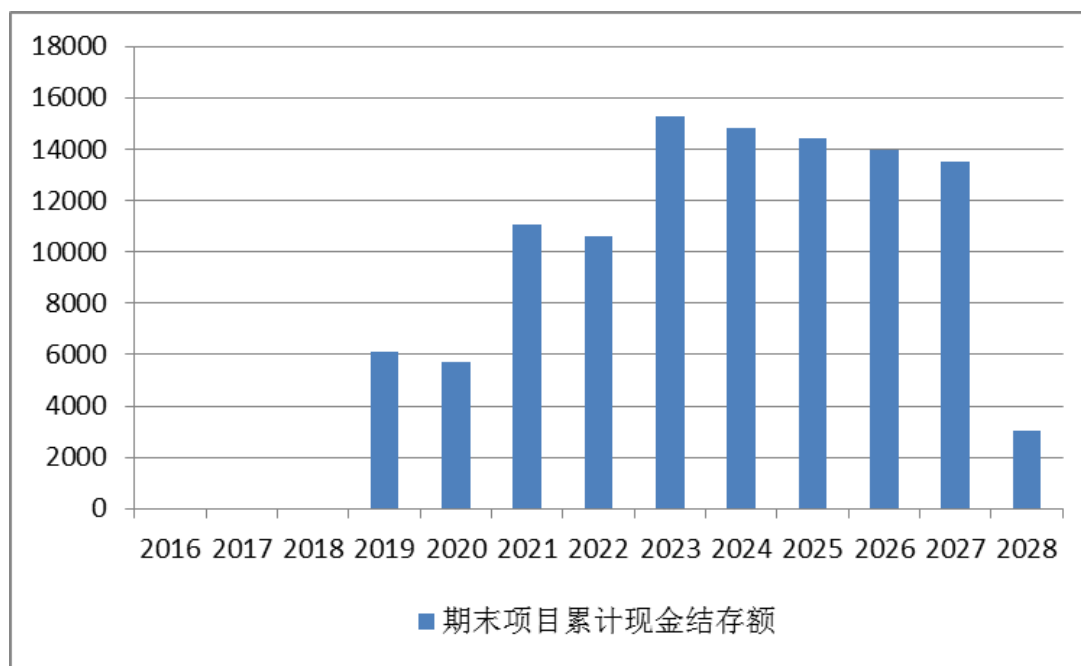
当前，我国处于全面建成小康社会的决定性阶段和城镇化深入发展的关键时期，棚户区改造项目需要大量资金支持。本次项目收益与融资自求平衡的专项债券项目旨在打造立足于我国国情，从我国实际出发的地方政府市政项目“收益债”。

（2）资金稳定性

根据昭苏县 2015 年、2016 年棚户区改造项目专项债券发行计划，本债券发行金额为 1 亿元，十年期。根据昭苏县住房和城乡建设局提供数据，本债券对应地块土地出让预计从 2019 年开始，分别在 2019 年、2021 年，2023 年三年完成，出让总收入为 17,545.01 万元。在债券存续期内，土地出让净收入可有效覆盖债券对应地块土地收储及整理成本、债券利息支出。期末项目累计净现金结余

3,045.01 万元，本项目资金稳定性总体上可以得到保证。本项目债券偿还期内的资金留存情况如下图所示：

伊犁州昭苏县 2015 年、2016 年棚户区改造项目专项债券偿还期内的
资金留存情况（万元）



三、总体评价

基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的要求，并根据我们对当前国内融资环境的研究，认为昭苏县 2015 年、2016 年棚户区改造项目专项债券可以以相较银行贷款利率更优惠的融资成本完成资金筹措。同时，土地出让金收入为项目提供了充足、稳定的现金流入，充分满足债券发行还本付息要求。

综上所述，通过发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的方式满足部分昭



苏县 2015 年、2016 年棚户区改造项目的资金需求应是现阶段较优的资金解决方案。

新疆信德有限责任会计师事务所

二〇一八年七月二十七日



附录：现金流分析

根据昭苏县住房和城乡建设局提供的《昭苏县 2015 年、2016 年棚户区改造项目融资与自收益平衡方案》中的资金投入及土地出让金额与进度，债券利率暂按 4.5%测算，债券按年支付利息，到期后一次偿还本金（专项债券期限 10 年，第 10 年一次性还本，发行费为债券发行金额的 0.1%）进行了现金流分析测算，见下表：

现金流分析测算表

单位：万元

年度	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	合计
现金流模拟测算表														
现金流入														
资本金流入														0
债券资金流入			10000											10000
其他资金流入			1000											1000
土地出让现金净流入				6585.29		5832.18		5127.54						17545.01
现金流入总额	0	0	11000	6585.29	0	5832.18	0	5127.54						28545.01
现金流出														
建设期资金流出			10990											10990
运营期现金流出														0
债券发行费用			10											10
债券还本付息			0	450	450	450	450	450	450	450	450	450	10450	14500
现金流出总额	0	0	11000	450	450	450	450	450	450	450	450	450	10450	25500
现金净流量														
当年项目现金净流入	0	0	0	6135.29	-450	5382.18	-450	4677.54	-450	-450	-450	-450	-10450	
期末项目累计现金结存额	0	0	0	6135.29	5685.29	11067.47	10617.47	15295.01	14845.01	14395.01	13945.01	13495.01	3045.01	
评价偿债覆盖率	1.21													