

2018 年山东省枣庄市土地储备专项债券(一期)

项目收益与融资自求平衡

专项评价报告

和信专字【2018】第 000200 号

目 录	页 码
山东省枣庄市土地储备专项债券项目收益与 融资自求平衡专项评价报告	1-9
山东省枣庄市土地储备专项债券项目收益与 融资自求平衡专项评价报告—附件	10-14



山东和信会计师事务所（特殊普通合伙）

二〇一八年七月三十一日

山东省注册会计师行业报告防伪页

报告标题: 2018年山东省枣庄市土地储备专项债券项目收益与融资自求平衡专项评价报告
 报告文号: 和信专字(2018)第000200号
 客户名称: 枣庄市财政局
 报告时间: 2018-07-31
 签字注册会计师: 赵卫华 (CPA: 370900010010)
 孟庆福 (CPA: 370100011171)



05312018080003692964
 报告文号: 和信专字(2018)第000200号

事务所名称: 山东和信会计师事务所(特殊普通合伙)
 事务所电话: 0531-81666288
 传真: 0531-81666288
 通讯地址: 济南市文化东路59号盐业大厦七层
 电子邮件:



防伪查询网址: <http://www.sdcpcpvfw.cn> (防伪报备栏目) 查询

2018 年山东省枣庄市土地储备专项债券(一期)

项目收益与融资自求平衡

专项评价报告

和信专字【2018】第 000200 号

我们根据财预【2017】62 号《财政部 国土资源部关于印发<关于地方政府土地储备专项债券管理办法>（试行）》的规定，对 2018 年山东省枣庄市土地储备专项债券（以下简称“本期债券”）相关土地储备项目的项目收益与融资自求平衡情况进行评价并出具专项评价报告。

我们的审核依据是《中国注册会计师其他鉴证业务准则第 3111 号—预测性财务信息的审核》。枣庄市相关土地储备单位对该项目收益预测及其所依据的各项假设负责。这些假设已在具体预测说明中披露。

根据我们对支持这些假设的证据的审核，我们没有注意到任何事项使我们认为这些假设没有为预测提供合理基础。而且，我们认为，该项目收益预测是在这些假设的基础上恰当编制的，并按照项目收益及现金流入预测编制基础的规定进行了列报。

由于预期事项通常并非如预期那样发生，并且变动可能重大，实际结果可能与预测性财务信息存在差异。

经专项审核，我们认为，在枣庄市相关土地储备单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的枣庄市的三个区市土地储备项目，预期土地出让收入对应的政府性基金收入能够合理保障偿还融资本金及利息，实现项目收益和融资自求平衡。

总体评价结果如下：

1. 本次发行债券应付本息情况

枣庄市本次拟融资金额 3.58 亿元，假设融资利率为 4.50%，期限为三年，每年年末支付利息，第三年末偿还本金，应还本付息情况如表 1 所示：

金额单位：人民币万元

年度	期初本金金额	本期偿还本金	期末本金余额	融资利率	应付利息
第一年	35,800.00		35,800.00	4.50%	1,611.00
第二年	35,800.00		35,800.00	4.50%	1,611.00
第三年	35,800.00	35,800.00		4.50%	1,611.00
合计		35,800.00			4,833.00

2. 出让产生的净现金流入

(1) 基本假设条件及依据

枣庄市土地储备项目包含三块土地，分别是坐落于枣庄市市本级的拟收储地块（以下简称“市本级地块项目”）、枣庄市市中区的拟收储地块（以下简称“市中区地块项目”）、滕州市的拟收储地块（以下简称“滕州市地块项目”），基准地价参考上述地区已出让的土地出让价格。

计算土地价格的增速，其中市本级和市中区按枣庄市 2018 年预期增速（7.00%）与 2018 年枣庄市 GDP 最近三年平均增速（7.00%）孰低确定目标增速；滕州市按三个增速（即：2018 年枣庄市 GDP 最近三年平均增速（7.00%）、滕州市 2018 年预期增速（7.00%）、2018 年各县 GDP 最近三年平均增速（7.00%））中孰低确定各县目标增长率。各区市 2018 年 GDP 的目标增速如表 2 所示：

地区	2018 年 GDP 目标 增速的 100%	2018 年 GDP 目标 增速的 90%	2018 年 GDP 目标 增速的 80%
----	---------------------------	--------------------------	--------------------------

枣庄市市本级	7.00%	6.30%	5.60%
枣庄市市中区	7.00%	6.30%	5.60%
滕州市	7.00%	6.30%	5.60%

(2) 出让产生的净现金流入

假设枣庄市拟收储的上述土地储备项目，自融资开始日起第三年开始土地挂牌交易，且全部于一年内出让完毕，分别以各区市 2018 年 GDP 目标增速的 100%、90%、80%比例计算土地价格的增长，以融资开始日起第三年末土地挂牌交易的现金流入，考虑基本政策成本、政府收益、政策性基金等的情况，可用于资金平衡土地相关收益情况如表 3 所示：

金额单位：人民币万元

项目	按 2018 年 GDP 目标增速的 100%	按 2018 年 GDP 目标增速的 90%	按 2018 年 GDP 目标增速的 80%
市本级地块项目	55,920.14	54,926.76	53,946.37
市中区地块项目	100,622.52	98,925.31	97,250.31
滕州市地块项目	44,155.83	43,343.81	42,542.42
合计	200,698.49	197,195.88	193,739.10

(3) 预期土地出让收入对应的政府性基金收入偿还融资本金和利息情况

本期融资项目收益为土地挂牌交易产生的现金流入，土地未挂牌交易前需支付的资金利息由项目建设金支付，项目建设金包含项目资本金及债券资金，通过对近几年项目所在地区地块成交情况等的查询，预期土地出让收入偿还融资本金和利息情况为：假设自融资开始日起第三年开始土地挂牌交易，且全部于一年内出让完毕，分别按各区市 2018 年 GDP 目标增速的 100%、90%、80%比例计算

土地价格的增速的情况下，本息覆盖倍数情况如表 4 所示：

项目	按 2018 年 GDP 目标 增速的 100%计算的 本息覆盖倍数	按 2018 年 GDP 目 标增速的 90%计算 的本息覆盖倍数	按 2018 年 GDP 目 标增速的 80%计算 的本息覆盖倍数
市本级地块项 目	2.59	2.55	2.50
市中区地块项 目	8.87	8.72	8.57
滕州市地块项 目	5.72	5.62	5.51

表 4-1-1: 按 2018 年 GDP 目标增速 7.00% 的 100% 比例计算市本级地块项目
土地价格的生长的情况下的本息覆盖倍数

金额单位：人民币万元

年度	借贷本息支付			项目收益合计	
	本金	利息	本息合计	土地收益	收益合计
第一年		855.00	855.00		
第二年		855.00	855.00		
第三年	19,000.00	855.00	19,855.00	55,920.14	55,920.14
合计	19,000.00	2,565.00	21,565.00	55,920.14	55,920.14
本息覆盖倍数	2.59				

表 4-1-2: 按 2018 年 GDP 目标增速 7.00% 的 90% 比例计算市本级地块项目土地价格的生长的情况下的本息覆盖倍数

金额单位: 人民币万元

年度	借贷本息支付			项目收益合计	
	本金	利息	本息合计	土地收益	收益合计
第一年		855.00	855.00		
第二年		855.00	855.00		
第三年	19,000.00	855.00	19,855.00	54,926.76	54,926.76
合计	19,000.00	2,565.00	21,565.00	54,926.76	54,926.76
本息覆盖倍数	2.55				

表 4-1-3: 按 2018 年 GDP 目标增速 7.00% 的 80% 比例计算市本级地块项目土地价格的生长的情况下的本息覆盖倍数

金额单位: 人民币万元

年度	借贷本息支付			项目收益合计	
	本金	利息	本息合计	土地收益	收益合计
第一年		855.00	855.00		
第二年		855.00	855.00		
第三年	19,000.00	855.00	19,855.00	53,946.37	53,946.37

合计	19,000.00	2,565.00	21,565.00	53,946.37	53,946.37
本息覆盖倍数	2.50				

表 4-2-1: 按 2018 年 GDP 目标增速 7.00% 的 100% 比例计算市中区地块项目土地价格的生长的情况下的本息覆盖倍数

金额单位: 人民币万元

年度	借贷本息支付			项目收益合计	
	本金	利息	本息合计	土地收益	收益合计
第一年		450.00	450.00		
第二年		450.00	450.00		
第三年	10,000.00	450.00	10,450.00	100,622.52	100,622.52
合计	10,000.00	1,350.00	11,350.00	100,622.52	100,622.52
本息覆盖倍数	8.87				

表 4-2-2: 按 2018 年 GDP 目标增速 7.00% 的 90% 比例计算市中区地块项目土地价格的生长的情况下的本息覆盖倍数

金额单位: 人民币万元

年度	借贷本息支付			项目收益合计	
	本金	利息	本息合计	土地收益	收益合计
第一年		450.00	450.00		

第二年		450.00	450.00		
第三年	10,000.00	450.00	10,450.00	98,925.31	98,925.31
合计	10,000.00	1,350.00	11,350.00	98,925.31	98,925.31
本息覆盖倍数	8.72				

表 4-2-3: 按 2018 年 GDP 目标增速 7.00% 的 80% 比例计算市中区地块项目土地价格的生长的情况下的本息覆盖倍数

金额单位: 人民币万元

年度	借贷本息支付			项目收益合计	
	本金	利息	本息合计	土地收益	收益合计
第一年		450.00	450.00		
第二年		450.00	450.00		
第三年	10,000.00	450.00	10,450.00	97,250.31	97,250.31
合计	10,000.00	1,350.00	11,350.00	97,250.31	97,250.31
本息覆盖倍数	8.57				

表 4-3-1: 按 2018 年 GDP 目标增速 7.00% 的 100% 比例计算滕州市地块项目土地价格的生长的情况下的本息覆盖倍数

金额单位: 人民币万元

年度	借贷本息支付	项目收益合计
----	--------	--------

	本金	利息	本息合计	土地收益	收益合计
第一年		306.00	306.00		
第二年		306.00	306.00		
第三年	6,800.00	306.00	7,106.00	44,155.83	44,155.83
合计	6,800.00	918.00	7,718.00	44,155.83	44,155.83
本息覆盖倍数	5.72				

表 4-3-2: 按 2018 年 GDP 目标增速 7.00% 的 90% 比例计算滕州市地块项目土地价格的生长的情况下的本息覆盖倍数

金额单位: 人民币万元

年度	借贷本息支付			项目收益合计	
	本金	利息	本息合计	土地收益	收益合计
第一年		306.00	306.00		
第二年		306.00	306.00		
第三年	6,800.00	306.00	7,106.00	43,343.81	43,343.81
合计	6,800.00	918.00	7,718.00	43,343.81	43,343.81
本息覆盖倍数	5.62				

表 4-3-3: 按 2018 年 GDP 目标增速 7.00% 的 80% 比例计算滕州市地块项目土地价格的生长的情况下的本息覆盖倍数

金额单位: 人民币万元

年度	借贷本息支付			项目收益合计	
	本金	利息	本息合计	土地收益	收益合计
第一年		306.00	306.00		
第二年		306.00	306.00		
第三年	6,800.00	306.00	7,106.00	42,542.42	42,542.42
合计	6,800.00	918.00	7,718.00	42,542.42	42,542.42
本息覆盖倍数	5.51				

本专项报告仅供发行人本次发行 2018 年山东省枣庄市土地储备专项债券之目的使用，不得用作其他任何目的。

附件：项目收益及现金流入评价说明

山东和信会计师事务所（特殊普通合伙）



中国注册会计师：

赵卫华
370900010010

中国注册会计师：

孟庆福
370100011171

2018 年 7 月 31 日

附件：

项目收益及现金流入评价说明

一、项目收益及现金流入预测编制基础

本次预测以市本级地块项目、市中区地块项目、滕州市地块项目预期土地出让收入为基础，结合项目的建设期、近3年项目所在地区地块成交情况、各区市2018年GDP的目标增速、四项基本政策成本、政策性基金等，对预测期间经济环境等的最佳估计假设为前提，编制2018年市本级地块项目、市中区地块项目、滕州市地块项目土地出让收益预测表（各区市2018年GDP目标增速的100%、90%、80%）比例作为土地价格的增幅。

二、项目收益及现金流入预测假设

- （一）国家及地方现行的法律法规、监管、财政、经济状况或国家宏观调控政策无重大变化；
- （二）国家现行的利率、汇率及通货膨胀水平等无重大变化；
- （三）相关法律法规无重大变化；
- （四）政府制定的土地出让计划、可返还政府收益等能够顺利执行；
- （五）土地出让价格在正常范围内变动；
- （六）无其他人力不可抗拒及不可预见因素的重大不利影响。

三、项目收益及现金流入预测编制说明

（一）项目概况

1. 项目位置及范围

枣庄市本次融资涉及三个区市土地拟储备项目，其中市本级地块项目拟收储地块位于沙沟镇，范围是祁连山路以东、世纪大道以南、大学路以北。市本级地块项目拟收储地块土地整理面积约为651,552.26平方米，规划用地性质为科教用地。市中区地块项目的拟储备地块位于市中区寨子村，范围为朱子埠支流以东，衡山路以西，湖西路以南，龙头路以北。整理土地面积约为200,001.00平方米，规划用地性质为住宅用地。滕州市地块项目拟收储地块位于冯西居委会，范围是龙泉路东侧，永昌路北侧。滕州市地块项目拟收

储地块土地整理面积约为 88,810.00 平方米，规划用地性质为住宅用地。

2. 投资估算与资金筹措方式

(1) 投资估算

枣庄市本次融资涉及三个土地储备地块项目总投资 87,580.98 万元。其中市本级地块项目预计总投资 27,575.67 万元，市中区地块项目预计总投资 48,784.88 万元，滕州市地块项目预计总投资 11,220.43 万元。

(2) 资金筹措方式

项目资金筹措方式为各区市政府财政资金出资和发行山东省枣庄市土地储备专项债券。

3. 资金平衡

根据相关文件政策，对市县土地储备项目，可按单个项目实现平衡设计，也可在同一行政区划内（以县市区为单位）同一类型多个项目实现平衡。

(二) 项目收益及现金流入预测项目说明

1. 项目建设背景

尽快实施城乡统筹规划，提高土地使用效益，提高农业综合生产能力，稳步推进郊区城镇化，优化城镇空间布局，加快新农村建设成为当务之急。

2. 项目收益及现金流入预测

市本级地块项目价格预测表

出让年份	宗地号	位置	土地出让面积（平）	土地出让收入（元）	单价（元/平）	用途
2018	A-2	民生路西侧、大学路北侧、规划路南侧	38,806.00	44,550,000.00	1,148.02	科教
	合计		38,806.00	44,550,000.00	1,148.02	
	预测价格				1,148.02	

注：基于对最近一年同区附近挂牌土地成交价格的考量，选取以上挂牌土地出让价格的平均价格（合计土地出让收入/土地出让面积）为预测价格。

市中区地块项目价格预测表

出让年份	宗地号	位置	土地出让面积（平）	土地出让收入（元）	单价（元/平）	用途
201	SZ2017-2	市中区衡山路西	47,694.00	186,100,000.00	3,901.96	商住

7	1	侧、龙城路北侧、枣曹路以南				
2017	SZ2017-18	市中区谷山路东侧、龙城路南侧、寨子东路以西	11,994.00	36,600,000.00	3,051.53	住宅
2018	SZ2018-12	市中区西沙河西侧、龙头西路南侧、衡山路东侧、光明路北侧。	160,606.00	1,075,000,000.00	6,693.40	商住
2018	鲁(2018)不动产权第1002815	市中区兴华路南侧、东海路北侧、长江四路西侧	121,143.00	884,006,200.00	7,297.21	住宅
	合计		341,437.00	2,181,706,200.00	6,389.78	
	预测价格				6,389.78	

注：选取以上同区附近挂牌土地交易价格的平均价格（合计土地出让收入/土地出让面积）为预测价格。

滕州市地块项目价格预测表

出让年份	宗地号	位置	土地出让面积（平）	土地出让收入（元）	单价（元/平）	用途
2018	TZ2013-37-4-1	荆河西路北侧、墨子大道西侧	33,290.00	149,860,000.00	4,501.65	住宅
2018	TZ2013-37-4-2	荆河西路北侧、墨子大道西侧	22,322.00	100,500,000.00	4,502.28	住宅
2018	TZ2018-5-1	于岗路东侧、北辛路北侧	36,177.00	302,090,000.00	8,350.33	住宅
	合计		91,789.00	552,450,000.00	6,018.70	
	预测价格				6,018.70	

注：滕州市土地预测价格为最近一年内同区位附近挂牌土地交易价格的平均价格（合计土地出让收入/土地出让面积）。

（2）土地出让收入预测

根据上述近期土地市场情况及项目出让区周边土地价格结合土地价格增长率（见报告正文“表2”）的100%、90%和80%预测土地价格增长。现预测项目实现土地出让收入情况如下：

测算表一：预计土地价格增速为2018年各区市GDP目标增速的100%计算

项目土地出让收入预测表

项目	2018年	第一年	第二年	第三年
市本级地块项目	74,799.39	80,035.35	85,637.83	91,632.47

市中区地块项目	127,796.17	136,741.91	146,313.84	156,555.81
滕州市地块项目	53,452.03	57,193.67	61,197.23	65,481.04
土地出让收入合计	256,047.59	273,970.93	293,148.90	313,669.32

测算表二：预计土地价格增速为 2018 年各区市 GDP 目标增速的 90%计算

项目土地出让收入预测表

项目	2018 年	第一年	第二年	第三年
市本级地块项目	74,799.39	79,511.76	84,521.00	89,845.82
市中区地块项目	127,796.17	135,847.33	144,405.71	153,503.27
滕州市地块项目	53,452.03	56,819.51	60,399.14	64,204.28
土地出让收入合计	256,047.59	272,178.60	289,325.85	307,553.37

测算表三：预计土地价格增速为 2018 年各区市 GDP 目标增速的 80%计算

项目土地出让收入预测表

项目	2018 年	第一年	第二年	第三年
市本级地块项目	74,799.39	78,988.16	83,411.50	88,082.54
市中区地块项目	127,796.17	134,952.76	142,510.11	150,490.68
滕州市地块项目	53,452.03	56,445.34	59,606.28	62,944.24
土地出让收入合计	256,047.59	270,386.26	285,527.89	301,517.46

(3) 土地出让收益预测

按自融资开始日起第三年全部完成土地挂牌交易：

测算表四：预计土地价格增速为 2018 年各区市 GDP 目标增速的 100%

枣庄市土地储备项目第三年土地出让收益测算表

序号	项目	市本级地块项目	市中区地块项目	滕州市地块项目	合计
一	出让土地回款	91,632.47	156,555.81	65,481.04	313,669.32
二	用于资金平衡土地相关收益	55,920.14	100,622.52	44,155.83	200,698.49
1	土地出让收入	91,632.47	156,555.81	65,481.04	313,669.32
2	基本政策成本及政府基金	35,712.34	55,933.29	21,325.20	112,970.83
3	用于资金平衡土地相关收益 (1-2)	55,920.14	100,622.52	44,155.83	200,698.49

测算表五：预计土地价格增速为 2018 年各区市 GDP 目标增速的 90%

枣庄市土地储备项目第三年土地出让收益测算表

序号	项目	市本级地块项目	市中区地块项目	滕州市地块项目	合计
一	出让土地回款	89,845.82	153,503.27	64,204.28	307,553.37
二	用于资金平衡土地相关收益	54,926.76	98,925.31	43,343.81	197,195.88
1	土地出让收入	89,845.82	153,503.27	64,204.28	307,553.37
2	基本政策成本及政府基金	34,919.06	54,577.97	20,860.46	110,357.49
3	用于资金平衡土地相关收益(1-2)	54,926.76	98,925.31	43,343.81	197,195.88

测算表六：预计土地价格增速为 2018 年各区市 GDP 目标增速的 80%

枣庄市土地储备项目第三年土地出让收益测算表

序号	项目	市本级地块项目	市中区地块项目	滕州市地块项目	合计
一	出让土地回款	88,082.54	150,490.68	62,944.24	301,517.46
二	用于资金平衡土地相关收益	53,946.37	97,250.31	42,542.42	193,739.10
1	土地出让收入	88,082.54	150,490.68	62,944.24	301,517.46
2	基本政策成本及政府基金	34,136.17	53,240.37	20,401.82	107,778.36
3	用于资金平衡土地相关收益(1-2)	53,946.37	97,250.31	42,542.42	193,739.10

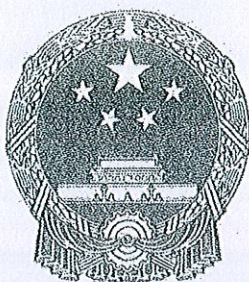
根据上述测算，在按 2018 年各区市 GDP 目标增速的 100%计算土地价格增长率时，用于资金平衡土地相关收益为 200,698.49 万元。

同理计算，在按 2018 年各区市 GDP 目标增速的 90%计算土地价格增长率时，用于资金平衡土地相关收益为 197,195.88 万元。

同理计算，在按 2018 年各区市 GDP 目标增速的 80%计算土地价格增长率时，用于资金平衡土地相关收益为 193,739.10 万元。

（三）还本付息的测算

经上述测算，在相关土地储备单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的市本级地块项目、市中区地块项目、滕州市地块项目在土地挂牌出让价格分别以 2018 年各区市 GDP 目标增速的 100%、90%、80%比例增长时，预期土地出让收入能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。



营业执照

(副本)

统一社会信用代码 913701000611889323

名称 山东和信会计师事务所(特殊普通合伙)
类型 特殊普通合伙企业
主要经营场所 济南市历下区文化东路59号盐业大厦7层
执行事务合伙人 王晖
成立日期 2013年04月23日
合伙期限 2013年04月23日至2033年04月22日
经营范围 审查企业财务报表、出具审计报告;验证企业资本,出具验资报告;办理企业合并、分立、清算事宜中的审计业务,出具有关报告;基本建设年度财务决算审计;代理记账;会计咨询、税务咨询、管理咨询、会计培训。(依法须经批准的项目,经相关部门批准后方可开展经营活动)



登记机关

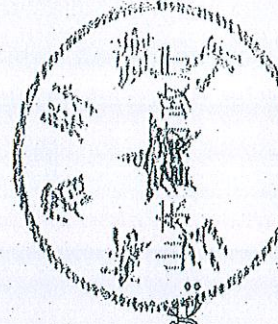
<http://sdxy.gov.cn>



证书序号: NO. 026660

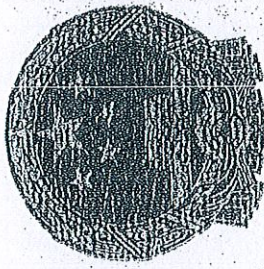
说明

- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批, 准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的, 应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止, 应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。



2017 年 6 月 11 日

中华人民共和国财政部制



会计师事务所

执业证书

名称: 山东和信会计师事务所
(特殊普通合伙)

主任会计师: 王晖

办公场所: 济南市历下区文化东路59号
鑫业大厦7层

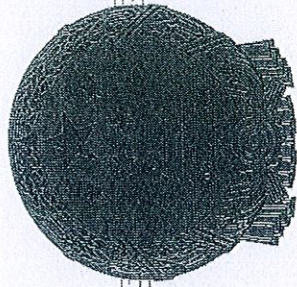
组织形式: 特殊普通合伙

会计师事务所编号: 37010001

注册资本(出资额): 1015万元

批准设立文号: 鲁财会协字(2000)63号

批准设立日期: 2000-07-29



证书序号: 000484

会计师事务所 证券、期货相关业务许可证

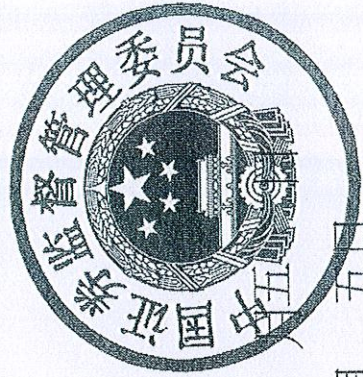
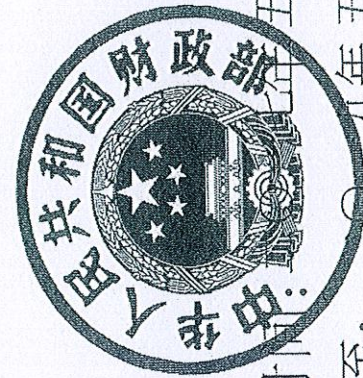
经财政部、中国证券监督管理委员会审查, 批准
山东和信会计师事务所 (特殊普通合伙) 执行证券、期货相关业务。

首席合伙人: 王晖

证书号: 49

发证时间: 二〇〇九年五月五日

证书有效期至: 二〇一〇年五月五日





姓 名 赵卫华
Full name 男
性 别
Sex
出生日期 1970-08-30
Date of birth
工作单位 山东和信会计师事务所(特殊普通合伙)
Working unit
身份证号码 372801700830107
Identity card No.



本证书经检验合格, 继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.



2016年03月09日

证书编号: 370900010010
No. of Certificate

批准注册协会: 山东省注册会计师协会
Authorized Institute of CPAs

发证日期: 2000 年 08 月 01 日
Date of Issuance

年 月 日
/y /m /d



姓 孟庆福
Full name 男
性 男
Sex
出生日期 984-10-12
Date of birth
工作单位 山东和信会计师事务所(特殊普通合伙)济南分所
Working unit
身份证号 371521198410125237
Identity card No.

年度检验登记

Annual Renewal Registration

本证书经检验合格，继续有效一年。
This certificate is valid for another year after this renewal.



证书编号: 370100011171
No. of Certificate

批准注册协会: 山东注册会计师协会
Authorized Institute of Shandong Institute of Certified Public Accountants

发证日期: 2014 年 10 月 16 日
Date of Issuance

年 月 日
/ /