

# 海南省国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

(海南省第五届人民代表大会第四次会议审议通过)

海南省“十三五”规划纲要编制工作领导小组办公室

2016年1月

## 目录

第一章 全面建成小康社会 .....	1
第一节 “十二五”时期取得的重大成就 .....	1
第二节 “十三五”时期发展的环境和趋势 .....	5
第三节 “十三五”时期发展的指导思想和主要目标 .....	6
第二章 牢固树立五大发展理念和发挥海南优势 .....	10
第一节 牢固树立五大发展理念 .....	10
第二节 充分发挥生态环境、经济特区、国际旅游岛“三大优势” .....	12
第三节 实施军民融合深度发展战略 .....	13
第三章 推进改革创新增添发展活力动力 .....	14
第一节 深化重点领域和关键环节改革 .....	14
第二节 培育发展新动力 .....	16
第三节 实施创新驱动发展战略 .....	20
第四节 实施人才强省战略 .....	21
第四章 构建特色产业体系 .....	22
第一节 高水平发展旅游业 .....	22
第二节 做强做优热带特色高效农业 .....	24
第三节 全力推进互联网产业 .....	28
第四节 培育发展医疗健康产业 .....	30
第五节 加快发展金融服务业 .....	32
第六节 发展壮大会展业 .....	35
第七节 发展现代物流业 .....	36

第八节 发展油气产业 .....	38
第九节 发展医药产业 .....	39
第十节 发展低碳制造业 .....	40
第十一节 转型升级房地产业 .....	42
第十二节 培育发展高新技术教育文化体育产业 .....	42
第十三节 加快六类产业园区建设 .....	44
<b>第五章 统筹推进城乡和区域协调发展</b> .....	<b>47</b>
第一节 优化空间布局 .....	47
第二节 完善基础设施“五网” .....	49
第三节 推进“海澄文”一体化综合经济圈和“大三亚”旅游经济圈建设 .....	55
第四节 加快新型城镇化和美丽乡村建设 .....	57
<b>第六章 建设全国生态文明示范区</b> .....	<b>60</b>
第一节 保持生态环境质量 .....	60
第二节 全面促进资源节约循环高效利用 .....	63
第三节 推进低碳发展 .....	64
第四节 健全生态文明制度体系 .....	65
<b>第七章 打造对外开放新高地</b> .....	<b>66</b>
第一节 完善对外开放体制机制 .....	66
第二节 全面融入“一带一路”建设 .....	67
第三节 充分发挥博鳌亚洲论坛的影响力和带动力 .....	67
第四节 提升对外经贸旅游合作水平 .....	68

第五节 扩大人文交流.....	69
第八章 建设基本公共服务均等化先行区.....	70
第一节 打赢全面脱贫攻坚战.....	70
第二节 全面提高教育质量.....	72
第三节 促进就业创业.....	75
第四节 缩小收入分配差距.....	75
第五节 积极发展文化体育事业.....	76
第六节 健全社会保障体系.....	77
第七节 实施健康海南行动.....	78
第八节 促进人口均衡发展.....	80
第九章 实施海洋强省战略.....	82
第一节 发展现代海洋经济.....	82
第二节 推进海洋科技创新.....	82
第三节 统筹推进三沙市发展建设.....	83
第四节 建设南海资源开发服务保障基地和海上救援基地.....	84
第五节 提高海洋管理能力.....	84
第十章 全面推进依法治省.....	85
第一节 实施依法治省战略.....	85
第二节 提升依法治理能力水平.....	86
第三节 健全社会治理格局.....	87
第四节 维护人民群众切身利益.....	88
第十一章 组织规划实施.....	89

第一节 完善规划体系 .....	89
第二节 加大政策保障力度 .....	90
第三节 积极组织实施重大项目 .....	90
第四节 明确责任强化监督 .....	90
第五节 加强社会监督 .....	91

海南省国民经济和社会发展第十三个五年(2016~2020年)规划纲要,根据《中共海南省委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》编制,主要体现省委、省政府的战略意图和“多规合一”改革要求,着重阐述未来五年的指导思想、发展目标、主要任务和政策措施,是“十三五”时期我省经济社会发展的宏伟蓝图,是全省人民共同奋斗的行动纲领。

## 第一章 全面建成小康社会

“十三五”时期是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的决胜阶段,必须准确研判国际国内形势,立足我省优势,瞄准全面建成小康社会的短板和问题,加快推进改革创新,推动转型升级,培育形成发展新动力和竞争新优势,争创中国特色社会主义实践范例,谱写美丽中国海南篇章。

### 第一节 “十二五”时期取得的重大成就

“十二五”时期,海南省委、省政府带领全省各族人民,主动适应、把握和引领经济发展新常态,坚持科学发展、绿色崛起,以全面建设国际旅游岛为总抓手,扎实推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设,战胜超强台风、洪涝、干旱等自然灾害,国际旅游岛建设取得阶段性成果,基本完成“十二五”规划主要预期目标和任务,科学发展跨上新台阶。

——**经济发展实现新提升。**2015年,全省地区生产总值3702.8亿元,人均生产总值40818元,年均增长9.5%和8.4%;固定资产投资3355.4亿

元，年均增长 22.8%；地方一般公共预算收入 627.7 亿元，年均增长 18.3%；社会消费品零售总额 1325.1 亿元，年均增长 13.6%。全省地区生产总值、固定资产投资、旅游收入、耕地保有量、城镇登记失业率、新增就业岗位、社会基本保险、城镇保障性安居工程、城乡居民收入和国家下达的节能减排、降碳等主要指标均完成了“十二五”规划目标。

——**结构调整取得新突破。**三次产业比重由 2010 年的 26.1:27.7:46.2 调整优化为 2015 年的 23.1: 23.6: 53.3。服务业增加值年均增长 10.6%，占 GDP 的比重提高了 7.1 个百分点。旅游、金融等行业较快增长，信息产业、高新技术产业、文体产业迅速兴起，农业增速位居全国前列。海洋生产总值占全省生产总值的比重达到 28.4%，成为我省重要的经济增长极。常住人口城镇化率达到 55.1%，提高 5 个百分点。

——**生态环境建设又有新进展。**修订保护林地、土地、海域、水源等法规，立法保护全国连片面积最大的东寨港红树林湿地保护区，实行森林公安垂直管理，取消中部生态核心区 4 市县 GDP 考核。实施“绿化宝岛大行动”，新增造林面积 93 万亩，更新和改造低效林 66 万亩，森林覆盖率达到 62%。空气质量优良天数比例达到 97.9%，海口市空气质量连续六年居全国 74 个重点城市首位，全省 95.4%的监测河段、88.9%的监测湖库水质达到或优于国家地表水Ⅲ类标准，近岸海域一、二类海水占 92.8%。城镇污水集中处理率和城市生活垃圾无害化处理率达到 80%和 94%。

——**改革开放激发新活力。**省域“多规合一”改革成为全国试点，行政审批制度、农垦管理体制、司法体制、文化体制、医药卫生体制、国资国企、农村金融、教育等改革取得阶段性成果。整合建立了全省统一的公共

资源交易服务平台。国家批准设立三沙市、三亚市撤镇设区、儋州市升格为地级市，博鳌乐城国际医疗旅游先行区获批，理顺国际旅游岛先行试验区管理体制，进一步拓展了海南发展新空间。博鳌亚洲论坛国际影响力显著提升，第三届金砖五国峰会等系列重大活动和一批国际体育赛事成功举办。购物退免税、落地免签、游艇管理等国际旅游岛开放政策效益不断放大。国家“一带一路”规划将海口、三亚作为战略支点，三亚凤凰机场列为国际门户机场。海南正在成为我国对外开放的重要窗口。

——**基础设施建设增添新动力。**环岛高铁建成，彻底改变了岛内交通格局，洋浦大桥、清澜大桥、三亚凤凰岛邮轮母港一期、洋浦小铲滩码头、新海港区客货滚装码头一期、文昌航天发射场、东方电厂二期、西南部电厂、昌江核电首台机组、海南 300 万吨 LNG 站线、红岭水利枢纽等一批重大项目建成，海南综合交通能力得到进一步提升，电力严重短缺局面得到根本改变；中线、横线和文博高速公路、铺前大桥、海口美兰机场二期扩建、三亚凤凰机场三期改扩建、琼海博鳌机场、三亚凤凰岛邮轮母港二期、跨海联网二回工程、琼中抽水蓄能电站、环岛天然气管网、红岭灌区、南渡江引水工程等一批重大工程开工建设。

——**公共服务均等化得到新提高。**坚持“小财政办大民生”，保持财政对民生的投入占总支出的 70%以上，海南民生投入年均增长 18.1%，为老百姓办成了大量的好事实事。2015 年，城镇居民人均可支配收入 26356 元，年均增长 11.6%；农村居民人均可支配收入 10858 元，年均增长 14.3%。实施中部农民增收计划，中部地区农民收入与全省平均水平相比缩小 9 个百分点。累计新增城镇就业人数 46.9 万人，转移农村劳动力 45.8 万人。保障

性住房建成 23.7 万套，农村危房改造完成 16.8 万户，人均居住面积提高到 35.2 平方米。解决了 140 万农村人口的农村安全饮水问题，实现农村贫困人口脱贫 35.2 万人。城乡居民基础养老金标准实现均等化，城镇、农村低保双超全国平均水平。实现全省公务员工资统一标准发放，教师工资与同级公务员工资拉平。

——**社会治理显现新成效。**坚持治理管理与发展并重，依法加强对土地、岸线、海域、海岛、矿产等公共资源的规范管理。全省打击违建成效显著。强化交通、食品药品、安全生产等社会管理。深入推进平安海南建设。积极应对历史罕见的“威马逊”等强台风袭击，取得了抗风救灾和灾后重建重大胜利。稳步推进三沙政权建设和基础设施建设，扛起了南海维权维稳和保护开发的国家责任担当。培育践行社会主义核心价值观，“乐东之变”和“学乐东、见行动”产生全国影响，鹦哥岭青年团队树起践行社会主义核心价值观新标杆。民族宗教、国防动员、人民防空、优抚安置工作扎实推进，外事、侨务、对台、妇女、儿童、青少年、老龄、残疾人、科协等事业取得新的进步，邮政、通信、地质、地震、气象、供销、统计、档案、史志等各项工作取得新的成绩。

“十二五”时期取得的成绩表明，过去的五年，是海南经济发展又好又快、抗风险能力明显提升的五年，是海南基础设施建设突飞猛进、城乡面貌焕然一新、老百姓得到实惠最多的五年，是海南生态品牌擦得最亮、美誉度、影响力提升最大的五年，是海南政治生态好、风气正、干劲足的五年。标志着海南已经站在了一个新的历史起点上，更有条件调整经济结构、转变发展方式，更有条件保护生态、普惠民生，更有条件深化改革开放、

加强社会治理，为全面建成小康社会奠定坚实基础。

## 第二节 “十三五”时期发展的环境和趋势

从国际看，世界经济在深度调整中曲折复苏，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，区域合作更加广泛、深入。同时，国际金融危机深层次影响在相当长时期依然存在，全球经济贸易增长乏力。从国内看，我国经济发展进入新常态，呈现速度变化、结构优化、动力转换三大特点，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化深入推进孕育着巨大发展潜能，全面深化改革、全方位对外开放将激发持续发展动力，经济长期向好基本面没有改变。从省内看，海南区位、气候、资源独特，后发优势明显，国家实施“一带一路”战略、海洋强国战略、加快三沙建设等是海南难得的重大历史机遇，重点领域改革将释放出更多红利，“互联网+”、海洋经济、新型城镇化等新的增长动力将拓展更大发展新空间。同时，海南仍属欠发达省份，经济基础薄弱，投资结构和产业结构不合理；区域之间、城乡之间发展不平衡；市场发育不充分，制约发展的体制机制问题依然存在；对外开放力度、社会文明程度与国际旅游岛要求不相适应；社会治理能力和基层组织建设有待加强；专业型、领军型高端人才不足；保持和提升综合环境质量难度加大。

因此，“十三五”期间必须科学判断和准确把握发展趋势，坚持目标导向和问题导向，精准发力，攻坚克难，补齐短板，实现新常态下海南经济社会持续健康发展。

### 第三节 “十三五”时期发展的指导思想和主要目标

**（一）指导思想。**高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持“四个全面”战略布局，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以全面建设国际旅游岛为总抓手，抢抓国家实施“一带一路”战略重大机遇，加快形成引领经济新常态的体制机制和发展方式，做优做强特色实体经济，坚定不移走科学发展、绿色崛起之路，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，确保如期全面建成小康社会。

**（二）主要目标。**“十三五”时期，以全面建成小康社会为总目标、总牵引，坚持发展是第一要务，以提高发展质量和效益为中心，到2020年与全国同步全面建成小康社会，基本建成国际旅游岛，努力将海南建设成为全省人民的幸福家园、中华民族的四季花园、中外游客的度假天堂，谱写美丽中国海南篇章！

**——经济增长质量和效益显著提高。**在提高发展平衡性、包容性、可持续性基础上，主动适应和引领经济发展新常态，保持经济中高速增长。全省地区生产总值年均增长7%，到2020年实现地区生产总值和城乡居民收入比2010年翻一番以上。结构调整取得积极进展，着力提升服务业比重，农业现代化取得明显进展，三次产业比重趋近20:20:60。消费对经济增长贡献明显提高，社会消费品零售总额年均增长8%；固定资产投资年均增长

10%；地方一般公共预算收入年均增长 8%；常住人口城镇化率提高到 60%。

——**创新驱动能力明显提高**。加快形成促进创新的体制架构，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。科技进步对经济增长的贡献率大幅上升，研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重逐年提高，每万人口发明专利拥有量提高到 4.5 件。

——**民生保障水平稳步提高**。确保居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，完善工资水平决定机制，缩小收入差距，中等收入人口比重明显上升。农村居民人均可支配收入年均增长 8%，城镇居民人均可支配收入年均增长 7%。城镇登记失业率控制在 4.0% 以内。确保全省 47.7 万农村贫困人口全部脱贫（含 20 万人巩固提升），5 个贫困县全部摘帽。就业、教育、文化、社保、医疗、住房等公共服务体系更加健全。

——**生态环境质量巩固提高**。倡导绿色低碳生产生活方式，节约集约使用土地，能源和水资源消耗、碳排放和主要污染物排放的总量和强度严格控制在国家下达的计划目标之内。主体功能区布局和生态安全屏障基本形成。陆域生态保护红线区占陆域面积的 33.5%，近岸海域生态保护红线范围占近岸海域面积的 12.3%，湿地保护面积保持在 480 万亩以上，森林覆盖率不低于 62%，大气、水体和近岸海域等环境质量保持全国一流。非化石能源占一次能源消耗比重达到 15%。

——**社会治理管理能力大幅提高**。社会治理成效显著，人民民主更加健全，法治政府基本建成，司法公信力明显提高。人权得到切实保障，产权得到有效保护。开放型经济新体制基本形成。党的建设制度化水平进一

步提高。

——国民素质和社会文明程度普遍提高。中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，爱国主义、集体主义、社会主义思想广泛弘扬，向上向善、诚实互助的社会风尚更加浓厚，人民思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高，全社会法治意识不断增强。

**专栏 1：“十三五”时期全省经济社会发展主要指标表**

类别	指标名称	单位	2010年 实际	“十二五”完成		“十三五”预期		属性	
				2015年	年均增长 (或累计)	2020年 预期	年均增长 (或累计)		
经济发展	(1)全省地区生产总值	亿元	2064.5	3702.8	9.5	5190	7.0	预期性	
	(2)人均GDP	元	23831	40818	8.4	54620	6.0	预期性	
	(3)地方一般公共预算收入	亿元	271.0	627.7	18.3	920	8.0	预期性	
	(4)固定资产投资	亿元	1331.5	3355.4	22.8	5400	10.0	预期性	
	(5)社会消费品零售总额	亿元	663.9	1325.1	13.6	1940	8.0	预期性	
	(6)城镇化率	常住人口城镇化率	%	49.8	55.1		60		预期性
		户籍人口城镇化率	%	38.3	39		47		预期性
	(7)服务业增加值占GDP比重	%	46.2	53.3		58.3		预期性	
	其中：旅游业增加值占GDP比重	%	6.7	7.5		8.0		预期性	
	(8)海洋生产总值占GDP比重	%	27.1	28.4		35		预期性	
创新发展	(9)接待游客总人数	万人次	2587.3	5335.7	11.7	8000	8.5	预期性	
	其中：入境游客	万人次	66.3	60.8	-1.7	120	14.5	预期性	
	(10)旅游收入	亿元	257.6	572.5	16.1	1055	13.0	预期性	
	(11)研究与试验发展经费(R&D)投入强度	%	0.34	0.5	[0.16]	1.5	[1]	预期性	
(12)每万人口发明专利拥有量	件	0.22	2.2	[1.98]	4.5	[2.3]	预期性		
(13)互联网普及率	固定宽带家庭普及率	%	24.8	49.7	[24.9]	65	[15.3]	预期性	
	移动宽带用户普及率		27.6	85.2	[57.6]	93	[7.8]		
民生	(14)全省常住居民人均可支配收入	元	10379	18979	12.8	27000	7.3	预期性	

福 社	其中：城镇常住居民人均可支配收入		元	15229	26356	11.6	37000	7.0	
	农村常住居民人均可支配收入		元	5566	10858	14.3	16000	8.0	
	(15)城镇新增就业人数		万人	9.36	[46.9]		[45]		预期性
	(16)农村贫困人口脱贫		万人	4.5	[35.2]		[47.7]		约束性
	(17)劳动年龄人口平均受教育年限		年	10.10	10.6	[0.5]	11.2	[0.6]	约束性
	(18)基本养老保险参保率		%	—	82.9		>90		约束性
	(19)城镇棚户区住房改造		万套	12.63	[29.27]		[13.12]		约束性
	(20)人均预期寿命		岁	76.3	77.3	[1]	78.5	[1.2]	预期性
生 态 文 明	(21)新增建设用地规模		万亩	8.1	[39.4]		[32.5]		约束性
	(22)单位地区生产总值用水量降低		%	216吨	[30]		≥[25]		约束性
	(23)单位GDP能耗降低		%	0.637吨标煤/万元	完成国家下达目标		完成国家下达目标		约束性
	(24)非化石能源占一次能源消费比重		%	6.5	8.5		≥15		约束性
	(25)单位GDP二氧化碳排放降低		%	1.65吨二氧化碳/万元	完成国家下达目标		完成国家下达目标		约束性
	(26)耕地保有量		万亩		1077		1077		约束性
	(27) 森 林 增 长	森林覆盖率	%	60.2	62		≥62		约束性
		森林蓄积量	亿立方米	—	1.5		≥1.5		
	(28) 空 气 质 量	地级及以上城市细颗粒物(PM2.5)浓度	微克/立方米	—	21		< 21		约束性
		地级及以上城市空气质量优良天数比例	%	100	98		> 98		
	(29) 地 表 水 质 量	达到或好于Ⅲ类水体比例	%	85.8	93		> 94		约束性
		劣Ⅴ类水体比例		1.8	0		0		
(30) 主 要 污 染 物 排 放 总 量 减	化学需氧量	%	9.23万吨	完成国家下达目标		完成国家下达目标		约束性	
	氨氮		2.32万吨						
	二氧化硫		2.84万吨						
	氮氧化物		8.61万吨						

少						
(31)城市生活垃圾无害化处理率	%	80	94	100	预期性	
(32)城镇污水集中处理率	%	70	80	> 85	预期性	

注：1.2020年地区生产总值和居民收入绝对额按2015年不变价计算，增长速度按可比价计算；“年均增长（或累计）”一列中加“[ ]”的数据为五年累计。

2.2014年调整旅游统计口径，2010年实际为接待旅游过夜人数，“十二五”完成和“十三五”预期的数据为接待游客总人数。

3.全省及城镇、农村常住居民人均支配收入“十二五”年均增速为名义增速；“十三五”预期值为实际增速，使用2015年常住人口城镇化率计算。

## 第二章 牢固树立五大发展理念和发挥海南优势

### 第一节 牢固树立五大发展理念

“十三五”时期，必须遵循坚持科学发展、坚持改革开放、坚持生态立省、坚持保障和改善民生、坚持依法治省和坚持党的领导六大原则，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，破解发展难题，厚植发展优势。

#### ——坚持创新发展：推进重点领域改革，培育发展新动力取得新突破。

全面实施《海南省总体规划》，深入推进农垦、司法体制、行政审批、国有企业等各项改革，打造更具活力的体制机制。坚持以经济建设为中心，适应供给侧改革新趋势，谋求海南新的增长动力。在注重结构、质量、效益的基础上扩大投资规模，积极引进和扩大消费，促进外贸出口，努力保持经济平稳较快增长。实施创新驱动发展战略，大力推进大众创业、万众创新，加快形成鼓励创业创新的市场环境、产权制度、投融资体制。实施人才强省战略，构建充满活力、富有效率、更加开放的人才制度环境，发挥生态优势，创造人才优势，形成发展优势。

——坚持协调发展：统筹城乡和区域发展，推进新型城镇化取得新突破。坚持陆海统筹、区域协同、城乡一体、物质文明精神文明并重、经济建设国防建设融合，在协调发展中拓宽发展空间，在加强薄弱领域中增强发展后劲。推进基础设施“五网”建设。优化全省城镇空间格局和功能定位，

打造“海澄文”一体化综合经济圈、“大三亚”旅游经济圈，实现南北两极带动、东西两翼并进、中部保育发展。实施“美丽海南百千工程”，重点打造100个特色产业小镇，建设1000个宜业宜居宜游的美丽乡村，充分发挥环岛高铁、环岛高速公路、环岛旅游公路的辐射带动作用 and 中西部生态、民族文化特色优势，积极打造新的经济增长极，构筑城乡一体化的新型城镇布局。实施海洋强省战略，培育壮大海洋旅游、海洋渔业、海洋油气等海洋产业，提高海洋资源管控、南海权益维护的能力，力争2020年全省海洋生产总值突破1800亿元。推动物质文明和精神文明协调发展，继续深入开展海南文明大行动，深化各类群众性精神文明创建活动，实施重大文化体育工程，促进各项文体事业繁荣发展。

**——坚持绿色发展：培育壮大特色优势产业，推进生态文明建设取得新突破。**发展壮大12个重点产业，推动传统产业向高端发展，积极培育新产业、新业态，建立跨区域、跨市县投资机制，推动城镇间生产分工、产业整合、园区共建。落实“互联网+”战略，实施“国际旅游岛+”计划，促进各次产业深度融合、跨界发展。大力发展循环经济，全面推进重点领域节能减排，淘汰小火电等落后产能。强力开展城乡环境治理行动，实施生态保护和建设重点工程，完善生态补偿机制，实施最严格的生态环境保护制度，加强海洋生态环境保护，进一步巩固大气、水体等质量，全面提升森林质量，把海南建设成为绿意盎然、更加令人向往的生态岛。

**——坚持开放发展：深化对外交流合作，加快发展开放型经济取得新突破。**全面融入国家“一带一路”战略，推动海南与沿线国家和地区港口、航空交通基础设施互联互通，推进临港经济区、临空经济区建设，致力将海南打造成“一带一路”国际交流合作大平台、海洋发展合作示范区、中国（海南）—东盟优势产业合作示范区。扩大对外经贸合作，发展边贸经济，实施“走出去、引进来”战略，推进优势企业开展跨境经济技术合作，拓展与泛珠三角、长三角、环渤海、京津冀和港澳台等区域合作。依托博鳌亚

洲论坛、中非合作圆桌会议等国际交流合作平台，全方位开展对外经贸文化交流及高层次外交外事活动。发挥侨务资源优势，密切与友城交往，提高公共外交和民间外交对全省发展的服务能力。积极争取设立国家级新区、自由贸易试验区，打造海南对外开放新高地。

——**坚持共享发展：不断增进人民福祉，实现全省人民与全国人民一道迈入全面小康社会。**坚持普惠性、保基本、均等化、可持续方向，从解决人民最关心最直接最现实的利益问题入手，增强政府职责，提高公共服务共建能力和共享水平。坚持精准扶贫、精准脱贫，打赢全面脱贫攻坚战。完善社会保险制度，逐步建立城乡统一的社会保障体系。全面推进各级各类教育协调发展，提高教育质量，基本实现教育现代化。健全现代公共文化服务体系，推进公共文化服务标准化、均等化。实施健康海南行动，确保食品药品安全，深化医药卫生体制改革，巩固提升全省“一小时三级医院服务圈”。促进人口均衡发展，提高出生人口素质。实施积极就业政策，保障有就业能力的人实现充分就业。加大物价调控力度、标本兼治，综合施策，力争扭转长期以来低收入、高物价的局面。

## 第二节 充分发挥生态环境、经济特区、国际旅游岛“三大优势”

立足生态环境、经济特区、国际旅游岛“三大优势”，着力深化体制机制改革、着力优化空间布局和经济结构、着力建设全国生态文明示范区、着力打造“一带一路”战略支点、着力建设基本公共服务均等化先行区，实施海洋强省战略，实施依法治省战略。

生态环境是海南发展的最大优势和生命线。必须坚持在保护中发展，在发展中保护。严守生态红线，促进经济社会发展与人口、资源、环境相协调，实现人与自然和谐共生。着力打造现代服务业、热带特色高效农业、新型工业等绿色低碳特色产业体系，加快建设全国生态文明示范区，形成经济社会发展与生态环境保护互促共赢的良好局面。

经济特区是中央在改革开放的总体布局中赋予海南的历史使命和责任担当。继续发扬经济特区敢闯敢试、敢为人先的精神，擦亮特区品牌，凸显特区特色，锐意改革，勇于创新，继续不断放大政策效应和释放改革开放红利，在打造更具活力的体制机制、拓展更加开放的发展局面上走在全国前列，充分调动广大干部群众的积极性，通过锲而不舍、艰苦奋斗创造美好未来。

建设国际旅游岛是海南的最大机遇和最强比较优势。以国际旅游岛建设为总抓手，用好用足用活国际旅游岛特殊政策，以更大的力度解放思想、深化改革、扩大开放，在省域“多规合一”改革试点、新一轮农垦改革、行政审批制度改革、司法体制改革、农村综合改革、科技体制改革、财税金融体制改革、投融资体制改革等方面取得更大进展，推动优化空间布局和经济结构，着力打造“一带一路”战略支点、推进建设基本公共服务均等化先行区，争创中国特色社会主义实践范例，谱写美丽中国海南篇章。

### 第三节 实施军民融合深度发展战略

坚持富岛与强军相统一，强化军地军民融合发展意识，完善军地军民融合发展机制。积极搭建军地资源共享平台、军民融合信息平台，促进重大基础设施建设兼容共用。大力发展军民融合产业，重点建设传感器产业化基地、高分辨率对地观测数据应用与服务基地、南海海洋装备产业及综合保障基地。深入开展“双拥共建”活动，进一步巩固军政军民团结局面。健全军地军民融合深度发展的组织管理、工作运行、政策制度体系。支持国防建设，加强国防教育和后备力量建设，健全国防动员工作制度。加强海上动员力量建设，提高海上维权维稳能力，维护国家主权和海洋权益。

### 第三章 推进改革创新增添发展活力动力

#### 第一节 深化重点领域和关键环节改革

**（一）强力推进新一轮农垦改革。**以推进垦区集团化、农场企业化改革为主线，通过引入资金、技术、管理等方式推进资源资产整合、产业优化升级，把农垦打造成海南经济新的增长极和国家热带特色农业示范区。理顺农垦管理体制，激活农垦经营机制，推进国有农场生产经营企业化和社会管理属地化。用两年时间，把国有农场承担的社会管理和公共服务职能纳入地方政府统一管理。做大做强农垦特色优势产业，重点发展天然橡胶、热带水果、热带作物、草畜养殖、南繁育制种、旅游地产、商贸物流、金融服务等产业，加快推进桂林洋国家热带农业公园、农垦南平医疗养生产业园等产业园建设。进一步加大土地、财政、税收、金融等方面支持力度，实现普惠性政策对垦区全覆盖，使垦区职工群众生活在改革中有明显改善。

**（二）深化行政审批制度改革。**以转变政府职能为核心，最大限度取消和下放行政审批事项，最大限度减少审批环节和申报材料，规范行政审批自由裁量权，推进行政审批标准化，实施互联网申报和全流程阳光审批。推进权力清单和责任清单制度实施。推进综合执法，放管结合、优化服务，为各类市场主体营造公平公正、诚信规范的市场竞争环境。坚持宽进、严管、重罚原则，探索通过业主承诺、技术标准规范、事中事后监管等措施，逐步实现重点园区建设项目零审批。完成土地、房屋、林权、海域使用权等不动产统一登记改革。

**（三）深入推进农村综合改革。**深化农村集体产权制度改革。推进农村土地制度改革，落实集体所有权，稳定农户承包权，放活土地经营权。进一步健全和完善宅基地管理制度。加快推进宅基地和集体建设用地使用权确权登记颁证工作。分类推进农村集体资产确权到户和股份合作制改革。

推进文昌市集体经营性建设用地入市改革试点，并逐步扩大试点范围。完善对被征地农民合理、规范、多元保障机制。推进国有林场改革。培育家庭农场、专业大户、农民合作社、农业产业化龙头企业等新型农业经营主体。引导农民以多种方式流转承包土地的经营权，以及通过土地经营权入股、托管等方式，发展多种形式的适度规模经营。深化供销社综合改革，提升为农服务能力。发挥财政资金的引导和杠杆作用，通过政府与社会资本合作、政府购买服务、担保贴息、以奖代补、民办公助、风险补偿等措施，带动金融和社会资本投向农业农村。开展农村土地承包经营权抵押贷款试点，探索开展大型农机具、股权等抵押融资试点。

**（四）深化投融资体制改革。**严格规范政府投资行为，提高政府投资质量和效益。改革企业投资项目管理制，确立企业投资主体地位。充分发挥财政资金撬动作用，推广政府和社会资本合作模式（PPP），加快建设全省统一的PPP项目运作平台。推进政府融资平台改革，搭建城乡统筹发展、海洋发展等省级重点投融资平台，充分利用开发性政策性金融的支撑作用，引导商业金融和社会资本，支持城乡统筹、海洋经济等领域发展。推进基础设施投融资体制改革试点，鼓励社会资本进入基础设施、基础产业、社会事业、金融服务等领域。

**（五）积极推进财税体制改革。**完善省以下财政体制，合理划分省与市县事权和支出责任，逐步消除省与市县共享税种分成比例差异。将国家重点生态功能区转移支付范围扩大到所有市县。深入推进专项资金整合统筹，集中财力支持扶贫开发、重点产业、产业园区和基础设施建设。推进竞争性领域财政资金投入方式转变，减少无偿补助。创新公共服务供给机制。建立规范的地方政府举债融资机制，确保债务风险可控。深化国税、地税征管体制改革，开展消费税改革试点。巩固和完善财政国库集中支付等制度。深入推进社会保险基金制度改革，防范系统性财政支出风险。

**（六）深化国资国企改革。**分类推进国有企业改革，完善现代企业制度。健全国有企业的激励机制。推动政府融资平台公司加快向国有资本投资运营平台转变，健全国有资本“投、融、管、退”渠道，促进国有资源合理配置。整合交通运输、建筑、能源、旅游、海洋产业等领域资产资源，推进国有企业进行股份制改造，创造条件推进整体上市或核心业务上市。鼓励国有企业开展股权多元化改革，鼓励非公企业参与国有企业改革，鼓励发展非公有资本控股的混合所有制企业。充分体现文化例外要求，推动国有文化企业建立有文化特色的现代企业制度。

**（七）统筹推进其他领域改革。**加快价格改革，全面放开竞争性领域商品和服务价格，继续深化水、电、气价格改革。深化户籍制度改革，全面放开本省居民在建制镇和小城市（县城）的落户限制，逐步放宽海口等中心城市落户条件，全面推行流动人口居住证管理制度，促进农业转移人口落户城镇，推进城镇基本公共服务向未落户的城镇常住人口全覆盖。积极推动事业单位改革，建立功能明确、治理完善、运行高效、监管有力的管理体制和运行机制，形成基本服务优先、供给水平适度、布局结构合理、服务公平公正的适应海南国际旅游岛建设发展需要的公益服务体系。

## 第二节 培育发展新动力

**（一）加强供给侧结构性改革。**坚持供给侧、需求侧两端发力，在适度扩大总需求的同时，以供给侧结构性改革为重点，提高供给体系质量和效率，提高有效供给能力，重点是促进产能过剩有效化解，促进产业优化重组，降低企业成本。通过创造新供给、提高供给质量，扩大消费需求，提高投资有效性，增强经济持续增长动力。

积极落实国家推进供给侧改革政策。以旅游业、房地产业、农副产品、消费、医疗健康等领域为重点推进供给侧改革。明确以12个重点产业为核心的产业发展方向和集约集聚园区化的产业发展路径，引导资源配置向优

势、潜力产业和企业倾斜。完善市场发展环境，培育壮大市场主体，激发企业活力和消费潜力，促进实体经济发展。稳步扎实推进各领域改革，释放改革红利，抓好改革举措落地工作，使改革不断见到实效，使群众有更多获得感。守住民生底线，提升基本公共服务水平。

着力做好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五方面工作。积极稳妥化解产能过剩，研究制定配套措施，因地制宜、分类有序处置。着力降低企业成本，落实降低制度性交易成本，进一步清理规范中介服务；降低企业税费负担，营造公平的税负环境；降低企业财务成本，降低企业生产要素和物流成本。有效化解房地产库存。支持企业技术创新、改造和设备更新，培育发展新产业。降低融资杠杆率，防范化解金融风险，加强全方位监管，防止发生系统性和区域性风险。

**（二）提高消费对经济增长贡献率。**培育新型消费，扩大传统消费，创新消费模式，重点实施休闲度假旅游、养生养老、医疗健康、住房消费、汽车消费、信息消费、绿色消费、教育文化体育八大消费工程，着力完善消费市场体系，优化消费环境，增强消费者满意度，促进消费结构升级。到2020年，全省消费品零售总额达到1940亿元，年均增长8%。

### **专栏2：促进消费重点任务**

- 一、实施八大消费工程：**重点实施休闲度假旅游、养生养老、医疗健康、住房、汽车、信息、绿色、教育文化体育八大消费工程。
- 二、完善消费市场体系：**加强物流标准化和信息化建设，加强农超对接，建设国际免税城、商贸中心等一批骨干流通基础设施，构建便利消费、便民生活服务体系；加快推进电子商务进农村工作，构建农村现代商业网络，打通“工业品下乡、农产品进城”双向快捷通道。
- 三、优化消费环境：**通过完善消费政策、优化制度设计、建立诚信体系、优化消费环境，让群众能消费、敢消费、愿消费。
- 四、增强消费者满意度：**丰富消费品种类和消费渠道，满足各层次人群的不同消费需求，提高消费服务质量，提升消费体验，增强消费者满意度。

创新惠及外来游客和本岛居民的消费免税模式，逐步扩大离岛免税商品品种和购买额度，方便国内消费者在境内购买国外产品，争取将乘坐火车、轮渡离岛旅客纳入离岛免税范围。鼓励发展消费信贷，促进网络购物、电子商务、远程服务等发展。大力支持和培育电子商务企业，对在省重点信息产业园区落户的电子商务企业可参照执行软件产业和电子信息制造业同等优惠政策。

构建便利消费、便民生活服务体系，引导连锁企业向镇、村延伸，积极发展生活消费品和农业生产资料连锁店、便利店，构建农村现代商业网络。持续改善消费环境，加大市场整治力度，提升消费者满意度；建立消费市场诚信体系，营造诚信经营气氛，创造公平竞争的市场环境，维护消费者合法权益。

**（三）积极扩大有效投资。**积极开展项目策划和储备工作，特别是围绕“多规合一”、国际旅游岛规划、“一带一路”实施方案、三沙建设、12个重点产业、六类产业园区、基础设施“五网”、百个特色产业小镇、海洋资源开发、城市内河（湖）治理三年行动方案和改善民生、推进基本公共服务均等化等领域谋划一批项目，加强前期工作，健全重点项目储备库，将规划的重点项目具体落实到年度重点项目计划实施，以增量投资促进结构调整。落实政府投资项目储备库及三年滚动建设计划，实现从项目储备到前期工作、建设实施、竣工投产全过程动态管理，形成“策划一批、招商一批、储备一批、开工一批、建成一批”的良性滚动推进机制。“十三五”期间，全省固定资产投资累计约 2.2 万亿元，年均增长 10%。

<b>专栏 3：“十三五”规划重点项目</b>				
<b>序号</b>	<b>重点领域</b>	<b>项目个数</b>	<b>总投资（亿元）</b>	<b>“十三五”期间投资（亿元）</b>
<b>合计</b>		<b>761</b>	<b>28730</b>	<b>19501</b>
1	基础设施建设项目	98	5202	3646
2	12个重点产业项目	610	20735	13502
3	社会民生项目	53	2793	2353

发挥开发性政策性金融对经济社会发展重点领域和薄弱环节建设的支持作用，鼓励和引导商业金融、社会资本等更多资金支持海南“十三五”重点项目建设。强化政府部门的服务意识，简化行政审批程序和条件，对有意来海南投资的优质企业实行一站式服务，对拟入驻的项目紧跟促成，及时协调解决问题，为招商引资企业创造宽松的投资环境，依法保护企业家财产权和创新收益，降低民营实体企业成本，保障企业在海南“落地生根”。

**（四）拓展进出口市场。**优化外贸结构，在特色农产品、石化产业、油气储备、矿业及新能源等方面巩固和培育外贸增长点，实现外贸可持续发展。

**努力扩大特色产品出口。**加强洋浦石油和天然气储备基地建设，鼓励我省企业先行先试，自主开展油品进口、转口、加工及成品油出口等业务。支持扩大文昌鸡、橡胶、胡椒、槟榔、咖啡、果蔬、茶叶、临高乳猪、椰子加工产品等特色农产品及农产品精深加工出口，鼓励发展水产品精深加工和出口贸易，继续推进出口食品农产品质量安全示范区建设。提高光伏、机电等产品科技含量，增强对外市场竞争优势。鼓励本土文化创意企业和单位参加境外图书展、动漫展、影视展等展会活动，促进广播影视作品、出版物、动漫游戏、高端工艺美术等文化产品和服务出口。到2020年出口总额达400亿元人民币以上，年均增长7%。

**大力推进进出口贸易便利化。**完善关检合作“三个一”通关模式，实现全省国际贸易“单一窗口”全覆盖，进一步提高贸易便利化水平。加强口岸核心能力和动植物检验检疫规范化建设，扩大进口规模，争取肉类进口指定口岸和活畜进口指定口岸扩地。推动海口综合保税区和洋浦保税港区大宗商品交易、跨境贸易电子商务和高端进口商品展示交易等外向型平台加快建设。用好用足海口港区汽车整车进口口岸政策，提升汽车进口质量。提高外向型金融服务的能力，加强对“走出去”企业的信贷、跨境业务支付、

保险等金融服务。

### 第三节 实施创新驱动发展战略

**推进形成大众创业、万众创新良好氛围。**构建有利于大众创业、万众创新蓬勃发展的政策环境、制度环境和公共服务体系。继续深化商事制度改革。鼓励企业把创新作为提高竞争力的根本途径，加强技术创新、管理创新，积极开展原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新。建立创新发展全要素交易平台，推动各类要素资源集聚、开放、共享，推进众创、众包、众扶、众筹健康发展。通过新技术、新产品、新模式的应用，促进传统产业升级改造，推动现代服务业快速发展。

**加大科技创新投入。**完善落实企业技术创新的政策措施，建立以财政投入为引导，企业投入为主体，风险投资等为补充，多元化、多渠道、高效率的科研投入体系。鼓励金融机构创新信贷产品，拓宽担保品范围，简化申请和审批手续。鼓励企业开展互助性融资担保，引导金融资本加大对科技创新的支持。到2020年，研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重提高到1.5%，每万人口发明专利拥有量提高到4.5件。

**加快研发和创业创新基地建设。**实施省级重大科技项目，引进国际国内一流科研机构在海南建设研发基地，建设省部共建重大科技创新平台和产业技术创新战略联盟。增强海南大学等高等学校和科研院所的研发能力，优化对基础研究和应用研究的支持方式。加强科技中介服务体系建设，创建中小企业创业孵化基地。健全技术创新市场导向机制和激励机制。“十三五”期间，力争建成国家重点实验室2家以上；省级重点实验室、工程（技术）研究中心总数达到130家以上；支持创建100个创业孵化基地、众创空间等创业创新平台；支持创建3个国家级或省级创业型城市。

#### 第四节 实施人才强省战略

**实施人才引进工程。**实施更开放的创新人才引进政策，围绕旅游业、热带特色高效农业、低碳制造业、海洋产业等重点产业，更大力度引进“高精尖缺”人才。支持企业与高校以多种形式联合引进高层次人才，以人才为纽带促进产教、科教融合发展，促进科技成果直接转化为生产力。以特色产业园区为载体，建立一批海外高层次人才创新创业基地。建立琼属华人华侨人才库，吸引琼属华人华侨人才回海南创业。

**实施人才培养工程。**建立完善产、学、研合作的人才培养机制，培养一批科技领军人才、科技骨干和创新人才团队。通过组织开展“特贴专家”、“省优专家”、“百千万人才工程”、“515人才工程”的评选，选拔并培养一批职业道德优良、学术技术领先、业绩突出的各行业各领域带头人。

**建设中国特色新型智库。**建设特色鲜明、体制创新、引领发展的专业化高端智库，充分发挥各类智库在科学决策中的作用。推进社会科学创新工程，强化应用对策研究，推进具有海南地方特色和优势的基础理论研究。坚持引进和培养并重，解决好社会科学领域各类领军型人才短缺问题。支持省社科联（院）一体化建设，支持中国南海研究院、中国（海南）改革发展研究院建设成为在国内外均有广泛影响力的新型高端智库。

**优化人才发展政策和环境。**建立健全人才培养开发、评价发现、选拔任用、流动配置和激励保障机制，营造尊重人才、发挥人才创造性的社会氛围。扩大高校和科研院所自主权，赋予创新领军人才更大的技术路线决策权、科研经费使用权。实行以增加知识价值为导向的分配政策，提高科研人员成果转化收益分配比例，提高关键岗位和优秀人才收入分配倾斜力度，完善技术参股、入股、期权等产权激励机制。建立柔性引才机制，充分发挥季节性、候鸟型人才的作用。健全人才向基层、少数民族地区和艰苦地区流动机制。

## 第四章 构建特色产业体系

### 第一节 高水平发展旅游业

推动旅游业向更高层次发展，加速旅游要素国际化改造，创新旅游业态与旅游产品，深度开发富有魅力的度假休闲旅游产品和精品线路，推进旅游与免税购物、医疗康养、演艺娱乐、邮轮游艇、高尔夫、文体会展、婚礼节庆等融合发展，加快构建“旅游+”，强力优化旅游环境，努力建设旅游业改革创新试验区 and 世界一流的海岛休闲度假旅游目的地。到2020年，全年接待旅游总人数超过8000万人次，接待入境游客达到120万人次以上；旅游总收入达到1000亿元以上；过夜游客人均停留4.2天，过夜游客人均消费3500元；旅游业直接从业人数达50万，带动间接从业人数达200万人。

**合理开发和保护旅游资源。**统筹优化旅游景区、度假区空间布局，把打造旅游产品、提升旅游要素、开发旅游线路、建设旅游景区景点与海岛特色旅游资源相结合，全域化、精品化发展旅游，逐步实现旅游景区、度假区由“点状”到“带状”的转变。积极稳妥开放开发热带雨林旅游资源，研究制定中部山区热带雨林旅游项目开发政策和操作原则，深入挖掘红色、温泉、民俗等旅游资源。依托西线高铁，积极开发西部旅游资源，重点建设山海结合、渔村渔港、特色文化、工业厂矿等景区景点及配套服务设施。加快建设各类型的旅游综合体和海洋、航天、电影等主题公园。

**构建富有海南特色的旅游产品体系。**培育壮大海洋旅游，提升丰富滨海旅游产品，开发海南本岛到西沙邮轮旅游航线，适时开通一程多站的南海旅游线路。积极发展康养旅游，开展中医医疗旅游，深度开发温泉休闲度假产品。大力推进文体旅游，大力开发海上体育休闲项目。积极打造会展旅游，将博鳌国际旅游论坛建设成为定期定址国际性旅游论坛，打造一批旅游品牌展览。加快发展特色城镇和乡村旅游，开发休闲农业创意

产品，推进乡村旅游精准扶贫。“十三五”期间，建成5个乡村旅游示范县、100个特色旅游风情小镇、300家金牌农家乐、1000个乡村旅游点。积极稳步推进森林生态旅游，科学规划和建设五指山、霸王岭、尖峰岭、吊罗山、七仙岭5个森林国家公园，开发建设森林观光、度假养生、运动探险、野生动物观赏、雨林科普等森林旅游产品体系。着力打造购物旅游，扩大免税购物政策及其效应，在额度、品种、对象、方式、经营主体管理上，争取更多政策。提升购物旅游水平，培育开发海南本土特色旅游商品。积极推动航天科技旅游，推进工业、信息产业、农产品加工园区融入旅游元素，加快发展旅游装备制造和旅游商品加工。创新发展旅游新业态，进一步开发和丰富婚庆旅游产品，打造以美丽、幸福和爱情为元素的海岛婚庆旅游品牌，建设海口、三亚、三沙、琼海、东方低空飞行试点基地，至2020年，实现重点旅游地区的通用航空起降服务全覆盖。依托旅游景区和度假区建设一批标准化自驾车房车露营地，打造环岛房车露营旅游线。

**增强旅游业发展动力。**拓展旅游空间和参与度，促进旅游发展模式由景区、景点、宾馆饭店向全域旅游转变。加大旅游人才引进与培养，加快建设旅游大学，加强全省群众性的旅游服务素质培训，全面提高旅游从业人员整体素质。推进旅游产业国际化、标准化、信息化建设。设立境外旅游推介机构，逐年加大对旅游产业发展专项资金和旅游宣传促销经费的财政投入，统筹各类相关财政资金支持旅游业发展。实施旅游投资促进计划，建立旅游项目招商引资机制。加大对旅游业的金融和税收支持，优化土地和海域利用政策，保证重点旅游项目的用地、用海。

**优化旅游发展环境。**加快建设环岛滨海旅游公路，推进环岛铁路、高速公路、旅游公路等多种运输方式的有效衔接，疏通全省无障碍旅游交通网络。改善进出岛旅游交通的便利性。加快旅游景区、度假区基础设施建设。大力推进旅游厕所建设，到2017年底，新建和改建旅游厕所1000座，确保全省旅游厕所全部达到“数量充足、干净无味、免费实用、管理有效”

标准。加快全省旅游集散中心、旅游咨询服务中心建设，完善旅游服务设施。2020年前建成海南省游客集散中心，实现全省旅游咨询服务网络全覆盖。构建多层次旅游保险体系。

**加强旅游市场治理管理。**建立健全旅游行业诚信管理体系。进一步完善各级旅游市场综合整治工作机制，加强旅游市场秩序综合治理。加强对旅行社、景区景点、旅游餐饮点、旅游购物点等旅游市场经营主体的管理，建立旅游市场监管长效机制。实施旅游消费者权益保护体系建设工程，开展旅游市场安全、质量、秩序大检查和打假打非专项整治行动，净化旅游市场。

专栏4：旅游产业重点工程		
序号	重点工程	具体项目
1	旅游产品工程	<b>十大旅游产品体系：</b> 海洋旅游（三沙旅游、邮轮游艇旅游、滨海旅游、海上运动等），康养旅游（医疗旅游、温泉旅游），文体旅游（文化节庆、体育赛事等），会展旅游（会奖旅游、品牌会展），乡村旅游（美丽乡村旅游、扶贫休闲农业等），森林生态旅游，特色城镇旅游，购物旅游，产业旅游，新业态旅游（婚庆旅游、低空飞行、房车露营等）
2	旅游线路工程	<b>十大旅游精品线路：</b> 东部医疗养生康体度假旅游线，海南岛—西沙群岛邮轮旅游线，环海南岛游船游线，环南海邮轮旅游线，环岛自驾休闲旅游线，环岛动车观光游线，热带森林旅游线，民族文化体验旅游线，中部乡村风情旅游线，西部探奇和产业旅游线。
3	旅游公共服务工程	<b>五大旅游公共服务体系建设：</b> 旅游集散中心工程，旅游道路服务体系工程，旅游直通车工程，旅游信息咨询工程，旅游便民服务工程。
4	旅游营销工程	<b>强化五大营销方式：</b> 拓宽营销渠道、强化事件营销和活动营销、建设智慧营销体系、打造专项市场营销、“走出去”和“请进来”营销相结合。升级旅游品牌营销形象，提升旅游市场定位，创新市场营销策略（联动营销、精准营销）。
5	旅游监督管理工程	<b>行业监管三大工程：</b> 旅游市场监管机制工程，旅游质监执法队伍建设工程，消费者权益保护体系建设工程。
6	旅游人才培养工程	建立国际化旅游人才培训基地，开展旅游人才信息化试点。

## 第二节 做强做优热带特色高效农业

坚持把农业作为农村奔小康、特色城镇化及农民持续增收的重要产业支撑不动摇。高标准建设国家冬季瓜菜基地、南繁育制种基地、热带水果

基地、天然橡胶基地、海洋渔业基地和无规定动物疫病区“五基地一区”，力争五年内创办100个高标准的省级现代农业示范基地。把热带特色高效农业打造成海南富足农民、服务全国的王牌产业。

**调整优化农业产业结构。**加快种植业结构调整，做精做优冬季瓜菜产业，实施标准化菜田改造，健全集约化育苗和综合服务体系；推广高端水稻品种，在西北地区发展晚稻制种业；调减甘蔗种植面积；巩固农垦200万亩核心胶园区建设；因地制宜发展特色高效热带作物和水果；积极推动咖啡、腰果特色产业种质资源保护和恢复性发展；积极发展热带花卉种植；发展花梨、沉香等珍稀林木培育种植。调整畜牧养殖结构，生猪年出栏量满足岛内消费需求，引导发展牛、羊、奶、蛋等自给不足品种，做到禽蛋自给充足，填补奶牛业空白。健全现代化畜禽良种体系、新型饲料体系和动物防疫体系，高水平建设国家无规定动物疫病区。

**加快转变农业发展方式。**积极发展种养一体化的生态循环农业，鼓励有条件的地区发展林下立体种养业。实施畜禽和农业废弃物综合利用、地力改良提升、重大病虫害防治、秸秆综合利用等工程，支持屯昌县推进全县域生态循环农业建设，实现生态环境保护和农业产业协调发展。大力发展品牌农业，加大品牌整合、培育、宣传、营销力度，办好“冬交会”等品牌会展。推进农业标准化生产，构建农业全产业链，推广陵水县工厂化生态绿色蔬菜模式。强化农产品质量安全，创建农产品质量安全示范县、示范市，建立健全农产品质量安全检测和追溯体系。加强农产品加工园区、物流园区和市场建设，以热作产品、畜产品、水产品、林产品等为重点，培育一批骨干加工企业，加快建设重点农产品加工园区和物流园区，支持

加工企业向园区集中，发展农超对接、农餐对接、农企对接等农产品流通新业态，推进电子商务进农村综合示范县建设。加快发展“互联网+农业”，打造农业互联网小镇、建设农业物联网示范基地、培育电商平台以及整合各类信息资源打造农业大数据管理平台，推动信息技术在农业领域的广泛应用，实现智能农业新突破，鼓励企业参与“网上菜篮子”工程。积极融入“一带一路”的战略要求，深入开展琼台、琼非以及与东南亚农业合作，举办博鳌亚洲论坛农业圆桌会议、中非农业合作论坛，建设中非农业合作研究院等国际交流合作平台以及一批优质高效境外农产品生产基地，加快农业国际化进程。促进农业与旅游业融合发展，实现农旅结合、农旅融合。加快发展休闲农业，按照政府引导、市场主导、农民主体、社会参与的总体要求，积极推进休闲农业示范点创建和培育行动，丰富产业形态、打造产业集群、推出精品线路。

**强化科技支撑能力。**推动种业创新，以国家南繁基地建设为契机，大力培育本土种业龙头企业，建设繁育推一体化的国家种业成果转化孵化和产业化示范基地。建设航天育种基地。加大农业科技创新推广力度，大力培育科技创新型农业企业，探索以专家团队为支撑，以农技推广组织为纽带，以基地、龙头企业、专业合作组织为平台的农技创新推广模式，培育一批农业科技创新团队和农业技术创新联盟，建设农业科技示范基地。组织实施生态循环农业等系列农业科技行动计划，加速农业科技成果转化和集成技术的推广应用。培育新型职业农民，提升劳动者素质。

**创新农业经营体系。**鼓励采取托管、转包、出租、互换、转让和入股等多种形式集约土地要素，发展适度规模经营。加快培育新型经营主体，

落实好关于新型经营主体的各类扶持政策。做大做强农业龙头企业，加大农业招商力度，支持企业上市融资，引导企业通过订单农业、土地入股、劳务用工等形式，与农民建立紧密型利益联结机制。建立健全农业社会化服务体系，重点发展病虫害统防统治、农业技术推广、集约化育苗、有机肥推广、第三方农产品质量检测、田间废弃物回收等生产性服务组织。

**加大农业支持与保护力度。**加强财政支农资金投入力度，扩大总量、整合资金、创新模式，通过设立担保基金、贷款贴息、股权投资、以奖代补等多种方式，引导社会资本投资农业。加大对农田水利设施投入，完善农田水利设施体系。加大农业用地保障力度，在“多规合一”框架下，规范农用地管理，支持设施农业发展，保障农业基地的用地。创新农业金融保险政策，建立财政与金融保险支农联动机制，研究成立农业融资性担保机构或担保基金。

<b>专栏 5：热带特色高效农业十大工程</b>		
<b>序号</b>	<b>重点领域</b>	<b>具体项目</b>
1	南繁育种基地工程	将 26.8 万亩适宜南繁育种的耕地划定为科研育种保护区，其中三亚 10 万亩、陵水 8 万亩、乐东 8.8 万亩。在保护区内划定生态育种核心区 5.3 万亩，对现有 2.8 万亩南繁基地提升改造，新建 2.5 万亩相对集中连片的南繁基地。
2	热带水果基地工程	国家芒果科技创新推广中心项目，农垦南田农场国家现代农业示范区项目，农垦十大标准化生产示范基地项目，农垦十大热带特色农业生产示范基地项目，海口云龙莲雾生产基地，海口三江镇莲雾基地，海口永兴荔枝生产基地，保亭热带水果基地项目，定安黄竹莲雾产业化项目，琼中绿橙产业化项目，临高红心蜜柚产业项目，东方火龙果生态种植示范园项目，东方菊花产业基地项目，南海热带水果博览园项目。
3	热带花卉基地工程	海口国际花卉基地项目，海口兰花基地项目，海口热带花卉基地项目，海口花卉产业基地项目，三亚兰花世界文化旅游项目，儋州热带苗木花卉基地项目，临高花卉产业旅游观光园项目，儋州玫瑰种植加工基地项目。

4	冬季瓜菜基地工程	桂林洋国家热带农业公园，陵水现代农业科技示范基地项目，市县农产品冷库建设项目，生态循环农业项目，临高茂源有机农业开发项目，文昌瓜菜集约化育苗基地项目，乐东瓜菜基地，定安龙州洋冬季瓜菜基地，澄迈热带高效农业供港澳瓜菜基地。
5	天然橡胶基地工程	东南亚橡胶及农产品种植、加工、贸易综合项目，橡胶现货交易市场和流通体系建设项目。
6	水产品种苗培育、养殖加工和海洋捕捞基地工程	新建文昌铺前中心渔港，改扩建三亚、崖州、儋州白马井和文昌清澜中心渔港，南海渔业综合服务保障基地项目，文昌水产苗种基地建设项目，澄迈罗非鱼养殖项目，三亚热带海洋牧场科技生态观光园项目，临高、儋州等深水网箱养殖基地项目，三沙海洋渔业项目，东方渔人码头项目。
7	无规定动物疫病区工程	建设动物隔离岛、市县动物隔离场、应急物资储备中心、省际动物卫生监督检查站等，海口、三亚、澄迈、儋州、东方奶牛养殖场项目，建设 300 家标准化畜禽养殖小区。
8	高标准农田建设工程	建成集中连片、旱涝保收的高标准农田 477 万亩。
9	农产品加工产业基地工程	中新农业产业园，罗牛山、瑞今等大型肉联屠宰加工项目，东方瓜果菜深加工项目。
10	农业电商工程	建设 10 个农业物联网示范基地，建设海南农业“大数据”管理服务平台，在全省部分乡镇各建一个“互联网农业小镇运营中心”。

### 第三节 全力推进互联网产业

实施网络强省战略和“互联网+”行动计划，重点发展电子商务、游戏动漫和服务外包等应用服务产业，大数据、研发设计、数字内容、物联网和卫星导航等平台支撑产业和“互联网+”产业集群，加快海南互联网产业升级，加强互联网人才引进和培养，引进国际国内互联网龙头企业，搭建产业平台，建立孵化体系，培育标杆企业，加强与企业的科研开发、产业合作，打造独具海南特色的互联网产业发展高地。

**突破发展三大重点领域。**电子商务，鼓励和支持本土中小企业充分利用第三方平台开拓国内外市场，实现线上线下深度融合。发展免税品电子商务和跨境电商业务，搭建和完善海南省免税品电子商务平台公司。大力

发展农产品垂直电商，搭建农产品电子交易平台，以园区为载体，打造农产品电商集群。**游戏动漫**，重点建设游戏运营平台，带动有影响力的游戏开发商入驻及关联产业发展；以海南生态软件园为抓手，充分发挥游戏动漫产业平台作用，举办游戏竞赛及主题游戏展，带动海南省相关周边产业的经济规模增长，将海南省逐渐打造成国内游戏动漫产业的集聚地。**服务外包**，建立和完善服务外包公共平台，促进服务外包行业的规范运作，鼓励、支持我省互联网企业在数据处理、软件研发、信息技术咨询、运营维护、系统集成等领域向政府和企业提供业务外包服务。

**着力打造四大产业集群。****大数据**，开展大数据应用和推广，促进大数据与传统产业融合协同发展，在数据存储、云计算、数据处理、数据分析、数据应用、数据安全、数据外包服务等领域形成一批有市场竞争力的品牌企业、重点项目和拳头产品；建设全省统一的公共数据开放平台，带动社会公众开展大数据创新应用；培育海南大数据交易市场；构建全省宏观经济大数据平台。**数字内容**，重点发展数字出版、影视原创、互动新媒体、动漫游戏、数字音乐、数字阅读等数字内容产品及服务，建立完善文化信息产品供给平台。推进数字图书馆、远程诊疗、远程教育等多种网络服务方式，研发推广基于互联网的软件产品和 APP（第三方应用程序）增值服务。**卫星导航**，发展卫星导航位置服务产业链，完善北斗导航基础设施，建设北斗高精差分网、北斗导航数据中心及导航综合服务平台，在车载导航、室内导航、城市三维导航、智能交通、实时气象、安全监控等方面引进装备制造企业和系统集成商，开发行业综合应用解决方案，推动北斗导

航的行业应用拓展。研发设计，突出研发设计服务对提升产业创新能力的  
关键作用，建立支撑产业结构调整的研发设计服务体系，壮大专业研发设计  
团队。重点开展产业链中的新兴软件研发，包括大数据软件（数据存储与  
处理）、移动互联网软件（移动 APP）、物联网软件（物联网应用）等。

<b>专栏 6：互联网产业重点工程</b>		
<b>序号</b>	<b>重点工程</b>	<b>具体项目</b>
1	载体建设工程	海南生态软件园，三亚创意产业园，清水湾国际信息产业园，美安科技新城，复兴城互联网创新创业园，儋州互联网产业城，海口演丰互联网产业小镇，创业村江东电子商务项目。
2	产业集群重点工程	腾讯海南创业基地，中印 IT 产业基地，中国游戏数码港，中电科海洋信息产业基地，东华南方基地，中兴三亚产业基地，天涯国际旅游云，浪潮海南产业基地，穿戴式设备产业化项目，海南数据谷，信威（海南）产业基地，三亚云港数据中心，金山云游戏产业生态基地，中国热带特色产品（海口）电子商务产业基地，新道科技智慧教育项目，中国南海云及大数据服务中心。
3	“互联网+”工程	新浪“互联网+”项目，“互联网+农业”小镇工程，智慧旅游项目及数据中心工程，区域医疗信息平台建设项目，热带旅游产品电子商务项目，中小微企业综合金融服务网项目，农垦“互联网+”系统项目。

#### 第四节 培育发展医疗健康产业

推动医疗健康产业跨越发展，加快开放医疗健康服务市场，用足用好国家赋予博鳌乐城国际医疗旅游先行区特殊政策并逐步扩大到全岛，培育医疗健康产业集群。鼓励社会资本投资健康体检、健康咨询、健康文化、健康旅游、健康保险、体育健身等多样化的健康产业，逐步建立覆盖全生命周期、业态丰富、结构合理的健康产业体系。在海口、三亚、儋州等城市开展医养结合试点示范工作。到 2020 年，医疗健康产业总产值达到 1000 亿元。

**发展医疗服务业。**发展康复疗养、老年护理、家庭护理、运动健康服务、亚健康调理服务等生命养护产业和预防医疗（体检）、健康咨询、营养保健指导、健身、医学美容等健康管理服务产业，促进医疗服务标准化。

加强高端医疗人才引进工作，支持各医疗机构与国际国内高水平医疗机构、高等院校开展合作，在海南建立医疗人才和医护人员培育基地，打造医疗产业人才聚集平台。大力发展健康服务职业教育，引进医学、科研和高端再教育机构，建立健康服务业产学研基地、世界新型医疗与健康组织常驻地和国际论坛。积极发展多样化的健康保险服务，开发商业健康保险产品，构建医疗服务的商业保险网络。推进“互联网+医疗”，构建医药卫生“健康云”平台，支持发展智慧健康产业，推广远程医疗、健康管理、医疗咨询等服务产业，逐渐建成并完善具有海南特色的互联网医疗健康完整产业链条。发展特色中医健康养生服务产业，开发有特色的中医药健康旅游产品。加大和创新医疗产业品牌推广，鼓励医疗机构树立品牌意识和主动营销意识，推动医疗健康产业通过主流媒体广泛传播。

**发展养老服务业。**支持社会力量投资养老服务业，加强养老服务基础设施建设，健全养老服务网络，构建以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的养老服务体系。拓展养老服务内容，开发居家养老、社区养老、机构养老服务产品，开展生活照料、康复护理、精神慰藉、文化服务、紧急救援、临终关怀等养老服务。推动养老与医药医疗、保健养生、运动康体等产业互动发展，创新度假养老、异地养老等新业态。有序开发中高端养老服务项目，推进养老服务标准化，打造国内一流的养生健康岛。

### 专栏 7：医疗健康产业五大工程

序号	重点工程	具体项目

1	政府供给的公共医疗卫生服务工程	省人民医院秀英门诊楼及内科楼项目，海南医学院附属医院门急诊大楼项目，省儿童医院项目，省结核病医院项目，省东部精神卫生中心项目，海口市人民医院综合保障楼项目，三亚市疾病预防控制中心整体搬迁项目，三亚市妇幼保健院整体搬迁建设项目，海南省医学院附属第二医院项目，省医学院附属医院临床教学实验大楼项目，省疾控中心新院区项目，省皮肤病医院（省皮肤性病防治中心新院区）项目，省公共卫生紧急救援指挥中心项目，危重孕产妇和儿童救治中心能力项目，三亚市第二人民医院项目，省南部精神卫生中心项目，海南农垦总医院康复治疗中心及肿瘤治疗中心项目，农垦那大医院住院大楼项目，农垦三亚医院综合门诊大楼项目，海南西部中心医院二期项目，万宁市人民医院项目，东方市创三甲医院项目，乐东县人民医院和第二人民医院门诊综合大楼建设项目，屯昌县人民医院综合住院大楼及疾控中心建设项目等。
2	面向社会的医疗健康产业工程	三亚国康医院项目，三亚恒大国际合作医院项目，三亚哈尔滨医科大学鸿森医院项目，五指山曜阳渊明康复医院项目，琼海阿恩替（博鳌）肿瘤基因医院项目，海南吉祥康复医院项目，海南福大医院项目，海南瑞德外科医院项目，海南鑫桥康复医院项目，海南优联医院项目，海南颐仁医院和养老基地项目，海南国际中医康复疗养中心项目，南丽湖滨湖康体养生养老基地项目等。
3	促进中医发展工程	省中医院内科医技楼建设项目，海南省中药种植发展项目，省中医院新院区项目，省基层中医药服务能力提升工程，三亚市中医院中医药健康旅游基地国际合作项目，南药产业发展区，屯昌县中医院整体搬迁重建项目等。
4	博鳌乐城国际医疗旅游先行区建设工程	海南恒大原辰国际医学美容医院，亚洲干细胞库，再生泉细胞健康园，国际康复中心，博鳌金域国际医学检验中心，成人干细胞、免疫细胞临床治疗专科医院，一龄国际医疗项目，博鳌乐城国际生命健康测调中心，博鳌乐城国际新能量医学研究中心等。
5	养老服务业建设工程	建设市县中心养老院，老年人日间照料中心，农村幸福院项目，农村敬老院。

### 第五节 加快发展金融服务业

加快金融创新步伐，完善金融市场体系，优化金融生态环境，着力推动海洋金融、普惠金融、互联网金融、消费金融和跨境金融加快发展，增强金融业对实体经济的支撑力和渗透力，全面提升金融服务国际旅游岛建设的能力和水平。到2020年，金融资源配置效率和水平明显提升，金融服务实体经济能力显著增强，力争金融业增加值占地区生产总值比重达10%

左右，银行业各项贷款余额超过 1 万亿元，直接融资比重提高到 45%左右。

**加快金融产业集聚发展。**鼓励海口市、三亚市、澄迈县等市县出台金融业优惠政策，发展以资本运作、财富管理和企业服务为主的金融总部经济。依托海口省会城市和金融资源优势，着力推动金融产品和服务创新，全方位打造海口金融机构总部集聚区，力争到 2020 年建设成为区域性金融中心。用好用足用活国家赋予海南的政策措施，依托海口国家高新区、海口综合保税区、洋浦保税港区、三亚临空产业园、海南生态软件园、博鳌乐城国际医疗旅游先行区等园区，结合园区产业特色，积极吸引各类金融中介机构、配套服务机构落户，推动金融服务创新政策落地。

**积极发展新型金融机构。**鼓励和引导符合条件的民间资本参与信托公司、融资租赁公司、消费金融公司、货币经纪公司、商业保理公司等新型金融机构的发起设立或农村信用社的重组改造。支持民间资本发起或参与设立村镇银行、小额贷款公司、融资性担保公司等新型金融服务机构，实现村镇银行县域全覆盖；规范发展小额贷款公司，力争到 2020 年，全省小额贷款公司达到 200 家；整合资源，通过合并、重组、增资等方式组建担保集团，设立省级再担保机构。支持海南银行、农信社、金元证券、阳光人寿等现有地方法人金融机构发展，争取新设地方法人保险公司、消费金融公司、金融租赁公司、证券公司等地方法人机构。推动市（县）农信联社基本改制为农村商业银行。

**大力发展新型金融业态。**抓住金融新业态发展机遇，推动地方金融创新。开展互联网金融、消费金融、特色旅游保险、股权众筹创新。发展海洋金融，加快形成我省金融支持海洋经济发展的服务体系。发展绿色金融，以绿色金融推进绿色发展。为农民提供新型金融服务，加快互联网和移动支付等方式等新型支付方式在农村地区的推广应用，释放农村消费市场潜力。

**鼓励金融支持实体经济发展。**加强信用建设，完善金融交易制度，依法维护金融交易者的合法权益，鼓励金融企业支持实体经济发展，加大对

重点建设项目的信贷支持力度。完善中小微企业金融服务体系，重点发展股权交易平台、小额贷款、融资担保、创业投资基金等普惠金融业务，有效解决中小微企业融资难问题。深化农村金融综合改革，继续推进农民小额贷款贴息和农业保险，设立小微企业贷款风险保障资金，强化农村金融、小微金融和创业金融，发展村镇银行和小额贷款公司等新型农村金融机构，降低“三农”准贷门槛。

**推进多种形式融资。**发挥开发性政策性金融的扶持引导作用，支持海南大中型基础设施、能源项目、棚户区改造、水利工程、新型城镇化、新农村建设及“一带一路”的重点项目建设。加强与各银行业金融机构总部的战略合作，争取对海南扩大信贷投放和资金配置。强化政银企对接，完善合作机制，加强项目策划，鼓励银行业金融机构创新产品，综合运用票据、表外业务、资产证券化等方式，加强对海南重点产业和重点项目的金融支持，增强信贷投放的时效性和针对性。建立我省保险资金投资项目库，深化与保险公司的合作，搭建保险资金运用对接平台，引进保险资金投资海南重大基础设施、重点项目建设和养老、医疗健康服务领域，发挥金融资产管理公司资管、投行、平台的优势，支持其在海南开展债权融资、股权投资、重组并购等业务，为企业提供一揽子现代综合金融服务。

**完善多层次资本市场。**推动符合条件的海南优势企业与热带农业、旅游业等特色产业企业到主板、中小企业板、创业板及境外资本市场上市融资。支持上市公司实施再融资。鼓励符合条件的企业到全国中小企业股份转让系统（新三板）挂牌。鼓励成长型中小微企业到海南股权交易中心等区域性股权交易市场挂牌、融资、交易。加大债券融资力度，鼓励符合条件的企业通过公司债、企业债、中小企业集合债、项目收益债等各类债务工具融资。

## 第六节 发展壮大会展业

加快会展业的升级改造，推进会展业服务标准化，培育会展品牌，将会展业打造成扩大内需、拉动消费的重要产业。引进一批国际知名会展机构，继续巩固和做强现有的会展品牌并打造一批新的知名会展品牌，培育一批会展龙头企业。到 2020 年，海南省会展产业总产值达到 400 亿元。

**重点发展海口、三亚、博鳌三个重点区域的会展。**海口市充分发挥省会中心城市功能，以海南省国际会展中心为主要平台，融合会议、展览、培训等功能，以涵盖会议、展览、节庆、赛事等内容的综合性会展业为主，建设区域性会展中心城市。三亚市充分利用丰富的旅游资源和独特的气候优势，以会议、节庆为主，同时突出游艇、公务机、婚庆等时尚类展览，打造世界知名的会议、奖励旅游目的地。琼海市依托博鳌亚洲论坛，以会议为主，建设亚洲知名的会议之都，并在医疗健康、南海文化等领域培育面向海上丝绸之路沿线国家的专题展览。

**打造品牌会展。**积极引进国际性会议、协会和大公司年会，在旅游购物、海洋旅游、健康医疗、互联网产业、特色高效农业、航天产业等方面着力打造一批国内外知名品牌展会。

专栏 8：会展业五大工程		
序号	重点工程	具体项目
1	大型展馆建设工程	博鳌国际会展文化产业项目，中非合作圆桌会议永久会址项目，三亚国际文化会展中心项目，三亚国际会展中心，海南国际会展中心二期工程，海口五源河文体中心，儋州海花岛会展综合体，海南（海口）“一带一路”热带特色农产品展馆。
2	大型会议工程	博鳌亚洲论坛，中非合作圆桌会议，三亚国际数学论坛，中国游戏大会，博鳌国际旅游论坛，全球服务业峰会，世界马业论坛，中国互联网大会，2015 欧亚丝路经贸投资论坛。
3	品牌展览工程	中国（海南）国际热带冬季农产品交易会（冬交会），中国（三亚）国际热带兰花博览会，海天盛筵，海洋渔业博览会，婚庆博览会，国际旅游购物博览会，海南国际海洋旅游产业博览会，健康医养产业博览会，热带种业博览会，航天主题博览会，海南国际旅游商品博览会，海南国际美食博览会，海南国际房车露营休闲博览会，海南会奖旅游博览会。

4	海南特色节庆工程	海南国际旅游岛欢乐节，三月三，嬉水节，文昌南洋文化节，琼剧文化节，海口金岛音乐节，海上丝绸之路电影节，图书展，沙雕文化艺术节，国际旅游岛美食节，南海文化节，万宁国际冲浪节，东坡文化节，洗夫人文化节，换花节，潭门赶海节。
5	国际文体赛事品牌工程	世界小姐等选美赛事，环海南岛国际公路自行车赛，环海南岛大帆船赛，海南高尔夫球公开赛，中华龙舟大赛，海南国际马拉松赛，国际沙滩排球赛，搏击对抗赛，台球巡回赛，德州扑克大赛总决赛。

## 第七节 发展现代物流业

加强物流通道建设，完善物流网络空间布局，推动物流服务设施建设，支持各类型物流业态及经营主体健康发展，提升物流业信息化水平，提高物流业服务中心城市、产业园区、现代农业生产基地和城乡居民生活的能力，逐步形成具有海南特色的现代物流业发展模式。到2020年，全省物流业增加值达到345亿元，形成2—3个营业额超100亿元的大型物流园区。

**加强物流通道建设。**以环岛高速铁路、既有西线铁路，环岛高速公路及各级公路为主骨架，以四方五港和南北两个大型机场作为对外运输联系门户，以海口为核心，洋浦、三亚、八所、琼中为重要节点加快构建铁路、公路、水运、航空相协调的现代立体交通体系，完善陆岛、岛内、国际三大物流通道。推动各种运输方式的无缝衔接和高效联运。

**完善物流网络布局。**以海口、洋浦为双核心枢纽，以三亚、东方、琼中为三个次枢纽，形成五个物流集聚区，构建由物流园区、市县物流中心、辐射末端的乡镇货运站构成的全省三级物流设施体系。加快形成全省物流集聚区服务网络，建设一级物流节点，促进各类物流园区、物流中心有效连接、高效畅通。以物流集聚区为基础，规划建设由市县综合物流中心和专业物流中心构成的二级物流节点。以综合物流中心和专业物流中心辐射商场、超市和乡镇货站末端、村邮站，与乡村邮政、快递、供销服务网络融合，形成全省物流服务全覆盖。

**推动现代物流业发展。**引进国内外航运龙头企业，鼓励新开航运及空中全货机航线，大力发展保税物流、跨境电子商务物流、中转物流，积极

发展第三方物流、第四方物流，加快发展多式联运和供应链管理新模式。发展大宗商品交易，做强橡胶大宗商品交易中心、洋浦国际能源交易中心。鼓励发展医药、农产品冷链物流。推广城市共同配送，充分利用各市县现有货运站场，合理布局、规划、建设公用型货运枢纽和配送节点，打通城市物流“最后一公里”。构建中心城市多层次共同配送网络。引导邮政企业、供销社、物流企业充分利用农村邮政网络、农村客运班车开展农村物流服务，提高共同配送能力，提高农产品及农村物流水平。

**加快发展“互联网+物流”。**推进海南区域基础交换点建设，实现与国家交通运输物流公共信息平台的对接和物流信息互联互通。优化信息平台建设，建设面向供应链一体化的企业联盟信息平台、提供第三方物流服务平台、运输业务在线交易平台，集成交通运输资源公共信息平台。整合口岸资源物流公共信息。全面提高物流信息化水平。

<b>专栏 9:现代物流业重点工程</b>		
<b>序号</b>	<b>重点工程</b>	<b>具体项目</b>
1	物流园区建设工程	美安金马物流园区，三亚综合物流园，东方物流中心，洋浦物流中心，琼中湾岭热带农产品综合物流园区。
2	多式联运工程	海口美兰临空产业园一期空港综合物流中心，海南马村港铁水联运项目，海南马村港甩挂运输场站，海口新南北通货运综合物流项目，海南新能源微物流项目，海南海汽公路港，洋浦港外贸集装箱堆场等、海口港区马村港三期散货码头工程。
3	农产品物流工程	海口罗牛山农产品加工物流基地，海口水产品交易中心（二期），中铁国际（海南）食品冷链中心，南海渔业补给中心（一期）项目，海南供销海口农资物流城，好食达（海南）农产品物流配送中心，海供农产品仓储加工物流配送项目，海南三亚热带水果交易中心，三亚南果农副产品物流项目（一期），三亚佳翔农产品食品航空物流加工配送中心，海南中部农产品物流中心，儋州王五农产品加工物流项目，五指山绿鑫源农产品物流中心、洋浦海产品交易中心。

4	城乡配送物流工程	海供农产品及全国供销产品展示交易市场（海口），海南现代美居生活物流园（二期），海口现代城市物流运营中心，海南快递物流集散中心（海口），海口美兰快递快件分拨中心，海口邮件处理中心工程，海口八百里物流仓储配送基地二期，三顺 569 物流文化综合一站（海口），海口观澜湖国际购物中心及配送中心，省烟草公司海口公司新建卷烟物流配送中心，三亚凤凰国际机场物流中心，三亚市邮政快递分拨中心，海南南部农资及农村日用品仓储配送物流中心（三亚），三亚天锋日用品仓储中心，洋浦凯森仓储港物流配送中心项目，海南文昌现代商贸物流园项目（二期），屯昌国际旅游岛中部汽车城一期（客运站）项目。
5	电子商务工程	屯昌农村电子商务示范基地，海供农产品电子商务运营中心，供销大集电子商务平台物流系统等。
6	物流信息化工程	海南省物流公共信息平台，中国—东盟物流公共信息平台，海口城市共同配送公共信息服务平台，供销大集马村物流园区仓储物流管理系统等。

## 第八节 发展油气产业

发挥我省区位优势，抓住“一带一路”建设、南海开发等机遇，以更加严格的环保标准发展油气产业。以油气加工产业优化、化工新能源、化工新材料、传统化工产业升级作为主要发展方向，不断优化产业结构，走“专精特新”的道路，往下延伸产业链，配套发展高端精细化工、油品和化工品储备及工业服务业。

油气加工集中布局在洋浦、东方两个园区内。洋浦开发区以海南炼化为龙头，延伸炼油、烯烃、芳烃产业链，形成石油化工产业集群。发挥洋浦油气储备库和区位优势，建设能源贸易综合基地。东方工业园以中海化学天然气化工和中海油东方石化精细化工为主，形成天然气化肥、精细化工、甲醇制烯烃产业链，加快建设东方南海油气开发后勤保障基地和临港精细化工基地。

专栏 10: 油气产业重点工程		
序号	重点工程	具体项目
1	油气勘探开发及管输工程	福山凹陷勘探项目, 中海油十五海南区域油气开采项目, 海洋调查装备建设与油气资源勘探开发项目, 海洋勘探项目(涠洲组), 南海油气资源开发后勤保障基地, 海南福山油田增储上产项目。
2	油气储备工程	东方国家成品油储备库项目, 华信洋浦石油储备基地项目二期, 海南国家石油储备工程, 国投孚宝储用二期项目, 中石化(香港)成品油保税库项目及配套码头工程, 中海油 LNG 二期项目。
3	油气加工工程	海南炼化 100 万吨乙烯及炼油改扩建项目, 东方石化二期 20 万吨丙烯腈项目, 逸盛石化二期 300 万吨 PTA 项目, 逸盛石化二期 100 万吨 PET 项目, 海南汉地阳光 150 万吨/年基础油项目, 洋浦石化新材料产业基地项目, 中海化学公司 60 万吨/年乙二醇项目和 60 万吨/年甲醇制烯烃(DMTO)项目, 东方傲立石化二期项目, 中石化海南炼化第二套对二甲苯装置项目, 东方石化 60 万吨柴油加氢装置项目, 山东高速石化新材料及溶剂油项目。

## 第九节 发展医药产业

抓住国家实施医改、博鳌乐城医疗旅游先行试验区等重要机遇, 创新我省医药企业的经营模式, 提升企业自主研发、质量管理和市场营销能力, 培育龙头企业, 做大优势品种, 壮大医药产业规模。到 2020 年, 实现医药产业产值 500 亿元左右, 年均增速达到 20% 以上。

**做特做优医药品牌。**实施质量品牌战略, 提升智能化制造水平, 重点发展新型抗生素、心脑血管药物、抗肿瘤药物、多肽药物、缓控释创新制剂等优势品种。加快南药、黎药创新研发和特色品种二次开发, 精细创新原料药做出特色, 努力在生物技术药物、医疗器械产品、海洋药物产品等研究和开发上取得突破。实施大品种培育计划, 培育 5—10 亿元销售规模抗生素品种、抗肿瘤品种、南药黎药品种 15 个以上。

**培育医药龙头企业。**推动企业资源整合, 引导企业通过管理共享、品种共享、渠道共享等方式, 形成企业间良性竞争合作,

共同发展的产业集群。“十三五”期间，力争培育 50—100 亿元规模企业 1 家，新增 10 亿元以上企业 10 家。

**高水平建设“美安新药谷”。**强力实施省市共建，探索 PPP 模式，加快完善园区水电气供给、污水处理、物流仓储、配套生活服务基础设施，打造集研发、孵化、生产、营销、培训服务于于一体的医药产业发展与综合服务基地，形成医药产业集聚、集群发展的重要载体，促进产业转型升级。

<b>专栏 11：医药产业重点项目</b>		
<b>序号</b>	<b>重点领域</b>	<b>具体项目</b>
1	化学制药项目	海口先声药业项目，澄迈先声制药项目，天煌制药新生产基地改扩建工程，海南通用三洋药业搬迁新建项目，海灵化药扩建项目，海口普利制药扩建项目，海南亚洲制药 GMP 药厂项目，海南长安制药扩建项目，海南灵康制药二期项目，海口血液透析耗材生产基地，齐鲁制药项目二期工程，海力制药二期固体制剂 GMP 项目，九芝堂药业提取车间建设项目，万特制药厂房二期工程。
2	生物制药项目	海药生物医药产业项目一期，益尔生物制药新厂区项目。
3	中医药产业	蔺氏盛泰药业中药项目，海口森祺制药黎药胆木产业化基地项目，国瑞堂中药配方颗粒研发及南药交易中心项目。

## 第十节 发展低碳制造业

坚持集约、集群、低碳、节能、园区化、高技术的发展方向，着力发展新能源汽车制造、新兴绿色食品加工、新能源新材料、海洋装备制造、新型网络化制造等低碳制造业。

**做大新能源汽车、新兴绿色食品加工、新能源新材料等产业。**抓住国家和海南推广新能源汽车机遇，推动我省汽车产业转型升级；依托海南特色农、林、渔等资源，加快发展以绿色、生态、健康为特点的特色食品、果汁饮料、海（水）产品深加工和动植物提取物等产业；利用海南地理环境优势，加快发展太阳能发电、

生物质能源等产业；培育发展绿色建材、新型净水材料等新材料制造业。

**加快发展旅游制造、海洋装备产业。**抓住国际旅游岛、南海开发、21世纪海上丝绸之路等重大机遇，培育发展高附加值、高带动性的旅游运输装备、旅游专用设施设备、旅游纪念品制造等，大力发展海洋工程装备、船舶维修与改装等制造业，加快建设南海资源开发后勤保障基地。

**积极培育新型网络化制造新业态。**大力发展个性化定制、3D打印、众包设计、云制造等新型制造模式，引进和建设一批智能终端、可穿戴设备、智能变压器及开关设备产业化项目，培育一批智能终端知名品牌和行业领军企业。

<b>专栏 12：低碳制造业重点工程</b>		
<b>序号</b>	<b>重点工程</b>	<b>具体项目</b>
1	新能源汽车工程	海马新能源汽车技改项目，康迪纯电动汽车制造项目，海南华汇磷酸铁锂电池正极材料生产项目。
2	新兴绿色食品和农产品加工工程	椰树集团海口8万吨椰汁项目，椰树集团澄迈椰子汁生产基地项目，恒泰槟榔加工项目，农副产品加工及展销基地项目，康师傅饮品生产线项目，定安县热带水果深加工项目，儋州市野生水果功能性保健饮品项目，澄迈县年产30万吨新型肥料项目，澄迈县年产18万吨配合饲料项目，罗牛山农产品加工科技园。
3	新能源新材料工程	海南英利6GW单晶硅高效太阳能电池项目，屯昌卓达新型材料科研生产示范基地项目，澄迈绿色建筑集成项目，定安塑料管道生产基地项目，康宁海南光纤光缆扩建项目，立昇膜分离设备研发制造及应用产业化基地项目，神州车用沼气新能源示范项目。
4	旅游制造工程	海口英格地效翼船产业化项目，中航通飞通用航空产业基地项目。
5	海洋装备工程	三亚市船舶维修改装项目，中国电科海洋信息产业基地项目，澄迈海洋油田科技环保及工程服务项目。
6	新型网络化制造工程	奥视可穿戴式设备产业化项目，海口威特电气新型变压器、开关设备与变电站研发制造项目，陵水新型微纳传感器项目，海口临近空间基地。

## 第十一节 转型升级房地产业

积极调整房地产产品结构，科学安排房地产开发时序，促进房地产业提质增效、转型发展。以本岛长居型居住地产为基本、经营性房地产为主导，构建多元化、多层次的房地产产品供应体系与住房保障体系。力争到 2020 年末，全省经营性房地产占新开工面积比重不低于 33%，房地产产品结构调整取得明显成效。

**统筹优化房地产空间布局。**北部“海澄文”一体化综合经济圈，综合发展居住、旅游、商业、办公、会展等各类房地产；南部“大三亚”旅游经济圈，重点发展与旅游、文体、健康、医疗、养生结合的房地产；东部地区重点发展以旅游、会展、医疗、养生为特色的房地产；西部地区重点发展产业配套与旅游度假相结合的房地产；中部地区严格控制房地产开发。逐步形成特色各异、互补性强的房地产空间发展格局。合理配置房地产用地规模，重点向经营性地产和配套设施完善的地区倾斜。

**加快房地产业结构调整。**积极引导房地产业与旅游、医疗、健康、文化、教育、商业等产业相融合、跨界发展。鼓励发展经营性房地产，逐步降低普通商品住宅开发比例。支持总部经济和楼宇经济发展。加快培育和发展住房租赁市场。继续开展房地产宣传促销。

## 第十二节 培育发展高新技术教育文化体育产业

**高新技术产业。**积极培育和壮大高新技术企业队伍，加强科技支撑条件和创新能力建设，加大关键技术攻关和科技成果产业化力度，加大科技创新资源、高新技术企业和高新技术项目引进，优化产业结构，培育新的经济增长点，促进高新技术产业高速发展，高新技术产业产值占全省规模以上工业总产值的 50% 以上。

**文化体育产业。**着力推动文体产业结构调整、优化升级、加速发展，重点扶持发展影视制作产业、动漫游戏产业、旅游演艺产业和体育产业。推动“文化+”，促进文体产业与旅游业融合发展，发挥文化对相关产业转型升级和提质增效的外溢效应。引进和培育知名文体企业，打造一批特色鲜明、具有独特竞争力的文体产业品牌。制定落实文化体育产业扶持政策，支持一批文体产业做大做强。到 2020 年，文化体育产业占地区生产总值的比重达到 5%以上。

**教育产业。**支持和规范民办教育发展，加快发展中外合作办学和来琼留学、各类教育培训，鼓励社会力量和民间资本提供多样化、个性化优质教育服务，扩大教育消费。通过“互联网+教育”，引进国内外优质教育及培训资源，打造考试培训、特长培训、技能培训、高级研修等分层次的立体式，在线与线下相结合的教育培训体系。通过“教育+”，支持旅游会展、教育用品、文化出版等产业发展。

<b>专栏 13：高新技术教育文化体育重点项目</b>		
<b>序号</b>	<b>重点领域</b>	<b>具体项目</b>
1	高新技术产业	海南生态软件园项目，三亚创意产业园基础设施工程，动漫产业基地三亚动漫城项目，合肥工业大学“智慧创新产业园”项目，凯天动漫产业基地项目，海南师范大学国家大学科技园众创空间建设项目，海南热带海洋学院国家大学科技园众创空间建设项目，美安众创城等项目。
2	教育产业	优质普通高中引进项目，海南国际教育项目，海南省体育职业技术学院，海南大学国际旅游学院等中外合作办学机构项目，海南科技职业学院新校区建设项目，海口桂林洋教育科技产业园，三亚荔枝沟教育科技产业园区，海南卫生职业学院项目，海南省第三卫生学校东红校区项目，健康、酒店管理等特色民办高职院校等项目。

3	文化产业	儋州海花岛文化产业综合体，海口观澜湖华谊冯小刚电影公社，三亚海棠湾复星亚特兰蒂斯水上主题乐园，海口骑楼老街琼剧会馆，中国游戏数码港，三亚市创意产业园，海口动漫创意文化产业基地。
4	体育产业	1.推动五源河文体中心、中国足球南方训练基地、国家帆船帆板海口体育训练基地、三亚亚龙湾国家滑水训练基地、五指山国家举重训练基地、文昌铜鼓岭巴西体育城等重大项目建设； 2.办好环海南岛国际公路自行车赛、环海南岛国际大帆船赛、海南高尔夫球公开赛、海南国际马拉松赛等国际体育赛事； 3.大力发展游艇、潜水、帆船、帆板、冲浪、垂钓、沙滩排球、沙滩足球等滨海运动项目，以及房车、自行车、登山、漂流、野外拓展等户外运动项目。

### 第十三节 加快六类产业园区建设

规范高效运营旅游园区、高新技术及信息产业园区、物流园区、临空产业园区、工业园区、健康教育园区等六类省级重点产业园区，引导向关联产业集聚集群发展、形成产业优化升级的主要平台。推动园区复制自贸区优惠政策，实施园区“准入清单”，逐步实现重点园区建设项目零审批，构建高效运转的园区运行体制。把海南生态软件园、博鳌乐城国际医疗旅游先行区、海口美安科技新城作为试点园区，大胆进行制度创新，积极探索可复制、可推广的经验，逐步应用到六类产业园区。

**集中布局工业生产。**原则上所有工业项目都要进入省级及市县园区。生物医药、汽车制造产业集中于海口国家高新技术产业开发区和美安新城高技术园区，装备制造（海洋工程除外）、光伏新能源产业集中于海口国家高新技术产业开发区、美安新城高技术园区和老城经济开发区，石油化工、精细化工、油气储备严格限定在洋浦经济开发区、东方工业园区。

**实行省级园区飞地经济政策。**鼓励各市县、各开发区因功能区位不同、资源环境制约、规划或产业配套限制等原因不能在本区域实施的项目到其他省级园区落户建设，促进全省各园区优化资源配置和项目合理布局，推

动产业集聚。鼓励省内园区积极实施“引进来”战略，采取“飞地经济”政策方式与省外积极合作，实现产业结构调整升级和互利共赢。飞入地园区建成项目形成的财税收入地方留成部分和统计指标由双方按比例分享，“飞地”项目节能减排降碳考核指标按分成比例进行分担。“飞地”项目同等享受飞入地政府出台的园区（开发区）、招商引资、支持企业增资扩产、技术改造等各项优惠政策和服务。“飞地”项目优先申报省重点建设项目，优先申报国家和省各类产业资金支持，优先安排省财政产业发展专项资金支持，优先保障年内动工项目的用地指标。加强“飞地经济”园区基础设施建设，财政专项资金向“飞地经济”园区基础设施建设倾斜。深化“飞地经济”园区项目审批制度改革，最大限度地简化行政审批。

**专栏 14：六类省级产业园区**

类型	产业园名称	地点	主导产业方向	规划用地面积 (平方千米)	至 2020 年建设 用地面积
旅游园 区(6)	海口观澜湖旅游度假区	海口	集运动、赛事、保健、养生、文化、娱乐、美食、商务为一体的运动文化休闲产业。	22.46	5.36
	三亚海棠湾国家海岸休闲度假区	三亚	国际品牌滨海酒店带，世界级游艇休闲社区，会展，医疗健康	92.3	35
	三亚邮轮母港	三亚	邮轮补给、检修等服务、邮轮旅游、旅游地产、商业配套。	1.3	1.3
	三沙海洋旅游	三沙			
	清水湾旅游度假区	陵水	旅游地产、商业配套、国际游艇码头、水上运动、滨海休闲度假、会议展览等。	21.28	15.35
	儋州海花岛旅游度假区	儋州	滨海度假、文化娱乐、康体疗养、商务会议、主题公园等。	7.65	7.65

高新技术及信息产业园区(5)	海口国家高新技术产业开发区	海口	生物医药、汽车制造、食品和农副产品加工、光伏新能源、新材料等。	15.56	14.46
	海南生态软件园	澄迈	软件与信息服务、文化创意、海洋科技产业、互联网金融产业等。	16.5	7.1
	美安科技新城	海口	电子信息、生物医药、新材料、教育培训、金融服务、科技研发、信息智能、航空航天、新能源汽车、海洋新兴产业等。	39.86	16.74
	三亚创意产业园	三亚	创意产业、软件与信息服务、游艇装备维修、新能源产业、高新技术产业。	17	6.6
	海南清水湾国际信息产业园	陵水	软件研发、外包服务、IT培训。	2.4	2.4
临空产业园区(2)	海口美兰临空产业园	海口	出口加工、保税物流、航空维修、航空培训、融资租赁等。	10.87	6.3
	三亚凤凰临空产业园	三亚	航空、航海运输服务, 商务服务, 软件与信息服务; 现代物流, 跨境电子商务; 国际商品展示交易等。	5.7	5
物流园区(4)	海口综合保税区	澄迈	出口加工、保税仓储和保税展贸。	1.93	1.93
	美安金马物流园区	海口澄迈	传统商品物流, 国际高端商品仓储与配送、医药物流、奢侈商品物流、跨境电子商务基地。	18.86	18.86
	三亚综合物流园区	三亚	重点发展服务主城区和外向型现代物流业。	1.78	1.78
	琼中湾岭热带农产品物流园	琼中	农产品加工转运、流通配送、商贸服务。	3.98	1
工业园区(3)	东方工业园区	东方	油气化工、精细化工、能源、海洋工程装备。	46.27	18.47
	老城经济开发区	澄迈	新能源、新材料、机械装备制造、食品和农副产品加工、海洋新兴产业、节能环保、临港工业、现代服务业等。	103.48	61.3

	洋浦经济开发区	洋浦	石油化工、精细化工、油气储备、港航产业。	120	90
健康教育园区 (4)	桂林洋教育科技产业园区	海口	教育、科技创新、培训、产业孵化。	12.25	9.11
	荔枝沟教育科技产业园区	三亚	教育、科技创新、培训、产业孵化。	10.29	7
	农垦南平医疗养生产业园区	陵水	温泉保健、健康养生。	9.38	1.5
	博鳌乐城国际医疗旅游先行区	琼海	特许医疗、健康管理、照护康复、医学美容和抗衰老、医学检测、医学科研、康复疗养。	20.14	7.5
合 计				<b>601.24</b>	<b>341.71</b>

## 第五章 统筹推进城乡和区域协调发展

### 第一节 优化空间布局

实施《海南省总体规划》，按照“统筹陆海发展、严守生态底线、优化空间布局、高效配置资源”的思路，构筑区域经济优势互补、主体功能定位清晰、国土空间高效利用、人与自然和谐相处的区域发展格局，明确海南的主体功能区划，划定禁止开发区域、限制开发区域和重点开发区域，形成南北两极带动、东西两翼加快发展、中部生态保育的全省空间格局。

**（一）生态空间结构。**基于山形水系框架，以中部山区为核心，以重要湖库为节点，以自然山脊及河流为廊道，以生态岸段和海域为支撑，构建全域生态保育体系，形成“生态绿心+生态廊道+生态岸段+生态海域”的生态空间结构。

**划定生态保护红线。**确定生态保护红线、环境质量底线和资源消耗上限，在生态红线区实施最严格的立法保护，严控各类开发行为，生态管控区实行严格的空间总量和占补平衡刚性控制。生态保护红线区要保持保护

面积不减少、区域性质不转换、生态功能不降低、管理责任不改变。加强自然保护区体系建设，对重要生态系统和物种资源实施强制性保护。

(二) 开发建设结构。建设“海澄文”一体化综合经济圈和“大三亚”旅游经济圈，辐射带动全省；建设琼海、儋州区域中心城市，加快琼东、琼西两翼发展；以高速公路、高速铁路、机场港口为依托，优化全省城镇、旅游度假区和产业园区布局；加快特色产业小镇和美丽宜居乡村建设，形成“日月同辉满天星”的开发建设结构。

<b>专栏 15：空间功能分区表</b>			
<b>空间类型</b>		<b>2020 年</b>	
		<b>各功能区面积指标 (平方公里)</b>	<b>占全省陆域 (海域) 空间比例</b>
<b>本岛陆域空间</b>	<b>禁止开发区域 (一级生态功能区)</b>	11535	33.5%
	<b>限制开发区域</b>	19293	56.1%
	其中：二级生态功能区	15984	46.5%
	其他用地	3309	9.6%
	<b>重点开发区域</b>	3571	10.4%
	其中：城镇功能区	870	2.5%
	乡村功能区	1171	3.4%
	旅游度假功能区	295	0.9%
	产业园功能区	180	0.5%
	基础设施功能区	415	1.2%
	其他开发用地	640	1.9%
	<b>陆域合计</b>	34399	100%
<b>本岛近岸海域生态保护功能区</b>	I 类红线区	343.3	1.45%
	II 类红线区	2576.9	10.87%
	<b>I、II 类红线区合计</b>	2920.2	12.32%

## 第二节 完善基础设施“五网”

### （一）构建陆海空一体化互联互通“路网”

加快构建安全、方便、快捷、绿色的陆海空现代立体交通体系，逐步实现各种交通方式乘客零距离换乘、货物流通无缝衔接。

**公路。**形成以“田字型”高速公路为主骨架，贯通全岛的国省道为主干线，旅游公路为补充，各市县互联互通，县乡村道深入通达的科学合理公路网格局。建成琼中至乐东、万宁至儋州至洋浦、文昌至博鳌高速公路。加快推进国省道新改建工程。加快环岛滨海旅游公路建设，完善沿线旅游服务功能。完成自然村道路硬化。

**铁路及城市轨道。**形成以环岛高铁为主骨架，地方专支及特色铁路为补充的铁路网格局。建设海口至湛江高速铁路，实现海南高铁与全国高铁联网；加快推进既有西线铁路三亚至乐东段扩能改造为旅游观光铁路；适时开工建设洋浦支线铁路；研究建设既有西线铁路海口至乐东段电气化改造、马村港新建疏港支线铁路及货运编组站建设、八所港疏港支线铁路改造工程、“海澄文”和“大三亚”城际轨道交通。结合三亚新机场规划建设，研究三亚临空经济区支线铁路。

**机场。**形成海南岛“南北东西、两千两支”的机场布局。建成运营琼海博鳌机场，完成海口美兰国际机场二期扩建工程和三亚凤凰国际机场三期改扩建工程。开工建设三亚新机场和儋州机场。通用航空布局合理。

**港口。**以“四方五港”为重点，全力推进港口资源整合，构建全省港口“一盘棋”格局。统筹规划全省港口功能布局，促进差异化、协调发展，推进港、产、城联动融合发展，将海南打造成为面向东南亚的航运枢纽、物流中心和出口加工基地。海口港发展成为以集装箱、杂货、陆岛客货运、邮轮为主，兼顾石油化工和南海开发后勤支持保障功能的综合性枢纽港；洋浦港发展成为海南参与中国—东盟自由贸易区建设和环北部湾区域经济合作的重要口岸，海南发展大型临港工业的重要依托；八所港发展成为南海油气

加工储运基地，兼顾散杂货和边贸运输；三亚港发展成为邮轮母港和游艇基地；清澜港发展成为服务文昌市经济社会、文昌航天发射基地和为三沙市生活补给、人员往来提供运输保障的港口。建成三亚凤凰岛国际邮轮母港二期工程、海口邮轮母港、海口港新海港区汽车客货滚装码头二期工程、海口港马村港区三期散货码头工程等。

## （二）构筑现代通信“光网”

按“一年补短板、三年达先进、五年要领先”的目标，加快建设高速、移动、安全、泛在、融合的新一代信息基础设施，实施网络强省战略。2016年，继续实施光网智能岛建设项目，推进全省城区和行政村光纤宽带及4G网络建设，加快全省重点公共场所Wi-Fi建设，基本实现光网、4G全岛全覆盖，重点公共场所Wi-Fi全覆盖。2017~2018年，优化升级信息基础设施，扩大宽带速率、光纤宽带和4G用户覆盖率；适时启动国际互联网专用通道建设，加快数据中心建设，集聚优质应用、内容和信息源，带动高带宽用户成长，力争实现主要信息基础设施发展指标跻身全国先进行列。2019~2020年，进一步提升光网速率、移动宽带速率，主要信息基础设施发展指标达到全国领先水平，适时启动5G网络建设，加快推广应用。

完善海南省“三纵（西线、中线、东线）三横（洋浦—琼海、昌江—万宁、乐东—陵水）”的网格状干线传输光缆网络，建设海口、三亚省级通信枢纽，新建海口—湛江出岛光缆。实行铁塔共建、管廊共享，提高信息基础设施共建共享率。逐步形成覆盖南海主要海域、陆域、空域的立体化信息基础网络。

实现全省重点公共场所免费Wi-Fi全覆盖，包括全省景区游客集散中心、餐饮、购物服务区，三星级及以上酒店大堂，公共交通枢纽候客区，行政服务办事大厅，文化体育场馆公共活动区，会展中心等公共区域，为游客提供快速、便捷的互联网接入服务。

加快物联网、云计算和旅游、农业、民生、电子商务等信息化应用，

推进数据资源开放共享，开展网络提速降费行动，打造数字海南、智慧城市，建设信息智能岛。

### **（三）打造安全、稳定、绿色、智能“电网”**

**建设海南智能电网系统。**大幅提升电网智能化水平，适应新能源、分布式电源和储能设备接入要求，强化配电网架结构，推进自动化和信息化建设。提升电网系统抗灾能力建设，提供区域间事故支持和备用功能，提高配电网智能化水平。完善智能计量体系建设，构建覆盖全业务流程的智能用电系统和双向互动的营销技术支持平台，提高客户服务水平。

**继续加强海南电网 220kV 主网架结构建设。**加快建设跨海联网二回工程，形成环绕沿海各个负荷中心的 220kV 双环网和核电至海口、儋州至琼海、东方至陵水三条 220kV 双回路输电通道，实现全省“双回路跨海联网、双环网沿海覆盖、三通道东西贯通”的电力主网架格局。

**电源点结构建设。**构建以清洁煤电、核电为主力电源，燃气和抽水蓄能为调峰电源，以可再生能源为重要组成部分的电源结构。适度超前发展高参数高效清洁煤电，开展“能效电厂”建设示范工程，对现役机组实施节能环保改造升级；对新建电厂采用清洁煤电技术，严格执行能效和环保准入标准，有效提高能源利用效率，主要污染物排放指标达到或高于气电标准。重点推进海口电厂五期 2 台 66 万千瓦超超临界燃煤机组建设，推进洋浦热电联产工程 2 台 35 万千瓦机组建设。安全推进核电项目规划建设，开工建设昌江核电二期 2 台机组，加强安全通道建设。确保琼中抽水蓄能电站 3 台 20 万千瓦机组按期投产，开工建设三亚羊林抽水蓄能电站。适时建设琼东和三亚燃气调峰电厂。积极利用屋顶、废弃矿区建设太阳能发电项目。推进生活垃圾焚烧发电、沼气发电、生物质发电和余热余压发电等项目。稳妥推进海上风电开发。

**加快建设覆盖全岛的电动汽车充电站（桩）。**建立政府、企业、电力等多部门协调推进机制，推进全省电动汽车充电站（桩）建设，通过企业自

建或多方合作方式建设以快充为主的城际充换电基础设施，实现全岛高速公路城际充换电站全覆盖，到“十三五”末建成覆盖全省的电动汽车充换电服务网络。以海口、三亚为电动汽车试点应用核心示范城市，在住宅小区、大型公共建筑物、社会公用停车场、具备条件的政府机关和企事业单位停车场等地建设电动汽车充电桩，辐射带动周边地区乃至全岛。在现有海口龙华电动汽车充换电站运营管理系统平台的基础上，大力推进“互联网+电动汽车”建设，创建全省电动汽车与充换电设施信息管理平台，促进电动汽车快速有序发展。

#### **（四）构建覆盖全省“气网”**

实施“气化海岛”工程。2017年底前完成文昌—琼海—万宁—陵水—三亚的天然气管道建设，形成全省天然气环岛主干网。到2020年，建成“田字形”供气管道，大幅提高全岛天然气普及率，市县全部纳入全省天然气管网，实现县县通管道气，全省城镇燃气气化率达到98%以上，其中天然气气化率达到57%左右。探索建立天然气基础设施建设与运营的市场化机制，鼓励社会资本参与天然气管网和配套加气站点投资建设与运营。适时建设琼粤天然气管线和海南LNG仓储转运中心。加强储气调峰设施和LNG接收、存储设施建设，鼓励发展企业商业储备，支持天然气生产企业参与调峰，提高储气规模和应急调峰能力。

#### **（五）建设全岛协调均衡生态“水网”**

着力构建与经济社会发展要求相适应的防洪抗旱减灾、水资源合理配置和高效利用、水资源保护和河湖健康保障、有利于水利科学发展的水利管理制度等四大体系，加快完善水利基础设施网络建设，稳步提高水利公共服务均等化水平，推进水治理体系和水治理能力现代化，增强水安全保障综合能力。

在缺水问题突出的区域新建一批蓄水、引水等大中型水资源配置工程；加快实施海岛江河湖库水系连通工程，构建布局合理、生态良好，引排得

当、循环通畅，蓄泄兼筹、丰枯调剂，多源互补、调控自如的江河湖库水系连通体系，谋划重要骨干水源之间的跨区域连通工程，建设区域内水系连通工程；继续实施松涛、红岭、大广坝等现有大中型灌区续建配套与节水改造，实施热带高效农业水利建设项目，采取“大、中、小、微”等措施并举，新建松涛西干渠、乐亚等大中型灌区，以高标准节水要求全面开展全岛农田水利基础设施建设；全面完成农村饮水巩固提升。

实施大江大河、重点中小河流的城镇、农村段防洪工程及沿海 12 个市县海堤工程建设；推进易涝地区系统治理；继续开展病险水库、水闸出险加固；加大中山洪灾害防治力度，开展农村河道综合整治，强化防汛抗旱应急管理和指挥调度能力建设。

实行最严格水资源管理制度，完善水价水市场机制，创新水利投融资机制，健全水利工程管理制度，提升水务现代化管理能力。

<b>专栏 16：重点基础设施十大工程</b>		
<b>序号</b>	<b>重点工程</b>	<b>具体项目</b>
1	公路工程	1.“田字型”高速公路。G9811 琼中至乐东高速公路，G9812 文博高速公路，G9813 万宁至洋浦高速公路，海口绕城高速公路一期扩建工程，海口美兰立交至演丰公路。 2.国省干线。定海大桥海口连接线，G361 什邦线改造工程（白沙出口路），S314 天新线改造工程，G225 天涯至崖城段旅游化改造。 3.交通枢纽工程。三亚汽车客运总站，新海港综合客运枢纽，海口美兰机场综合客运枢纽，三亚凤凰机场综合客运枢纽等项目。 4.旅游公路。定安南丽湖环湖旅游公路，陵水吊罗山国家森林公园旅游公路，海口江东大道（二期）滨海旅游公路，乐东滨海旅游公路，儋州滨海旅游公路，澄迈滨海旅游公路，东方滨海旅游公路等。
2	铁路和城市轨道交通工程	1.规划建设项目：海口至湛江高铁项目，既有西线扩能改造（三亚至乐东段旅游铁路一期），环岛高速铁路海棠湾站增建工程，适时建设洋浦支线，三亚城市轨道交通。 2.规划研究项目：既有西线电气化改造（海口至乐东段货运铁路），三亚临空经济区支线铁路，海口城市轨道交通等，“海澄文”、“大三亚”和那大—滨海新区城际轨道交通。
3	机场工程	海口美兰机场二期扩建，三亚凤凰机场三期改扩建，琼海博鳌机场，三亚新机场，儋州机场，通用机场。

4	港口工程	加快建设三亚凤凰岛国际邮轮母港二期工程,海口邮轮始发港,海口港新海港区汽车客货滚装码头二期工程,海口港马村港区三期散货码头工程,海口港马村港区扩建三期集装箱码头工程,华信洋浦石油储备基地项目二三期工程配套码头工程,华能洋浦热电联产工程配套码头工程。
5	光网工程	1.海南电信信息基础设施建设项目。对海南城市、乡村地区进行光网覆盖、铜缆接入改造、4G 网络覆盖和 Wi-Fi 网络建设,新建一条出省光缆,提高出省带宽。 2.海南移动信息基础设施建设项目。开展全岛 4G 网络覆盖、光纤网络覆盖、Wi-Fi 网络、数字化项目等信息基础设施建设。 3.海南联通信息基础设施建设项目。进行全省光网、4G、Wi-Fi 等网络覆盖建设,建设联通云计算中心及 16 个市县数据中心。 4.海南铁塔全省基站铁塔建设项目。在全省进行移动通信基站站址铁塔及配套建设,满足 4G 移动宽带覆盖的全部需求。 5.民企企业接入网改造建设项目。引入民间资本,按光纤到户建设标准,对全省城乡末端接入网进行改造、建设。
6	电网工程	加快推进跨海联网二回工程。建设 35 千伏及以上电网共计新建及改扩建变电站 148 座,新增变电容量 1080 万千瓦安,新建及改造线路长度 2570 公里,其中,新增 220kV 变电站 13 座,变电容量 438 万千瓦,改扩建 220kV 变电站 9 座,新增容量 156 万千瓦,新建及改造 220kV 线路约 1277 公里。
7	电源工程	昌江核电一期 2 号机组及二期 2 台机组,琼中抽水蓄能电站 3 台 20 万千瓦机组,三亚羊林抽水蓄能电站 4 台 30 万千瓦机组,澄迈老城天然气分布式能源,华能南山电厂三联供工程,洋浦热电联产工程 2 台 35 万千瓦机组,海口电厂五期 2 台 66 万千瓦超超临界燃煤机组,海口、三亚、儋州、琼海、东方、万宁、屯昌等市县垃圾焚烧发电项目,昌江、万宁、临高等市县生物质发电等。
8	气网工程	琼粤天然气管线项目,环岛管网文昌—琼海—三亚输气管道工程,海南 LNG 仓储转运中心项目,儋州—岭门输气管道工程,岭门—老城输气管道工程,岭门—万宁输气管道工程,岭门—南山输气管道工程,南山—东方输气管道工程,东方—儋州输气管道工程,澄迈支线,定安支线,保亭支线,白沙支线,汽车加气站,船用 LNG 加注站,城市加气门站以及各市县城镇燃气管网。
9	水网工程	1.重大水利工程。推进红岭灌区工程、南渡江引水工程、迈湾水利枢纽工程、天角潭水利枢纽工程建设。 2.水系连通工程。构建布局合理、生态良好,引排得当、循环通畅,蓄泄兼筹、丰枯调剂,多源互补、调控自如的江河湖库水系连通体系,谋划重要骨干水源之间的跨区域连通工程,建设区域内水系连通工程,建设三亚中心城区等水系连通工程。 3.热带现代农业水利建设。重点实施现有大中型灌区续建配套和节水改造任务;新建一批大中型灌区;推广和发展高效节水灌溉。 4.水源工程。按照城镇双水源保证的高水平供水要求,建设大中型骨干水源工程和引调水工程,推进应急备用水源建设。 5.防洪减灾工程。开展三大河流干流、重要中小河流和城镇、农村

		段防洪工程及沿海 12 个市县海堤工程建设；加强沿江、沿河等易灾地区防洪楼建设；推进涝区系统治理；继续开展病库病闸除险加固；加大中部山洪灾害防治力度；加强防汛抗旱应急管理和指挥调度能力建设。 6.行业能力建设。建设“互联网+防灾减灾”综合信息平台，着力搭建全省防灾大数据中心。
10	其他重大基础设施工程	开展海口、三亚等各县市地下综合管廊改造工程，重点建设一批海口、三亚、儋州等城市停车场。

### 第三节 推进“海澄文”一体化综合经济圈

#### 和“大三亚”旅游经济圈建设

**（一）建设“海澄文”一体化综合经济圈。**以资源利用一体化、产业布局一体化、基础设施一体化、生态环保一体化、公共服务一体化、配套政策一体化等六个一体化为重点推进“海澄文”一体化综合经济圈融合发展。

做大做强海口市，突出省会城市功能，重点发展旅游、金融、会展、商务、购物、教育、医疗健康、科研等现代服务业和低碳制造业。充分利用美兰机场航运中心、空港保税区对海口市江东组团的带动作用，实现对文昌木兰湾新区的辐射；充分发挥海口市长流组团包括美安科技新城、秀英港西迁的带动作用，更好与澄迈老城经济开发区发展良性互动。积极争取设立“海澄文”国家新区，进一步放大“海澄文”一体化对全省的带动支撑作用。澄迈、文昌、定安、屯昌等卫星城镇做好产业承接，推动互联网信息产业、现代物流业、旅游房地产、休闲度假、热带高效农业、绿色建筑产业、康体养生产业等优势产业。到 2020 年，“海澄文”一体化综合经济圈经济总量占全省 50%以上。

构建“滨海同城化地区+卫星城+特色产业小镇+美丽乡村”的“海澄文”城镇空间一体化布局。以海口滨海地区、老城、木兰为重点建设滨海同城化地区，以文昌、澄迈、定安、屯昌县城为卫星城，以云龙镇、演丰镇、永兴镇、福山镇、铺前镇、龙门镇、黄竹镇等为特色产业小镇，依托交通

区位和资源条件大力发展美丽乡村。加强同城化地区的资源、能源、环保、通信等基础设施同标准建设与共建共享。完善海文高速与海口绕城高速公路的连接，加快完善文昌—海口—澄迈滨海旅游公路体系；整合区内港口岸线资源，提升海口枢纽港的核心竞争力；合理布局邮轮游艇码头以及通用机场、临时起降点（场），探索开通琼北水上巴士和空中的士。支持海口创建全国文明城市和国家卫生城市，推进海口市综合管廊和海绵城市建设试点工作并扩展到同城化地区。

**（二）建设“大三亚”旅游经济圈。**加快推进“大三亚”旅游经济圈转型升级，进一步提升旅游品质，强化高端旅游、精品度假，全方位对旅游要素和旅游设施进行国际化改造，促进先行达到国际旅游岛建设的国际标准，建设成为国际旅游岛建设示范区和国家全域化旅游示范区。

做精做美三亚市，重点提升邮轮游艇、健康医疗、高端海洋度假、免税购物、会议会展等产业功能，努力把三亚建成生态环境优美、设施和服务功能一流、旅游业协调发展的世界级旅游城市。陵水依托清水湾、国际旅游岛先行试验区、吊罗山等旅游景区和度假区，提升滨海旅游资源利用水平，构建以旅游度假、雨林养生为特色的旅游产品体系。乐东依托龙栖湾、龙腾湾、龙沐湾、莺歌海、尖峰岭等旅游区，增加旅游产品布局，突出以国际化娱乐旅游为特色的旅游产品体系，适时推动海洋旅游发展。保亭依托千古温泉、热带雨林、乡村风光、南药等自然生态资源和呀诺达、槟榔谷等旅游景区，完善旅游配套服务设施，构建以健康养生为核心，以旅游温泉、医疗文化为特色的旅游产品体系。到2020年，“大三亚”旅游经济圈经济总量占全省25%以上。

构建“滨海城镇+度假湾区+特色产业小镇+美丽乡村”的“大三亚”城镇空间一体化布局。以三亚中心城区、乐东九所镇、乐东抱由镇、陵水椰林镇、保亭保城镇、保亭三道镇为重点推进城镇建设，形成对地区的综合支撑；以海棠湾、亚龙湾、三亚湾、大东海、红塘湾、崖州湾、清水湾、香

水湾、黎安港、土福湾、龙沐湾、龙栖湾、龙腾湾、莺歌海等海湾为重点，发展高端精品滨海旅游；大力发展保亭、乐东、陵水热带山地森林旅游，打造海南最美风情小镇和最美乡村。提升基础设施一体化水平，建立环岛高速铁路、滨海旅游公路、山地旅游公路、特色旅游轨道交通系统无缝衔接的滨海一线旅游交通体系。合理布局邮轮游艇帆船码头以及通用机场、临时起降点（场），探索开通琼南水上巴士、低空飞行旅游线和空中的士，连接“大三亚”各市县和海湾、山区。支持三亚“双修”（城市修补、生态修复）、“双城”（海绵城市、地下综合管廊）试点工作。

#### 第四节 加快新型城镇化和美丽乡村建设

**（一）推进新型城镇化建设。**以“海澄文”一体化综合经济圈和“大三亚”旅游经济圈为省域中心城市，以儋州、琼海为东西部区域中心城市，推进万宁市区、临高县城、东方市区、昌江县城、琼中县城、屯昌县城、定安县城、五指山市区、白沙县城县域中心镇建设，推进百个特色产业小镇建设，形成“省域中心城市—区域中心城市—县城中心镇—特色产业小镇”四个规模等级构成的城镇等级规模结构。强化城市治理和管理能力建设。大力开展城市修补工作，推进以县域中心城市为代表的城市风貌体系建设，促进县域中心城市旧城改造、新区开发、基础设施提升以及城市综合管理升级。推进儋州、琼海、文昌、海口演丰国家新型城镇化综合试点。不断深化户籍制度改革，落实放宽户口迁移政策，合理控制人口规模，引导农业人口有序向城镇转移，全面实施居住证制度，稳步推进义务教育、就业服务、基本养老、基本医疗卫生、住房保障等基本公共服务覆盖城镇全部常住人口。推进城镇发展与产业园区、旅游度假区、就业转移人口集聚相统一。按照“显山、露水、见林、透气”的管控要求，处理好城镇建设与山体、水系、林地等自然要素的关系。统筹地上地下市政公用设施建设，全面提升交通、通信、供电、供气、供排水、污水垃圾处理等基础设施水平，

增强防灾能力。

**加快发展特色产业小镇。**围绕热带特色农业、旅游、互联网、渔业、民俗文化、物流等产业，高水平打造 100 个特色产业小镇，作为推进海南新型城镇化的重要抓手和农业人口就地就近城镇化的载体，实现一镇一品。

<b>专栏 17：百个特色产业小镇</b>		
<b>序号</b>	<b>小镇类型</b>	<b>小镇名单</b>
1	旅游小镇	海口：红旗花卉风情小镇 三亚：亚龙湾玫瑰风情小镇，天涯小鱼温泉小镇，龙海创客小镇，林旺旅游服务小镇，龙江手工创艺小镇 儋州：兰洋温泉养生休闲小镇，中和东坡文化风情小镇，光村雪茄风情小镇，八一军垦风情小镇 文昌：东郊椰林小镇，会文佛珠小镇，航天龙楼小镇，铺前民国骑楼旅游小镇 琼海：万泉水乡风情小镇，中原南洋风情小镇，博鳌小镇 万宁：东澳燕窝小镇 五指山：水满雨林茶园风情小镇 东方：大田乡村休闲游小镇，板桥国际文化小镇，新龙妈祖文化小镇； 定安：龙门富硒冷泉小镇，龙湖道家文化小镇，翰林富硒香米·红色旅游小镇，仙沟美食·物流小镇 屯昌：新兴旅游和健康养生小镇 澄迈：大丰归侨文化小镇，福山咖啡文化小镇 临高：多文桑蚕小镇 昌江：昌化古城文化小镇，七叉木棉雨林小镇 乐东：尖峰热带雨林小镇，九所养生度假小镇 陵水：光坡休闲农业风情小镇 白沙：七坊养生度假温泉小镇，金波山水度假休闲小镇，白沙原生态茶园小镇 琼中：长征乡村旅游小镇，上安温泉旅游小镇 保亭：三道雨林黎苗小镇，新政旅游风情小镇 农垦：南田温泉度假小镇，南平温泉养生小镇，五指山黎苗文化小镇，南岛山地度假小镇

2	热带特色农业小镇	海口：三门坡荔枝风情小镇，大坡胡椒风情小镇，大致坡农贸物流小镇 三亚：天涯兰花风情小镇，海棠水稻公园小镇 儋州：王五现代物流小镇，南丰特色生态农业小镇 文昌：锦山渔牧特色小镇，潭牛文昌鸡美食小镇 琼海：大路农耕文化小镇，塔洋古邑风情小镇，长坡椰韵风情小镇； 定安：黄竹果园小镇 屯昌：枫木冬季瓜菜小镇，西昌特色养殖小镇，南坤（中坤）油茶小镇，坡心农业公园小镇 澄迈：桥头琼台农业小镇，瑞溪农业公园小镇，文儒生态农牧业小镇，加乐沉香小镇 临高：博厚乡村旅游花卉小镇，调楼渔业风情小镇 昌江：十月田生态农业小镇 乐东：千家农产品物流小镇 陵水：英州种业小镇 白沙：邦溪农产品加工小镇，青松南药风情小镇
3	黎苗文化小镇	三亚：青田黎族苗族风情小镇 琼海：会山黎苗风情小镇 东方：东河黎锦文化小镇 陵水：黎安海风小镇 琼中：黎母文化小镇，红毛奔格内旅游小镇
4	渔业小镇、渔业和旅游小镇	儋州：白马井古渔港风情小镇 临高：新盈渔家风情小镇，加来冬季瓜菜小镇 昌江：海尾湿地渔家小镇 琼海：潭门南海风情小镇 万宁：和乐龙舟渔家小镇
5	互联网小镇、互联网和旅游小镇	海口：演丰红树林国家湿地公园风情小镇，甲子猫眼互联网小镇，石山互联网农业，火山风情旅游小镇 儋州：木棠互联网创艺小镇 万宁：龙滚侨乡小镇 澄迈：老城生态软件园小镇
6	商贸、物流小镇	海口：云龙工贸服务小镇 乐东：黄流服务小镇 琼中：湾岭农贸物流小镇
7	农业和旅游小镇	海口：旧州古韵风情小镇、新坡民俗文化旅游小镇 五指山：毛阳红色田园风光小镇 万宁：兴隆东南亚风情小镇 屯昌：乌坡南药养生风情小镇

（二）合力推进宜居宜业宜游美丽乡村建设。推进新农村建设，深入研究村庄产业发展及农民增收的措施，提出村庄产业发展的类型、方向和

具体措施。重点实施美丽乡村建设五年行动计划，合力建设 1000 个宜居宜业宜游的美丽乡村。把美丽乡村建设作为海南深度游的重要载体和依托，推进美丽乡村标准化建设，有效整合涉农资金，按照“小尺度、融自然、承乡愁”的原则，严禁大拆大建、砍树毁林、填湖填河填湾，传承历史文化和耕读文明，保护传统村落、特色景观旅游村落，延续村庄山、水、田、林、路的自然格局，引导乡村就地美化提升。不断完善水、路、电、讯、气、房和优美环境“七到农家”工程。加强华侨南洋风格、少数民族村落、古镇古村和海岛特色居民保护，传承海南乡村历史记忆、地域特色和文化内涵。继续推进文明生态村建设。

**加强农村环境综合整治。**推进农村生活垃圾、生活污水专项治理。统筹农村饮水安全，改水改厕、垃圾处理，升级改造和巩固提高现有农村供水设施，因地制宜推行城乡供水一体化。到 2020 年，全省 90%以上村庄生活垃圾得到有效治理，通过国家达标验收，农作物秸秆综合利用率达到 85%以上，农膜回收率达到 80%以上，农村地区工业危险废弃物无害化利用处置率达到 95%。有序实施农网升级改造工程，全面解决农村居民用电问题，提高农村供电可靠性和供电质量。积极推进沼气发展，推广应用太阳能等清洁能源。

## 第六章 建设全国生态文明示范区

### 第一节 保持生态环境质量

**保持生态环境质量巩固提升。**设定环境质量底线，“十三五”期间，保障空气、主要江河湖库水质、主要近岸水质、土壤环境质量巩固并有所提升。全省二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量、氨氮等主要污染物排放严格控制在国家下达的计划目标内。城镇年度优良天数比例达到 98%以上，农村年度优良天数比例达到 99%以上，主要旅游度假区年度优良天数比例达到 99%，重点工业园区年度环境空气质量符合国家二级标准。近岸海域水

环境质量优良比例（一、二类）不低于 95%，主要旅游区达到 100%，老城工业园区符合或优于海水四类标准，其它重点工业园区符合或优于三类标准。谋划建设海南热带雨林国家公园、西沙海洋国家公园、红树林湿地国家公园、水稻国家公园、南丽湖湿地国家公园。儋州、琼海、万宁要充分发挥全国生态文明示范区带动作用，将生态文明、绿色发展作为“十三五”时期发展的重要引领，率先大幅提高绿色化程度。

**持续开展生态保护修复行动。**坚持保护优先，自然恢复为主。依法依规保护和管理自然保护区、生态核心区、重点水源地、重要海域。加强中部山区热带雨林国家重点生态功能区的保护和建设，开展五指山、白沙、保亭、琼中等市县热带雨林生态功能区国家主体功能区建设试点示范工作。继续实施“绿化宝岛大行动”，提升森林蓄积量，参与森林碳汇交易。重点保护滨海防护林、红树林、珊瑚礁、天然湿地等自然生态空间，禁止侵占破坏、买卖或其他非法转让滩涂湿地资源。实施生态敏感区生态恢复，重点恢复水土流失区、沿海防护林等区域。实施重要生态功能区、生态脆弱区、生态敏感区的生态保护与恢复，继续推进退园还林、退耕还林、退耕还湿、退养还滩、生态保护移民等措施。加强矿山地质环境治理。

**加强水资源环境保护。**严格饮用水源保护，开展核心水源地修复工作，加大重点流域和水库水源涵养林保护和污染整治，实现从水源到水龙头全过程监管；在核心水源地有计划地实施退果还林、退小水电还林、退浆纸林还生态林。控制和规范淡水养殖。加强水生生物保护，开展重要水域增殖放流活动。实施地下水保护和超采漏斗区综合治理，逐步实现地下水采补平衡。开展昌化江、南渡江和万泉河等流域水环境保护及流域综合整治工程，对海口市美舍河和绿城湖、三亚市东、西河等城市内河（湖）水环境、水功能区入河排污口等城市河道进行综合整治。新建城区严格推行雨污分流制，旧城区视情况采取分流制。继续完成实施水土流域易发区和革命老区的水土流失治理工作。到 2020 年，城镇和农村集中式饮用水源地水

质达到或优于Ⅲ类标准的比例分别达到 100%和 80%; 城镇内河(湖)全面消除劣Ⅴ类水体, 水类现状达到或优于地表水Ⅳ类标准的水体水质保持不下降; 全省主要河流水质优良比例(Ⅰ—Ⅲ类)不低于 95%, 主要大中型湖库水质优良比例不低于 90%, 独流入海小河流全面消除劣Ⅴ类水质。

**确保永久基本农田布局基本稳定、数量不减少、质量有提高。**推进高标准农田建设, 划定耕地开垦区域, 以补定占, 实施耕地开垦, 确保我省耕地总量动态平衡。到 2020 年, 我省耕地保有量 1077 万亩, 其中永久基本农田面积 940 万亩。加强农业面源污染防治, 加大种养业特别是规模化畜禽养殖污染防治力度, 科学施用化肥、农药, 到 2020 年, 全省化肥、化学农药使用量分别减少 20%、30%。

**加强生物多样性保护。**开展生物多样性保护优先区生物多样性调查和评估, 实施生物多样性保护重大工程, 实施濒危野生动植物抢救性保护, 开展生物多样性示范工程。建立监测评估与预警体系, 健全国门生物安全查验机制, 有效防范物种资源丧失和外来物种入侵。

<b>专栏 18 : 生态环保十大工程</b>		
<b>序号</b>	<b>重点工程</b>	<b>具体项目</b>
1	绿化宝岛工程	造林绿化 40 万亩, 其中退化防护林改造 10 万亩, 通道绿化 2 万亩, 村镇绿化 3 万亩, 名特优新经济林 25 万亩, 中幼林抚育 75 万亩。
2	城市内河(湖)治理工程	按照省政府《城市内河(湖)整治三年行动方案》, 全面消除 64 条(个)城镇内河(湖)劣Ⅴ类水体, 水质现状达到或优于地表水Ⅳ类标准的水体水质保持不下降。
3	自然景观保护及生态修复工程	中部山区国家重点生态功能区生态环境保护工程, 中部生态核心区生态补偿工程, 五大流域及城市内河生态系统保护工程, 热带雨林生态系统保护工程。
4	饮用水源保护工程	松涛水库生态环境保护项目等重要水源地保护工程, 农村饮用水建设工程
5	环境污染综合防治工程	城乡生活污水处理工程, 燃煤电厂超低排放改造, 高污染机动车淘汰工程, 人工湿地污水处理工程, 城乡生活垃圾分类投放收集转运示范工程, 垃圾焚烧发电厂扩容改建工程, 土壤污染治理工程。

6	生物多样性保护工程	10 个国家级自然保护区建设与保护工程，22 个省级自然保护区提升工程，森林公园建设和保护工程，生态公益林建设和保护工程，游憩绿道系统建设工程。
7	城乡人居环境建设工程	城市综合体的生态化建设工程，建筑节能示范工程，城区雨洪防治工程，城区立体绿化工程，特色风情小镇建设工程，乡村生态人居环境建设工程，农村环境综合整治工程。
8	海洋生态环境治理和保护工程	海岸线生态修复工程，珊瑚礁、海草床、麒麟菜、泻湖等重要生态系统保护工程，海洋生物多样性保护工程。
9	湿地修复和保护工程	对海口东寨港红树林、海口洋山、东方黑脸琵鹭等 17 个城镇及周边重要湿地保护和治理，建设红树林湿地国家公园、南丽湖湿地国家公园、儋州盐丁古盐田红树林自然保护区，昌江海尾湿地公园，乐东抱由、九所、佛罗湿地保护项目，东方西湖湿地，东方大广坝湿地。
10	生态环境监测网络建设工程	“数字环保”建设，大气环境监测、预警和调控系统建设，环境质量自动监测网络建设，土壤污染数据库建设，辐射环境管理信息系统建设，生态保护红线监测平台建设，北部湾环境空气质量预报预警体系建设，海南省生态环境监测网络建设，南海诸岛环境质量流动综合监测能力建设。

## 第二节 全面促进资源节约循环高效利用

### 大力开展能源和水资源、建设用地、碳排放总量和强度“双控”行动。

推进能源结构优化和节能降耗，合理扩大核能，加大太阳能、风能、生物质能等可再生能源利用，不断提高非化石能源在能源消费中的比重，推进东方市新能源示范市建设。实行最严格的水资源管理制度，以水定产、以水定城，合理制定水价，制定节水规划，推进雨洪资源利用、再生水利用、海水淡化工程。实行最严格的节约用地制度，明确用地强度指标，严格控制总量，盘活存量，调整建设用地结构，严格控制农村集体建设用地规模。减少单位产出能耗，建立健全用能权、水权、排污权、碳排放权的初始分配制度。严格控制能源消耗，实施能耗强度和能耗总量双控。全面完成国家下达的节能减排、降碳任务。

**大力推广循环经济。**鼓励产业集聚发展，实施昌江循环经济工业区、洋浦经济开发区、老城经济开发区、东方工业园区等现有工业园区的生态循环化改造。实现固体废弃物、废气、废液循环利用和减量排放。实行垃

圾分类回收，大力推广“户清扫分类、村收集、镇转运、市县处理”的垃圾无害化处理模式。推进农林废弃物以及建筑垃圾、餐厨废弃物、矿渣、工业废渣等资源化利用。推进再生资源回收网络覆盖农村。

**全面推进清洁生产。**强化源头污染预防，鼓励发展节能、降耗、减排的清洁生产项目。新建火电、石化等企业以及燃煤锅炉项目执行大气污染物特别排放限值。积极推进钢铁、建材等主要耗煤行业的清洁生产，减少污染。强化施工和道路扬尘环境监管。加强房屋建筑、拆除和市政工程施工现场管理。推行绿色文明施工管理模式。推行道路机械化清扫等低尘作业方式，减少道路扬尘污染。

### 第三节 推进低碳发展

**有效控制重点行业碳排放。**电力行业，按照国家统一部署在电力行业建立温室气体排放标准，单位供电二氧化碳排放量低于国家控制目标。鼓励发展高效冷热电联产机组，支持燃煤电厂碳捕集、利用和封存示范工程建设。水泥行业，鼓励采用造纸污泥、脱硫石膏等非碳酸盐原料替代传统石灰石原料；化工行业，重点推广煤气化技术、高效脱硫脱碳、低位能余热吸收制冷等技术；造纸行业，加大废纸资源综合利用，科学合理使用非木纤维；食品、医药行业，要加快生物酶催化和应用等关键技术推广；交通运输业，全面落实行业节能减排中长期规划“十三五”目标任务；建筑业，提升并严格执行新建建筑节能标准，推广绿色建筑标准。控制农业、废弃物等其它领域碳排放。

**多方位推动低碳试点建设。**继续落实国家低碳省区实施方案。从规划、建设、运营、管理全过程探索低碳城市、低碳工业园、低碳商业、低碳社区试点。继续推动森林碳汇建设，探索开展海洋碳汇工作。积极倡导低碳消费新方式。

**强化节能评估审查。**切实发挥节能评估对提高能源利用效率、控制能

源消费总量的作用，新建高耗能项目能效水平必须达到国内先进水平，加强节能评估事中事后监管，严禁不符合强制性节能标准的项目开工建设或投入生产使用。

**健全激励约束机制。**按照国家统一部署参与全国碳排放权交易市场。落实国家应对气候变化法规标准，积极履行碳排放认证制度。完善适应低碳发展的财税和投融资体制机制。健全温室气体统计核算体系。加强人才队伍建设，加强低碳宣传。积极参与国际合作交流。

#### 第四节 健全生态文明制度体系

**健全法规规章。**加强生态环境保护立法，推动《海南省环境保护条例》的修订，加快出台《海南省生态保护补偿条例》和《海南省中部生态核心区保护管理条例》、《海南省生态保护红线管理办法》等一批法规规章和规范性文件。严格实行生态环境损害赔偿制度，大幅提高违法成本。全面清理现行法规规章中与加快推进生态文明建设不相适应的内容，加强法规规章间的衔接。研究制定节能评估审查、节水、应对气候变化、生态补偿、湿地保护、生物多样性保护、土壤环境保护等方面的法规规章。

**完善责任追究制度。**建立领导干部任期生态文明建设责任制，完善节能减排目标责任考核及问责制度，将生态文明建设相关指标纳入各级党政领导班子和领导干部综合考核评价体系。加大环保执法监督力度，对环境违法行为“零容忍”。

**完善标准体系。**加快制定修订一批能耗、水耗、地耗、污染物排放、环境质量、碳排放等方面的标准，完善计量保障体系建设，实施能效和排污强度“领跑者”制度，加快标准升级步伐。环境容量较小、生态环境脆弱、环境风险高的地区要执行污染物特别排放限值。

**完善生态环境监管制度。**建立严格监管所有污染物排放的环境保护管理制度。健全环境影响评价、清洁生产审核、环境信息公开等制度。建立

健全化学品、持久性有机污染物、危险废物等环境风险防范与应急管理工作机制。加快推进排污许可证管理。切实加强核设施运行监管，确保核安全万无一失。建立全省统一的实时在线环境监控网络和系统，落实环保机构监测监察执法垂直管理，探索建立公、检、法环保机构。

**健全生态保护补偿机制。**坚持“谁破坏谁付费、谁受益谁补偿、谁保护谁得偿”的原则，研究出台差别化的生态补偿政策。科学界定生态保护者与受益者权利义务，加快形成生态损害者赔偿、受益者付费、保护者得到合理补偿的运行机制。结合深化财税体制改革，完善转移支付制度，归并和规范现有生态保护补偿渠道，加大对重点生态功能区的转移支付力度，逐步提高其基本公共服务水平。加大重大水源涵养地居民生态补偿力度，研究建立流域横向补偿机制。积极推进环境污染第三方治理，引入社会力量投入环境污染治理。探索推行重点行业环境污染责任保险，降低环境污染风险。

**加强生态文明教育。**从家庭、学校教育抓起，引导全社会树立生态文明意识。把生态文明教育作为素质教育的重要内容，纳入国民教育体系和干部教育培训体系。组织好世界地球日、世界环境日、世界森林日、世界水日、世界海洋日和全国节能宣传周等主题宣传活动。加强宣传教育，普及生态文明法律法规、科学知识等，倡导低碳生产生活，提高公众节约意识、环保意识、生态意识，形成人人、事事、时时崇尚生态文明的社会氛围。

## 第七章 打造对外开放新高地

### 第一节 完善对外开放体制机制

按照国际化、法治化的要求，建立与国际高标准投资和贸易规则相适应的管理方式。改善投资环境，扩大服务业市场准入，提高外商投资规模和速度，提升引进外资质量。改革外商投资审批和产业指导的管理方式，

向准入前国民待遇加负面清单的管理模式转变。推进国际贸易“单一窗口”建设，推动通关一体化改革，实现口岸管理相关部门信息互换、监管互认、执法互助。加快海关特殊监管区域的整合优化，推动建设适合南海开发的海洋型海关特殊监管区域。争取国家支持建设中国（海南）自由贸易试验区。以海口、三亚、洋浦为平台整合全省港口、港航、港务资源，打造“21世纪海上丝绸之路”空港、海港、贸易物流枢纽，实现优进优出。充分用好中国—东盟自贸区升级版协议的政策，积极推进面向东盟的货物贸易、服务贸易、投资、经济技术等领域合作。

## 第二节 全面融入“一带一路”建设

以“政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通”为主要内容，以面向“一带一路”国家合作为重点，加快构建高度开放、国际化的旅游特区，搭建促进经济、教育、文化合作综合平台。构建开放型经济发展新模式，在维护南海主权、畅通南海海上安全通道、加强旅游国际合作、提升海洋经济发展水平、推动生态环境保护、扩大经贸科技人文交流等方面积极作为，建成“一带一路”的重要支撑。实施更加开放的投资、贸易、旅游政策。推动将博鳌亚洲论坛打造成“一带一路”建设的重要平台。积极拓展海口、三亚国际航线，将海口机场打造成为进出东南亚地区的航空中转枢纽，强化三亚机场国际门户机场功能和区域枢纽功能，提升海南面向国际市场的服务能力。不断完善国际国内航线网络，力争增辟洲际直飞航线，完善国内干线，加快发展支线，构建支撑海南和“一带一路”沿线国家通达通畅的航线网络。增加与“一带一路”沿线国家的海上航线。

## 第三节 充分发挥博鳌亚洲论坛的影响力和带动力

全面加快博鳌亚洲论坛配套设施建设，进一步完善论坛功能，实现“一地办会”目标。依托博鳌亚洲论坛等搭建促进经贸、教育、文化、商务、旅

游交往合作综合平台，形成各有侧重、主题鲜明、特色突出的对外交流合作平台体系。

全力打造国家外事活动基地。健全海南服务与利用博鳌亚洲论坛联席会议机制，服务中央做好高层次外交活动，充分发挥博鳌亚洲论坛的带动力，全方位开展国际经贸文化交流海南主题活动，举办“中国—东盟省市长对话”、“21世纪海上丝绸之路岛屿经济合作”分论坛、创新“一带一路”普惠金融模式分论坛及南海议题分论坛。以海口、三亚、琼海（博鳌）、万宁为基点，建设好最美国外事活动基地。

#### 第四节 提升对外经贸旅游合作水平

**促进对外经贸合作。**用好用足用活国家赋予的海关特殊监管区、离岛免税、《中西部地区外商投资优势产业目录（2013年修订）》、邮轮游艇、离岸金融、落地免签等各项开放政策，促进金融、商业、航运、物流等现代服务业的对外开放和发展。建立健全服务贸易促进体系，实施更加开放的投资、贸易、旅游等政策，扩大运输、旅游、建筑等服务贸易，重点培育通信、金融、会计、计算机和信息服务、传媒、咨询等现代服务贸易，大力发展跨境电子商务。加强与东盟成员国间的贸易往来。充分利用海南在“一带一路”中区位优势，打造链接东南亚和东北亚的物流中转枢纽。

**加大旅游开放合作。**借助岛屿观光政策论坛，争取成立“21世纪海上丝绸之路”旅游联盟，联合打造国际精品旅游线路和旅游产品。支持国外邮轮公司在我省注册经营机构，运营国际航线业务；鼓励支持国外邮轮公司与我省企业合作、合资设立国际邮轮公司。推动开通海南与“一带一路”沿线国家之间的邮轮航线和直飞航线。加强与天津、上海、广州、青岛、厦门等国内主要邮轮港口城市的旅游联合，积极打造“丝路国家邮轮旅游经济带”。

**加强产能合作。**加快琼台交流合作基地建设，打造国家级两岸热带特色农业合作示范基地，加强琼台健康服务业领域合作。培育、遴选我省与沿线国合作项目，争取纳入丝路基金、中国—东盟海上合作基金项目库，以项目带动“引进来”和“走出去”有机结合。支持有实力、有条件的省内企业“走出去”，推动矿产、新能源、农业、渔业、经贸、物流、人才、科技等领域的深度合作。积极开展服务外包合作。

**积极推动构建“环南海经济合作圈”。**加强与环南海区域国家和地区合作，推动环南海经济合作进入国家战略层面。建设南海国际航线中转补给站，吸引国际班轮在我省开展中转、装卸、搭载业务，大力发展国际中转物流。培育、遴选我省与沿线国合作项目。

## 第五节 扩大人文交流

依托中非合作圆桌会议、世界海南乡团联谊会、世界华文传媒经济论坛等平台和中国南海研究院、中国（海南）改革发展研究院、海南文化传媒机构等机构，密切与“一带一路”沿线国家特别是东盟国家的人文往来、智库交流、民间文化艺术交流，搭建大型研究基础设施、科学数据和科技资源互联共享平台。推进中国—东盟教育培训中心建设，推动中国—东盟农业培训中心落户海南。积极推进妈祖文化交流。建成南海佛学院，加强与南海周边国家佛教文化交流，满足广大佛教信众需求，打造面向东南亚的佛教文化交流基地。充分发挥我省侨务资源在“21世纪海上丝绸之路”建设中的独特优势和作用，支持做大做强世界海南乡团联谊大会、世界海南青年大会和“海外华裔青少年‘中国寻根之旅’—夏（冬）令营”等侨务品牌活动，使更多旅居海外侨胞尤其是华裔新生代深入了解海南、热爱海南。加快推进海南省华侨纪念馆建设。进一步加大我省缔结友城数量和提高交往质量，扩大友城在周边和沿线国家覆盖面。积极参与国家文化外交活动。

## 第八章 建设基本公共服务均等化先行区

### 第一节 打赢全面脱贫攻坚战

全面实施精准脱贫攻坚工程。按照“三年攻坚脱贫、两年巩固提升”的要求，到 2018 年，基本实现农村贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障。实现贫困地区农民人均可支配收入增长幅度高于全省平均水平，基本公共服务主要领域指标接近全省平均水平。确保我省现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。到 2020 年，脱贫农户的增收能力进一步提升，增收渠道进一步拓宽，脱贫成果进一步稳固，摘帽市县经济社会发展水平进一步提高。

**提高贫困地区公共服务水平。**提高贫困地区公共服务水平。完善生态补偿机制，对在贫困地区开发利用能源资源占用集体土地的，试行通过给予原住居民集体股权方式进行补偿，探索对贫困人口实行资产收益扶持制度。提高贫困地区基础教育质量和医疗服务水平。建立健全农村留守儿童和妇女、老人关爱服务体系。

**加快推进整村扶贫开发。**积极扶持、引导和鼓励一批龙头企业到贫困村建立生产基地，实行“公司+农户”、“科技+农户”等模式，建立与贫困农户对接机制。因地制宜鼓励发展适销对路的优势农产品种植等相关产业，推进“品牌农业”。对居住在白沙、保亭、五指山、琼中等市县生态核心区、水源保护区内和生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发等地区的农村贫困人口，实施易地扶贫搬迁工程，确保搬迁对象有业可就、稳定脱贫，做到搬得出、留得住、能致富。

**实施“以工代赈”。**“十三五”期间，推进小型农田水利建设，新增和改善农田灌溉面积 1.675 万亩；新建和改扩建乡村道路 708.3 公里以上；实施 4.5 平方公里小流域综合治理；在至少一个贫困连片重点乡镇实施水、路、田综合系统建设；种植林业示范工程面积 1.33 万亩以上。积极引导当

地贫困群众参与工程建设，提高劳务报酬发放比例，促进贫困农民收入持续稳定增长。

**加大财政金融支持力度。**整合各类扶贫资金，集中投向、重点攻坚。坚持政府在扶贫开发中的主体和主导作用，鼓励和引导开发性、政策性、商业性、合作性等各类金融机构加大对扶贫开发的支持。发挥好开发性、政策性金融作用，鼓励和引导金融机构加大对扶贫开发的金融支持，在扶贫开发中推广政府与社会资本合作、政府购买服务等模式，吸引社会资金参与扶贫开发，多渠道增加扶贫开发资金。采取新设立、改造或在现有综合性投融资公司中设立子公司等方式，建立和完善省级扶贫开发投融资主体，用于承接中央和地方财政资金、国家开发银行等专项建设基金和长期低息贷款以及吸引社会资本。与开发性金融机构合作发起设立扶贫开发专项股权投资基金，补充省级扶贫开发投融资主体的资本金缺口。

**强化脱贫工作责任制。**强化脱贫攻坚责任制。严格落实市县脱贫工作主体责任，签订脱贫攻坚责任书，建立年度脱贫攻坚报告和督察制度，加强督察问责。强化脱贫攻坚责任考核，对5个国定贫困县重点考核脱贫成效。继续推进党政机关、军警部队、人民团体、国有企业等定点扶贫工作，激励各类企业、社会组织、个人自愿采取包干方式参与扶贫。

专栏 19: 全面脱贫攻坚十大工程		
序号	类别	主要任务
1	特色产业脱贫工程	每年扶持贫困农户发展槟榔、花卉、热带水果、冬季瓜菜、桑蚕等 20 万亩以上，确保每个贫困农户至少有一项特色高效种植产业。每年扶持贫困农户饲养畜禽 500 万头（只）以上，养蜂 2.5 万箱以上。
2	乡村旅游脱贫工程	争取将 100 个以上贫困村纳入全省 1000 个美丽乡村创建计划活动计划。重点扶持 45 个贫困村开展乡村旅游，促进其他贫困村旅游工作，带动 10 万贫困人口增收脱贫。

3	电子商务脱贫工程	扶持 300 个贫困村建立 2000 个电商服务点。
4	劳务输出脱贫工程	扶持贫困群众参加“雨露计划”、“新型职业农民”、“幸福工程”等职业教育培训 9 万次，并转移就业 1.8 万人。联合社会就业部门强化就业对接服务，争取每个贫困家庭至少有 1 人通过技能培训转移就业。
5	教育和文化建设脱贫工程	对家庭经济困难的学生免除普通高中学杂费。完善中职教育免除学杂费政策。到 2020 年，贫困地区农村学前一年，三年毛入园率分别达 95% 和 70% 以上，提高义务教育巩固率。推进贫困市县公共图书馆、文化馆设施设备规范化建设，推动其达到国家标准。
6	卫生健康脱贫工程	完善新农合医疗补偿政策，对贫困人口参加新农合个人缴费部分由财政给予补贴。将贫困人口全部纳入重特大疾病救助范围。建立贫困人口健康卡。加强贫困地区公共卫生基础设施和能力提升建设。全面实施儿童营养改善、新生儿疾病免费筛查，妇女“两癌”免费筛查，孕前优生健康免费检查。
7	科技和人才引领脱贫工程	加大技术创新引导专项基金对科技扶贫的支持，全面开展贫困劳动力实用技术培训，培训贫困农民 22 万次。
8	基础设施建设脱贫工程	在贫困地区新建硬化道路 2760 公里，高水位桥或漫水桥 17 座，解决 10 万户 45 万人交通问题。新建或修缮小型水利设施 490 宗。新建饮水安全工程 470 宗，解决 1.3 万户 5.6 万人的安全饮水问题。完成 11713 户贫困农户的 D 级危房改造工作。
9	生态移民和生态补偿脱贫工程	对居住在白沙、保亭、五指山、琼中等市县生态核心区、水源保护区内和生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发等地区的农村贫困人口，实施易地扶贫搬迁。加大贫困地区生态保护修复力度，增加重点生态功能区转移支付。
10	社会保障兜底脱贫工程	完善农村最低生活保障制度，对无法通过产业扶持和就业帮助实现脱贫的家庭实现政策性保障兜底。

## 第二节 全面提高教育质量

**促进教育公平。**普及学前三年教育，学前三年毛入园率达到 86%。所有义务教育学校达到省定基本办学条件标准，所有县（市、区）通过国家义务教育基本均衡发展评估。坚持义务教育免试、就近、划片入学。普及高中阶段教育，高中阶段教育毛入学率达到 90%。继续实施中职教育全部

免除学费，对家庭经济困难的学生实行普通高中免费教育。新建特殊教育学校 8 所，加强特殊教育专业教师培养。大力开展生源地助学贷款，完善配套机制，支持贫困学生上大学。

**提高教学质量。**逐步健全教育教学质量基本标准和监测体系，加强教育教学研究。加大公办幼儿园建设，鼓励普惠性民办幼儿园发展，切实提高保教水平。严格落实控辍保学责任机制，确保义务教育巩固率达到 95% 以上。新增优质普通高中学位 1 万个以上，实现每个市县至少有一所优质高中。建设现代职业教育体系，深化产教融合、校企合作。促进高等教育质量提升、特色发展。推进教育信息化，实现光纤宽带到校比例 100%，除幼儿园外教室多媒体配备率 100%，班班通覆盖率 100%。到 2020 年，我省教育事业发展主要指标达到全国中等偏上水平，基本建成现代教育体系，基本实现教育现代化。

**调整教育结构。**加大乡镇和农村公办幼儿园（班）建设，稳步推进义务教育布局调整。保留并办好必要的小规模学校和教学点。保持普通高中与中职教育学生规模大体相当。优化调整中等职业学校至 65 所。加快高校和职业学校学科专业布局调整。支持海南大学、海南师范大学、海南医学院加快建设，推动海南热带海洋学院等高校向应用型转型。建设中外合作国际旅游学院。适度建设海南产业发展亟需的特色高职院校。加快海口桂林洋和三亚荔枝沟两个省级教育科技产业园区建设。

**加强教师队伍。**加强师德师风建设，落实各级各类教育师资配备标准。引进优秀校长和骨干教师，开展教师全员培训。加强师范教育。加大小学“一专多能”教师和紧缺学科教师培养。加强农村教师队伍建设，推进城乡校长、教师交流。实施高校南海学者和海外名师计划。继续建设农村教师周转房。

**深化教育改革。**启动教育领域综合改革试点，落实并深化考试招生制度改革和教育教学改革。完善职业教育人才培养及招生试点项目政策，提高中职毕业生升学比例。加强创新创业教育。加强教育督导。支持和规范民办教育发展，鼓励社会力量和民间资本提供多样化优质教育服务。畅通继续学习、终生学习通道。扩大教育开放。

专栏 20: 教育质量提升五大工程		
序号	重点工程	具体项目
1	新增学校和校区建设工程	幼儿园建设(学前三年行动计划),义务教育学校标准化建设(城乡布局调整计划),新建高中学校建设项目(包括海南西部中学、北师大海口附中、临高实验中学、东方铁路高中、琼海实验中学、乐东黄流中学),特殊教育学校建设,海南热带海洋学院、海南师范大学桂林洋校区、海南医学院更名医科大学及新校区建设,琼台师范高等专科学校、海南政法职业学院专升本,新建特色高职院校,国家老年开放大学南方基地,海南科技职业学院升本及新校区,海南软件职业技术学院扩建校区,海南外国语职业学院校区建设。
2	学校基础能力建设工程	义务教育均衡发展计划(农村义务教育营养改善工程,农村薄弱学校改造工程,农村初中校舍改造工程,教学点标准化建设工程,农村中小学生饮水工程),普通高中学校标准化建设工程,普通高中省一级学校创建工程,国家中西部高校基础能力建设工程,农村学校教师周转房建设工程,海南省国家教育考试命题评卷中心项目。
3	教学质量、师资水平提升工程	中小学“好校长、好教师”引进工程,中小学“好校长、好教师”培养工程,乡村教师定向培养计划,学前教育教师特设岗位计划,高等教育学科、专业建设工程,高等教育质量提升工程,高校“双一流”行动计划,海南大学国家中西部高校综合实力提升工程,现代职业教育(中职)质量提升项目,海南省教育研究基地建设项目。
4	教育信息化建设工程	“全国教育装备综合改革试验区”和“全国基础教育信息化试点省”建设,教育信息基础环境建设提升工程,教育资源公共服务平台建设工程和教育管理公共服务平台建设工程,教育信息化试点示范工程,教育信息技术应用工程。
5	教育对外开放工程	海南大学中外合作国际旅游学院项目,海南国际教育项目,海南国际教育合作交流建设项目。

### 第三节 促进就业创业

**实施促进就业创业工程。**施行更加积极的就业政策，创造更多就业岗位，解决结构性就业矛盾。积极发展就业容量大、劳动密集型的服务型企业。加强对灵活就业、新就业形态的支持，促进劳动者自主就业。加强就业援助，帮助就业困难者就业。完善创业扶持政策，鼓励以创业带就业，培育创业公共平台。落实高校毕业生就业促进和创业引领计划，带动青年就业创业。建立和谐劳动关系，维护职工和企业合法权益。确保“十三五”期间全省城镇新增就业人数 45 万人，农村劳动力转移就业人数 40 万人以上，城镇登记失业率控制在 4% 以内。

**推行终身职业技能培训制度。**实施新生代农民工职业技能提升计划。开展贫困家庭子女、未升学初高中毕业生、农民工、失业人员和转岗职工、退役军人免费接受职业培训行动。推行工学结合、校企合作的技术工人培养模式，推行企业新型学徒制。提高技术工人待遇，完善职称评定制度，推广专业技术职称、技能等级等同城市落户挂钩做法。

**支持农民工等人员返乡创业。**通过推动产业发展、鼓励本地资源嫁接外地市场、引导产业融合发展、支持新型农业经营主体发展等措施带动返乡创业，落实减税降费、贷款贴息等政策。

### 第四节 缩小收入分配差距

**优化收入分配格局。**健全初次分配和再分配调节体系，健全由要素市场决定的报酬机制，努力实现城乡居民人均收入实际增长与经济增长同步、劳动报酬增长与劳动生产率提高同步、民族地区居民人均收入与全省居民人均收入实际增长与经济增长同步，逐步缩小城乡、区域、行业和社会成员之间的收入分配差距。加大就业扶持和援助力度，确保“零就业家庭”动态清零，确保每个农村贫困家庭至少有一名适龄劳动力转移就业。完善劳动关系协调机制，维护劳动者特别是农民工合法权益。

**完善劳动报酬机制。**健全科学的工资水平决定机制、正常增长机制、支付保障机制，推行企业工资集体协商制度。完善最低工资增长机制，完善市场评价要素贡献并按贡献分配的机制，完善适应机关事业单位特点的工资制度。

**完善促进农民增收机制。**千方百计拓宽渠道增加农民工资性和财产性收入，增加农业补贴和农村社会保障投入，将土地收入的更多部分返还给农村。继续实施中部农民增收计划。

## 第五节 积极发展文化体育事业

**加快构建全省现代公共文化服务体系。**坚持以人民群众基本文化需求为导向，围绕看电视、听广播、读书看报、体育健身、参加公共文化活动等群众基本文化权益，建立起运转顺畅、协调高效的现代公共文化服务标准化工作机制，均等化水平稳步提高，群众满意度有较大提升。到2020年，实现全省所有行政村文化室、体育场所、无线电视数字化全覆盖，力争成为全国基本公共文化服务标准化、均等化先行区。

**完善公共文化体育基础设施。**科学规划、集中力量在全省建成一批特色鲜明、功能完备、层次分明的重点公共文化体育基础设施。推进重大文体设施建设，规划建设省美术馆、省音乐厅、省体育中心（五源河文化体育中心）、省图书馆二期、省群众艺术馆（新址）。完成省博物馆二期建设和省民族博物馆改扩建工程，推进国家南海博物馆建设，协助建设国家文物局水下文化遗产保护中心南海基地。强化市县（区）图书馆、文化馆、博物馆、标准剧场、全民健身活动中心、公共体育场等建设，全面建设和完善县、乡镇（街道）、村（社区）文化体育设施和活动场所。吸引社会资本参与公共文化体育基础设施项目建设。

**实施系列重大公益性文化工程。**支持海南省体育职业技术学院、省歌舞团及附属学校、省民族歌舞团、省文化艺术学校、琼中女足足球学校建

设。加强文化遗产保护特别是对中西部和水下文化遗产的保护性发掘利用。开展海南文化信息数据库建设工程。实施琼剧振兴工程、全民健身国家战略。倡导全民阅读，建设书香海南。

**加强公共文化产品和服务供给。**加强对文艺及影视创作的引导，鼓励创作更多反映基层群众生活的作品，扶持一批有广泛影响力的文艺和影视精品及创作表演人才。积极推动支持传统媒体与新型媒体融合发展，巩固主流媒体主导地位，开展海南文化全书编纂工程，实施《琼崖文库》、《海南历史文化名人丛书》等文化典籍整理出版工程。建设公共文化数字服务平台和全省地面数字电视广播覆盖网。推进“三网”（电信网、广电网、互联网）深度融合，建设全省应急广播系统。继续实施送书、送戏、送电影、送体育到农村和基层，推行文化信息资源共享等文化惠民工程。大力活跃校园文化、企业文化、社区文化。支持少数民族传统体育事业发展。

**净化文化市场。**加强网上思想阵地建设，净化网络环境。建立网络文化市场监管平台。严格执行网吧上网实名登记制度。加大联合执法和日常监管力度，深入推进“扫黄打非”进基层。严厉查处非法出版物，整治、维护广播电视传播秩序。加强版权保护，推进使用正版软件，打击侵权盗版。

**加强文体人才队伍建设。**实施文化体育领军人才工程，采取灵活政策，着力引进和培养文体行业领军人才。实施文化体育专业人才培养计划，完善人才选拔、认定和激励机制。探索建立文化志愿者队伍。

## 第六节 健全社会保障体系

**健全完善社会保障制度。**增加财政转移支付，重点向农村、革命老区、民族地区和贫困地区倾斜。完善低收入群体价格补贴与物价上涨联动机制。完善以低保制度为核心的社会救助体系，实现城乡社会救助统筹发展。完善社会弱势群体救助制度，继续做好农村五保工作。加强社会救助动态管理，及时解决好城乡特困户、受灾群众等困难群众基本生活问题。进一步

完善城乡医疗救助制度，确保城乡困难人群患者能够得到及时救治。大力发展慈善事业，有效发挥重要补充作用。

**扩大社会保险覆盖面。**全面实施机关事业单位养老保险制度。完善城镇职工基本养老保险个人账户制度，健全多缴多得激励机制。实施全民参保计划，基本实现法定人员全覆盖。坚持城乡居民基本养老保险个人账户实账累积，逐步提高基础养老金标准。完善基本养老保险关系转移接续措施。健全医疗保险稳定可持续筹资和报销比例调整机制。全面实施城乡居民大病保险制度。改革完善医保支付方式。提高农民工、个体工商户和灵活就业人员基本医疗保险参保率。健全海南与各省（区、市）异地医保互认制度。鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险。支持商业健康保险参与医保经办。健全失业保险待遇正常调整机制，健全预防、补偿、康复相结合的工伤保险制度。

**继续完善住房保障体系。**健全以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的住房供应体系。继续推进城镇保障性安居工程建设和农村危房改造，加大棚户区改造力度，适度发展公共租赁住房，多渠道满足城镇居民基本住房需求。加强城镇保障性住房后续管理。

## 第七节 实施健康海南行动

实施建设“健康海南”工程。加快建立健全覆盖城乡的公共卫生、医疗保障、药品供应和医疗服务四位一体的基本医疗卫生体系。到2020年，实现医疗卫生机构床位数6.0张/千人口、执业（助理）医师数2.5人/千人口、注册护士数3.14人/千人口，平均预期寿命达到78.5岁，比2015年增长1.2岁。

**构建“1小时三级医院服务圈”。**推进海口、三亚、儋州、琼海、五指山“五大区域医疗卫生中心”建设。创建一批专科医院、康复医院等医疗机构，提高基础医疗水平。进一步完善农村卫生服务网络，每个市县按二级

甲等以上水平办好县级医院，加强乡镇卫生院、村卫生室、社区卫生服务机构的标准化建设；大力加强以全科医生为重点的基层医疗卫生队伍。完善基层医疗服务模式，发展远程医疗、完善分级诊疗制度。制定医疗服务的信息化规范和标准，鼓励医院参与国际医疗卫生机构认证，构建世界先进的医疗服务体系。

**建设和完善疾病预防控制体系、妇幼保健体系、覆盖城乡的卫生监督体系、突发公共事件卫生应急体系。**建立健全健康教育、妇幼保健、精神卫生、应急救治、采供血、卫生监督和计划生育等专业公共卫生服务网络。

**建立健全药品供应保障体系。**建立健全基本药物目录遴选调整管理机制、基本药物供应保障体系和基本药物优先选择和合理使用制度，规范医疗卫生机构药品集中采购制度，加强药品、医疗器械检验检测能力建设，确保人民群众安全用药。增加艾滋病防治等特殊药物免费供给。

**推动医疗卫生事业改革开放。**深化医药卫生体制改革，实行医疗、医保、医药联动，推进医药分开。全面推进公立医院改革，优化医疗卫生结构布局，鼓励和引进社会资本发展医疗卫生事业，积极促进非公医疗卫生机构的发展，推进非营利性民营医院和公立医院同等待遇。依托博鳌乐城国际医疗旅游先行区积极引进国内外优质医疗资源打造世界一流的医疗健康集群。建立和台湾、欧美等优质医疗机构的引进合作关系，引进省内亟需的专科医疗，建立医疗服务人才队伍，全面输入先进的医疗服务理念，实行医疗精细化管理和人性化服务，全面改善和提升省内医疗服务水平。

**大力发展中医药事业。**加强中医医疗机构建设，努力建成一批富有中医药特色的示范中医院。大力提升农村、社区中医药服务能力和中药产业发展水平。积极发展中医预防保健服务。

## 专栏 21: 健康海南十大工程

序号	重点工程	重点任务
1	医疗服务体系优化工程	推进海口、三亚、儋州、琼海、五指山“五大区域医疗卫生中心”和“1小时三级医院服务圈”建设,加强区域医疗中心和临床重点专科能力建设。切实保障边远和贫困地区的医疗资源需求,加强儿科、妇产、精神卫生、肿瘤、传染病、老年护理、康复医疗、中医等领域的医疗服务能力建设。
2	乡镇卫生服务体系完善工程	实现每个乡镇有1所政府举办的卫生院,全部中心卫生院、70%的一般卫生院完成标准化建设,基本实现所有卫生院达到“建设群众满意的乡镇卫生院”活动的标准要求;实现每个行政村有1个村卫生室,全省村卫生室95%达到标准化建设要求。
3	社区卫生服务提升工程	加强社区卫生服务中心(站)能力建设,完善社区卫生服务功能,继续建立社区首诊、分级诊疗和双向转诊制度。
4	急救体系建设工程	建成覆盖全省的省、县(市、区)、乡三级急救医疗网络,实现“120”覆盖全部城乡人口。
5	社会办医促进工程	按照一定比例为社会办医院预留规划空间,同步预留诊疗科目设置和大型医用设备配置空间。落实社会办医各项税费和价格政策,将社会办医纳入医保定点范围,与公立医疗机构同等待遇。
6	药品供应保障体系工程	完善我省基本药物集中采购和使用监测管理系统。加强药物质量和供应保障能力监管,将我省所有基本药物生产、经营企业全部纳入电子监管工作。
7	中医药体系建设工程	加强中医药服务体系建设,强化中医药文化传承创新。每个市、县办好一所政府办中医机构,并实现标准化建设;多渠道加强中医药人才的培养,推进特色“基层国医馆”建设,加强南药(含黎药)保护、研究和种植工作,大力发展中医药健康旅游业。
8	疾病预防控制体系工程	加强疾病预防控制机构的基础设施建设,优化人员、设备配置和加强监管,提高工作水平。到2020年,90%以上的疾病预防控制中心达到国家《疾病预防控制中心建设标准》(建标127-2009)基本配置要求。
9	妇幼健康服务体系工程	加强各级妇幼保健机构业务用房建设和基本设备配置,实施危重孕产妇和儿童救治中心建设。
10	计生服务体系工程	全面实现计划生育服务设施标准化,达到各市县都有标准化计划生育服务设施的目标。

## 第八节 促进人口均衡发展

**完善人口发展战略。**坚持计划生育的基本国策,全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策。切实加强组织领导,做好顶层设计,确保政策实施过

程风险可控，确保生育水平不出现大的波动，促进人口长期均衡发展。继续抓好流动人口服务与管理，促进人口结构平衡。帮扶存在特殊困难的计划生育家庭，加强老年人特别是失独老人权益保障。解决无户口人员依法办理户口。注重家庭发展。

**加快建立和完善多元化养老服务体系。**充分发挥社区公共服务设施的养老服务功能，实施社区无障碍环境改造。积极发展居家养老服务，充分利用互联网等技术手段，提供便利化养老服务项目。大力加强养老机构建设，降低社会力量举办养老机构门槛，鼓励民营资本投资养老服务业。加强农村养老公共服务设施建设，建立区域性社会养老服务指导中心，农村“三无”老人全部纳入供养范围。

**维护妇女儿童合法权益。**积极落实妇女创业就业政策，拓宽妇女创业就业渠道，积极开发适合妇女的就业岗位，加大对就业困难妇女的就业援助力度和女大学生创业就业的扶持指导力度。建设妇女儿童活动中心。逐步改善妇幼卫生医疗服务条件，认真落实妇幼重大公共卫生服务项目。重点关注和解决留守儿童、贫困儿童的教育问题，确保留守儿童身心健康发展。严厉打击拐卖妇女儿童、胁迫儿童乞讨等违法犯罪行为，有效救助流浪乞讨妇女儿童。

**关爱青少年成长。**加强社会主义核心价值观体系教育，推进素质教育，促进青少年全面发展。深入开展“争做合格家长、培养合格人才”双合格家庭教育宣传活动。制定青少年社区教育规划，建立和拓展青少年社会实践基地，构建青少年社区服务网络，为青少年提供义务工作、社会参与、课余托管、兴趣发展等机会。深化“民族精神代代传”等主题实践活动。抓好军训和国防教育，提高青少年的爱国主义情感和国防意识。广泛开展卫生健康咨询服务，引导青少年树立正确的健康观念。广泛开展“阳光体育运动”，增强青少年体质。

**健全扶残助残服务体系。**进一步完善残疾人公共服务基础设施建设。

加强残疾人医疗、康复服务等方面的专业队伍建设。加强各级残联组织服务能力建设，丰富服务方式，保障好残疾人合法权益，支持帮助广大残疾人创造更加幸福美好的新生活。

## 第九章 实施海洋强省战略

### 第一节 发展现代海洋经济

合理开发海洋资源，优化空间布局，培育发展海洋新兴产业、深海产业、海洋现代服务业、海洋信息产业，加快建设现代化海洋产业开发基地，争创全国海洋经济示范区。

**壮大提升海洋优势产业。**加快海洋产业集聚发展、优化发展，推动海洋经济转型升级。着力优化提升临港工业，进一步做大做强以洋浦、东方为中心的临港油气化工产业基地，推进临高金牌港经济开发区转型升级。推动临港工业与运输、金融、保险、商贸等产业联动发展。加快现代海洋渔业、水海产品深加工、船舶修造、海洋运输、滨海旅游等产业发展，延伸产业链，提高技术含量，培植一批在国内具有较强竞争力的龙头骨干企业和产业集群。

**培育海洋新兴产业。**加快培育海洋生物医药、海洋可再生能源、海水综合利用、邮轮游艇、海洋环保、海洋文化产业等新兴产业，研究建立海洋生物医药和保健品研究开发产业基地。促进海洋生物育种、海洋活性物质提取、海洋药物、海水淡化等高新技术的产业化应用。

### 第二节 推进海洋科技创新

加强海洋科技研发及能力建设，开展重大海洋科研攻关，争创全国海洋科技合作区，进一步增强科技进步对海洋经济发展的促进作用，海洋科技进步综合指标继续保持全国先进行列。

**加强海洋科技创新能力建设。**推进科技兴海和人才强海，积极引进国

际海洋组织和国内海洋研究机构落户入驻，支持建设海洋资源利用国家重点实验室，建设中国（海南）海洋生态研究中心，争取主办中国（海南）国际海洋旅游博览会。加强海洋科技人才培养和引进工作，促进与国内外及港澳台海洋科技交流与合作，把海南热带海洋学院建设成为国内一流的应用型海洋高校。构建海洋公益事业科技创新体系，建立健全海洋产业创新平台。支持海洋企业联合高等院校、科研院所进行合作研究开发，加大对企业技术创新成果推广转化的扶持力度，推动海洋企业建立技术研发机构，促进企业成为海洋科技创新主体。

**加快海洋科技成果转化利用。**支持开展海洋产业重大关键共性技术开发，建立健全促进海洋科技成果高效转化机制。加强海洋生物医药及功能产品技术的研发和转化应用。开展海洋能开发利用技术的国内外联合攻关。充分利用技术转化交流平台，加强海洋科技信息、技术转让等服务网络建设。鼓励企业组建创新中心，提高核心技术开发能力，针对行业重大科技需求，加速科技成果转化和产业化。

**大力发展“互联网+海洋”。**鼓励有条件的企业在海南建设海洋信息产业基地，开展海洋监测、港航管理、船用电子、海岛开发等领域海洋电子的研发及产业化应用，通过基地建设及集群式发展逐步推动以海洋电子为核心的智慧海洋产业链形成。

### 第三节 统筹推进三沙市发展建设

加快交通运输、能源通信、市政民生等基础设施建设，为生产生活、海洋执法提供保障。加快南海交通导航、通信、气象、救援救捞等基础设施建设，为南海航行安全提供保障。不断提升南海开发和综合管理水平，加快发展特色产业，重点发展现代海洋渔业、壮大发展海洋油气业、积极稳妥发展海洋旅游业、培育发展海洋新兴产业，探索特色高效海洋产业发展模式，不断提高南海资源综合开发能力。推进三沙战略腹地建设，加快

木兰湾滨海新区建设。加强海洋生态环境基础能力建设，推进海洋生态文明建设，加强对海岛及其邻近海域珊瑚礁等典型生态系统的保护和修复，保护南海海洋生物多样性。加大政策保障支持，深入研究金融、投资、开放等相关政策，创新建设、管理、执法、服务保障等体制，强化科技支撑。加快开放合作，强化与海南本岛的联系，深化与周边国家和地区在海洋资源开发、生态建设、环境保护、防灾减灾、水下文化遗产保护等方面的交流合作，选择适宜地区建设合作试验区，着力打造南海区域合作先导区和建设 21 世纪海上丝绸之路的重要节点，努力把南海建设成为和平之海、友谊之海、合作之海。

#### 第四节 建设南海资源开发服务保障基地和海上救援基地

**建设南海资源开发服务保障基地。**积极推进洋浦、东方产业基地的建设，建设高附加值、高技术含量的新型材料、专用化学品及精细化工产品，建设一批市场前景广阔、经济效益好的石油化工深加工项目，逐步形成区域油气化工产业集群、国家级石化产业基地和出口加工基地，完善现有的码头设施，推进成品油、原油的储备库建设形成大型石油储备中转基地，建设成为南海资源开发服务保障基地。推进海口、文昌等地后勤服务保障基地建设。

**建设海上救援基地。**加快建立健全海上搜救应急响应体系，以三亚海事综合监管基地为依托建设南海应急救援母港基地，以八所海事基地及木兰湾为依托建设南海应急救援岸基保障基地，建设西、南、中沙南海前方应急救援基地，形成覆盖整个南海的应急救援体系。建设气象观测、海洋环境监测和保护、海啸预警等科研服务保障基地。

#### 第五节 提高海洋管理能力

深化海洋管理体制变革，完善法规体系，重点解决海洋资源开发、海

洋环境保护、海洋日常管理活动中的突出问题，形成协调、高效的海洋综合管理体制。

**强化海域和海岛管理。**集中集约利用海域资源，落实海洋功能区划，实行动态管理和规划定期评估制度。加快有居民海岛开发建设与保护，加大基础设施建设和教育、医疗、社会保障、生态环境保护等方面的投入。推进无居民海岛的保护性开发，允许单位和个人在符合规定的前提下申请使用权。加强资源调查，重视海域使用论证、审批和监督，健全海域、海岛使用权市场机制。

**保护海洋生态环境。**开展海域海岛和蓝色海湾综合整治行动，促进近岸海域、陆域和流域环境协同综合整治，严格控制陆源污染物排海总量，建立并实施重点海域排污总量控制制度，控制近海资源过度开发。加强内海整治。实施严格的围填海总量控制制度，加大海岸带检查治理力度。加强海洋自然保护区和海洋生态功能区建设，加快实施近岸海域及海洋生态系统的保护、修复和建设工程。建立健全海洋污染源溯源追究制度，提高污染突发事件应急能力。支持三亚市、三沙市建设国家级海洋生态文明建设示范区，着力优化产业结构，转变发展方式，改善海洋环境质量，强化海洋生态保护与建设，维护海洋生态安全。

**加大海洋执法监察力度。**完善维护海洋权益的政策法规。加强海上综合执法力量，完善海洋执法协调合作机制。建设和完善海洋动态监测和综合管理信息系统，提高海洋资源、环境监测、经济管理服务信息化水平。

## 第十章 全面推进依法治省

### 第一节 实施依法治省战略

加强和改进党对法治建设的领导，运用法治思维和法治方式推动发展，实现全省法规规章更加完备、法治实施更加高效、法治监督更加严密、法治保障更加有力，党内法规更加完善。完善地方立法工作机制，加快重

重点领域立法，坚持立改废释并举，深入推进科学立法、民主立法，提高立法质量。加快形成完备的法规规范体系，做到重大改革于法有据。加强法治教育，推进全民守法。

## 第二节 提升依法治理能力和水平

**加快完善法规规章体系。**充分运用好特区立法权和地方立法权，适应经济社会发展的新需求，加快制定出台一批新的法规规章，及时修改和完善一批现行法规规章，为全面深化改革开放提供法制支撑。完善立法公开制度，拓展公民有序参与立法途径，广泛听取民意，凝聚社会共识。

**加强法治政府建设。**制定并公布政府的权力清单和责任清单，全面落实行政执法责任制，强化对行政权力的监督，对权力集中的重要部门和岗位实行分事行权、分岗设权、分级授权、定期轮岗。推动领导干部切实履行自然资源资产管理和生态环境保护责任，对公共资金、自然资源、国有资产、国有资源和领导干部履行经济责任情况，实行审计全覆盖。实行省以下地方审计机关人财物统一管理。行政机关必须带头守法，坚持运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定。

**继续深化司法体制改革。**健全责权明晰的司法权力运行机制，规范司法行为，提升司法队伍的专业化、职业化水平，提高司法效能和办案质量。建立完善的监督机制和惩戒制度。

**增强全民法治观念。**推动全社会树立法治意识，深入开展法治宣传教育，提高全面学法、守法、尊法，以及运用法律手段维护自身权益的意识与能力。健全普法机制，实行“谁执法谁普法”的普法责任制。牢固树立权责相统一、权利义务相统一的法治观念，运用法治思维和法治方式推动法治。

**切实发挥法律监督作用。**强化人大监督、民主监督、行政监督、舆论监督，完善并落实纠错问责机制，切实起到监督法律运行，保障依法治省

的作用。

### 第三节 健全社会治理格局

**加强社区和社会组织建设。**健全新型社区管理和服务体制，把城乡社区建设成为管理有序、服务完善、文明祥和的社会生活共同体。积极推进社区服务信息化建设。提高社区服务人员的专业化、职业化水平，大力推行社区志愿者注册登记制度。着力加强城乡网格化社会服务管理建设。加快培育城乡基层组织，加快基层组织场所建设。探索建立由社区居民、驻区单位、社会组织、群众团队和社区党政组织代表等共同参与的民主组织形式和社区利益协调机制，完善听证会、协调会、评议会和居务村务公开等制度。

**加强社会公共安全管理。**推进平安海南建设。完善突发事件应急管理机制，健全应急预案体系。加强市县和省直部门应急办事机构建设，建立统一高效的应急联动指挥平台。加强专业应急救援队伍和综合应急救援队伍建设。提升气象灾害监测预报能力和全社会对气象防灾减灾应急响应能力。提高全社会防灾减灾意识。提升全省森林火灾防控能力。建立科学高效的食品药品安全治理体系，严格食品药品安全监管。建立健全全省救灾物资储备网络体系，加强避难场所建设。完善安全生产体制机制、法规规章和政策措施，落实责任，强化监督，坚决遏制重特大安全事故。加强社会安全防控教育，提高社会成员的安全风险理性认知能力和危机应对能力，健全网络舆情监测与反应机制。加强非传统安全的风险预警、防范控制和快速处置能力建设。建设平安校园。

**完善社会治安综合治理体制机制。**加快构建以信息化为支撑的智慧型海岛安全防控网络，切实维护公共安全。深入实施打黑除恶、禁赌禁毒、“两抢一盗”等一系列专项打击和重点整治行动。推进网上综合防控体系建设，打击网络违法犯罪。健全社会舆情引导机制，建立信息网络安全监测预警

通报机制。落实建设项目和重大决策社会稳定风险评估制度。完善社会矛盾排查预警和调处化解综合机制。完善信访工作体制机制，打造阳光信访、责任信访、法治信访。加强流动人口服务管理、特殊人群帮教管理和重点地区综合治理。

**加强社会治理基础制度建设。**建立人口基础信息库、统一社会信用代码制度和相关实名登记制度，完善社会信用体系，健全社会心理服务体系和疏导机制、危机干预机制。深化殡葬改革。

**落实重点领域国家安全政策。**加强对境外在我省设立的非政府组织管理，引导和监督其依法开展活动。依法严密防范和严厉打击敌对势力渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、极端宗教活动，坚决维护国家政治、经济、文化、社会、信息、国防等安全。

**继续开展海南文明大行动。**加强社会文明建设，践行社会主义核心价值观，大力开展文明城市、文明单位、文明家庭、文明校园活动，提升社会文明水平。

#### 第四节 维护人民群众切身利益

**确保广大人民群众“舌尖上的安全”。**开展食品安全省创建工作。加强食品检验检测能力建设，加大食品安全监督抽检和风险监测力度，到2020年食品安全监督抽检数量达到4件/1千人。创建农产品质量安全示范县、示范市，严格落实农产品质量安全属地管理责任。加强现代农业检验检测预警防控能力建设，构建贯通食用农产品生产、流通、消费全过程的质量追溯体系。建立食用农产品质量安全联动监管机制，不发生重大农产品质量安全事件。

**加强“菜篮子”生产能力建设。**实行严格的“菜篮子”市县长负责制，重点抓好蔬菜、牛羊肉、蛋、奶、水产品等主要产品的规模化生产。“十三五”期间，全省建设高标准、稳定的常年蔬菜基地不少于15万亩。完善市

场流通体系建设，支持农超对接、“网上菜篮子”和“菜篮子”进社区等新型农产品流通方式，减少农产品流通环节，降低流通成本，建立健全政策支持及应急保障机制，让海南人民群众吃上“便宜菜”。

## 第十一章 组织规划实施

本规划经过省人民代表大会审议批准，具有法律效力。要举全省之力，集全民之智，充分调动最广大人民群众的积极性、主动性和创造性，确保实现未来五年我省发展的宏伟蓝图。

### 第一节 完善规划体系

加强规划的衔接协调，组织编制和实施总体规划、区域规划、专项规划和市县发展规划。省政府组织编制和实施2个区域规划和49个专项规划。省级专项规划特别是重点专项规划以及区域规划，要细化落实本规划提出的主要任务，围绕全省经济社会发展的关键领域和薄弱环节，着力解决突出问题。加强年度计划与本规划的衔接，充分体现本规划提出的发展目标和重点任务。

#### 专栏 22：“十三五”规划体系目录

##### 一、总体规划（1个）

省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要

##### 二、省级重点“十三五”专项规划（49个）

公路水路交通运输、民航发展、邮政通信发展、电力发展、能源发展、水利发展、旅游产业、热带特色高效农业、互联网产业、医疗健康产业、现代金融服务业、会展业、现代物流业、油气产业、医药产业、低碳制造业、房地产业、高新技术产业发展、教育产业发展、文体产业发展、养老服务业发展、邮轮游艇产业发展、生态环境保护、农村扶贫开发、粮食行业、财政发展、科技发展、教育事业发展、文化事业发展、卫生和计划生育事业发展、人力资源开发、社会保障事业发展、普法事业发展、军民融合深度发展、社会治安综合治理、民政事业发展、外事侨务事业发展、民族宗教事业发展、气象事业发展、测绘事业发展、地震事业发展、矿产开发、海洋地质发展、综合防灾减灾、安全生产、食品药品安全、生活垃圾无害化处理设施建设、投融资、重点项目等专项规划。

##### 三、区域规划（2个）

## 第二节 加大政策保障力度

按照本规划确定的目标和任务，研究制定规划实施的财政、金融、税收、价格、投资、产业、土地、人口、环保等相关配套政策，合理配置公共资源，有效引导社会资源。加强经济监测预警，加强各项政策协调配合，确保规划有效实施。

## 第三节 积极组织实施重大项目

**强化要素保障。**把重点项目列入各级政府重要议程，强化层级互动，集中力量保证重点项目需要，依法依规推进建设。省政府审批立项的省重点项目，其新增建设用地指标由省统筹保证，不再单列下达，在办理转用手续时直接安排。加强与财政性资金、信贷资金的衔接和引导工作。优先保障重点项目环境容量。

**加强项目管理。**强化项目建设全过程管理，严格建设程序。落实项目建设各项监管制度，确保安全生产，保障工程质量，保证建设工期，降低工程成本，提高投资效益。优化建设环境，继续实行省重点项目建设工作责任制度，落实征地拆迁责任主体，实施考评和奖惩激励制度，排除影响项目建设进度的各种障碍。

## 第四节 明确责任强化监督

本规划纲要确定的约束性指标要纳入各市县、各部门经济社会发展综合评价和绩效考核，并分解落实到省有关部门和各市县，实行规划目标责任制。省有关部门和各市政府要将约束性指标和各项任务分解到年度，纳入经济社会发展年度计划，指标和任务完成情况纳入部门和市县的绩效评价考核体系。

加强对规划主要目标、约束性指标和重大任务完成情况的评估，向省人大汇报序时进度、接受人大监督检查，并向省政协通报情况。推进规划实施的信息公开，加强社会对规划实施的监督。完善规划的中期评估制度，2018 年对“十三五”规划的实施情况进行中期评估，需要调整规划时，由省政府适时提出调整方案，提请省人民代表大会常务委员会审议批准。

### 第五节 加强社会监督

采取多种形式、通过多种渠道，使公众深入了解规划确定的目标和任务。进一步完善规划实施的公众参与和民主监督机制，及时公开规划实施的相关信息，增进政府与公众的沟通互动，接受全社会监督。

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜时期，也是全面建设海南国际旅游岛的关键时期。全省人民要在省委、省政府的领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持“四个全面”战略布局，以全面建设国际旅游岛为总抓手，把握新常态，抓好新机遇，谱写新篇章，为海南全面建成小康社会、全面建设国际旅游岛，为实现中华民族伟大复兴中国梦而努力奋斗。

