
重庆市国民经济和社会发展
第十二个五年规划纲要

2011年1月

目 录

§ 美好发展愿景 §

第 一 章	指导思想和发展目标.....	1
第 一 节	发展环境.....	1
第 二 节	指导思想和基本要求.....	6
第 三 节	发展目标.....	7

§ 加快率先发展 §

第 二 章	建设国家重要的先进制造业基地.....	11
第 一 节	加快发展以信息产业为主导的战略性新兴产业.....	11
第 二 节	壮大提升传统优势产业.....	13
第 三 节	优化制造业布局.....	14
第 三 章	建设西部地区现代服务业高地.....	15
第 一 节	建设内陆地区金融高地.....	15
第 二 节	建设西部地区国际物流中心.....	17
第 三 节	建设国际知名旅游目的地.....	17
第 四 节	建设西部地区消费中心.....	19
第 五 节	大力发展高端生产性服务业.....	19
第 四 章	建设国家中心城市的城镇体系.....	20
第 一 节	优化城镇化战略格局.....	20
第 二 节	全面提速建设国家中心城市.....	21
第 三 节	增强区域性中心城市辐射带动能力.....	23
第 四 节	加快发展区县城和小城镇.....	24

第 五 节	建设宜居重庆.....	24
第 五 章	建设现代化综合基础设施体系.....	25
第 一 节	建设畅通重庆.....	25
第 二 节	构建能源保障体系.....	29
第 三 节	强化水资源保障能力.....	31
第 四 节	全面提升信息基础设施水平.....	32

§ 统筹协调发展 §

第 六 章	建设社会主义新农村.....	33
第 一 节	大力发展现代农业.....	34
第 二 节	改善农村生活生产条件.....	35
第 三 节	努力促进农民增收.....	36
第 四 节	加大扶贫开发力度.....	37
第 五 节	完善农村发展体制机制.....	37
第 七 章	加快三峡库区后续发展.....	38
第 一 节	促进三峡库区安稳致富.....	38
第 二 节	加强三峡库区生态环境建设与保护.....	39
第 三 节	加强三峡库区地质灾害防治.....	40
第 八 章	促进区域协调发展.....	40
第 一 节	全面提升一小时经济圈发展水平.....	41
第 二 节	促进渝东北地区繁荣稳定.....	41
第 三 节	加快渝东南地区特色发展.....	42
第 四 节	推进形成主体功能区格局.....	42
第 五 节	完善区域协调发展机制.....	43
第 九 章	建设资源节约型和环境友好型社会.....	44
第 一 节	建设森林重庆.....	44

第 二 节	加强环境保护	46
第 三 节	强化资源节约利用	48
第 四 节	积极应对气候变化	50

§ 发展动力源泉 §

第 十 章	切实保障和改善民生	51
第 一 节	促进就业和劳动关系和谐	51
第 二 节	完善城乡社会保障体系	52
第 三 节	建设健康重庆	53
第 四 节	建设平安重庆	55
第 五 节	提升人口服务水平	57
第 十 一 章	发挥两江新区开发开放示范作用	58
第 一 节	推动核心区域发展领先领跑	58
第 二 节	建设宜居宜业的现代化新区	60
第 三 节	推进改革开放先行先试	61
第 十 二 章	建设内陆开放高地	62
第 一 节	统筹“引进来”和“走出去”	63
第 二 节	深入转变外贸发展方式	64
第 三 节	加快建设国际贸易大通道和保税(港)区	64
第 四 节	构建区域协作新格局	66
第 十 三 章	加快统筹城乡综合配套改革	66
第 一 节	全面推进户籍制度改革	66
第 二 节	完善住房制度改革	67
第 三 节	合理调节收入分配	68
第 四 节	深化国有企业改革	68
第 五 节	大力发展非公有制经济	69

第十四章	建设国家创新型城市.....	70
第一节	增强科技创新能力.....	70
第二节	全面提升教育发展水平.....	71
第三节	建设内陆开放型人才高地.....	74
第十五章	推动文化大发展大繁荣.....	75
第一节	加强精神文明建设.....	75
第二节	健全城乡公共文化服务体系.....	75
第三节	繁荣文化艺术.....	76
第四节	加快发展文化产业.....	77

§ 发展保障措施 §

第十六章	加强民主和法制建设.....	78
第一节	发展社会主义民主政治.....	78
第二节	全面推进法制建设.....	79
第三节	加强政府行政能力建设.....	79
第四节	加强和创新社会管理.....	80
第十七章	加强规划实施和管理.....	81
第一节	发挥规划导向调控作用.....	81
第二节	强化投资和项目支撑.....	81
第三节	建立健全规划落实机制.....	82

重庆市国民经济和社会发展的 第十二个五年规划纲要

《重庆市国民经济和社会发展的第十二个五年（2011-2015年）规划纲要》根据《中共重庆市委关于制定重庆市国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议》编制，主要阐明规划期内政府的战略意图、工作重点及政策取向，是未来五年全市经济社会发展的宏伟蓝图，是政府履行职责的重要依据，是引导市场主体行为的重要指南，是全市各族人民共同奋斗的行动纲领。

§ 美好发展愿景 §

第一章 指导思想和发展目标

准确把握未来形势，全面贯彻落实科学发展观，以“314”总体部署为总纲，紧紧围绕全面建设小康社会，确立科学合理、切实可行的发展目标。

第一节 发展环境

“十一五”时期是重庆发展史上极其重要的五年。面对复杂多变的国际国内环境和艰巨繁重的发展改革任务，市委、市政府团结带领全市各族人民，抓住“314”总体部署、“国务院 3

号”文件、建设全国统筹城乡综合配套改革试验区、设立两江新区等重大历史性机遇，全面贯彻落实科学发展观，加快推进工业化、城镇化和城乡统筹一体化，妥善应对国际金融危机及重大自然灾害的不利影响，有效抑制经济运行中的不稳定不健康因素，提前实现“十一五”规划确定的主要目标，经济社会发展取得巨大成就。

综合经济实力显著增强，地区生产总值翻一番，人均地区生产总值赶上全国平均水平，地方财政收入翻两番，工业总产值突破万亿元，电子信息、金融业突飞猛进，现代产业高地快速崛起。“四件大事”历史任务基本完成，113.8万移民搬迁任务胜利完成，老工业基地焕发生机活力，农村绝对贫困人口大幅减少，生态环境质量大为改观。“五个重庆”建设成效显著，城市品质和功能同步提升，全面完成主城区危旧房改造任务，在西部地区率先取消二级路收费，“二环八射”高速公路网和“一枢纽五干线”铁路网建成，森林覆盖率提高7个百分点，市民健康素质、幸福感和安全感大幅提升。内陆开放高地快速崛起，两江新区起步良好，两大保税（港）区启动运行，“引进来”和“走出去”实现历史性大跨越。统筹城乡综合配套改革试验区建设不断深入，住房、户籍、城乡建设用地等改革强力推进，城镇化率提高8个百分点，实现城镇常住人口超过农村常住人口的重大转折。社会民生持续改善，财政一般预算支出一半以上用于改善民生，“民生十条”增添惠民新措施和发展新动力；城乡居民收入年均分别增长11.3%、13.1%；全面实现免费义务教育，基本普及高中阶

段教育，高等教育优化发展；城乡就业规模持续扩大，城镇登记失业率控制在4%以内；社会保障更加健全有力，基本实现基本养老保险、医疗保险、低保等城乡全覆盖。社会更趋公平正义和谐稳定，开展“打黑除恶”，加强警务改革创新，强化社会治安综合治理，关心百姓疾苦，化解社会矛盾。文化大发展大繁荣格局奠定良好基础，“唱读讲传”凝聚起加快发展的强大精神动力。

“十一五”时期，是重庆践行科学发展观，抓住发展机遇和创新发展理念、发展模式有机结合，实现发展速度质量效益同步提高的五年；是重庆发展瓶颈和体制障碍实现重要突破的五年；是重庆综合实力提升快、城乡面貌变化大、人民群众实惠多，全面建设小康社会取得重大进展的五年。五年的巨大成就为“十二五”经济社会发展奠定坚实基础。

专栏1 “十一五”规划主要指标实现情况

序号	指标名称	规划目标		完成情况	
		绝对数	年均增长(%)	2010年预计	年均增长(%)
1	地区生产总值(亿元)	5000 (2005年价)	10	7800	14.9
2	人均地区生产总值(元)	18000 (2005年价)	10	27000	14.1
3	非农产业增加值比重(%)	89		91.3	
4	非农产业就业比重(%)	60		58	
5	高技术制造业增加值占地区生产总值比重(%)	5		5.5	
6	研究与开发支出占地区生产总值比重(%)	1.7		1.3	
7	人口自然增长率(‰)	<4		3.93	
8	城镇化率(%)	52		53	
9	城镇登记失业率(%)	<5		3.9	
10	耕地保有量(万公顷)	221.67		221.67	
11	搬迁安置三峡库区移民(万人)	【19.2】		【19.67】	
12	全社会固定资产投资总额(亿元)	3500	12	6934.8	28.2
	其中：引进内资(亿元)	450	17	2638.3	66.5
	外商直接投资(亿美元)	10	15	63	64.7
	静态移民补偿投资(亿元)	【86.7】		【241.1】	
13	社会消费品零售总额(亿元)	2150	12	2880.1	18.6
14	进出口总值(亿美元)	100	18	124.3	23.7
	其中：进口(亿美元)	45		49.4	22.8

序号	指标名称	规划目标		完成情况	
		绝对数	年均增长 (%)	2010年预计	年均增长 (%)
	出口 (亿美元)	55		74.9	24.3
15	公路通车总里程 (公里) *	110000		112000	
	其中：高速公路 (公里)	1914		1865	
16	铁路营运里程 (公里) *	1394		1342	
17	港口货物吞吐能力 (万吨)	12500		13000	
	其中：集装箱 (万标箱)	160		200	
18	电力装机容量 (万千瓦)	1100		1135	
19	森林覆盖率 (%)	36		37	
20	单位地区生产总值能源消耗降低 (%)	【20】	-4.4	【20.9】	-4.6
21	工业固体废物综合利用率 (%)	80		> 80	
22	主要污染物排放量*				
	其中：二氧化硫排放量 (万吨)	73.7		73.7	
	化学需氧量排放量 (万吨)	23.9		23.9	
23	城市污水垃圾处理率				
	其中：城市污水集中处理率 (%)	80		80	
	城市生活垃圾无害化处理率 (%)	90		93	
24	三峡库区长江干流水质 (地表水国家标准)	II~III 类		II~III 类	
25	主城区环境空气质量满足 II 级天数 (天)	290		311	
26	人均受教育年限 (年)	9		9	
27	儿童“四苗”接种率 (%)	98		98	
28	孕产妇死亡率 (1/10 万)	<50		30	
29	城镇新增就业人员 (万人)	【120】		【138】	
30	转移农村劳动力 (万人)	【160】		【185】	
31	全员劳动生产率 (2005 年价，万元/人·年)	11		12.5	
32	城乡居民收入				
	其中：城镇居民人均可支配收入 (元)	15000	7.9	17532	11.3
	农村居民人均纯收入 (元)	4100	8	5200	13.1
33	城镇社会保障参加人数				
	其中：城镇基本医疗保险参加人数 (万人)	250		400	
	城镇职工基本养老保险参加人数 (万人)	228		365	
34	新型农村合作医疗参合率 (%)	70		93.65	

备注：1、2010 年完成情况为预计数，以统计局最终发布数据为准；2、地区生产总值绝对数为当年价，速度为不变价。3、【】表示五年累计数。4、移民静态补偿投资规划实施期间无统计指标，完成指标统计的实际投资量。5、公路通车总里程原不包括行政村、乡镇公路，按照交通部要求将行政村和乡镇公路纳入。6、高速公路因线路优化，建成线路完成规划目标。7、铁路营运里程因线路优化，建成线路完成规划目标。8、原规划万元工业增加值二氧化硫、化学需氧量排放量减少目标，根据国家下达给重庆的减排任务调整为排放总量。9、城市居民收入规划目标为城市居民可支配收入统计口径，规划执行过程中调整为城

镇居民可支配收入。

“十二五”时期，和平、发展、合作仍是时代潮流，金融危机催使世界格局发生深刻变化，在给我带来历史性机遇的同时，也带来前所未有的挑战。我国仍处于社会主义初级阶段，经过三十多年改革开放，物质基础日益增强，社会主义制度不断完善和发展，但各种结构性、深层次矛盾和问题也日益显现，加快转变经济发展方式成为未来较长时期的工作主线。未来五年，重庆面临更多新的发展机遇：“十一五”形成的一系列发展优势将进一步释放效应，在西部大开发中的特殊战略地位将更加明显，经济社会发展基础将更加坚实。更为重要的是，市委、市政府实施的各项政策举措重民生、顺民意、合民心，全市上下心齐气顺、风正劲足，广大人民群众对市委、市政府充满信任和信心，全市人民满怀求发展、奔小康的强烈愿望，展现出积极向上、开拓创新的精神面貌，这些都将为经济社会持续快速发展创造有利条件。

同时，我们也必须清醒认识到，重庆未来发展还面临许多新的矛盾和挑战：经济发展水平和质量不高，产业结构不优，自主创新能力不强，现代服务业和战略性新兴产业发展不足；改革进入纵深推进的关键期，建立科学发展的体制机制任重道远；对外开放的区域竞争加剧，发展环境需要进一步优化；城乡、“圈翼”发展不平衡，二元结构矛盾突出，革命老区、民族地区、贫困地区、三峡库区发展困难较多；资源环境问题较突出，生态修复和污染防治任务重，三峡库区等敏感区域环境约束紧；社会民生需求大，居民收入差距仍呈扩大趋势，调节利益关系、持续增加就业、保障公共安全、

应对突发灾害事件等任务繁重。

第二节 指导思想和基本要求

“十二五”时期必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻科学发展观，全面落实“314”总体部署，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，走民生导向发展之路，着力增强综合经济实力，着力加快“五个重庆”建设，着力提升中心城市功能，着力建设内陆开放高地，着力推进统筹城乡改革，促进经济持续发展和社会和谐稳定，全市人民共建共享改革发展成果走向共同富裕，在西部地区率先实现全面建设小康社会目标。

“十二五”时期经济社会发展的基本要求是：

——突出经济结构战略性调整。进一步扩大内需，调整投资和消费关系，构建消费、投资、出口协调拉动经济增长的良好格局。加强农业基础地位，提升工业核心竞争力，培育战略性新兴产业，加快发展现代服务业，促进经济增长向依靠三次产业协同带动转变。着力推动城乡、区域结构调整，促进协调发展。

——突出提升国家中心城市功能。进一步强化作为长江上游地区经济中心对区域的集聚辐射服务功能。围绕建设国家中心城市，努力提升交通枢纽、金融、商贸、物流等集聚辐射能力和综合服务水平。

——突出缩小贫富、城乡、区域差距。处理好经济发展和收入分配的关系，把缩小贫富差距作为缩小三个差距的核

心任务，加大收入分配调节力度，坚定不移走共同富裕道路，使发展成果惠及全市人民。坚持统筹城乡发展，加快推进城镇化，建设社会主义新农村，促进城乡基本公共服务均等化，缩小城乡差距。坚持“一圈两翼”区域发展总体战略，促进“两翼”提速发展，注重解决革命老区、民族地区、贫困地区、三峡库区发展问题，缩小区域差距。

——突出加快推进改革创新。更加注重通过改革的途径和办法解决发展中的矛盾和问题，努力破除制约科学发展的体制机制障碍。加快建设国家创新型城市，积极推进理论创新、科技创新、文化创新以及其他各方面创新，推动发展向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、制度和管理创新转变。

——突出建设内陆开放高地。树立全球视野，坚持在大开放格局中谋求跨越发展，创新和完善开放模式，走内陆开放之路。加大两江新区等开放平台建设力度，构建国际贸易大通道，加快“走出去”步伐，积极参与国际国内竞争与合作，全方位提升开放水平。

——突出资源节约利用和生态环境保护。建设资源节约型和环境友好型社会，走绿色发展之路，增强可持续发展能力。加强资源能源节约利用，降低污染物排放，降低温室气体排放，推广低碳技术，积极应对气候变化，发展循环经济，提高生态文明水平。

第三节 发展目标

根据以上指导思想和基本要求，与全面建设小康社会战略目标和“314”总体部署相衔接，综合考虑宏观环境和发展条

件，今后五年经济社会发展的主要目标是：

到 2012 年，地区生产总值迈上万亿元新台阶，“五个重庆”、内陆开放、统筹城乡取得重大进展，民生改善成效显著；到 2015 年，在 2010 年基础上地区生产总值翻一番，农民人均纯收入翻一番以上，城镇居民人均可支配收入增长 75%。西部地区的重要增长极、长江上游地区的经济中心和城乡统筹发展的直辖市基本建成，在西部地区率先实现全面建设小康社会目标，使重庆成为特色鲜明的国家中心城市和居民幸福感最强的地区之一。

——西部增长极逐步形成。地区生产总值年均增速保持 12.5% 左右，达到 15000 亿元，人均地区生产总值突破 50000 元。建成西部地区现代产业高地，工业总产值超过 25000 亿元。经济增长质量和效益明显提高，经济结构战略性调整取得重大进展，消费、投资、出口协调拉动经济增长，非农产业增加值比重达到 95%，价格总水平保持基本稳定。

——“三大中心”基本建成。基本建成长江上游地区的金融中心、商贸物流中心和科教文化信息中心，金融业增加值比重超过 10%，社会消费品零售总额突破 6000 亿元，物流成本大幅度降低，科教、文化、信息服务经济社会发展能力明显增强，成为人流、物流、资金流、信息流汇集地，对长江上游地区乃至西部地区的综合服务功能显著提升。

——“三个差距”逐步缩小。贫富、城乡、区域差距缩小，逐步实现共同富裕。居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，低收入者收入明显增加，中

等收入群体持续扩大，贫困人口显著减少。城乡居民收入差距缩小到 2.5:1 左右。以人均地区生产总值衡量的“圈翼”区域差距缩小到 2:1 左右，逐步实现基本公共服务均等化。

——“五个重庆”基本建成。“宜居重庆”，生活舒适、环境优美、功能完善、繁荣和谐，成为西部最宜居城市之一。“畅通重庆”，铁路营运里程、高速公路通车里程分别新增近 1000 公里，基本建成长江上游地区综合交通枢纽。“森林重庆”，森林覆盖率达到 45%，城市绿地增量提质，林业综合效益明显。“平安重庆”，社会治安秩序良好，人民安居乐业，投资者安全放心。“健康重庆”，市民健康指标高于全国平均水平，卫生资源指标达到全国平均水平。

——人民生活全面改善。“民生十条”得到全面贯彻落实，财政一般公共预算支出继续保持一半以上用于改善民生。实现更充分就业，城镇登记失业率控制在 4% 以内。社会保障体系更加健全有力，城乡养老保险参保率达到 80%，城乡医疗保险参保率达到 95%。

——社会建设明显加强。覆盖城乡居民的基本公共服务体系逐步完善。人口自然增长率控制在 5.5‰ 以内，人口素质全面提升。妇女儿童、青少年、残疾人事业全面发展。民主法制更加健全，人民权益得到切实保障。文化大发展大繁荣格局初步形成，市民科学文化素质和思想道德素质不断提高。社会管理更加完善，社会更趋和谐稳定。

——内陆开放高地建成。两江新区开发建设取得重大阶段性成效，两路寸滩保税港区、西永综合保税区及国家级开

发区建设取得重大进展，进出口总值突破 1000 亿美元，累计实际利用外资 500 亿美元、境外投资 300 亿美元，建成内陆地区最具活力和竞争力的开放高地。

——综合改革重大突破。建立健全统筹城乡发展的体制机制，户籍、住房、收入分配等重要领域和关键环节改革取得明显进展，逐步建立起城乡人口和资源要素自由流动和优化配置的制度体系，基本形成适应科学发展的制度环境。

——可持续发展能力明显提升。单位地区生产总值能耗减少 15%，主要污染物排放总量持续减少，单位地区生产总值二氧化碳排放减少 17%。耕地保有量确保 220.85 万公顷。三峡库区长江干流水质总体稳定在Ⅱ类。主城区空气环境质量满足Ⅱ级以上天数保持在 311 天以上。

专栏 2 “十二五”经济和社会发展主要指标

类	序	指标名称	单位	2010 年	2015 年	指标属性
经济增长	1	地区生产总值	亿元	7800	15000	预期性
		#地区生产总值年均增速(不变价)	%		12.5	
	2	人均地区生产总值	元	27000	50000	预期性
	3	工业总产值	亿元	10000	25000	预期性
	4	全社会固定资产投资	亿元		【45000】	预期性
	5	社会消费品零售总额	亿元	2880.1	6000	预期性
	6	进出口总值	亿美元	124.3	1000	预期性
	7	实际利用内资	亿元		【18000】	预期性
8	实际利用外资	亿美元		【500】	预期性	
结构质量	9	城镇化率				预期性
		#常住人口城镇化率	%	53	60	
		#非农户籍人口比重	%	31	50	
	10	非农产业增加值比重	%	91.3	95	预期性
	11	金融业增加值比重	%	6	10	预期性
	12	战略性新兴产业增加值比重	%	11	25	预期性
	13	单位地区生产总值生产安全事故死亡率	人/亿元	0.23	0.1	约束性
	14	研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重	%	1.3	2.0	预期性
15	发明专利授权数	件/年	1000	4000	预期性	
资源环境	16	人口自然增长率	‰	3.93	<5.5	约束性
	17	三峡库区长江干流水质	类	Ⅱ-Ⅲ	总体Ⅱ	预期性
	18	主城区空气环境质量满足Ⅱ级天数	天	311	>311	预期性
	19	单位地区生产总值能耗降低	%		【15】	约束性

	20	单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%		【17】	约束性	
	21	单位工业增加值用水量降低	%		【25】	约束性	
	22	主要污染物排放总量减少	化学需氧量	%		【8】	约束性
			二氧化硫			【8】	
			氨氮			【10】	
			氮氧化物			【10】	
	23	耕地保有量	万公顷	221.67	220.85	约束性	
		#基本农田保护面积	万公顷	183.33	183.33		
	24	工业固体废弃物综合利用率	%	80	80	约束性	
	25	森林覆盖率	%	37	45	约束性	
社会民生	26	城镇居民人均可支配收入	元	17532	31000	预期性	
	27	农村居民人均纯收入	元	5200	12000	预期性	
	28	主要劳动年龄人口平均受教育年限	年	10	12	预期性	
	29	九年义务教育巩固率	%	88.1	95	约束性	
	30	人口平均预期寿命	岁	76.7	77.2	预期性	
	31	公租房面积	万平方米		【4000】	约束性	
	32	城乡养老保险参保率	%	58	80	约束性	
	33	城乡医疗保险参保率	%	90	95	约束性	
	34	城镇登记失业率	%	3.9	<4	预期性	

备注：经济指标绝对数为当年价；【】为规划期累计数；单位地区生产总值能耗降低、单位工业增加值用水量降低、主要污染物排放总量减少目标以国家下达数为准。

§ 加快率先发展 §

第二章 建设国家重要的先进制造业基地

推动产业高端化、高质化、高新化发展，加快培育战略性新兴产业，改造提升传统优势产业，提高自主创新能力和培育自主品牌，提升产业整体竞争力，努力建设国家重要的先进制造业基地。

第一节 加快发展以信息产业为主导的战略性新兴产业

按照“发挥优势、重点突破、开放引进、创新模式、集群发展”的原则，推行产业链垂直整合模式，加快发展以信息产业为主要支柱的战略性新兴产业。实施“2+10”建设方案，即：基本建成国内最大笔记本电脑生产基地，形成1亿台整机生产规模、80%零部件及原材料本地配套；基本建成国内最大

离岸数据开发和处理中心；集中打造通信设备、高性能集成电路、节能与新能源汽车、轨道交通装备、环保装备、风电装备及系统、光源设备、新材料、仪器仪表、生物医药 10 大重点产业集群，建成万亿级国家重要的战略性新兴产业高地。

专栏 3 战略性新兴产业重点发展方向

2 大基地：

国内最大笔记本电脑基地。加快建设西永微电园和空港新城笔记本电脑整机项目，加快发展外围设备、显示器件、电子部件、光电器件和精密模具等集聚度相对较高的配套产业。加快建设铝材、镁材、钢材、化学材料等原材料生产供应基地，建设笔记本电脑整机及关键零部件研发总部功能区，引导关键部件和模块的开发与产业化。充分发挥惠普亚太结算中心服务电脑制造的金融结算功能，积极引进其他跨国公司或国内龙头企业设立为制造业服务的区域性结算中心。实现产值 6500 亿元。

国内最大离岸数据开发和处理中心。完善高速大容量通信网络等基础设施及配套体系，吸引大宗数据处理需求企业入驻，积极承接数据外包处理服务，争取建成“国家离岸外包特许产业园”。打造以应用软件、嵌入式软件为主的软件产业集群，积极开拓软件服务外包业务，建成国内重要的软件产业基地。大力发展以基础设施、平台环境、应用软件等服务为核心内容的云计算。构建数据恢复、容灾备份、应急支援、托管服务、风险评估与咨询等高水平信息安全服务体系。实现产值 1500 亿元。

10 大集群：

通信设备。建设视频应用工程，重点发展新型手机、打印机、服务器、互联网设备、无线通信设备及配套产业链，建成国内以“智能化+数字化”为特征的新一代通信设备及系统研发和制造基地。实现产值 1000 亿元。

高性能集成电路。积极引进国内外知名企业，重点发展芯片设计、制造、封装测试产业链，建成国内重要的集成电路设计和制造基地。实现产值 1000 亿元。

节能与新能源汽车。重点发展混合动力和纯电动汽车，加强驱动电池、驱动电机、控制系统等关键技术开发。实现产值 1000 亿元。

轨道交通装备。从整车和关键零部件着手，培育具有市场竞争力的总包企业集团，打造全国重要的轨道交通装备制造基地。实现产值 500 亿元。

环保装备。重点发展水污染防治关键技术及成套设备、大气污染防治关键技术及成套设备、生活垃圾焚烧处理成套设备、固体废弃物处理及综合利用成套设备、资源综合利用成套设备等，建成我国重要的环保产业研发生产基地。实现产值 1000 亿元。

风电装备及系统。建设国家级风电工程中心、工程实验室，积极推进风电整机及关键零部件开发，成为我国风电装备产业主要基地。实现产值 500 亿元。

光源设备。构建硅材料、硅锭和硅片、太阳能电池、太阳能电池组件、太阳能光伏系统产业链，建成我国重要的光伏产品研发生产基地。构建高纯氧化铝粉体、蓝宝石衬底、外延片、芯片、封装、LED 绿色光源产业链，建成国内重要的 LED 灯开发生产基地。实现产值 500 亿元。

新材料。重点发展高性能轻合金材料、金属结构材料、特殊合金材料、化工新材料、玻纤材料、复合材料、特种功能材料等优势领域，建设全国化工新材料产业基地。实现产值 500 亿元。

仪器仪表。重点发展集散控制系统、现场总线控制系统、基于混杂和非线性技术的新一代控制系统以及各类网络化、智能化高性能仪器仪表等，建设国内规模最大、产品

门类齐全、系统成套能力最强的综合性智能仪器仪表研发生产基地。实现产值 200 亿元。

生物医药。大力发展超声医疗、数字医用设备、生物医用材料与人工组织器官等核心技术和系列产品，推进特色生物医学工程产品和创新药物产业化，建设国家生物产业基地。实现产值 800 亿元。

第二节 壮大提升传统优势产业

坚持做强存量和做大增量并重，继续实施“大投资、大项目、大企业、大基地、大支柱”战略，推动传统优势产业高端化发展，推动汽车摩托车、装备制造产业大力发展“整机+配套”，提升产业集群竞争力，建设中国汽车名城、世界摩托车之都、全国重要的现代装备制造业基地；推动天然气石油化工、材料产业构建原材料精深加工产业链，大力发展循环经济，提高资源利用率和附加值，建成内陆地区资源优化配置、竞争优势突出的综合性化工基地、中国铝加工之都和千万吨精品钢材基地；推动轻纺等劳动密集型产业大力实施成品产业链品牌战略。发挥军工基地优势，发展公共安全装备。引导产业和生产要素向园区集聚，加快用新技术、新材料、新工艺、新装备改造提升传统优势产业，引进、培育和保护知名品牌，以“重庆创造”提升传统制造。

专栏 4 传统优势产业重点发展方向及规模

汽车摩托车产业。重点发展乘用车、商用车、专用车和摩托车产业链。加快发展发动机管理系统、自动变速器、汽车制动系统、车用电池及控制器、电机及控制器、汽车传感器、电喷装置、电控油泵、仪表板控制系统等关键零部件，建设面向全球供货的零部件生产基地。建设国家级客车和摩托车公共检测技术服务平台。实现汽车产量 300 万辆、摩托车产量 1200 万辆、产值 4500 亿元。

装备制造业。提升整机设计制造水平，夯实大型及精密铸锻件、轴承、齿轮、液压件等关键基础件制造能力，增强总包和系统集成能力。扩能上档内燃机、仪器仪表、输变电成套装备、特种船舶及船舶零部件产品、数控机床及关键零部件、工程机械、核电配套设备、农业机械、通用机械装备等产业。实现产值 3000 亿元。

化工产业。重点培育发展天然气石油化工产业集群，加快发展聚氨酯、聚酯、尼龙、聚甲醛等化工新材料、乙烯及下游产品、芳烃及下游产品、天然气精细化工、合成橡胶轮胎等，择优发展煤化工项目。实现产值 2500 亿元。

材料产业。重点发展铝材、汽车船舶用钢、铜镁硅有色金属、锰及铁合金、绿色建材、玻璃及玻璃纤维等产业链。实现产值 2500 亿元。

劳动密集型产业。重点发展家具家电、农产品深加工、造纸及包装印刷、纺织服装制鞋、

五金灯饰、玩具制造、人工宝石、水暖卫浴及建筑产业等。实现产值 2500 亿元。

第三节 优化制造业布局

打造五大万亿工业板块。按照“2020 年前形成五大万亿工业板块”的思路统筹制造业布局。两江新区万亿板块，重点依托龙盛地区和两路保税港区，形成先进制造业集群。西永万亿板块，形成笔记本电脑产业集群。江南工业走廊万亿板块，依托长寿、涪陵、万州等地区，形成化工、钢铁、装备制造产业集群。二环沿线万亿板块，依托二环沿线的南岸茶园、巴南环樵坪、九龙坡西彭、北碚、江津、璧山等地区，形成电子信息、装备制造、铝材加工、生物医药及轻纺等制造业集群。区县万亿板块，各区县特色优势产业共同支撑万亿元工业产值规模。

构建“1+2+4+N”开发区格局。即“1”，两江新区；“2”，两路寸滩保税港区和西永综合保税区；“4”，4 个国家级开发区，其中九龙坡国家级高技术开发区向中梁山以西拓展空间，重点发展信息、生物等高新技术产业；南岸国家级经济技术开发区向铜锣山以东拓展空间，重点发展通信设备、装备制造等产业；万州国家级经济技术开发区重点发展化工、装备制造、新能源等产业；长寿国家级经济技术开发区重点发展化工、材料、装备制造等产业。“N”，区县级特色工业园区。

专栏 5 先进制造业重大项目

电子信息产业。10000 万台计算机整机，300 万台高性能服务器，思科通信产品，3000 万台打印机，智能天线、有源设备、微蜂窝基站设备、专网通信系统设备，1000 万台（套）移动通信终端及配套零部件，6 英寸芯片，12 英寸芯片，通信级塑料光纤产业园，高世代液晶面板，数字视频高清编码芯片研发及产业化，物联网产业集群，国家电子信息产业基地等项目。

汽车产业。节能与新能源汽车基地，长安鱼嘴整车和发动机基地，长安福特新工厂及发动机基地，长安铃木鱼洞二工厂，北汽银翔，高档车用轮胎，ZF 变速箱等汽车零部件等项目。

装备制造。风电装备，城市轨道交通车辆、高速列车及动车组西部维修中心，高档车铣数控机床，高精度五轴联动数控机床，高端螺杆，智能化仪器仪表，机器人，航空制造，特高压变压器，大型精密铸锻中心等项目。

化工产业。MDI 一体化，1000 万吨炼油，煤化工，精细化工中间体，84 万吨聚酰胺、300 亿川维等项目。

材料产业。重钢环保搬迁，西彭工业园高精铝板带箔，年产 30 万吨航空、航天材料，军工铝材，轨道交通车辆用铝合金材料，年产 5000 万米玻纤电子布，100 万吨再生铝，冷轧及特钢制品，10 万吨电解铜、铜材、镁材等项目。

轻纺产业。聚酯化纤，纺织服装制鞋，卷烟结构调整，造纸及纸制品，家电，粮油、肉食、蔬菜等农产品加工，照明五金等项目。

公共检测技术服务平台。国家质检中心（重庆）基地，重庆科技检测中心，重庆标准科技馆，汽车试验场等项目。

第三章 建设西部地区现代服务业高地

把大力发展服务业作为产业结构优化升级的战略重点，推进服务业规模化、品牌化、网络化发展，提升服务经济水平和服务业对国民经济的重要支撑作用。

第一节 建成内陆地区金融高地

创新发展金融业，强化金融业支柱产业地位和区域辐射服务能力，基本建成江北嘴金融核心区，成为内陆地区特色鲜明的金融高地。

壮大银行、证券、保险主体金融业。积极引进世界知名外资金融机构在渝设立中国区总部或西部总部、分支机构和功能性服务中心，加快新设法人金融机构，推进地方法人金融机构上市、增资扩股，形成明显的总部效应。稳步扩大信贷规模，优化信贷结构，发挥银行业资金供给主渠道作用，力争到 2015 年银行贷款余额与地区生产总值比例达到 2 :1。大力发展多层次资本市场，推动企业上市和发行债券，提高直接融资比重，合理引导企业实施并购重组，提升西部企业上市路演中心影响力。加快建设保险创新试验区，引导保险

资金直接投资。

建设创新型金融机构集聚高地。稳步发展融资担保公司。鼓励小额贷款公司创新发展。规范发展境内外私募基金和风险投资基金，开展外资私募股权基金结汇投资便利化试点。支持信托公司做大做强。推动金融（融资）租赁公司发展壮大。积极推进财务公司、汽车金融公司、消费金融公司等机构创新试点。力争 2015 年，创新型金融机构超过 400 家，资本规模超过 600 亿元。

完善金融要素市场体系。大力发展股份转让中心，建成全国证券场外交易市场重要平台。促进金融资产交易所发展，建成区域性金融资产转让平台。提升农村土地、农畜产品、药品器械、股份转让、航运船舶等交易所的市场功能，扩大市场规模。推进设立全国电子票据交易中心。到 2015 年，要素市场年交易量超过 4000 亿元，成为内陆地区相应要素的集散中心和定价中心。

加快建设金融结算中心。大力发展加工贸易离岸结算、电子商务国际结算，推进跨境贸易人民币结算试点，开展人民币境外互换结算。积极发展要素市场交易结算和总部结算，大力引进跨国公司结算中心。到 2015 年形成 2500 亿美元的结算量。

继续深化完善金融发展环境，加强信用体系建设，健全融资监管，加强风险监测与提示，保持良好金融生态。建设西部金融人才高地。加强金融专业院校和人才队伍建设，积极培养和引进国际金融业务专业人才。

第二节 建设西部地区国际物流中心

完善现代物流体系，构筑国际物流大通道，提升物流枢纽集散能力，加快建设西部地区国际物流中心。畅通以重庆为枢纽连接欧亚大陆桥和南亚国际物流通道的现代“丝绸之路”，大力发展保税物流，增加“五定”班列（轮）和至欧美等地的国际航线。结合“内客外货”交通枢纽布局调整，建设主城“三基地四港区”、洛碛化工物流园、西部国际涉农物流加工区等国家级物流枢纽，以及市级、地区级物流枢纽节点。建设多层次城市配送网络和农村配送网络，形成长江上游地区最大的城乡整体配送体系。重点发展笔记本电脑、汽车摩托车、能源、化工、金属材料、农产品等专业物流。大力发展高端物流，积极发展多式联运和电子商务，培育壮大一批五十亿、百亿级骨干物流企业。加快建设物流公共信息平台，促进区域物流信息交换和信息共享。

专栏 6 重大物流平台

主城“三基地四港区”。（1）铁路物流基地：以电子、建材类物流为重点；（2）公路物流基地：以家具、汽摩配件、机电产品类物流为重点；（3）航空物流基地：以快递物品、高端精细物品及生物医药类物流为重点；（4）寸滩港区：以港口集装箱货物为重点；（5）果园港区：以汽车及零配件类物流为重点；（6）东港港区：以机电、医药产品类物流为重点；（7）黄碛港区：以有色金属、废旧金属、黑色金属类散货物流为重点。

洛碛化工物流园区。以危化品物流为重点。

西部国际涉农物流加工区。以大宗农产品物流为重点。

五大市级物流枢纽。万州、涪陵、长寿、江津、永川。

五大地区级物流枢纽。黔江-秀山、合川、南川-綦江、忠县-垫江（石柱）、奉节。

第三节 建设国际知名旅游目的地

加快旅游业转型升级，提升品牌形象，强化整体营销，建成特色鲜明、产品多元、服务最优良的国际知名旅游目的地和西部旅游集散中心，到 2015 年入境旅游突破 300 万人

次。构建山水都市旅游区、长江三峡国际黄金旅游带和渝东南民俗生态旅游带空间格局。重点打造长江三峡、大足石刻、山水都市、乌江画廊、天生三硚、温泉之都等旅游精品，将合川钓鱼城、酉阳桃花源等打造成为 5A 级景区。全面提升观光旅游，加快发展休闲度假旅游，积极发展红色旅游、历史文化旅游、民俗文化旅游和乡村体验旅游，开发邮轮游艇等专项旅游。完善旅游设施，建设百家五星级酒店和一批特色旅游酒店，引进国际顶级酒店管理品牌。加大旅游整体形象宣传营销，打造世界级旅游品牌，办好西部旅游产业博览会、山水都市旅游节和中国长江三峡国际旅游节。壮大旅游龙头企业，建设旅游职业学院，培育旅游人才体系，优化旅游环境。

专栏 7 建设国际知名旅游目的地重大项目

重点景区景点：

(1) 山水都市旅游区：两江四岸滨江休闲带，半岛夜景两江游，渝中区解放碑-大礼堂观光旅游区、红岩联线、洪崖洞、湖广会馆，江北铁山坪，九龙坡九凤山、巴国城，北碚缙云山、大金刀峡、大后港，南岸南山、广阳岛，磁器口，巴南圣灯山、樵坪山、桃花岛；

(2) 长江三峡国际黄金旅游带：长寿湖，涪陵白鹤梁、大木，丰都鬼城、南天湖，忠县石宝寨，万州大瀑布群、潭獐峡，开县汉丰湖，云阳张飞庙、龙缸，奉节白帝城、天坑地缝，巫山小三峡、神女溪、神女峰、大昌古镇，巫溪红池坝、宁厂古镇。

(3) 渝东南民俗生态旅游带：石柱黄水森林公园、千野草场、西沱古镇，大仙女山，乌江画廊，彭水阿依河、郁山古镇、摩围山，黔江小南海、濯水古镇，阿蓬江，酉阳桃花源、龚滩古镇、龙潭古镇、苍蒲盖大草原，秀山洪安边城，酉水河景区。

(4) 其他重点景区。万盛黑山谷，江津四面山、中山古镇，合川钓鱼城、涪滩古镇，永川茶山竹海、重野·奇乐世界、松溉古镇，南川金佛山，碁江古剑山、东溪古镇，潼南“三色”旅游公园、油菜花景区，铜梁巴岳山、安居古镇，大足石刻，荣昌路孔古镇，垫江牡丹生态旅游区，梁平双桂堂，城口黄安坝、九重山国家森林公园。

重大旅游项目。红色经典旅游区，旅游文化创意产业园，五方十泉、一圈百泉、两翼多泉，大型主题公园。

重大旅游基础设施。三峡游艇基地，沿江旅游码头，旅游汽车营地，全市 4A 级及以上旅游景区安全监控系统，五星级游轮，五星级宾馆，西部旅游服务中心，城市旅游标识系统，长江三峡旅游营销中心。

第四节 建设西部地区消费中心

建设西部地区的消费中心。把扩大消费需求作为扩大内需的战略重点，发展新型消费业态，培育消费热点，拓展服务范围，建成西部地区产品丰富、环境优越、服务一流的消费中心。“购物之都”，打造 10 大百亿级商圈，建设国际品牌村、商业特色街、中心镇商业中心，推动购物消费，打造西部地区“购物天堂”。加快建设西南大市场，围绕工业品、高技术产品、农产品、小商品等领域建设 18 个百亿级专业市场集群。“美食之都”，完善餐饮设施，改造提升一批美食特色街，加强餐饮文化建设，充分挖掘知名传统饮食文化内涵，建设西部地区“美食乐园”。加快发展医疗、美容、健身、保健、养老、家政等社会需求大、对增强中心城市服务功能作用突出的现代生活性服务业。积极发展互联网增值服务、手机电视、网络电视、网络购物、远程医疗等新兴消费业态。大力发展社区商业，支持便利店、小超市进社区、进农村。

第五节 大力发展高端生产性服务业

建设西部地区会展之都。坚持专业化、规模化、国际化、品牌化，加快发展会展业，到 2015 年会展展出面积 400 万平方米，直接收入 50 亿元。建设以重庆国际博览中心为核心的悦来会展城，调整优化国际会展中心、重庆展览中心、重庆农业展览中心等会展平台功能。积极举办国际国内重要展览、会议、重大赛事等活动。围绕重点产业、优势资源、民族文化特色等等大力培育会展品牌。

瞄准产业价值链高端，深化专业分工，积极发展高端生

产性服务业，促进现代服务业和先进制造业融合、互动发展。加快发展研发设计、软件设计、信息等高技术服务业。积极发展建筑设计、工程设计、法律仲裁、会计税务、咨询评估、并购重组咨询等现代服务业和中介服务业。鼓励服务企业与跨国公司建立战略联盟。建设渝中区、北部新区等高端生产性服务业集聚区，建设渝中区国家服务业综合改革试点区。

专栏 8 服务业发展重大项目

金融业。江北嘴金融核心区、解放碑特色金融街，两江新区金融后台服务产业园区。
会展业。重庆国际博览中心，三峡库区国际会展中心，渝东南会议展览中心，一批专业会展场馆。

商贸流通业。都市区 8 个 100 亿级商圈，万州、涪陵 100 亿级商圈，其他区域性中心城市商圈，西部进出口商品集散地，西部农贸城，西部工贸城，西部特色工业品集散地，西南生产资料集散地，西部汽摩贸易城，西部家居装饰城，重庆国际建材商贸中心，商业特色街，社区商业中心，国际品牌村，世界名车 4S 店集群，“万村千乡市场工程”配送体系建设及其网点管理，西部电子商务交易中心，重庆国际美食乐园等一批特色美食街区建设，乡镇农贸市场升级改造。

高技术服务业。“110”数据同城备份、电子 CA 认证平台、有线数字电视增值业务管理及应用平台等信息服务项目；商务部电子商务中心 EC 平台、计算机和网络技术服务平台、移动电子商务、电子支付综合服务平台、城市智能交通管理与服务等信息技术服务项目；北岸创意设计园、星月信息技术服务园、笔记本电脑配套产业公共服务平台、研发设计信息化服务平台、重大研发仪器仪表共享平台等研发设计服务项目。

第四章 建设国家中心城市的城镇体系

优化城镇体系，科学布局城镇空间，完善城镇功能，全面提速建设国家中心城市，促进大中小城市和小城镇协调发展，充分发挥中心城市和城镇群对区域经济的辐射带动作用。

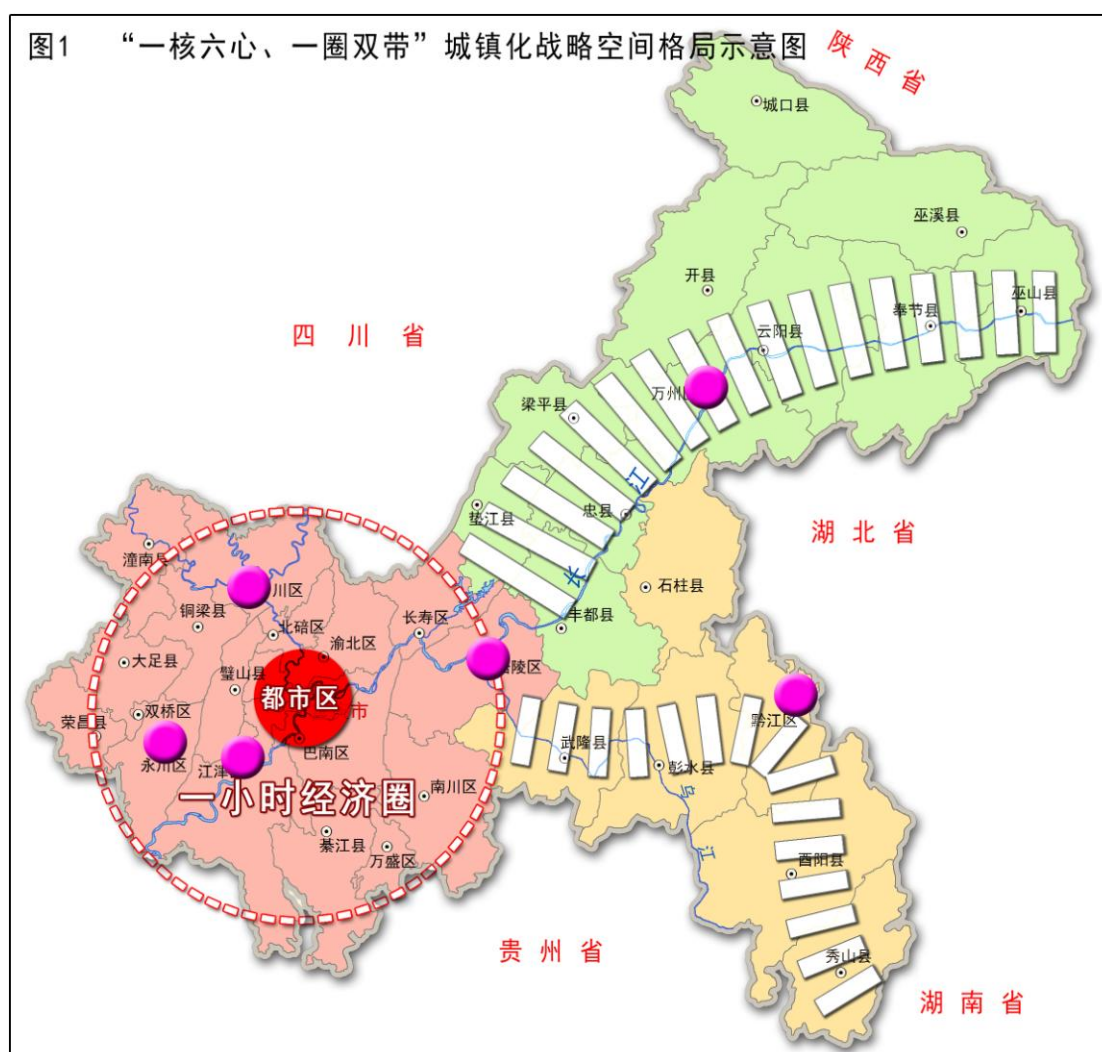
第一节 优化城镇化战略格局

依据区域资源环境承载能力、发展潜力差异，科学确定城镇化重点地区，逐步构建以主城特大城市为核心，6 大区域性中心城市为支撑，一小时经济圈城市群为主要空间载体，沿长江及渝宜高速、乌江及渝湘高速带状绵延的“一核六

心、一圈双带”的城镇化空间格局，成为全市集聚经济和人口的主体区域。建设四级城镇体系架构，即主城区特大城市，6 个大城市（万州、涪陵、长寿、江津、合川、永川），25 个区县城中等城市，100 多个小城镇。强化主城、区域性中心城市、区县城和中心镇有机连接、互动并进。

第二节 全面提速建设国家中心城市

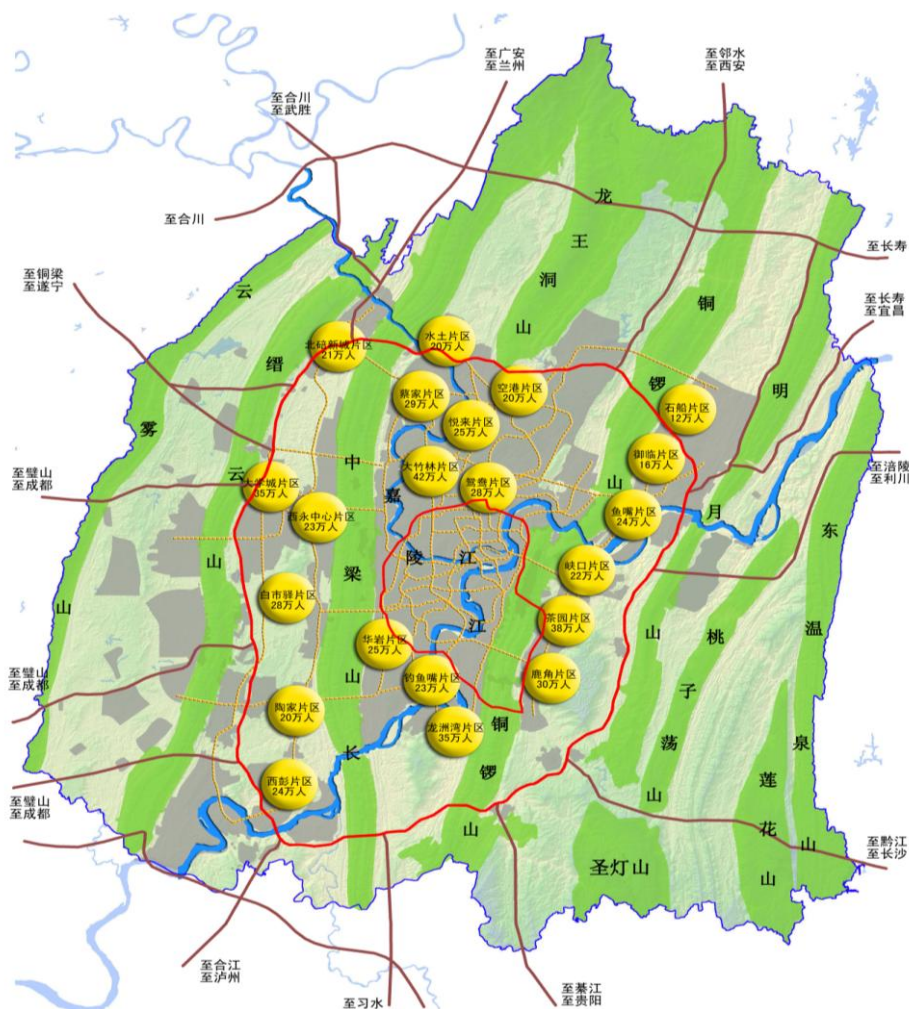
同步推进主城特大城市功能完善和空间拓展，全面提升城市综合竞争力和国际化、现代化水平。



全面实施二环区域发展规划，加快建设千平方公里、千万人口的特大城市。内环以内优化提升，大力发展总部经济、

服务外包和现代服务业，调整升级城市功能，发展高端服务业，疏解城区人口，改善人居环境。内环与二环之间重点开发，实施大规模工业化、城镇化开发建设，重点发展先进制造业、生产性服务业以及大型综合性生活服务中心，加快建设两江新区、西部片区、东部片区和南部片区，加速人口和产业集聚，建设一批工业园、大型聚居区、城市公共服务中心，加快形成一批新的城市组团。二环以外适度开发，强化生态保障，统筹规划建设小城镇和农村居民点，统筹城乡基础设施、公共服务设施建设。强化主城交通枢纽、金融、商贸、物流等城市综合服务功能，推进创新型城市建设，建设

图 2 二环新增 21 个大型聚居区示意图



中央商务区和中央文化休闲区，打造成为要素集聚、功能完善、宜居宜业、山水园林、独具魅力的国家中心城市。

第三节 增强区域性中心城市辐射带动能力

加快建设万州、黔江、涪陵、江津、合川、永川等区域性中心城市，按 2020 年共同集聚 500 万城市总人口规划区域性中心城市规模，努力形成产业实力强、城市功能全、要素集聚多、内外开放度高的较大经济体，充分发挥对区县经济的示范标杆作用、对周边地区的辐射带动作用、对全市经济社会发展的战略支撑作用。

加大对区域性中心城市规划、土地、项目布局、枢纽建设等的扶持力度。优化完善城市规划，科学保障城市建设必需的用地需求。优先布局重大产业项目。加快建设对外高速公路、国省道公路等公路骨干网，率先建成“畅通城市”。保障油、电、气等要素供给，在污染物排放总量指标等方面予以适度倾斜。支持改革试验、开放试点，增强创新活力。完善行政管理体制，进一步下放市级管理权限。

专栏 9 区域性中心城市规划规模及发展方向

万州区。支持加快建成第二大城市，建成全市城乡统筹发展的特大城市和加快发展的
重要增长极、渝东北地区及三峡库区的经济中心和对外开放的重要门户、和谐稳定新库区的
示范区和库区生态安全的重要屏障。到 2015 年，城区人口达到 100 万人以上，城区面
积达到 100 平方公里。

黔江区。建设渝东南地区中心城市和武陵山区重要经济中心、渝鄂湘黔毗邻地区公共
服务高地、民族地区扶贫开发示范区和重庆东南开放重要门户。到 2015 年，城区人口达
到 35 万人，城区面积达到 35 平方公里。

涪陵区。充分发挥作为全市重要经济增长极的战略带动作用、全市重要工业基地的核
心骨干作用、国家中心城市重要腹地的战略后援作用，以及在“一圈两翼”发展格局中的
战略支点作用，早日建成城乡统筹发展的现代化大城市。到 2015 年，城区人口达到 80 万
人左右，城区面积达到 70 平方公里。

江津区。积极融入主城，建设国家中心城市重要拓展区、辐射川南黔北重要门户，全
市重要的先进制造业基地和现代物流基地。到 2015 年，城区人口达到 60 万人左右，城
区面积达到 60 平方公里。

合川区。加快建成全市北部中心城市，中国知名旅游城市，全市重要的装备制造、轻纺、能矿产业基地和物流节点。到 2015 年，城区人口达到 60 万人左右，城区面积达到 60 平方公里。

永川区。加快建成全市西部中心城市，重要的工业基地、商贸物流中心和职业教育基地。到 2015 年，城区人口达到 60 万人，城区面积达到 60 平方公里。

第四节 加快发展区县城和小城镇

培育一批基础条件好、发展潜力大、吸纳人口能力强的区、县城和市级中心镇。发展壮大县域经济，增强区县城在全市经济社会发展中的重要支撑作用，建成县域政治经济文化中心 and 统筹城乡的主要载体。加快小城镇建设，以市级中心镇为重点，完善小城镇功能，适当扩大规模和人口容量。与新农村建设紧密结合，打造风貌独具、特色鲜明、设施齐备、环境优美、淳朴自然、整洁美观、功能完善的风情小镇。积极推动小城镇归并整合，支持市级中心镇建成小城市。

第五节 建设宜居重庆

坚持规划、建设、管理多管齐下，强化城市特色、完善城市功能、提升城市品质，把重庆建设成为西部地区最宜居城市之一。突出“山城”、“江城”自然风貌和历史文化底蕴，精心打造亲近自然、开阔靓丽、具有山地建筑特色和体现重庆历史文脉的城市景观，促进城市与江河、山脉、森林、绿地和谐共生，建设江河沿岸风景带、山脉走廊生态带、沿交通干线绿道、城市组团森林隔离带、城周森林屏障和城市绿化步行系统。优化城市空间布局，促进城市与农村、生态空间协调，疏导城市空间密度，疏解旧城人口，因地制宜、大小结合建设一批中央公园、城市广场和城市公园，强化城市地下空间合理开发利用。提升城市功能水平，围绕重大交通建筑、社会文化建筑、城市商务功能建筑群及传统风貌街区，

建设一批具有现代水准的重大标志性功能性建筑，集中展示城市功能形象。按照“树多、路平、街净、车畅、宜行”的要求，搞好城市环境综合治理。深入开展城市景观改造，美化建筑立面，规范城市广告，优化城市灯饰景观。加强城市管理，提升城市管理数字化、现代化水平，完善城市管理机制，强化和完善综合执法，提高城市文明程度。

专栏 10 宜居重庆部分重大项目

主城重大功能性建筑。机场 T3a 航站楼、铁路客运站项目群、重庆国际博览中心、中国国际园艺博览园、爱心庄园、国泰艺术中心及国泰广场、江北嘴超高层建筑、瑞安化龙桥建筑群、日月光鼎好世纪星城、解放碑金融街、朝天门建筑群、弹子石商务区建筑群、广阳岛开发、西永商务区、协和双子塔、传统街区项目群（弹子石老街、慈云寺老街、巴渝园、重庆映像、三洞桥传统风情街区、悦来老街、十八梯传统街区、湖广会馆传统街区、洪崖洞民俗文化风貌区、金刚碑老街、鱼洞老街、寸滩老街、中梁山老街、马王场老街）。

公园绿地。九龙园区 C 区中央公园、西永中央公园，茶园中央公园、蔡家中央公园，市体育公园，人民公园、国际村公园改扩建，悦来会展公园，北部新区大竹林公园、张家沟公园，龙州湾公园，黄桷坪公园，北碚龙凤溪公园，两江四岸滨江生态湿地公园。每个远郊区县新建 1—2 个 5 公顷以上的综合性公园，5—10 个社区公园，每个中心城镇建成 1 个以上公园。

第五章 建设现代化综合基础设施体系

以提高基础设施现代化水平为重点，加强交通、能源、水利、信息等基础设施建设，为工业化、城镇化加速推进提供坚实的硬件支撑。

第一节 建设畅通重庆

坚持“畅通高效、安全绿色”发展理念，提高交通规划建设的前瞻性和统筹水平，加快通道和枢纽建设，建成西部最大的铁路枢纽、内陆重要的复合型枢纽机场、内陆最大的内河港，成为我国重要的综合交通枢纽。

建成“一枢纽十一干线”铁路网。新增铁路营运里程 980

公里，2015 年达到 2300 公里，全面实现电气化，干线铁路复线率达到 70%，实现铁路“4 小时周边、8 小时出海”。

基本建成“三环十射三联线”高速公路骨架网络。新增高速公路通车里程约 1000 公里，2015 年接近 3000 公里，出口通道由 10 个增加至 18 个，实现“4 小时重庆、8 小时周边”。加快国省道提档升级，积极推进农村公路行政村畅通工程。

建成内陆最大的内河港。进一步强化长江上游航运中心功能，按照港口、物流、产业“三结合”原则，以大型化、规模化、集约化、铁公水联运为发展方向，加快建设寸滩、果园、东港、黄石兼、新田、龙头山、朱沱、仁沱等 9 个大型枢纽港区，2015 年集装箱年通过能力达到 700 万标箱。加强长江干流、嘉陵江、乌江支流航道整治。

建设内陆重要的复合型枢纽机场。推进江北机场四期扩建，新建 3800 米第三跑道及 50 万平方米东航站区，增开到欧美等地的航线，到 2015 年旅客吞吐能力和货邮吞吐能力分别达到 4500 万人次和 100 万吨。提升万州、黔江机场设施水平，建成巫山机场，形成“一大三小”机场格局。

提速建设主城国家级综合交通枢纽、以万州为核心的渝东北综合交通枢纽、以黔江为核心的渝东南综合交通枢纽，增强对外通道疏解能力。以机场、火车站、港口、公路换乘枢纽为节点，规划布局铁、公、水、空、城市轨道等多种运



输方式无缝衔接的枢纽站场或换乘中心，实现乘客零换乘、
货物零换装。

改善主城城市交通状况。建设一批跨江桥梁、穿山隧道、

快速路以及解放碑地下交通环道等地下交通项目，提高道路交通运行效率，实现内环以内、二环至内环“半小时通达”目标。全面建设城市轨道和城际铁路，城市轨道通车里程达到252公里。完善组团式、网络化城市道路体系，加快“六横七纵一环多联络”城市快速路网建设，通车里程达到600公里以上。强化公交配套设施建设，全面建成九大公路换乘中心。优先发展公共交通，实现都市区公共交通全覆盖，促进城市公交、城市出租、城际客运、城乡客运协调发展，提高城乡公共交通一体化服务能力和水平。科学规划建设城市停车场，积极疏导家庭用车出行，有效解决城市停车难、停车不规范问题。

专栏 11 重大交通基础设施项目

铁路。(1) 续建并建成：兰渝铁路、渝利铁路、成渝客运专线、渝万客运专线、渝黔铁路新线、遂渝铁路二线、渝怀铁路二线、南涪铁路、三万南铁路改造等项目；(2) 新开工建设：郑万铁路、黔(江)张常铁路；(3) 兴隆场编组站、重庆北站、重庆西站、重庆站；(4) 加快推进渝昆、安张、渝黔(江)城际、主城枢纽东环线前期工作，创造条件争取开工建设；(5) 加快推进渝西(安)客专铁路规划工作；(6) 开展沿江铁路、一小时经济圈铁路环线、长垫梁货运铁路、渝汉货运通道铁路研究论证工作。

高速公路。(1) 续建并建成：奉节-巫溪高速公路、沿江高速公路主城-涪陵-丰都-忠县-万州段、三环高速公路万盛-南川-涪陵段、三环高速公路永川-江津段、丰都-石柱高速公路、成渝高速公路复线、万达高速公路开县-开江段、万州-(湖北)利川高速公路、黔江-(湖北)恩施高速公路；(2) 新开工并建成：三环高速公路长寿-合川-铜梁-永川段、三环高速公路江津-綦江段、巫溪-(陕西)镇坪高速公路、重庆-(四川)广安高速公路、梁平-忠县高速公路、黔江-石柱高速公路、南川-(贵州)道真高速公路；(3) 新开工在建：沿江高速公路支线新田-高峰段、奉节-(湖北)建始高速公路、垫江-丰都-武隆高速公路、开县-城口-(陕西)岚皋高速公路；(4) 开展彭水-酉阳-(湖南)永顺高速公路前期工作，开展涪陵-武隆、涪陵-垫江、潼南-大足-荣昌、万忠北线、万达直线、江津-(贵州)习水等高速公路前期论证工作。

港口。新开工并建成：果园二期、万州新田一期、涪陵龙头港一期。

机场。(1) 新开工并建成：江北机场第三跑道及东航站区、巫山机场；(2) 万州机场改扩建；(3) 推动武隆等支线机场前期工作。

轨道交通。(1) 建成：轨道交通1、2、3、6号线；(2) 新开工：轨道交通环线、4号、5号、9号线。

跨江穿山通道。(1) 建成：东水门、寸滩、江津中渡、江津粉房湾、长寿二桥和万州三桥等长江大桥，双碑、千厮门、红岩村等嘉陵江大桥，歇马、双碑等中梁山隧道，南山、石坪等铜锣山隧道；(2) 新开工：广阳、郭家沱、白居寺等长江大桥，水土、礼嘉、宝山等嘉陵江大桥，陶家、土主等中梁山隧道，王家、燕尾山等铜锣山隧道；(3) 加快推进彭水乌江五桥、大竹林嘉陵江大桥前期工作。

九大公路换乘中心。全面建成四公里、茶园、西永、西彭、两路、北碚、鱼嘴、鱼洞、白市驿公路换乘中心。

第二节 构建能源保障体系

积极应对能源由基本自给转变为能源输入地区的形势变化，市内资源高效开发和区域能源战略合作并举，建立和完善多元化能源输入网络，构建清洁、安全、可靠、低碳的能源保障体系。

优化电源结构。新增装机容量 1000 万千瓦，2015 年全市电源装机容量超过 2000 万千瓦。积极推进水电、风电、生物质发电等可再生能源建设，装机比重达到 35% 左右。优化燃煤发电，在周边煤炭资源丰富地区按“点对网”方式建设燃煤发电项目，利用外来煤炭输入适度建设路口燃煤发电项目。继续关停小火电机组，有序发展热电联产。加快推进核电等新能源开发，加快建设抽水蓄能电站。适时启动天然气发电前期工作。

完善电网建设。建成以 500 千伏“目”字型网为骨干、分层分区、外部电源独立分散接入、以负荷为中心的受端电网。优化和健全外来电力输入通道，按照国家规划积极推动特高压电网建设。继续实施城市电网和农村电网新建和改造工程，积极推进智能电网建设，有序规划建设电动汽车充电设施，探索分布式供能系统发展。

调整煤炭保障机制。调整和优化市内煤炭开发，年产能

稳定在 4000 万吨左右。加强区域合作，增强市外煤炭资源调入力度，形成近期以陕西、贵州、甘肃为重点，远期以新疆为主体的“3+1”煤炭输入格局，煤炭年净输入量达 3300 万吨。建设国家级煤炭储备基地和转运中心，电煤储备能力达到 300 万吨。

提升天然气保障能力。加快中卫至贵阳天然气管线、都市圈外环管网等工程建设，构筑天然气保障主干网络，形成 150 亿立方米的年供气能力。实施地下储气库项目和主城区储气调峰设施项目，提高供气调峰能力和供气可靠性。积极开采天然气，大力发展煤层气、页岩气和城市垃圾沼气等非常规气。

提高成品油供应保障能力。积极推进中缅原油管道昆明至重庆段、贵阳至重庆成品油管线建设，加强成品油储备设施建设，构建成品油保障网络，争取国家在重庆布局西南地区原油或成品油战略储备基地，成品油供应能力达 680 万吨。

专栏 12 能源保障重点建设项目

电源项目。水电：小南海、乌江银盘、白马、浩口；火电：石柱、合川双槐二期、奉节、重庆电厂环保迁建、九龙电厂环保迁建，习水二郎、陕西安康，江津油溪；核电：涪陵、丰都、中核集团项目等；抽水蓄能：綦江等一批；热电联产：长寿、涪陵、万州等化工园区；一批风电开发项目；一批农林生物质发电项目；开展万州电源布局论证研究。

电网项目。500 千伏“目”字型环网、220 千伏及以下骨干网络、10 千伏以下农村电网改造，电网智能化项目。特高压项目。

煤炭项目。煤炭储运基地、沥鼻峡煤田开发、松藻矿区煤炭基地、巴南丰盛煤矿开发、松藻小鱼沱煤矿、南桐兴隆煤矿、龙车寺主焦煤资源开发、松藻煤层气净化提纯。

石油项目。中缅原油管道、贵阳-重庆成品油管道、重庆炼厂-伏牛溪油库成品油管道。

天然气项目。都市区天然气外环管网及区域中心城市输气干线工程、中卫至贵阳天然气管线重庆段、相国寺地下储气库、铜锣峡地下储气库。

第三节 强化水资源保障能力

解决工程性缺水 and 提高水资源利用效率并重，提升水资源保障能力，全面解决城乡居民饮水安全问题，增强防洪抗旱减灾能力。

建设骨干水源工程。发挥现有水源供水能力，合理规划建设一批重点水源工程。充分利用江河过境水，建设铜罐驿、松溉、琼江安居提引水和水厂工程。重点在渝西等水资源匮乏地区布局蓄水工程，加快建设大足玉滩水库等在建工程，新开工南川金佛山、巴南观景口 2 座大型水库和 20 座以上中型水库，建设一批小型水源工程，新增蓄引能力 15 亿立方米以上。实施跨区域、跨流域调水工程，提高供水保障能力。

提高水质保障能力。加强水质监测，水质达标率 95%。加快老旧水厂和管网改造，按规定配备乡镇供水水厂水质净化、消毒设施，提升城市末梢饮用水水质，农村生活饮用水水质卫生合格率提高 33% 以上。加强饮用水水源地保护，开展饮用水水源地整治和水质监测，严格取水管理，防止乱打井、乱开矿造成水源枯竭或污染。

统筹城乡供水。统筹规划城乡供水设施，依托骨干水源工程，完善城乡供水设施，建设一批覆盖城乡、规模较大的自来水厂。实施城市向农村的管网延伸工程，城镇自来水普及率达到 99% 以上，农村集中供水普及率大幅提高，有条件地区实现城乡居民用水“同质、并网、共价”。

增强防洪抗旱减灾能力。加快建设大江大河防洪、中小河流治理和山洪灾害防治工程，实现县级以上城市和重点集

镇达到国家规定的防洪标准。全面完成病险水库和水闸除险加固。在有条件地区实施水源、供水设施互连互通工程，建立和完善水资源调配体系和水污染事件快速反应机制，提高防洪减灾应急处置水平。完善防洪抗旱指挥、山洪灾害、水文预报预警体系。加强暴雨、高温、干旱监测、预警和防御，完善人工影响天气业务体系，提升空中云水资源利用水平。

专栏 13 水资源保障重点建设项目

大型水库。大足玉滩、南川金佛山、巴南观景口，推进綦江藻渡前期工作。

中型水库。续建 21 座中型水库（南岸迎龙湖、巴南丰岩、长寿范家桥、武隆接龙、梁平蓼叶、涪陵龙潭、忠县白石、永川孙家口、黔江太极、石柱万胜坝、万州大滩口、綦江鱼栏咀、彭水三江口、秀山隘口、铜梁玄天湖、丰都蒋家沟、云阳梅峰、万州三角凶、璧山三江、渝北观音洞、黔江城北），力争新开工巫山中碛桥、巴南龙岗、垫江盐井溪、开县天白、万盛青山湖二期、荣昌黄桷滩、江津鹅公、潼南大石桥等 20 座以上中型水库。

提引水工程。铜罐驿提水、松溉提水、琼江安居提水。

大江大河和中小河流治理工程。长江、嘉陵江、乌江等干流河道整治和堤防建设，梁滩河、花溪河、璧北河、竺溪河、龙溪河等流域面积 200 平方公里以上有重点防洪任务的中小河流治理，濑溪河、綦江等流域面积 3000 平方公里以上主要支流治理，铜梁小北海、璧山盐井河等流域控制性防洪水库建设。

城镇净水工程。主城区净水工程二期、区县城老旧供水设施改造。

新增供水工程。井口水厂、悦来水厂、白洋滩水厂、鱼嘴水厂、蔡家水厂、白市驿水厂等，城镇供水设施。

第四节 全面提升信息基础设施水平

加强信息基础设施建设，整合信息资源，强化信息安全，加快信息化进程，建成长江上游地区信息港。

建设宽带城市。提升骨干网传输和交换能力，推进城市光纤到楼入户，加快信息传输网络向农村延伸。加快建设 3G 网络。升级改造广电网络，建设下一代广电网络（NGB）。建设国际重要的离岸云计算数据处理中心，构建高速数据通道，积极推进宽带电信网、下一代互联网和数字电视网的共建共享和高层业务应用融合。建设基于物联网技术和下一代

移动通信技术的城市物联网基础平台，推进物联网应用试点。建设重庆数字媒体中心和综合信息服务平台。

建设智能城市。加快数字化城市管理系统的建设和应用。统筹推进电子政务，建设全市统一互通的电子政务基础设施和内外网平台，构建集成民政、社保、税务、工商管理 etc 公共服务的网络信息服务平台。建设面向全国及西部的数据交换中心、互联网数据中心、容灾备份中心，打造国家级信息资源集散地。强化网络信息安全保障体系，确保基础信息网络和重点信息系统安全。

专栏 14 信息基础设施重点工程

“智能重庆”工程。智能电网、智能交通、智能医疗、智能家居、智能物流、智能环保。

“宽带重庆”工程。信息家园建设，国际出口专用通道建设，宽带城市网络提升、资源集散与应用推广。

3G 网络提升工程。重庆移动、电信、联通建设全市核心网及接入网，向覆盖区用户提供包括增强数据卡业务、手机电视与可视电话等 3G 特色业务在内的增值业务。

下一代广电网（NGB）工程。广电网实施双向数字化改造和数字电视整体转换，升级完善移动多媒体系统。

“三网融合”工程。引导广电和通信运营企业建设基于三网融合的多业务运营平台，推进分区域、分阶段、多方式的信息业务和通信网络融合试点，发展手机电视、互联网应用服务、IPTV 等。

西部数据园工程。支持和鼓励企业实施规模化、开放式 IDC 建设，集聚以商务为主的各类数据中心，建成直连国家骨干核心、省网核心、城域网核心的网络宽带资源和数据存储、交换、传输、应用中心。

物联网应用试点工程。建设基于物联网技术和下一代移动通信技术的城市物联网基础平台，推进物联网在工业、交通、物流、医疗、家居等有关领域的应用。

信息安全工程。安全保障体系建设，安全保障制度和标准建设。

§ 统筹协调发展 §

第六章 建设社会主义新农村

夯实农业农村发展基础，提高农业现代化水平和农民生活水平，建立健全以城带乡、以工促农长效机制，缩小城乡

差距，加快城乡统筹一体化发展。

第一节 大力发展现代农业

加快转变农业发展方式，坚持用现代物质条件装备农业，用现代科学技术改造农业，用现代产业体系提升农业，用现代经营形式推进农业，提高农业规模化和产业化经营水平，提升农业综合生产能力、抗风险能力和市场竞争能力。

深化农业结构调整。完善现代农业产业体系，稳定粮油生产，重点发展蔬菜、柑橘、生猪优势产业，加快发展渔业、茶叶、特果、蚕桑、中药材、烟叶等特色产业。粮食产量稳定在 1100 万吨以上。建设新时期“菜篮子”工程，着力打造重庆主城区、区县城和集镇三级保供蔬菜基地。打造中国柑橘第一品牌，加快建设长江沿岸柑橘优势产业带和晚熟柑橘生产基地。提质发展生猪，大力发展草食牲畜，适度发展禽蜂，提高畜牧业总产值比重。发展生态渔业，建成三峡库区天然生态渔场。引导优势农产品集聚布局，建设国家现代农业示范区、国家现代畜牧业示范区和国家现代农业科技示范园区。

提高农业组织化、标准化、市场化和科学技术应用水平。推广“农工商”、“产加销”等组织模式，扶持农业产业化龙头企业，大力发展农民专业合作社经济组织和农村经纪人。全面推行农业标准化生产，提高农业技术装备水平，主要作物耕种收综合机械化水平达到 50%。加强农业科技创新体系、良种繁育体系、农产品质量安全体系、动植物防疫体系、检疫检验体系、信息体系和农业社会化服务体系建设。培育农业主

体品牌，鼓励有条件的特色农产品注册商标和地理标志，提高地产农产品在国内外市场的知名度和信誉度。完善农村市场体系，建设大宗农产品区域性批发市场。

第二节 改善农村生活生产条件

加快社会主义新农村建设，统筹农村生活生产服务设施和公益事业建设，切实改善农村生活生产条件。

改善农村人居环境。全面实施乡村规划，科学布局农村村落，因地制宜引导农民集中居住，扩大村落集聚人口规模。改造自然村落，实施农民新村、巴渝新居建设和农村危旧房改造，建设 3000 个“农民新村”，新建“巴渝新居”50 万户，引导农民建设富有地方特色、民族特色、传统风貌的安全节能环保型住房，统筹规划建设农民新村公用设施，有条件地区率先实现城乡一体化。全面推进农村环境综合整治，逐步建立垃圾收运体系，因地制宜对垃圾进行处置处理。加大畜禽养殖污染防治，有效控制和降低农药、化肥、农膜等面源污染。

加强农村基础设施建设。以村通畅和县乡道联网为重点，新改建农村公路 3.7 万公里，乡镇到县城公路基本达到三级标准，行政村公路通畅率达到 85%以上，逐步推进农村公路安保工程。全面加强农田水利建设，加快推进大中型灌区续建配套与节水改造，完成病险水库除险加固，完善小型水利设施。推进农村能源建设，加快农网改造和小水电代燃料、电气化建设，推广秸秆气化、农村沼气等清洁能源，发展农村户用沼气 75 万户。

改善农村基本公共服务条件。改造农村危旧校舍，提高农村寄宿制学校后勤保障水平，改善农村普通高中和中等职业学校办学条件，积极发展农村幼儿教育。完善农村医疗卫生服务体系、公共卫生服务体系、健康保障制度、基本药品供应体系，开展“健康村”建设，完善农村三级医疗卫生服务网络，实现 100%乡镇卫生院、80%村卫生室达标。加快建设科技新村、村文化室、农家书屋、农村文化中心户及文化体育标准化设施，大力开展送电影、送图书、送戏、送展览、送故事“五下乡”活动，保障农村群众基本文化权益，促进乡风文明。

第三节 努力促进农民增收

拓宽农民增收渠道，提高农民收入水平，农村居民人均纯收入翻一番以上，缩小城乡收入差距。实施“两翼”农户万元增收工程，加大政府投入，加强信息、技术、市场、保险服务，支持“两翼”农户发展林果、林下养殖、林业种植、森林旅游等特色产业，实现 95%有劳动能力的农户三年增收万元以上。增加农民工资性收入，大力发展劳务经济，继续实施“阳光工程”，开展外出务工人员劳动技能培训，增强就业能力。增加农民经营性收入，建立农产品价格保障机制，稳定农业生产资料价格，大力发展特色高效农业、休闲农业、乡村旅游和农村服务业。增加农民转移性收入，完善农业补贴办法，逐步增加农村养老保险基础养老金，提高城乡居民合作医疗筹资和报销水平，逐步提高农村最低生活保障和五保水平。增加农民财产性收入，以推进农村产权制度改革为手

段，保障农民依法分享土地增值权益，依法保障农户宅基地用益物权，拓宽租金、股金、红利等收入增长渠道。

第四节 加大扶贫开发力度

创新扶贫开发模式，建设国家统筹城乡扶贫开发示范区。实行相对扶贫标准，对收入水平低于农民人均纯收入30%的农村人口进行动态扶贫开发。加快解决武陵山区、大巴山区集中连片特殊困难地区贫困问题，对深山峡谷和高寒山区等生态环境恶劣地区的贫困人口实施易地扶贫和生态移民搬迁。加大扶贫开发投入力度，市财政配套扶贫资金每年不低于中央财政投入的30%。支持贫困地区特色产业发展，每个扶贫开发工作重点县集中扶持2-3个特色产业。加快整村脱贫步伐，加大以工代赈实施力度。深入推进农村低保制度与扶贫开发政策有效衔接。继续推进对口扶贫，积极引导各类社会资源投入扶贫事业。

第五节 完善农村发展体制机制

按照城乡统筹一体化发展的要求，完善农村发展体制机制。坚持和完善农村基本经营制度，在不改变用地性质前提下，允许农民依法自愿有偿流转土地承包经营权。稳步开展城乡建设用地增减挂钩试点，创新城乡建设用地统筹规划布局，建立集体建设用地复垦良性机制。建立稳定的“三农”投入机制，扩大公共财政覆盖范围，确保各级财政“三农”投入逐年增加。积极发展村镇银行等新型农村金融机构，加快发展涉农信贷和涉农保险，推广农村土地承包权、农房、林权抵押融资，完善农村金融服务。支持工商企业下乡示范项目

建设，建立工商企业与农民共享收益机制。鼓励农民工返乡创业，促进城市资源、要素、技术、现代理念等向农村传输。培育发展与龙头企业、专业合作组织紧密联系的农林产品交易市场。

专栏 15 建设社会主义新农村重大项目

农业产业化。新增粮食生产能力工程，农业开发与土地整治示范工程，畜禽综合加工项目，柑橘种植及加工项目，薯类及玉米等杂粮深加工项目，植物油加工项目，三峡库区和渝东南地区中药材药源建设及中药材深加工项目，蔬菜保鲜、加工项目，农业循环经济示范项目，蚕桑、油茶、青花椒等产业项目，花卉苗木基地项目，三峡库区生态渔场建设，蔬菜良种繁育基地，畜禽规模化养殖基地建设。

农村基础设施和综合环境整治。农村公路，农村沼气等清洁能源工程，农村安全饮水工程，大中型灌区续建配套与节水改造工程，病险水库整治，农村小水电，农村电力提灌站，10千伏以下农村电网改造工程，农业信息化工程；巴渝新居工程，农村危旧房改造工程，农村垃圾收运体系建设工程，测土配方施肥工程，农村畜禽养殖污染防治工程，农村面源污染防治工程。

农村公共服务设施。农村劳动力转移就业体系建设及重庆农业职业学校建设，三峡库区及少数民族地区农村教师终身学习培训基地，农村初中校舍改造二期工程，农村敬老院，乡镇医院及村级卫生室建设，农民体育健身工程，广播电视村村通工程，现代农业产业园气象试验研究基地，特色农业人工影响天气保障工程，现代农业和新农村气象服务体系等。

第七章 加快三峡库区后续发展

抓住国家实施三峡后续工作规划的重大机遇，坚持国家扶助与自力更生相结合，着眼库区长远发展，突出库区安稳致富、生态环境保护、地质灾害防治三大战略任务，努力实现库区群众基本生活有保障、劳动就业有着落、脱贫致富有盼头，同心同德建设和谐稳定新库区。

第一节 促进三峡库区安稳致富

对接国家三峡后续工作规划，积极推进库区产业结构调整、职业教育与技能培训、基础设施和公共服务功能完善以及移民后期扶持等重点工作。扶持库区特色优势产业发展，

深化对口支援和招商引资，继续发挥库区产业发展扶持资金引导作用，加快移民生态产业园区建设，引导关联产业向功能区、产业区集中。因地制宜发展清洁能源、石油天然气及盐化工、机械制造、纺织服装、生物医药、绿色食品深加工和现代生态农业，大力发展旅游和商贸物流业，增强库区产业竞争力和吸纳就业能力。加快三峡库区职业教育和技能培训试验区建设，加大教育培训力度，健全就业服务和创业扶持体系，逐步实现适龄劳动力技能培训全覆盖，帮助库区群众稳定就业和持续增收。加快农村公路建设、库周交通复建和航道恢复整治，实施半淹城市基础设施功能恢复建设，完善农田灌溉保障体系和移民迁建城集镇防洪功能，全面解决库区农村饮水安全问题，改善库区群众生产生活条件。加强库区基本公共服务设施建设和社区服务体系建设，增强库区教育、卫生、文化、体育、市政公用等公共服务功能，逐步实现基本公共服务均等化。完善移民后期扶持和社会保障措施，积极解决移民安置遗留问题，维护库区社会稳定。

第二节 加强三峡库区生态环境建设与保护

加强污染控制和生态恢复，保护三峡水库水环境质量安全，恢复提升库区生态系统功能。加大水污染防治力度，有效控制生活污染、工业污染，实施重要支流水体修复、水华控制及水土保持工程，推进船舶污染治理，强化水源地保护。加强水库岸线保护与利用控制，研究优化三峡工程水位调度方案。加强消落区生态环境综合治理，重点实施云阳、开县、巫山、奉节、万州、忠县、丰都、涪陵等重点区域示范工程。

全面实施生态屏障区建设，结合地灾避险搬迁有序稳妥推进生态屏障区人口转移。加强库区生态与生物多样性保护，加快珍稀特有动植物栖息地保护区、自然保护区建设以及重要生态的修复与保护，科学有序开展人工增殖放流，实施重点区域和重点入侵物种的监测预警和综合治理。

第三节 加强三峡库区地质灾害防治

建立健全库区地质灾害防治长效机制，综合采取监测预警、避险搬迁和工程治理等措施，重点对库周滑坡体、崩塌体、危岩体、塌岸以及移民迁建高切坡实施防治，保障人民群众生命财产安全和水库运行安全。坚持预防为主、监测为要，全面加强监测预警系统建设，实行群测群防和专业监测相结合，完善监测机构和设施建设，健全灾害预警和应急机制。坚持搬迁为先、城镇为重，对涉及群众人居安全的地质灾害点，适时实施搬迁避让；对危害城镇及集中居民点的地质灾害点，在充分勘察论证基础上实施工程治理。维护库周地质环境安全，禁止涪陵以下区段库岸区域开矿采矿并限期关闭已有矿区。严格控制巫山县、奉节县等县城及库周重点集镇现有建成区规划，合理疏导城镇人口。加强已治理工程的后期维护，积极开展库区重大地质灾害问题研究。

第八章 促进区域协调发展

把加快“两翼”发展放在区域发展战略的优先位置，努力缩小区域发展差距，促进区域协调发展。

第一节 全面提升一小时经济圈发展水平

坚持率先发展，着力增强综合实力和核心竞争力，提升辐射带动力。强化主城核心引领作用。更加突出渝西地区的重要支撑作用，加快推进工业化、城镇化以及农业现代化，建成大中小城镇密集区、新型工业密集区、集约高效农业区。加快建设大型产业基地和产业集群，大力发展现代服务业。加快建设对外快速通道和换乘枢纽，完善高速公路网络体系，提速建设城际轨道交通。加快建设城市市政设施，重点解决渝西地区水资源保障问题，增强城市人口承载能力。率先推进城乡教育、基本医疗卫生、公共文化和社会保障等基本公共服务及城乡户籍管理一体化。加快南部地区发展，积极推进渝南黔北区域合作。

第二节 促进渝东北地区繁荣稳定

坚持产业发展、生态环境保护、民生改善齐头并进，“提速提档”发展，逐步实现繁荣稳定。充分发挥万州作为全市第二大城市和渝东北地区区域性中心城市的功能作用，培育壮大“万开云”城镇群，推进垫江-梁平、丰都-忠县轴状开发，形成“点轴”状城镇化、工业化空间开发格局。大力发展资源节约、环境友好、能充分带动就业的特色优势产业体系。整体规划、建设和营销长江三峡国际黄金旅游带。提升长江黄金水道航运效率，加快建设铁路、高速公路干线，着力解决城口、巫溪等偏远区县交通难问题。大力发展劳务经济，提高劳动力素质和就业能力，打造劳务品牌，以劳务开发为重点促进人口有序梯度转移。以渝东北地区为纽带，促进渝陕鄂区域合作，加快大巴山等毗邻地区发展。

第三节 加快渝东南地区特色发展

坚持产业发展与基础设施建设并重，资源开发与环境保护并举，人口转移与扶贫开发互促，建设经济发展、社会和谐、生态友好的武陵山地区经济高地。强化黔江区域经济中心功能，有序开发建设其他县城，形成“一核多点”的城镇化、工业化空间开发格局。大力发展民俗生态旅游、现代山地生态农业、绿色食品加工等特色产业，择优开发优势矿产资源，发展清洁能源产业。加快建设交通、能源、水利、工业园区基础设施，着力改善生产生活条件。强化区域内外互动，打造武陵山经济协作区。实施易地扶贫、生态移民、片区开发、整村脱贫。强化少数民族地区政策扶持。

第四节 推进形成主体功能区格局

按照不同区域的主体功能定位和发展方向，加快转变区域经济发展方式和空间开发方式，促进形成主体功能区布局。推进重点开发区域新型工业化进程，增强产业和人口集聚能力。加强限制开发区域耕地保护和生态环境保护，稳定粮食生产，增强水源涵养、水土保持和生物多样性等功能，发展成为保障农产品供给安全和生态安全的重要区域。引导限制开发区适度开发，将其县城规划范围、市级工业园区等确定为重点开发区。依法保护国家级和省级自然保护区、世界文化自然遗产、风景名胜区、森林公园、地质公园等，严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，引导人口逐步有序转移，成为保护自然文化资源的重要区域。

专栏 16 市级主体功能区

重点开发区。面积 290.2 万公顷，人口 2303.3 万人，约占全市 35.22%、81%。

限制开发区。面积 453.8 万公顷，人口约 545.6 万人，约占全市 55.07%、19%。划分为生态保障区、农产品保障区（全市耕地 2020 年规划范围，面积 217 万公顷，其中基本农田 183 万公顷）。

禁止开发区。面积 80.01 万公顷，占全市 9.71%。范围包括：（1）国家及市级自然保护区 24 个；（2）世界文化和自然遗产 2 个；（3）国家及市级重点风景区 36 个；（4）国家及市级森林公园 58 个；（5）国家地质公园 4 个；（6）重要水源地、重要水源水库及其保护区 58 个。

第五节 完善区域协调发展机制

突出差别发展、分类指导、优势互补、协作联动，构建区域协调发展的长效机制。实施主体功能区政策和差别化考核评价。完善“圈翼”互动发展机制，促进产业园区多元共建、上下游产业链协作，提高对口帮扶实效。强化区县分类指导，完善区县鼓励产业目录，积极引导理性招商引资，避免恶性竞争，促进错位特色发展。强化区县针对性支持，对革命老区、民族地区、老工业区、资源枯竭地区，以及城口、巫溪、酉阳、彭水等发展特殊困难区县针对性的帮扶和支持。

专栏 17 主体功能区政策导向及考核评价

	政策导向	考核评价
重点开发区	<ul style="list-style-type: none"> ① 优先安排重大产业项目。 ② 实施积极的人口迁入政策。 ③ 实行严格的污染物排放总量控制，合理控制排污许可证发放，加强建设项目环境影响评价和环境风险防范。 ④ 合理开发利用水资源，在加强节水同时限制入河排污总量。 	实行工业化、城镇化发展优先的区域政策及绩效考评，强化经济增长、产业结构、质量效益、节能减排和吸纳人口方面的评价考核。
限制开发区	<ul style="list-style-type: none"> ① 加大一般转移支付力度，增强基层政府基本公共服务能力。 ② 建立生态环境补偿机制和区县横向援助机制，引导重点开发区域采取资金补助、定向援助、对口支援等方式对限制开发区域进行生态补偿。 ③ 逐步加大政府投资用于农业和生态环境保护的比例。适当提高国家支持的政府投资项目政府补助或贴息比例。逐步降低基础设施项目区县政府配套资金比例。 ④ 建立产业退出机制，促进不符合主体功能定位的现有产业跨区域转移或关闭。 ⑤ 严格控制建设用地增长，严禁农业导向的限制开发区域改变农业生产用途的土地供应，严禁生态导向的限制开发区域改变 	针对农业主产区和重要生态功能区，分别实行农业发展优先和生态保护优先的区域政策及绩效评价，淡化地区生产总值、工业等指标考核。

	<p>生态用途的土地供应。</p> <p>⑥实施积极的人口退出政策，加强义务教育、职业教育和就业培训，增强劳动力跨区域转移就业的能力；完善人口和计划生育利益导向机制。</p> <p>⑦加强排污企业的治理、限制或关停，确保污染物排放总量持续下降，从严控制排污许可证发放。</p> <p>⑧加大水资源保护力度，适度开发利用水资源，实行全面节水，满足基本的生态用水需求。</p>	
禁止开发区	<p>①加大各级财政对自然保护区的投入力度，在定范围、定面积、定功能基础上定编、定经费，分清市级与区县级财政责任。</p> <p>②实施积极的人口退出政策。</p> <p>③不发放排污许可证。</p> <p>④依法关闭所有的排污企业，确保污染物“零排放”。</p> <p>⑤严格禁止不利于水生态环境的水资源开发活动，实行严格的水资源保护政策。</p>	全面评价考核自然文化资源原真性和完整性保护情况。

第九章 建设资源节约型和环境友好型社会

树立绿色、低碳发展理念，加快构建资源节约型、环境友好型社会，全面提升可持续发展能力，促进人与自然协调发展。

第一节 建设森林重庆

走绿色发展之路，加大生态建设力度，构建生态安全屏障，全面提升生态文明水平，建设长江上游生态文明示范区。

建成国家森林城市，全面实施城市森林工程、农村森林工程、通道森林工程、水系森林工程、长江两岸森林工程、苗木基地工程，实施天然林资源保护、水土保持综合治理工程，争取国家继续实施“长防”工程和退耕还林工程。深入开展“绿化长江重庆行动”，实现裸露荒山及通道可视范围内山头、农村房前屋后、确权荒山林地、城周屏障区、长江干流沿线重点区域和城区节点干道全面绿化，累计新增营造林1200万亩，三峡库区库周两岸生态屏障区森林覆盖率达到65%，全市森林覆盖率达到45%以上。建成国家生态园林城

陵山生物多样性功能区。加快地质灾害频发地区、生态环境脆弱地区和生态功能重要地区人口转移，减轻人口承载压力。加强森林防火、森林病虫害防治，巩固生态建设成果。加强政策引导，建立生态补偿机制，加大对生态保护区的生态补偿力度。

专栏 18 森林重庆建设重大项目

生态建设。实施退耕还林、荒山造林及封山育林 1300 万亩；实施天然林资源保护 375 万亩，加强 1857 万亩重点公益林和 2372 万亩地方公益林保护；加强长江防护林体系建设，实施低效林改造 1000 万亩；建设中国长江湿地博物馆 1 个，湿地公园 10 个，建立湿地自然保护区 5 个。

生态保护。建成航空护林站，新建 70 个森林火险监测站，建设森林防火视频系统和森林火灾通信及应急指挥系统，加强渝东北和渝东南重点火险区综合治理，建设生物防火阻隔带 1.5 万公里，森林防火公路 3000 公里；建设林木种苗质量检验体系，建成三峡库区松材线虫综合防控体系，建设县级测报站 21 个，乡镇（林场）基层测报点 234 个；加强野生动植物资源保护。

第二节 加强环境保护

坚持预防为主、综合整治、强化监管，以创建国家环保模范城市、污染物总量减排、保障三峡库区环境安全为重点，着力解决危害群众健康和影响可持续发展的突出环境问题，不断改善城乡环境质量。

大力推进污染物减排。完善污染物减排责任制，强化工程减排、结构减排和管理减排措施，推进主要污染物排放权有偿使用交易，大幅度减少污染物排放量。

加强水环境保护。以三峡库区水环境、饮用水源保护为重点，确保水质安全和水生态系统健康。全面推进次级河流污染综合整治，加强次级河流跨界断面水质监测。重视三峡水库及其支流回水变动区水体的富营养化问题，建立长效监控体系。完善城市污水处理设施，确保城市污水集中处理率

达到 90% (主城区达到 95%)。因地制宜建设小城镇污水处理设施，城镇污水集中处理率达到 75%。妥善处置污水处理厂污泥，实施无害化和资源化处理。全面实现工业园区废水集中处理。

加强大气污染防治。实施二氧化硫和氮氧化物总量控制，继续加强燃煤电厂脱硫脱硝，推进燃煤锅炉废气污染治理，提升工业窑炉废气治理水平，严格控制机动车尾气排放，加快排放超标车淘汰更新。加强餐馆及摊贩油烟排放治理。严格控制建筑工地等城市扬尘污染。建立健全区域大气污染联防联控机制，控制复合型大气污染。

强化固废及危化废弃物综合处理。加快建设城镇垃圾处理场及处理设施，实施生活垃圾分类收集处理，城市生活垃圾无害化处理率达到 98%，城镇垃圾无害化处理率达到 85%，主城区和区县城餐厨垃圾无害化处理率分别达到 80% 和 50%。加强医疗废物处置设施、危险废物集中处置设施建设，强化重金属、持久性有机污染物、化学危险品风险管理、污染土壤治理与修复、辐射放射污染防治。

构建环境保护预防体系。提高环境准入标准，严格控制高耗能、高污染、低产出项目，加快淘汰落后产能。严格执行主要污染物排放许可证制度。推行绿色信贷，稳步推进排污权有偿使用和交易。加强对重点环境风险源的动态监测与风险控制。健全环境风险预防和处置体系。全面推行城乡污水、垃圾收费制度。

专栏 19 环境保护重点项目

重点流域水污染综合整治项目。29 条次级河流污染综合整治、主城区达标河流持续改进。

工业污染治理项目。重点工业企业废水污染治理、燃煤电厂烟气脱硫设施建设及改造、燃煤电厂低氮燃烧改造和烟气脱硝工程建设、其他重点工业企业废气污染治理、工业园区废水集中处理设施建设。

固体废物处理处置项目。工业固体废物集中处置设施建设、生活垃圾集中处置设施建设与改造、电子废物集中处置设施建设、餐厨垃圾集中处置设施建设、建筑垃圾集中处置设施建设等。

城镇生活污水治理项目。主城区现有城镇污水处理厂提标改造、城市污水处理厂新建和扩建、小城镇污水处理厂建设等。

农村环保项目。村庄环境综合整治、畜禽污染防治、农业面源防治、农村环境监管等。

环境安全项目。医疗废物处置设施和危险废物集中处置设施建设，危险化学品风险管理、污染土壤治理与修复、重金属污染防治、园区风险防范等。

环境监管能力建设项目。环境监测、监察、宣传教育、信息、应急能力、生态环境监测能力建设等。

第三节 强化资源节约利用

全面加强节能、节水、节地、节材和资源综合利用，有效降低能耗、水耗、物耗水平。

深入开展节能降耗。合理控制能源消费总量，优化产业结构，抑制高耗能产业过快增长，淘汰落后产能，提高能源利用效率。实施“节能产品惠民工程”，推广先进节能技术和产品应用。推进工业、建筑、交通运输等重点领域节能，制定市场能耗准入标准和技术标准，加快推广合同能源管理，落实节能标识制度。大力推动政府机关等公共机构节能，加强科学管控，发挥公共机构在全社会节能中的表率作用。加大节能目标任务督查和考核力度，加强重点耗能企业的管理，落实节能目标责任书。

提高土地利用效率。严格耕地总量控制，提高耕地质量。大力推进农村土地整治特别是建设用地复垦，坚持在不破坏土地生态环境前提下，适度开发宜农后备资源。制定和实施节约用地标准，科学配置城镇工矿用地。加大闲置土地清理

处置力度，盘活存量建设用地，充分利用荒山、荒沟、荒滩和荒坡地。

加强矿产资源节约和综合利用。加大天然气、页岩气和铝、锗、镁、硅、锰、锂等重要矿产资源的勘察力度，提高矿产资源保障能力。投资市外、境外重要矿产资源开发利用。改进开采技术和工艺，发展绿色矿业，提高矿产资源开采回采率、选矿回收率和综合利用率。加大矿产资源开采中共生、伴生矿综合利用量。完善矿山环境恢复治理保证金制度。

加强水资源节约。加强需水侧管理，严格用水定额，建立梯度水价制度。大力推进农业节水灌溉。实施钢铁、煤炭、建材、纺织、造纸等重点用水行业节水技术改造，推广城市节水产品和器具应用，单位地区生产总值用水量 and 单位工业增加值用水量分别比2010年下降20%和25%。加强再生水、矿井水和雨水等非常规水利用。推进重点企业、工业园区、污水处理厂等中水回用。

大力发展循环经济。建设中西部发展循环经济的示范区。推进工业园区上中下游产业链、水电气热联供、基础设施配套、物流配送服务和生产生活环保生态管理等“五个一体化”。推进企业生产内部工艺之间的能源梯级利用和物料循环利用，推动产业循环式组合。加快建设再生资源回收体系。开展大宗工业固体废物综合利用工程试点，工业固体废物综合利用率达到80%。

专栏 20 资源节约利用重点项目

节能。工业、建筑、交通运输等重点领域十大重点节能工程：燃煤工业锅炉（窑炉）改造工程项目，余热余压利用项目，节约和替代石油项目，电机系统节能项目、能量系统优化项目、建筑节能项目、绿色照明项目、政府机构节能项目、能源计量数据服务体系建设项目，节能监测和技术服务体系建设项目。

水资源节约利用。重点行业节水改造和矿井水利用重点项目。
资源综合利用。共伴生矿产资源综合开发利用和煤层气、大宗工业固废综合利用项目，建设静脉产业园。

第四节 积极应对气候变化

建设国家低碳试点城市，大力发展低碳经济，降低温室气体排放强度，不断提高减缓和适应气候变化的能力。建立促进低碳发展的政策法规、标准和统计、监测及目标考核体系，制定财税、金融、土地、生产原料价格等方面支持政策，鼓励和引导社会资金投向低碳经济领域。鼓励低碳技术创新、引进、研发和应用，强化低碳发展的技术支撑。以调整产业结构、提高能源效率、优化能源结构、促进低碳技术研发应用为重点，打造以低碳排放为特征的产业体系，着重抓好工业、建筑和交通等重点领域碳减排，促进重点行业和支柱产业向低碳转型。提高低碳能源供给总量，2015年非化石能源占一次能源消费比重达到13%。构建低碳标准及产品认证体系，开展低碳企业和产品认证、低碳园区试点和示范。增加森林蓄积量和碳汇储备，探索建立碳排放交易市场。倡导绿色低碳生活方式和消费模式，培育壮大低碳产品的消费市场。完善气候观测系统，加强三峡库区气候变化与局地气候效应研究，增强适应气候变化特别是应对极端天气气候事件能力。开展应对气候变化和低碳发展的国内外合作。

专栏 21 低碳发展重点项目

低碳城市建设。2000万平方米的绿色低碳建筑，低碳公租房示范工程；推广新能源公共交通工具和绿色照明，推广地源热泵系统和江水源热泵集中供冷供热技术。

低碳产业。培育2-3个低碳产业园区，能源产业、化工和汽车制造业的低碳转型示范工程；低碳照明器材、低碳建材、低碳装备以及“再制造”产业化推广项目，煤层气、瓦斯气体回收再利用示范项目，开发清洁发展机制(CDM)项目。

§ 发展动力源泉 §

第十章 切实保障和改善民生

深入贯彻落实“民生十条”举措，切实保障和改善民生，让改革发展成果惠及全市人民，培育起有利于扩大消费、拉动内需、促进经济长期持续稳定增长的内生动力。

第一节 促进就业和劳动关系和谐

把扩大就业作为保障和改善民生的头等大事，健全劳动者自主择业、市场调节就业和政府促进就业相结合的机制，努力实现社会就业更加充分。

大力开发就业岗位。积极发展服务业，充分发挥中小企业、微型企业和非公有制经济促进就业作用，促进充分就业。建立和完善政府购买服务、提供公益性岗位的机制，每年新增开发公益性岗位 10000 个以上。力争当年新增就业岗位基本满足新增就业需求，并逐年消化结存的下岗失业人员。

实施更加积极的就业政策。完善促进就业和稳定就业的财税优惠措施，建立健全政府投资和重大项目带动就业机制。加强就业援助，动态消除城镇“零就业家庭”问题。加大对三峡库区的就业政策倾斜。完善创业扶持政策，重点支持大中专毕业生、下岗失业人员、返乡农民工、“农转非”人员、三峡库区移民、残疾人、城乡退役士兵等人群创业。

完善城乡就业服务体系。健全统一开放的人力资源市场体系，加快推进职业技能公共实训基地建设，开展预备制培训。健全创业服务体系，为创业者提供开业指导、信息咨询、

创业融资等服务。加强高校毕业生就业指导，应届高校毕业生就业率达到 90%以上。

促进劳动关系和谐。健全劳动关系三方协调机制，积极推行集体合同制度。完善劳动争议处理机制，加大劳动仲裁和监察执法力度，保障劳动者特别是农民工的合法权益。发挥工会和行业组织积极作用，促进企业和职工利益共享。

第二节 完善城乡社会保障体系

坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续的方针，加大投入力度，以基本养老、基本医疗、最低生活保障为重点，建立健全覆盖城乡居民的社会保障体系。

以提高低收入群体承受能力和参保积极性为重点，探索整合完善社会保险制度。完善社会保险管理服务体系，建立健全社会保险转移衔接机制，加强社会保险基金监管，扩大社会保险覆盖面，提高保障能力和水平。完善城镇职工基本养老保险制度，加快实施城乡居民养老保险，推进机关事业单位养老保险制度改革。完善城乡医疗保险制度，实现城镇职工医疗保险全市统筹。完善工伤、失业、生育保险制度，逐步将工伤、生育保险扩大到机关事业单位。发挥商业保险补充性作用。大力发展企业年金、职业年金和补充医疗保险。

完善城乡居民最低生活保障为主体、专项救助相配套的社会救助制度，把符合条件的困难群众纳入保障范围，做到应保尽保。稳步提高低保标准和补助水平，建立低保标准动态调整机制。完善基本生活必需品价格上涨与困难群众生活补贴联动机制。健全城乡医疗救助和临时救助制度，将低收

入群体纳入救助范围。加强灾害应急管理、灾民生活救助、救灾物资保障，提高灾害救援能力。加强优抚安置工作。

积极发展社会福利事业，加快建设区县社会福利中心、区域性儿童福利院，逐步健全社会福利服务体系，推动社会福利服务社会化。加快发展慈善事业，鼓励和发展各类慈善组织，支持社会力量兴办慈善机构。

专栏 22 就业和社会保障重点项目

就业。中国西部人力资源市场，市、区县两级创业指导服务中心，50 个市级创业孵化基地，每个区县 1-2 个重点产业预备制培训基地，市级综合公共实训基地和 6 大专业性公共实训基地，万州、黔江区域性综合公共实训基地。

社会保障体系。金保二期工程，市人力资源和社会保障服务中心，区县、街道（乡镇）、社区（村）三级新型就业和社会保障服务体系，万州、永川工伤康复中心，社会保险异地转移接续平台，社会保险基金监管体系。

社会福利。城市福利院（改造 3 万张床位），6 个区域性儿童福利院（新增床位 4500 张）。

备灾。中央级和市级救灾物资储备库。

第三节 建设健康重庆

建立健全覆盖城乡居民的医疗卫生服务体系，广泛开展体育健身，全面提升市民身体素质和身心健康水平。

全面加强公共卫生。健全疾病预防控制、健康教育、妇幼保健、残疾预防、精神卫生、急救救治、采供血、卫生监督等专业公共卫生服务网络。推进医防结合，加强重大疾病防治和公共卫生应急管理体系建设，突出抓好突发性流行病的防控工作，提高重大疾病和突发公共卫生事件预防处置能力。加强对妇女、儿童、老人、残疾人等重点人群的保健康复工作，推进基层医疗信息化建设，提高居民健康档案普及率，针对市民主要健康危险因素实施积极干预。大力推进爱国卫生运动，提高国家卫生区（县城）覆盖率。

健全医疗卫生服务体系。优化医疗卫生设施体系布局，

以市级综合型和特色专科医院建设为载体，建设市级 10 大公共医疗卫生中心、6 个区域医疗卫生中心，建成长江上游医学中心和西部医疗卫生服务中心。重点在内环和二环区域间、区域性中心城市，以及 80-100 万人口的区县，开展三甲医院创建工程。继续开展乡镇卫生院、城镇社区卫生服务中心的标准化建设和乡镇计划生育服务站建设，健全农村三级医疗服务网络，完善以社区卫生服务为基础的新型城市卫生服务体系。积极稳妥推进公立医院改革，初步建立现代医院管理制度。鼓励社会资本创办医疗机构和参与公立医院改制重组，推进多元化办医。

建立和完善以国家基本药物制度为基础的药品供应保障体系。基层医疗卫生机构全面实施国家基本药物制度，其他医疗卫生机构逐步实现全面配备，优先使用基本药物。建立基本药物目录定期调整和更新机制。完善价格形成机制。提高基本药物实际报销水平。规范和整顿药品生产流通秩序，保障药品质量和安全。坚持中西医并重，发展中医医疗和预防保健服务，推进中医药继承与创新。

广泛开展群众健身，切实加强学校体育，加快社区体育健身设施和农村体育健身设施建设，促进全民享有体育健身公共服务，增强市民体质。积极发展竞技体育，培育引进优秀体育人才，加快市级重大体育设施建设，办好全国第五届体育大会。积极发展心理咨询，促进市民心理健康。

专栏 23 健康重庆重点项目

医疗卫生。(1) 重大公共医疗卫生建设项目：重庆儿童医疗中心，市急救中心综合整治，市职业病防治院中毒救治综合大楼，市公共卫生医疗救治中心门诊综合楼，市中医院迁建(二期)，市肿瘤医院改扩建(二期)，市精神卫生中心改扩建，市妇幼保健院迁建，市人民医院。(2) 重医附二院江南医院，市血液中心迁建，区县级精神卫生防治体系、区县急救体系、卫生监督体系、全科医生培训基地建设，乡镇卫生院和社区卫生服务中心标准化建设；(3) 区县创建三甲医院 13 所，全面完成区县医院改造升级任务。

体育。全国第五届体育大会场馆，市奥体中心综合馆、大田湾体育场及周边环境改造，市体育运动学校迁建，市射击射箭中心，武隆仙女山户外营地，100 条全民健身登山步道，150 个乡镇农民体育健身项目，500 个社区健身路径项目，体育后备人才基地(恢复和建立 41 所区县体校)等项目。

第四节 建设平安重庆

推进安全发展，坚持预防、监管、治理相结合，建立统一领导、资源共享、快速高效的公共安全保障网络，建成安全保障型城市。

完善社会治安防控体系。健全“打黑除恶”长效机制。完善校警、交巡警、警务文员新型警务体制。加大刑事案件预警、侦破力度，严密防范、依法打击各种违法犯罪和恐怖活动，切实保障人民生命财产安全。提高治安管理法制化、信息化、数字化水平。加强对治安重点地区的排查整治，推进一体化大综治平台、群防群治等基层基础建设。

强化生产安全。夯实安全生产基层基础，全面落实安全生产责任制，突出企业主体责任，提高政府监管能力，强化监察执法，增强全民安全意识。推进实施矿山、危化、建设以及高层建筑消防等重点行业及领域的安全治本措施，推进企业安全标准化生产，坚决防范重特大事故。加强交通安全管理，继续实施交通安全“生命工程”。加强食品药品安全监管，构建统筹城乡的食品药品监管体制，建立行政监管、技术监督、信息透明、应急处置快捷的食品药品监管体系，确保饮

食用药安全。

维护社会稳定安全。深入推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法三项重点工作，着力解决影响社会和谐稳定的源头性、根本性、基础性问题。建立人民调解、行政调解、司法调解紧密衔接的大调解格局。加大社会矛盾调解力度，健全党和政府主导的维护群众权益机制。拓宽社情民意表达渠道，建立健全群众诉求表达机制，完善公众决策的社会公示制度、公众听证制度和专家咨询论证制度，扩大公众参与程度，完善“干部接访、下访”工作机制和多元化矛盾纠纷化解机制，有效防范和化解社会矛盾。

加强社会应急管理体系建设。按照预防与应急并重、常态与非常态结合原则，建立健全突发事件应急管理体制、机制和法制。着力增强气象、地质等重大自然、事故灾难、公共卫生和社会安全事件预防控制、应急处置、救助保障和恢复重建能力。加强资源整合和协调互动，提高应急管理信息化水平，增强快速反应和应急联动能力。按照平战结合的要求，全面加强国防动员体系和社会动员应急机制建设，进一步完善军地协同应急工作机制，提高综合应急能力。支持国防和军队建设，积极为驻渝部队提供服务保障。

专栏 24 平安重庆重大项目

公共安全。市公安金盾工程二期，监管场所，公检法司业务技术用房。监狱劳教信息化系统和监控安防系统建设，市公安刑事技术中心，情报信息中心，反邪教教育转化基地，新增 200 个交巡警平台，平安重庆应急联动防控体系数字化建设（含 50 万个公共视频采焦点、5000 个阳光警务查询监督终端等），消防国家陆地搜救暨特勤训练基地，武警新兵及特种训练基地，市公安局突发事件处置中心库区分中心，“闪电”反恐突击队装备集结基地，依赖性药物自愿康复中心，暴力性精神病防治中心，市、区县（自治县）、乡镇三级政府应急平台，暴雨、洪涝、地震、地质灾害、森林火灾、农业有害生物灾害等预测预报体系。

安全生产。5000 公里“生命”工程，重大危险源等安全生产管理与监控预警信息化建设工程，安全生产应急救援体系建设工程，安全生产技术支撑体系建设及执法能力提升工程，危险化学品事故隐患治理等重大安全事故隐患治理工程，煤矿安全、危险化工等企业技术改造与装备建设工程。

食品药品安全。依托市医疗器械质量检验中心建设区域性医疗器械检验中心，依托市药检所建设区域性食品药品检测中心，建设 4 个片区药检所，食品药品监管信息化建设。

第五节 提升人口服务水平

全面做好人口工作，提高人口素质，优化人口结构，促进人口长期均衡发展。坚持计划生育基本国策，逐步完善生育政策，加强人口和计划生育服务体系建设。全面实施新一轮妇女、儿童发展纲要，切实保障妇女儿童合法权益，大力发展青少年事业。加强妇女就业创业帮助，提高妇女参与经济社会发展能力。加强未成年人保护。严厉打击暴力侵害妇女、拐卖妇女儿童、弃婴等违法犯罪行为。加强妇幼保健工作，强化生殖健康服务，实施孕产妇保健、儿童计划免疫等免费服务，加大出生缺陷预防干预力度，促进优生优育。切实解决农村留守儿童教育、成长和监管问题，加大孤残流浪儿童救助力度。积极应对人口老龄化，建立以家庭为主导、社区为依托、机构为支撑的城乡基本养老服务体系。推进农村敬老院建设，提高“五保”供养水平。大力发展社会养老服务，培育壮大老龄产业。加快建设残疾人社会保障体系和服务体系，为残疾人生存和发展提供稳定的制度性保障，支持残疾人事业发展。

专栏 25 人口服务重点项目

人口工作。西南人口信息中心及人口信息网络工程，西部出生缺陷生殖健康研究基地，城乡基层人口计划生育服务体系，人口教育科普中心。

妇女儿童。农村留守儿童托管机构。

养老设施。新建和改扩建 3000 个城乡社区养老服务站（含托老所），新增床位 3.5

万张；新建 6 万张床位规模的国办养老机构；改造 3 万张床位的城市福利院和农村敬老院；建成覆盖市到区县的养老服务信息平台。

残疾康复托养。整体搬迁市精神病院，新建和改扩建潼南、酉阳、万州和忠县精神病院，建设重庆市残疾人康复中心、重庆市残疾人托养中心，区县建设 100 个公办或民办办公助的残疾人康复托养机构，依托街道（乡镇）、社区（村）建立 500 个残疾人日间照料站。

第十一章 发挥两江新区开发开放示范作用

加快落实国家赋予的五大功能定位，高起点规划、高标准建设、高水平管理，壮大产业规模，加快城市开发，加速人口集聚，把两江新区建设成为国家中心城市的风貌展示区、高端产业的核心集聚区、主城新增人口的主要承载区，在全市“加快率先”发展和改革开放中发挥示范作用，在西部大开发中发挥标杆和引领作用。到 2015 年地区生产总值达到 3200 亿元，工业总产值超过 6000 亿元，常住人口达到 300 万人，建成区面积达到 350 平方公里。

第一节 推动核心区域发展领先领跑

全面推进十大功能区域建设，实现六大核心区域率先见成效。江北嘴建成内陆地区金融高地的核心区，着力推动金融业创新开放，加快引进国际国内一流的大型金融机构、世界 500 强总部及结算中心，积极吸引金融高级人才，打造创新型金融机构高地。龙盛功能板块（鱼复功能区、龙石功能区）建成万亿战略性新兴产业基地框架，建设长安千亿汽车城，打造“中韩产业园”，引进和发展汽车、高端装备、节能与新能源汽车、新材料、节能环保等核心产业。北部新区建成中西部最大的总部基地和长江上游地区研发创新中心，着力优化创新创业环境，依托 1500 万平方米产业楼宇和国家级研发创新基地，大力集聚和发展总部经济、资讯研发和科技

服务平台。悦来建成西部地区最大的会展区，加快建设重庆国际博览中心，完善基础设施和商务、商业配套，打造商务会展高地。空港新城建成西部一流的临空经济区，依托两路保税港区和国家复合型枢纽机场，发展笔记本电脑制造、临空物流以及商贸商务、航空服务等产业。水土建成内陆最大离岸数据开发和处理中心，形成集聚 20 万台以上服务器的数据处理能力。

专栏 26 五大功能定位和十大功能区

五大功能定位：

统筹城乡综合配套改革试验的先行区，我国内陆重要的先进制造业和现代服务业基地，长江上游地区的金融中心和创新中心，内陆地区对外开放的重要门户，科学发展的示范窗口。

十大功能区：

江北嘴中央商务区。大力集聚金融总部和高端服务机构，西部地区金融中心的核心区；

保税港功能区。发展国际配送、采购、转口贸易和出口加工，建成内陆标志性的开放口岸；

鱼复现代物流功能区。发展轨道交通装备、汽车、节能与新能源汽车，建成先进制造业基地，以及西部最大水铁联运基地和港口物流集散地；

龙石先进制造功能区。发展高端装备、航空航天及新材料产业，建设龙盛万亿工业基地的核心区；

北部新区。发展高技术产业和房地产业，建成中西部最大的总部基地和长江上游地区研发创新中心；

空港新城。发展笔记本电脑、临空物流以及商贸商务、航空服务等产业，建成西部一流的临空经济区；

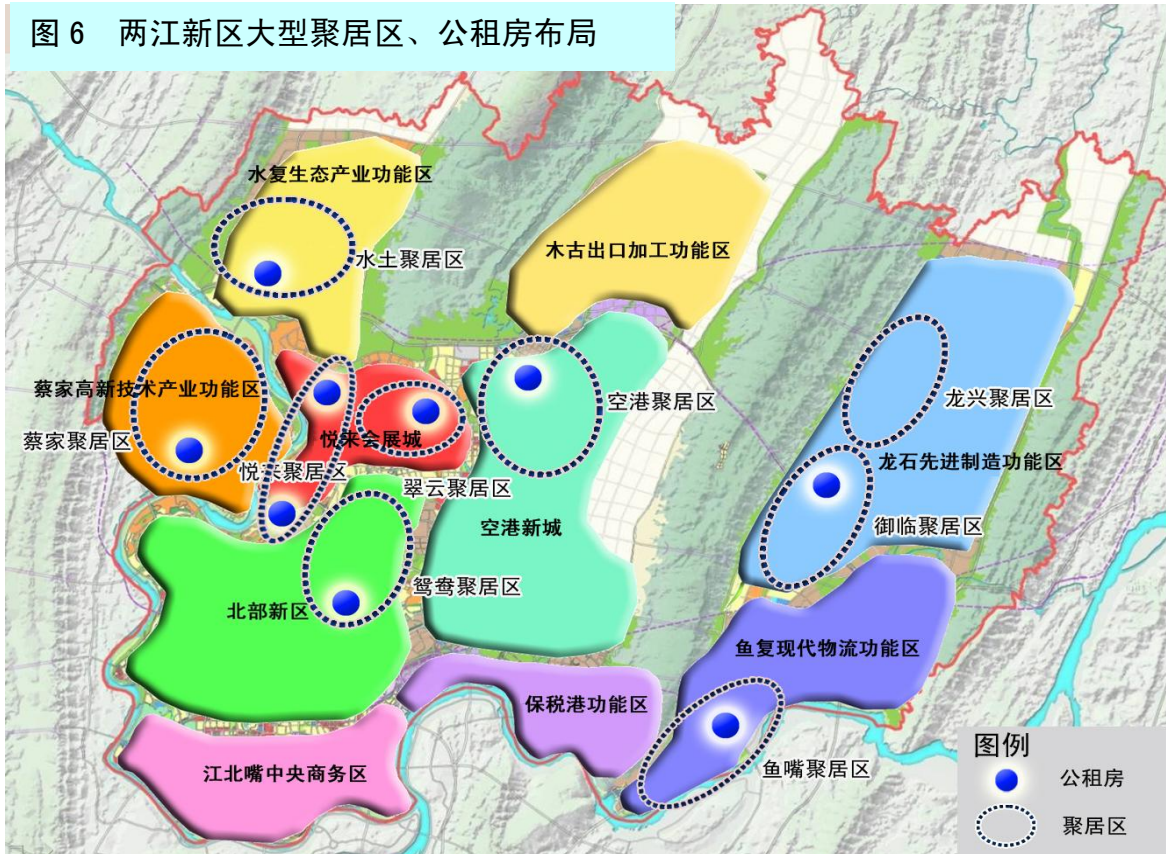
悦来会展城。建成重庆国际博览中心，成为西部地区最大的会展区；

蔡家高技术产业功能区。建设电子信息、仪器仪表、新材料产业基地和高品质生态型商住区；

水复生态产业功能区。发展软件及服务外包产业，建成内陆最大离岸数据开发和处理中心；

木古出口加工功能区。发展出口加工，建成空港保税港区拓展区及配套服务区。

图6 两江新区大型聚居区、公租房布局



第二节 建设宜居宜业的现代化新区

按照功能现代、服务完善、生态宜居的要求，全面推进两江新区城市规划建设。规划新建蔡家、御临等 20—30 万左右人口规模的 9 个大型聚居区，加速人口集聚，引导合理分布，新增集聚 200 万人以上。积极稳妥推进房地产健康发展，充分发挥在两江新区城市建设中的重要作用，合理布局商业住宅小区，在北部新区、空港新城、悦来、蔡家等规划建设一批高档次、生态型、人文化的高品质住宅小区，按照职住平衡，生活及工作便利的原则，在大型聚居区内布局 9 处公租房住宅区，居住人口占聚居区总人口的 20% 左右，与商业住宅区共享道路、商业、文体娱乐设施，形成和谐城市人居格局。提升观音桥城市副中心的服务功能，建设悦来、龙兴城市副中心，增强居住和公共服务功能，打造都市休闲

区。全面推进基础设施统筹规划建设，建成“五横四纵四联络一环”快速干道网络，打造以轨道交通为核心，整合多种方式的都市立体交通体系，促进各种交通方式无缝衔接。加快电力、燃气、给水、排水、环卫等市政基础设施建设，加快完善卫生、教育、文化、体育和社区服务等社会公共服务设施，满足经济社会快速发展需求。充分考虑环境容量的要求，产业设计符合低碳经济，招商引资符合环境保护，居住开发符合宜居理念，保护好区内山脉、河流、湿地等天然生态屏障，建成“一半山水一半城”的绿色生态新区。



第三节 推进改革开放先行先试

两江新区要成为落实科学发展观，加快转变方式，推进统筹城乡综合配套改革试验的先行区和排头兵，坚持重点突

破与整体创新相结合，不断拓宽改革领域，在重点领域和关键环节率先突破，与浦东、滨海新区共同成为国内体制最优、政策最优、环境最优的地区。在金融改革创新方面先行先试，创新金融产品，探索开展社保资金投资基础设施试点，建设保险创新试验区，争取试点人民币境外投资、出口企业人民币跨境结算、个人本外币兑换特许业务等，建设内陆金融改革创新基地。在贸易体制管理方面先行先试，推进符合国际惯例的贸易和结算便利机制，集聚外企地区总部和研发中心，营运中心、结算中心等功能性机构，创建内陆最优的口岸管理体制和机制。在科技创新改革方面先行先试，建设中科院重庆绿色智能技术研究院等大型综合性研发机构、生产力服务大厦等公共技术服务体系，积极开展知识产权质押融资试点，争取国家离岸服务试点，设立“离岸云计算产业试验区”，对国外数据往来给予特殊免检政策。在统筹城乡发展方面先行先试，全面推进公租房、城乡要素流动等改革，实行城乡统一的社会保障、就业、教育、医疗等政策的改革试点。在城市规划和管理方面先行先试，建立健全两江新区城乡规划编制统一管理体系，逐步形成经济社会发展规划、城乡建设规划、土地利用规划和环境保护规划有机联系的机制。

第十二章 建设内陆开放高地

坚持以开放促发展、促改革、促创新，建设开放平台，畅通开放通道，创新开放模式，构建区域协作新格局，建成内陆开放高地。

第一节 统筹“引进来”和“走出去”

坚持“引进来”和“走出去”结合，利用外资和对外投资并重，提高安全高效利用“两个市场、两种资源”的能力。

准确把握后危机时代世界经济发展新趋势和全球产业发展新动向，创新招商引资模式，择优选资，努力提升招商引资规模和水平。瞄准龙头企业、产业集群，完善便捷式服务体系，以人为本招商、以服务贸易招商、以区域特色招商，积极引进世界级大企业、大项目。充分发挥外资在提升自主创新能力、推动产业结构调整中的重要作用，重点引导投向先进制造业、战略性新兴产业和现代服务业，吸引外资企业在渝建立地区研发中心或分部，支持外资参与服务外包基地建设。努力拓宽招商引资渠道和区域，主动引入外资私募股权基金等多样化资本，积极争取和创新利用国外优惠贷款，加强与国际金融组织全方位、多领域合作。

积极探索面向国内市场的重庆“走出去”模式。把“走出去”作为比肩东部地区拓展发展空间的重要途径，按照市场导向和企业自主决策原则，以先进制造业发展和资源开发为重点，鼓励和支持企业通过对外投资办厂、兼并收购、资源开发等多种形式，参与境外稀缺资源和能源开发，收购境外优质企业、研发机构、营销网络和知名品牌，全方位参与国际竞争。鼓励中小企业抱团式“走出去”。推进境外经贸合作区建设，积极开展境外工程承包和劳务输出，拓宽境外工程承包渠道，扩大承包规模，完善外派劳务服务体系，建设国家级外派劳务基地。做好海外投资环境研究，健全境外投资促进

体系，提高“走出去”服务能力，强化投资项目的科学评估，防范各类风险。

第二节 深入转变外贸发展方式

加快转变外贸发展方式，大力发展加工贸易、服务贸易和一般贸易，建设区域性国际贸易中心。创新和完善加工贸易模式，按照“整机+配套”、“制造+研发”、“生产+结算”模式，形成整机零部件垂直整合一体化，加快从组装加工向研发、设计、核心元器件制造、结算、物流等环节拓展，建成国家加工贸易示范基地。大力发展服务贸易，离岸与在岸并举，做好信息、软件、工程设计、咨询等知识密集型服务贸易，积极发展物流、金融、会展、旅游、软件外包等国际服务贸易，打造国家服务外包基地、中西部软件及信息服务外包示范城市。调整优化一般贸易，扩大高技术、机电、成套设备和名特优农产品等产品出口，支持具有自主知识产权、自主品牌、自主营销的产品出口，鼓励设立国际营销网络和研发中心，提高出口产品技术含量和附加值。优化进口结构，鼓励更多进口先进技术、关键零部件、战略资源和环保节能产品。

第三节 加快建设国际贸易大通道和保税（港）区

着力把重庆建成我国内陆地区对外开放和“走出去”的桥头堡。构建“一江两翼三洋”国际贸易大通道，畅通东向经上海至太平洋出海大通道，经兰渝快速铁路至阿拉山口通往大西洋的西北通道，经渝昆、滇缅铁路通往印度洋的西南通道。推动建设经上海、广州、深圳出海的铁海联运通道和经北部湾出海的陆路通道。开通并逐步增加欧美远程国际航线空中

通道。加快建设电子口岸，开展口岸大通关，优化提升国际通行能力，努力建成内陆地区重要的国际贸易枢纽。



加快建设两路寸滩保税港区和西永综合保税区，打造内陆政策最优、功能最全、开放程度最高的开放门户，建成国家重要的保税物流基地、加工贸易基地和服务贸易集聚区。两路寸滩保税港区，依托长江水港和机场空港优势，突出口岸物流和中转贸易功能，重点发展国际中转、配送、保税仓储、商品展示、研发加工和制造业务。西永综合保税区，重点引进IT类企业入驻，大力发展保税物流和保税加工。充分发挥海关电子全程监管、全程保税功能，实现两路寸滩保税港区与西永综合保税区的无缝对接，逐步向自由贸易港转

型。开放万州机场航空口岸，开放东港、长寿、涪陵、万州等水运口岸和团结村铁路口岸。

第四节 构建区域协作新格局

顺应区域经济一体化发展趋势，积极参与区域协作。加强与长三角、珠三角、环渤海等地区的紧密联系，主动与沿海发达地区在优势产业、知名品牌等方面进行配套承接、协作联动、市场互通共享。务实推进与四川地区的经济合作，促进川渝两地产业优势互补，经济资源和要素优化配置，建设川渝合作示范区。加强与贵州、陕西、新疆、湖南、湖北等中西部省市紧密合作，重点在资源合作、基础设施网络对接等方面取得积极进展。在海峡两岸经济合作框架协议下，发挥重庆对台交流的独特优势，建设两岸经济合作先行示范区，成为台商聚集地。积极开展与东盟国家和地区的经贸合作。进一步加强与港澳地区、国际友好城市的经贸合作和文化交流。

第十三章 加快统筹城乡综合配套改革

以建设统筹城乡综合配套改革试验区为载体，以促进百姓获益、优化资源配置、加快转变经济发展方式为目标，继续把抓住发展新机遇和体制机制、发展模式创新结合起来，构建保障科学发展的体制机制。

第一节 全面推进户籍制度改革

把深化户籍制度改革作为统筹城乡综合改革的突破口，以推动在城镇稳定就业和居住的符合条件的农民工特别是

新生代农民工转户进城为重点，健全住房、社保、就业、教育、卫生等支撑保障，消除农民向城镇转移的体制性障碍，最终形成科学有序的人口城镇化机制。按照宽严有度、分级承接的原则，推动人口向小城镇、区县城、主城区聚集，到2015年力争非农户籍人口比重达到50%。建立完善进城农户农村土地处置机制，制定完善农民自愿退出宅基地、承包地和林地的补偿办法，保障进城农民按自愿、有偿原则处置其农村财产。与人口转移进城规模相适应，加快城镇基础设施和公共服务设施建设，满足新增城镇人口需求，有效防范和避免“大城市病”。

第二节 完善住房制度改革

坚持“低端有保障、中端有市场、高端有约束”，完善“市场+保障”的“双轨制”城市住房供给体系。强化住房保障的政府责任，大力推进公租房等保障性住房供给体系建设，覆盖城镇住房困难家庭、进城农民工、大中专毕业生和外地来渝工作人员等群体，力争解决占城镇人口30%以上的中低收入群众住房困难问题。积极推进公租房建设，到2015年全市建成公租房4000万平方米。加快建立完善保障性住房管理和运营体系，确保公开透明分配，健全准入和退出机制，实施商业附着设施的专业化运营，加强配套设施、物业、房屋保养及维修等方面的管理，促进保障性住房小区与城市其他住宅区和谐发展。完善房地产开发行业管理法规体系，加大对房地产市场的调控和引导力度，鼓励群众自住性购房，抑制投机性炒房，综合运用规划、土地、信贷等手段，抑制房

价过快上涨，促进商品房市场平稳健康发展。

第三节 合理调节收入分配

坚持统筹兼顾，在继续坚持发展并不断提高发展质量和效益的前提下解决好收入分配问题，重视通过深化改革和完善制度促进收入分配公平，促进共建共享，力争 2015 年全市基尼系数降至 0.35 左右。初次分配以优化政府、企业、居民的收入分配关系为重点，逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重，与经济增长、物价水平相协调，每年按职工人均收入调整最低工资标准，形成企业职工工资正常增长机制和支付保障机制。推动企业工资集体协商制度，建立健全企业工资支付监控和工资保证金制度。深化二次分配改革，强化税收对个人收入分配的调控作用，更加关注中低收入群体，通过社会保障制度覆盖、住房保障、专项消费补贴、节假日补助、特殊费用减免等措施加大转移支付力度。完善对垄断行业工资总额和工资水平的双重调控政策。根据经营管理绩效、风险和责任规范国有企业、金融机构经营管理人员特别是高层管理人员的收入。稳步实施事业单位绩效工资。规范收入分配秩序，加强收入分配的统计监测和政策评估，促进社会公平。

第四节 深化国有企业改革

全面深化国有企业组织结构、资本结构、产业结构、运营结构调整和监管体制改革，进一步提升国有企业发展质量和核心竞争力，充分发挥在产业结构调整中的主导作用、经济调节中的积极作用和履行社会责任的表率作用，到 2015

年实现市属国有重点企业资产总额稳定在 2 万亿元左右，所有者权益达到 5500 亿元，年利润 500 亿元以上。加大国企战略性结构调整力度，推进市属国有重点企业退出一般竞争性领域，加大国有企业集团整合力度，到 2015 年整合至 30 户，力争 3 户以上进入世界 500 强。把整体上市作为深化国有企业改革的基本路径，形成市场监管和政府对于国有资产保值增值的特殊监管模式，推动政府由直接管国有企业具体经营行为向以管投资、管股权转变，进一步完善国有资产出资人制度。以资产、财务、投资和金融衍生业务管理为重点，切实防范国有企业债务、财务和投资风险。进一步打破产业垄断，对自然垄断行业推行资源开发或经营权公开市场竞争，完善经营性公共资源和特许经营权招拍挂制度。规范垄断行业和公用事业监管，加强经营、管理和绩效监控等。

第五节 大力发展非公有制经济

鼓励、支持和引导非公有制经济健康快速发展。创造公平竞争、平等准入的市场环境，进一步拓宽非公有制经济投资领域和范围。鼓励非公有制经济参与国有企业改革。支持优质民营企业上市融资。全面推进中小企业服务体系建设，发挥中小企业产权交易市场及西南企业资源网上交易中心作用，为中小企业提供综合服务。利用各类风险投资基金、小额贷款公司、债券和上市融资等，建立银保风险分担机制，构筑中小企业融资体系。依托龙头企业，促进中小企业集群发展。落实资本金补助、免除行政事业性收费、税收返还等政策措施，支持微型企业发展，力争扶持发展微型企业 10

万户，解决 50 万人就业。

第十四章 建设国家创新型城市

继续实施科教兴渝和人才强市战略，提高自主创新能力，全面推动经济社会发展向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变，建设国家创新型城市。

第一节 增强科技创新能力

坚持自主创新与开放引进相结合，完善创新体制机制，加强自主创新基础能力建设，加快建设长江上游地区的科技创新中心和科研成果产业化基地。

构建科技创新体系。加强政府科技投入引导，实施重大科技创新专项，增强核心、关键、共性技术突破能力。强化企业创新主体地位，鼓励企业增加技术开发经费投入，建立技术研发机构，组建产业技术创新战略联盟。加强技术创新公共服务平台建设，建设一批国家级、市级重点实验室、工程（技术）研究中心、企业技术中心、工程实验室等。大力引进国家级大院大所，支持中央院所和市级科研院所建设，建设一批研发中心和中试基地，推动重科院、农科院等成为技术创新的骨干力量。加强高端科技人才引进，推进跨国公司在渝设立研发总部，加强区域和国际间的科技合作交流。鼓励企业与国内外同行进行专利技术、核心技术、技术标准的交叉授权许可。积极鼓励企业参与标准制订，采用先进标准组织生产，建设技术标准高地。依托两江新区和重点园区打造国家知识产权示范区和创新集群，依托区县工业园区打

造科技示范园区。

完善创新体制机制。落实激励企业技术创新的财税、政府采购等优惠政策。完善促进企业技术创新的多元化投融资体系，发展科技创业风险投资，积极推动银企合作，鼓励金融机构加大对企业技术创新的信贷支持。大力实施知识产权战略，在重点产业领域超前部署、掌握一批核心技术专利。加强知识产权保护，鼓励企业对创新成果申请知识产权，支持企业专利技术的产业化，培育一批知识产权优势企业。建立国家级知识产权信息中心，建成保护知识产权模范城市。引导科技资源“下乡入园进企”，完善基层科技公共服务体系，加快建设统筹城乡科技改革与创新综合试验区。加强科普教育基础设施建设，扩大科普教育覆盖面。

专栏 27 自主创新能力建设重大项目

研究试验体系建设项目。重大创新药物、基因组学、下一代互联网、下一代移动通讯、高性能铝镁合金材料、电子功能材料、复合材料、二氧化碳捕集利用、节能与新能源汽车电池、电机控制等战略性新兴产业重点实验室和研究实验平台建设项目。

科技公共服务体系建设项目。中科院重庆绿色智能技术研究院、重庆科学技术研究院、中药研究院、电信研究院西部分院等重大科技基础设施；医疗器械中试生产、多肽药物中试生产中心、现代中药生产技术中试平台、移动通讯设备检测、汽车电子公共检测评价等重点产业领域公共技术服务平台建设项目。

产业技术开发体系建设项目。微生物制造、绿色农用产品、疫苗药物、高端装备制造、大气污染防治、水污染防治、固体废弃物处理等一批工程实验室和工程中心；作物育种、养猪、SOC 高清电视芯片、冻干制剂等工程实验室和工程中心能力提升工程等项目。

企业技术创新体系建设项目。长安、隆鑫、紫光、耐德、远达环保等十七家国家级企业技术中心建设；200 余家市级企业技术中心创新能力提升工程；一批战略性新兴产业领域企业技术中心等项目。

创新服务体系建设项目。科技咨询服务平台、重点产业技术转移中心、重点产业科技孵化器、科技成果推广转移平台、知识产权信息服务平台、知识产权交易平台、知识产权战略研究中心、西永大学城孵化器、北碚大学科技园孵化大厦、质检科技创新基地和质检科技成果转化示范区等项目。

第二节 全面提升教育发展水平

按照优先发展、育人为本、改革创新、促进公平、提高质量的要求，推动教育事业科学发展，推进教育现代化、国

际化、城乡一体化，基本建成长江上游地区教育中心。

统筹教育发展。基本普及学前三年教育，乡镇以公办幼儿园为主，区县城注重公办与民办协调发展，主城坚持多种形式发展，积极扶持非营利民办幼儿园。以标准化建设为重点，推进义务教育优质均衡发展。全面普及高中阶段教育，初中毕业生升入高中阶段学校的比例达到 98%。大力发展职业教育，推行中职免费教育，加强职业教育基础能力建设，提升技能型人才培养水平。以重点学科和特色产业为引领，促进高等教育结构更加合理，全面提升人才培养、科学研究和社会服务水平，高等教育毛入学率达到 40%。积极发展民族教育、特殊教育、继续教育和社会教育。基本形成终身教育体系，主要劳动年龄人口平均受教育年限达到 12 年，新增劳动力平均受教育年限达到 13.8 年。

优化教育资源配置。建设国家统筹城乡教育综合改革试验区，促进城乡教育一体化，切实解决“大班额”和农民工子女入学问题。统筹配置城乡教育经费，完善城乡教育投入保障机制，新增教育经费优先用于发展农村教育，落实农村学校建设经费、生均公用经费和学生补助经费。财政性教育经费支出占全市地区生产总值比保持在 4% 以上。实现城乡师资的优化配置，普通中小学和学前教育师资配置比例实行城乡统一标准，并向农村地区倾斜。加强教育城域网、校园网、校园数字化建设，推进农村中小学现代远程教育设施建设，实现城乡教育资源共享。

完善教育体制机制。创新教育内容、方法和考核、评价

制度，大力推进素质教育。推进招生考试制度和课程改革。推行“政校分开”、“管办分离”，扩大学校办学自主权。支持和引导社会力量兴办教育，促进办学主体和教育投入多元化。加强师德师风建设，加大教师培训力度，提升教师业务水平，提高教师地位和待遇，完善教师管理制度。扩大教育开放，加强国际交流与合作，大力引进优质教育资源。

专栏 28 教育重大工程

学前教育推进工程。实施学前教育推进工程三年行动计划，新建和改扩建乡镇中心幼儿园 700 所，实现乡镇中心幼儿园全覆盖。

中小学校标准化建设工程。新建 115 所中小学，新建 2 所特殊教育学校，改扩建 2 个特殊教育中心，22 所特殊教育学校，完善 2000 所农村寄宿制学校功能配套建设，新建 15 所高水平寄宿制高中。

职业教育基础能力建设工程。建成 40 所国家级重点中等职业学校，50 所市级重点中等职业学校，10 所国家和市级骨干高等职业院校；50 个网络化职业技能训练平台，5 个农民工培训集团，10 个农民工培训基地；建成 16 个职业教育园区，10 个区域性、开放式、资源共享型职业教育实训基地，40 个重点实训基地。

高等学校核心竞争力与质量提升工程。进入国家“211”工程、西部及行业特色学校建设行列的普通高等院校 2-4 所，博士学位授予权单位 9 个，硕士学位授权单位 16 个，一级学科博士学位授权点 50 个、一级学科硕士学位授权点 200 个，国家级重点学科 42 个，市级重点学科 180 个，国家级重点实验室 6 个，国家工程技术研究中心 7 个，部市级工程技术研究中心 40 个，国家级人文社会科学研究基地 4 个，市级人文科学研究基地 45 个，打造高等教育精品课程、国家级特色专业。

继续教育推进工程。20 个市级继续教育示范培训基地，15 个市级继续教育示范区县，400 个市级示范性社区继续教育指导站，200 所示范乡镇成人文化技术学校，50 个高等学校远程教育校外学习中心，150 个函授站点，重庆开放大学。

教师队伍建设工程。学前教育教师规范配置、义务教育教师均衡配置、普通高中教师增量提质、中职教师“双师多能”建设、高等学校中青年骨干教师队伍及创新团队建设、名师名校长建设等六大计划。

“五个校园”建设工程。平安校园、健康校园、绿色校园、数字校园、人文校园建设工程。

教育对外开放工程。在国外新建一批孔子学院和孔子课堂，选派骨干教师进修学习，完善留学生政策，引进国际通行职业资格证书体系和海外优质教育课程，鼓励外国专家和优秀留学人员来渝教学和从事管理工作。

三峡库区与民族地区教育扶持。新建一批农村寄宿制学校，农村寄宿制学校配套建设，中小学危房改造；三峡库区和民族地区高中阶段学校建设，改扩建一批普通高中，建设一批民族中学；三峡库区、民族地区国家示范中等职业学校，县级职教中心，职业教育实训基地，基本建成“1+15”移民就业培训基地。

第三节 建设内陆开放型人才高地

深入实施人才强市战略，坚持人才优先、服务发展、以

用为本、统筹兼顾，健全人才工作机制，改善人才发展环境，努力建设内陆开放型人才高地。

统筹推进人才队伍建设。实施“六百计划”，加强高层次人才队伍建设。实施“六项计划”，夯实基层人才队伍。突出培养创新型科技人才、急需紧缺专门人才、应用型人才，合理配置城乡、区域、产业、行业 and 不同所有制人才资源。充分利用国际国内人才资源，引进海内外优秀人才，抓紧培养造就一批复合型、高层次、通晓国际规则的适应对外开放人才。大力培养产业人才队伍，提高产业工人的技能水平，建设西部地区产业技能工人培训和集聚高地。

创新完善人才发展体制机制。构建多元化投入格局，提高人力资本投资比重。完善平等公开和竞争择优的制度环境，促进优秀人才脱颖而出。改进人才管理方式，创新培养开发、评价发现、选拔任用、流动配置和激励保障政策，形成并落实好更加科学、更具活力的人才政策体系。进一步营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的社会氛围。

专栏 29 人才建设重点工程

六百计划。百名党政“一把手”培养计划、百名学术学科领军人才培养计划、百名工程技术高端人才培养计划、百名金融高端人才培养计划、百名宣传文体领军人才培养计划、百名党外知名人士培养计划。

六项计划。农村乡镇人才队伍建设计划、专业技术人才知识更新计划、高技能人才振兴计划、优秀农村实用人才培养计划、社会工作人才培养计划、基层骨干人才培养计划。

五大创新创业平台。西部领先的科技研发平台、两江新区创业平台、重点园区创业平台、海外高层次人才创业平台、大学生创业平台。

人才公共服务体系。全国知名的人才服务中心、建设辐射西部的人才信息平台、覆盖城乡的人力资源市场、社会化公共实训基地。

第十五章 推动文化大发展大繁荣

继续深化文化体制改革和文化管理体制创新，扎实推动

社会主义文化大发展大繁荣，努力建设社会主义先进文化发展高地、文化强市和长江上游地区文化中心，为经济社会发展提供思想保证、精神动力和智力支持。

第一节 加强精神文明建设

建设社会主义核心价值体系，切实加强理想信念教育，大力弘扬爱国主义、集体主义、社会主义思想，深入开展世情、国情、党情、市情、民情“五情”教育活动，发扬红岩精神和三峡移民精神，培育重庆城市精神。大力践行社会主义荣辱观，深入推进社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德建设，切实加强公民诚信、社会责任、科学精神教育，引导培养创新奋发、开放包容的社会心态，推动形成我爱重庆、重庆爱我的社会氛围。深入开展“唱读讲传”活动，使之成为弘扬主旋律、提振精气神的有效载体，成为全国知名的文化品牌，成为全体市民的文化风尚。繁荣哲学社会科学，做好档案、修志、文史工作，加强重大现实课题研究。建立健全以学校为龙头、家庭为基础、社区为平台的未成年人思想道德建设网络，加强网络文化建设，保护青少年身心健康。努力发挥重庆日报、重庆卫视、华龙网的龙头作用，增强报刊、广播电视和新媒体的核心竞争力。牢牢把握正确舆论导向，坚决抵制庸俗、低俗、媚俗之风，确保坚持社会主义先进文化前进方向。

第二节 健全城乡公共文化服务体系

大力加强公益性文化事业，以完善乡镇、社区基层公共文化设施为重点，建成覆盖城乡、惠及全民的公共文化服务

体系。着力建设红岩教育基地、抗战文化博物馆、工业遗产博物馆等城市文化设施，打造文化新地标。加强文化遗址保护，切实保护好革命遗址和抗战遗址。抓好各种公共文化设施建设、管理和使用，提高文化供给能力。积极举办系列大型文化艺术活动，提升文化服务层次。促进公共文化服务逐步向农村、基层延伸倾斜，使每个区县都有影剧院，多数区县有博物馆、特色文化街区和文化广场，实现社区和行政村文化活动中心及书屋全覆盖，推进形成城镇居民“十五分钟文化服务圈”和农村居民“半小时文化服务圈”，有效保障群众听广播、看电视、看电影、看书报、看演出、参加文体活动的基本文化需求。

第三节 繁荣文化艺术

实施文化艺术创作精品工程，深入挖掘保护巴渝文化、抗战文化、红岩文化、统战文化、三峡移民文化、渝东南少数民族文化等资源，加强公益出版扶持，创作一批具有民族性和地域性特征的文艺作品。做大做强十大民间文艺及民间工艺，努力实现“一个区县一个品牌”。加强文艺院团建设，支持川剧、歌剧、歌舞、话剧、曲艺、京剧、交响乐、芭蕾舞、民乐发展，做大做强重庆杂技艺术。推进小说、诗歌等文学创作取得新突破，扶持发展美术、音乐、舞蹈、书法等艺术门类，大幅提升重庆在全国文学艺术界的地位。深入挖掘具有重庆地方特色的民族民间文化，加强非物质文化遗产的保护和利用，推动重庆非物质文化遗产展演。推动文化艺术走出去，使文化艺术成为新的城市名片。鼓励扶持群众文艺创

作。

第四节 加快发展文化产业

优化文化产业布局，加快核心产业基地和文化功能区建设，积极组建有实力的电影制作机构，重点发展广播影视、出版发行、数字出版、动漫游戏、文化创意、演艺娱乐、文化旅游、广告会展、印刷包装、网络服务和文化经纪等文化产业，文化产业增加值占地区生产总值的比重达到5%以上。推动国有和民营文化企业协调发展，鼓励民营资本投资兴办文化企业，培育一批骨干文化企业和战略投资者。完善开放健康的文化市场体系。保护著作权、版权等知识产权，积极培育各类文化要素市场和服务市场。继续扩大文化国际交流合作，鼓励文化艺术产品开拓海外市场。

专栏 30 文化发展重点项目

文化事业。红岩干部教育基地、重庆中国抗战文化博物馆、重庆非物质文化遗产博物院、重庆工业博物馆、大足石刻陈列总馆、主城区文化艺术中心、重庆广播电视发射塔改造、重庆市十大书城、重庆艺术学校、重庆电影集团基地、重庆国际马戏城、群艺馆、市少儿图书馆。

文化产业。国家数字出版基地、奥林匹克体育文化中心、重庆新闻传媒产业中心及创意产业园、重庆现代印刷包装基地、解放碑时尚文化城、视美动画产业园区、黄桷坪动漫基地、重庆网络电视台、重庆天健创意产业基地、重庆文化产业孵化服务中心、广播电视网络整合改造、川美·创谷。

文化民生。公共文化设施免费开放、流动文化设施配送、农村和社区电影惠民放映、重庆读书月、农民工文化月、公共文化信息服务网络、“五送”活动、渝州大舞台城乡文化互动活动、高雅艺术“三进”(进校园、进社区、进企业)活动、经营性文化场所低票价活动。

民间文艺及民间工艺。綦江农民版画、铜梁龙舞、酉阳土家族摆手舞、川江号子、秀山花灯、万州竹琴、大足石雕、梁平三绝(灯戏、年画、竹帘)、荣昌折扇夏布、城口漆器、彭水原生态民歌。

§ 发展保障措施 §

第十六章 加强民主和法制建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展社会主义民主政治，全面推进法制建设，发展社会主义政治文明。

第一节 发展社会主义民主政治

坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度和基层群众自治制度，推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化。支持人民代表大会及其常委会依法履行职能，巩固和壮大最广泛的爱国统一战线，支持人民政协围绕团结、民主两大主题，履行政治协商、民主监督、参政议政职能。

健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督，保障人民的选举权、知情权、参与权、表达权、监督权。发展基层民主，巩固和完善村民自治，加强社区民主建设，坚持和完善以职工代表大会为基本形式的企业民主管理制度，全面推进政务公开、村务公开，最广泛地动员和组织人民群众开展基层民主实践，保障人民群众享有更多更切实的民主权利。

支持工会、共青团、妇联、工商联等人民团体依照法律和章程开展工作，参与社会管理和公共服务。全面贯彻党的民族、宗教政策，保障少数民族合法权益，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。全面贯彻党的宗教工作基本方针，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展

中的积极作用。鼓励新的社会阶层人士投身中国特色社会主义建设。切实做好侨务工作和对台工作。

第二节 全面推进法制建设

落实依法治国基本方略，从立法、司法、行政执法、法律监督、法律服务和普及法律知识等方面全面推进法制建设。加强和改进地方立法工作，重点加强有关完善经济体制、改善民生和发展社会事业以及政府自身建设的法规，做好政府规章的“立、改、废”工作。推进司法体制和工作机制改革，规范司法行为，加强司法监督，促进司法公正，维护司法权威。加快建设法治政府，全面推进依法行政，行政机关及其工作人员严格按照法定权限和程序履行职责。健全和落实执法责任追究制度，强化行政监察，加强行政复议工作，探索法律监督新机制和新途径。扩大法律援助，切实维护社会公平正义。深入做好普法工作，开展“六五”普法，弘扬法制精神，增强全民法律意识，形成人人学法守法的良好社会氛围。

第三节 加强政府行政能力建设

深化行政体制改革，切实转变政府职能，努力建设责任政府、法治政府、服务型 and 廉洁型政府。按照精简统一效能的原则和决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的要求，深化大部门体制改革，优化政府组织体系，降低行政成本，提高政府效率。深化行政审批制度改革，减少政府对微观经济活动的干预，强化政府经济调节和市场监管职能，更加突出履行社会管理和公共服务职能。明确界定政府投资范围，加强和规范政府融资平台管理，合理控制政府负债。

调整市、区县、乡镇三级政府管理权限，增强区县统筹管理能力，促进乡镇转变职能和服务方式。积极稳妥推进事业单位改革。改革行政绩效考核机制，建立实施与主体功能区相适应的分类考核体系。健全政府科学决策、民主决策、依法决策机制，推进政务公开，加强行政问责制，强化行政权力运行监督，改进行政复议和行政诉讼，完善政府绩效评估制度，提高政府公信力和执行力。坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防，加快推进惩治和预防腐败体系建设。

第四节 加强和创新社会管理

适应社会结构和利益格局的新变化，进一步完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局。提高政府服务型管理能力，建立健全政府主导、财政保障、社会参与的基本公共服务机制，完善基本公共服务体系。加强社区建设和管理，强化社区管理、服务、自治、维稳和促进文明五大功能，努力把城乡社区建成依法自治、管理有序、服务完善、文明和谐的社会生活共同体。加快建设布局合理、功能互补、运行规范的城乡社区服务设施网络，建立健全政府公共服务、居民志愿互助服务、市场提供服务相衔接的社区服务体系。大力发展志愿服务事业。加强流动人口管理，实施居住证制度。积极培育并规范发展行业协会、公益慈善和基层服务等各类社会组织，充分发挥其提供服务、反映诉求、规范行为的作用。加强和改进对各类社会组织的管理和监管，引导完善内部治理结构，提高自律性和诚信度。发挥媒体在完善社会管理方面的积极导向作用。

第十七章 加强规划实施和管理

本纲要经市人民代表大会审议批准，具有法律效力，要建立健全规划有效实施的保障机制，确保规划发展目标和各项重点任务顺利完成。

第一节 发挥规划导向调控作用

强化本纲要在全市经济社会发展规划、城乡建设规划、土地利用规划、环境保护规划等各级各类规划中的引导地位，突出区县发展规划和市级专项规划对纲要的重要支撑作用，加强相关规划之间的衔接和协调，形成引导经济社会健康发展的规划合力。严格以规划为依据，合理运用土地、财税、金融、环保、价格等综合经济政策，加强政府调控力度。突出规划作为资源要素高效配置综合方案的特点，强调其解决发展实际问题的导向作用，增强规划操作性。强调空间资源高效利用，做好规划任务的时序合理安排，搞好规划任务的空间科学配置，确保规划任务落地。

第二节 强化投资和项目支撑

保持投资规模稳步较快增长，促进投资结构进一步优化，确保纲要明确的重大工程和项目有效实施。积极争取中央投资支持，全力抓好中央投资项目的组织实施。完善市、区县（自治县）、部门联动协调机制，强化重大项目前期论证，完善动态管理、动态储备、滚动实施机制。统筹协调规划设计、用地审查、环境影响评价、资金筹措、项目审批核准等前期工作，加快重点项目建设。建立健全投资项目管理

制度，抓好重大项目建设用地和资金保障，确保项目实施效果。强化政府投资项目监管，建立完善投资项目后评价制度，提高政府投资管理水平和投资效益。综合利用政府投资补助、贷款贴息、税收优惠和多种投融资模式，鼓励和引导民间投资。建立完善重大项目库，储备 1000 个具有战略性和带动性的项目，总投资近 3 万亿元，争取完成投资 1.7 万亿元，其中市级政府投资重大项目完成 7300 亿元，重点投向基础设施、资源节约和生态环保、结构调整、社会事业等领域。

专栏 31 “十二五”重大项目储备情况表

重点领域	建设内容	总投资 (亿元)	至 2010 年 底完成投资 (亿元)	“十二五”争取 完成投资 (亿元)
总 计		30000	4000	17000
基础设施 物流保障 能力建设	建设畅通重庆、建设统筹城乡供水体系、能源保障体系、物流保障体系，完善城市功能，全面消除基础设施瓶颈制约，形成功能性、枢纽性、网络化基础设施体系。	11000	2000	6000
资源节约 生态环保 低碳经济	加强环境保护，大力推进循环经济及资源综合利用，大力发展绿色经济，推进节能减排，建成国家森林城市、生态园林城市、环保模范城市。	3000	400	1600
结构调整 工业发展	大力发展电子信息产业、装备制造业和战略性新兴产业，建设国家重要的先进制造业基地，新增工业产值 1.5 万亿元。	12000	1400	6200
社会事业	加快住房、医疗、教育、社保、文化等民生体系建设，努力实现“住有所居、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养”。	4000	200	3200

第三节 建立健全规划落实机制

明确实施责任。纲要提出的目标任务，要明确实施主体及责任，建立分类实施机制。约束性指标是政府必须履行的重要责任，要分解落实到各区县(自治县)和市级有关部门，并纳入其综合评价和绩效考核体系。纲要提出的义务教育、

就业服务、社会保障、基本医疗卫生、公共文化体育、人口服务、福利救助、保障性住房、扶贫减贫、防灾减灾、节能减排、公共安全、基础科学与前沿技术等主要由政府履行责任的任 务，要全力运用公共资源确保完成。纲要提出的预期性目标和产业发展等任务，主要通过发挥市场配置资源的基础性作用，依靠市场主体的自主行为实施，政府通过完善市场机制和政策导向机制，营造良好的制度环境。

加强监测评估。做好纲要实施的中期评估和实施完成后的总结评估，年度计划要反映纲要实施进展情况。发展改革部门负责纲要实施情况的总体跟踪分析，市级有关部门负责对纲要相关领域实施情况进行跟踪分析。各部门要自觉接受市人民代表大会及其常务委员会对纲要实施情况的监督检查。纲要实施过程中环境发展重大变化，需要对纲要进行调整，要报市人民代表大会常务委员会批准。

全市各族人民要紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，在中共重庆市委的领导下，解放思想、实事求是、与时俱进、开拓创新，为全面实现“十二五”规划，早日把我市建设成为西部地区的重要增长极、长江上游地区的经济中心、城乡统筹发展的直辖市，在西部地区率先实现全面建设小康社会目标而努力奋斗！

