

# 陕西省人民政府文件

陕政发〔2011〕1号

## 陕西省人民政府关于 印发国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要的通知

各市、县、区人民政府，省人民政府各工作部门、各直属机构：

《陕西省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》已经省十一届人大四次会议审议批准，现予印发，请认真贯彻实施。



二〇一一年一月三十日

# 陕西省国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

(2011年1月22日陕西省第十一届人民  
代表大会第四次会议批准)

# 目 录

<b>第一篇 陕西经济社会发展站在新的历史起点上</b> .....	(1)
第一章 发展基础和面临环境.....	(1)
第二章 总体要求.....	(9)
第三章 发展目标.....	(10)
<b>第二篇 围绕主题紧扣主线 推动科学发展上水平</b> .....	(14)
第四章 加快转变经济发展方式.....	(14)
第五章 强力推进富民强省.....	(16)
<b>第三篇 继续加强基础设施建设</b> .....	(18)
第六章 加快构建综合运输体系.....	(18)
第七章 加强水利设施建设.....	(23)
第八章 积极构建大能力坚强电网.....	(27)
第九章 着力推进信息化建设.....	(30)
<b>第四篇 大力推进农业现代化</b> .....	(32)
第十章 加快发展现代农业.....	(32)
第十一章 大幅度提高农民收入水平.....	(35)
第十二章 建设农村美好家园.....	(37)
<b>第五篇 坚持走新型工业化道路 不断调整和优化产业结构</b> ...	(39)
第十三章 做大做强能源化工产业.....	(39)
第十四章 大力发展先进装备制造业.....	(41)
第十五章 培育壮大战略性新兴产业.....	(44)
第十六章 改造提升传统产业.....	(47)
第十七章 加快发展服务业.....	(49)

<b>第六篇 着力构建城乡、区域协调发展新格局</b> .....	(53)
第十八章 全力打造西安(咸阳)国际化大都市.....	(54)
第十九章 建设和完善城镇体系.....	(56)
第二十章 推进城乡统筹发展.....	(61)
第二十一章 深化区域发展总体战略.....	(62)
<b>第七篇 以科技教育和人才为支撑 加快建设创新型区域</b> .....	(65)
第二十二章 推进科技创新.....	(65)
第二十三章 优先发展教育事业.....	(66)
第二十四章 加强人才强省建设.....	(70)
<b>第八篇 推动文化大发展大繁荣</b> .....	(72)
第二十五章 建设公共文化服务体系.....	(72)
第二十六章 大力发展文化产业.....	(74)
第二十七章 提高全民文明素质.....	(76)
<b>第九篇 高度重视保障和改善民生 大力发展社会事业</b> .....	(77)
第二十八章 下大力气提高人民群众生活水平.....	(77)
第二十九章 全面推进社会事业发展.....	(79)
<b>第十篇 创新社会管理 建设和谐陕西</b> .....	(81)
第三十章 加强社会建设和管理.....	(82)
第三十一章 建设民主法治社会.....	(85)
<b>第十一篇 切实加强资源节约和环境保护</b> .....	(87)
第三十二章 建设资源节约型社会.....	(87)
第三十三章 建设环境友好型社会.....	(91)
<b>第十二篇 深化改革开放 建设内陆型经济开发开放战略高地</b> ...	(97)
第三十四章 加快改革攻坚步伐.....	(97)
第三十五章 大力发展开放型经济.....	(100)

“十二五”时期（2011—2015年），是我省全面建设小康社会、实现西部强省目标的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期，也是大幅提升综合实力、阔步迈向中等发达省份的重要时期。根据《中共陕西省委关于制定陕西省国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议》，编制本规划纲要，主要是理清发展思路，阐明目标任务，确定工作重点，引导全省人民在社会主义现代化建设道路上奋勇前进。

## **第一篇 陕西经济社会发展站在新的历史起点上**

准确把握时代脉搏，科学认识省情特点，凝聚各方智慧和力量，牢牢抓住和用好战略机遇期，保持经济社会又好又快发展，努力开创科学发展、富民强省新局面。

### **第一章 发展基础和面临环境**

#### **一、“十一五”发展取得令人瞩目成就**

“十一五”是我省改革开放和现代化建设进程中极不平凡的五年。面对国内外环境的复杂变化，在党中央、国务院的正确领导下，省委、省政府带领全省人民深入贯彻落实科学发展观，聚精会神搞建设、一心一意谋发展、扎扎实实促和谐，妥善应对国际金融危机冲击，努力克服特大地震、雨雪冰冻、暴雨洪涝等自然灾害影响，提前一到两年完成“十一五”规划确定的主要目标，三秦大地发生了新的重大变化。

**综合实力大幅提升。**跨越式发展势头强劲，生产总值跃上万亿元台阶，为“十五”末的**2.5**倍，年均增长**14.8%**，人均生产总值超过**4000**美元；财政收入突破**1800**亿元，年均增长**27.8%**，总收入和支出分别是“十五”的**3.4**倍和**3.2**倍；全社会固定资产投资累计完成**2.62**万亿元，年均增长**34.4%**，加快发展能力显著增强，公共服务设施水平明显提升。

**经济结构不断优化。**农业产业化水平不断提高，粮食连年获得丰收，苹果面积、产量稳居全国第一；优势特色产业增势强劲，战略性新兴产业发展态势良好，能源化工基地建设成效明显，以西安高新区为代表的各类园区成为新的增长极；一批投资过百亿、上千亿元的重大项目加快推进，**23**户企业销售收入过百亿；区域发展战略深入实施，关中、陕北、陕南发展呈现新格局，城镇化水平大幅提升，城镇化率达到**46.5%**。

**基础设施显著改善。**在交通、水利、电力、市政等领域兴建了一批多年想建的大项目，基础设施短板正在成为竞争的新优势。“两纵五横四枢纽”铁路网基本形成，新建铁路**2600**公里，郑西客运专线、太中银和包西复线顺利通车；“米”字形高速公路主骨架日益完善，新增通车里程**2158**公里，总量位居西部第一，市市通高速目标圆满实现；西安咸阳国际机场旅客吞吐量跃居全国第八、跻身世界百强行列，榆林新机场旅客吞吐量近百万人次，增幅位居全国支线机场前列；信息、电力、市政等基础设施建设步伐加

快，引乾济石调水、采兔沟水库等一批重点水利工程相继建成，西安地铁 2 号线提前贯通并进入调试，新增发电装机 1228 万千瓦，“气化陕西”工程不断延伸。

**生态建设成效显著。**“一山两河”为重点的综合整治力度加大，关中、陕北县级污水和垃圾处理设施基本建成，陕南 28 个县全部进入国家生态补偿范围，汉丹江水质保持良好，渭河干流水质明显改善。节能减排目标如期完成，单位工业增加值用水量低于全国平均水平，淘汰落后产能力度加大，关小上大取得明显成效。退耕还林面积稳居全国第一，巩固成果工程顺利实施，完成造林 2461 万亩，治理水土流失面积 3.1 万平方公里，森林覆盖率达到 41.42%，设区市空气质量良好天数连年超过 300 天，绿色成为三秦大地主色调。

**改革开放深入推进。**国企、农村、科技、文化、卫生、行政等重点领域和关键环节改革进展顺利。现代企业制度不断完善，一批大型国企和高新技术企业成功上市，市场配置资源的基础性作用较好发挥。中小企业发展步伐加快，非公有制经济占到半壁江山。政府机构改革顺利实施，扩权强县和财政直管县试点初见成效，县域经济实力显著增强。集体林权制度改革主体任务提前完成，医药卫生体制改革取得阶段性成果，省市级文化事业单位改制全面实现。对外开放水平不断提高，45 家世界 500 强企业在陕投资，外商投资企业达到 4000 多家，实施“走出去”战略取得重

大突破，年进出口总额跨上百亿美元台阶。欧亚经济论坛、西洽会、杨凌农高会等成为开放合作的重要平台。

**和谐社会建设加快。**社会事业全面发展，民生八大工程建设成效显著。**5.12**特大地震灾后恢复重建三年任务两年完成，陕南暴雨地质灾害重建工作取得重大进展。义务教育普九目标提前实现，城乡居民医疗保险全面覆盖，最低收入保障实现应保尽保。“六到农家”取得明显成效，解决了**1250**万农村人口的饮水安全问题，**325**万人实现脱贫。中小学“蛋奶工程”、**65**岁以上老人免费体检、农村孕产妇免费住院分娩全面落实。就业规模持续扩展，农民工转移转化力度加大，城乡居民收入年均分别增长**13.7%**和**14.9%**。平安陕西建设深入实施，民主法治建设不断增强，精神文明和思想道德建设得到提升，双拥活动蓬勃开展，工青妇等群团工作富有成效，文化体育、广播电视、新闻出版、民族宗教和外事侨务等各项工作取得新进展，全省大局和谐稳定。

实践表明，“十一五”时期是改革开放以来我省经济增长最快、发展质量最好、城乡面貌变化最大、人民群众得到实惠最多的五年，是全省干部群众思想观念和精神风貌发生深刻变化的五年。谋发展、促和谐、奔小康成为思想主流，创业、创新、创优成为自觉行动，自我加压、不断赶超、争创一流成为共同意愿。取得的成绩来之不易，积累的经验弥足珍贵，创造的精神财富影响深远。经过五年努力奋斗，陕西跨入了新的发展阶段，站在了新的历史起点上。

## 专栏 1

## “十一五”主要指标完成情况

指标名称	2005 年	规划目标		预计完成		
		绝对值	年均 增长(%)	2010 年	年均 增长(%)	
生产总值 (亿元)	3933.72	6000 以上	11	10021.53	14.9	
人均生产总值 (元)	10594	16000		26434		
财政收入 (亿元)	529.02	1000 以上	15	1800.85	27.8	
五年全社会固定资产投资 (亿元)	1982.04	[17000]	20	[26200]	34.4	
五年新增铁路里程 (公里)		[1000]		[1400]		
高速公路里程 (公里)	1300	3100		3458		
五年外贸进出口总额 (亿美元)	45.77	[300]		[410.63]		
五年实际利用外商直接投资 (亿美元)	6.28	[80]		[68.2]		
服务业增加值比重 (%)	37.8	40		39		
城镇登记失业率 (%)	≤4.2	≤5		≤4.03		
五年城镇新增就业 (万人)		[125]		[168]		
新型农村合作医疗人口覆盖率 (%)		80		100		
城镇职工参加基本养老保险人数 (万人)	270	450		470		
城镇职工参加基本医疗保险人数 (万人)	315	400		930		
研究与实验发展经费占生产总值比重 (%)	3	3.5		2.3		
高等教育在学人数 (万人)	90	120		125.8		
农村中小学远程教育覆盖率 (%)	58	100		100		
九年义务教育普及县数 (个)	103	107		107		
万元生产总值能耗 (吨标煤/万元)	1.42	1.136	[-20]	1.136	[-20]	
主要污染物排放量减少 (%)	化学需氧量 (万吨)	35.5	31.5	[-10%]	31.3	[-11.9%]
	二氧化硫 (万吨)	92.2	81.1	[-12%]	78	[-15.4%]
城市生活垃圾无害化处理率 (%)		70		75		
城市污水集中处理率 (%)		60		90		
年末总人口 (万人)	3720	3830	<6‰	3787.5	4‰	
城镇化水平 (%)	37.2	45		46.5		
五年转移农村劳动力 (万人)	140	450		620		
城镇居民人均可支配收入 (元)	8272	12500	8.7	15695	13.7	
农村居民人均纯收入 (元)	2052	3300	10.3	4105	14.9	
森林覆盖率 (%)	37.26	41		41.42		

注：国内生产总值绝对数为当年价格，速度按可比价格计算；[ ]表示五年累计数。



专栏 2		“十一五”主要产品产量（产能）		
产品名称	单位	2005年	2010年预计	五年增加量
原煤	万吨	15500	36115.5	20615.5
天然原油	万吨	1535	3017.28	1482.28
原油加工量	万吨	1100	1970	870
天然气	亿立方米	66.3	223.47	157.17
电力装机	万千瓦	1093	2321	1228
其中：新能源发电装机	万千瓦	157.8	271	113.2
太阳能光伏电池片	兆瓦		1000	1000
甲醇	万吨	51	160	109
铁路营业里程	公里	3696	4300	604
高速公路	公里	1300	3458	2158
农村公路	万公里	4.4	13.7	9.3
农村户用沼气数	万口	37.5	130	92.5
水泥	万吨	1972	5463.79	3491.79
钢材	万吨	337	900	563
十种有色金属	万吨	30.3	112.74	82.44
数控机床	台	3594	11600	8006
汽车	万辆	4.26	65.97	61.71
变压器	万千伏安	3682	12000	8400
蔬菜	万吨	869.9	1350	480.1
苹果	万吨	560.1	856	295.9
蛋类	万吨	48.7	50	1.3
奶类	万吨	141.7	177.4	35.7
污水处理能力	万吨/日	57.5	287.2	229.7
水库库容	亿立方米	43.5	49.6	6.1

## 二、“十二五”仍处于大有作为的重要战略机遇期

从国际看，和平、发展、合作仍然是时代主题，世界经济结构进入调整期，经济治理机制进入变革期，创新和产业转型处于孕育期，新兴市场国家力量步入上升期，外部环境总体上有利于我们加快发展。从全国看，国家坚持扩大内需方针，着力保障和改善民生，推进城乡统筹发展，把深入推进西部大开发战略放在区域发展总体战略的优先地位，落实《关中—天水经济区发展规划》，加快资源转化步伐，强化生态环境保护，再实施一批区域发展规划等，为我省加快发展创造了诸多有利条件。从省内看，经过多年努力，我们成功探索出了一条具有陕西特色的发展路子，奠定了坚实的物质基础，蓄积了巨大的发展潜能，完全能够在新的起点上实现新跨越。但国际金融危机对全球影响尚未消除，外部不确定因素明显增多，国内各省份竞相追赶，区域竞争日益激烈。我省经济发展中不平衡、不协调、不可持续的矛盾比较突出，欠发达仍然是基本省情，发展不足仍然是突出矛盾，实施赶超仍然是基本战略，加快发展仍然是主要任务。

综合分析，未来五年我省既面临着难得的发展机遇，又面临着诸多的风险挑战。举措得当则经济快速增长、实现新的突破、增加百姓福祉；应对失策则可能丧失机遇、经济徘徊不前、社会矛盾激增。我们必须保持清醒头脑，对照先进寻差距，盯着排头找不足，科学判断发展方位，牢牢抓住发展机遇，准确把握发展规律，以只

争朝夕的紧迫感、无愧时代的使命感和立说立行的责任感，勇于担当，善于创新，敢于跨越，谱写出科学发展、富民强省的新篇章。

## 第二章 总体要求

### 一、指导思想

“十二五”时期，我省国民经济和社会发展的指导思想是，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，进一步解放思想，转变观念，以科学发展、富民强省为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以保障和改善民生为出发点和落脚点，着力破解城乡居民收入水平低、城市化水平低、经济外向度低三大难题，着力构建特色优势产业、战略性新兴产业、现代服务业、现代农业四大产业体系，着力实施调整经济结构、加快科技创新、统筹城乡发展、促进社会和谐、深化改革开放五大任务，全面推进富民强省十大工程，建设经济强、科教强、文化强的西部强省，建设绿色、现代、开放、和谐、奋进的新陕西，为实现全面小康打下具有决定性意义的基础。

### 二、基本原则

——**必须抢抓机遇加快发展**。坚持把加快发展作为解决陕西所有问题的关键，不动摇、不懈怠、不折腾，发挥优势，释放潜能，瞄准先进，实施赶超，更加自觉地推动科学发展。

——**必须调整结构转型发展**。坚持把科技进步和创新作为重要支撑，强化产业融合，优化经济结构，促进区域互动，缩小城乡差距，

提高发展的全面性、协调性和可持续性。

——**必须以人为本和谐发展。**坚持为了人、依靠人、发展人、富裕人，充分发挥人才第一资源作用，尊重群众首创精神，推进基本公共服务均等化，维护社会和谐稳定和公平正义，促进人的全面发展。

——**必须统筹兼顾协调发展。**坚持发展速度与结构、质量、效益相统一，经济发展与人口、资源、环境相协调，扩大投资和促进消费双拉动，实现经济、政治、文化、社会以及生态文明建设全面发展。

——**必须解放思想创新发展。**坚持以改革促开放，以开放促发展，树立世界眼光和战略思维，敢于先行先试，创新体制机制，用好两个市场和两种资源，努力实现多元化发展和包容性增长。

### 第三章 发展目标

**总体目标：**实现“三个上台阶”，即经济综合实力、人民生活水平和质量、生态环境保护上台阶；“三个大幅提升”，即生产总值、财政收入、城乡居民收入大幅提升；“两个明显改善”，即基础设施和公共服务保障水平明显改善，社会和谐程度和人民群众幸福指数明显改善；“一个大跨越”，即从经济欠发达省份跨进中等发达省份行列。

**经济综合实力：**生产总值年均增长 **12%**以上，人均生产总值达到或超过全国平均水平；财政收入年均增长 **17%**，全社会固定资产投资年均增长 **20%**以上；居民消费能力明显提升，消费对经济拉动

作用逐步增强，价格总水平控制在预期范围之内，全社会研究与实验发展经费占生产总值比重提高到 **2.6%** 以上。

**经济结构优化：**特色优势产业带动作用显著增强，现代农业发展水平大幅提升，工业增加值占生产总值的比重达到 **43%** 以上，服务业增加值年均增长 **15%** 以上，战略性新兴产业增加值年均增长 **20%** 以上。城乡统筹步伐加快，城镇化水平达到 **57%**，关中、陕北、陕南三大区域协调互动，县域经济实力进一步提升，非公有制经济比重达到 **55%** 左右。

**资源节约和环境保护：**单位生产总值能源消耗和二氧化碳排放分别降低 **16%** 和 **15%**，主要污染物排放总量减少 **10%**；森林覆盖率达到 **43%**，森林蓄积量达到 **4.7** 亿立方米，集中式饮用水源地水质达标率 **100%**；城市、县城及重点镇污水处理率达到 **80%**，生活垃圾处理率达到 **90%**，县以上城镇再生水利用率达到 **30%** 以上，危险废物、医疗废物得到妥善处理。

**人民生活水平：**城乡居民收入与经济发展同步增长，城镇居民人均可支配收入达到 **3** 万元，农民人均纯收入达到 **8000** 元以上，农村贫困人口显著减少。社会保障覆盖面进一步扩大，保障能力和水平显著提升。全省力争转移转化农业人口 **600** 万人，城镇新增就业 **200** 万人，城镇登记失业率控制在 **4.5%** 以内，大学毕业生就业率稳定在 **85%** 以上。

**和谐社会建设：**城乡基本公共服务设施同步建设，教育、科技、

卫生、文化事业投入进一步加大，全民受教育程度稳步提升，城乡医疗卫生体系基本建成，人民群众的科学文化素质和健康素质不断提高，人口自然增长率控制在**6‰**以内。社会主义民主法制更加健全，人民权益得到切实保障。社会管理制度逐步完善，社会更加和谐稳定。

**改革开放：**重点领域和关键环节改革取得重大突破，企业市场主体地位更加凸显，市场配置资源的基础性作用充分发挥。法治政府、责任政府和服务型政府建设加快，各级政府的公信力、执行力和科学决策水平进一步提高。对内对外开放不断拓展，经济外向度明显提升，实际利用外商投资大幅度增加，进出口总额年均增长**20%**以上，力争有更多的世界**500**强企业落户陕西。

到**2020**年，生产总值再翻一番，全面实现西部强省目标，力争进入全国发达省份行列，整体进入现代化阶段，建成惠及三秦百姓更高水平的小康社会。

专栏3 “十二五”时期经济社会发展主要目标					
类别	指标名称	2010年 预计	2015年	年均增长 (%)	属性
经济发展	生产总值(亿元)	10021.53	20000	12	预期性
	财政收入(亿元)	1800.8	3950	17	预期性
	全社会固定资产投资(亿元)	[26200]	[70000]	20	预期性
	进出口贸易总额(亿美元)	[400]	[900]	20	预期性
	实际利用外资额(亿美元)	[68]	[185]	20	预期性
经济结构	工业增加值(亿元)	4400	9000		预期性
	服务业增加值比重(%)	36.2	42		预期性
	服务业就业比重(%)	35.8	38.8		预期性
	旅游业总收入(亿元)	983	2500		预期性
	文化产业增加值比重(%)	2.7%	5%		预期性
	非公有制经济比重(%)	49.5	55		预期性
	城镇化率(%)	46.5	57		预期性
科技教育	研究与实验发展经费占生产总值比重(%)	2.3	2.6		预期性
	每万人口发明专利授权数(件/万人)	1.6	2.5		预期性
	高中阶段教育毛入学率(%)	82	96.4		约束性
	主要劳动力平均受教育年限(年)		12.9		预期性
资源环境	单位生产总值能耗降低(%)*		[16]		约束性
	单位生产总值二氧化碳排放降低(%)*		[15]		约束性
	主要污染物排放减少(%)*		[10]		约束性
	单位工业增加值用水量降低(%)		20		约束性
	非化石能源占一次能源消费比重(%)		10		预期性
	农业灌溉用水有效利用系数		0.55		预期性
	城市和县城污水处理率(%)	55	80		约束性
	城市和县城生活垃圾无害化处理率(%)	75	90		约束性
	森林蓄积量(亿立方米)	4.24	4.7		约束性
	森林覆盖率(%)	41.42	43		约束性
人民生活	总人口(万人)	3787.5	3900	<6‰	约束性
	城镇登记失业率(%)			<4.5	预期性
	城镇新增就业人数(万人)		[200]		预期性
	城乡居民基本养老保险参保率(%)		90		约束性
	城乡三项医疗保险参保率(%)		90		约束性
	城镇居民人均可支配收入(元)	15695	30000	14	预期性
	农村居民人均纯收入(元)	4105	8000	15	预期性

注：生产总值绝对数按当年价格计算，增长速度按可比价格计算。主要污染物指二氧化硫、化学需氧量、氨氮、氮氧化物。三项医疗保险指城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗。带\*的约束性指标以国家最终下达指标为准。[ ]表示五年累计数。

## **第二篇 围绕主题紧扣主线 推动科学发展上水平**

以科学发展、富民强省统领改革开放和现代化建设全局，把加快转变经济发展方式贯穿于经济社会发展的全过程，坚定不移实施项目带动战略，集中力量突破薄弱环节，切实解决重点难点问题。

### **第四章 加快转变经济发展方式**

#### **一、坚持以发展促转变以转变谋发展**

扭住加快发展第一要务不放松，注重把抓住发展机遇和创新发展理念、发展模式有机结合起来，妥善处理好政府和市场的关系、经济发展和收入分配的关系、维护全局利益和发挥地方积极性的关系、加快发展与调整优化结构的关系。保持宏观调控政策的连续性和稳定性，从我省实际出发，充实完善扩大内需的一系列政策措施，加强各项政策的综合运用，搞好各类生产要素的调节，防范和化解潜在风险。通过坚持不懈地转变发展方式，提高经济发展的适应性和竞争力，保持全省经济较长时期的平稳较快发展。

#### **二、继续发挥投资的重要作用**

保持适度投资规模，促进投资较快增长。优化投资结构，重点加强保障性安居工程、“三农”、基本公共服务体系、节能减排和生态环境、区域协调发展、重大基础设施、自主创新和战略性新兴产业、能源资源深度转化、优势特色产业等领域。发挥政府投资的导向作用，加强金融机构与重大项目的对接，切实放宽民间投资的领域和

范围，以更大力度吸引各方投资，实现投资主体多元化。围绕富民强省十大工程，突出抓好“58123”项目，即5个过2000亿元、8个过1000亿元、10个过500亿元、20个过200亿元、30个过100亿元的项目。

### 三、下大力气扩大消费需求

把扩大消费作为拉动经济增长的持久动力，建立扩大消费需求的长效机制。增加政府支出用于改善和扩大消费的比重，增加对城镇低收入群体和农民的补贴，增加用于社会保障的各项投入，增强居民消费能力。加强市场流通体系建设，发展新型消费业态，组织实施全民健康、绿色发展、信息惠民等示范应用工程，引导消费模式转换。稳固发展住房、汽车等大宗消费，积极拓展文化、旅游、社区服务等新兴服务消费。继续做好家电、摩托车等商品下乡和农机补贴，加快农村连锁超市物流配送，拓展农村消费市场。整顿和规范市场秩序，营造便利、安全、放心的消费环境。

### 四、加速科技进步和创新

充分发挥科技创新在加快转变经济发展方式中的引领作用，把加快发展建立在持续创新的基础上。以增强企业自主创新能力为突破口，着力提升原始创新能力，大力强化集成创新和引进消化吸收再创新能力，下大力气抓好科技成果转化和规模化生产。构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。扶持一批企业技术研发中心和重点科研院所，培养一批科技领军人物和创新

团队，营造全社会注重创新、支持创新、有效创新的良好氛围。

## 第五章 强力推进富民强省

### 一、坚持富民优先

持续加大民生投入，深入实施民生工程，推动公共资源向低收入人群、困难群体、农村和贫困地区倾斜，逐步实现包容性增长和共享式发展。把扩大就业作为民生之本，鼓励全民创业，促进充分就业。合理调整收入分配格局，不断提高城乡居民最低生活保障水平，创造条件让群众拥有更多财产性收入。更加注重社会建设，满足人民群众在教育、医疗、社保、住房等方面的基本需求，实现学有所教、病有所医、老有所养、住有所居，不断增强全体社会成员的幸福感。

### 二、加快强省步伐

把建设西部强省与实现全面小康社会目标有机衔接起来。以经济强为基础，巩固一产、提升二产、扩大三产，着力培育产业集群，打造一批大型企业集团，加快构建具有陕西特色的现代产业体系。以科教强为动力，实施科教强省战略，巩固科教大省地位，推动创新型区域建设，促进科教与经济深度融合。以文化强为支撑，依托得天独厚的文化资源优势，加快文化创新，繁荣文化事业，发展文化产业，构建彰显华夏文明的历史文化基地，大幅提升文化软实力和国际影响力。

### 三、突破薄弱环节

加快城镇化进程，把促进农业人口转移转化作为统筹城乡发展的突破口，健全以工促农、以城带乡的长效机制，有效破解“三农”难题，着力促进城乡基本公共服务和基础设施一体化。大力实施开放带动战略，扩大开放领域，优化开放结构，提高开放质量，完善内外联动、互利共赢、安全高效的开放型经济体系，大幅提升经济外向度和对外开放水平。按照非禁即入原则，降低门槛、腾出空间、强化服务，不断优化非公有制经济发展的政策环境、法制环境、社会环境和舆论环境，大力发展民营经济，不断提高非公有制经济在全省经济中的比重。以县域工业园区为载体，立足资源禀赋，面向市场需求，有序发展资源加工型、大工业配套型、劳动密集型产业，推动“一村一品”、“一乡一业”向更高层次发展，促进县域金融业发展，增强县域经济的整体实力。完善项目推进机制，建立有效的组织保障体系，及时解决项目实施中的重大问题，加强项目策划，做到投产达产一批、开工建设一批、储备报批一批，确保项目建设接替有序。

#### 专栏 4

#### 58123 工程

**5 个过 2000 亿元项目** 包括民生工程、油气产能、大型电源、新能源、物流园区。总投资 11950 亿元。

**8 个过 1000 亿元项目** 包括神华陶氏榆林循环经济煤炭综合利用、煤制甲醇制烯烃、榆林盐化工、煤炭产能建设、油气化工、秦岭生态旅游、军民结合产业化、城中村改造。总投资 10012 亿元。

**10 个过 500 亿元项目** 包括西安至成都客运专线（陕西境）及汉中站改扩建、干线公路及农村公路改造工程、西安地铁骨干网络建设、电网保障工程等。总投资 5739 亿元。

**20 个过 200 亿元项目** 包括西安软件新城建设、关中城际铁路网一期、新材料、钢铁改造、现代农业创新示范工程等。总投资 5922 亿元。

**30 个过 100 亿元项目** 包括引汉济渭工程、铜川董家河循环经济示范园、陕南现代中药产业园、西安（沔渭）奥林匹克体育运动中心等。总投资 3310 亿元。

### 第三篇 继续加强基础设施建设

统筹规划、适度超前、优化结构，建设支撑省内、辐射周边、服务全国的综合交通运输体系，突出抓好以骨干水源工程为重点的水利设施建设，构建大能力坚强电网体系，加快高速信息网建设，全面提升基础设施的支撑保障能力。

### 第六章 加快构建综合运输体系

以打造全国重要交通枢纽为目标，统筹铁路、公路、航空、轨道和管道建设，加快构建“三纵五横四辐射”综合运输体系，市市力争有快速铁路，县县基本通高速公路，重点区位加快建机场，实现以西安为中心 2—3 小时到达周边省会城市，5—6 小时到达环渤海、长三角和珠三角的快速交通圈。



## 一、铁路

加密路网、扩大运能、强化枢纽，在“两纵五横四枢纽”基础上构建“两纵五横八辐射”铁路网络，建成通江达海的客运专线、增密成网的铁路干线和扩容增量的能源通道。加快调度中心等四大铁路基地建设，强化西安枢纽功能。实施既有铁路增建复线和宝鸡、安康、汉中、绥德等枢纽扩能工程，配套建设地方专支线。五年投资约 2000 亿元，新建铁路 2500 公里，全省铁路营业里程达到 6000 公里，复线率、电气化率分别提高到 65%、75%左右。

### 专栏 5

### 铁路建设工程

**快速铁路** 建成西安—宝鸡、宝鸡—兰州、西安—成都、西安—太原 4 大客运专线和西安—银川快速铁路，推进西安—重庆快速铁路和西安—武汉、西安—包头客运专线前期工作。

**增建复线** 建成西安—安康、西安—合肥、阳平关—安康、神木北—大保当复线，开工建设西安—平凉、宝鸡—中卫等复线。

**枢纽建设** 完成西安北客站、西安车站改扩建，建设客运专线调度中心、动车组维修基地、机车检修基地和客专设施维修 4 大基地。实施宝鸡、汉中、安康、绥德、神木枢纽扩能，建设延安、定边、商南、阳平关等枢纽。

**路网加密** 建成西安—平凉、黄陵—韩城、神木北—准格尔铁路，新建神木—盘塘能源通道以及定边—延安、安康—张家界、兰渝联接线、三门峡—商南—宜昌等干线加密铁路。

**地方铁路** 新设宝鸡—麟游、吴堡矿区支线、榆横矿区专线、旬邑支线等一批地方专支线铁路。

## 二、公路

按照加密、扩能、增网的要求，在“米”字型主骨架基础上构建“两环三纵七横六辐射”高速公路网，强化陕西在全国的公路枢纽地位。重点加快省境内国家高速公路建设，积极推进省级高速公路，完成省境内连霍、包茂、京昆等重要路段扩能改造，出省通道达到 23 条。实施国道、省道以及县城、园区、重点景区的高等级道路工程，搞

好路网连接线建设，提高通乡、通村等农村公路的等级标准和抗灾能力。完善公路客货运站场体系，加大农村公路养护投入，理顺交通安全管理体制，提高综合服务水平。五年投资 **2400** 亿元，建成高速公路 **2000** 公里，通车里程突破 **5500** 公里，新建改建干线公路 **3000** 公里、农村公路 **3** 万公里。

### 专栏 6

### 公路建设工程

**国家高速** 建成十天线安康—白河和汉中—略阳段，完成连霍线西安—宝鸡段八车道、包茂线西安—铜川段八车道和铜川—黄陵—延安段六车道扩能改造，以及沪陕线西安—商州二通道、西汉高速秦岭二通道等。

**省级高速** 建设宝鸡—汉中—陕川界段，吴起—志丹—延安—延川，榆商线榆林—绥德—延川和华阴—澄城段，以及安康—平利、神木—府谷、咸阳—旬邑、榆林—佳县、吴起—定边、西咸大环线、山阳—柞水、安康—岚皋、合阳—凤翔、西乡—镇巴、洛南—岔口铺和法门寺专用高速公路等一批区际通道、县城连接线、景区快速通道等。

**干线改造** 关中—天水经济区实施国道 108、310、210、312 等路段一级化改造，陕北能源化工基地实施府谷—大柳塔、神木—红碱淖、神木—盘塘、沿黄公路改造工程，省市联合建设一级、二级公路 3000 公里。







**农村公路** 实施通村油路、农村公路网络化建设，推进旅游路、产业路和园区路建设，完善农村公路桥涵配套工程 2 万延米，农村公路里程达到 14 万公里，90%以上建制村通油路。

## 三、机场

加快西安咸阳机场 **3** 号航站楼、第二跑道以及配套设施建设，积极拓展西安直达东南亚、大洋洲及欧美等国际航线，增加国内航班密度，强化全国区域性枢纽机场地位，形成以西安为中心连通国内外重要城市的航空网络，国际国内航线达到 **200** 条左右，年旅客吞吐量达到 **3000** 万人次。建成延安、汉中和安康新机场，实施榆林机场改扩建。以低空空域改革为契机，加快蒲城内府等通用机场建设，支持社会力量发展通用航空，积极推进府谷、定边、宝鸡、商洛和壶口等支线机场前期工作。

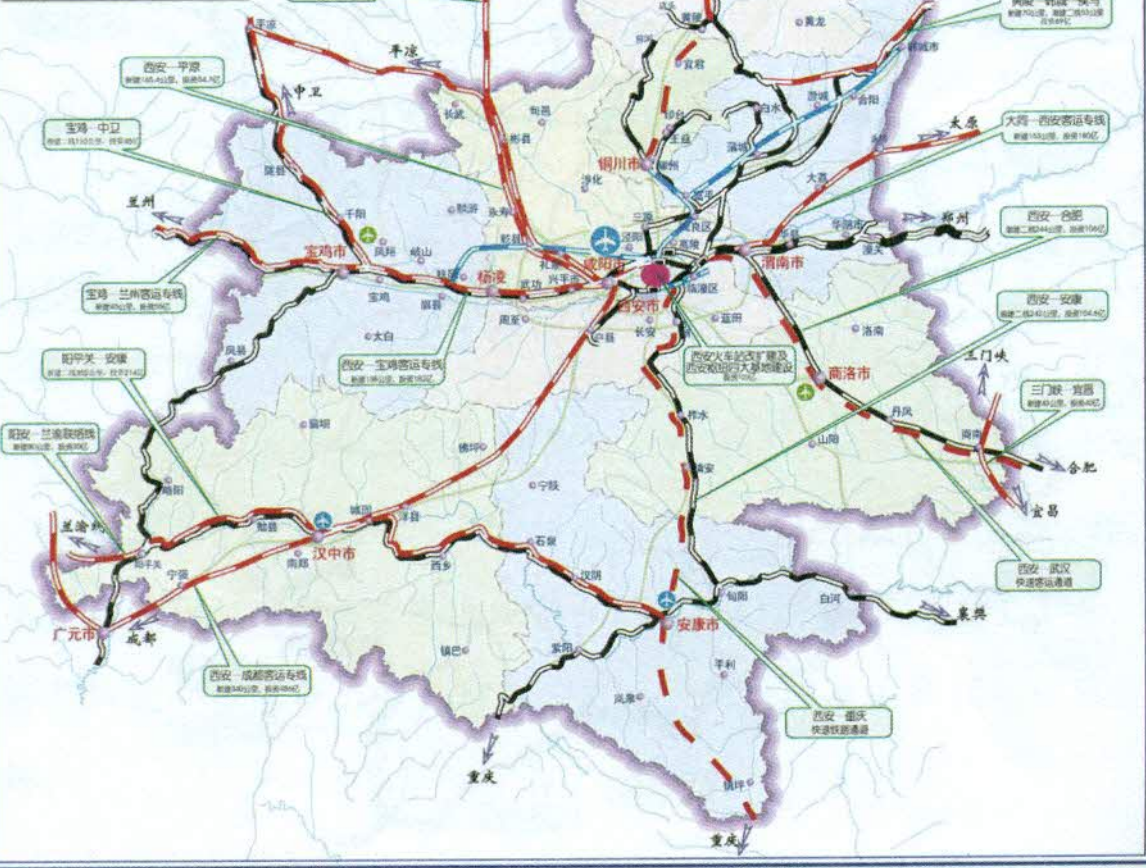
# 陕西省“十二五”铁路、机场建设规划图

## 图例

-  既有铁路，2010年末营业里程4300公里
-  “十二五”规划，新建铁路2500公里
-  关中天际铁路，一期约600公里
-  规划待建快速铁路
-  既有机场
-  规划机场

陕西省铁路网规划

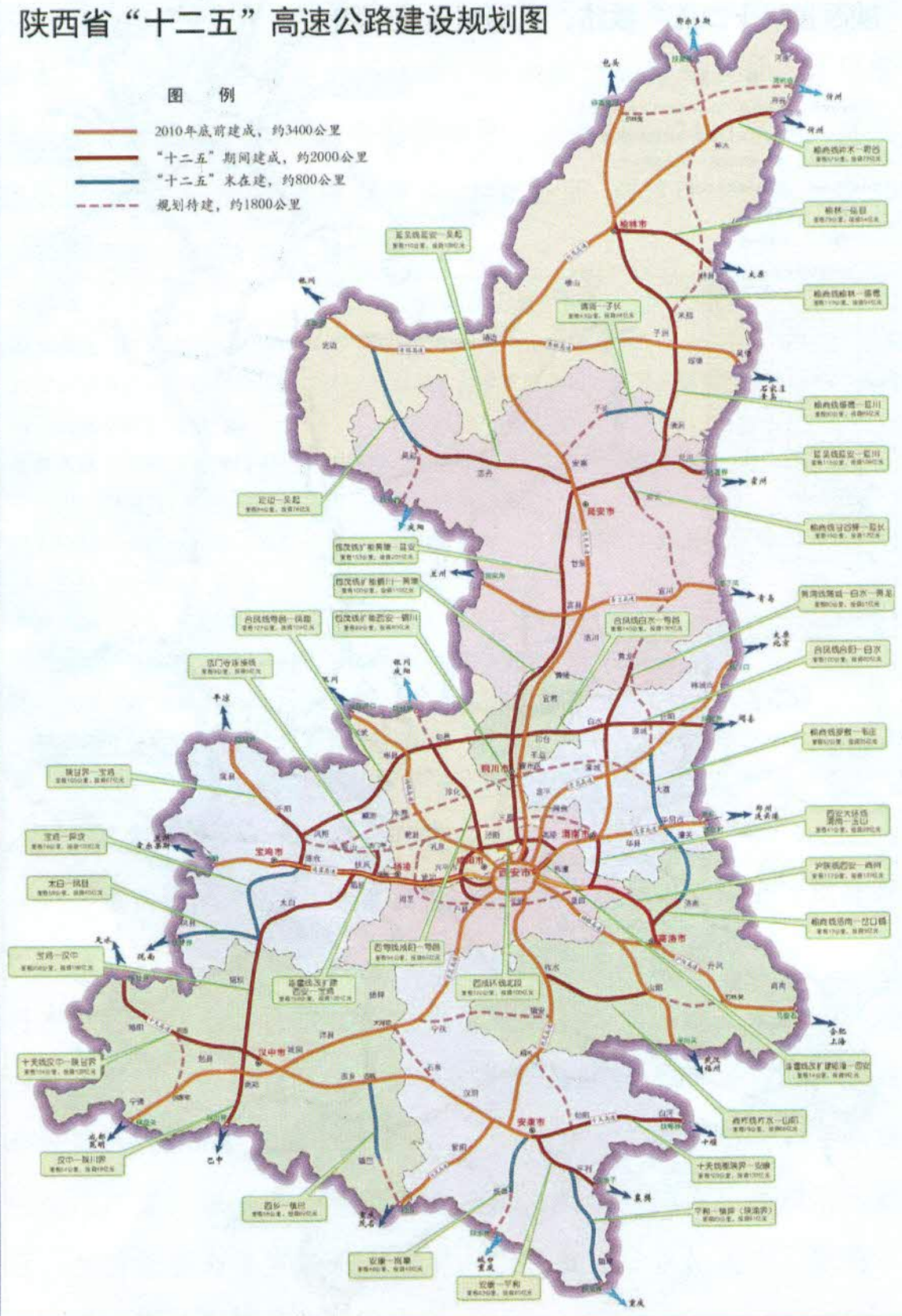
项目类别	项目名称	营业里程(公里)
小计	小计	8000
	既有	4300
	规划	3700
二、五、八、一、加	包头-西安-重庆铁路	1054
	中卫-宝鸡-成都铁路	330
	神木-宝鸡-西安铁路	110
	太原-中卫铁路	340
八、一、一、一、一	西安-榆林	415
	西安-延安	430
	西安-宝鸡	600
	西安-安康	153
	西安-汉中	166
	西安-渭南	230
	西安-咸阳	340
	西安-铜川	183
	西安-渭南	200
	西安-渭南	170
一、一、一、一、一	关中天际铁路一期	598
	西安-渭南	210
	西安-咸阳	244
	西安-宝鸡	165
	铁路立交	1900



# 陕西省“十二五”高速公路建设规划图

图例

- 2010年底前建成, 约3400公里
- “十二五”期间建成, 约2000公里
- “十二五”末在建, 约800公里
- - - - 规划待建, 约1800公里



#### 四、其它运输设施

加快推进关中城际轨道交通建设，先期建设“V字型”西安北客站—机场、西安—阎良—富平—铜川等重要路段，实施西安—临潼、乾陵—法门寺轨道旅游专线，做好阎良—韩城、西安—商洛等线路前期工作。加强多种运输方式间的无缝衔接，形成与西安地铁一体化的关中快速轨道交通体系。建成汉江安康—白河段国家高等级航运通道，完善以延安为中心的输油管网，建设神木—蒲城水煤浆长输管道，完善榆林—西安及关中环线输气管道网络，新建西安—安康、西乡—镇巴输气管道，建设西安储气储油设施。输油、输气、输煤管道分别达到 **2100** 公里、**2800** 公里和 **600** 公里，年输送能力突破 **2500** 万吨、**130** 亿立方米和 **1100** 万吨。

### 第七章 加强水利设施建设

#### 一、重点水源建设

建成引红济石调水、延安延川引黄和榆林王圪堵、延安南沟门、咸阳亭口水库等骨干水源工程，推进引汉济渭取得重大进展，力争完成主体工程。加强中小水库建设，完善重点城镇和工业区供水设施。积极开展泾河东庄水库、榆林大泉引黄、月河补水等前期工作，力争开工建设。五年投资 **300** 多亿元，新增供水能力 **18** 亿立方米，水资源调配和保障能力显著增强，对经济社会发展的瓶颈制约明显缓解。

## 专栏 7

## 重点水源工程

**引汉济渭** 跨秦岭调汉江干流及其支流子午河水入渭河流域, 缓解关中水资源短缺, 改善渭河流域生态。工程主要由“两库(汉江黄金峡水库和子午河三河口水库)、两洞(黄金峡—三河口隧洞和秦岭隧洞)、两站(黄金峡泵站和三河口泵站)”组成, 年调水 15 亿立方米, 总投资 154 亿元。“十二五”争取建成三河口水库, 贯通秦岭隧洞。

**引红济石** 从褒河上游红岩河向渭河支流石头河调水, 建设引水隧洞 19.7 公里, 年调水 0.9 亿立方米, 总投资 7.14 亿元, 计划 2012 年建成。

**榆林王圪堵水库** 总库容 3.89 亿立方米, 年向榆横、鱼米绥工业区供水 1.56 亿立方米, 向农业灌溉供水 0.44 亿立方米。总投资 22 亿元, 计划 2014 年建成。

**延安南沟门水库** 总库容 1.96 亿立方米, 年向延安交口工业区供水 1.17 亿立方米, 向农业灌溉供水 0.07 亿立方米。总投资 16.8 亿元, 计划 2014 年建成。

**咸阳亭口水库** 总库容 2.43 亿立方米, 年向彬长矿区和彬县、长武县城供水 0.72 亿立方米。总投资 15 亿元, 计划 2015 年建成。

**泾河东庄水库** 总库容 30 亿立方米, 年增加城镇和农业灌溉用水 4.34 亿立方米, 年发电量 2.52 万千瓦时。总投资 61.6 亿元, 力争开工建设。

**城固焦岩水库** 总库容 1.8 亿立方米, 年增加城镇和农业灌溉用水 2.6 亿立方米, 年发电量 2.52 万千瓦时, 总投资 8.3 亿元, 力争开工建设。

**陕甘宁盐环定扬黄定边供水续建** 从黄河青铜峡水库东干渠取水, 年供水量 2466 万立方米。续建支管、分支管 367 公里, 总投资 3.5 亿元, 计划 2011 年建成。规划和完善向吴起等周边县区配水方案。

**榆神工业区供水** 年引取府谷天桥岩溶水和黄河漫滩地下水 2.07 亿立方米, 建设供水干线 94 公里, 总投资 23.4 亿元, 计划 2015 年建成。

**宝鸡市石头河引水** 年引水 4700 万立方米, 建设输水干线 48.5 公里。主要向宝鸡市城区及沿线工业区供水。总投资 5.16 亿元, 计划 2013 年建成。

**杨凌石头河饮水** 年引水 3600 万立方米, 建设输水干线 18.3 公里, 主要向杨陵区供水, 总投资 3 亿元, 计划 2012 年建成。

**延安延川引黄** 年引黄河、清涧河水 2048 万立方米, 输水线路长 129.7 公里。主要向延川、清涧及永坪镇、姚店工业区供水。总投资 11.2 亿元, 计划 2015 年建成。

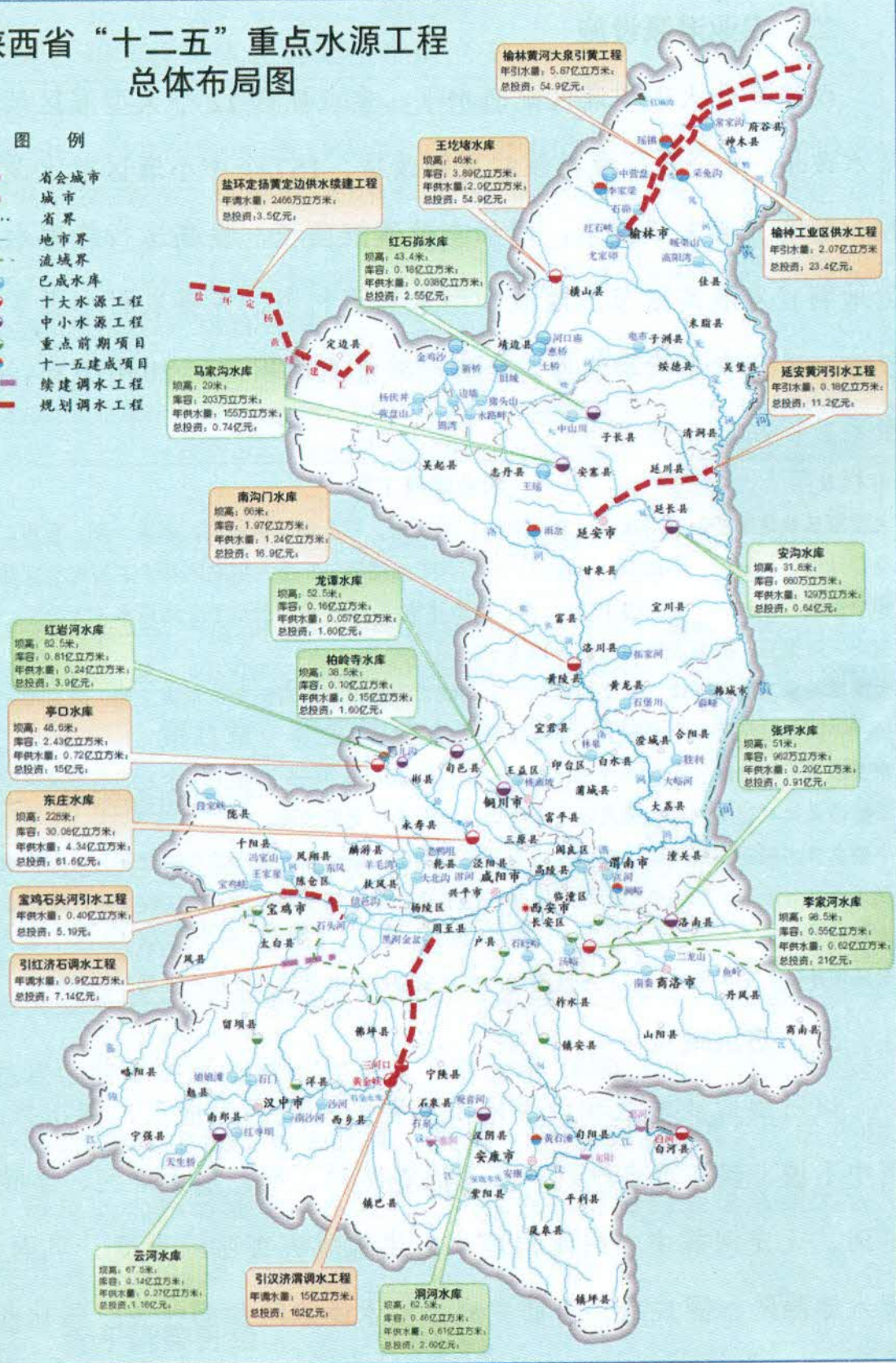
**榆林大泉引黄** 从黄河干流的大泉引水, 年引水 5.87 亿立方米, 建设引水干线 158 公里。主要向府谷煤电载能工业区、榆神煤化学工业区供水。总投资 54.9 亿元, 争取开工建设。

**中小型水库** 建设西安辋川李家河、铜川龙潭、南郑云河、安塞马家沟、子长红石峁、彬县红岩河、汉阴洞河、洛南张坪、旬邑柏岭寺、延长安沟等 10 座中小型水库, 年新增供水能力 2.22 亿立方米, “十二五”期间全面建成。

# 陕西省“十二五”重点水源工程总体布局图

## 图例

- 省会城市
- 城市
- 省界
- 地市界
- 流域界
- 已成水库
- 十大水源工程
- 中小水源工程
- 重点前期项目
- 十一五建成项目
- 续建调水工程
- 规划调水工程



## 二、农业灌溉设施

改造提升大中型灌区配套水平，重点抓好 **12** 个大型灌区续建和节水改造、**8** 个灌区灌排泵站更新改造、**157** 个中小灌区节水改造工程，配套完善末级渠系，增加有效灌溉面积，提高运行管理水平。因地制宜发展高效节水灌溉和雨水集蓄利用，完善农村小微型水利设施，提高农业抗旱能力。全省有效灌溉面积达到 **2000** 万亩，水利用系数提高到 **0.55** 以上。

### 专栏 8

### 农业灌溉工程

**大型灌区续建配套和节水改造** 对宝鸡峡、泾惠渠、石头河、桃曲坡、东雷一期、东雷二期、交口抽渭、冯家山、洛惠渠、石堡川、石门、羊毛湾等 12 个大型灌区骨干工程进行续建配套和节水改造，衬砌干支渠道 1020 公里，改造建筑物 5367 座，改造干支沟排水 413 公里，配套完善末级渠系，提高灌区信息化管理水平。

**大型灌排泵站更新改造** 对交口抽渭、宝鸡峡、泾惠渠、东雷一期、东雷二期、冯家山、港口抽黄、蒲城抽渭等 8 个灌区 111 座灌排泵站进行更新改造。

**中型灌区节水改造** 对 157 个灌区（5—30 万亩 30 个，1—5 万亩 127 个）的水源及泵站、骨干渠道及渠系建筑物、斗渠及以下末级渠系工程进行更新改造。

**小型农田水利** 围绕巩固退耕还林成果基本口粮田、新增 21 亿斤粮食生产能力、小型农田水利重点县等项目，加强小型塘坝、机井、抽水站、渠系等小型农田水利工程建设，增强非灌区农业抗旱能力。

**淤地坝建设** 加大黄河中游粗沙区治理，在延安和榆林北部建一批稳产、高产的坝地。

## 三、防洪减灾

以防洪薄弱地区和山洪地质灾害易发地区为重点，突出抓好渭河中下游、汉江重点段及丹江干流等防洪工程，加大洛河、嘉陵江、延河、无定河等中小河流治理和山洪地质灾害防治力度。巩固大中型水库除险加固成果，全面完成小型水库除险加固任务。强化防汛、气象、水文、地质等监测预警非工程措施，基本解决防洪减灾体系

突出问题，切实保障人民群众生命财产安全。

### 专栏 9

### 防洪减灾工程

**渭河防洪工程** 重点建设渭河中下游干流防洪、三门峡库区移民防洪保安、渭河下游南山支流治理、渭河下游疏浚淤背、华阴南山支流及排水干沟治理等工程，确保西安、宝鸡、咸阳、渭南市区及沿河县城、重点农村集镇防洪安全。

**汉江防洪工程** 重点实施汉江汉中平川段、安康城区东西坝等重点段防洪治理工程，确保汉中、安康市区及沿江县城和重点集镇防洪安全。

**丹江防洪工程** 重点实施丹江干流防洪工程，确保商洛市区、沿江县城及重点集镇防洪安全。

**中小河流治理** 加强洛河、延河、泾河、嘉陵江、皇甫川、窟野河、无定河等重要河流和 132 条洪涝频发、灾害严重的重点中小河流治理，提高沿河重点集镇和农田防护区洪涝灾害防御能力。

**病险水库除险加固** 完成 273 座小型水库和 7 座中型病险水闸的除险加固任务，恢复防洪库容，增强水资源调控能力。

**山洪地质灾害防治工程** 开展山洪地质灾害调查评价工作，摸清重点防治区山洪、泥石流等灾害隐患点基本情况，建立以县为单元、以村镇为对象的山洪灾害监测预警系统和群测群防体系。

## 第八章 积极构建大能力坚强电网

### 一、外送通道建设

改进输出方式，理顺利益关系，开拓省外市场，推进“陕电外送”，建成国家“西电东送”主通道和主要电源基地。全面建设陕北、彬长和安康三大煤电基地，完善宝鸡—德阳、神府—石家庄、渭南—灵宝外送通道，新建神府—潍坊和靖边—连云港 1000 千伏特高压交流、彬长—临沂±800 千伏超高压直流、安康—万州 500 千伏交流输变电工程，形成七大外送通道和点对点、网对网相结合的外送电网体系，送电能力突破 2000 万千瓦。

### 二、骨干网架升级

建设西安南、延安、榆横、神木等输变电工程，基本形成 750

千伏骨干网架，全面建设关中环网，连接陕北电网，实现省内南北互供和跨区域调度。建设渭南禹门、安康旬阳等输变电工程，优化330千伏主网架，增加变电站点，形成关中、陕北辐射供电网络，强化陕南电网与关中电网连接，增强全省电网整体供电能力和安全可靠。

### 三、城乡配网改造

完善110千伏及以下配电网，提高建设标准，增强安全性、可靠性和稳定性。城市电网重点解决大中城市城区配电网薄弱、变电容量不足等问题，加快电缆入地步伐。实施新一轮农村电网改造工程，低压改造覆盖面达到100%。继续推进新农村电气化县建设，力争实现县县电气化。推进电力改革，理顺管理体制，形成有序竞争。

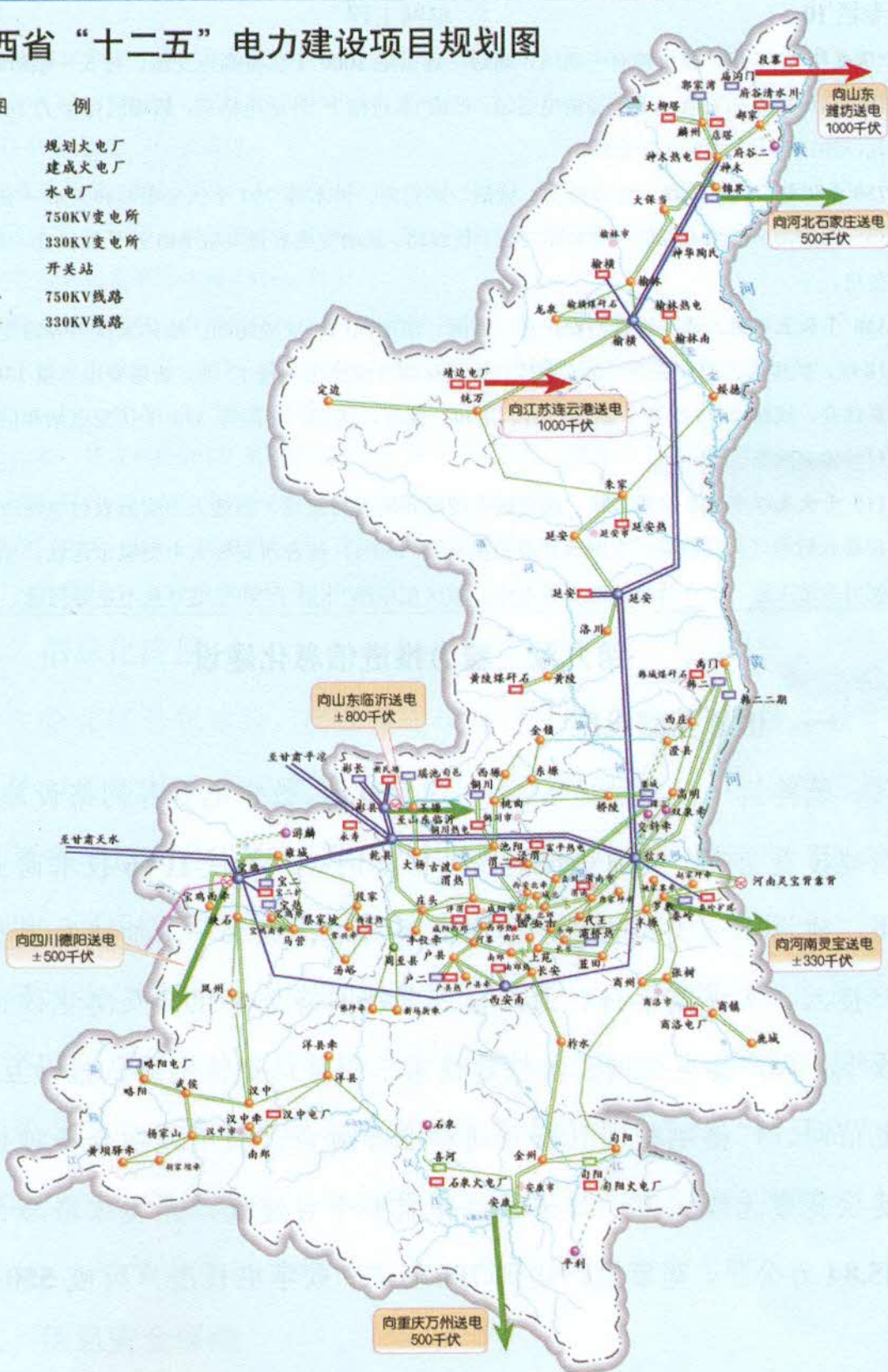
### 四、智能电网发展

适应国际发展趋势，着眼于资源优化配置、改善系统运行效率，在发电、供电、用电各环节广泛应用智能技术设备，建设无人值守、远程监控和自动调度的智能输变电系统，鼓励用户安装智能电表，实现电源、电网和用户友好互动、协调运行，提高电力系统信息化、自动化和互动化水平，促进我省智能电网建设走在全国前列。推动分布式能源、可再生能源接入，加快配建充电站桩，支持新能源和电动汽车发展。

# 陕西省“十二五”电力建设项目规划图

图 例

- 规划火电厂
- 建成火电厂
- 水电厂
- 750KV变电所
- 330KV变电所
- 开关站
- 750KV线路
- 330KV线路



## 专栏 10

## 电网工程

**“陕电外送”工程** 建设神府—潍坊、靖边—连云港 1000 千伏特高压交流、彬长—临沂±800 千伏超高压直流和安康—重庆等输电通道，形成“东进南下”外送电格局，新增送电能力 1600 万千瓦，2015 年达到 2370 万千瓦。

**750 千伏骨干网架工程** 建设延安、榆横、西安南、神木等 750 千伏变电站和天水—宝鸡、宝鸡—西安南—渭南、榆横—神木等 750 千伏线路。新增变电容量突破 840 万千瓦伏安，线路 549 公里。

**330 千伏主网架工程** 建设西安户县、西郊、渭南禹门、安康旬阳、榆林大保当等输变电工程 18 项，扩建增容西安聂刘、延安黄陵、铜川东塬等输变电工程 17 项。新增变电容量 1308 万千瓦伏安，线路 2585 公里。新建户县、洛川、锦界、南郑、旬阳等 330 千伏变电站和信义—张村等输电线路。

**110 千伏及以下城乡配网工程** 结合城乡统筹和新农村建设，继续大力实施农村电网改造升级和新农村电气化县建设，农网改造覆盖面达到 100%。结合西安等大中型城市建设，加快城市配网改造工程，重点解决好西安等市中心城区配电网“卡脖子”和变电容量不足等问题。

## 第九章 着力推进信息化建设

### 一、信息基础设施

统筹新一代移动通信、下一代互联网、数字电视等网络设施建设，构建覆盖全省、畅通快捷的高速信息网络。加快 IPv6 技术商业化应用，建设下一代互联网，全面提高网络技术水平。加快发展宽带用户接入，实现宽带村村通。推进电视网络数字化、双向化改造，建设下一代广播电视网。加快建设第三代移动通信网络，推动互联网、电信网、广播电视网互联互通和业务融合。利用并融合多种技术，建设宽带无线城市。加强云计算服务平台建设。光缆线路总长达到 45.84 万公里，宽带用户达到 700 万户，数字电视用户突破 550 万户。

## 专栏 11

## 信息基础设施

**第三代移动通信网络工程** 建设完善覆盖全省的第三代移动通信(3G)网络,包括 TD—SCDMA 等 3G 网络扩容、TD—LTE 网络建设和 WLAN 网络扩容,实现市区、县城、乡镇、旅游区 100% 覆盖;3G 全面商用,4G 试商用。

**宽带网络覆盖工程** 城域网及接入网优化改造,接入网络宽带提速。大力推进城区光纤入户,农村光纤到村,加快接入网络的“光进铜退”进程。城市有线宽带接入带宽达到 20Mbps,农村有线宽带接入带宽平均达到 4 Mbps 以上。

**下一代广播电视网工程** 有线电视网络数字化和双向化改造,省内城市 100%有线电视网络完成数字化改造。建设骨干传输网、IP 数据网、光缆分配网、用户接入网等承载直播电视,互动电视、宽带上网、通信业务等多种业务。

**三网融合工程** 建设省级 IPTV 集成播控平台、业务平台和省高清互动电视,发展 IPTV、手机电视、互动电视等三网融合业务应用。高清互动家庭(含 IPTV)用户突破 320 万户。

**“数字陕西”工程** 更新基础地理信息,开展省内地理国情监测,完善地理信息公共服务平台,完成秦岭大巴山地区 1:10000 地形图空白区测绘。

## 二、信息化应用

加快企业信息化建设,积极推进设计研发信息化、生产装备数字化、生产过程智能化和经营管理网络化,大中型企业全面实现信息化。完善省、市、县、乡(镇)四级电子政务网络,推动各项业务系统应用,提升政府公共服务能力。搭建农村公用信息服务平台,整合共享涉农信息资源,实现农村信息应用一站式服务。有序开展电子商务示范城市试点工作。深化“数字陕西”建设,实现全省基础地理信息全覆盖,做好地理国情监测服务的基础性工作,增强应用服务功能。积极推进经济社会各领域信息化,不断提高科技教育、公共文化、人力资源社会保障、卫生医疗等信息化水平。

## 三、信息安全保障

全面落实信息安全等级保护、涉密信息系统分级保护和风险评估

制度，加强信息安全基础性工作，强化网络安全管理，保障基础信息网络和重要信息系统安全。加强以密码技术为基础的信息安全防护和网络信任体系建设，建立网络和信息安全监控、应急响应和容灾备份体系，完善保障网络和信息安全的长效机制。

## 第四篇 大力推进农业现代化

进一步落实和完善强农惠农政策，加快转变农业发展方式，用现代物质条件装备农业、现代科学技术改造农业、现代产业体系提升农业、现代经营形式推进农业，促进农业生产经营专业化、规模化、标准化、集约化。夯实农村发展基础，大幅提高农民收入，建设农民幸福生活的美好家园。

### 第十章 加快发展现代农业

#### 一、粮食综合生产能力

坚持最严格的耕地保护制度，稳定基本农田面积。加强农田水利设施建设，实施土地整理复垦、中低产田改造、基本口粮田工程，大力推进淤地坝建设，新修基本农田 **300** 万亩，恢复改善和新增灌溉面积 **580** 万亩。落实粮食生产扶持政策，加大农业补贴力度，进一步调动农民种粮积极性。实施新增 **25** 亿公斤粮食产能工程，重点扶持 **32** 个粮食主产区，突出抓好小麦、玉米、水稻、马铃薯四大作物，扩大豆类种植面积，建设关中优质商品粮基地、陕南优质水稻基地，挖掘陕北粮食生产潜力，建设陕西第二粮仓，确保粮食安全。发展节水灌溉和旱作农业，实施保护性耕作，加大良种推广、配方

施肥，努力提高粮食单产。粮食播种面积保持稳定，总产达到 **130** 亿公斤以上。继续实施粮食仓储设施改造提升工程，完善大宗农产品临时收储政策，稳步提高粮食品种收购价格，加强粮油储备，建立健全粮食应急机制，搞好购销工作，增强市场供应和调控能力，确保全省粮食安全。

## 二、农业产业化发展

调整结构，优化布局，创新模式，搞好现代农业示范园区建设，大力发展农产品加工业和流通业，积极发展生态农业，壮大农业产业化龙头企业，农产品加工转化率达到 **70%**。果业以苹果为重点，围绕提质增效，提升四项关键技术，加快品种更新换代，推进果畜结合，建设绿色果品基地，打造知名品牌，培育多元化深加工生产体系，建成具有较大影响力和竞争力的国际化大产业。扩大猕猴桃、柑桔等名优水果种植面积，推进核桃、红枣等五大干杂果基地建设。水果种植面积达到 **2000** 万亩、总产量 **1400** 万吨，其中苹果面积 **1000** 万亩、总产量 **1000** 万吨。畜牧业以生猪、奶牛为重点，实施现代畜牧业产业化工程，完善良种繁育体系，推广科学养殖模式，建设一批百万头生猪大县、万头生猪示范村、奶牛标准化示范县，发展一批标准化规模养殖场，形成关中奶畜、陕北羊子、渭北和陕南生猪生产基地，促进畜牧业快速发展。蔬菜以建设百万亩大棚设施为重点，构建各有特色、品种互补的三大区域蔬菜产业带，形成一批集中连片设施蔬菜大县。强化“菜篮子、菜园子”市长负责制，建设大中

城市设施蔬菜基地。2015 年全省蔬菜面积达到 800 万亩，其中设施蔬菜 300 万亩。依托资源禀赋，鼓励和支持发展陕北名优小杂粮，关中时令瓜果，陕南“双低”油菜、蚕桑、茶叶、中药材、食用菌、富硒食品等区域特色产业。

#### 专栏 12

#### 现代农业产业发展工程

**粮食增产** 加快新增 25 亿公斤粮食生产能力、节水改造、保护性耕作、沃土工程、农作物秸秆机械化综合利用、旱作农业示范、旱区作物高产创新及抗旱应急备用水源等工程建设。

**现代农业示范** 重点建设杨凌现代农业核心示范基地、长安、渭南农场、安康月河川道、榆林定靖高速沿线 5 个综合性现代农业产业基地，建设卤阳湖等 50 个现代农业综合示范园。

**果业产业化** 实施合作社百库建设工程，以农民专业合作社为主体，建设 300 个千吨级气调贮藏库。推进核桃、板栗、红枣、花椒、柿子等 5 大干杂果基地建设。完善果树苗木繁育体系，建设省果树苗木繁育中心、市级果树苗木扩繁基地、县级扩繁圃。

**畜牧业产业化** 培育发展一批规模化、标准化生猪养殖大县、奶牛小区和秦川牛育肥场、羊子核心种群和绒山羊良种繁育基地。发展一批生猪扩繁场、商品代场。实施高产奶牛良种引进工程，扶持建设一批千头奶牛示范场，建设奶牛良种基地和高产奶牛良种核心群。

**设施蔬菜** 推广“专业化育苗+标准化生产+合作社经营”发展模式，以设施蔬菜精细菜为主，建设一批高标准、现代化的育苗中心和育苗点，发展一批标准化示范园、规模化示范县，扶持一批专业化合作社，形成陕北优质蔬菜产业带、关中时令蔬菜产业带、陕南特色蔬菜产业带。

### 三、农业创新和服务体系建设

充分发挥杨凌示范区辐射带动作用，加快农业科技创新和推广应用，促进农业技术集成化、劳动过程机械化、生产经营信息化，在生物育种、新型栽培、疫病防控、质量安全、灾害监测预警等方面取得突破。健全基层农业技术推广、动植物疫病防控、农产品质量监管监测、农业综合执法等公共服务机构。培育多元化农业服务组织，支持供销合作社、农民专业合作组织、农村经纪人、龙头企业等提供多种形式的服务，建立新型农业社会化服务体系。

## 专栏 13

## 农业服务体系建设

**良种繁育** 实施农作物种子工程和畜禽良种工程，健全种质资源保护、品种改良、良种繁育、种子质量监测等基础设施。

**技术推广** 实施基层农业技术推广改革和建设示范县工程，加强县及县以下推广服务网络基础设施建设，健全乡镇或区域性农业技术推广机构。

**动植物保护** 加强动植物疫病检疫、监督和防控基础设施建设，建立完善动物标识及疫病追溯、重要农作物有害生物预警与监控体系。

**农产品质量安全** 完善省、市、县三级农产品质量安全基础设施条件，健全监管、标准、检测、认证和应急体系，强化以农产品产地环境、农业投入品为重点的质量安全监管。

**农业综合服务** 推进“金农”、“三电合一”，完善农业综合信息服务平台。加强农业机械、农业综合执法等设施建设，提升农机、农药、种子、土肥等服务能力。

**防灾减灾** 健全水文测报、防汛抗旱指挥、洪水预警系统，加强抗旱应急水源及非工程体系建设、森林火灾监控和应急防控能力，完善农村气象灾害防御、人工影响天气、农业遥感等农业气象服务体系。

**科技创新** 建设农业重点实验室、工程（技术）中心、科技基础平台，实施具有重要应用价值和自主知识产权的生物新品种开发工程、转基因生物品种培育工程。

## 第十一章 大幅度提高农民收入水平

### 一、巩固提高经营性收入

鼓励农民优化种养结构，加快发展无公害农产品、绿色食品和有机农产品，推广多功能、智能化、经济型农业装备设施，实施规模化种养、标准化生产、品牌化销售和产业化经营。全面开发农业生产、生态、生活等功能，因地制宜发展高效农业、休闲农业、乡村旅游和相配套的服务业，培养和支持种养业能手、农村经纪人和专业组织领办人带领农民致富，使农民在农业功能拓展中获得更多收益。

### 二、着力提高工资性收入

统筹推进城乡产业发展，引导生产要素向农村流动、劳动密集型产业向农村转移。加强农民工技能培训，完善和规范城乡统一的人力资源市场，搞好就业服务和信息引导，开展劳务输出对接，促进农村富余劳动力外出务工。大力发展劳务经济，培育壮大“关中技工”、“秦巴茶艺”、“蓝田厨师”、“米脂家政”等知名品牌。加强劳动合同管理，严格执行最低工资标准，保障务工农民的合法权益，增加农民劳务收入。

### **三、大力增加转移性收入**

健全支农资金与财政收入增长相适应的投入机制，确保总量持续增加、比例稳步提高。调整和完善农业补贴制度，强化种粮农民直接补贴、良种补贴、农机具购置补贴和农资综合补贴政策。健全农产品价格保护制度，建立以目标价格为核心的反周期补贴机制。逐步提高农村最低生活保障、残疾人生产扶助和生活救助、五保户供养等方面的补助标准。积极发展农业政策性保险，扩大覆盖范围，增加保费补贴。贯彻落实各项减负政策，完善农民负担监管制度。

### **四、创造条件增加财产性收入**

加快农村土地确权、登记、颁证工作，完善承包经营权权能，依法保障农民对承包土地的占有、使用、收益等权利。按照依法自愿有偿原则，支持农民以多种形式流转土地承包经营权、集体林权，分享增值收益。完善农村宅基地制度，依法保护农户宅基地用益物权。建立迁入城市定居农民承包地和宅基地有偿退出机制。严格界

定公益性和经营性建设用地，提高征地补偿标准，逐步实现农村集体与国有建设用地同权同价。拓宽租金、股金、红利等财产性收入渠道，提高农村资源的资产化收益。

## 第十二章 建设农村美好家园

### 一、改善农村生产生活条件

统筹城乡基础设施建设，继续实施水、电、路、气、房、网“六到农家”工程。有效解决农村人口饮水安全问题，支持重点村镇实现集中供水和配套排水。加快新一轮农村电网改造，提高生活用电水平，满足生产用电需要。全面实现村村通油路目标，加快村庄道路桥梁建设。提高农村沼气发展水平，大力推广太阳能利用。消除农村危房，支持农民建设新型宜居住房。提高农村信息化水平，实现宽带进村入户。

### 二、建设新型农村社区

依循土地集约利用、产业集聚发展、农民集中居住和管理服务城镇化“三集一化”的模式，突出地方特色，科学规划布局，加快新型农村社区建设。鼓励和支持基础薄弱、居住分散、灾害多发的村组搬迁合并，统筹农村基础设施、服务设施建设和公益事业发展，按社区标准建设中心村。开展环境综合整治，实施农村清洁工程和“三化一片林”绿色家园工程，加快改厨、改厕、改圈，美化绿化村庄庭院，改善农村卫生条件和人居环境。注重具有历史价值的村镇人文环境的延续，重视保护整体风貌。

## 专栏 14

## 农村美好家园建设工程

**安全饮水** 加强农村饮水安全设施建设，解决 1070 万人安全饮水问题，实现农村安全饮水达标。

**电气化** 实施农村电网改造升级、小水电代燃料、水电新农村电气化县等建设工程。

**路网工程** 新建改建农村公路 3.5 万公里，实现乡村通达率和乡镇通畅率达到百分之百。

**沼气工程** 新建户用沼气 60 万口、小型沼气 9000 处、大中型沼气 300 处，实现农村沼气服务体系全覆盖。

**安居工程** 实施农村和国有垦区、林区职工危房改造工程，加快解决分散供养五保户、低保户和困难群众的住房问题。

**清洁工程** 建立农户集中堆放、村庄收集、乡镇中转、县级处理的垃圾收集、清运与处理体系。

**库区和移民安置区发展工程** 全面落实水库移民后期扶持政策，加强库区和移民安置区基础设施建设，完善配套服务。

**扶贫六大工程** 全面推进整村扶贫工程、贫困户安居工程、百万贫困户增收工程、25 万“雨露计划”培训转移工程、世行五期扶贫工程，深入开展“两联一包”、“富县帮贫县”、“千企千村扶助行动”等社会扶贫工程，加快脱贫致富步伐。

### 三、加大扶贫力度

实施扶贫六大工程。全力推进秦巴山区、白于山区、黄河沿岸土石山区、采煤沉陷区等特殊困难地区扶贫开发，启动移民搬迁安置和扶贫移民搬迁工程，在全面完成移民搬迁 280 万人任务上取得重大进展。提高扶贫标准，创新扶贫机制，坚持连片开发、整村推进、扶贫到户，实现扶贫重心由贫困县向贫困村户转变，基本消除绝对贫困现象，逐步消除贫困县。深入推进开发式扶贫，加大以工代赈力度，把扶贫移民与发展现代农业、新农村建设、农民就业创业结合起来，增强造血功能，确保搬得出、稳得住、能致富。完善对口帮扶制度，继续开展千企千村扶助行动，实现农村低保制度与扶贫开发政策有效衔接，重点扶持 3000 个低收入村和 100 万个贫困

户，大幅度提高贫困人口收入水平，实现 278 万人脱贫。

## 第五篇 坚持走新型工业化道路

### 不断调整和优化产业结构

以信息化带动工业化，扩大产业规模、优化产业结构、提高产业水平，增强自主创新能力。坚持大集团引领、大项目带动、园区化承载、集群化发展，推动产业融合，实现“陕西配套”、“陕西制造”向“陕西创造”、“陕西服务”转变，着力构筑高端化高质化高新化的产业结构。

## 第十三章 做大做强能源化工产业

珍惜资源，深度转化，努力实现大资源、大布局、大转化、大产业。稳步增加一次能源产能，大力推进煤电一体化、煤化一体化、油炼化一体化，促进化工产业高端化、电源建设大型化、载能工业特色化，实现煤油气盐综合循环利用。重点建设陕北大型煤炭示范、现代煤化工综合利用等“十大基地”，榆神煤化学工业区、渭南煤化工园区等“十大园区”，煤油气产能建设、新能源千万千瓦装机等“十大工程”。优化能源产业布局，加大相关配套产业发展，加快建设渭北产业集聚区，支持陕南适度发展能源化工下游产业。

——**煤炭**。稳步提高煤炭开采水平和生产能力，加大安全生产投入力度，按第四代矿井标准建设大保当、小保当、小纪汗、西湾等一批大型矿井。做好渭北老矿区挖潜改造，推进煤矿整顿关闭和资源整合，煤炭企业数量减少到 120 家。加强矿区资源综合利用和循

环经济发展，做好韩城等地煤层气抽采利用。建成一批千万吨级矿井，煤炭产能达到**6**亿吨。

——**电力**。加快实施神木锦界、府谷庙沟门、彬长等外送电源项目，全面建成榆横、秦岭等骨干电源工程，积极支持陕南电源项目建设，优先发展西安、咸阳、杨凌等城市热电联产，大力推进铜川、黄陵、府谷等矿区煤矸石综合利用发电，启动实施抽水蓄能电站和核电项目前期工作。新增电力装机**3500**万千瓦，总装机达到**6000**万千瓦。

——**油气**。加快老旧油田改造，推广高效增产采油技术，进一步提高采收率。加大油气资源勘探力度，在抓好原有区块扩边勘探的同时，努力开拓新的油气区块，实现子洲、米脂和杏子川的规模开发，实质性推进镇巴油气田勘探并及早开发利用，鼓励企业境外勘探开发，确保资源有序接替。石油、天然气产能分别达到**4700**万吨和**300**亿立方米，油气当量达到**5000**万吨，建成全国第一油气大省。

——**现代化工**。发挥资源优势，运用先进技术，凝聚各方力量，扎实推进神华陶氏榆林煤炭综合利用、延长延安煤油气深度开发、靖边循环经济产业园等一批重大资源转化项目。按照循环经济模式，树立低碳环保理念，加快煤制甲醇制烯烃技术产业化，构建煤制油气、煤制烯烃、煤制芳烃、煤制醋酸四大产业链，支持地方发展配套产业，促进兰炭生产上规模、上水平，打造具有世界一流水平的现代化工产业园区，占领行业发展制高点。煤炭资源就地转化率达

到 50%以上，形成综合化工产能 4000 万吨以上。

### 专栏 15

### 能源化工重点工程

**煤炭** 重点建设榆神矿区大保当、小保当、西湾、金鸡滩、杭来湾，榆横矿区小纪汗、魏墙、巴拉素、红石桥、大海则，神府矿区郭家湾、青龙寺，府谷矿区段寨、西王寨，彬长矿区小庄、文家坡、孟村、雅店、高家堡、杨家坪，永陇矿区麟游区郭家河、崔木、招贤、园子沟，渭北老矿区西卓、王峰，吴堡矿区横沟等一批大型煤矿。投资总规模达到 1380 亿元，新增产能 2.5 亿吨。

**油气** 重点建设长庆油田 5000 万吨、延长集团 2000 万吨油气当量勘探开发项目，建设榆林、延安和咸阳三个千万吨级炼油基地，积极推进镇巴油气勘探开发。投资总规模达到 1700 亿元，新增石油产能 1060 万吨，天然气 129 亿立方米。

**化工** 重点建设神华陶氏榆林循环经济煤炭综合利用、中煤榆横煤制烯烃、华电榆林煤制芳烃、兖矿榆横煤化学工业区煤制油综合利用、大唐府谷甲醇制烯烃（MTP）、神华西湾煤炭综合利用、徐矿宝鸡 150 万吨甲醇及深加工、延长集团延安靖边煤油气综合利用、陕煤黄陵 500 万吨焦化及综合利用、延安 100 万吨乙烯及下游产品深加工、子长 398 万吨煤焦化、陕煤渭北东陈煤制甲醇制烯烃技术（DMTO—II）技术示范等项目。投资总规模达到 3000 亿元，形成煤制烯烃 700 万吨、芳烃 100 万吨、煤制油 300 万吨、兰炭 2000 万吨、煤焦油 700 万吨。

**电力** 重点建设神木锦界电厂三期、府谷庙沟门二三期、府谷段寨煤电一体化项目、彬长新民源电厂、永寿电厂、旬邑电厂和靖边、安康火电基地等“陕电外送”电源项目，榆横电厂、延安电厂、宝鸡二电厂三期、铜川电厂二三期、彬长马屋电厂二期、秦岭电厂扩建、商洛电厂、汉中电厂等骨干电源项目，西安、咸阳、宝鸡、渭南、榆林、延安、铜川、商洛、杨凌等热电联产项目，彬长、榆横等煤矸石综合利用项目。投资总规模达到 1500 亿元，新增火电装机 3200 万千瓦。

**新能源发电** 重点建设陕北百万千瓦风电基地，靖边光伏发电园区，黄河北干流水电梯级开发，汉江旬阳、白河、黄金峡梯级开发、镇安抽水蓄能等工程。积极推进核电项目前期。投资总规模达到 500 亿元，新增装机 400 万千瓦。

## 第十四章 大力发展先进装备制造业

运用先进技术，加快改造步伐，推动重大装备自主化、成套化、高端化，推动骨干企业由单机制造向系统集成转变，推动主体产品由生产制造向服务型制造转变，培育一批具有自主知识产权和名牌

产品的龙头企业，建设具有国际竞争力的先进装备制造基地。

——**输变电设备**。适应国家特高压、超高压重点输电工程建设，以大功率晶闸管等核心技术为支撑，重点发展 **1000** 千伏交流、**±800** 千伏直流输变电成套设备。以重点园区为平台，整合资源，优化布局，巩固提升高压输变电、低压配电等优势产品，增强成套和试验能力，促进产品智能化。

——**汽车及零部件**。发挥关中汽车产业集群龙头作用，重点发展重型卡车和轿车，大力发展客车、专用车、微型车，加快混合动力车产业化。加强产品研发和技术集成，推动整车升级换代，扩大发动机、变速器、车桥、安全气囊等关键零部件生产规模，实现汽车电子产品系列化、多元化。

——**数控机床**。以数字化、大型化、高速化为重点，做强做精三轴以上加工中心、数控磨床、数控镗铣床等整机产品，不断扩大功能部件、大型铸件、精密数控刀具等优势产品规模，积极实施高档数控机床科技重大专项，开发柔性制造、精密成型、超精密微机械等先进适用技术，增强自我装备能力，嵌入全球制造链条，形成技术创新网络，凸显集团优势。

——**能源装备**。大力发展石油钻机、修井机、连续油管等产品，加快开发海洋平台钻井装备、海洋用管、钻机电控系统、空气钻井装备。开发智能化千万吨级电牵引采煤机，实现可移动矿用救生舱规模化生产，扩大掘进机、运输机和液压支架配套制造能力，建设

大型煤炭综采设备生产基地。积极发展风电、光伏发电设备和核应急发电机组、核级压力容器等。

——**化工装备**。以轴流压缩机、大型空分装置以及大型非标设备为依托，增强高压厚壁设备和特种材料设备的研发制造能力，加快发展加氢反应器、精馏塔、闪馏罐、真空蒸发结晶器等大型反应装置。全面提升系统集成和总包水平，实现大型能源化工非标设备本地化制造。

——**工程机械装备**。突出发展连铸设备、重型锻压及后处理设备、液压挖掘机、沥青混凝土搅拌设备、摊铺机等产品，积极开发板带冷热连轧、涂镀层加工、高速线材精轧等大型冶金成套装备和多功能工程机械主机产品。延长产业链条，加快开发关键零部件，提高配套生产能力。

——**轨道交通装备**。加快掌握高速列车、新型地铁车辆等装备核心技术，重点发展适应高速重载要求的铁路罐车、集装箱专用起重机、铁路铺架设备、道岔及转换系统、列车集中轴温报警器等高附加值产品。完善时速 250—350 公里高铁接触网和城轨供电刚性悬挂系统的开发制造，实现电气化产品系列化。

——**轻工装备**。集中发展新型纺织机械、光机电一体化和特种工业缝纫机、涡旋压缩机、机组式凹版印刷机、柔性版印刷机等产品，加快研发农副产品加工及农业机械装备，扩大中高端轻工设备市场份额。

## 专栏 16

## 先进装备制造业重点工程

**输变电设备** 重点实施西电特高压超高压开关设备产业化、西电核心操作机构扩能、西电产业园变压器系列产品生产、西安电力电子技术研究所大功率晶闸管、西电宝光中压输配电成套设备生产基地建设、国德电气高压开关核心组件生产、陕开智能化低压电器基地、陕西合容串联电容器及交流融冰装置产业化等项目。

**汽车及零部件** 重点实施陕汽技术中心、陕汽金鼎铸造、比亚迪第二工厂 40 万辆轿车及零部件、陕重汽铜川新区汽车零部件、北方动力微车发动机生产线、陕汽集团通家汽车微型车、延长集团年产 2000 万套子午轮胎、陕西法士特年产 100 万套轻微型汽车动力总成、安康和商洛汽车零配件加工、宝成航空汽车电喷总成等项目。

**数控机床** 重点实施秦川大型精密专用铸件研发及制造技改、秦川发展磨齿机技改、汉川数控机床制造、宝鸡机床中高档数控机床研发生产基地、汉江机床滚动功能部件产业化、汉江工具数控高性能刀具扩能改造、渭河工模具数控硬质合金刀具等项目。搞好宝鸡数控机床产业园、汉中机床工具制造基地、西安机床研发及制造中心建设。

**能源装备** 建设国家石油钻采输送、煤炭综采和新能源装备基地，重点实施宝鸡石油机械搬迁、咸阳钢管钢绳搬迁，宝鸡石油钢管连续管及套管生产线、宝鸡石油钢管泾河石油专用管制造、宝鸡石油钢管国家石油天然气钻采输管材工程技术研究中心、中石油测井成套设备产业化、天津德化石油管材、西煤机搬迁改造、煤科院煤炭机械制造、西安船舶大功率风力发电机组、陕柴重工风电设备配套、商洛太阳能电池及高储能钒电池等项目。

**化工装备** 建设国家化工装备和陕北化工装备装备基地，重点实施宝钛榆林重型化工装备制造、航天六院化工装备及通用装置生产线、西部金属稀有金属耐腐蚀化工容器等项目。

**工程机械装备** 重点实施中钢西重整体搬迁、中冶陕压大型薄板冷热连轧设备、陕鼓能量回收装置、中国重型机械研究院高精度带材轧制成套装备、中联重科土方机械渭南工业园、中交西安筑路机械筑路设备生产基地、陕西同力重工非公路用自卸车生产线、宝鸡合力渭滨工厂大吨位叉车等项目。

**轨道交通装备** 重点实施中铁宝桥高速铁路道岔制造及检测技术研发、中铁宝桥机械产品扩能改造、西安铁路信号厂道岔转换设备制造中心技造、开天铁路电气装置生产基地、北车西安车辆高速铁路罐车罐体制造生产线关键设备技造、宝光铁道电器建设、中铁宝桥钢结构生产加工基地等项目。

**轻工装备** 重点实施经纬织机生产线技改、宝成航空高效精梳设备扩能和前纺设备集成、渭南科赛机电印刷机械套色控制及电子检测系统建设、西安造纸机械中轻机制浆装备产业化、西安标准精密机械高速旋梭生产等项目。

## 第十五章 培育壮大战略性新兴产业

瞄准世界科技前沿，顺应技术发展趋势，发挥政府引导作用，

加大政策支持力度，重点发展航空航天、新材料、新能源、新一代信息技术、生物技术、节能环保等战略性新兴产业，着力突破激光、创新药物、信息通讯、太阳能光伏和半导体照明等一批关键核心技术，适应市场需求，提高产业化水平。战略性新兴产业增加值占生产总值比重达到**15%**以上。

——**航空航天**。以国家大飞机项目为带动，依托西安阎良国家航空产业基地和五个园区，增强航空发动机、关键零部件、机载设备配套能力，加快大型运输机、新舟和运八系列飞机、通用飞机产业化，构建集研发、生产、试飞、检修、外包于一体的产业体系。围绕载人航天、探月工程、北斗卫星导航等国家重大科技工程，加快西安国家民用航天产业基地建设，大力发展航天运载动力、空间飞行器有效载荷，重点培育民用卫星应用产业和特种技术产业，促进航天主导产业与航天技术应用产业协调发展。

——**新材料**。重点发展高性能结构材料、先进复合材料、电子信息材料、新能源材料和新型功能材料，构建钛及钛合金、高性能碳纤维、硅材料、金属铌钽、钼及钼合金等产业链，积极开发稀土资源，建设宝鸡“中国钛谷”和商洛“中国钒都”，打造西安、安康、汉中、商洛等新材料基地，形成“一轴四极七园”的发展格局。

——**新能源及新能源汽车**。大力发展水电、风电、光伏发电、核电和生物质能，壮大新能源产业规模。合理布局，错位发展，形成太阳能电池材料、专用设备研发、电池组件生产的产业链条，构建

以西安为龙头，商洛、咸阳、渭南产业聚集区等为支撑的发展格局。加快陕北百万千瓦风电和太阳能光伏发电基地建设，推进陕南水力资源和关中地热资源开发利用，在吴起、黄龙、宁陕等地规划布局一批生物质能源项目。研制开发电动汽车和码头牵引车，促进新能源汽车产业规模化。

——**新一代信息技术**。适应云计算等信息技术变革，积极发展物联网、软件与集成电路、通信、半导体照明、平板显示和激光等产业，着力突破嵌入式软件、感知芯片、导航芯片及高功率激光器等关键技术，加快半导体、软件新城、通信、激光、物联网等示范园区建设，建设国内一流信息技术产业高地。

——**生物技术**。实施创新药物、现代中药、生物医学工程、生物检测试剂和生物育种等产业工程，加速生物技术创新和成果转化。组建生物医药研究院，加快建设陕南原料药种植加工基地和西安、杨凌生物技术研发生产基地，努力打造全球生物医药研发和服务外包基地。

——**节能环保**。大力开发水污染防治、工业废弃物处置、除尘脱硫脱硝、环境质量在线监测、城市生活垃圾综合利用等技术与装备，培育环保技术、工程设计和运行管理等一体化服务型企业，建设西安经开区大气污染防治、宝鸡高新区节能锅炉与固废综合利用、渭南经开区环保设备等十大示范园。

**航空** 加快推进大型飞机、新舟 700 先进涡桨支线飞机研制，蒲城通用航空产业园、汉中航空工业园、宝鸡航空装备产业园等重点项目建设。

**航天** 推进中国卫通卫星运营中心、导航卫星应用产业基地、卫星通信产业基地、石化装备、现代包装、印刷设备等航天特种技术民用产业等重点项目建设。

**新材料** 重点推进航空基地先进复合材料产业园、西安经开区新材料产业园、宝鸡新材料产业基地等重点项目建设。

**新能源** 主要建设太阳能系列产品、大功率风电机组、核级锆材、浓缩铀等重点产业化项目。以西安为中心建设高端新能源产业园区，培育形成国内具有重要地位的新能源产业研发、制造和应用示范基地。

**新能源汽车** 重点推进 F3DM 插电式混合动力汽车、E6 纯电动汽车和 K9 纯电动客车，以及新能源汽车用动力电池系统、控制系统、充电系统、充电桩和充电站系统等重点项目建设。

**信息技术** 推进软件新城、通信产业园、半导体照明产业园、物联网示范园、高功率激光器及应用产业园、全球发展中心及半导体设备制造、半导体封装测试等重点项目建设。

**生物技术** 重点推进加速生物芯片、导向肿瘤血管抑制剂、人血液代用品、透皮给药微针阵列药物芯片、脂质体给药技术、农作物良种繁育等一批重大产业化项目建设。

**节能环保** 实施纯低温余热能量回收系统装置、海浪锅炉高效节能微排燃烧锅炉、环保转炉炼钢干法煤气除尘节能系统、环保自动打包机和移动式垃圾压缩站、高效节能电机等重点项目。

## 第十六章 改造提升传统产业

下大力气改善品种质量、淘汰落后产能，进一步培育骨干企业和优势产品，加快应用新技术、新材料、新工艺、新装备，推动产业转型升级。

——**有色冶金**。加大勘探力度，加强资源整合，实现规模开发。采用先进工艺挖掘低品位矿、共伴生矿、难选冶矿潜力，提高尾矿、熔炼渣和余热余压余气的综合利用水平。运用循环经济模式，形成铅锌—纳米氧化材料、煤—电—铝镁合金、硫铁矿—硫酸镍—镍材、钒矿石—氯化钒—钒电池等产业链条，推进铝电联产，加强黄金开采—选冶—精深加工一体化。推进钢铁企业联合重组，加快技术改

造，提高优特钢产品比重。

——**建筑材料**。加快淘汰落后水泥产能，推广高固气比水泥悬浮预热预分解技术，提升新型干法水泥比重，在陕南、陕北适度布局消纳工业废弃物水泥项目，支持新上水泥窑协同处理生活垃圾和污泥生产线，积极发展商品混凝土、大型水泥构件制品等下游产品。推进氟化工、石英石、重晶石、石墨等非金属资源的深加工，搞好粉煤灰综合利用。建设铜川新型建材基地和宝鸡、安康、神木陶瓷工业园区，实现新型建筑陶瓷、卫生陶瓷、在线镀膜玻璃、玻璃深加工产品和复合环保装饰材料规模化生产。

——**食品加工**。以果蔬、乳制品、肉制品加工和烟酒制造等产业为重点，打造一批知名品牌，提高精深加工和终端产品比重，建设世界浓缩果汁基地、全国乳制品基地和西部肉制品基地。依托小杂粮、红枣、核桃、魔芋等发展特色食品。加强食品安全能力建设，构建行业诚信自律体系。

——**纺织服装**。重点发展高档面料、功能性面料、床上用品及家用装饰、服装等产品，提高印染和后整理等配套能力，增加产品门类和附加价值，实现多元化、复合型发展。加快建设西安现代纺织产业园，推动建设咸阳纺织服装、安康丝绸加工等产业基地，支持发展传统手工纺织产品，努力振兴纺织业。

——**建筑业**。大力发展房屋建筑业，提升市政、交通、电力、水利、通信等专业施工能力，增强建筑业的综合竞争力和产业带动能

力。建立和完善劳务分包制度，做大做强总承包，做专做精专业承包。完善工程标准体系和质量安全监管机制，着力培育集勘察设计、工程施工、装修装饰于一体的大型企业集团，形成综合型和专业型相协调、大中小相促进的格局。

### 专栏 18

### 传统产业提升工程

**有色冶金** 重点建设陕西有色榆林新材料循环经济产业园、久盛矿业金岭金矿一期、陕西有色 30 万吨铝镁合金、金铂铂金属工业园、金铂铂焙烧工艺技改、宝钛 5000 吨钛熔铸技改、宝钛钛及钛合金残废料处理生产线技改、宝钛大吨位自由锻生产线技改、八一锌业 10 万吨高纯锌冶炼和 10 万吨锌合金技改、商洛镀锌厂技术升级项目、煎茶岭镍采选工程、安康硫酸镍、铜川铝业 12 万吨预焙阳极建设、大西沟 800 万吨铁矿开发、杨家坝铁矿 130 万吨改扩建等项目。

**食品加工** 重点建设西凤酒扩建技改、太白酒 2 万吨陈酒技改、丹凤葡萄酒扩建、丰益粮油深加工、汇源 4 万吨猕猴桃果浆生产线、银桥 4 万吨益生菌婴幼儿配方奶粉生产、雨润肉制品加工、财安肉制品深加工、西安米旗冷食生产、得利斯肉制品加工二期、松茂餐饮农业食品科技中心、食品安全检测体系建设等项目。

**建材** 积极实施水泥行业“关小上大”工程，重点建设铜川环新建材 30 万方加气混凝土切块、秦岭等水泥低温余热发电、陕煤集团石煤型钒矿石综合利用、华电热电联产粉煤灰综合利用、特种玻璃建材制造加工、博桦陶瓷高档内墙釉面及抛光砖生产线等项目。

**纺织服装** 实施西安纺织城整体搬迁工程，重点建设丰泰纺织 1000 头气流纺和 400 台布机生产线、鑫源纺织二期工程、榆林羊毛绒生产加工基地等项目。

**建筑业** 培育 10 家产值过 100 亿、3 家过 500 亿的建筑企业，力争总承包特级资质企业 10 家、总承包和专业承包一级企业 300 家以上。

## 第十七章 加快发展服务业

把推动服务业大发展作为经济转型升级的主攻方向，以西安国家服务业综合改革试点为契机，相应开展省级服务业综合改革试点，拓展新领域、发展新业态、培育新热点，推进规模化、品牌化、网络化经营。面向民生、面向生产、面向农村，大力发展物流、金融、信息、研发设计等生产性服务业，加快培育旅游、文化、会展等现

代服务业，运用现代技术和经营方式改造商贸、餐饮等传统服务业，打造一批现代服务业聚集区，不断提高服务业的比重和水平。

——**现代物流**。依托区位及交通枢纽优势，加快物流基础设施和信息服务平台建设，应用物联网等现代管理手段，建设布局合理、装备先进、智能化运作的现代物流体系。围绕打造全国重要物流中心，加快建设“三大平台、五大体系、七大园区”。强化宝鸡、汉中、安康、榆林等重要物流节点，推进咸阳空港物流园建设，形成运转高效、畅通便捷的大物流格局。积极引进国内外知名物流企业，大力发展第三方物流，依托供应链加强物流资源整合，把西安国际港务区建设成为国家级一流物流园区。

## 专栏 19

## 物流业重点工程

**物流园区** 建设西安国际港务区、西安咸阳空港物流园区、宝鸡陈仓物流园区、榆林能源化工基地物流园区、汉中褒河物流园区、渭南潼关物流港、安康综合物流园等七大物流园区。

**制造业与物流业联动发展** 围绕装备制造、汽车、电子信息、钢铁、有色、石化等重要产业，重点抓好陕西红光钢铁物流中心、宝鸡西部物流中心、富平物流航空快递中心、西安三桥国际汽车物流中心、杨凌特色农产品及农资物流园等项目建设。

**多式联运转运设施** 选择重点地区和综合交通枢纽，建设一批集装箱多式联运中转设施和转运设施。重点抓好西安公路港、中陕国际物流中心、西安贝斯特物流中心、西安铁路货运站、杨凌铁路货运站、长安引镇物流中心、绥德物流中心等项目建设。

**大宗商品物流** 重点实施西安西部大宗商品交易中心、榆林大保当和孟家壕能源化工物流基地、宝鸡煤炭配送中心、中储西安钢材物流中心、延安利源石化物流配送中心、明珠国际家居中国原点新城、西瑞兴平粮油物流基地、省粮食物流集团杨凌粮油物流中心、西粮泾阳粮油物流基地、建兴勉县粮油物流基地、省油脂安全物流工程、陕西苹果交易市场、渭南金地棉花加工仓储物流配送基地等项目。

**农产品冷链物流** 建设和完善鲜活农产品储藏、加工、运输和配送等冷链物流设施，提高鲜活农产品冷藏运输比例。重点抓好西部欣桥、西安朱雀、咸阳新阳光、西安雨润、华圣果业、陕西昌盛苹果、西安方欣和渭北苹果物流园等冷藏物流中心建设。

**城乡配送** 发展各类超市及连锁配送，完善城乡物流配送网络。着力抓好西北（邮政）物流集散中心、陕西黄马甲城市快捷配送网络工程、西部物流城市配送工程、西北现代医药物流中心、西北出版物物流配送中心等建设项目。

**农村物流** 支持发展日用品、农资、再生资源等配送体系建设。继续实施“万村千乡市场工程”、“双百双千工程”、“新网工程”、“农超对接工程”，建设覆盖全省的新农村流通服务网络。

**物流公共信息平台** 重点建设省级物流公共信息平台、综合运输信息平台、物流资源交易平台和大宗商品交易平台以及面向中小企业的物流信息服务平台。

——**旅游**。彰显“山水人文、大美陕西”形象，打造历史文化旅游、生态旅游、红色旅游系列品牌。突出抓好秦始皇陵和大明宫国家遗址公园、法门寺文化景区、延安爱国主义教育基地、黄帝陵等著名景区建设，加快培育秦岭生态旅游带和黄河文化旅游带，积极发展民俗风情、科教观展、温泉疗养、乡村、工矿等特色旅游。创新景

区开发建设机制，引入战略合作伙伴，加强旅游设施建设。加大宣传推介力度，开发系列产品，规范市场秩序，提高服务水平，建设旅游经济强省。

#### 专栏 20

#### 重点景区

**历史文化** 重点打造西安蓝田猿人、半坡遗址、兵马俑、大明宫、华清池、楼观台、大雁塔，宝鸡法门寺、周公庙，咸阳汉唐帝陵，韩城古城，延安黄帝陵，榆林镇北台、白云山，汉中古汉台、张骞墓、武侯祠、张良庙，安康汉江古会馆群，商洛商邑古城等历史文化旅游精品景区。

**自然风光** 重点加快大华山、终南山、秦岭植物园、太白山、通天河、金丝峡、天竺山、木王、牛背梁、仙娥湖、大瀛湖、大南宮山、长青—华阳、黎坪、红石峡、红碱淖、黄河乾坤湾、壶口瀑布、玉华宫、洽川湿地等自然风光旅游景区建设。

**休闲度假** 建设提升临潼、咸阳、眉县汤峪、华阴、勉县、东大、药王山等温泉休闲度假区。

**红色旅游** 建设完善延安系列红色旅游区，八路军办事处纪念馆，铜川照金、旬邑马栏、咸安吴青训班、米脂杨家沟和蓝田葛牌镇革命旧址，汉中川陕革命纪念馆等景区，渭华起义纪念馆，陕南红军革命根据地等红色旅游景区。

**乡村旅游** 重点建设秦岭北麓、汉丹江沿岸、黄河秦晋大峡谷三大乡村旅游带，完善提升西府民俗体验、渭北农业观光、秦岭南麓生态休闲、嘉陵江羌族风情体验、米仓山乡野观光、巴山人家休闲度假、黄土风情红色游、沙漠生态观光、陕南油菜花海、关中印象民俗风情等乡村旅游板块。

——**金融**。建设西安区域性金融中心，打造浐灞金融商务区，增强国际资本融通功能和区域辐射能力。营造良好的金融生态环境，支持国有商业银行和政策性银行扩大贷款规模、增设网点、拓展业务，吸引国内外大型金融机构在陕发展，做大做强地方金融机构。加快农村信用合作社发展，积极组建村镇银行、小额贷款公司等，稳步发展期货、基金、信托、金融租赁、融资担保、典当等金融服务。着力培育上市后备资源，加快企业上市步伐，鼓励企业整体上市和再融资。培育壮大保险市场，建立政策性和商业性相结合的农

业保险制度。大力发展创业投资和股权投资，鼓励支持企业债券融资，促进设立产权交易市场。

——**房地产**。加大保障性住房建设力度，满足中低收入居民住房需求。调整商品房供给结构，增加中小套型、中低价位普通商品住房比例及土地供应，稳步扩大住房建设规模，积极培育发展县域城镇房地产业。完善住房信息系统，加强一、二级市场和租赁市场调控，规范物业管理，强化中介服务，促进房地产业平稳健康发展。

——**商贸流通**。推进大型专业市场和商品交易中心建设，增强区域辐射能力。加快城市商业广场、特色商业街、商贸聚集区建设，支持便利店、中小超市等社区商业发展。深化“万村千乡市场工程”和“农超对接工程”，为农民提供便利、安全的生产生活服务。大力发展连锁经营、电子商务、网上购物等新型服务业态，提升酒店、餐饮接待能力和水平，积极发展具有地方特色的名牌餐饮。

大力发展会展业，拓展社区服务领域，开发互联网增值服务，壮大会计、审计、法律、职介等中介服务业。

## **第六篇 着力构建城乡、区域协调发展新格局**

做美城市、做强县城、做大集镇、做好社区。加快推进城镇化，推动城乡统筹发展，构建“一核四极两轴两带”的城镇发展新体系。实施区域发展战略和主体功能区战略，构筑功能定位清晰、国土空间高效利用、人与自然和谐相处的区域发展新格局。

## 第十八章 全力打造西安（咸阳）国际化大都市

### 一、形成国际化大都市基本构架

以建设大西安、带动大关中、引领大西北为方向，以 2020 年主城区面积达到 850 平方公里、都市区人口达到 1000 万以上为目标，加快南北中轴线、渭河百里生态走廊、秦岭北麓山水风光带和渭北帝陵生态风光带建设，构建“一轴、一河、两带”的大都市基本构架。优化提升西安、咸阳主城区，加快建设洪庆、常宁、草堂、渭北工业区组团，发展壮大泾阳、三原、高陵、阎良、临潼、蓝田、户县卫星城，形成“一核、四组团、七卫星城”的空间格局。

### 二、加快推进西咸一体化

全面实施《西咸新区总体规划》，强化新区功能、传承历史文脉、集聚新兴产业、统筹城乡发展、保护生态和谐，打造国际化大都市核心区、宜居生态园林城、中国西部新地标。推进沣渭新区、泾渭新区和渭河生态景观带开发，完善公共基础和配套设施，加快建设西咸快速干道、沣渭大道等四横四纵主干道，配套建设西咸环线和轨道交通。沣渭新区重点发展高新技术、生物医药、节能环保产业和高端现代服务业，泾渭新区重点发展临空产业、仓储物流业、生产性服务业、先进装备制造业和生态文化旅游业。健全高效共建协调机制，逐步实现城建、交通、通信、环保、金融等一体化。



## 第十九章 建设和完善城镇体系

### 一、扎实推进大中城市建设

加快宝鸡—蔡家坡百里城镇带建设，打造关中—天水经济区副中心和陕甘宁川毗邻地区的区域性中心城市。推进榆林、汉中、渭南等城市规模扩张、设施完善和产业发展，增强集聚辐射功能，形成百万人口的省际区域性中心城市。加快延安、安康、商洛等城市发展，提高综合承载能力，建设五十万人以上的地区性中心城市。创造条件促进杨凌设市，打造世界知名的农业科技创新型城市。加快铜川资源型城市转型步伐，培育壮大接续替代产业，增强新区功能，形成新的工业化城市。加快西安—铜川、西安—渭南一体化进程，建设在西部具有领先水平、在全国占有重要位置、在国际享有较高知名度的关中城市群。以交通轴线为依托，以产业发展为基础，以人口集聚为支撑，构建陕北长城沿线、陕南汉丹江沿岸城镇带，实现城市规模、结构层次和功能提升新跨越。

## 专栏 21

### 城市发展目标定位

**宝鸡市** 人口达到 115 万，建设全国重要的新材料和先进制造业基地，区域重要的交通枢纽、商贸物流中心和文化旅游中心，现代化生态园林城市。

**渭南市** 人口达到 80 万，建设关中东部中心城市、新兴工业城市，秦晋豫黄河金三角商贸物流中心城市，国际山水文化旅游城市。

**榆林市** 人口达到 85 万，加快榆横一体化，建设陕甘宁蒙晋接壤区域的中心城市，打造全省第二经济增长极。

**汉中市** 人口达到 80 万，建成以商贸、服务、旅游、生物医药、装备制造业为主的陕南区域性中心城市，陕甘川毗邻地区的重要的中心城市，国内知名的特色旅游休闲城市。

**铜川市** 人口达到 50 万，发展现代建材、铝电煤联产、食品医药、现代旅游等，建设渭北中心城市，成为全国资源型城市转型示范。

**延安市** 人口达到 60 万，建设陕北区域性中心城市、能源工业城市，中国革命圣地，红色旅游之都。

**安康市** 人口达到 45 万，建设旅游、医药、丝织、水电、商贸、服务业为主的陕南区域性中心城市，陕渝鄂接壤区重要的中心城市。

**商洛市** 人口达到 40 万，加快商丹一体化，建设以旅游、加工业、商贸、服务业为主的陕鄂豫接壤区山水园林生态城市，关中—天水经济区次核心城市。

**杨陵区** 人口达到 20 万，建设以现代农业示范、农业科技推广、生物、食品、环保农资等特色产业和物流、会展、技术交易等现代服务业为主的农业科技创新型城市、关中—天水经济区次核心城市。

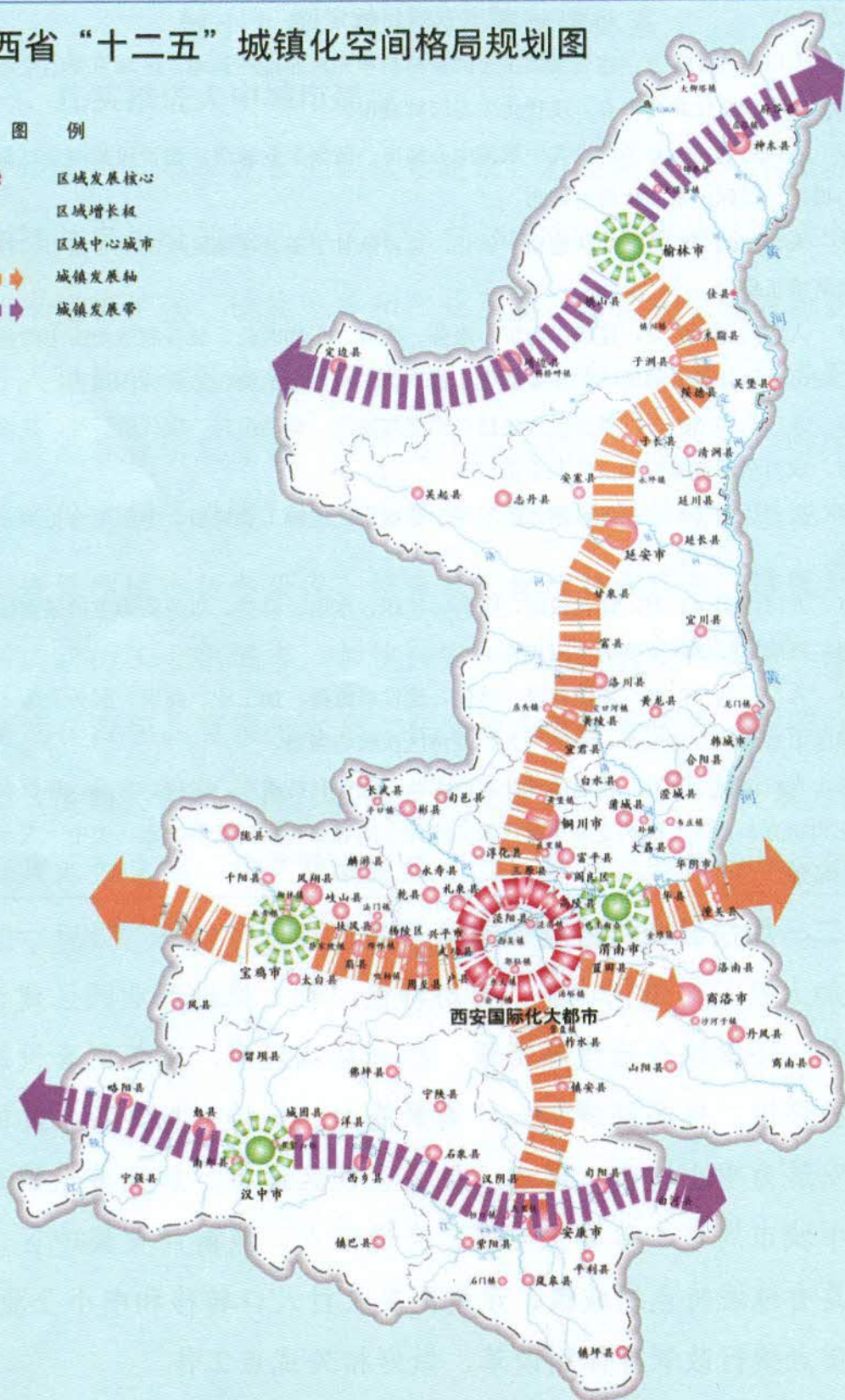
## 二、加快县城和重点镇建设

加大投入、强化功能、突出特色，着力推进产业园区建设、村镇整合、环境综合治理等工程，扩大县城规模，完善配套设施，营造宜居环境，提高经济和人口集聚能力。支持一批具备条件的县城尽快发展为中小城市，促进一批县区设区设市。加快重点镇建设，在大中城市周边、重要工矿区、交通节点、旅游商贸集中区，建成一批具有地域特色的城镇，承载更多农村人口转移和中小企业集聚。推进重点镇行政管理体制改革，做好相关试点工作。

# 陕西省“十二五”城镇化空间格局规划图

图 例

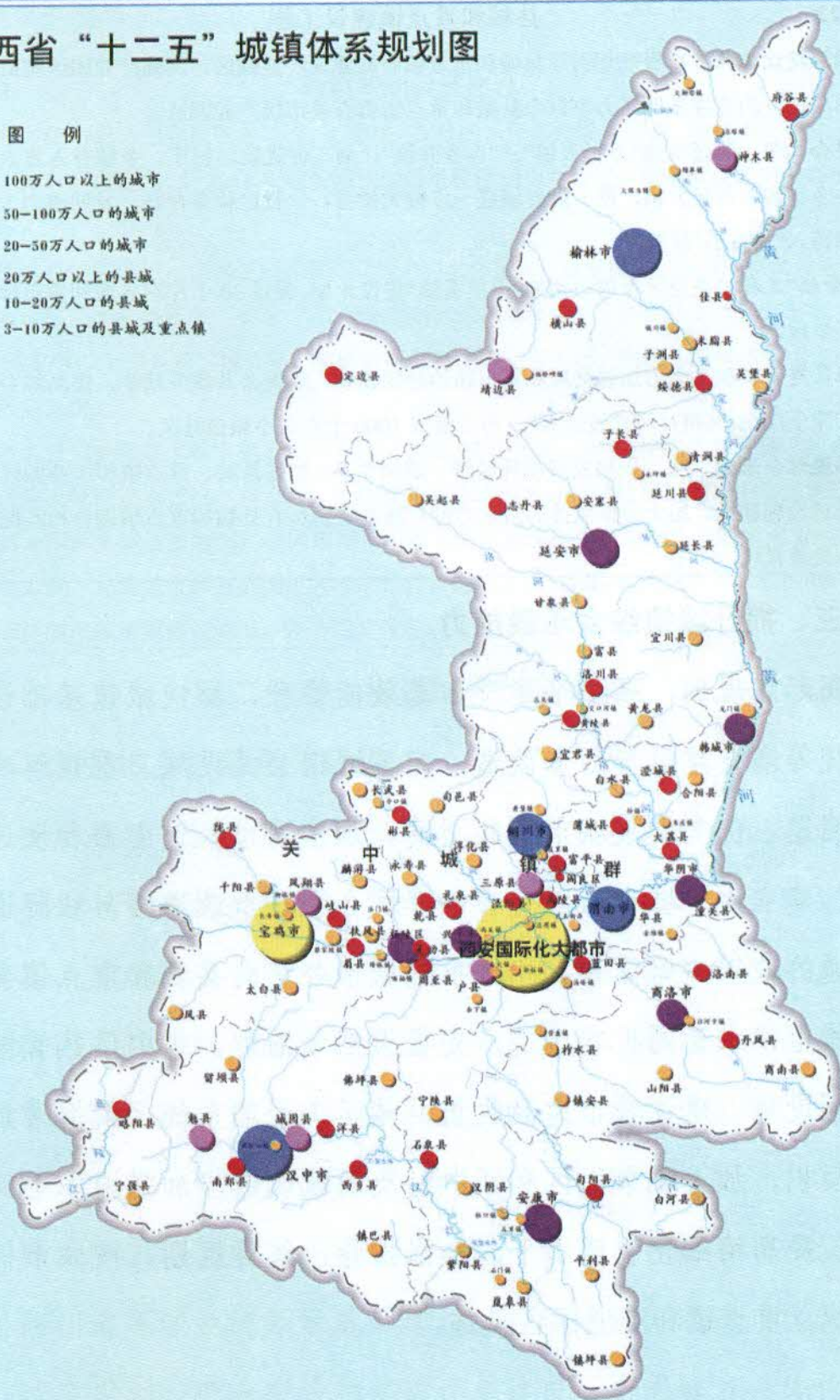
-  区域发展核心
-  区域增长极
-  区域中心城市
-  城镇发展轴
-  城镇发展带



# 陕西省“十二五”城镇体系规划图

图例

- 100万人口以上的城市
- 50-100万人口的城市
- 20-50万人口的城市
- 20万人口以上的县城
- 10-20万人口的县城
- 3-10万人口的县城及重点镇



**产业园区建设工程** 积极规划引导县城和重点镇布局建设产业园区，加强产业园区基础设施建设，形成良好的支撑条件。力争每个县城和重点镇都有省市级产业园区。

**村镇整合工程** 通过实施“万村入镇”、“百乡并镇”计划，促进就近村庄、乡镇并入重点镇、县城，小乡小镇合并建大镇，使一批县城进一步做大做强，一批区位条件好、发展潜力大的县域小城镇跨入“重点镇”行列。

**“以城带镇”工程** 在设区市周边实施“卫星重镇”建设计划，促进 30 个左右县城和重点镇加快建设发展步伐。

**城镇社区建设工程** 大力加强县城和重点镇的社区建设，完善公共服务功能，提高综合管理能力。实施千项“小城镇社区建设计划”，力争建成 1000 个左右小城镇社区。

**城镇环境综合治理工程** 积极发展循环经济、清洁生产，加强县城、重点镇和工业园区垃圾、污水处理设施建设，加大污染减排的监管力度，基本实现所有县城和重点镇拥有相匹配的垃圾和污水处理设施。

### 三、提升城镇综合承载能力

高起点规划、高水平建设、高效能管理，加快城镇基础设施建设，统筹增量建设与存量改造，完善城镇公共设施。重视解决城市拥堵问题，优先发展城市公共交通，加快城市轨道交通和快速干道建设，建立大中城市路网完善、密度合理、市政道路与城际道路互联互通的城镇道路体系，积极推进城市公交向县城和重点镇延伸。实施城市供水管网扩容改造，完善天然气输配、集中供热管网和污水处理设施，建设城市垃圾收集、转运、处理系统，大幅增加城市绿地面积，加大城市街区和城中村及旧城改造，加强地下空间开发利用，提高精细化管理水平。加强指导，统筹规划，按城市标准建设县城、重点镇和产业园区设施。

### 专栏 23

### 城镇基础设施建设

**公交优先工程** 建成西安地铁2号线、1号线、3号线，开工建设4号线一期工程，加快推进5号线、6号线前期工作，到2015年西安地铁运营里程达到100公里。积极推进咸阳—兴平轻轨前期工作。

**能源保障工程** 实施城市供水管网扩容改造工程，加强县城、重点镇、产业园区供水设施建设，提高自来水普及率和保证率；实施“气化陕西”工程，2012年底前全省各市县（区）实现气化，2015年前50%以上重点镇实现气化；实施城市供热设施完善工程，加快县城供热设施建设，扩大集中供热面积。

**环境保护工程** 县级以上城市和重点产业园区新建72个污水、46个垃圾处理设施，加快重点镇污水、垃圾处理设施建设，到2015年县城全部建成污水、垃圾处理设施，中等城市污水处理率达到85%，县城达到80%；设区市城市垃圾无害化处理率达到95%，县城达到80%。

**美化亮化工程** 实施城市和工矿棚户区改造工程，加强城镇公园绿地规划布局，积极创建卫生城市、园林城市和环保模范城市，营造适宜优美的人居环境。

## 第二十章 推进城乡统筹发展

### 一、加强城乡统筹示范建设

积极实施延安城乡统筹试点，落实各项扶持政策，促进城乡优势互补和公共资源均衡配置，实现城乡产业、设施、社会和生态一体化发展，建成城乡一体化先行示范区，在全国革命老区中走在前列。支持西安搞好城乡统筹，鼓励杨凌、高陵、神木、府谷等条件较好的市县和区域先行先试，探索建立城乡互促共进机制。加快扶风—武功、礼泉—乾县、彬县—长武—旬邑、铜川—富平、渭南—华阴、韩城—蒲城、横山—榆林、米脂—绥德、商丹谷地、汉中盆地、月河川道等城乡统筹示范带建设。在试点地区和重点区块，逐步统一城乡规划、产业布局和基础设施建设，形成城乡一体化体制

机制，有效推进城乡基本公共服务均等化，构建新型工农、城乡关系。

## 二、促进农业人口转移转化

加快户籍制度改革，完善教育、医疗、就业、住房等制度和政策，消除制约农民市民化的体制性障碍，促进有条件的农村居民进城落户，完善进城农民宅基地和承包地退出补偿机制，试行“城市居住证”和“城市居民证”制度，保证进城农民与城镇居民享有同等权益。建立统一开放、相互衔接的社保体系，全面实现社保账户在全省范围内的转移与接续，逐步实现省际间的转移和接续。五年累计转移转化户籍农民 600 万人。

## 第二十一章 深化区域发展总体战略

### 一、推动关中创新发展

全面实施《关中一天水经济区发展规划》，在率先发展的基础上突出创新，加快建设“一高地四基地”，建成有重要影响的创新型区域，为建设创新型国家进行有效探索。创新体制机制，重点推进统筹科技资源改革，优化要素配置，激发创新活力。创新产业发展路径，突出发展先进制造业、战略性新兴产业、现代农业和现代服务业，形成若干优势产业集群，在新型工业化道路上迈出更大步伐。创新城镇发展模式，充分发挥西安国际化大都市带动作用，促进规模扩张与内涵提升相协调、老城改造和新城建设互促进、要素投入和科学管理共加强，走出一条城镇协调、城乡统筹、工业化和城镇化紧密融合的新路子。

## 二、实现陕北持续发展

以建设世界一流能源化工基地为目标，继续保持跨越发展的强劲势头。坚持科学开发、集约开发、绿色开发，强化资源勘探、水源建设和生态保护三大基础，坚定不移地推进资源深度转化，以大集团大项目带动大发展大提升，高水平建设六大产业园区，高标准构建十大产业链条，积极发展相关配套产业，带动县域经济腾飞，富裕老区人民群众。全面加强资源综合利用和生态环境保护，推动产业发展与生态建设互动，创建统筹资源开发与环境保护可持续发展的示范区。

## 三、加快陕南循环发展

研究出台推动陕南加快发展的政策措施，实施更大力度的财政、投资、产业等扶持政策，提升突破发展水平，走上循环发展路子。加快资源勘探步伐，增加油气、有色及贵金属等可采储量，依托汉中、安康、商丹三大循环经济产业核心聚集区，打造有色、装备、生物制药、非金属材料、绿色食品、生态旅游等十大循环经济产业链，实施百个重大产业化项目，培育一批产值上百亿元企业。支持重点园区增强配套功能，进一步加强以交通、电力、供排水为重点的基础设施建设，提高城镇综合承载能力，为实现循环发展提供保障，加快建设国家级循环经济示范园区。深入实施秦岭生态环境保护和汉丹江流域综合治理工程，理顺利益关系，建立水资源补偿机制，争取得到更大支持。

#### **四、完善互动发展机制**

加强跨地区统筹规划，促进基础设施共建共享，发挥政策支持作用，缩小区域、城乡间的基本公共服务差距。打破行政区划界限，促进生产要素优化配置，实现关中创新资源、陕北能源资源和陕南生态资源深度融合，形成国际化大都市龙头引领，西安、榆林双极带动，三大区域竞相发展的新格局。鼓励和支持区域之间多种形式的合作交流，采取对口支援等方式推进经济发展先行区帮扶经济发展薄弱区。

#### **五、培育新的区域经济增长极**

健全机制、创新方式、搭建平台，推进更大范围、更广区域的合作互利共赢。联手打造呼包榆延重点开发区和陕甘蒙宁“金三角”经济区，形成全国能源安全保障区、低碳技术应用示范区和生态文明先行区。加快构建以西安、重庆、成都为核心的“西三角”经济区，培育合作共赢新优势，打造全国第四增长极。深化陕晋豫三省合作，争取建立黄河南三角经济区，成为加强东中西部合作、承接产业转移的共建区。加快出台和贯彻实施国家《陕甘宁革命老区振兴规划》，全面提高老区经济社会发展和人民生活水平。促进“现代丝绸之路”新亚欧大陆桥沿线城市和地区联系，拓展向西开放的大通道。

#### **六、实施主体功能区战略**

实施《陕西省主体功能区规划》，统筹谋划人口分布、经济布局、国土利用和城镇化格局，引导人口经济向适宜开发区域集聚，

保护农业和生态发展空间，构建高效、协调、可持续的美好家园。按照主体功能定位，完善财政、投资、产业、土地、环境等政策，逐年加大对重点生态功能区和农产品主产区的均衡性转移支付力度，增强基本公共服务和生态环境保护能力。按照不同主体功能定位，实行各有侧重的绩效考核政策。

## **第七篇 以科技教育和人才为支撑 加快建设创新型区域**

全面落实国家中长期科技、教育、人才规划纲要，深入实施科教兴陕、人才强省战略，以西安、宝鸡创新型城市为引领，壮大创新主体，完善创新机制，集聚创新人才，优化创新环境，加快创新型陕西建设步伐。

### **第二十二章 推进科技创新**

#### **一、建设统筹科技资源改革示范基地**

按照政府引导、市场推动、机制创新、先行先试的原则，以西安为中心，以实施重大科技创新工程为抓手，以重大科技成果转化及产业项目建设为纽带，解决科技资源分割分离分散问题，充分发挥高新区示范作用，探索建立面向市场、合作共享、互利共赢的统筹模式。有效整合中央与地方、军工与民用、高校院所与企业的科技资源，建设区域科技资源服务平台，建设一批企业技术中心、工程中心，建设若干军民技术融合产业园区，实施军民结合“双百工程”，促进军转民和民进军。鼓励和支持杨凌示范区、西安经开区等开展现代农业技术推广、关键技术研发应用方面的试点，形成企业为主

体、市场为导向、产学研相结合的创新体系，为建成全国统筹科技资源改革示范基地打下坚实基础。

## **二、加快科技创新和产业化步伐**

围绕产业结构调整和经济转型升级，深入实施“13115”科技创新工程。强化基础研究和战略高技术前瞻布局，为抢占未来竞争制高点提供技术能力储备。提升核心和关键领域自主创新能力，为战略性新兴产业发展提供技术支撑。在先进装备制造、新材料、电子信息、现代农业、生物医药、新能源等领域建设一批科技产业示范基地，实现优势产业更高水平的发展。完善企业技术创新环境，发挥各类技术研究院作用，加快构建产业技术创新联盟，大力发展创业投资，推进科技产业风险投资体系建设，开展科技型中小企业小额贷款、科技保险、知识产权质押试点，促进科技与资本的高效对接，加强知识产权创造和保护，强化中介服务与人才引进，实现科技成果的快速转移转化。力争企业研发经费投入占销售收入比重明显提高，全社会研究与试验发展经费占生产总值比重大幅提升。

## **第二十三章 优先发展教育事业**

### **一、加快普及学前教育**

坚持政府主导、社会参与、公办民办并举，实施学前教育推进工程，大力发展公办幼儿园，积极扶持民办幼儿园，鼓励大中型企业、事业单位和社会组织办幼儿园，促进学前教育快速发展，缓解入园难问题。实现学前一年免费教育，每个县（区）至少建成一所

符合国家标准的公办幼儿园，每个乡镇建成一所公办中心幼儿园，幼儿园（班）覆盖全部行政村。

## 二、巩固提高基础教育

把均衡发展作为义务教育的战略任务，以县为主，分类指导，点面结合，整体推进。加快推进中小学校舍安全工程，实施农村寄宿制学校建设、义务教育学校标准化建设工程，逐步推行小班化教学。依托县城或重点镇优化普通高中布局，鼓励有条件的县率先实行免费高中教育。加大政府投入，扩大普通高中家庭经济困难学生资助覆盖面。

## 三、创新发展职业教育

重点加强职业教育实训基地、特色专业、“双师型”教师队伍建设，着力构建现代职业教育体系。加强县级职业教育中心和涉农专业建设，深入实施人人技能工程、一网两工程、农村劳动力转移培训阳光工程，积极开展农村实用人才和农村劳动力转移培训。大力推进校企合作，建设行业性、区域性职业教育集团，构建职业教育和普通教育互通融合的“立交桥”，逐步实行中等职业学校毕业生注册进入高等职业院校学习制度。

## 四、提升高等教育综合实力

支持国家“985工程”和“211工程”高校建设，加快实施高水平大学建设工程和中西部高校振兴计划，建成一批高水平大学，办好西北大学等一批有特色的省属高校。着力推进重点学科建设，形成特

色鲜明、优势明显的学科体系，培育新的学科优势。实施高等学校教学质量提升与教学改革工程，加强实践教学基地建设，实施卓越人才培养计划和示范高职院校建设工程，推进大学生创新性实验项目，开展高校创新能力培养试点，构建全省高校教学资源共享平台。加强教育对外交流与合作，扩大留学生规模，支持办好民办教育，改善政策环境，保持民办高等教育在全国的优势地位。

**学前教育** 新建、改扩建 1200 所乡镇中心幼儿园，其中 2011—2012 年每年建成 400 所，2013—2015 年建成 400 所。建成学前教育县、乡（镇）两级骨干体系和县、乡（镇）、村三级服务网络。对农村幼儿园园长和骨干教师进行全员培训。

**义务教育学校标准化建设** 推进中小学校舍安全工程，确保到 2012 年全面达到安全标准。实施义务教育学校标准化建设工程。制定办学标准，建立与义务教育均衡发展相适应的教师配置、校舍建设、条件装备等保障机制。到 2015 年，全省义务教育学校 60% 达到省颁标准。

**高中教育质量提升** 改善高中学校尤其是县域薄弱高中的办学条件，加强实验室、图书馆、通用技术教室等建设。深化课程改革，保证学生完成国家规定的课程学习目标。落实学生自主选课制度。建立全省拔尖创新人才培养基地。加大特色学校建设。

**职业教育基础能力提升** 建成 60 所国家示范、特色中等职业学校，10 个区域性和 20 个行业性职业教育集团；创建 30 个农村职业教育和成人教育示范县，办好 50 个综合性县级职业教育中心；建成 15 个综合性实训基地和 150 个中等职业教育专业性实训基地。

**高等学校教学改革** 重点支持建设一批特色专业和专业群，完善教学质量管理与评价机制，扩大学分制试点范围，推行跨校、跨区域、跨类型的学分互认。发展高等继续教育，开展课程认证、学分积累和转换机制改革试点。

**高水平大学建设** 重点支持 10 所省属本科高校建成有影响的高水平大学。实施示范高职院校建设工程，重点建设 6 所国家级和 10 所省级示范性高等职业学校。实施省行政学院改造工程。

**高校科技创新与服务** 加强省部级重点实验室和工程技术研究中心等科学创新平台建设，建立 10 个行业科技创新联盟。实施“哲学社会科学繁荣计划”，建设西部智库园。支持高校与行业企业共建产学研合作基地、实验室、研发中心等，实施高校科技成果转化与服务计划。

**中小生素质教育** 全面落实国家义务教育课程、质量和教师资格标准，建立完善义务教育质量监测制度和教学指导体系。推进教学和学习方式转变，加强体育、音乐、美术、综合实践、小学科学等薄弱学科建设。开展“阳光体育”运动，继续推进“蛋奶工程”，完善学生营养餐计划。

**中小学教师素质提升** 探索建立面向农村、边远地区和薄弱学校的帮扶机制，着力解决农村中小学教师结构性缺编问题。提高教师、校长学历层次和专业素质。深入实施“农村学校教师特设岗位计划”和“农村教育硕士师资培养计划”，重点建设省、市两级教师培训机构和省级示范县教师培训机构。鼓励和引导优秀高校毕业生到农村学校任教。

**教育信息化建设** 建成陕西省基础教育专网，推进各级教育局域网和数字化校园建设。加强网络“班班通”建设，逐步实现每个教学班都能开展多媒体教学，缩小城乡学校信息化差距。

## 五、加强教育改革创新

科学核定并逐步提高各类学校生均经费基本标准和生均财政拨款基本标准。推进高等学校、职业学校与行业企业合作办学，建设依法办学、自主管理、民主监督、社会参与的现代学校制度。积极推进各类学校后勤保障制度改革和保障体系建设。强化素质教育，实行义务教育免试就近入学、中等职业学校注册入学制度。逐步形成分类考试、综合评价、多元录取的招生考试制度。完成民族聚居区中小学、幼儿园标准化建设。积极发展继续教育，大力发展现代远程教育，探索社区教育、老年教育等发展新模式，构建终身教育体系。强化师德师风建设，健全教师管理制度和保障激励机制，建设高素质教师队伍。

## 第二十四章 加强人才强省建设

### 一、壮大优化人才队伍

坚持服务发展、人才优先、以用为本、高端引领，扩大人才资源总量，优化人才资源配置，提升人才资源素质。着力培养科学家队伍、工程师队伍、技师队伍，实施“三秦学者”、“百人计划”、“115人才工程”和新世纪“三五”人才工程，在重点领域培养和引进一批高端领军人才、青年科技骨干和急需紧缺人才，突出为基层培养一批医疗卫生人才和农业科技推广人才。全省人才总量达到 **418** 万人，其中专业技术人才 **173** 万人，高技能人才 **74** 万人。

### 二、营造人才脱颖而出的环境

落实人才政策，提高人力资本投资比重，改善人才特别是基层人才的工作生活条件。深化人力资源管理体制的改革，建立政府宏观管理、市场有效配置、单位自主用人、人才自主择业的体制，营造尊重人才的社会环境、平等公开和竞争择优的制度环境。破除人才流动的户籍、档案、社会保障等体制障碍，引导人才向非公有制经济、农村基层和艰苦边远地区流动。完善人才资源信息共享机制，构建上下贯通的各级人才网，打造互动、高效、便民、安全的人才公共信息服务平台。

#### 专栏 25

#### 重点人才工程

**115 人才工程** 每年引进 10 个国际一流的海外高层次留学人员或者创新团队，形成第一层次领军人才创新体系；遴选和造就 100 个国内领先水平的学术带头人或优秀创新团队，形成第二层次创新型人才工程体系；支持省内 500 个学术基础扎实、具有突出创新能力和发展潜力的优秀中青年学术技术带头人，形成第三层次创新型人才工程体系。

**“三五”人才工程** 造就一批不同层次的跨世纪学术和技术带头人及后备人选，其中第一层次：培养 50 名 45 岁左右能进入国内外科技前沿，体现国家学术技术先进水平，在国内外科技界有一定影响的学术和技术带头人；第二层次：培养 500 名 45 岁以下，在某一学科或技术领域有很高的学术技术水平，成果显著，代表我省学术技术先进水平的学术带头人；第三层次：培养 5000 名 30 到 40 岁之间，代表各市、各部门学术技术水平，起骨干作用的年轻优秀人才，作为进入省级学术技术带头人的后备人选。

**创新人才培养工程** 加强博士后工作站和流动站建设，建设一批院士专家工作站（室），重点支持培养和引进 200 名具有发展潜力的高层次科技创新人才和优秀的管理人才，支持建设 100 个重点领域的创新团队，建设一批高层次创新人才培养基地。

**基层人才援助工程** 继续实施选派优秀高校毕业生到村任职、“三支一扶”、大学生志愿服务西部计划、农村义务教育阶段教师特设岗位计划和农村基层人才队伍振兴计划。有计划选派硕士、博士到县级工业园区和市县部门任（挂）职，鼓励支持大学生到农村和中小企业、非公有制企业创业就业，推进科技特派员服务农村、服务企业。

**经营管理人才队伍建设工程** 培养造就一批优秀企业家和职业经理人，加快培养一批高素质的复合型经营管理人才和企业的党群工作者。每年选送一批高层次企业经营管理人才到国外著名学校、科研机构和大企业学习培训。全省企业经营管理人才资源增加到 75 万人。

**高技能人才培养工程** 建立健全人才培训体系，加强高技能人才培养，选拔培养 200 名首席技师、1000 名省级技术能手，建立 50 个技能大师工作室，每个县（市、区）都有 1—2 个高技能人才公益性公共实训基地。

## **第八篇 推动文化大发展大繁荣**

坚持社会主义先进文化前进方向，以最大限度满足人民群众精神文化需求为出发点，发展繁荣文化事业，推动文化产业跨越式发展，积极实施文化创新，努力建设富有独特魅力和创造活力的文化强省。

### **第二十五章 建设公共文化服务体系**

#### **一、公共文化建设**

以公共财政为支撑，加快建设省级重点文化设施，全面完成县级图书馆、文化馆及中心镇综合文化中心建设任务，启动实施市级博物馆、图书馆、文化馆建设项目，推进重点镇和城市社区文化中心（站）建设，实现市市有“三馆”、县县有“两馆”。建设完善广播电视村村通、农村电影放映、文化信息资源共享、农村舞台艺术繁荣和文化人才培训工程，大力实施村级文化活动器材配送、农家（社区）书屋、图书报刊共享、文体中心建设等基层文化惠民工程。大力推进公共文化设施向社会免费开放，办好全省艺术节、农民文化节、社区文化节、少年儿童文化节，不断丰富传统节庆文化活动。

#### **二、文化遗产保护与传承**

实施文化遗产和大遗址保护工程，加强丝绸之路申遗工作，加大对历史风貌保护区、历史文化名城名镇（街区）、抢救性文化、珍贵历史建筑的保护力度，加强田野文物管理。加大非物质文化遗

产的保护、传承和利用，实施西安鼓乐、中国剪纸等代表性传承人保护名录项目，力争秦腔等进入联合国非物质文化遗产保护名录，建设一批非遗博览馆、传习馆（所）和文化生态实验区。做好长安学研究和文化典籍整理出版。加强档案管理，加快建设市县档案馆。全面完成第二轮省市县地方志书编纂任务。

### 专栏 26

### 文化事业重点建设工程

**省级重大文化设施项目** 省第二广播电视发射塔、陕西文化艺术中心、省秦腔博览馆、省非物质文化遗产博览馆、陕西国学中心、陕西美术创意苑、省电视台演播厅、西部国际图书城、西京大剧院等项目。

**公共文化基础设施** 实施市级三馆、城市影（剧）院、县级“两馆一院”、重点镇综合文化中心、城市社区文化中心（室）等工程。

**公共文化服务平台** 实施文化信息资源共享、公共电子阅览室建设、数字图书馆文化馆建设、村级文化活动器材配送、流动文化服务车配送、广播电视村村通、农村电影放映、农家（社区）书屋等工程。

**新闻媒体重点项目** 实施陕西新闻图片资料中心、广播节目制作系统和网络化集成播控平台、省级广播电视节目无线覆盖、高清节目制作播出、有线电视网络双向化改造、农村有线电视数字化整体转换等项目。

**大遗址保护** 完善秦始皇陵、汉阳陵、大明宫国家考古遗址公园建设；建成秦咸阳城、汉长安城国家考古遗址公园；推动杨官寨遗址、周原遗址、周丰镐遗址、梁带村遗址、秦雍城遗址、秦阿房宫遗址、汉唐帝王陵遗址、统万城、耀州窑遗址等大遗址保护工程。

**抢救性文物保护** 实施榆林城墙等 135 处省内全国重点文物保护单位和重要的省级文物保护单位的抢救性保护工程；做好汉江古会馆群、陕南古民居群、汉中栈道、榆林长城保护。

**非物质文化遗产保护工程** 实施国家级陕北文化生态保护实验区建设项目；做好西安鼓乐等 130 个重点或濒危非遗保护工作；建设西安等 6 个市级非遗博览馆、长安区等 10 个县级传习馆、集贤镇等 30 个乡镇传习所；实施古籍保护项目。

## 三、文化服务

支持发展民办公益性文化机构，鼓励和引导社会力量参与公共文化服务体系建设。加快主流媒体发展，推动现代传播体系和网络

文化建设，充分发挥其对社会舆论的导向作用。完善文化发展扶持政策，探索适合基层特点的文化投入方式，通过财政补贴、政府购买、项目支持等方式扩大文化服务。加强文化市场管理，严厉打击侵权盗版行为。进一步拓宽对外文化交流和合作渠道，扶持陕西文化精品“走出去”，继续办好公祭轩辕黄帝大典等活动，打造国际文化活动知名品牌。

## **第二十六章 大力发展文化产业**

### **一、实施文化精品战略**

深入实施文化精品工程，以“陕西戏剧”、“长安画派”、“黄土画派”、“文学陕军”、“西部影视”等为重点，加强“大戏、大片、大剧、大作”的策划和文化艺术、广播影视、文学美术精品的创作生产，打响陕西西安国际音乐节、长安雅集国际文化活动、仿唐乐舞系列、长恨歌情景系列、陕西民歌系列等一批陕西知名文化品牌，不断推出彰显历史文化底蕴、体现时代特色、反映陕西风貌、在全国具有较大影响的文化精品力作。扩大秦腔、眉户、商洛花鼓等戏曲品牌影响，打造安塞腰鼓、宝鸡社火、户县农民画、凤翔泥塑、华州皮影、中国剪纸等具有陕西特色的民间艺术品牌。

### **二、加快文化产业发展**

实施一批重大文化产业项目，做强文娱演出、广播影视、新闻出版、文物旅游、民俗文化等优势产业，加快发展网络广告、动漫、游戏、数字媒体等互联网内容产业。促进优质文化资源整合，鼓励

文化企业以资本为纽带跨区域跨行业兼并重组，培育一批主业突出、有自主创新能力的文化企业，形成一批核心竞争力强的大型企业集团和战略投资者，促进条件成熟的文化企业上市。突出华夏始祖和周秦汉唐历史文化、红色文化、秦岭绿色生态文化和佛、道宗教文化，建设十大特色文化园区。文化产业增加值占生产总值比重达到5%以上。

### 专栏 27

### 文化产业基地工程

**西安文艺路演艺术基地** 以打造一流演艺产业品牌为目标，融文艺资源整合、演艺品牌塑造、文化项目建设、城市街区改造为一体，把文艺路建设成为国内最具文化影响力的演艺平台。

**陕西动漫创意基地** 依托西安动漫创意集聚优势，重点发展影视动漫产业、游戏软件业、新兴文化产业等，建设陕西动漫创意基地。

**陕北红色文化演艺基地** 以陕北红色旅游精品线路及灿烂的革命文化资源为基础，在延安、榆林打造红色文化和黄土文化演艺基地。

**陕西文物复制及艺术品基地** 以建设高端文物复制中心为目标，培育全国最大文物复制交易市场。依托大唐西市等艺术品交易市场，借鉴国内外艺术品拍卖或交易所模式，将西安发展成为区域乃至全国文物及艺术品交易中心。

**陕西书画艺术品交易基地** 利用书画艺术品资源和人才优势，整合资源和市场，推动书画艺术品流通，激活国有存量书画资产，建立完善产业链，形成全国性的书画艺术品交易市场。

**西安电视剧版权交易中心** 利用国家批准的第一个电视剧交易机构优势，打造电视剧交易、信息发布、融资和服务平台。

**西部影视制作基地** 以西影集团、陕西电视产业集团等影视传媒企业为主体，联合省内外影视制作机构，建设中西部最大的影视节目中心。

**国家级印刷包装产业示范基地** 依托西安经济技术开发区，汇集各类印刷包装企业1000余家，建设特色明显、西部领先、全国一流的国家级印刷包装产业示范基地。

**国家级数字出版基地** 以西安高新区为依托，整合陕西出版集团等资源，聚集国际、国内知名数字出版企业，建设引领西部、辐射全国的国家级数字出版产业基地。

**广播电视产业基地** 与西部民用航空基地合作，建设数字影视动漫产业基地，形成新媒体制作、创意策划、电子物流和IT产品营销等产业孵化基地。打造西安电视剧版权交易中心。

**民俗文化产业基地** 建设关中民俗文化风情园、华州皮影文化创意基地、富平陶艺文化创意基地、商洛秦楚风情文化产业基地等。

### **三、推动文化创新**

创新文化发展方式。坚持百花齐放、百家争鸣，大力推进理论创新，整合人文社会科学研究力量，深入研究重大理论和实际问题。推进文化传播手段和表现形式创新，加强文化市场管理和服 务，建立健全文化产品和要素市场，发展文化中介机构，促进市场化经营运作和政府服务监管的有机结合。创新文化体制机制，全面完成经营性文化单位转企改制，稳步推进公益性文化事业单位改革。加快文化投融资体制改革与创新，完善国有文化资产管理体制，支持非公有制资本以多种形式进入文化领域。

## **第二十七章 提高全民文明素质**

### **一、培育陕西人文精神**

建设社会主义核心价值体系，积极营造良好的舆论氛围，加强理想信念教育，倡导爱国守法、敬业诚信。大力弘扬延安精神，传承中华传统美德，构建符合社会主义精神文明和市场经济要求的道德行为规范，培育一批体现民族和时代精神的先进典型。塑造企业文化、校园文化、社区文化和乡村文化，弘扬陕西人“勤劳质朴、宽厚包容、尚德重礼、务实进取”精神品格，并不断赋予新的内涵，树立海纳百川、竞争合作、互利共赢的理念和气度。

### **二、提升思想道德素质**

建立完善学校、家庭、社会相结合的未成年人思想道德教育体系，加强和改进大学生思想政治工作，实施品德培育、精品供给、

环境净化、心理护卫工程，营造有利于青少年健康成长的社会环境。深入推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，强化公民的国家意识、社会责任意识、民主法治意识，加强文明礼仪和道德品格教育，形成团结互助、平等发展、共同前进的人际关系。加强科普设施建设和科普教育，提高公民科学素质。

### **三、精神文明创建活动**

大力推进精神文明建设，围绕志愿服务和公益慈善活动，普及助人自助理念，弘扬志愿精神，强化慈善意识。支持西安、宝鸡创建全国文明城市，其它市区创建省级文明城市，文明村镇覆盖面达到 70%以上，社会文明程度显著提高。倡导修身律己、尊老爱幼、勤勉做事、平实做人，形成我为人人、人人为我的社会氛围。增强全社会的法律意识和诚信意识，健全社会信用体系，努力打造诚信陕西。

## **第九篇 高度重视保障和改善民生 大力发展社会事业**

大力发展社会事业，加大民生工程投入，逐步完善比较完整、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系，让发展改革成果惠及全省人民。

### **第二十八章 下大力气提高人民群众生活水平**

#### **一、扩大就业鼓励创业**

培育壮大中小企业，大力发展服务业、劳动密集型产业，开发社区就业岗位和公益性岗位，健全就业援助制度，促进充分就业。

完善各类补贴政策，扩大高校毕业生、农村转移劳动力、城镇就业困难人员和复转军人就业。强化就业培训，实施创业培训计划，推进劳动用工备案制度，建立就业与社会保障联动机制，健全覆盖城乡的人力资源信息网络，全面提高劳动力素质和就业质量。健全创业服务体系，优化创业环境，促进家庭创业、自主创业、合伙创业，支持农民工返乡创业，鼓励群众争创殷实家业。搞好西安、宝鸡、渭南等创业型城市建设。

## 二、大幅提高收入水平

促进城乡居民收入与经济发展、劳动报酬与劳动生产率两个同步增长，实现居民收入在国民收入分配中、劳动报酬在初次分配中两个比重逐步提高，适时调整全省工资标准，调整退休职工、城镇居民、农村农民养老保险金待遇，调整企业工资指导线标准。适时提高城乡居民最低生活保障标准，建立企业工资增长宏观调节指导体系，完善公务员工资制度，深化事业单位收入分配改革，加强对垄断行业收入分配的监管，扩大中等收入群体，逐步缩小城乡、区域、行业、社会成员之间收入差距。

## 三、完善社会保障体系

坚持“广覆盖、保基本、多层次、可持续”的方针，加快建立覆盖城乡的社会保障体系，基本实现人人享有基本社会保障。加大城镇廉租房、公租房、经济适用房、限价房建设和棚户区、农村危房改造力度，五年解决 **254** 万户城乡中低收入居民的住房困难。实施新

型农村社会养老保险、城镇居民社会养老保险制度，巩固和发展城镇企业职工基本养老保险省级统筹成果，推进机关事业单位养老保险制度改革，逐步做实基本养老保险个人账户。探索建立城乡一体化的基本医疗保障制度，逐步提高新农合和城镇居民医疗保险的筹资水平、政府补助标准和报销比例，建立城镇职工基本医疗保险省级调剂机制，逐步实现医疗保险关系转移接续和异地就医结算，城镇职工和城镇居民基本医疗保险参保率、新农合参合率达到 90% 以上。进一步健全失业、工伤、生育保险制度，支持发展企业年金、职业年金，全面建立公民社会保险登记制度。

## 第二十九章 全面推进社会事业发展

### 一、增强医疗卫生服务能力

全面推进县级医院、中心乡镇卫生院、城市社区卫生服务中心（站）标准化建设，健全疾病预防控制、卫生监督、妇幼保健、精神卫生、卫生应急等体系，县医院全部达到二级甲等水平。实施国家基本公共卫生和重大公共卫生服务项目，推进全科医师培训专项和订单定向免费培养农村卫生人才计划。加强重大传染病防控和慢性病、职业病、地方病、精神疾病防治及健康教育工作，启动儿童白血病和先天性心脏病普查治疗服务项目，支持开展产前诊断和新生儿病症筛查。积极开展创建卫生城市、卫生县城、卫生村镇活动。加强省人民医院等综合医院建设，支持条件具备的专科医院建成国家级或省级专科医疗中心。加强市县中医院建设，实施国家级中医

药临床研究基地、中医名院名科建设工程，全面提高中医药创新能力。

## **二、深化医药卫生改革**

强力推进公立医院改革，探索管办分开的有效形式，完善内部管理制度，不断提高补偿标准，形成科学规范的公立医院管理体制、运行机制和监管体制，构建公益目标明确、功能完善、富有效率的服务体系，切实解决群众“看病难”问题。巩固实施国家基本药物制度，规范完善药品“三统一”，适时补充和调整基本药物目录，规范药品集中招标采购，形成价格合理、流通规范、用药安全的运行机制，有效缓解群众“看病贵”问题。新增医疗卫生资源重点向农村和城市社区倾斜，鼓励优秀卫生人才到基层医疗卫生机构服务，完善城乡医院对口支援制度。

## **三、加快发展体育事业**

实施农民体育健身、城市社区健身器材配送、县级健身场馆、全民健身示范区建设等惠民工程。建立健全国民体质检测体系，办好群众体育精品赛事。发展竞技体育，以申办十三届全运会为契机，规划建设奥林匹克体育中心、生态体育训练基地，改造提升现有场馆。大力发展体育产业，打造项目融资、投资、建设和运营平台，提升体育综合实力。

## **四、全面做好人口工作**

坚持计划生育基本国策，稳定低生育水平，提高人口素质。继

续实施母亲健康工程、优生促进工程，加快中小城镇计划生育服务站建设。健全出生人口性别比统计监测系统，完善流动人口计划生育综合治理机制，实行计划生育家庭奖励扶助标准动态增长机制。重视开发利用老年人力资源，做好老干部工作，加快老年大学和老干部活动中心建设，促进老有所养、老有所为、老有所乐。加大对少数民族聚居地方的支持力度，加快城市少数民族聚居区改造步伐，启动省级少数民族综合培训及展示基地和西部清真食品产业园等工程。健全残疾人服务体系，推进无障碍设施建设，完善残疾人社会保障制度。实施特殊教育学校建设工程，健全特殊教育服务体系，适龄视障、听障、智障儿童义务教育入学率达到**73%**。

## **五、促进妇女儿童全面发展**

坚持男女平等基本国策和儿童优先原则，全面实施新一轮妇女、儿童发展规划纲要，加强未成年人保护，倡导和支持社会各界开展贫困妇女儿童救助活动，促进妇女就业创业，提高妇女参与经济社会发展和社会管理能力。严厉打击暴力侵害、拐卖妇女儿童、弃婴等违法犯罪行为，切实保护妇女儿童合法权益。有效解决留守儿童、孤残流浪儿童救助、教育等问题。

## **第十篇 创新社会管理 建设和谐陕西**

适应社会结构变动、利益格局调整、公共需求增长新形势，加强社会管理能力建设，创新社会管理体制机制，切实维护社会和谐稳定。

## 第三十章 加强社会建设和管理

### 一、加强公共安全体系建设

强化检验检测等食品药品安全技术支撑能力建设，加强质量安全全过程监控，健全食品药品安全应急体系和快速反应机制。严格安全生产管理，实施监管监察、技术保障、应急救援、职业危害防治等能力建设工程，完善重大隐患治理及重大事故查处督办、安全目标考核及责任追究制度，深化煤矿、交通运输等领域专项治理，单位生产总值事故死亡率下降30%以上。强化应急平台、物资保障、避难场所、救援队伍体系建设，建成一批应急管理培训基地和应急体验科普宣教基地，促进社会预警、社会动员、快速反应、应急处置的整体联动。完善防震减灾、地质灾害防治、人工影响天气减灾、农林生物病虫害防治和森林防火等五大减灾体系，建设完善省市县三级救灾物资储备库，全面提高防灾减灾能力。宣传和普及防灾减灾知识，开展避险抢险演练，提高公众预防意识和自救能力。

### 二、切实维护社会稳定

以维护社会和谐稳定、保护公共安全、保障合法权益、促进社会公平正义为中心，深化司法机制体制改革，深入推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法三项重点工作。扎实开展“平安陕西”创建活动，着力提高社会治安满意率、平安创建知晓率、公众对政法队伍满意度。加强社会治安综合治理，提高情报信息、防范控制、快速处置能力，提高城乡社区警务、群防群治水平，构建立体

化社会治安防控体系。做好流动人口、特殊人群帮教、虚拟社会和“两新组织”等薄弱环节社会管理工作。加大刑事案件侦破力度，增强社会治安保障能力，维护人民生命财产安全。加强维护国家安全各项工作，严密防范、依法打击各种违法犯罪活动和敌对分子的各种渗透破坏活动，切实保障国家利益。完善政法机关基础设施，加大对驻陕部队和武警部队支持力度，加强人民防空和民兵预备役基础设施建设，提高国防动员和国民经济保障能力。积极组织驻陕部队参与地方生态建设、社会民生和平安建设等工程，不断提升双拥工作水平。

#### 专栏 28

#### 维护社会稳定工程

**公安基础设施** 完成省级公安机关业务技术用房建设，新建和改造县级及以上公安业务技术用房、监管场所、特殊监区以及基层派出所。

**法院基础设施** 新建和改造县级及以上法院审判法庭、基层人民法院。

**检察院基础设施** 新建和改造县级及以上检察机关技侦用房。

**司法基础设施** 新建和改造县级及以上司法业务用房和基层司法所。

**监狱基础设施** 建成关中监狱，加快推进西安、雁塔、曲江监狱和省女子监狱搬迁，完善监狱技能培训、劳动改造用房。

**劳教基础设施** 建成榆林、渭南劳教所，改造收容劳教场所、强制隔离戒毒区。

**国家安全基础设施** 新建和改造国家安全机关业务技术用房等设施。

**部队基础设施** 加快驻军保障社会化基础设施配套建设，支持武警部队作战指挥、训练基地、消防装备等建设，加快民兵预备役训练基地等项目建设。

**特殊人群社会管理** 新建和改建一批刑释解教人员安置帮教基地、流浪儿关爱中心、青少年工读学校、精神病人安康医院。

**社会治安综合治理** 完善综合维稳中心业务用房，组建专职巡防队伍，建成城市视频监控报警系统和农村报警监控设备，强化政法信息服务平台建设。

### 三、强化社会服务

建立健全社会养老、社会救助、社会福利、城乡社区、优抚安置、家庭婚姻、收养、殡葬等服务体系。推行以家庭养老为基础、社区服务为依托、机构养老为补充的养老模式，加快建设农村敬老院、城镇社区养老中心，鼓励社会资本兴办养老服务机构，实行养老服务补贴制度，拓展养老服务领域。规范城乡低保、五保供养和医疗救助制度，保障各类救助对象的基本生活。以扶老、助残、救孤、济困为重点，推动社会福利服务社会化。加快发展慈善事业，积极培育慈善组织。强化城乡社区建设，创新服务功能和管理体制，构建管理有序、服务完善、文明祥和的社会生活共同体。

#### 专栏 29

#### 社会服务工程

**养老服务** 加快敬老院、社区养老机构建设，五年新增床位 15 万张，五保集中供养率达到 70%。

**社区服务** 建设完善 1460 个城市社区服务中心、社区服务站，70% 的乡镇、60% 的建制村建成社区服务中心。

**福利服务** 建设完善县级社会福利中心，新建改建一批流浪未成年人救助保护中心和县级救助管理站，建设省级康复辅助研究中心。

**优抚安置服务** 改善 41 个军干所、6 个军供站服务设施，建设省级军休干部管理服务中心。

**殡葬服务** 新建改扩建 51 个殡仪馆和一批公益性骨灰存放设施，建立困难群众殡葬补贴制度。

### 四、加强社会组织建设

推进社会组织健康有序发展，完善设立程序，发挥其提供服务、反应诉求、规范行为的作用。推动行业协会、商会规范发展，强化行业自律，发挥沟通企业与政府的作用。建立健全分类管理、分级负责的管理机制。完善社会组织内部管理制度，健全决策、执行、监督机制。建立健全社会组织资助和奖励机制，加快推进政府向社会组织购买公共服务。支持、引导社会组织参与社会管理和公共服务。

## 五、健全维护群众权益机制

以维护和发展群众的根本利益为价值取向，建立健全党和政府主导的维护群众权益机制。整合加强基层政法、信访、维稳等力量，建立调处化解矛盾纠纷综合平台，做好人民调解、行业调解、行政调解、司法调解的有机联动，努力把矛盾化解在基层、解决在萌芽状态。完善重大项目和重大决策社会稳定风险评估机制，加强突发事件和社会热点问题的舆论引导，及时处理征地拆迁、环境保护、企业重组、非法集资、涉法涉诉中群众反映强烈的问题，从源头上预防矛盾纠纷发生，妥善处置因人民内部矛盾引发的各类群体性事件。健全畅通高效的民意表达机制，完善公共决策的社会公示制度、公众听证制度和专家咨询论证制度，拓展社情民意表达渠道，引导群众依法合理表达诉求，积极回应社会组织、人民群众及新闻媒体反映的问题，提供对弱势群体的司法援助。

## 第三十一章 建设民主法治社会

### 一、发展民主政治

坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。加强人民代表大会的立法和监督工作。健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督，保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权。发展基层民主，推行政务公开、厂务公开、村务公开，保障人民民主权益。巩固和壮大最广泛的爱国统一战线，加强同各民主党

派、工商联和无党派人士合作共事，支持人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政的职能。充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用。全面贯彻党的宗教工作基本方针，依法管理宗教事务。加强参事、侨务、外事、对台及港澳工作。

## **二、推进法制建设**

全面推进依法治省进程，维护社会公平正义。加强和改进立法工作，重点完善改善民生、促进发展方式转变、发展社会事业、提高公共服务、编制实施国民经济和社会发展规划、加快西部大开发等方面的立法。推进司法体制改革，优化司法权配置，规范司法行为，促进司法公正。实施法治政府建设五年规划，推进依法行政，坚持严格执法、公正执法、文明执法。完善有权必有责、用权受监督、违法要追究的监督机制。拓展和规范法律服务，加强和改进法律援助。实施“六五”普法规划，开展法制宣传教育，弘扬法制精神，增强全社会法律意识，形成遵法守法、依法办事的社会风尚。

## **三、加强反腐倡廉建设**

坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的战略方针，加快推进教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系建设。严格执行党风廉政建设责任制和领导干部廉洁自律的规定，建立健全反腐倡廉长效机制，从源头上预防和治理腐败。推进反腐倡廉体制、机制创新，加强对重点领域和关键环节权力运行的制约和监督，强化政府专门机构和社会监督，为促进经济社会平稳发展提供有力保障。

## **第十一篇 切实加强资源节约和环境保护**

树立绿色、循环和低碳发展理念，以节能减排为抓手，以巩固退耕还林成果为重点，加快构建资源节约、环境友好的生产方式和消费模式，推进生态文明建设。

### **第三十二章 建设资源节约型社会**

#### **一、深入推进节能降耗**

以提高能源利用效率为核心，合理控制能源消费总量，突出抓好工业、建筑、交通运输和公共机构等重点领域节能，所有建筑设施都要应用节能技术和产品。加强电力、钢铁、有色、建材、化工、石油石化等高耗能行业 and 重点用能单位管理，大力推广先进节能技术和产品，积极实施节能重点工程，不断降低单位产品能耗。严格项目节能评估审查，促进科学合理用能。健全激励约束机制，强化节能目标责任考核和执法监察。加强节能基础工作，完善市县（区）节能监管体系和标准体系，充实节能管理力量。加快推行合同能源管理，运用市场手段促进节能。深入开展节能宣传，使节能成为单位、家庭、社会成员的自觉行动。

#### **二、强化节水管理**

健全水资源配置体系，加强用水总量控制与定额管理，强化取水许可和水资源有偿使用，完善节水激励政策。加快电力、冶金等高耗水行业节水技术改造，加强矿井水利用。加大城市再生水利用

设施建设力度，城市道路绿化等重点行业推广使用再生水，县以上城镇再生水利用率达到 **30%**以上。推进农业节水增效，推广普及管道输水、膜下滴灌等高效节水灌溉技术，新增节水灌溉面积 **330** 万亩。加强节材管理，推行生态设计，降低生产、施工、装饰、装修中的材料消耗，健全包装标准体系，倡导绿色消费，减少一次性物品的使用，限制过度包装。工业固体废物综合利用率、再生资源利用率和工业用水重复利用率分别达到 **60%**、**70%**、**80%**以上。

### 专栏 30

### 重点节能工程

**工业节能技改** 继续实施燃煤锅炉（窑炉）改造、余热余压利用、电机系统节能、能量系统优化、节约和替代石油等节能改造项目 500 个，节约标准煤 500 万吨，力争钢铁、建材、有色等行业余热余压实现 100%充分利用，甲醇汽油比例大幅度提高。

**区域热电联产** 用热电联产集中供热为主的方式替代县以上城镇燃烧供热小锅炉，鼓励新建和改扩建分布式热电联产和热电冷联供机组。到 2015 年，县以上城镇和工业园区实现集中供热占 50%以上。

**重大节能技术和产品应用** 推广应用煤炭资源高效开采利用技术、大型密闭电石炉技术，支持高固气比水泥悬浮预热预分解技术应用以及智能化管理等通用技术在重点领域的应用。

**建筑节能** 城镇新建建筑全面执行 65%的节能设计标准，推广新型墙体材料，县以上城镇分户计量供热率达到 90%左右。大力实施以太阳能光热利用为重点的“阳光都市、阳光城镇、阳光社区和阳光重点村”节能工程，建设 100 个可再生能源建筑应用示范项目。

**绿色交通** 建立全省交通运输网络信息化平台，开展国际先进的甩挂运输方式试点，降低交通运输油耗。加快大运量快速公共交通系统建设，推广使用电子不停车收费系统（ETC）、燃气、电动及新能源汽车，倡导绿色出行。

**节能产品惠民工程** 大力推广节能家电、汽车、电机及高效照明产品，大幅度提高节能产品的市场占有率。实施 50 个商业建筑、道路、隧道应用半导体（LED）照明产品示范项目，全力推进我省半导体照明节能产业健康有序发展。

**节能能力建设** 提高能源计量、统计和监察、监测预警等方面队伍、装备、信息化等节能能力水平，建立健全市县两级节能监察队伍，基本形成完善的节能管理支撑体系。

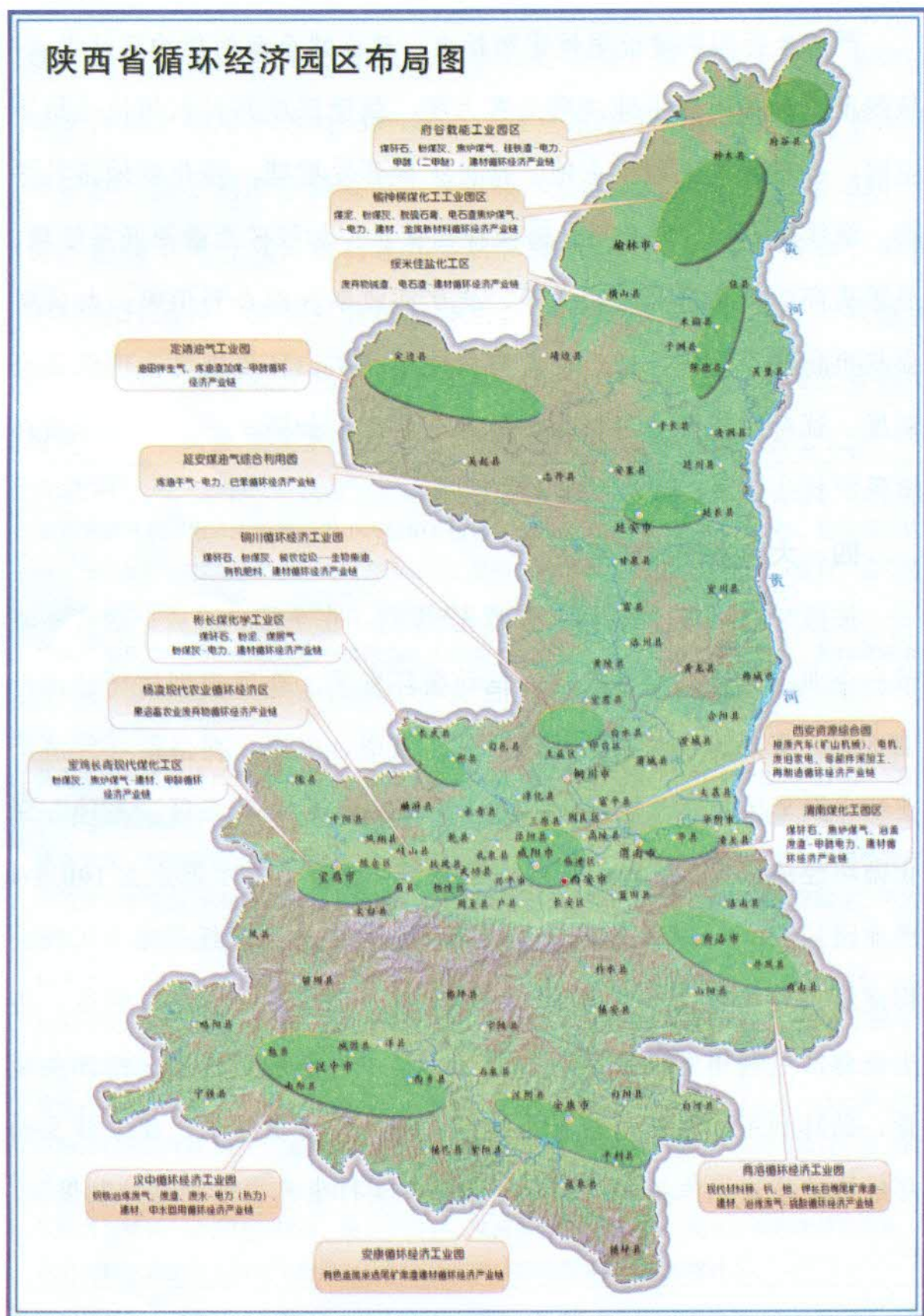
## 三、加强土地节约和矿产资源开发管理

严格执行国家建设用地定额标准，建立健全节约集约用地考核制度，加大闲置土地清理处置力度，鼓励深度开发利用地上地下空间，合理开发未利用土地，推进土地开发整理，强化耕地占补平衡，继续稳步推进城乡用地增减挂钩试点。加强矿产资源开采管理，显著提高矿产资源开采回采率、选矿回收率和综合利用率。加强矿业权市场建设，完善矿产资源有偿使用和矿山环境恢复治理保证金制度，试行煤炭产业可持续发展基金制度。加强矿产资源和地质环境保护执法监察，坚决制止乱挖滥采。

#### 四、大力发展循环经济

按照“减量化、再利用、资源化”原则，在生产、流通、消费各环节和企业、园区、社会各层面推动循环发展。合理规划循环经济产业布局，重点建设关中循环产业带，汉中、安康、商洛循环经济产业核心聚集区和陕北能源化工循环经济基地等“一带三区一基地”。深化循环经济试点，扶持循环经济示范项目 **200** 个、示范企业 **100** 个、产业园区 **50** 个，提高资源产出效率。加快实施循环经济重点工程，构建煤油气盐能源开发转化、钢铁有色采选冶炼、设备再制造、再生资源回收利用等循环经济产业链。集中力量研发推广一批源头减量、循环利用、再制造、零排放等关键共性支撑技术。建立健全循环经济政策法规体系和技术标准体系，实行生产责任者延伸制度。

# 陕西省循环经济园区布局图



### 专栏 31

### 循环经济重点工程

**尾矿资源综合利用** 加强尾矿库综合治理规划指导，重点支持小秦岭、凤太、山镇柞旬、勉略宁等重点区域加快尾矿资源综合开发利用，推进共伴生矿有价元素回收，把商洛打造成全国尾矿综合利用示范基地。

**大宗固体废物资源化利用** 依托电源基地建设一批粉煤灰、脱硫石膏利用项目。

**“城市矿产”再生资源产业化** 建设 10 个 30 万吨/年以上废旧金属、家电、轮胎等再生资源循环利用项目，推进“城市矿产”产业化规模利用和高值利用。

**再制造产业化工程** 支持法士特等企业做大汽车零部件以及矿山机械、电机等再制造产业，将西安打造成为国家级再制造产业集聚示范区。

**餐厨及农业废弃物资源化** 在中心城市建设 10 个餐厨废弃物资源化利用设施，支持火电机组协同处置农作物秸秆示范线建设。

**产业园区循环化改造** 支持重点工业园区或产业集聚区实施清洁生产，推进废物交换利用、能量梯级利用、废水循环利用和废物集中处置，基本实现“零排放”。

**循环经济产业链培育** 重点培育煤电—建材—综合利用、冶金—资源综合利用—冶金化工—新材料、有色金属采选冶—深加工—一体化、石油炼制—石油化工—精细化工、设备制造—回收—再制造等循环经济产业链。

## 第三十三章 建设环境友好型社会

### 一、加大环境保护力度

处理好环保与发展、稳定、民生的关系，兼顾环境效益和经济效益的内在统一。大力发展清洁生产，减少资源消耗和污染排放，初步构建重点领域、重点行业适应清洁生产发展的科技创新体系、标准体系和审核体系。落实减排目标责任制，加强环境综合治理，建立和完善监测预警、执法监督和环境管理三大支撑体系，着力推进工程、结构和管理三大减排措施。严格污染物排放标准和环境影响评价，减少化学需氧量、氨氮、二氧化硫和氮氧化物排放总量，完成国家下达减排任务。实现所有规模以上火电机组脱硫设施稳定运行，建立光化学烟雾污染预警系统，加快氮氧化物控制技术研发

和产业化进程，全面完成设区市危险废物和医疗废物处置工程。鼓励使用生活垃圾发电及分类处理技术，启动西安等城市生活垃圾发电项目。着力解决重金属污染和城市汽车尾气、噪声污染等突出问题，加强核与辐射安全监管，逐步实现在公共场所禁烟。继续推进矿产资源开发中的环境综合整治。全面开展农村面源污染综合治理，推广垃圾集中运送处理，加快城乡垃圾、污水处理一体化。搞好排污权交易示范。

### 专栏32

### 清洁生产及污染减排重点工程

**清洁生产** 在工业、农业、建筑、交通、商贸服务和旅游等领域，实施100项清洁生产技术研究和示范工程，制定清洁生产方案，选择医药、食品加工、冶金、建材、化工、造纸、印染、养殖、餐饮等行业“双超双有”等重点企业开展污染综合防治项目。

**水污染防治** 实施城镇集中式饮用水水源地保护、城镇污水处理厂建设、工业废水全过程污染治理、河流水质改善等工程。

**大气污染防治** 实施燃煤电厂脱硫脱硝设施建设、城市空气环境质量改善、区域性大气污染联防联控、工业废气污染防治、机动车污染防治、温室气体排放控制等工程。

**固体废物防治** 完成汉中、榆林危险废物集中处置中心和宝鸡、延安、安康、商洛医废集中处置中心建设，加快生活垃圾无害化处置和工业固体废物资源综合利用。

**农村面源污染防治** 开展农村化肥、农药等面源污染综合治理试点示范和农村污染土壤修复，推进规模化养殖场、养殖小区污水处理设施建设，实施重金属污染防治工程。

**监管能力建设** 加快环境监管标准化、污染源自动监控、环境应急管理和数字环保体系建设。

## 二、扎实推进生态建设

坚持保护优先和自然恢复并重，大力实施退耕还林、重点防护林、水土流失综合治理等七大生态建设工程，着力构建“三屏三带”生态安全屏障，全面推进生态陕西建设。进一步加大植树造林力度，加强天然林和湿地保护，维护自然生态系统。巩固和发展退耕还林成果，在生态脆弱区和重要生态功能区增加退耕还林任务。加强小

流域综合治理、坡耕地综合整治和淤地坝建设，减少水土流失。深化林权制度改革，建立完善生态补偿机制，积极开展生态补偿试点。营林造林**2300**万亩，治理水土流失面积**3.25**万平方公里，森林覆盖率提高到**43%**。

### 专栏 33

### 重点生态建设工程

**退耕还林** 完成退耕还林 400 万亩，其中退耕地造林 100 万亩、宜林荒山荒地造林 200 万亩、封山育林 100 万亩。

**巩固退耕还林成果** 实施基本口粮田、农村能源、生态移民、后续产业、补植补造、农民技能培训等六大工程，总投资 202 亿元。

**天然林保护** 禁止天然林商品性采伐，加强森林资源管护，人工造林 200 万亩，封山育林 450 万亩，飞播造林 300 万亩。

**重点防护林建设** 实施三北防护林和长江防护林工程，人工造林 450 万亩，封山育林 300 万亩；建设榆林沙区、黄土高原水土流失区、关中—天水经济区、秦巴山区四个百万亩防护林基地。

**森林经营** 对现有 8500 多万亩中幼龄林逐步进行抚育经营，改善森林结构，增加森林碳汇。

**生物多样性保护** 重点加强野生动植物物种及生态关键种保护，新建自然保护区 5 处，各类自然保护区总面积达到 177 万公顷，达到全省国土面积的 8.6%；建设湿地保护区 6 处，建设湿地公园 57 处，初步治理自然湿地面积萎缩和功能退化趋势。

**水土流失综合治理** 以小流域为单元，坚持工程措施、生物措施、农艺措施并重，加快丹江口库区及上游水土保持、黄土高原淤地坝、坡耕地水土流失综合治理、煤油气资源开采区水土保持等重点工程建设，治理水土流失面积 3.25 万平方公里。启动实施黄土高原地区综合整治工程，一期重点建设宜君等 10 个示范县。

**易灾地区生态环境综合治理** 在中小河流和山洪地质灾害易发地区植树造林，加强坡改梯、淤地坝建设，加大封禁保护和生态修复力度，使易灾地区生态环境明显改善。

## 三、加强渭河综合整治

全面实施《渭河全线整治规划》，按照修堤、治河、滩岸综合利用的思路进行全线系统治理，实现渭河洪畅、堤固、水清、岸绿、景美。强化水污染综合防治，加强工业和生活污染源治理，加快跨流域调水，增加生态用水，使渭河水质明显改善。搞好堤防

建设工程，提升设防标准和防洪能力，确保渭河安澜。加大水土保持和生态建设力度，建设渭河两岸生态林带，打造横跨关中的八百里绿色屏障。以宝鸡、杨凌、渭南城市滨水景观带和西咸新区渭河生态景观带建设为重点，统筹建设渭河城区段防洪堤岸、主河道、湿地、滩涂绿地、农田林网、休闲景观、观光农业，打造河、林、田、城于一体的城市滨水特色功能区。

#### **四、搞好秦岭生态保护**

继续实施天然林保护、长江防护林二期、退耕还林、中幼龄林抚育、水土保持等工程，采取封山育林、人工造林、飞播造林和小流域综合治理等措施，修复自然生态环境功能。加强自然保护区和森林公园建设，建立珍稀物种抢救繁育基地和迁地保护基地，保护珍稀濒危动植物资源，维护生物多样性。实施重点水源地保护工程，确保水源地水质安全。抓好汉江湿地、丹江湿地、商南滔河湿地等保护区建设，加强管护，恢复植被，强化濒危物种栖息地生态修复。加大秦岭生态保护执法力度，规范各类开发建设活动，禁止形成新的污染和破坏。抓好秦岭国家植物园建设，争取设立秦岭国家中央森林公园，打造国际生态保护示范区。

#### **五、创建国家低碳示范省**

以大幅降低能源消耗强度和二氧化碳排放强度为目标，加快发展低碳产业和清洁能源，推广低碳产品和技术。通过技术、市场、政策等多种手段降低工业、交通、建筑等领域温室气体排放。大力

开展低碳城市、园区、企业、社区、村镇建设活动，推动全民参与低碳社会建设。牢固树立低碳理念，广泛宣传和普及低碳生产、生活知识，引导低碳消费，倡导低碳生活。大力开展植树造林，增加森林蓄积量，增强固碳能力。二氧化碳排放强度下降 **15%**，固碳能力年递增 **2%**左右。

# “三屏三带”生态屏障图



## 第十二篇 深化改革开放

### 建设内陆型经济开发开放战略高地

全方位推进各项改革，努力在重点领域和关键环节实现新突破，建立充满活力、富有效率、有利于科学发展的体制机制。实施积极主动开放战略，以更加开放的姿态面向世界，着力增强发展的动力和活力。

### 第三十四章 加快改革攻坚步伐

#### 一、继续深化行政管理体制改革

健全政府职责体系，强化社会管理和公共服务职能，提高经济调节和市场监管水平。深化大部门制改革，进一步优化政府结构、行政层级、职能责任，着力解决职能交叉、政出多门问题。完善“扩权强县”和“财政直管县”改革，搞好省直管县改革试点，实施扩权强镇改革。加快事业单位分类改革。改革基本公共服务提供方式，引入竞争机制，努力实现提供主体和方式多元化。培育扶持和依法管理社会组织，支持引导社会组织参与社会管理和公共服务。深化行政审批制度改革，调整和规范行政许可事项。改革行政事业性收费制度，进一步规范收费行为，减少收费项目。开展公务用车制度改革试点，推动行政事业单位经营性国有资产管理改革。完善科学民主决策机制，全面推进政务公开，增强公共政策制定的透明度和公众参与度。健全行政执法体制机制，提高行政执法能力和水平。健全公务员科

学管理机制，全面提升公务员队伍整体素质和能力。推行政府绩效管理 and 效能监察制度，加强行政监督，健全行政问责制，提高政府执行力和公信力。

## **二、加快国有企业改革**

坚持政府引导与市场配置相结合，调整优化所有制结构，健全国有资本有进有退、合理流动机制。深化产权制度改革，采取增资扩股、联合重组、产权转让、相互参股等方式，积极推进跨行业、跨地区、跨所有制资产重组。完善法人治理结构，健全现代企业制度，逐步推行外部董事制度。大力发展混合所有制经济，支持国有企业与民营企业、外资企业战略合作，尽快形成一批运营规范、竞争力强、效益显著的大企业集团。完善国有资产监管体系，健全国有资本经营预算和收益分享制度，支持和引导中小企业和非公有制经济发展，鼓励非公有制企业参与国有企业改革。按照国家部署，有序推进石油、铁路、电力、电信等垄断行业改革，加大公交、供水、供气等市政公用事业改革力度。

## **三、扎实推进农村综合改革**

加快消除城乡协调发展的体制性障碍，促进公共资源在城乡之间均衡配置、生产要素平等交换和自由流动。稳定完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，根据自愿、有偿的原则，积极引导有条件地方土地承包经营权依法合理流转，发展多种形式的适度规模经营。加快征地制度改革，切实保障被征地农民合法权

益。全面推进农村综合改革，基本完成乡镇机构、农村义务教育和县乡财政管理体制等任务。推进国有林场和国有林区改革，全面完成明晰产权、承包到户的集体林权主体改革任务。深化农村信用社改革，鼓励有条件地区发展村镇银行、社区银行，支持农村发展适合农村特点的小额贷款公司等各类金融组织，推进杨凌加快建设全国农村金融改革创新实验区。

#### **四、加大财税金融体制改革力度**

按照公共财政的要求，调整和优化支出结构，重点支持基础设施建设、现代优势特色产业发展、保障和改善民生、生态环境建设等。围绕基本公共服务均等化和主体功能区建设，逐步规范省以下政府间支出责任划分，理顺政府间收入分配关系；全面推行省管县财政体制；合理配置一般性转移支付和专项转移支付结构，加大对困难县的一般性转移支付力度，完善县级基本财力保障机制，逐步提高县级政府基本公共服务保障能力。建立健全公共财政预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保障预算组成的有机衔接的政府预算体系。完善预算编制和执行管理制度，提高预算完整性和透明度。推进财政绩效评价，建立健全预算公开机制。建立地方政府债务管理制度及风险预警机制，有效防范政府债务风险。扩大增值税征收范围，合理调整消费税范围和税率结构，建立健全综合和分类相结合的个人所得税制度，完善企业所得税制度，全面改革资源税，开征环境保护税，推进房地产税等地方税改革，逐步健全

地方税体系。继续深化地方金融机构改革，强化监管力度。研究组建科技银行，开展知识产权抵押贷款。建立完善多层次的中小企业贷款担保体系，着力解决中小企业贷款难问题。加强证券期货机构公司治理。深化保险资金运用管理体制改革。

## **五、稳步推进资源性产品价格和要素市场改革**

建立健全灵活反映市场供求关系、资源稀缺程度以及环境损害成本的资源产品价格形成机制。逐步调整水利工程供水价格，完善城市供水价格政策和污水处理收费制度。探索建立水权交易制度，在条件成熟的地区先行试点；开展排污权有偿使用和交易制度改革试点。推进输配电价改革，完善上网电价形成机制，改革销售电价分类结构，完善煤电价格联动机制。积极推进居民用电、用水阶梯价格制度改革。完善天然气价格形成机制，理顺天然气与可替代能源价格关系。大力发展资本市场，完善城乡统一的建设用地市场，逐步建立城乡统一、平等竞争的劳动力市场。加快公共就业服务体系建设，健全劳动力市场价格决定机制。建设陕西技术交易大市场，进一步完善技术转移体制，促进科技成果向现实生产力转化。

## **第三十五章 大力发展开放型经济**

### **一、提高利用外资水平**

抓住国内外产业加快转移的有利时机，以现有开发区、园区为主要载体，以优势特色产业和战略性新兴产业为重点，创新利用外资方式，加大招商引资力度，扩大利用外资规模。积极吸引世界 500

强企业 and 全球行业龙头企业来陕投资兴业，设立区域总部、结算中心、研发中心和专业服务机构。鼓励外资以参股、并购等方式参与我省企业改组改造和兼并重组。积极争取国际金融组织和外国政府等国外优惠贷款，有效借用国际商业贷款。不断优化外资投向，促进“引资”与“引智”结合，注重引进先进技术、管理经验和高素质人才。支持榆林、铜川、汉中等有条件的开发区升格为国家级开发区。鼓励各市县围绕特色优势产业与东部省市进行点对点、城对城对接，承接产业转移。吸引经济发达地区通过委托管理、投资合作等多种方式共建产业转移示范区，促进行业领军企业与我省优势资源嫁接。坚持把优化和改善投资环境作为生命线工程，简化办事程序，提高服务水平，切实维护投资者的合法权益，营造亲商、安商、富商的良好氛围。五年引进境外资金 **185** 亿美元。

## 二、开拓对外贸易新领域

加快转变外贸发展方式，不断优化出口商品结构，积极推动高新技术产品、机电产品、特色农产品和文化艺术精品出口。积极承接和发展航空、软件、信息管理、数据处理、技术研发等国际服务外包。鼓励企业进口重要原材料，大力引进先进技术和关键设备。充分发挥西安出口加工区、西安综合保税区的国际配送、采购、加工制造等服务功能，加快建设西安国家级国际服务外包产业基地等优势特色产品出口基地。建立健全外贸信息服务平台，完善电子口岸功能，支持榆林建设国家一类口岸。培育一批具有国际竞争力的

外贸龙头企业，推动一批支柱品牌产品进入国际市场。

### 三、加快对外投资合作

支持有条件的企业“走出去”，充分利用两个市场、两种资源，在境外开展能源和矿产资源勘探开发、加工贸易、工程承包、劳务合作，鼓励有竞争力的企业通过收购、参股等方式在国外设立研发中心。健全对外投资服务体系，强化投资项目的科学评估，有效防范投资风险。加强与投资目的国政府合作，在重点国家或地区建立境外经贸合作区或生产加工基地，为企业开展对外投资合作提供便利。进一步深化与“长三角”、“珠三角”、“环渤海”等经济区合作，联合共建承接产业园区。继续办好欧亚经济论坛、西洽会、农高会等重大经贸活动，扩大陕西对外知名度，促进区域经济交流与合作，不断拓展发展空间。

本规划经省人民代表大会审议批准，具有法定效力，是指导今后五年全省经济社会发展的纲领性文件，是政府履行宏观调控、经济调节、社会管理和公共服务职责的重要依据。要强化规划实施，健全推进机制，编制实施省级专项规划和市县发展规划，把规划纲要的内容进一步细化、具体化。加强年度计划与本规划的衔接，逐年落实发展目标和重点任务。本规划确定的约束性指标和公共服务领域的任务，纳入各市县、各部门经济社会发展综合评价和绩效考核体系。完善监测评估制度，加强对规划实施情况跟踪分析，在规

划实施的中期阶段，由省政府组织开展全面评估，并将中期评估报告提交省人民代表大会常务委员会审议。经中期评估需要对纲要进行修订时，报省人民代表大会常务委员会批准。

建设西部强省、实现全面小康，是时代赋予我们的重大历史使命；推动科学发展、构建和谐陕西，是“十二五”时期光荣而艰巨的任务。全省广大干部群众要紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在省委的坚强领导下，深入贯彻落实科学发展观，集中全省力量，凝聚各方智慧，汇成强大合力，为全面完成“十二五”规划目标任务而努力奋斗！

主题词：计划 规划 通知

---

抄送：省委各部门，省人大常委会办公厅，省政协办公厅，  
省军区。

省法院，省检察院，各人民团体。

国务院各部门驻陕单位。

---

陕西省人民政府办公厅

2011年2月12日印发

---

共印 1700 份